

América del Norte en 2013: con renovadas energías

Laia Tarragona Fenosa,
Gestora de proyectos, CIDOB

Introducción

El año 2013 fue un año relevante para los tres países que conforman América del Norte. En el terreno económico, las relaciones comerciales siguieron marcando el paso de la relación entre Estados Unidos, México y Canadá. Por otro lado, el sector de la energía experimentó una serie de importantes reformas a lo largo del año que dinamizaron enormemente la región y que presentaron fuertes implicaciones para su futuro. Asimismo, el movimiento de personas y los flujos migratorios desde México a sus vecinos del norte, principalmente Estados Unidos, se mantuvieron en el centro de la agenda regional, pendiente de la reforma migratoria de Estados Unidos que no llegó a ver la luz.

El concepto de América del Norte como región todavía plantea hoy en día serias dudas. A pesar de las importantes relaciones comerciales que mantienen Estados Unidos, México y Canadá desde la firma del Tratado de Libre Comercio en 1994, que va a cumplir dos décadas, las diferencias entre México y sus vecinos del norte en cuanto a desarrollo son todavía abismales. Como consecuencia, un mayor grado de integración en la región se percibe lejano.

Análisis regional

Dos temas centran el análisis regional de América del Norte en 2013: la energía y los movimientos de personas. Ambos temas implican a los tres países y constituyeron dos elementos clave para entender la evolución de la región en 2013.

Energía

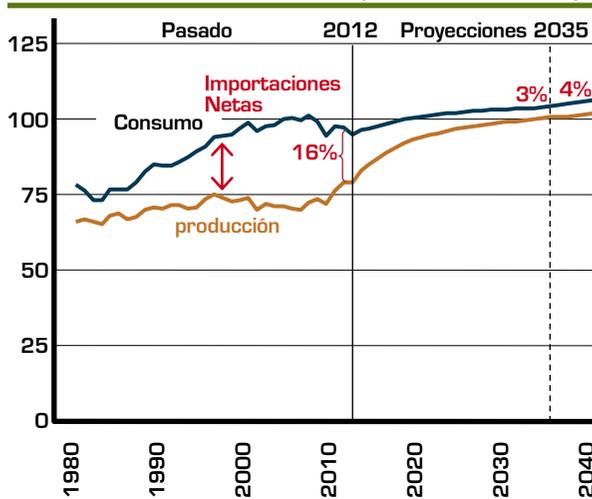
Como región, América del Norte tiene un gran potencial para convertirse en uno de los principales productores de energía del mundo, siendo energéticamente autónoma y exportadora neta de energía. El año 2013 ha sido clave para profundizar esta dinámica. Por un lado, hemos asistido a un aumento de la producción de petróleo en Estados Unidos y a la revolución del gas de esquisto, que incluso amplió su potencial productora de energía, augurando cambios profundos en el sector de la energía.

En 2013, además, Estados Unidos ha superado a la Federación Rusa como el mayor productor del mundo de hidrocarburos (gas natural y petróleo), por delante también de Arabia Saudí. En este año, la producción doméstica cubrió el 80% de la demanda interna, una tendencia que había empezado a vislumbrarse en 2005. Gran parte de este cambio de tendencia se debe a la revolución del gas de esquisto, cuyas extracciones han ido creciendo sin cesar y que ha permitido a Estados Unidos reducir su dependencia del suministro exterior de recursos energéticos y continuar su avance hacia la autosuficiencia energética.

Canadá, por su parte, es un país inmensamente rico en cuanto a recursos naturales, exportador neto de energía y uno de los cinco mayores productores de recursos energéticos del mundo, siendo EEUU el principal destino de las exportaciones canadienses de energía (un 70% del total en 2013). Por lo que se refiere a la extracción de gas natural, su producción también se ha visto incrementada notablemente. Sin embargo, 2013 acabó sin que se desbloqueara el proyecto Keystone Pipeline XL por las reticencias de Estados Unidos. La construcción de este oleoducto, con una capacidad de transporte prevista de 830.000 barriles de crudo al día, debe ser aprobada por el gobierno de Estados Unidos, donde el proyecto ha suscitado numerosas críticas por cuestiones ambientales relacionadas con su cercanía a la zona de Sand Hills y al acuífero de Ogalalla, ambas zonas de especial protección y que quedarían expuestas al riesgo de un vertido accidental. En caso de terminarse dicha infraestructura, Canadá incrementaría sustancialmente su capacidad de transportar crudo al centro y parte del sur de Estados Unidos, hasta Texas.

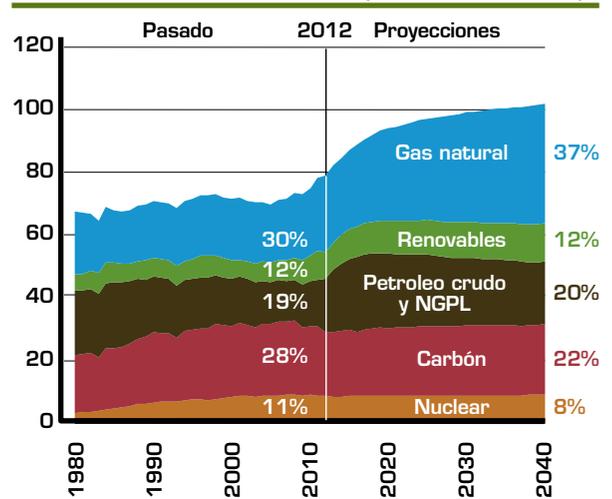
Por último, en cuanto a México, uno de los principales cambios en el sector energético de América del Norte de los últimos años ha sido la reforma energética en México, que se aprobó a finales de 2013 con el objetivo de abrir la posibilidad de inversión privada en el sector. Es importante destacar que a pesar de tener también amplias reservas de petróleo y de gas natural, México es importador neto de energía. Siendo el décimo productor de crudo del mundo, la producción se ha reducido a una cuarta parte desde 2004 y la limitada capacidad de refinación, junto con una fuerte demanda interna, ha hecho que sea importador neto de productos derivados del petróleo. En cuanto al gas natural, la alta demanda es superior a su capacidad productiva,

GRÁFICO I. PROYECCIONES DEL CONSUMO Y LA PRODUCCIÓN DE ENERGÍA EN EEUU
(1980-2040, 10⁶ BTU)



Fuente: Annual Energy Outlook 2014, U.S. Energy Information Administration (diciembre de 2013)
Elaboración: CIDOB

GRÁFICO II. PRODUCCIÓN DE ENERGÍA SEGÚN TIPO DE COMBUSTIBLE EN EEUU
(1980-2040, 10⁶ BTU)



Fuente: Annual Energy Outlook 2014, U.S. Energy Information Administration (diciembre de 2013)
Elaboración: CIDOB

lo cual convierte al país en importador neto de gas natural, principalmente de EE.UU. PEMEX (Petróleos Mexicanos), la empresa estatal que controla el monopolio del petróleo mexicano, es una de las empresas petroleras menos productivas del mundo y en 2013 tuvo fuertes pérdidas. Ante este escenario, y como parte del paquete de reformas estructurales impulsado por el presidente mexicano Enrique Peña Nieto, a finales de 2013 se aprobó una modificación de la Constitución mexicana para hacer realidad la reforma energética, no exenta de críticas. La reforma energética culminará en 2014 con la aprobación de leyes secundarias. Su objetivo manifiesto es acabar con el monopolio estatal de los sectores eléctrico y petrolífero, abriendo el sector energético al capital privado de inversores privados (mexicanos y extranjeros) para participar en actividades de exploración y explotación de crudo y gas, mediante concesiones (los yacimientos seguirán siendo propiedad del estado). También se abren al exterior las actividades relacionadas como la refinación, el almacenamiento o la distribución. Los recursos obtenidos por los contratos se emplearán en un fondo dedicado a la administración y distribución de la energía (el Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo). En cuanto al sector eléctrico, la mantiene el control estatal de la red de distribución, pero abre al sector privado en el resto de actividades relacionadas. Por su parte, PEMEX y la CFE (Comisión Federal de Electricidad) se convierten en “empresas productivas del Estado”, con obligación de obtener resultados y aumentar beneficios a cambio de un mayor grado de autonomía. El objetivo de la reforma es también promover el hallazgo de nuevos yacimientos gasíferos en el país, así como la inversión en nuevas infraestructuras.

En su conjunto, la reforma energética persigue que México mejore sustancialmente su posición entre las potencias productoras de energía.

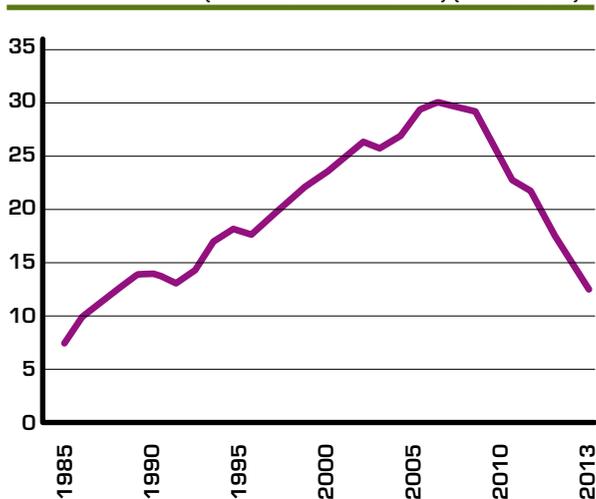
El movimiento de personas y los flujos migratorios

La mariposa monarca despierta pasiones porque protagoniza un fenómeno migratorio casi único: cada otoño, este insecto parte de Canadá y, a través del medio oeste americano, baja hasta México para pasar los meses de invierno y, en primavera, regresar al bosque de Canadá para repetir el ciclo, generación tras generación. Menos entusiasmo y más controversia suscita el movimiento de personas de México hacia sus vecinos del norte, principalmente Estados Unidos. Sin duda este es un tema que marca las relaciones en toda la región. Conviene recordar que la frontera entre Estados Unidos y México es uno de los puntos del mundo con más diferencias económicas del mundo: en 2013, el PIB per cápita fue de 10.307 dólares en México, 53.143 dólares en Estados Unidos –y 51.911 dólares en Canadá–. Esta enorme disparidad entre México y sus vecinos del norte marca inevitablemente las dinámicas y las perspectivas de la región.

En particular es la inmigración irregular la que supone el principal desafío a las relaciones entre EE.UU y México, y también centra el debate nacional en ambos países en torno al control de las fronteras y la lucha contra los tráfic de personas, armas y drogas. Se estima que en Estados Unidos en 2010 residían 11 millones de personas en situación irregular, muchos de ellos mexicanos. La inmigración irregular es uno de los principales problemas de la agenda interior de Estados Unidos. Tanto, que la reforma migratoria –orientada a una

GRÁFICO III. IMPORTACIONES NETAS DE ENERGÍA DE EEUU

(miles de billones de BTU) [1985-2013]



Fuente: U.S. EnergyInformationAdministration, MonthlyEnergyReview
Elaboración: CIDOB

regularización- fue uno de las promesas electorales de Obama cuando se presentó para su primer mandato en 2008. Si bien la Administración Obama no fue capaz de sacar adelante la reforma migratoria durante su primer mandato, el presidente recuperó el tema en su segundo mandato, a principios de 2013, con referencias a su intención de impulsar la esperada reforma.

Sin embargo, esta no se había materializado a finales de 2013, a pesar de algunos avances. En abril de 2013, un grupo de senadores demócratas y republicanos impulsaron la tramitación de un proyecto de ley sobre la reforma migratoria en el Senado de Estados Unidos, con el apoyo de la Casa Blanca. El proyecto se asentaba en dos pilares: por un lado, posibilitaba la regularización de los inmigrantes actualmente en situación irregular (mediante un proceso para obtener la residencia permanente y, posteriormente, la ciudadanía), y por otro reforzaba enormemente las medidas de control y seguridad en la frontera común con México. A pesar de que el proyecto fue aprobado por el Senado, el asunto se estancó en el Congreso, bajo el control de la mayoría republicana. El 24 de octubre de 2013 Obama hizo un llamamiento para impulsar de nuevo la reforma migratoria en el Congreso antes de final de año, pero no logró tener éxito en su empeño. Con todo, y a pesar de los *controles* fronterizos, miles de personas intentan entrar a diario en Estados Unidos, y las rutas de la inmigración irregular desde México siguen siendo una muestra diaria del drama humano que hay detrás de este complejo fenómeno. Un arriesgado tránsito de personas que, si bien disminuye en cifras reales, año a año se vuelve más sórdido, difícil y peligroso para la vida de los emigrantes (para más información, ver anexos finales del Anuario dedicados al Perfil de País: México).

MAPA I. RECORRIDO EXISTENTE Y PROPUESTO DEL OLEODUCTO KEYSTONE

(2013)



Arenas bituminosas
Sección ya construida
--- Expansión propuesta
 Longitud: 2.700 km
 Capacidad: 830.000 barriles diarios
 Entrada en servicio: 2015
 Presupuesto: 53.000 M\$

Fuente: <http://www.nrdc.org>
Elaboración: CIDOB

Análisis de países

Estados Unidos

El año 2013 coincide con el inicio del segundo mandato de Barack Obama como presidente de Estados Unidos. En su discurso inaugural Obama hizo un llamamiento a trabajar conjuntamente con los republicanos. A pesar de ello, el clima de confrontación entre republicanos y demócratas marcó todo el curso, con los republicanos bloqueando sistemáticamente cualquier iniciativa demócrata. La oposición frontal del *Tea Party* a Obama se centró especialmente en la reforma del sistema sanitario, tanto en el Congreso como en los tribunales, así como en los medios de comunicación.

El punto álgido del pulso legislativo llegó en octubre de 2013, cuando la Administración Obama declaró el cierre indefinido del gobierno como respuesta al bloqueo de la prórroga presupuestaria que debería permitir a la administración seguir operando, una posición de fuerza que buscaba forzar al presidente a retirar los fondos dedicados a su reforma sanitaria; un objetivo al que poco después también condicionarían la aprobación de un nuevo endeudamiento que elevaba el techo de deuda y que, de no alcanzarse, llevaría a Estados



Unidos a una suspensión de pagos. El cierre del gobierno dañaba también la proyección de Washington más allá de las fronteras, forzando por ejemplo al presidente Obama a cancelar su gira asiática, en un momento especialmente importante de discusión del Acuerdo Estratégico Trans-Pacífico de Asociación Económica (TPP), de su estrategia de retorno a la región y de contrapeso de la influencia china. Así, fue el secretario de Estado quien asistió a las principales cumbres de mandatarios asiáticos, lo que daba de facto a Estados Unidos un papel secundario en el evento.

El cierre se prolongó durante 16 días, pasados los cuales se alcanzó un acuerdo de mínimos para extender el presupuesto y permitir que el gobierno volviera a funcionar con normalidad. Obama salió reforzado del cierre, pues la opinión pública consideró que había sido causado por los republicanos. A finales de año, el Congreso aprobó finalmente un presupuesto presentado por congresistas demócratas y republicanos, que garantiza cierta estabilidad para el país en los próximos dos años.

En junio de 2013, uno de los escándalos de espionaje más graves de la historia de Estados Unidos saltó a la luz pública cuando Edward Snowden, exanalista

de la CIA, publicó numerosos documentos clasificados que rebelaban programas de cibervigilancia masiva llevados a cabo por la Agencia Nacional de Seguridad. El escándalo marcó un antes y un después en la imagen de la diplomacia estadounidense, de sus procesos internos y de su percepción y análisis de otros

estados, aliados o no. En este contexto se hizo público que se había espiado a aliados tradicionales de Estados Unidos como Francia y Alemania, lo cual provocó una grave crisis de confianza entre las cancillerías.

En el plano internacional, Siria, Irán y la Federación Rusa fueron los focos de atención más importantes durante 2013 para la política exterior estadounidense. Ante la evidencia del uso de armas químicas por parte del régimen de Bashar al-Assad en Siria, Estados Unidos anunció una intervención militar inminente junto con Reino Unido y Francia. No obstante, Obama condicionó la acción a la autorización del Congreso de Estados Unidos. La intervención quedó finalmente estancada ante la negativa del Parlamento británico a autorizar a su gobierno a llevar a cabo la intervención. Finalmente, Moscú entró en escena proponiendo que el régimen sirio entregara las armas químicas y estas quedaran bajo control de la comunidad internacional para su destrucción. La propuesta rusa, aceptada tanto por el régimen sirio como por los miembros del Consejo de Seguridad de la ONU, frenó la acción militar y fue vista como un triunfo del presidente ruso, Vladímir Putin. En otro orden de cosas, otro acontecimiento clave en 2013 fue el reinicio

del diálogo entre Estados Unidos e Irán tras décadas de ausencia de relaciones bilaterales de alto nivel, propiciado por la llegada al poder de Hassan Rouhani. Por otro lado, las relaciones con la Federación Rusa siguieron tensas, y así se mantuvieron por la decisión de Putin de conceder asilo político a Snowden. Por último, en junio de 2013 se iniciaron oficialmente las negociaciones entre la UE y Estados Unidos para un acuerdo de libre comercio, que sin duda alguna marcará la agenda económica transatlántica durante los próximos años.

México

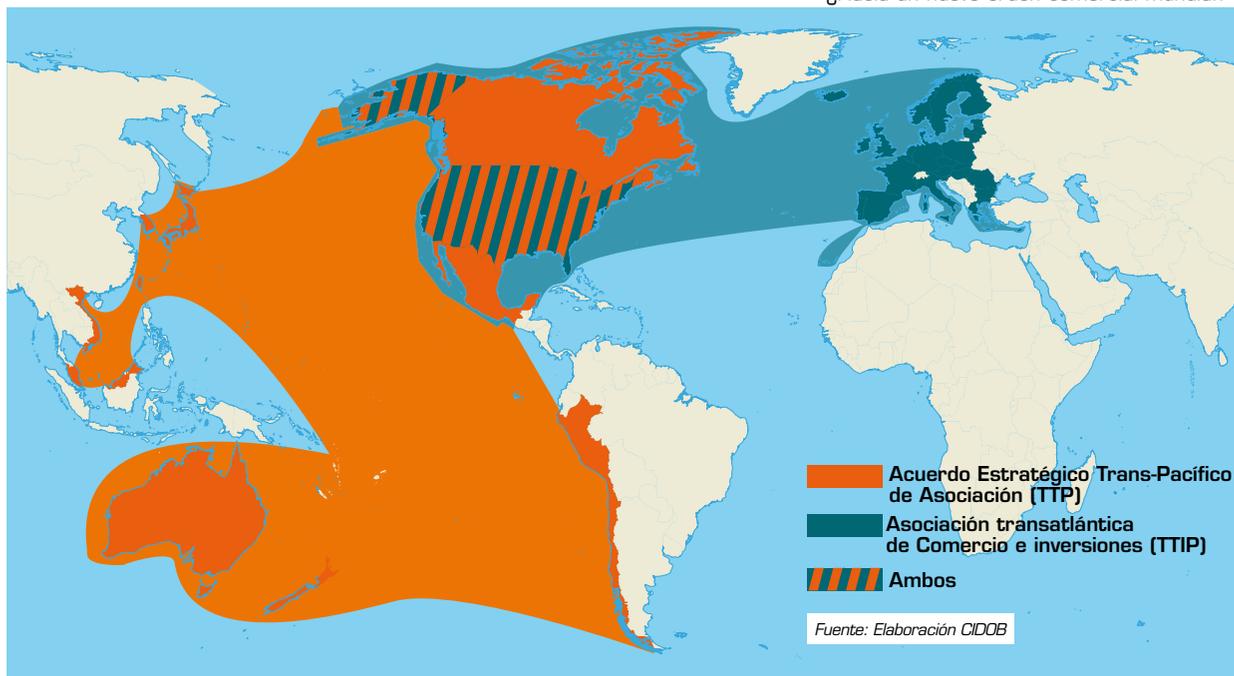
El año 2013 marca también el inicio del mandato de Enrique Peña Nieto (a finales de 2012), con el retorno del Partido Revolucionario Institucional (PRI) tras 12 años fuera del gobierno. En este primer año de mandato Peña Nieto se ha mostrado muy activo empujando reformas de importante calado. En primer lugar, el PRI firmó el acuerdo político Pacto por México con el Partido Acción Nacional (PAN), el Partido de la Revolución Democrática (PRD) y el Partido Verde Ecologista, en el que acordaban una serie de reformas para, según los impulsores del acuerdo, hacer de México un país más competitivo, profundizar en el proceso democrático e impulsar cambios sociales. En el marco del Pacto por México se aprobó a lo largo del 2013 una reforma educativa, a pesar de las protestas de la Coordinadora Nacional de Trabajadores de la Educación en relación con el sistema de evaluación del profesorado y el modelo de autogestión de las escuelas. Otra importante reforma llevada a cabo en 2013 en el marco de dicho pacto fue la reforma del sector de las telecomunicaciones. Con esta se pretende limitar los monopolios en medios de comunicación o en telecomunicaciones, algo que afecta directamente a los conglomerados América Móvil, propiedad de Carlos Slim y que controla la mayor parte del mercado de telefonía, y Televisa, en medios de comunicación, y ampliar la posibilidad de inversión extranjera. La reforma de las telecomunicaciones tampoco ha estado exenta de críticas por amplios sectores de la sociedad. Finalmente, otra de las grandes reformas impulsadas por el gobierno de Peña Nieto es la reforma energética que abre la puerta a la inversión privada, ya mencionada más arriba, y que también fue aprobada entre críticas de parte de la opinión pública.

Por otro lado, por lo que respecta a las relaciones exteriores, como parte de la gira americana que le llevó a visitar Estados Unidos, Trinidad y Tobago y Costa Rica, el presidente chino Xi Jinping incluyó México en su agenda internacional, visitando el DF en junio de 2013. Tras unos años marcados por la frialdad de las relaciones entre China y México con el gobierno de Calderón, la visita del nuevo mandatario chino parece marcar un acercamiento entre ambos países. Peña Nieto definió la relación como una “asociación estratégica integral”. En la visita se firmaron una serie de memorandos de

“La revolución energética en Norteamérica con el gas de esquisto promete ser clave en el futuro de la región y del mundo”

MAPA II. TRATADOS TRANSOCEÁNICOS DE LIBRE COMERCIO EN NEGOCIACIÓN

¿Hacia un nuevo orden comercial mundial?



entendimiento que supondrán en el futuro importantes inversiones chinas en México, a destacar en el sector energético y en infraestructuras. Por último, otro de los temas que marcó la actualidad mexicana en 2013 con implicaciones internacionales fue la lucha contra el narcotráfico. Tras años de lucha desde que en 2007 Felipe Calderón declarara la “guerra contra el narcotráfico”, una estrategia muy contundente y basada en la intervención del ejército, Peña Nieto anunció que seguiría una estrategia distinta, de perfil más bajo, poniendo énfasis en la protección de la población más que en un enfrentamiento abierto con los cárteles. A pesar de este aparente cambio de estrategia, las autoridades mexicanas han seguido recibiendo críticas sobre los abusos continuos de las fuerzas de seguridad por parte de organizaciones que velan por los derechos humanos.

Canadá

El primer ministro canadiense Stephen Harper, del Partido Conservador y en el cargo desde 2006, inició en 2013 a mitad de su tercer mandato. En el plano político interno, sucesivos escándalos políticos llevaron a Harper a renovar el gabinete en julio de 2013, nombrando a ocho nuevos ministros. En el plano económico destaca el acuerdo de libre comercio entre Canadá y la Unión Europea, al tiempo que se iniciaban las negociaciones para un acuerdo entre la Unión Europea y Estados Unidos, en octubre de 2013 Canadá y la UE llegaron a un acuerdo político para firmar el CETA (*Comprehensive Economic and Trade Agreement*) tras

cuatro años de conversaciones. La Comisión Europea estimó que, una vez entre en vigor, el acuerdo permitirá crecer el comercio de bienes y servicios en un 23%. Se espera que en los meses venideros las partes cierren los aspectos técnicos del acuerdo. El texto final deberá ser ratificado por el parlamento canadiense, por un lado, y por el Parlamento Europeo, así como por el Consejo y estados miembros, por el otro. Este proceso puede durar hasta dos años. Este acuerdo se ve como un ensayo de las negociaciones del acuerdo también de libre comercio entre la Unión Europea y Estados Unidos.

Conclusiones

Comercio, energía y migraciones son tres temas claves para el futuro de América del Norte. Las relaciones comerciales han marcado la evolución de las relaciones entre los tres países de la región, especialmente en los últimos 20 años a partir del Acuerdo de Libre Comercio de América del Norte, que permitió, de 1993 a 2013 un incremento del comercio total de la región en un 272,6%, pasando de 288.742 millones de dólares a 1.056.446. En este mismo periodo de 20 años, Estados Unidos incrementó las importaciones de sus socios del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) en un 602,6% desde México (de 39.917 millones de dólares a 280.456), y en un 198,6% desde Canadá (de 111.216 millones de dólares a 332.078); México lo hizo en un 313,4% desde Estados Unidos (de 45.295 millones de dólares a 187.262) y en un 737,8% en el caso de importaciones desde Canadá (de 1.175



millones de dólares a 9.847); Canadá aumentó las importaciones de México en un 801% (de 2.876 millones de dólares a 25.914) y en un 172,2% las de Estados Unidos (de 88.263 millones de dólares a 240.273). Así pues, el comercio ha sido, es y seguirá siendo el motor de las relaciones en Norteamérica. Ahora bien, es preciso señalar que si bien el TLCAN (o NAFTA) ha funcionado durante 20 años, necesita adaptarse al siglo XXI y al mundo globalizado. Aunque en 2014 el acuerdo cumple dos décadas, no hay, a la vista, previsiones de reforma, por lo que no se esperan grandes cambios. Además, los tres países están implicados en la posible firma del Acuerdo Estratégico Trans-Pacífico de Asociación Económica (el *Trans-Pacific Partnership*, TPP) entre Australia, Brunei, Canadá, Chile, EEUU, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Vietnam. A la espera de ver el contenido del posible acuerdo, su firma tendría pues importantes consecuencias para la región.

La revolución energética en Norteamérica con el gas de esquisto promete ser clave en el futuro de la región y del mundo. Con una Norteamérica encaminada hacia la independencia energética, las consecuencias geopolíticas son innegables. En el mundo interdependiente actual, la independencia real no existe. No obstante, el hecho de que Estados Unidos deje de depender del suministro energético por parte de otras potencias cambia sustancialmente la situación. Estados Unidos no dejará nunca de estar afectado por los acontecimientos en Oriente Medio, pero el grado de afectación podría variar enormemente, pues es muy distinto depender que estar afectado. Al mismo tiempo, la reforma energética en México genera enormes expectativas; habrá que ver cómo se concretan los importantes cambios en este sector en los próximos meses y años. Además de contribuir a la importancia de América del Norte como polo energético mundial, la energía pasa a ser un tema prioritario en las relaciones entre Canadá, México y Estados Unidos y posiblemente uno de los factores de dinamización de la región, con probables colaboraciones en materia energética y diálogos sobre una estrategia común para toda la zona. Es previsible que todo ello afecte enormemente, además, las relaciones económicas y comerciales entre los tres países y refuerza los vínculos.

Por último, como se apuntaba anteriormente, el movimiento de personas especialmente de México hacia Estados Unidos no cesará mientras siga existiendo la enorme disparidad de renta entre México y sus vecinos del norte. El movimiento de personas de país a país seguirá marcando la región y las relaciones entre países. Si en los años sucesivos se aprobara una reforma migratoria en Estados Unidos, la situación de millones de personas mejoraría, aunque todo indica que los flujos migratorios seguirían teniendo lugar.

Los 5 protagonistas de América del Norte en 2013

Edward Snowden, el informante



como Alemania o la Unión Europea.

Ex analista de la CIA, filtró programas de vigilancia masivos de la Agencia Nacional de Seguridad de Estados Unidos que mostraron al mundo que el espionaje sigue al orden del día y pusieron en jaque las relaciones con aliados tradicionales

Enrique Peña Nieto, el presidente reformista

Twitter: @EPN



Vuelve el PRI al gobierno de México con Peña Nieto a la cabeza, un presidente que en su primer año consiguió implementar reformas muy importantes como la del sector energético, de las telecomunicaciones, y de la educación.

Jeffrey P. Bezos, presente y futuro de los medios



Fundador y director ejecutivo de Amazon, impulsó la compra del *Washington Post* por parte de Amazon, algo que promete revolucionar los modelos de comunicación.

Alice Munro, cultura de primera



Es la primera mujer canadiense que gana el premio Nobel de literatura. Una muestra más del atractivo de Canadá.

John Boehner, el incómodo congresista

Twitter: @SpeakerBoehner



Portavoz republicano del Congreso de Estados Unidos, tuvo un papel destacado en el cierre del gobierno de Estados Unidos durante 16 días.



