

# GLOBALIZACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO COLOMBIANO

---

*Manuel Alberto Restrepo Medina  
Lina Marcela Escobar Martínez  
Javier Gustavo Rincón Salcedo  
José Eduardo Rodríguez Martínez*



---

*Colección Textos de Jurisprudencia*



**UR**

# Globalización del derecho administrativo colombiano

Manuel Alberto Restrepo Medina  
Lina Marcela Escobar Martínez  
Javier Gustavo Rincón Salcedo  
José Eduardo Rodríguez Martínez



Colección Textos de Jurisprudencia

© 2010 Editorial Universidad del Rosario  
© 2010 Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario,  
Facultades de Jurisprudencia  
© 2010 Manuel Alberto Restrepo Medina, Lina Marcela Escobar Martínez,  
Javier Gustavo Rincón Salcedo, José Eduardo Rodríguez Martínez

ISBN: 978-958-738-175-7

Primera edición: Bogotá D. C., diciembre de 2010  
Coordinación editorial: Editorial Universidad del Rosario  
Corrección de estilo: Ella Suárez  
Diseño de cubierta:  
Diagramación: Precolombi EU-David Reyes  
Impresión:  
Editorial Universidad del Rosario  
Carrera 7 No. 13-41, of. 501 • Tel: 297 02 00, ext. 7724  
Correo electrónico: editorial@urosario.edu.co

Todos los derechos reservados. Esta obra no puede ser reproducida sin el permiso  
previo escrito de la Editorial Universidad del Rosario

---

Globalización del derecho administrativo colombiano / Manuel Alberto Restrepo Medina, Lina Marcela Escobar Martínez, Javier Gustavo Rincón Salcedo y José Eduardo Rodríguez Martínez. —Facultades de Jurisprudencia, Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario. Bogotá: Editorial Universidad del Rosario, 2010.  
190 p.— (Colección Textos de Jurisprudencia)

ISBN: 978-958-738-175-7

Derecho Administrativo – Colombia / Procedimiento Administrativo - Colombia / I. Restrepo Medina, Manuel Alberto / II. Escobar Martínez, Lina Marcela / III. Rincón Salcedo, Javier Gustavo / IV. Rodríguez Martínez, José Eduardo / V. Título. / VI. Serie.

342.06 SCDD 20

---

Impreso y hecho en Colombia  
*Printed and made in Colombia*

# Contenido

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Presentación</b> .....  | 1         |
| <b>Capítulo 1. Marco teórico</b> .....   | 3         |
| 1. El pasaje de la internacionalización a la globalización .....   | 3         |
| 1.1. Aproximación conceptual sobre la naturaleza territorial<br>de la sociedad del capital.....                              | 3         |
| 1.2. El Estado liberal y el nacimiento de la manufactura .....   | 10        |
| 1.3. El Estado de derecho positivo y la vigencia de la racionalidad<br>taylorista-fordista-keynesiana .....                  | 14        |
| 2. La globalización contemporánea: ¿más allá del posfordismo? .....  | 18        |
| 2.1. Características del posfordismo .....   | 19        |
| 2.2. La inmersión en la globalización: múltiples aproximaciones ...  | 21        |
| 3. Globalización del derecho .....   | 28        |
| 3.1. Aparición de la globalización en el derecho y el derecho<br>global.....   | 28        |
| 3.2. Límites de la globalización del derecho .....   | 36        |
| 3.3. Caracterización y principios de la globalización del derecho ...  | 37        |
| 3.4. Globalización del derecho administrativo, derecho administrativo<br>global y derecho administrativo internacional ..... | 39        |
| <b>Capítulo 2. Tendencias de globalización del derecho administrativo ....</b>   | <b>47</b> |
| 1. Desestatización de funciones a favor del mercado .....  | 47        |
| 1.1. Contractualización .....  | 49        |
| 1.2. Liberalización.....   | 54        |
| 1.3. Privatización.....  | 58        |
| 1.4. Fomento.....  | 60        |
| 2. Cambio en las técnicas de intervención .....  | 62        |
| 2.1. Simplificación normativa y procedimental .....  | 64        |

|   |    |
|---|----|
| 2.2. Instrumentación normativa por autoridades independientes..                                 | 66 |
| 2.3. Ampliación de espacios de autorregulación y autocontrol<br>por los sujetos vigilados ..... | 68 |
| 2.4. Utilización de instrumentos propios del derecho reflexivo.....                             | 69 |
| 3. Cambio del modelo de administración pública.....   | 70 |
| 3.1. El modelo burocrático: caracterización y crisis .....                                      | 72 |
| 3.2. Modelo gerencial: génesis, caracterización y crisis .....                                  | 77 |
| 3.3. Modelo de gobernanza: aparición, caracterización y riesgos ....                            | 87 |

**Capítulo 3. Identificación de tendencias de globalización  
del derecho administrativo en el derecho administrativo  
colombiano.....**

|   |     |
|---|-----|
| 1. Definición de la herramienta de análisis .....   | 91  |
| 2. Determinación del objeto de análisis .....   | 95  |
| 3. Resultados de la aplicación del análisis matricial .....   | 96  |
| 3.1. Contratación estatal .....   | 96  |
| 3.1.1. Redefinición normativa del régimen general<br>de la contratación pública .....   | 101 |
| 3.1.2. Correspondencia del marco normativo con<br>las tendencias de globalización del derecho<br>administrativo.....  | 102 |
| 3.1.3. Valoración global y conjunta sobre las tendencias<br>de globalización del derecho administrativo<br>en el régimen de la contratación estatal.....          | 106 |
| 3.2. Empleo público .....   | 108 |
| 3.2.1. Caracterización de las normas que regulan<br>el empleo público en Colombia .....   | 109 |
| 3.2.2. Evaluación de la correspondencia del nuevo marco<br>normativo del empleo público con las tendencias<br>de la globalización del derecho administrativo..... | 115 |
| 3.2.3. Valoración conjunta de las tendencias de<br>globalización del derecho administrativo<br>en la regulación del empleo público .....                          | 117 |
| 3.3. Servicios al ciudadano .....   | 120 |
| 3.3.1. Caracterización de las normas expedidas a partir<br>del 2002 que redefinen el marco jurídico de los<br>servicios al ciudadano.....                         | 125 |

|  |            |
|--|------------|
| 3.3.2. Correspondencia del marco normativo de los servicios al ciudadano con las tendencias de globalización del derecho administrativo .....                          | 135        |
| 3.3.3. Valoración global y conjunta de las tendencias de globalización del derecho administrativo en el componente de servicio al ciudadano .....                      | 136        |
| 3.4. Regulación y control de la actividad económica.....   | 137        |
| 3.4.1. Marco normativo de la regulación y el control de la actividad económica .....   | 138        |
| 3.4.2. Aplicación de la matriz de presencia/ausencia de tendencias de globalización del derecho administrativo.....  | 154        |
| 3.4.3. Valoración conjunta de las tendencias de globalización del derecho administrativo en el régimen jurídico de regulación y control de la actividad económica..... | 158        |
| <b>Consideraciones finales.....</b>  | <b>161</b> |
| <b>Bibliografía .....</b>  | <b>167</b> |

# Presentación

La globalización es uno de los fenómenos que caracteriza a la época contemporánea, producto de la imposición de un modelo económico dominante y prácticamente hegemónico que ha obligado a las sociedades estatales-nacionales a adaptarse y a reconfigurar sus regímenes jurídicos.

Precisamente, el socavamiento del Estado-nación, como arquetipo de la organización política de la sociedad de la modernidad, ha derivado en el replanteamiento de los contenidos de los derechos nacionales y, de manera particular, del derecho administrativo como manifestación propia de la juridicidad de ese Estado-nación.

En razón de lo anterior, resulta pertinente preguntarse en qué medida la globalización jurídica —entendida como la extensión homogeneizante y unificada con pretensiones de universalidad de determinadas categorías jurídicas— ha permeado y determinado los contenidos actuales del derecho administrativo.

En ese orden de ideas, la obra que el lector tiene en sus manos responde a los resultados de una investigación adelantada por la línea de tendencias y perspectivas del derecho administrativo, del Grupo de Investigación en Derecho Público de la Universidad del Rosario, con el objeto de identificar la recepción en el derecho colombiano del fenómeno de la globalización del derecho administrativo.

De manera específica, la investigación desarrollada pretendió identificar las tendencias que caracterizan la globalización del derecho administrativo y establecer el grado de su presencia o ausencia en el derecho colombiano, dejando abiertas las puertas para determinar las incidencias que la incorpo-



ración de esas categorías jurídicas ha generado en la administración pública y, en general, en el Estado colombiano en una investigación posterior.

Para desarrollar el objetivo general y los objetivos específicos propuestos, en el Capítulo 1 se presenta un marco teórico acerca del surgimiento y la caracterización del fenómeno de la globalización y de la incidencia que esta tiene para propiciar una globalización jurídica y de manera particular una globalización del derecho administrativo.

En el Capítulo 2 se identifican y explican las tendencias que permiten establecer la existencia de la globalización del derecho administrativo, agrupadas en tres componentes: desestatización de funciones administrativas a favor del mercado, cambio en las técnicas de intervención administrativa y adaptación de la administración pública al modelo de la gobernanza.

En el Capítulo 3 se trata de establecer la presencia o ausencia de esas tendencias en el derecho administrativo colombiano. Para ello se construyó un esquema de análisis matricial y se aplicó a los componentes definidos por los investigadores, cuya selección se explica en ese mismo capítulo, referidos a los regímenes jurídicos de la contratación estatal, el empleo público, los servicios al ciudadano y la regulación y el control de la actividad económica.

Este emprendimiento intelectual no hubiera sido posible sin la iniciativa y el acompañamiento continuo durante toda la investigación de Helen Ahrens, directora del Programa de Fortalecimiento del Estado de Derecho (FortalEsDer) de la GTZ en Colombia. Tampoco hubiera podido llegar a buen término sin las sugerencias y recomendaciones de los expertos internacionales Alex Schubert, Manuel Jacques y Walter Albán. A ellos les reiteramos nuestra gratitud.



La obra que el lector tiene en sus manos contiene los resultados de la investigación adelantada por la línea de tendencias y perspectivas del derecho administrativo, del Grupo de Investigación en Derecho Público de la Universidad del Rosario, auspiciada por la GTZ, con el objeto de identificar la recepción del fenómeno de la globalización del derecho administrativo en el derecho colombiano.

Para ello, la investigación identificó las tendencias que caracterizan la globalización del derecho administrativo: desestatización de funciones administrativas a favor del mercado, cambio en las técnicas de intervención administrativa y adaptación de la administración pública al modelo de la gobernanza, y mediante un análisis matricial aplicado a los componentes más relevantes del Programa de Reforma de la Administración Pública, estableció el grado de su presencia o ausencia en el derecho colombiano.

