

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
кафедра Конституционного, административного и муниципального права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

подпись

А.А. Кондрашев

инициалы, фамилия

« 20 » июня 2016 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

40.03.01 Юриспруденция

код – наименование направления

Основания приобретения гражданства Российской Федерации

Руководитель

Е.Р. Зайцева
20.06.2016
подпись, дата

к.ю.н. доцент

должность, ученая степень

Е.Р. Зайцева

инициалы, фамилия

Выпускник

А.С. Арсентьева
20.06.2016
подпись, дата

А.С. Арсентьева

инициалы, фамилия

Красноярск 2016

Содержание

Введение.....	3-5
Глава 1. Понятие и сущность гражданства РФ.....	6-33
1.1. Становление и развитие института гражданства РФ.....	6-17
1.2. Правовое регулирование и принципы гражданства РФ...	18-33
Глава 2. Особенности приобретения гражданства РФ.....	34-60
2.1. Приобретение гражданства РФ, способы приобретения..	34-45
2.2. Приобретение гражданства в упрощенном порядке.....	46-60
Заключение	61-63
Список использованных источников.....	64-68

Введение

Тема бакалаврской работы - «основания приобретения гражданства Российской Федерации», является достаточно актуальной. «Вообще понятие гражданства известно еще со времен античности. Термин «римский гражданин» упоминается в том числе и в Библии (Новый завет). Римское гражданство: являлось высшим социальным статусом римской античности, означая возможность пользования всей полнотой юридических прав, предоставляемых римским законодательством. Активное развитие институт гражданства получил после буржуазных революций XVI - XVII веков. Именно тогда институт гражданства в странах с республиканской формой правления был противопоставлен монархическому институту подданства¹».

«Несмотря на большое число работ, посвященных гражданству, определение понятия гражданства, а также его содержания и основных особенностей носит дискуссионный характер. По-прежнему остается актуальным высказывание одного из первых исследователей советского гражданства С.С.Кишкина: «Очень трудно дать более или менее удовлетворительное не только определение, но хотя бы даже описание понятия гражданства. Понятие это юридически представляется весьма трудноуловимым²».

Гражданство является важной юридической категорией, определяющей структуру и содержание основ правового положения человека на территории государства. Именно гражданство способствует возникновению устойчивой в пространстве и непрерывной во времени правовой связи между индивидом и государством, устанавливающей совокупность их взаимных публичных прав и обязанностей.

«На сегодняшний день вопросы приобретения гражданства Российской Федерации обусловлены реализацией государственной программы переселения соотечественников, действующей уже почти 10 лет, при этом интерес к ней до сих пор не угасает. Только в прошлом году соотечественники подали 114 тысяч заявлений на 253 тысячи человек. А переехало в нашу страну 183 тысячи человек. Это на 72,3 процента больше, чем годом раньше³». Хотя, как признаются в миграционной службе, свой вклад внесли события на Украине, подтолкнувшие многих наших соотечественников к переезду в Россию. Порядка 110 тысяч соотечественников, или 60 процентов от числа переехавших, как раз бывшие жители незалежной.

¹ Конституционное право: Учебник. В 2 т.: Том 2. / Под ред. Казанника А.И., Костюкова А.Н. , Изд-во «Проспект», 2015г., С.64.

² Российское гражданство: Учебное пособие для студентов вузов / Под ред. В.Я. Кикотя, Н.М. Смородина, 4-е изд., перераб. и доп., Изд-во «Юнити-Дана», 2010г., С.78.

³Российская газета: //rg.ru/2016/05/01/bezhencam-uprostili-poluchenie-vida-na-grazhdanstvo-v-rossii.html.

В науке конституционного права теоретическими исследованиями и практическими разработками института гражданства занимались: С.А. Авакьян, М.В. Баглай, А.Б. Блинов, В. Безруков, М.В. Варлен, Н.В. Витрук, Д.Л.Златопольский, Е.Н. Изотова, А.И. Казанник, Е.И. Козлова, А.Н. Костюков, О.Е. Кутафин, Е.А. Лукашева, О.О. Миронов, Ж.И. Овсепян, А.Г. Пархоменко, Б.А. Страшун, Б.Н. Топорнин, Н.Ю. Чаплин, С.В. Черниченко, Я. Хабриева, Н.Ю. Хаманева и другие авторитетные авторы в области конституционного права.

Важнейшие нормы о гражданстве содержатся в Конституции РФ. На основании ст.6 Конституции вопросы гражданства должны разрешаться федеральным законом. В июле 2002 года вступил в силу Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации». Ныне действующий Закон сменил ранее действовавший Закон до степени схожий в названии 1991 года. В новом Законе законодатель преодолел основные недостатки в области российского гражданства и сделал важный шаг на пути к формированию гражданского общества. В новом Законе изменилась внутренняя структура, исчезла преамбула, сократилось количество статей, важным преимуществом является отказ от гражданства субъектов Российской Федерации, исключены в качестве оснований приобретения гражданства категории признания и регистрации, произошли большие изменения в условиях приобретения гражданства.

Тем не менее, несмотря на свои достоинства, Закон не лишен своих существенных недостатков. Неполным является также положение ст.14, закрепляющее правила приема в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке. Так, по упомянутой статье в упрощенном порядке получить гражданство России имеют право лица, имеющие хотя бы одного нетрудоспособного родителя, обладающего гражданством Российской Федерации. Но на практике возможна и обратная ситуация, когда дети обладают гражданством России, а их родители претендуют на его получение. Тем самым законодатель поставил в неравное положение «отцов и детей».

«Несмотря на указанные недостатки, новый российский Закон о гражданстве является значительным шагом на пути к гражданскому обществу, к строительству которого нас призывает Президент России В.В. Путин. В заключение хотелось бы отметить высокую законодательную технику авторов и плодотворную работу экспертов Закона, а также своевременность его внесения Президентом и принятия Федеральным Собранием⁴».

⁴ Статья: Гражданство России: проблемы и перспективы / Под ред. Блинова А.Б., Чаплина Н.Ю., Журнал Конституционное и муниципальное право, №4. 2002 г. из информационного банка «Юридическая пресса».

Цель исследования является комплексный анализ современного института гражданства Российской Федерации, на основании Федерального Закона «О гражданстве Российской Федерации» и ряда других нормативно правовых актов, содержащие в себе нормы права о гражданстве. Указанная цель обусловила постановку следующих задач: 1) изучить понятие и сущность гражданства как юридической категории; 2) проанализировать динамику исторического законодательного развития гражданства России; 3) рассмотреть современное понятие гражданства Российской Федерации; 4) исследовать и проанализировать правовое регулирование института гражданства и принципы гражданства; 5) исследовать особенности приобретения гражданства Российской Федерации; 6) исследовать изменения нормы, регулирующие приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке.

Нормативной основой исследования института гражданства явились: международно – правовые акты, в частности Всеобщая Декларация прав человека 1948 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Европейская конвенция о гражданстве 1997 г., Конституция Российской Федерации, Соглашение «Между Российской Федерацией и Киргизской Республикой об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерацией, гражданами Киргизской Республики, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, и выхода из прежнего гражданства, Соглашение «Между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства», Федеральный Закон «О гражданстве Российской Федерации», Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», Указ Президента РФ «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» (подготовлен ФМС России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 11.03.2015), научные труды и материалы судебной практики.

По своей структуре работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения и списка используемых источников.

Глава 1. Понятие и сущность гражданства РФ

1.1. Становление и развитие института гражданства РФ

«Объем прав, свобод и обязанностей, которые человек может реализовывать, находится в прямой зависимости от наличия или отсутствия у него гражданства государства, в котором он проживает. Если бы мир был единым государством и все люди имели одинаковые права и обязанности в соответствии с универсальными законами этого государства, то не было бы необходимости в гражданстве. Однако мир устроен по-другому. Гражданство гарантирует индивиду признание его правосубъективности и подразумевает право на защиту в соответствии с законами данного государства, т.е. гражданство необходимо как для человека, так и для государства. Российское гражданство является одной из основных характеристик Российской Федерации как суверенного государства.

Необходимым условием для глубокого познания действующего законодательства о гражданстве является анализ его содержания в историческом аспекте⁵».

«Гражданство было известно уже в рабовладельческую эпоху⁶». Гражданами в древних городах - государствах признавались лишь свободные люди. Римское право рассматривало рабов как вещь.

В период феодализма получил распространение институт подданства, ставивший индивида в зависимость от феодала. Институт подданства был характерен для монархических государств. Подданные практически не имели прав, они несли многочисленные повинности, обязанности перед своим сувереном. Институт подданства фактически являлся юридической формой выражения подчиненности человека носителю верховной власти.

«В Российской империи институт подданства сохранялся до 1917 г. Первым основополагающим документом стало обращение «К гражданам России» от 25.10. (07.11) 1917 г., в котором термин «гражданин» был впервые употреблен официально. За ним последовала Декларация прав народов России от 02 (15).11. 1917 г., в которой указывалось на немедленное раскрепощение всех народов России, «освобождение которых должно быть проведено решительно и бесповоротно» и, наконец, предметный Декрет ВЦИК «Об уничтожении сословий и гражданских чинов», действовавшие ранее в Российской империи. Советская власть Декретом «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» от

⁵Конституционное право: Учебник /Под ред. доктора юридических наук, профессора Козловой Е.И. – 4-е изд., перераб. и доп.- М.: ТК Велби, Изд-во «Проспект», 2008. С.193.

⁶ Конституционное право России: Учебник /Под ред. доктора юридических наук, профессора Прудникова А.С. 3-е изд., перераб. и доп.- М.: «ЮНИТИ-ДАНА», 2007г.

23.11.1917 г. аннулировала все правовые нормы, касающиеся правового статуса сословий, их привилегий, преимуществ, всех сословных организаций и учреждений. Декретом были уничтожены всякие звания дворянина, купца, мещанина, крестьянина, княжеские, графские и прочие титулы, наименования гражданский чинов (тайные, статские и другие советники) и установлено общее для всего населения страны наименование – гражданин Российской Республики. С формально-юридической точки зрения это был прогрессивный акт нового государства, уничтожающий оставшееся от феодально-сословного периода истории социально-политическое деление российского общества⁷».

«До образования СССР гражданство регулировалось законодательством советских республик. Г.В. Чичерин, делая доклад о союзном гражданстве на сессии ВЦИК СССР в 1924 г., говорил, что Декларация прав человека и гражданина заменила понятие подданного как объекта навязываемой воли понятием гражданина, т.е. участника в коллективном волеизъявлении народа, воплощенном в виде государственной власти⁸».

В конституционном государстве институт гражданства стал проявлением принципа равноправия всех членов общества.

Гражданство – важнейший элемент конституционно – правового института правового положения человека и гражданина в РФ. Как правовой институт гражданство включает нормы, регулирующие общественные отношения между Российским государством и личностью.

С моральной точки зрения гражданство дает человеку чувство сопричастности к стране и ее народу, чувство собственной значимости.

Под гражданством в науке конституционного права принято понимать устойчивую политику – правовую связь человека с государством, в соответствии с которой на лицо распространяется суверенная государственная власть как в пределах государства, так и вне его границ. Государство может требовать от гражданина выполнения обязанностей, даже если гражданин находится за пределами государства. В тоже время государство должно защищать своих граждан, где бы они не находились, оказывать им помощь и покровительство.

⁷ Комментарий к ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный). / Под. ред. Дмитриева Ю.А., Моисеева Е.Ю. «Деловой двор», С.3. 2014 г. // СПС «Конс Плюс».

⁸ СССР. ЦИК 2 созыва. 2 сессия. Заседание ЦИК Союза ССР. 24.10.1924г. Бюллетень № 13. С.69.

Такое понимание гражданства сложилось в науке конституционного права достаточно давно. «В 1925 г. С.С. Кишкин в монографии, посвященной вопросам гражданства, характеризовал его как личную связь индивида и государства⁹. Исследуя принятый в 1938 г. Закон о гражданстве СССР, Д.И. Гайдуков определял гражданство как принадлежность лица к социалистическому государству, которое дает ему право и возлагает политические обязанности¹⁰». «А.И. Лепешкин давал более широкое определение гражданства: понимая под ним принадлежность лица к определенному государству, в силу чего на лицо распространяется власть этого государства как в его пределах, так и вне его границ¹¹». В дальнейшем многие аспекты гражданства получали разработку в трудах отечественных государствоведов.

Современное правовое регулирование института гражданства в конституционном праве нашего государства базируется на основополагающих, фундаментальных юридических предписаниях международного права.

Институт российского гражданства включает нормы международного права. Мировой опыт по вопросам гражданства обобщен рядом международно – правовых актов, в разное время признанных Российской Федерацией и обязательных для нее: согласно ст.15 Всеобщей декларации прав человека 1948 г., в которой говорится, что каждый человек имеет право на гражданство. «Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство¹²»; Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.; Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.; Европейская конвенция о гражданстве 1997 г., определяет, в ст.3, что каждое государство определяет в соответствии со своим законодательством, кто является гражданами.

Нормы национального законодательства России, в Конституции Российской Федерации это отражено в ст.17, где провозглашено, что в нашей стране признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

«Следовательно, государство, выступая как публично учреждаемая гражданским обществом власть, представляет собой силу, которая организует общество и охраняет его целостность. Иными словами говоря, государство – это сила, которая функционирует в обществе, но до

⁹ Кишкин С.С. Советское гражданство. М., 1925. С.5.

¹⁰ Гайдуков Д.И. Гражданство СССР. М., 1940. С.10.

¹¹ Лепешкин А.И. Курс советского государственного права. М., 1960. Т.1. С.457.

¹² Всеобщая Декларация прав человека: Принята 10.12.1948 года Генеральной Ассамблеей ООН // Российская газета .05.04.1995г. С. 5-6.

некоторой степени отделяется от общества и образует политическую силу, призванную организовать жизнь людей, управлять делами общества в соответствии с волей и интересами государствообразующего народа¹³».

В связи с этим Конституция Российской Федерации определяет в ст.6 Конституции РФ, что каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Таким образом, один из конституционных принципов гражданства Российской Федерации заключается в невозможности принудительного лишения статуса гражданина РФ.

Для сравнения, Основной закон Германии оперирует не словосочетанием «гражданин Германии, а употребляется термин «немцы»». Все немцы имеют право собираться мирно и без оружия без предварительного заявления или разрешения ст.8 Основного закона Федеративной Республики Германии. Все немцы пользуются свободой передвижения на всей федеральной территории ст.11 Основного закона ФРГ, принудительный труд допускается только при лишении свободы по приговору суда.

«Как установлено ст.16 Основного закона ФРГ никого нельзя лишать германского гражданства. Утрата гражданства может иметь место только на основании закона, а против воли заинтересованного лица – лишь в том случае, если оно тем самым не становится лицом без гражданства. Ни один немец не может быть выдан иностранному государству¹⁴».

«Наряду с терминами гражданин и подданный в англо-американской теории и практике широко распространен также термин подданство, который может быть переведен как «лицо, обладающее определенной национальной принадлежностью» (в юридическом смысле). С этническим происхождением лица он никак не связан. Эта множественность терминов, обозначающих в настоящее время, по существу, одно и то же, порождена в прошлом колониализмом. В практике колониальных государств термин «гражданство» первоначально применялся лишь в отношении лиц, обладающих политическими и гражданскими правами в полном объеме. Коренное население колоний

¹³ Теория государства и права: Учебник /Под ред. доктора юридических наук, профессора Ф.М. Раянова - Уфа, РИЦ БашГУ, 2010.С.12.

¹⁴ Основной закон Федеративной Республики Германии // Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты. Пер. с нем. / Под ред. Ю.П. Урьяса.- М.: Прогресс, 1991.Приводится по: Конституции государств Европейского Союза / Под общей ред. Л.А. Окунькова. -: 1997 г

обычно относили к лицам, обладающим юридической принадлежностью к данному государству. Крах колониализма привел к изменению первоначального смысла упомянутых терминов. Некоторые из них вообще вышли из употребления, но множественность терминов сохранилась до сих пор¹⁵. Поэтому говоря об испанском понятии «nacionalidad», подразумевается не что иное, как гражданство ст.11.1. Конституции Испании. Ни один испанец по происхождению не может быть лишен своего гражданства¹⁶».

«В Великобритании используется два термина для описания политической принадлежности человека: гражданство и подданство. Подданство - более общий термин, означающий политическую принадлежность лица к государству. Гражданство - лишь один из шести вариантов подданства, установленных Актом о Британском подданстве 1981 г. Британскими гражданами считаются лица, получившие соответствующий статус в силу связи с Соединенным Королевством, островами канала и островом Мэн, либо бывшие граждане Великобритании и колоний, прошедшие процедуру иммиграции в соответствии с Актом об иммиграции 1971 г. Данный статус является самой распространенной разновидностью подданства и автоматически предоставляет право проживания на территории Великобритании. Остальные права граждан зависят от способа приобретения гражданства. Например, имеются ограничения в возможности приобретения гражданства детьми натурализованных граждан, если первые рождены вне территории Великобритании. Для детей урожденных граждан Великобритании таких ограничений нет¹⁷».

В Швеции, Дании, Норвегии, Японии употребляется термин подданство в законодательных актах аналогично понятию гражданства.

Наличие гражданства, какого-либо государства предполагает наделение личности определенным статусом в полном объеме правоспособности, признаваемым государством.

В частности, гражданство определяет право пользования политическими свободами, участвовать в выборах и вообще в делах государства; быть занятым на государственной службе, иметь некоторые преимущества в вопросах занятости, образования, здравоохранения и т.д.

Важнейшая качественная характеристика гражданства заключается в участии личности имеющей статус гражданина государства при дипломатических конфликтах. Иными словами говоря, любой гражданин

¹⁵ Международное право: Учебник / Под ред. Егорова С.А., Изд-во Статут, 2015 г., С.84.

¹⁶ Конституция Королевства Испании от 27.12.1978 г. // СПАС «Гарант».

¹⁷ Конституционное право: Учебник. В 2 т.: Том 2. / Под ред. Казанника А.И., Костюкова А.Н, Изд-во «Проспект», 2015г., С.66.

государства имеет право на то, чтоб дипломатические органы его страны предоставили защиту и помощь на время пребывания за рубежом в критической ситуации.

Гражданство обуславливает и обязанности - элемент статуса личности (например, защита Отечества, несение военной службы).

Таким образом, государственная власть, устанавливая общий правопорядок в государстве, определяет правовой статус своих граждан. Верховенство государственной власти реализуется путем установления в государстве правового института гражданства. Ведь именно гражданство является тем важнейшим правовым средством, на основе которого осуществляется юрисдикция государства над своим населением.

А с другой стороны, только само государство полномочно устанавливать, изменять или прекращать правовую связь с лицом, именуемую гражданством, а также определять средства его регулирования и политическое содержание.

«Поскольку эта связь лица с государством всегда опосредована правом, то гражданство есть правовая связь гражданина и государства. Эта двусторонняя связь является сущностью понятия гражданства¹⁸».

Среди норм, регулирующих гражданство России, ведущее место занимает нормы Конституции РФ. Анализ конституционных норм показывает, что ни в ст.6 Конституции РФ, ни в положениях о предмете совместного ведения РФ и субъектов Федерации ничего не говорится о наделянии республик решать вопрос гражданства. Наличие гражданства является обязательным атрибутом суверенного государства. Конституция РФ не допускает государственного суверенитета субъектов Федерации. Кроме того, наличие гражданства у одних субъектов Российской Федерации и отсутствие этого института у других нарушал бы принцип равноправия субъектов РФ и в их взаимоотношениях с федеральной властью. Именно поэтому Конституция относит гражданство к исключительному ведению Российской Федерации п.«в» ст.71 Конституции РФ, что означает регламентирование института гражданства только федеральным законом, имеющим прямое действие на всей территории России.

Основные вопросы гражданства в достаточно полном объеме регулируются Федеральным законом от 31.05.2002 г. №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», где в ст.3 закрепляется легальное определение гражданство Российской Федерации – это устойчивая

¹⁸Гражданство: России и СНГ: Учебно-практическое пособие /Под ред. Варлена М.В., Изд-во «Прспект», 2010г. С.26.

правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Из определения гражданства следует установившейся в законодательстве Российской Федерации концепции взаимоотношений человека и государства.

Исходя из определения российского гражданства к числу важных признаков (характеристик) российского гражданства, отражающих его внутреннее содержание, следует отнести: устойчивость связи; наличие правовой связи между гражданином и государством; выражение связи в совокупности взаимных прав и обязанностей.

Устойчивость гражданства является одной из важных его характеристик, означающей, что гражданство существует постоянно и не подвержено автоматическому воздействию различных внешних факторов. Она обусловлена особой «личной связью» человека и государства, устойчивостью прав и обязанностей, составляющих его содержание. Устойчивость гражданства заключается в пространстве и во времени.

Первое означает существование правоотношения вне зависимости от места нахождения лица - на территории государства гражданства или за его пределами - в обоих случаях у них имеются взаимные права и обязанности. Безусловно, нахождение за пределами государства чаще всего приводит к приостановлению реализации определенных прав и обязанностей гражданина, но их действие не прекращает. Они продолжают оставаться составляющей содержания данного гражданства, и при возвращении гражданина на территорию государства гражданства возобновляются. Следует отметить, что настоящее положение нашло свое отражение в одном из принципов современного российского гражданства, закрепленном в п.3 ст.4 ФЗ «О гражданстве РФ». «Экстерриториальность гражданства, точнее подданства была зафиксирована уже в английской Великой хартии вольностей, ст.42 которой устанавливала, что выезд лица за пределы королевства не освобождает его от обязанности «хранить верность» государству и Короне¹⁹».

Устойчивость гражданства во времени проявляется в бессрочности и непрерывности. Бессрочность заключается в невозможности установления каких-либо сроков для отношений гражданства. Исключение составляет лишь желание человека по собственной инициативе прекратить отношения гражданства с государством. Однако и

¹⁹ Российское гражданство: Учебное пособие для студентов вузов /Под ред. В.Я. Кикотя, Н.М. Смородина, 4-е изд., перераб. и доп., Изд-во «Юнити-Дана», 2010г., С.84.

в этом случае прекращению гражданства свойственен особый порядок, требующий согласия государства на выход гражданина из гражданства, выраженного в форме принятия соответствующего решения. При этом инициатива государства по расторжению отношения гражданства согласно ч.3 ст.6 Конституции РФ недопустима.

Непрерывность гражданства означает, что гражданство возникает и сохраняется с момента его приобретения согласно условиям, определенным законодательством государства, в течение жизни или до его прекращения. «Даже в ситуации со сменой гражданства, - отмечает С.А. Авакьян, - все равно можно говорить о том, что возникает постоянная и устойчивая связь человека и другого государства, поскольку приобретение нового гражданства - шаг серьезный, обдуманый и рассчитанный, как правило, на всю оставшуюся жизнь²⁰».

Важным в вопросе непрерывности гражданства является положение Федерального закона от 24.05. 1999 г. N 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», согласно преамбуле которого институт российского гражданства соотнесен с принципом непрерывности (континуитета) российской государственности.

«Идеи непрерывности гражданства также заложены в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента РФ от 22.06.2006 г. N 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», которая предусматривает в качестве одной из мер поддержки упрощение процедур приобретения российского гражданства для ее участников²¹».

Правовая связь гражданства, возникающая между человеком и государством, является основной характеристикой российского гражданства. Правовую связь гражданства можно определить как длящееся отношение, равноправными субъектами которого являются физическое лицо (гражданин) и государство в лице его органов, основанное на праве. Это означает, что вопросы состояния в гражданстве, его приобретения, прекращения регулируются законодательством. Все отношения, возникающие в связи с гражданством, являются правовыми отношениями - иначе говоря, они должны иметь в основе те или иные

²⁰ Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб., 2003. С. 26 - 27.

²¹ Комментарий к ФЗ от 31.05.2002 г. №62 –ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный). /Под ред. Ванюшина Я.Л. 2014 г. С.14. // СПС «Конс Плюс».

нормы законов и подзаконных актов.

По этим же причинам отношения гражданства требуют юридического оформления, что выражается в документальном удостоверении гражданства каждого человека. Перечень документов, удостоверяющих наличие гражданства Российской Федерации, строго определен законодательством. В частности ст.10 ФЗ «О гражданстве РФ».

Различные правовые связи государства могут возникать и с иностранными гражданами и лицами без гражданства, находящимися на его территории. Но в отличие от собственных граждан они имеют место только в границах территории государства пребывания и прекращаются с момента ее оставления, т.е., напротив, носят фактический, переходящий характер. «Нахождение иностранца в пределах государства всегда остается только фактом, - отмечает Н.М. Коркунов, - и никогда не составляет для него права. Государство не обязано его терпеть на своей территории. Если пребывание его оно находит для себя почему-либо неудобным, оно может его во всякое время удалить, и с удалением его прекращаются всякие отношения к государству²²».

Гражданство же, как правовая связь между гражданами и государством не связано территориально-пространственными границами государства, т.е. носит универсальный, всеобъемлющий и особый характер.

Следующей важной характеристикой гражданства является наличие совокупности взаимных прав и обязанностей гражданина и государства. Содержание отношений, связанных с гражданством, исходит из признания приоритета общечеловеческих ценностей, означает признание человека и государства равноправными и равнообязанными субъектами, наделенными взаимной ответственностью.

При этом лицо наделяется комплексом прав и обязанностей, а государство принимает на себя обязательство оказывать правовую защиту. Таким образом, констатирует Л.Д. Воеводин, российское государство в лице своих органов и должностных лиц ответственно перед гражданами, а граждане, в свою очередь, ответственны перед государством.

«Основу данной характеристики составляют конституционные нормы о правовом статусе личности, в большинстве сформулированные в Гл.2 Конституции РФ, и положение ч.1 ст.4 ФЗ «О гражданстве РФ»,

²² Русское государственное право: Учебник / Под ред. Коркунов Н.М., 1899 г., Т.1. С.249.

устанавливающее запрет на включение в нормы о российском гражданстве положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности²³».

«Как отмечается в научной литературе гражданство – явление, затрагивающее все аспекты жизни современного общества: международные отношения, социальную составляющую, экономику, демографию, региональную политику. Законодательство о гражданстве в Российской Федерации все еще находится на стадии формирования²⁴».

В целом можно сделать следующие заключения. Множественность определений понятия гражданства помимо различных подходов к его изучению объясняется также непрерывно происходящими в его содержании изменениями. Содержание гражданства с конкретными историческими условиями развития государства и находится под влиянием происходящими в нем процессов. «Следует отметить, что при исследовании гражданства учеными-юристами в советский период неизменно подчеркивались его классовый характер и обусловленность гражданства существующими в обществе экономическими отношениями. В работах, посвященных исследованию гражданства, указывалось, что гражданство носит политический, классовый характер. Однако в трудах советских авторов в то же время серьезно исследовались теоретические основы гражданства. Кроме того, представляется верной лежащая в основе исследования гражданства предпосылка о том, что сущность и содержание гражданства непосредственно зависят от типа государства, определяемого как формационной, так и цивилизационной парадигмой²⁵».

«Поэтому понятие гражданство – необходимо рассматривать не только как юридическую связь человека с государством, но и политико-правовую связь. Политико – правовая связь, выражающая взаимоотношения государства с собственным гражданином, имеет иное содержание, чем юридическая связь. Эта связь носит «многоканальный» характер, т.е. гражданин связан со своим государством «клубком» нитей (исторический, национальных, культурных, духовных, религиозных и т.п.). Именно поэтому данная связь является постоянной и по объему, и по содержанию независимо от места пребывания гражданина. Поэтому более обоснованной представляется позиция проф. Н.Л. Гранат, которая

²³ Комментарий к ФЗ от 31.05.2002 г. №62 –ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный). / Под ред. Ванюшина Я.Л. 2014 г. С.14. // СПС «Конс Плюс».

²⁴ Давудова Д. К. Актуальные проблемы института гражданства в Российской Федерации / Д. К. Давудова // Актуальные вопросы юридических наук: материалы междунар. науч. конф. (г. Челябинск, ноябрь 2012 г.). - Челябинск: Два комсомольца, 2012. С. 16-18.

²⁵ Российское гражданство: Учебное пособие для студентов вузов / Под ред. В.Я. Кикотя, Н.М. Смородина, 4-е изд., перераб. и доп., Изд-во «Юнити-Дана», 2010г., С.79.

характеризует связь гражданина с собственным государством как политико – правовую. Исходя из изложенного можно предположить следующее определение понятия гражданства. Гражданство – это политико – правовая связь лица с государством, предопределяющая распространение на человека суверенитета государства, а также объем конституционной правосубъектности лица, виды и содержание взаимных прав и обязанностей гражданина и государства, их взаимной ответственности²⁶».

Гражданство - это правовой институт, часть отрасли конституционного права Российской Федерации, благодаря которому лицо включается в конкретную связь с деятельностью государства, участвуя в ней. Гражданство выполняет двойственную социально-юридическую функцию: с одной стороны, гражданство выступает как средство и способ защиты государством прав своих граждан, а с другой – как средство и способ защиты прав и интересов государства и общества (народа, нации).

Как социальное и государственное – правовое явление гражданство реализуется в установлении политико-правового состояния основной части населения государства. В этом смысле гражданство представляет собой юридическую форму общественной связи большой группы населения в государстве. Постоянная политико-правовая связь лица с государством возникает и существует лишь на основе принадлежности лица к правовой общности людей, но не вне этой правовой общности и не ранее нее. Гражданство определяет круг лиц, находящихся под постоянной юрисдикцией государства, независимо от места их пребывания. Этот круг составляет не одно лицо и не группа лиц, а основная часть населения государства, образующая народ, нацию.

Содержательно гражданство включает в себе как индивидуальные, так и коллективные начала. Коллективность выражается в установлении политико-правового состояния совокупности лиц, а индивидуальность проявляется в установлении политико-правового состояния отдельного лица. Гражданство индивида соотносится с гражданством в государственно-правовой форме как часть и целое.

«В случае трансформации осуществляется переход населения какой-либо территории из одного гражданства в другое в связи с передачей территории, на которой оно проживает, одним государством другому. В этом случае население одновременно и коллективно

²⁶ Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под. ред. Арбузкина А.М. Изд-во «Москва», 2005г., С.105.

приобретает другое гражданство²⁷».

«Гражданство, как известно, относится к атрибутивным признакам государства. Оно реализуется в системном единстве национального и международного правовых институтов, причем последний из них устанавливает лишь общие подходы и правила по поводу гражданства²⁸». Международное право регулирует вопросы гражданства как важнейшие проблемы, касающиеся правового положения населения. Совокупность норм международного права, регулирующих эти отношения, образует международно-правовой институт гражданства. «Международный и внутринациональные институты гражданства не изолированы друг от друга, а активно взаимодействуют между собой, поскольку имеют ряд общих норм. Граница между ними не постоянна и в целом имеет тенденцию к расширению в сторону сферы международно-правового регулирования гражданства²⁹».

Сущность гражданства, также как и подданства, при этом определяется сущность государства. Ответственность государства перед гражданином выражается в том, что провозглашая права и свободы, оно берет на себя юридическую обязанность гарантировать их, независимо от того, находится ли российский гражданин внутри государства или же за его пределами.

Ответственность гражданина перед государством проявляется прежде всего, в обязанности соблюдать Конституцию Российской Федерации, ее законы, платить установленные налоги и сборы, сохранять природу и окружающую среду, защищать Отечество и нести военную службу.

В ст.2 Конституции РФ говорится, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Это подчеркивает, что на первое место в демократическом правовом государстве ставятся интересы человека, которые должны находиться в гармонии с общественными, публичными интересами, с коллективными правами общностей (национальных и иных меньшинств, общественных и иных объединений, групп, слове граждан и т.д.).

²⁷ Российское гражданство: Учебное пособие для студентов вузов / Под ред. В.Я. Кикотя, Н.М. Смородина, 4-е изд., перераб. и доп., Изд-во «Юнити-Дана», 2010г., С.94.

²⁸ Конституционное право РФ: Учебник /Под. ред. Носова С.И. Изд-во «Статут». 2014г., С.71.

²⁹ Российское гражданство: Учебное пособие для студентов вузов / Под ред. В.Я. Кикотя, Н.М. Смородина, 4-е изд., перераб. и доп., Изд-во «Юнити-Дана», 2010г., С.165.

1.2. Правовое регулирование и принципы гражданства РФ

Гражданство является одним из важнейших элементов правового статуса личности, а также главной предпосылкой обязанности государства защищать права и свободы личности.

Поэтому важнейшие нормы о гражданстве содержатся в Конституции РФ. На основании ст.6 Конституции РФ вопросы гражданства должны разрешаться федеральным законом.

В июле 2002 г. вступил в силу Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации». Новый Закон конкретизирует и развивает закрепленные в Конституции принципы и нормы, став основным регулятором норм о гражданстве.

«Его принятие - решительная мера по преодолению основных недостатков в области российского гражданства и важный шаг на пути к формированию гражданского общества³⁰». Этот Закон сменил ранее действовавший Закон РФ от 28 ноября 1991 г. N 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» (с изменениями от 17 июня 1993 г., 6 февраля 1995 г., 31 мая 2002 г).

Несмотря на сходство в названии, действующий Закон значительно отличается от Закона о гражданстве РФ, принятого в 1991 г. Прежде всего изменена структура Закона. Законодатель исключил из Закона преамбулу, при этом сохраняется общее количество глав (девять), число статей сократилось с 51 до 45. В отдельную главу выделены вопросы отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации. Глава об исполнении решений по делам о гражданстве была преобразована в статью нового Закона.

«В пояснительной записке к Закону сказано о том, что решение о разработке новой редакции Закона «О гражданстве Российской Федерации» было принято Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации в 1997 г. Ранее действовавший Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» (1991 г.) разрабатывался в переходный период становления новой российской государственности, и в нем не были учтены особенности последующего развития России, характера взаимоотношений с новыми независимыми государствами. Российская Федерация в 1997 г. предприняла шаги по подписанию Европейской конвенции о гражданстве. Ранее действовавший Закон не

³⁰Статья: Гражданство России: проблемы и перспективы / Под ред. Блинова А.Б., Чаплина Н.Ю., Журнал Конституционное и муниципальное право, №4. 2002 г. из информационного банка «Юридическая пресса».

полностью соответствовал Конституции РФ. Сравнительный анализ действующего Закона с зарубежным законодательством в области гражданства выявил его уникальный либерализм³¹».

Проект Закона был подготовлен группой российских специалистов, сформированной Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации, во главе с председателем Комиссии, членом-корреспондентом Российской академии наук О.Е. Кутафиним и при участии европейских экспертов. 6 ноября 1997 г. в Страсбурге МИД России от имени Российской Федерации была подписана Европейская конвенция о гражданстве.

Конвенция - единственный многосторонний документ, регулирующий практически все важнейшие аспекты гражданства: принципы, вопросы приобретения, сохранения, утраты и восстановления, процедурные права, множественное гражданство, гражданство в условиях правопреемства государств, воинскую обязанность в случаях множественного гражданства, сотрудничество государств в области гражданства. Она разработана с учетом современных тенденций в развитии национального законодательства стран - членов Совета Европы и предлагает оптимальные решения многих проблем в области гражданства, возникающих у государств в результате политических изменений в Европе на рубеже 1980 - 1990-х гг. Конвенция не наносит ущерба положениям национального законодательства и международных договоров, более благоприятна для обеспечения прав человека в данной сфере. Конвенция является серьезным инструментом воздействия на те государства, чье законодательство в вопросах гражданства носит, прямо или косвенно, дискриминационный характер по отношению к некоренному населению.

Принятие нового акта вызвало политические и юридические дискуссии, так как нормы Закона непосредственно затрагивают статус человека в государстве, его взаимоотношения с последним. В институте гражданства отражены наиболее существенные политико-правовые, социальные, морально-нравственные и психологические связи и отношения, которые существуют между гражданином и государством.

«Большое достижение Закона - норма о соотношении национального законодательства и международных договоров России, что развивает положение ч.4 ст.15 Конституции РФ. Государство, действуя во исполнение своих международно - правовых обязательств, наделяет человека, находящегося в пределах его юрисдикции,

³¹Комментарий к ФЗ от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный) . (2-е издание переработанное и дополненное) / Под общ. ред. Шкатуллы В.И. «Юстицинформ», 2005 г.

определенными правами и обязанностями, предусмотренными в актах международного права. Любой человек может воспользоваться преимуществами, вытекающими из норм международного права, через свое государство в качестве его гражданина. Общеизвестные нормы и принципы международного права, касающиеся вопросов гражданства, непосредственно не регулируют эти отношения. Они лишь устанавливают правовые рамки, в пределах которых каждое государство регулирует собственное гражданство, не затрагивая суверенитет другого государства³²».

Закон называет международные договоры в числе законодательства о российском гражданстве. Значимость международных договоров Российской Федерацией в сфере гражданства, прежде всего, заключается в том, что они могут выступать в соответствии с п.«г» ст.11 и п.«б» ст. 18 ФЗ «О гражданстве РФ» в качестве оснований приобретения и прекращения гражданства РФ.

«В настоящее время Российской Федерацией заключено несколько подобных актов. Это Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами РФ, прибывающими для постоянного проживания в Киргизскую Республику, гражданами Киргизской Республики, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, и выхода из прежнего гражданства (Москва, 28 марта 1996 г.) и Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства (Москва, 26 февраля 1999 г).

Настоящие соглашения направлены на упрощение решения основных вопросов гражданства - его приобретения и прекращения гражданами государств-участников. С момента вступления в силу они стали одними из основных форм приобретения российского гражданства. Как следует из их преамбул соглашений, предпосылкой их заключения является стремление народов договаривающихся государств к сохранению и упрочению исторических традиционно дружественных связей и подтверждение приверженности обязательствам в отношении обеспечения прав и свобод человека в соответствии с общепринятыми международными нормами. Целью соглашений является желание обеспечить благоприятные условия для реализации своими гражданами на основе свободного волеизъявления права выбора и приобретения гражданства другого договаривающегося государства³³».

³² Гражданство: России и СНГ: Учебно – практическое пособие /Под ред. Варлена М.В. Изд-во «Прспект», 2010 г.С.57.

³³ Комментарий к ФЗ от 31.05.2002 г. №62 –ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный). / Под ред. Ванюшина Я.Л. 2014 г. С.14. // СПС «Конс Плюс».

Закон в соответствии с Конституцией РФ исключил принцип гражданства Федерации и республик в ее составе. Оно провозглашается единым и равным независимо от оснований приобретения, что является основополагающим для статуса гражданина в нашем многонациональном государстве.

Гражданство в федеративных государствах имеет свои особенности. «В федерациях наряду с единым общефедеральным гражданством возможно сохранение гражданства входящих в федерацию членов (субъектов). При этом федеральное гражданство рассматривается как первоначальное (основное) либо как производное (неосновное), а гражданство членов (субъектов) федерации соответственно как производное (неосновное) либо как основное (первоначальное). Сохранение гражданства членов (субъектов) федерации объясняется особенностями процесса образования федерации (на основе договора или на основе конституции)³⁴».

В Конституции РФ в ст.6 регулируются лишь отношения общефедерального гражданства, гражданства Российской Федерации, в ч.1 и 2 ст.62 - отношения, связанные с возможностью гражданина Российской Федерации иметь двойное гражданство, и, наконец, согласно п.«в» ст.71 в ведении Российской Федерации находится гражданство в Российской Федерации. Таким образом, федеральная Конституция непосредственно не говорит о гражданстве республик и других субъектов, входящих в состав Российской Федерации.

Положения ч.1 ст.6 Конституции РФ, в соответствии с которыми приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации допустимы лишь в соответствии с федеральным законом, усиливаются конституционным установлением о том, что вопросы гражданства в Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации, а не в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов и свидетельствуют о непризнании Конституцией РФ гражданства у республик и у других субъектов Российской Федерации. Конституция РФ говорит о едином и равном гражданстве Российской Федерации независимо от оснований его приобретения.

«О.Е. Кутафин, С.А. Авакьян, О.О. Миронов и другие авторы полагают, что Конституция РФ устанавливает только одно, единое гражданство - гражданство Российской Федерации³⁵». В то же время некоторые авторы считают, что формула «гражданство в Российской

³⁴Общая теория правового положения личности: Учебник /Под ред. Витрук Н.В. Изд-во «Норма», 2008 г.

³⁵Российское гражданство: Учебник/ Под ред. Кутафина О.Е., 2003 г. С. 183. Конституционное право России: Учебник /Под ред. Авакьяна С.А. Т.1. 2005 г. С.520-524; Миронов О.О. Гражданин Отечества. М., 2006. С. 86.

Федерации» (а именно предлог «в») не исключает наличия собственного гражданства у республик, входящих в состав Российской Федерации (Б.С. Эбзеев, С.В. Каграманов, А.Н. Головастикова).

Как известно, конституции республик предусматривали институт республиканского гражданства. В некоторых республиках были приняты свои законы о гражданстве, в которых содержалось немало положений, противоречащих Конституции РФ, Закону РФ «О гражданстве Российской Федерации», нарушающих конституционные права и свободы граждан. В настоящее время положения о гражданстве республик исключены из текста конституций республик (за исключением конституций Республики Татарстан и Республики Тыва).

В то же время до недавних пор в большинстве республиканских конституций содержались нормы о республиканском гражданстве. Однако полномочия республик в составе Российской Федерации в сфере регулирования вопросов республиканского гражданства ограничены, и есть тенденция к их дальнейшему сокращению. Кроме того, в практике федерального государственного строительства в России делается попытка убедить республики в составе Российской Федерации отказаться от института республиканского гражданства, которые в ряде республик привели к полной либо частичной нуллификации института республиканского гражданства. Так, в российской юридической литературе указывается, что в Карачаево-Черкесской Республике в процессе изменений и дополнений ее Конституции от 5 марта 1996 г., внесенных Законом от 27 мая 2003 г., из текста полностью изъято упоминание о республиканском гражданстве: по всему тексту словосочетание «гражданин Карачаево-Черкесской Республики» было заменено на новое: «гражданин Российской Федерации, проживающий на территории Карачаево-Черкесской Республики³⁶».

Исключены упоминания о республиканском гражданстве из: Конституции Республики Адыгея (ред. от 29 июля 2002 г.), Конституции Республики Башкортостан (ред. от 3 декабря 2002 г.), Конституции Республики Дагестан (ред. от 10 июля 2003 г.), Конституции Республики Ингушетия (ред. от 1 августа 2001 г.), Конституции Республики Карелия (ред. от 5 июня 2006 г.), Конституции Республики Коми (ред. от 17 мая 2005 г.), Конституции (Основного Закона) Республики Саха (Якутия) (ред. от 25 апреля 2006 г.). В указанные конституции взамен ранее содержавшихся понятий «гражданин Республики» введены иные: «каждый» либо «гражданин Российской Федерации».

³⁶Бекирова Ф.С. Конституционно-правовой статус Карачаево-Черкесской Республики как государства в составе Российской Федерации: Дис. канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2006. С. 77.

«Конституция Кабардино-Балкарии (ред. от 12 июля 2006 г.) содержит словосочетание «всех граждан Республики» лишь в преамбуле, в иных частях упоминание о республиканском гражданстве отсутствует. Ж.И. Овсепян подчеркивает, что значительно сократилось число норм о республиканском гражданстве в Конституции Республики Кабардино-Балкария 1997 г. По этому поводу в научных исследованиях отмечается, что за восемь лет (с 1997 по 2005 г.) «гражданство республики, претерпев изменения, из конституционного института трансформировалось во фрагмент правовой действительности³⁷. Из Конституции исключены положения о том, что КБР «имеет свое гражданство», исключены также ст.64, в которой республика гарантировала «своим гражданам защиту и покровительство», и ст.65, согласно которой гражданин республики «может иметь гражданство иностранного государства»³⁸. По оценкам исследователей, в Конституции Кабардино-Балкарии сохранилось лишь упоминание о понятии «гражданство Республики», однако фактически оно является не самостоятельным, а «производным», разновидностью гражданства Российской Федерации».

Тем не менее в других республиках, например в Республике Татарстан, исходят из незыблемости утверждения, что институт республиканского гражданства является «важным компонентом конституционно-правового статуса республик». Институт республиканского гражданства по-прежнему закреплён: в Конституции Республики Тыва (ред. от 9 декабря 2006 г.), в Конституции Чеченской Республики (ред. от 23 марта 2003 г., ст. ст. 29 - 30, 36, и др.). В Конституции Республики Тыва даже сформулировано определение понятия «республиканское гражданство»: гражданином республики является «гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории Республики Тыва» (ст.4).

В целом можно сделать общее заключение, что на начало XXI столетия в России, с одной стороны, ставится проблема объема предоставления республикам в ее составе полномочий в сфере решения вопросов гражданства. С другой - проблема формулируется более узко: признавать ли вообще «внутреннее гражданство» либо упразднить с учетом того, что республики в составе Российской Федерации не обладают суверенитетом? Должно ли гражданство в России быть выражением государственности субъектов федеративного государственного устройства?

«По мнению Ж.И. Овсепян: при определении перспектив практики

³⁷Статья: К вопросу о государственной концепции гражданства. Под ред. Овсепян Ж.И. Журнал Конституционное и муниципальное право, №13, 2008 г. из информационного банка «Юридическая пресса».

³⁸ Статья: Коллизии законов о гражданстве РФ и республики в ее составе. Под ред. Мисрокова М. Журнал Закон и право. № 6. 2005 г. С. 13 - 14.

государственного строительства РФ в части сохранения (либо упразднения) гражданства республик в составе Российской Федерации должна учитываться зарубежная практика³⁹». Как свидетельствуют специалисты, в зарубежных федерациях также время от времени с большей или меньшей степенью остроты обсуждается вопрос о целесообразности сохранения «внутреннего гражданства» - субъектов этих федераций наряду с общенациональным, общефедеральным гражданством, тем не менее, как отмечают российские ученые, во многих федеративных государствах каждый человек считается гражданином союза и одновременно - субъекта федерации (штата, провинции и т.д.). Например, в работе М.В. Баглая мы видим: «Практическое значение такого положения обусловлено тем, что в федеративных государствах существует разделение компетенции между союзом и субъектами федерации, вследствие чего имеются некоторые различия в правовых нормах между субъектами одной и той же федерации (например, в определении подсудности, сферы действия налогового, семейного, уголовного законодательства и т.д.)⁴⁰».

Несомненно, права Ж.И. Овсепян, считающая, что «...в России практическая целесообразность российского гражданства находится в прямой зависимости от объема законодательных полномочий субъектов РФ, сферы ведения, позволяющей осуществлять оригинальное, отличное друг от друга законодательное воздействие по вопросам, находящимся за пределами компетенции федеральных органов государственной власти».

В соответствии с п.«а» ст. 89 Конституции РФ вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища решает Президент РФ. Непосредственный механизм как алгоритм его реализации конкретизирован в Положении о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ от 14.11.2002 №1325.

В сфере решения вопросов гражданства Российской Федерации, возникающих за пределами Российской Федерации, действует Приказ МИД России о формах документов в сфере гражданства, содержит формы и описание документов, образуемых в деятельности МИД России, консульских учреждений РФ и дипломатических представительств РФ в сфере гражданства. Также не маловажную правовую основу института гражданства, составляют различные приказы органов исполнительной власти, в частности Административный регламент Федеральной Миграционной Службы в сфере реализации законодательства о

³⁹Статья: К вопросу о государственной концепции гражданства. Под ред. Овсепян Ж.И. Журнал Конституционное и муниципальное право, №13, 2008 г. из информационного банка «Юридическая пресса».

⁴⁰Конституционное право зарубежных стран: Учебник /Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. Изд-во «НОРМА» 1999 г. С. 79.

гражданстве от 19.03.2008 №64.

Для сравнения нормативно – правовая основа гражданства в зарубежных странах отличается большим разнообразием. В большинстве своем основополагающие начала закреплены в конституциях зарубежных стран. «Исключение может представлять Конституция Италии, которая вообще не содержит норм и гражданства. Этот институт в полном объеме регулируется законом о гражданстве 1912 г. с последующими изменениями и дополнениями. Помимо конституции во многих зарубежных странах действуют специальные законы о гражданстве, а в некоторых странах, например в Чаде, - кодекс о гражданстве 1962 г. В то же время, в Боливии, Гватемале, Колумбии, Коста-Рике, Уругвае, Эквадоре, на Кубе нет законов о гражданстве. Отношения, связанные с приобретением и прекращением гражданства, регулируются конституциями названных стран. Названные акты определяют основания приобретения и прекращения гражданства⁴¹».

«Конституция РФ и Федеральный закон о гражданстве устанавливает те общие начала, которые определяют главные сущностные черты отношений гражданства, т.е. принципы гражданства и правила, регулирующие вопросы гражданства (ст.6 Конституции и ст.4 Закона)⁴²».

Принципы и правила гражданства – являются руководящие идеи, характеризующие содержание гражданства, его сущность и назначение. «Их основная цель - формирование общих исходных начал правового регулирования всех отношений гражданства, а также создание основ взаимосвязей элементов его содержания. Соответственно, основополагающая роль принципов и правил гражданства заключается в том, что все другие нормы, регулирующие отношения гражданства РФ, и принимаемые решения должны соответствовать им⁴³».

До принятия Конституции СССР 1936 г. и Закона СССР от 19 .08. 1938 г. «О гражданстве СССР» правовая литература не уделяла должного внимания разработке построения системы принципов гражданства. Лишь в начале 60-х годов указанные принципы подверглись комплексному изучению. Одними из первых, кого заинтересовал вопрос изучения принципов, оказались Д.Л. Златопольский и И.П. Ильинский. Научную работу последнего, созданную в тандеме с Б.В. Щетининым, «Государственное право стран народной демократии» следует отметить

⁴¹ Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие /Под ред. Арбузкина А.М. 2005 г. С.105.

⁴² Конституционное право: Учебник /Под ред. доктора юридических наук, профессора Козловой Е.И. – 4-е изд., перераб. И доп.- М.: ТК Велби, Изд-во «Проспект», 2008. С.202.

⁴³ Комментарий к ФЗ от 31.05.2002 г. №62 –ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный). / Под ред. Ванюшина Я.Л. 2014 г. С.14. // СПС «Конс Плюс».

особо, так как в ней была сделана попытка не только выявить и охарактеризовать принципы гражданства, но и классифицировать их. И.П. Ильинский и Б.В. Щетинин подразделили их на две группы - политические и юридические, но при этом не определив четко состав каждой из них.

«Теоретические разработки принципов прошли путь от простого их выявления и сравнительной характеристики до попыток научной классификации этого явления и приведения их в определенную систему. Федеральный закон является правопреемником прежнего Закона Российской Федерации от 28.11.1991 г. N 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации», а соответственно, в нем сохранены те же принципы, регулирующие вопросы российского гражданства. Нововведением является лишь то, что все принципы объединены в одну статью и представляют собой единое целое, на котором основано все законодательство о гражданстве⁴⁴».

В числе основных принципов и правил гражданства Российской Федерации Закон выделяет принцип запрета дискриминации или неограниченности гражданства. В соответствии с ч.2 ст.19 Конституции РФ российское государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Кроме того, запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. В этой связи комментируемый Закон устанавливает правило о недопустимости в принципах и правилах гражданства ограничений по признакам социальной, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности.

Следующими принципами гражданства РФ, закрепленными в ч.2 ст.4 Закона, являются единое и равное гражданство. Провозглашение единого гражданства связано с федеративным устройством Российской Федерации и, как следствие, наличием в его составе государственно-подобных образований - субъектов, что придает настоящему принципу особую важность в теоретическом и практическом значении. Важность принципа усиливается тем обстоятельством, что с принятием Конституции РФ республиканское гражданство было исключено и отнесено п.«в» ч.1 ст.71 к исключительному ведению федерального уровня. Закон РФ от 28.11. 1991 г. N 1948-1 в ч.2 ст.2 к этому времени

⁴⁴ Статья: Анализ принципов гражданства в РФ. Под ред. Изотовой Е.Н. Журнал «Административное право и процесс» №7, 2012г., из информационного банка «Юридическая пресса».

сохранил двухуровневую систему гражданства, которая, начиная с Договора об образовании СССР от 30 декабря 1922 г., была традиционным атрибутом союзных государственно-территориальных отношений.

Несогласованность Закона РФ от 28.11. 1991 г. N 1948-1 с Конституцией РФ способствовала республикам Российской Федерации в их стремлении к суверенизации свободно интерпретировать положения настоящих актов и расширить относительно Конституции РФ свои полномочия в сфере гражданства. Гражданство республик Российской Федерации большинством из них стало трактоваться как двойное гражданство и закреплялось по принципу обратного порядка действия нормы. К примеру, в ст.11 Конституции Дагестана было установлено: «Каждый гражданин Республики Дагестан одновременно является и гражданином Российской Федерации».

В свою очередь, это вызвало противоречие положению ч.1 ст.5 Конституции РФ о равноправии субъектов РФ, что потребовало бы признание права «регионального» гражданства не только за республиками в составе Российской Федерации, но и за другими субъектами РФ. Кроме того, провозглашение гражданства субъектов Российской Федерации не соответствовало ст. ст. 15, 71 Конституции РФ.

Ссылка республик Российской Федерации на упоминание их в ч.2 ст.5 Конституции РФ государствами, ставшее основным аргументом в установлении их гражданства как атрибута суверенного государства, также не соответствовало другому конституционному положению - ч.1 ст.4, распространяющего суверенитет Российской Федерации на всю ее территорию. Отсутствие суверенитета у субъектов РФ также было подтверждено Конституционным Судом РФ в Постановлении от 07.06. 2000 г. N 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Таким образом, от республик требовалось устранение всех имеющихся в их законодательстве несоответствий. Однако из-за оставшейся неопределенности лишь незначительная часть республик пошла на приведение своего законодательства в соответствие с федеральным правовым регулированием (Адыгея, Бурятия, Коми, Северная Осетия-Алания, Тыва, Удмуртия). Это требовало окончательного решения вопроса о существовании республиканского гражданства, которое было достигнуто принятием Федерального закона о

гражданстве, исключившего положение о гражданстве республик. При этом важность настоящего положения заключалась в том, что оно формализовало итоги острых дискуссий, возникших по этому вопросу при рассмотрении проекта настоящего Закона.

С принципом единого гражданства неразрывно связан принцип равного гражданства, означающий равенство всех граждан независимо от оснований приобретения гражданства. Настоящий принцип получил непосредственное закрепление в ч.1 ст.6 Конституции РФ и в ст.4 Закона. Он является производным от принципа равенности, закрепленного в ч.2 ст.19 Конституции РФ. Согласно принципу равенности гарантируется равенство прав и свобод независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, запрещаются любые формы ограничения прав по признакам социальной, расовой, национальной и религиозной принадлежности.

Равенство гражданства также дополнено конституционным положением ч.2 ст.6 об обладании каждым гражданином Российской Федерации на ее территории всеми правами и свободами и несении равных обязанностей, предусмотренных Конституцией РФ. Содержанием принципа равного гражданства является запрет на деление граждан по объему прав на «природных», «натурализованных», «реинтегрированных» или «оптированных», существование которых возможно в соответствии с существующими основаниями приобретения гражданства.

Принцип равенства в отличие от многих зарубежных стран является традиционным для российской государственности. «Еще в Законе от 10.02.1864 г. «О правилах относительно принятия и оставления иностранцами русского подданства⁴⁵» было установлено, что иностранцы, принятые в подданство, вместе с тем приобретают все права и подвергаются всем обязанностям того состояния, к которому они причислены, без всего различия от коренных подданных». В дальнейшем, начиная с Закона СССР от 01.12. 1978 г. «О гражданстве СССР», принцип равенства имел законодательное закрепление.

Важнейшим принципом гражданства РФ является принцип экстерриториальности или принцип сохранения гражданства РФ гражданами, проживающими за пределами Российской Федерации. Настоящий принцип основывается на естественном праве человека

⁴⁵ Свод законов Российской империи. Т. IX. СПб., 1899. С. 982.

свободно избирать место своего жительства, свободно выезжать за пределы государства и беспрепятственно возвращаться в государство гражданства, получившим, в свою очередь, закрепление в ч.2 ст.27 Конституции РФ и дальнейшее развитие в Федеральном законе от 15.08.1996 г. N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Экстерриториальность российского гражданства обусловлена отмеченными ранее свойствами отношения гражданства: непрерывностью и бессрочностью, предполагающими невозможность связи российского гражданина со своим государством к государственной границе и изменению места жительства. Таким образом, российские граждане имеют возможность постоянного проживания как в Российской Федерации, так и за ее пределами, выезда из российского государства и возвращения, не утрачивая российского гражданства. Такой подход является более либеральным по сравнению с международными стандартами и законодательством других стран. Например, п.«е» ч.1 ст.7 Европейской конвенции о гражданстве допускает лишение гражданства по причине отсутствия реальной связи между государством и гражданином, постоянно проживающим за границей.

К числу основных принципов гражданства Закон относит принцип невозможности лишения гражданина РФ своего гражданства или права изменить его. Настоящий принцип впервые получил нормативное закрепление в Декларации прав и свобод человека и гражданина от 22.11.1991 г., в дальнейшем в ч.2 ст.1 Закона РФ от 28 ноября 1991 г. N 1948-1. Включение принципа в ч.3 ст.6 Конституции РФ придало ему конституционное значение в правовом регулировании отношений гражданства и в очередной раз подтвердило стремление государства к признанию прав и свобод человека и гражданина. Рассматриваемый принцип направлен на предоставление гражданину полной свободы в решении вопросов собственного гражданства и тем самым на обеспечение его права свободно осуществлять свои права и свободы, без боязни утратить гражданство. При этом свобода гражданства не исключает возможности приобретения гражданства другого государства либо прекращения гражданства вообще. Последнее может быть реализовано путем выхода из гражданства РФ или выбора гражданства, что качественно отличает его от лишения гражданства, представляющего одностороннее, иницилируемое государством и не учитывающее волеизъявление гражданина действие.

Говоря о международно-правовых стандартах, следует отметить более сдержанный подход в установлении настоящего принципа. Так, ч.2

ст.15 Всеобщей декларации прав человека от 10.12.1948 г. (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюцией 217 А (III) от 10.12. 1948 г.) и п.«с» ст.4 Европейской конвенции о гражданстве устанавливают запрет только произвольного лишения гражданства человека или права его изменения. Подобного придерживается ст. 8 Конвенции о сокращении безгражданства (Нью-Йорк, 30.08. 1961 г.). Кроме того, ст.7 Европейской конвенции о гражданстве определяет возможные основания утраты гражданства *ex lege* или по инициативе государства, в числе которых: добровольное приобретение другого гражданства; добровольная служба в вооруженных силах иностранного государства; поведение, причиняющее серьезный ущерб жизненно важным интересам государства; отсутствие реальной связи с государством и др.

Конкретизацией принципа невозможности лишения гражданства и права его изменения является принцип недопустимости высылки гражданина РФ за пределы Российской Федерации и выдачи его иностранному государству, получивший закрепление в ч.1 ст.61 Конституции РФ. Настоящий принцип представляет одну из важных правовых гарантий, защищающих конституционные права и свободы человека и гражданина. Запрет высылки граждан РФ корреспондирует с положением ч.2 ст.27 Конституции РФ, предоставляющим возможность каждому человеку свободно выезжать за пределы Российской Федерации и право российского гражданина беспрепятственно возвращаться на ее территорию, что, в свою очередь, соответствует ч.2 ст.13 Всеобщей декларации прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюцией 217 А (III) от 10.12.1948 г.), устанавливающей право каждого «покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну».

Важность этих положений определяется тем, что на них основывается регулирование всех отношений, связанных с нахождением и перемещением граждан и лиц без гражданства, применение мер административного характера. Последнее, например, проявляется в допустимости административного выдворения за пределы Российской Федерации только в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства (ст.3.10 КоАП РФ).

Особое место занимает запрет на выдачу российских граждан другому государству. Ограничивая роль государства в отношении гражданства, он определяет несвязанность российского гражданства с мерами наказания за противоправные деяния и тем самым защищает российских граждан от уголовного преследования по законодательству иностранных государств. Запрет выдачи российских граждан

иностранному государству также содержится в ч.1 ст.13 Уголовного кодекса РФ и п.1 ч.1 ст.464 Уголовно-процессуального кодекса РФ и соответствует международным стандартам, в частности, Европейской конвенции о выдаче ETS N 024 (Париж, 13.12.1957 г.), Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам ETS N 030 (Страсбург, 20.04.1959 г.) и Конвенции СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22.01.1993 г.), а также присутствует в международных договорах Российской Федерации о правовой помощи.

В случае совершения российскими гражданами преступлений на территории другого государства они подлежат ответственности по российскому уголовному законодательству, при этом согласно ч.1 ст.12 Уголовного кодекса РФ наказание не может превышать верхнего предела санкции, предусмотренной законом этого государства.

Немаловажное значение имеет принцип поощрения приобретения гражданства лицами без гражданства, проживающими на территории РФ, направленный для обеспечения равенства всех лиц, проживающих в конкретном государстве, посредством принятия в его гражданство неграждан, существование которых наряду с гражданами нередко может привести к возникновению конфликтных ситуаций. Поощрение апатридов, желающих приобрести гражданство постоянного проживания, является традиционным для мирового сообщества, сформулированным и конкретизированным в Конвенции о статусе апатридов (Нью-Йорк, 28.09.1954 г.), Конвенции о сокращении безгражданства (Нью-Йорк, 30.09.1961 г.), призывающие избегать случаев безгражданства. В Законе настоящий принцип предполагает предоставление различных преференций в приобретении гражданства лицам без гражданства, выражающихся, например, п.«в» ч.2 ст.13, который освобождает от некоторых условий приема в гражданство Российской Федерации.

«Особое место в системе принципов гражданства Российской Федерации занимает принцип запрета обратной силы закона, что характеризуется его значением в решении вопросов гражданства. Согласно принципу, закрепленному в ч.7 ст.4 Закона, определение наличия у лица гражданства Российской Федерации либо в прошлом СССР, следует на основании законодательных актов РФ, РСФСР или СССР, их международных договоров, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства. Наличие настоящего принципа существенно изменяет решение вопросов гражданства Российской Федерации и требует от органов, их решающих, подробного изучения всех обстоятельств дела лица, обратившегося с вопросом о гражданстве, а

также знаний правового регулирования вопросов гражданства СССР и РСФСР. Так, например, лица, родившиеся на территории Крыма до 26.04.1954 г., являются российскими гражданами (за исключением вышедших из российского гражданства по собственной инициативе), в связи с нахождением Крыма до данной даты в составе РСФСР.

Моментом наступления обязательств, обуславливающих наличие у конкретного лица гражданства РФ, является день вступления в юридическую силу Закона о гражданстве 01.07. 2002 г⁴⁶».

В целом можно сделать следующие заключения, сущность и содержание института гражданства выражается в его принципах. «При этом важно подчеркнуть, правильнее говорить о принципах института гражданства, а не о принципах гражданства вообще, поскольку государства могут руководствоваться различными принципами, устанавливая их в собственном законодательстве о гражданстве⁴⁷». Действующее законодательство о гражданстве определило основные принципы гражданства, которые в целом соответствуют общепринятым международными принципами. «Принципы гражданства РФ закреплены не только в ст.4 ФЗ «О гражданстве РФ», но и в Гл.1 указанного Закона содержатся такие принципы как: непризнание двойного гражданства граждан РФ, за исключением случаев, предусмотренных международным договором РФ или федеральным законом (ч.1 ст.6); сохранение гражданства РФ при приобретении иного гражданства (ч.2 ст.6); предоставление защиты и покровительства гражданам РФ, находящимся за пределами РФ (ст.7); отсутствие влияния брачных отношений (заклучения или расторжения брака, изменения гражданства другим супругом) на отношения гражданства⁴⁸ (ст.8)».

«Основополагающая роль принципов института гражданства заключается в том, что все другие нормы, регулирующие отношения гражданства Российской Федерации, должны соответствовать им. Установленная Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» система принципов этого важного конституционно-правового института обуславливает стабильность статуса российского гражданина, его защищенность от дискреционных действий чиновников, реализующих государственно-властные полномочия в сфере гражданства⁴⁹».

⁴⁶ Комментарий к ФЗ от 31.05.2002 г. №62 –ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный). / Под ред. Ванюшина Я.Л. 2014 г. С.14. // СПС «Конс Плюс».

⁴⁷ Российское гражданство: Учебное пособие для студентов вузов / Под ред. В.Я. Кикотя, Н.М. Смородина, 4-е изд., перераб. и доп., Изд-во «Юнити-Дана», 2010г., С.108.

⁴⁸ Конституционное право: Учебник. В 2 т.: Том 2./ Под ред. Казанника А.И., Костюкова А.Н., Изд-во Проспект, 2015г., С.66.

⁴⁹ Конституционное право РФ: Учебник / Под. ред. Носова С.И. Изд-во «Статут». 2014г., С.73.

Большинство вопросов было в отношении республиканского гражданства, основывалось оно на соответствующих положениях Федерального договора и ст.2 Закона о гражданстве РФ 1991г., где было закреплено, что «граждане РСФСР», постоянно проживающие на территории республики в составе РСФСР, являются одновременно гражданами этой республики. Помимо этого на правовую регламентацию гражданства республик непосредственно повлияли Декларация о государственной суверенитете республик (бывших автономных), а также денонсация Договора об образовании СССР и образование Содружества Независимых Государств, изменении правового статуса национально-государственных образований (республик), административно-территориальных единиц и национально-территориальных объединений в Российской Федерации.

В Конституции РФ о гражданстве республик ничего не говорится, что дает основания для вывода о неконституционности республиканского гражданства. Аргументируется это тем, что республики, входящие в состав Российской Федерации, не являются суверенными и, следовательно, не могут обладать своим гражданством.

Несогласованность ст.6 Конституции РФ и ст.2 Закона о гражданстве РФ 1991 г., объясняется сложными историческими условиями принятия этих актов (распад СССР и провозглашение государственного суверенитета России), когда отсутствовала готовая форма нового федеративного устройства. Это явилось одной из основных причин того, что первые шаги в направлении совершенствования государственного устройства были предопределены в большей мере унитаристскими и конфедеративными подходами, нежели принципами федерализма.

Точку в этом дискуссионном вопросе поставил Конституционный Суд РФ. «Конституционный Суд установил: что республики, входящие в состав Российской Федерации, не обладают суверенитетом в условиях Российской Федерации как конституционной федерации. В силу этого республиканское гражданство не может рассматриваться как атрибут и выражение государственного суверенитета. Конституционный Суд неоднократно отмечал, что республиканское гражданство (как и регистрация граждан по месту пребывания и постоянного места жительства) не может быть условием реализации конституционных и иных прав и свобод граждан⁵⁰».

⁵⁰ Российское гражданство: Учебное пособие для студентов вузов / Под ред. В.Я. Кикотя, Н.М. Смородина, 4-е изд., перераб. и доп., Изд-во «Юнити-Дана», 2010г.

Глава 2. Особенности приобретения гражданства РФ

2.1. Приобретение гражданства РФ, способы приобретения

Приобретение гражданства, если проанализировать его по наступающим последствиям, очень сходно с признанием гражданства. «Однако они различны по своему содержанию: приобретают гражданство те лица, которые до тех или иных событий, указанных в законе, не были гражданами, признаются же таковыми как раз те лица, которые являются гражданами. Сам термин «приобретение» - это получение чего-либо, чего не имелось ранее, в то время как «признание» - это констатация уже имеющегося факта (наличия гражданства), его утверждение⁵¹».

Федеральный закон в ст.11 устанавливает следующие основания приобретения гражданства: по рождению; в результате приема в гражданство; в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации; по иным основаниям, предусмотренным данным Законом или международным договором Российской Федерации. «Перечень способов приобретения гражданства не является закрытым. Это позволяет рассматривать регулирование Федерального закона о гражданстве как динамичную модель, способную к рецепции новых общественных отношений⁵²». Каждый из способов приобретения гражданства в свою очередь подразделяется на группы условий его реализации.

«Приобретения гражданств по рождению (филиация) означает, что гражданская связь лица с государством возникает из самого факта его рождения. Датой приобретения гражданства считается дата рождения. Это основание исходит из сочетания двух принципов приобретения гражданства: «права крови», т.е. с учетом гражданства родителей, и «права почвы», т.е. в зависимости от места рождения⁵³».

Ребенок, родители или единственный родитель которого на момент его рождения состоит в гражданстве РФ, является ее гражданином независимо от места рождения.

Если один из родителей на момент его рождения состоит в гражданстве РФ, а другой является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно, ребенок является гражданином РФ независимо от места рождения. Если один из родителей имеет российское гражданство, а другой родитель является иностранным гражданином, ребенок является гражданином РФ,

⁵¹Гражданство. Регистрация: Сам себе адвокат. Выпуск №35.: Учебник / Под. ред. Яковлевой М.Ю., Рождествойной А.А. Изд-во «Юрайт – Издат», 2007 г. С.5. СПС «Конс Плюс».

⁵² Конституционное право РФ: Учебник / Под. ред. Носова С.И. Изд-во «Статут». 2014г., С.74.

⁵³ Конституционное право России: Учебное пособие. (3-е издание, переработанное и дополненное)/ Под ред. Безрукова А.В., 2015 г., С.52.

если он родился на территории России либо если в ином случае он станет лицом без гражданства. Аналогичным образом решается вопрос и в случаях, если оба родители (или единственный родитель), проживающие на территории РФ, имеют иностранное гражданство или являются лицами без гражданства.

«Принцип «права почвы» применяется и в отношении гражданства детей, родители которых неизвестны. Согласно ст.12 Закона о гражданстве находящиеся на территории РФ ребенок, родители которого неизвестны, становится его гражданином в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения⁵⁴».

«Положение п.«а» ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» распространяется также на лицо, оба родителя которого или единственный его родитель признаны гражданами РФ по рождению, независимо от места рождения данного лица на территории бывшего СССР, при условии, что оно являлось гражданином бывшего СССР, не изъявило свободно своего желания прекратить принадлежность к гражданству РФ, не является гражданином другого государства и прибыло на постоянное жительство в пределы РФ⁵⁵».

«Каждая страна, принимая закон о гражданстве, отдает предпочтение одному из названных принципов, но при необходимости применяет и другой принцип. Так, в России предпочтение отдано приобретению гражданства по принципу «права крови⁵⁶». При этом учитывается не национальная принадлежность родителей (родителя), а их государственная принадлежность. В некоторых странах приоритетным является принцип «право почвы», согласно которому ребенок приобретает гражданство того государства, на территории которого он появился на свет, независимо от гражданства его родителей. Например, Политическая Конституция Боливии 1947 г., устанавливает, что гражданами Боливии являются лица, «родившиеся на территории Республики, за исключением детей иностранцев, находящихся на территории Боливии на службе у своих Правительств, и детей иностранцев, находящихся на территории Боливии проездом, которые могут по достижении 18 лет выбрать либо боливийское гражданство, либо гражданство своих родителей» ч.1.ст.39. Аналогичные статьи содержатся в законодательствах многих других государств США и Латинской Америки. Следует отметить, что данный принцип («право

⁵⁴ Конституционное право: Учебник / Под ред. доктора юридических наук, профессора Козловой Е.И. – 4-е изд., перераб. и доп.- М.: ТК Велби, Изд-во «Проспект», 2008. С.203.

⁵⁵ Определение Конституционного Суда РФ от 21.04.2005 г. № 118-О «По жалобе гражданки Даминовой Светланы Рашидовны на нарушение ее конституционных прав пунктом «а» части первой ст. 12 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»// Сборник законодательства РФ, 30.05.2005, № 22.

⁵⁶ Конституционное право России: Учебник / Под ред. доктора юридических наук, профессора Прудникова А.С. 3-е изд., перераб. и доп.- М.: «ЮНИТИ-ДАНА», 2007г. С.194.

почвы»), с одной стороны, упрощает процедуру определения гражданства детей, особенно при разном гражданстве родителей или отсутствии согласия между ними и т.п. Но, с другой стороны, этот принцип, как представляется, посягает на суверенные права другого государства определять круг своих граждан. Кроме того, данный принцип приводит к возникновению двойного гражданства⁵⁷».

По новому Закон о гражданстве решает вопрос о гражданстве ребенка при различном гражданстве родителей, что особенно актуально при большом числе смешанных браков. Если на день рождения ребенка один из родителей является гражданином РФ, а другой – иностранным гражданином, то в силу вступает условие места рождения ребенка: если на территории РФ, то он приобретает российское гражданство. Прежний закон о гражданстве устанавливал другое правило: в рассматриваемом случае гражданство ребенка определялось письменным соглашением родителей о выборе гражданства ребенку, которое должно было быть достигнуто до достижения ребенком возраста одного года.

Приток в Россию в поисках работы или более легкой жизни большого количества мигрантов из стран ближнего зарубежья привел к тому, что в последние годы резко возросло количество детей (новорожденных или более старшего возраста), родители которых неизвестны и которых находят в лечебных или воспитательных учреждениях, возле храмов, а иногда и просто на улицах. Согласно правилам, установленным законодательством о гражданстве, если в течение 6 месяцев родители ребенка не объявляются, то ему предоставляется российское гражданство. Оформление гражданства таких детей по рождению производится руководителями названных органов и учреждений, в которых ребенок находится на государственном попечении.

«Закон о гражданстве уделяет внимание и гражданству усыновленных детей. Семейный кодекс РФ 1996 г., опираясь на Конвенцию ООН о правах ребенка, при усыновлении российских детей отдает приоритет гражданам России, постоянно проживающих на ее территории. Лишь когда не представляется возможности передать детей на воспитание в российские семьи, разрешается их усыновление иностранными гражданами. Общее правило в этом случае состоит в том, что такие дети сохраняют гражданство РФ, а иностранные родители ходатайствуют об их выходе из гражданства РФ с одновременным приобретением гражданства другого государства⁵⁸».

⁵⁷ Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под. ред. Арбузкина А.М. Изд-во «Москва», 2005г., С.107.

⁵⁸ Конституционное право России: Учебник / Под ред. доктора юридических наук, профессора Прудникова А.С. 3-е изд., перераб. и доп.- М.: «ЮНИТИ-ДАНА», 2007г. С.195.

Сократился перечень оснований приема в гражданство: исчерпало себя его признание, вместо приобретения гражданства в порядке регистрации закреплен прием в общем и упрощенном порядке.

Прием гражданства РФ в общем порядке означает приобретение гражданства путем подачи соответствующего заявления на имя Президента РФ. Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 18 лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство РФ в общем порядке. Для осуществления названного права эти лица, во-первых, должны проживать на территории России со дня получения вида на жительство и до дня обращения с указанным заявлением в течение 5 лет непрерывно, т.е. если в течение этого срока, лицо выезжало за пределы России не более чем на три месяца в течение одного года. Вид на жительство - это документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в России, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Следует отметить, что фактически лицо может ходатайствовать о приобретении российского гражданства лишь через 6 лет, поскольку для получения вида на жительство (а его Закон называет началом исчисления срока постоянного проживания на территории РФ) лицо должно не менее одного года постоянно прожить на территории страны.

Для того чтобы получить вид на жительство, необходимо получить разрешение на временное проживание на территории России, так как в течение срока действия указанного разрешения и при наличии законных оснований лицу по его заявлению может быть выдан вид на жительство. Разрешение на временное проживание выдается иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством РФ. Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание ежегодно утверждается Правительством РФ по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан и лиц без гражданства. Срок действия разрешения на временное проживание - три года.

«Без учета утвержденной Правительством РФ квоты разрешение на временное проживание может быть выдано только отдельным категориям иностранных граждан. В их число входят те, кто родился на территории РСФСР и состоял в гражданстве СССР или родился в России; а также признанные нетрудоспособными и имеющие дееспособных сына или дочь - граждан России; состоящие в браке с гражданином России,

имеющие место жительства в России; осуществляющие инвестиции в России в размере, установленном правительством РФ. Для получения разрешения на временное проживание лицу следует обратиться в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, или в дипломатическое представительство (консульское учреждение) Российской Федерации. Решение соответствующим органом принимается в шестимесячный срок⁵⁹».

Во- вторых, Закон о гражданстве закрепляет обязанность соблюдать Конституцию РФ и российское законодательство как необходимое условие приема в российское гражданство. В заявлении о принятии в гражданство РФ заявитель подписывает обязательство быть верным России и добросовестно выполнять гражданский долг в соответствии с Конституцией и законодательством РФ.

В- третьих, условием приема в российское гражданство является наличие у субъекта законного источника средства к существованию. «Таковыми источниками российское законодательство признает справку о доходах физического лица, декларацию по налогам на доходы физических лиц (с отметкой налогового органа), справку с места работы, трудовую книжку, пенсионное удостоверение, справку органа социальной защиты о получении пособия, подтверждение получения алиментов, справку о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета, свидетельство о права на наследство, или иные документы, подтверждающие получение доходов от не запрещенной законом деятельности. При этом основным источником средств к существованию для иностранцев, пребывающих на территории России и имеющих вид на жительство, был и остается доход от трудовой деятельности. Однако этот вид деятельности для иностранных граждан сопряжен с рядом ограничений, призванных ослабить давление с их стороны на рынок труда и снизить конкуренцию с наемными работниками - гражданами РФ⁶⁰».

В-четвертых, для приема в российское гражданство необходимым условием является отказ лица от имеющегося иного гражданства. Это - новое для российского законодательства условие. Прежний Закон 1991 г. такого условия приема в гражданство России не устанавливал. Объективности ради следует заметить, что наличие у гражданина России еще одного (нескольких) гражданств ничему, кроме поступления на российскую государственную службу, не препятствует. Такой отказ

⁵⁹ Гражданство: России и СНГ: Учебно – практическое пособие / Под ред. Варлена М.В. Изд-во «Прспект», 2010 г. С. 62.

⁶⁰ Комментарий к ФЗ «О гражданстве РФ» . (Постатейный). / Под. ред. Дмитриева Ю.А., Моисеева Е.Ю. «Деловой двор», 2014 г. // СПС «Конс Плюс».

осуществляется путем подачи в полномочный орган иностранного государства соответствующего заявления. Если лицо, ходатайствующее о приеме в гражданство РФ, состоит в гражданстве государства, с которым у России имеется международный договор, предусматривающий возможность сохранения имеющегося гражданства, отказа от этого гражданства не требуется. Таких договоров на сегодняшний день всего два - это Договор с Таджикистаном и Соглашение с Туркменистаном, последнее расторгнуто в одностороннем порядке. Конечно, в будущем возможно расширение числа этих договоров. Это - оформление отношений с Беларусью в рамках создания Союзного государства, расширение отношений внутри ЕврАзЭС, Таможенного союза и др., однако все это возможно лишь в границах бывшего СССР.

«Также отказ от иностранного гражданства не требуется, если лицу предоставлено политическое убежище на территории России, а также лицам, имеющим статус беженцев. Закон также устанавливает, что соблюдения рассматриваемого условия не требуется, если отказ от иностранного гражданства невозможен в силу независящих от человека причин⁶¹». Под действие обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор), как это именуется в гражданском законодательстве (см., напр., п. 3 ст.401 ГК РФ). В п.«г». ч.1. ст.13 Закона эти обстоятельства названы «не зависящими от лица». «Видимо, авторы этой нормы имели в виду нормы закона иностранного государства, от которых зависит наличие гражданства и вообще благополучие самого лица, обратившегося с заявлением о приеме в гражданство, либо его близких родственников⁶²». К приведенному перечню лиц необходимо, добавить лиц, принятых в гражданство России по воле Президента страны (например, Ж.К. Депардьё, который, насколько известно, не отказался от гражданства Франции).

В-пятых, для приобретения российского гражданства необходимо владение русским языком. Следует отметить, что ранее Закон 1991 г. такого условия не предусматривал. Такое правило предусматривается законодательством о гражданстве многих стран мира. «Определение уровня знания русского языка не входит в компетенцию органа, в который подается заявление о приеме в гражданство, ни его должностных лиц. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства устанавливает, что заявитель представляет документы, подтверждающие его владения русским языком на уровне, достаточно для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды. Такими документами могут являться: документы государственного образца о

⁶¹ Конституционное право России: Учебник / Под ред. доктора юридических наук, профессора Прудникова А.С. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: «ЮНИТИ-ДАНА», 2007г.

⁶² Комментарий к ФЗ «О гражданстве РФ» (Постатейный). / Под. ред. Дмитриева Ю.А., Моисеева Е.Ю. «Деловой двор», 2014 г. // СПС «Конс Плюс».

получении образования (не ниже основного общего образования), или документом об образовании и о квалификации установленного образца, выданным организацией, осуществляющей образовательную деятельность: (до 01.09.1991 г. – на территории государства, входившего в состав СССР, а после этого срока – на территории РФ); сертификаты о прохождении тестирования по русскому языку, выданное образовательными учреждениями на территории РФ или за рубежом, которым разрешено проведение такого тестирования Министерством образования РФ; документы об образовании, выданные на территории иностранного государства, в котором русский язык является одним из государственных языков.

В законодательстве о гражданстве называются лица, которых освобождают от представления документов, подтверждающих владение русским языком: женщины, достигшие возраста 60 лет, и мужчины, достигшие возраста 65 лет; недееспособны лица; инвалиды 1-й группы⁶³».

Срок проживания на территории РФ может быть сокращен до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований: наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для РФ; предоставление лицу политического убежища на территории РФ; признание лица беженцем в порядке, установленном федеральным законом.

«Лицо, имеющие особые заслуги перед РФ, может быть принято в российское гражданство без соблюдения всех вышеуказанных условий, предусмотренных ст.13 Закона о гражданстве. В правовой оборот вводится понятие «особые заслуги перед Российской Федерацией», получающее дальнейшее разъяснение в п.12 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ. «Особыми заслугами перед Российской Федерацией, - говорится в Положении, - являются выдающиеся достижения в области науки, техники, производства, культуры, спорта, значительный вклад в развитие общества и экономики, обеспечение обороноспособности и безопасности Российской Федерации и другие заслуги, способствующие повышению международного престижа России». К сказанному следует добавить⁶⁴, что содержание данного пункта отличает от рассмотренного выше п.«а» ч.2 настоящей статьи масштаб этих заслуг, которые по смыслу ч.3 ст.13 Закона неизмеримо выше, чем названные в п.«а» ч.2 ст.13».

«Граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие не

⁶³ Конституционное право России: Учебник / Под ред. доктора юридических наук, профессора Прудникова А.С. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: «ЮНИТИ-ДАНА», 2007г.

⁶⁴ Комментарий к ФЗ «О гражданстве РФ» (Постатейный). / Под. ред. Дмитриева Ю.А., Моисеева Е.Ю. «Деловой двор», 2014 г. // СПС «Конс Плюс».

менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях, вправе обратиться с заявлением о приеме в российское гражданство без соблюдения условий, предусмотренных в отношении срока проживания и без предоставления вида на жительство. Эта норма была внесена в первоначальный текст Закона о гражданстве Федеральным законом от 11.11. 2003 г. N 151-ФЗ одновременно с утверждением новой редакции ст.14 Закона и знаменует собой позорную, страницу в истории комплектования отечественных Вооруженных Сил. По сути, речь идет об использовании наемничества для защиты своей Родины, причем осуществляемого в форме отбывания феодальной повинности. Государство не в состоянии сделать контрактную службу привлекательной для своих граждан и привлекает наемников из менее развитых в экономическом отношении стран (по факту - среднеазиатских республик бывшего СССР), расплачиваясь за «верную» службу раздачей гражданства на льготных условиях⁶⁵».

Способ приобретения гражданства – натурализация – законы зарубежных стран оговаривают целям рядом условий. «Прежде всего это ценз оседлости, который составляет в большинстве стран пять лет, но может составлять семь лет (Алжир, Великобритания), восемь лет (Германия), 10 лет (Австрия, Испания, Норвегия), 15 лет (Чад, Непал, Бразилия). Существует также языковой ценз, т.е. требования знания языка страны, гражданство которой приобретается (США, Непал, Латвия, Эстония). В некоторых странах установлен имущественный ценз в виде наличия средств к существованию (Австрия) или места для проживания (Германия) и т.п. Например, ст.75 Конституции Республики Уругвай постановляет: «Право на гражданство по закону имеют мужчины и женщины - иностранцы, пользующиеся хорошей репутацией, имеющие на территории Республики семьи, владеющие капиталом в деньгах или имуществом в стране либо занимающиеся наукой, искусством или ремеслом и в течение трех лет имеющие постоянное местожительство в стране». Есть и дополнительные условия. Например, в отдельных мусульманских странах обязательным условием предоставления гражданства (подданства) является принятия ислама⁶⁶».

«Практика знает и другие способы приобретения гражданства, в числе которых можно назвать вступление в брак, усыновление или удочерение, оптацию, занятие определенных должностей. Сам способ приобретения гражданства может оказать определенное влияние на последующий правовой статус индивидуума, причем, как правило, это влияние сводится к определенным ограничениям правоспособности тех

⁶⁵ Комментарий к ФЗ «О гражданстве РФ» (Постатейный). / Под. ред. Дмитриева Ю.А., Моисеева Е.Ю. «Деловой двор», 2014 г. // СПС «Конс Плюс».

⁶⁶ Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под. ред. Арбузкина А.М., Изд-во «Москва», 2005г., С.107.

лиц, которые приобрели гражданство путем натурализации. Так, в Конституции США сказано: «Ни одно лицо, кроме гражданина по рождению или гражданина Соединенных Штатов на момент принятия настоящей Конституции, не подлежит избранию на должность Президента» (ст.2 разд. 1)⁶⁷».

В целом можно сделать следующее заключение. «Приобретение гражданства - обретение иностранцем, лицом без гражданства (апатридом) статуса гражданина Российской Федерации по основаниям и в порядке, предусмотренным российским законодательством о гражданстве⁶⁸». Прием в гражданство касается лиц, не имеющих права на гражданство данного государства. Именно поэтому он является не обязанностью государства, а его правом, актом свободного усмотрения государственной власти, которая может в нем отказать по определенным причинам.

«Существуют специальные условия, необходимые для приема в гражданство. Они устанавливаются в законодательном порядке потому, что государство не считает своей обязанностью принимать в гражданство каждого просящего об этом иностранца или лицо без гражданства. Ставя такие условия, государство предотвращает прием в гражданство нежелательных лиц, которые надеются на перемену гражданства как на средство избежать, например, уголовного преследования и т.п. Поэтому первоначально государство должно получить о лице, желающем приобрести гражданство, необходимые сведения. Для этого претенденты на гражданство зачастую должны предварительно прожить в стране определенное время⁶⁹».

Ранее Закон о гражданстве 1991 г. определялся круг лиц, ходатайства которых о приеме в гражданство Российской Федерации отклоняли, поскольку их пребывание в гражданстве Российской Федерации представляет угрозу ее национальной безопасности или ее общественному порядку. Это относилось к следующим лицам:

а) выступающим за насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;

б) состоящим в партиях и других организациях, деятельность которых несовместима с конституционными принципами Российской Федерации;

в) осужденным и отбывающим наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые по законам РФ.

⁶⁷ Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник / Под ред. Мишиной А.А. (17-е издание, исправленное и дополненное). Изд-во «Статут», 2013 г., С.32.

⁶⁸ Конституционное право России: Учебник / Под. ред. Кокотова А.Н., Изд-во «Проспект» 2010г. С. 166.

⁶⁹ Гражданство. Регистрация: Сам себе адвокат. Выпуск №35.: Учебник / Под. ред. Яковлевой М.Ю., Рождествой А.А. Изд-во «Юрайт – Издат», 2007 г. С.9. СПС «Конс Плюс».

Закон о гражданстве 2002 г. внес значительные изменения в порядок приема в гражданство Российской Федерации. Одним из главных критериев при принятии уполномоченными органами решения о приобретении гражданства является волеизъявление самого лица. Во многих странах способы приобретения гражданства идентичны. Так, в Российской Федерации ст.11 Федерального закона установлены следующие основания приобретения гражданства:

- 1) по рождению;
- 2) в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- 3) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- 4) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Приведенный перечень в ст.11 Федерального Закона «О гражданстве РФ» не исчерпывающий.

Первое основание приобретения гражданства - по рождению (филиация). Этот вариант является самым распространенным и простым способом стать гражданином России. В мировой практике сложились два основных принципа, применяющихся к данному способу: «право крови», при котором гражданство ребенка определяется гражданством его родителей, и «право почвы», применяемое в случаях приобретения гражданства лицом, родившимся на территории государства, хотя бы его родители и не имели гражданства данного государства.

Приобрести гражданство согласно Федеральному закону могут как дети, у которых оба родителя являются российскими гражданами, так и дети, рожденные от родителей, имеющих разное гражданство.

Принцип «права крови» распространяется и на того ребенка, у которого один родитель - российский гражданин, а второй - лицо без гражданства, независимо от места его рождения. Дети, находящиеся на территории Российской Федерации, родители которых не установлены, становятся гражданами России, если их родители не объявятся в течение шести месяцев со дня их обнаружения. Также дети, чьи родители являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающими в России, могут стать гражданами Российской Федерации, если страна, чьим гражданством обладают их родители, не предоставит им свое гражданство. Названные условия подпадают под принцип «права почвы».

Наиболее масштабно закреплён в нормах такой способ приобретения гражданства, как приём в гражданство, а также порядок его приобретения иностранными гражданами и лицами без гражданства. Данное основание является своего рода «делкой», в которой участвуют две стороны - гражданин, изъявивший желание приобрести гражданство той или иной страны, и государство, предоставляющее ему желаемое. Но чтобы получить это, человек должен соответствовать установленным требованиям: совершеннолетие, дееспособность, определённый срок постоянного проживания на территории России, законный источник к средствам существования, а также владение русским языком.

Перечисленные условия служат некими материально-правовыми основаниями для приёма в гражданство лиц, не имеющих на него права по рождению.

Приём в гражданство осуществляется в общем и упрощённом порядке, которые установлены ст. ст.13 и 14 Федерального закона. Так, ст.13 устанавливает общий порядок приёма в гражданство Российской Федерации, которым могут воспользоваться совершеннолетние (вступившие в брак до восемнадцатилетия, эмансипированные), дееспособные иностранные граждане и лица без гражданства, обратившись с заявлением о приёме в гражданство Российской Федерации. При этом человек обязан проживать в России в течение пяти лет, начиная с получения вида на жительство и заканчивая днем подачи заявления о приёме в гражданство. Выезд за пределы страны в этом случае ограничивается тремя месяцами в году.

Одним из обязательных условий при упомянутом способе приобретения гражданства является неукоснительное соблюдение Конституции и законодательства Российской Федерации, что демонстрирует своего рода уважение к стране.

Кроме того, важным фактом выступает наличие законного источника финансирования. В частности, при подаче заявления инициатор получения гражданства обязан предоставить документы, подтверждающие легальность его доходов за время проживания на территории России.

Значимым условием является также отказ от прежнего гражданства, что направлено на подтверждение единственной и устойчивой правовой связи с государством. Вместе с тем из данного правила есть и исключения - наличие двухстороннего договора между странами о разрешении на двойное гражданство, статус беженца и некоторые другие.

Владение русским языком в последнее время все больше и больше выходит на передний план в условиях приобретения гражданства, в связи с тем, что человек, не владеющий национальным языком, достаточно трудно проходит адаптацию в новом обществе, что зачастую влечет возникновение конфликтов между коренным русскоязычным населением и приезжими, порой не обладающими даже начальными навыками владения русским языком.

Уровень знаний языка устанавливается Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14.11.2002 г. N 1325, в соответствии с которым лицо обязано представить документ, подтверждающий владение русским языком на уровне, достаточном для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды.

Ч.2 ст.13 Федерального закона предусматривает наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации, которые упрощают данный способ получения гражданства. В частности, в отношении названной категории лиц срок проживания на территории Российской Федерации для получения возможности подачи заявления на прием в гражданство сокращен с пяти лет до одного года. При этом в соответствии с ч.3 ст.13 Федерального закона лицо, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией, может быть принято в гражданство Российской Федерации без соблюдения вышеперечисленных условий.

«Но не только указанные лица могут воспользоваться привилегиями для получения гражданства Российской Федерации. Так, согласно ч.4 ст.13 Федерального закона граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации (не менее трех лет по контракту), также обладают некими «бонусами». В частности, они могут подать заявление о приеме в гражданство без обязательного проживания и представления вида на жительство, что является существенным признаком того, что имеется достаточно способов для ускоренного получения гражданства⁷⁰».

⁷⁰ Статья: Способы приобретения гражданства и основания отказа в этом. Под. ред. Изотовой Е.Н. Журнал «Юридический мир» №6, 2012г., из информационного банка «Юридическая пресса».

2.2. Приобретение гражданства в упрощенном порядке

Следующее основание, закрепляемое Законом о гражданстве – прием в гражданство РФ в упрощенном порядке. Упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации - приобретение гражданства РФ иностранными гражданами и лицами без гражданства в порядке, не требующем соблюдения отдельных требований, установленных для приобретения гражданства РФ на общих основаниях, в зависимости от имеющихся у них жизненных обстоятельств, учитываемых государством в качестве юридически значимых. Упрощенный порядок приобретения гражданства осуществляется в нескольких формах, каждая из которых характеризуется своими условиями приема и категорией иностранных граждан и лиц без гражданства, претендующих на российское гражданство. Требования к иностранному гражданину и лицу без гражданства о достижении ими 18 лет и обладании дееспособности распространяются на формы упрощенного порядка приема в гражданство Российской Федерации.

Установление упрощенных форм приобретения гражданства является часто встречаемой практикой решения вопросов гражданства в зарубежных странах. Каждое государство определяет круг иностранных граждан, обладающих по тем или иным причинам особым статусом, отличающим их от иностранных граждан третьих стран. Этими причинами и обстоятельствами могут быть исторические предпосылки, близость культур, языка и многое другое.

В отечественном законодательстве круг иностранных граждан, который пользовался преимуществами при приобретении гражданства и для которых вводился особый порядок приобретения гражданства, устанавливался еще в период русского подданства. Закон от 10 февраля 1864 г. «О правилах относительно принятия и оставления иностранцами русского подданства» устанавливал упрощенные формы приема в русское подданство следующих категорий иностранных граждан:

- оказавших России особенные заслуги или известные замечательными талантами, особыми учеными познаниями и прочее;
- поместивших значительные капиталы в общепользные русские предприятия;
- состоящие в русской военной и гражданской службе;
- духовные иностранных вероисповеданий, приглашенные по распоряжению министра внутренних дел.

В первых двух случаях упрощенный порядок приема в русское подданство заключался в возможности сокращения пребывания на территории России с 5 лет до того срока, который мог установить министр внутренних дел. В остальных случаях иностранцы принимались

в русское подданство «во всякое время и без всяких сроков, по усмотрению непосредственного их начальства».

В Законе РФ от 28.11.1991 г. N 1948-1 упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации был установлен в ч.3 ст.19 и заключался в установлении обстоятельств, облегчающих прием в гражданство Российской Федерации, то есть дающими право на сокращение вплоть до снятия требований о непрерывном проживании на территории РФ. К ним относилось:

- состояние в гражданстве бывшего СССР в прошлом;
- усыновление ребенка, являющегося гражданином РФ;
- наличие высоких достижений в области науки, техники и культуры, а также обладание профессией или квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;
- наличие заслуг перед народами, объединениями в Российской Федерации, в возрождении Российской Федерации, в осуществлении общечеловеческих идеалов и ценностей;
- получение убежища на территории РФ.

«Кроме того, к упрощенному порядку приема в гражданство РФ следует отнести установленную в ст.18 Закона РФ от 28.11.1991 г. N 1948-1 форму приобретения гражданства - в порядке регистрации»⁷¹.

Современная система форм упрощенного приема в гражданство Российской Федерации установленная в ст.14 Закона состоит следующим образом.

«Первая форма, предусмотренная ч.1 ст.14 Закона предоставляет возможность иностранным гражданам и лицам без гражданства, достигшие восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных п.«а» ч.1. ст.13 настоящего Федерального закона, если указанные граждане и лица⁷²:

а) имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации. Суть упрощенного порядка приема в российское гражданство в отмене условий, предусмотренных п.«а» ч.1 ст.13 Закона, в виде обязательного срока непрерывного проживания в России не менее 5 лет. В отличие от ч.2 ст.13 Закона, предусматривающей частичное

⁷¹ Комментарий к ФЗ от 31.05.2002 г. №62 –ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный). / Под ред. Ванюшина Я.Л. 2014 г. С.44. // СПС «Конс Плюс».

⁷² Комментарий к ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный). / Под ред. Дмитриева Ю.А., Моисеева Е.Ю. «Деловой двор», 2014 г. // СПС «Конс Плюс».

сокращение этого срока, льготный порядок приема в российское гражданство отменяет его вовсе. Важно, что упрощенный порядок касается только этого, главного условия приема в гражданство РФ. Все остальные требования, установленные ч.1 ст.13 Закона, должны быть соблюдены.

Устанавливается исчерпывающий (закрытый) перечень категорий лиц, имеющих право на прием в гражданство в упрощенном порядке. Это своеобразная льгота для отдельных категорий, так или иначе имеющих историческую связь с Российской Федерацией. Первая категория лиц - это иностранные граждане или лица без гражданства, достигшие 18-летнего возраста и обладающие дееспособностью, имеющие хотя бы одного родителя, обладающего гражданством РФ и проживающего на территории России. Речь в данном случае идет о воссоединении семей, обладающих в настоящее время юридической связью с Российской Федерацией, которая установлена через одного из родителей.

б) имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются лицами без гражданства. Речь идет о лицах, имевших в прошлом связь с нашей страной в виде гражданства СССР. Основания и условия его утраты в прошлом не имеют юридического значения, главное, что эти лица проживали и проживают в бывших республиках СССР и не получили в них национального гражданства. Хотя Закон остается вне политики и не называет вещи своими именами, но, очевидно, что имеется в виду русскоязычное население Прибалтийских республик, в том числе и вошедших в Евросоюз, но проводящих политику, направленную на нарушение прав человека в отношении отдельных категорий неграждан. Подчеркнем, гражданство России могут получить лица, продолжающие проживать на территории названных государств и автоматически пополняющих категории соотечественников, проживающих за пределами РФ. Такая категория граждан России пользуется особой защитой и покровительством со стороны России».

Вторая форма упрощенного приема в гражданство предусмотрена ч.2. ст.14 Закона. «Она распространяется на отдельных иностранных граждан и лиц без гражданства, которые проживают к моменту обращения с вопросом о приеме в гражданство на территории РФ. Им предоставляется право приема в гражданство Российской Федерации без соблюдения условия о сроке постоянного проживания. Настоящая льгота по приему в гражданство предоставляется следующим иностранным гражданам и лицам без гражданства - это лица, которые: родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР; состоят в браке

с гражданином Российской Федерации не менее 3 лет; являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами Российской Федерации; имеют ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, в случае, если другой родитель этого ребенка, являющийся гражданином Российской Федерации, умер либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах; имеют сына или дочь, достигших возраста 18 лет, являющихся гражданами Российской Федерации и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными или ограниченными в дееспособности, в случае, если другой родитель указанных граждан Российской Федерации, являющийся гражданином Российской Федерации, умер либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах; получили после 01.07.2002 г. профессиональное образование по основным профессиональным образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию, в образовательных или научных организациях Российской Федерации на ее территории и осуществляют трудовую деятельность в Российской Федерации в совокупности не менее 3 лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации; являются индивидуальными предпринимателями и осуществляют предпринимательскую деятельность в Российской Федерации не менее 3 лет; являются инвесторами, чья доля вклада в уставном (складочном) капитале российского юридического лица составляет не менее 10%; осуществляют не менее 3 лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации трудовую деятельность в Российской Федерации по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке⁷³».

Наиболее актуальными и дискуссионными вопросами упрощенного приема в гражданство является получение гражданства России в случае брачных отношений с гражданином РФ не менее трех лет. Это обстоятельство породило такое негативное явление как массовые фиктивные браки иностранцев с гражданами России для получения гражданства.

⁷³ Комментарий к ФЗ от 31.05.2002 г. №62 –ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный). / Под ред. Ванюшина Я.Л. 2014 г. С.44. // СПС «Конс Плюс».

«При этом важно понимать, брак - это равноправный, добровольный союз мужчины и женщины, заключенный с целью создания семьи и порождающий систему официальных взаимных прав и обязанностей. Однако существуют фиктивные браки, которые заключаются без цели создания семьи. В последнее время стремительно распространяются фиктивные браки. Фиктивный брак - это юридическое оформление брака без намерения создать семью, направленный на достижение иных целей. Как правило, это получение иностранным супругом вида на жительство в стране пребывания или получение определенных льгот от государства⁷⁴». К примеру, в Ростовской области Миллеровский районный суд расторг фиктивный брак между дончанкой и жителем Азербайджана. Эта история началась шесть лет тому назад, когда 19-летняя жительница поселка Дибрового Кашарского района Екатерина Расторгуева вступила в «законный» брак с гражданином Азербайджана Али Гурбан-оглы Ализаде. О том, что семейные узы фальшивые, выяснилось только в 2013 г., когда женщина решила официально развестись с супругом и обратилась для его поисков в правоохранительные органы.

«Прокурорская проверка вскрыла много интересных фактов. Прежде всего, Расторгуева призналась, что выходила замуж за Ализаде фиктивно, по расчету. Она знала, что с помощью регистрации ее «муж» планирует получить гражданство России по упрощенной схеме⁷⁵».

Правоохранители также опросили соседей и выяснили, что совместное хозяйство молодые не вели и фактически вместе не проживали. Тем не менее, через год после разлуки с супругом женщина родила мальчика, а затем еще одного. Мальчишки стали носить фамилию матери. Вскоре у казачки появился новый гражданский муж, однако официально Екатерина Расторгуева по-прежнему считалась законной супругой уроженца Азербайджана. Поскольку ее брак был заключен без намерения создать семью, а с целью легализации на территории России иностранного гражданина, в Миллеровский районный суд было направлено исковое заявление о признании брака между Екатериной Расторгуевой и Али Гурбан-оглы Ализаде недействительным.

Районный суд удовлетворил исковые требования прокуратуры района. Теперь азербайджанца разыскивают по всей России. Если выяснится, что за это время он успел стать гражданином РФ, то, прежде чем депортировать мигранта на родину, его придется через суд лишить

⁷⁴Статья: Некоторые особенности и тенденции современного развития фиктивного брака в РФ. Под ред. Альбикова И.Р. Журнал «Семейное и жилищное право» №3, 2014г., из информационного банка «Юридическая пресса».

⁷⁵Грищенко Н. На Дону расторгнут фиктивный брак между россиянкой и азербайджанцем. URL: [//www.rg.ru/2013/11/07/](http://www.rg.ru/2013/11/07/).

российского гражданства.

«По мнению адвоката Людмилы Айвар: причины заключения фиктивного брака у людей самые разные. Одни идут на это, чтобы легко заработать, другие - чтобы легализоваться по месту нахождения, получить работу при наличии регистрации. Многие думают, «а что тут такого». Чтобы не пугать вторую половину, даже придумали модные названия «деловой», «коммерческий». Ведь «фиктивный» звучит как нечто незаконное. Предложений по коммерческому браку сегодня действительно очень много. Но и опасностей не меньше. Начнем с того, что, если заключается такой брак, никто не знает о его фиктивности, кроме тех, кто его заключает. По закону сейчас брак можно признать фиктивным только в случае, если одна из сторон не знала о том, что это псевдобрак. То есть признание этого брака фиктивным тоже имеет определенные ограничения. Если в «деловом» браке приобретает какое-то имущество, оно становится общим и подлежит разделу. Если женщина рождает ребенка от кого бы то ни было, то фиктивный муж «де-юре» становится его отцом со всеми вытекающими последствиями - фамилия, отчество, алименты. Кроме всего этого, ситуация может выйти из-под контроля и перерасти в вымогательство. Если человек один раз заплатил за неправомочную услугу, его легко шантажировать. Тот, кто заключил с ним брак, начинает предъявлять претензии: грозить, что выпишет из квартиры, ославит и выведет на чистую воду. Современный фиктивный брак - достаточно опасное явление, и законодатель борется с ним путем ужесточения последствий. Но за счет увеличившейся миграции этот вариант псевдосемьи все равно существует. И заключить такой брак достаточно просто⁷⁶».

На сегодняшний день количество предложений заключить фиктивный брак возрастает. Подобные предложения можно увидеть во всемирной сети Интернет, в которых указываются как требуемые условия, так и стоимость заключения фиктивного брака.

Следует обратить внимание, что российское законодательство не предусматривает никакой ответственности за заключение фиктивного брака. Поэтому привлечь лиц, заключивших фиктивный брак без целей создания семьи, к административной либо уголовной ответственности не представляется возможным, так как отсутствуют соответствующие в законодательстве нормы. Однако предложения о привлечении к ответственности фиктивных супругов поступили от депутатов Госдумы от ЛДПР Владимира Семенова, Игоря Лебедева и Сергея Иванова. Они предложили дополнить УК РФ ст.159.1 брачное мошенничество следующего содержания: «фиктивный брак, говорится в пояснительной

⁷⁶ Владыкина Т. Куплю мужа. Сколько стоят фиктивные отношения? URL: //www.rg.ru/2012/04/11/.

записке к закону, - это юридическое оформление брака без намерения создать семью, как обоими супругами, так и только одним из них, но с иными целями, например, получения гражданства, льгот от государственных или муниципальных служб». Большинство современных правовых порядков признают институт фиктивных браков. Некоторые государства квалифицируют действия фиктивных супругов (или одного из них) как преступления, подвергая уголовному законодательству. К ним относятся США, Германия, Бельгия, Эквадор.

«Также депутатами Законодательного собрания Калужской области утвержден антимигрантский законопроект, предназначенный для внесения в Госдуму. Документ формально предназначен для гастарбайтеров, но его принятие может вызвать радикальное изменение СК. Депутаты предложили ввести уголовную ответственность за фиктивные браки с гастарбайтерами. За эти «преступления» население будут штрафовать на 100 - 300 тыс. руб. или на трехлетний доход осужденных. В особых случаях предполагается лишение свободы на три года⁷⁷».

«Вал фиктивных браков вскрыл пробелы миграционного законодательства. При этом в связи с урегулированием вопросов признания фиктивности браков в гражданско-правовом порядке наиболее целесообразным представляется не введение уголовной или административной ответственности за липовое супружество, а установление законодательных ограничений в сфере миграционной политики для предприимчивых супругов⁷⁸».

Федеральным Законом от 23.06.2014 г «О внесении изменений в ФЗ «О гражданстве РФ» ч.2. ст.14 были введены п. с «е» - «и⁷⁹». Иностранцы граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания, если указанные граждане и лица: получили после 1 июля 2002 года профессиональное образование по основным профессиональным образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию, в образовательных или научных организациях Российской Федерации на ее территории и осуществляют трудовую деятельность в Российской Федерации в совокупности не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации, предусмотрено п. «е» ч.2 ст.14.

⁷⁷Госдуме предложили ввести уголовную ответственность за фиктивные браки с мигрантами. URL: <http://www.migrantam.net/>. 22.12.2013.

⁷⁸Статья: Борьба с незаконной миграцией требует новых подходов. Под ред. Кожевникова К.М. Журнал «Миграционное право» №3, 2011 г, из информационного банка «Юридическая пресса».

⁷⁹ФЗ «О Внесении изменений в ФЗ «О гражданстве РФ» от 23.06.2014 г., №157-ФЗ.// СПС «Конс Плюс».

Пункт «е» ч.2 ст.14 ФЗ «О гражданстве РФ» является новым условием приема в гражданство РФ, которым предусматривается соблюдением иностранным гражданином и лицами без гражданства следующих условий.

Первое условие, 2002 г. В соответствии с ч.2 ст.10 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование в Российской Федерации подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение, обеспечивающие возможность реализации права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование). Среднее профессиональное и высшее образование согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» являются уровнями профессионального образования. Профессиональное образование, в свою очередь, имеет 4 уровня: 1) среднее профессиональное; 2) высшее образование - бакалавриат; 3) высшее образование - специалитет, магистратура; 4) высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации. На лиц, получивших иные виды образования (общее образование, дополнительное образование и профессиональное обучение) или лиц, получивших профессиональное образование вне образовательных организаций (например, в форме семейного образования и самообразования) действие настоящей нормы не распространяется. Следует обратить внимание на то, что по смыслу ст.14 прием в гражданство Российской Федерации не связан напрямую с формой получения образования, видом образовательного учреждения. В соответствии с ч.2 ст.17 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, с учетом потребностей, возможностей личности и в зависимости от объема обязательных занятий педагогического работника с обучающимися осуществляется в очной, очно-заочной или заочной формах.

Второе условие, получение профессионального образования по основным профессиональным образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию; Согласно ч. 2 ст.12 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к основным профессиональным образовательным программам относятся: образовательные программы среднего профессионального образования программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена; образовательные программы высшего образования программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, программы подготовки научно-педагогических

кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программы ординатуры, программы ассистентуры-стажировки.

Порядок государственной аккредитации образовательных программ предусмотрен Положением о государственной аккредитации образовательной деятельности, утв. Постановлением Правительства РФ от 18 ноября 2013 г. N 1039 «О государственной аккредитации образовательной деятельности».

Третье условие, получение профессионального образования в образовательных или научных организациях Российской Федерации на ее территории. В соответствии п.18 ч.1 ст.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательной организацией является некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана. Образовательные организации в зависимости от того, кем она создана, могут быть государственными, муниципальными, частными. В соответствии со ст. 31 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к организациям, осуществляющим обучение, относятся осуществляющие образовательную деятельность научные организации, которые вправе осуществлять образовательную деятельность по программам магистратуры, программам подготовки научно-педагогических кадров, программам ординатуры, программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам.

«Четвертое условие, осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации не менее 3 лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации. В соответствии с абз.13 ч.1 ст.2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» под трудовой деятельностью иностранного гражданина понимается работа иностранного гражданина в Российской Федерации на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг)⁸⁰».

Данная норма, появилась по поручению Президента, для развития межнациональных отношений в стране, в целях создания условий для притока в Россию квалифицированных специалистов путем упрощенного порядка приема в российское гражданство тех, кто окончил специальные

⁸⁰ Комментарий к ФЗ от 31.05.2002 г. №62 –ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный). / Под ред. Ванюшина Я.Л. 2014 г. С.45-46. // СПС «Конс Плюс».

и высшие учебные заведения в России и является гражданином одного из государств бывшего СССР.

В соответствии с указанным Законом расширен перечень иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории РФ, которые вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания. Этот перечень, в частности, дополнили иностранные граждане и лица без гражданства, которые:

- являются индивидуальными предпринимателями и осуществляют предпринимательскую деятельность в РФ не менее трех лет, предшествующих году обращения с заявлением о приеме в гражданство РФ, и в этот период их ежегодная выручка от реализации товаров (работ, услуг) в результате осуществления предпринимательской деятельности в установленных Правительством РФ видах экономической деятельности составляет не менее 10 миллионов рублей;

- являются инвесторами, чья доля вклада в уставном (складочном) капитале российского юридического лица, осуществляющего деятельность на территории РФ в установленных Правительством РФ видах экономической деятельности, составляет не менее 10 процентов. При этом размер уставного (складочного) капитала такого юридического лица и размер его чистых активов должны составлять не менее 100 миллионов рублей каждый либо сумма уплаченных таким юридическим лицом налогов в бюджетную систему РФ и обязательных страховых платежей должна составлять не менее шести миллионов рублей в год на протяжении не менее трех лет со дня осуществления инвестиций.

«Кроме того, предусмотренный п.«ж» ч.2 ст.14 Закона «О гражданстве» упрощенный прием в гражданства для иностранных граждан и лиц без гражданства применим только в случае, если в 3-летний период ежегодная выручка иностранных граждан - индивидуальных предпринимателей от реализации товаров (работ, услуг) в результате осуществления предпринимательской деятельности составляет не менее 10 млн. рублей и только в тех видах экономической деятельности, которые установлены Правительством Российской Федерации⁸¹. Постановлением право на прием в гражданство РФ в упрощенном порядке предоставляется иностранному гражданину, являющемуся индивидуальным предпринимателем, а также иностранному гражданину, осуществившему инвестиции в уставный (складочный) капитал российского юридического лица, если индивидуальный предприниматель или юридическое лицо соответственно осуществляет предпринимательскую деятельность на

⁸¹ Комментарий к ФЗ от 31.05.2002 г. №62 –ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный). / Под ред. Ванюшина Я.Л. 2014 г. С.46. // СПС «Конс Плюс».

территории РФ во всех видах экономической деятельности, предусмотренных Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, за исключением следующих: оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами, бытовых изделий и предметов личного пользования; операции с недвижимым имуществом и другие⁸²».

Для реализации п.«з» ч.2 ст.14 должны быть соблюдены два условия: во-первых, речь только о доли вклада в уставный (складочный) капитал российских юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации в определенных видах экономической деятельности. Данные виды экономической деятельности определены в Постановлении Правительства Российской Федерации. Во-вторых, размер уставного (складочного) капитала такого юридического лица и размер его чистых активов должны составлять не менее 100 млн. рублей каждый либо сумма уплаченных таким юридическим лицом налогов в бюджетную систему Российской Федерации и обязательных страховых платежей должна составлять не менее 6 млн. рублей в год на протяжении не менее 3 лет со дня осуществления инвестиций⁸³.

«Однако, не все предприниматели и инвесторы-иностранцы, вкладывающие в российскую экономику значительные суммы, смогут получить на этом основании гражданство РФ в упрощенном порядке. Перечень видов экономической деятельности, установленный Постановлением Правительства РФ, занимаясь которой иностранные предприниматели смогут претендовать на получение гражданства в упрощенном порядке, очень широкий. Но, например, Минэкономики предлагает лишить такого права тех из них, кто специализируется на сделках с недвижимостью и торговле. По его мнению, в сфере недвижимости это сократит риск злоупотреблений с получением гражданства. А потребности в дополнительном стимулировании привлечения в торговлю иностранцев в России в настоящее время нет⁸⁴».

Такой упрощенный способ приобретения гражданства очень распространен в зарубежных странах. Для сравнения, ускоренный

⁸²Постановление Правительства РФ от 30.09.2014 №994 «Об установлении видов экономической деятельности, при осуществлении деятельности в которых иностранному гражданину и лицу без гражданства, являющемуся индивидуальным предпринимателем, а также иностранному гражданину и лицу без гражданства – инвесторам предоставляется право на обращение с заявлением о приеме в гражданство в РФ в упрощенном порядке». // СПС «Конс. Плюс».

⁸³ Комментарий к ФЗ от 31.05.2002 г. №62 –ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный). / Под ред. Ванюшина Я.Л. 2014 г. С.47. // СПС «Конс Плюс».

⁸⁴Статья: Гражданство РФ в упрощенном порядке - не для всех. Под ред. Чистяковой Ю. Журнал «Административное право» №3, 2014г., из информационного банка «Юридическая пресса».

упрощенный вид приобретения гражданства активно развивается в Великобритании, где 06.04.2011 года вступили в силу правила приобретения гражданства по иммиграционной категории «Инвестор». Увеличенный объем инвестиций дает возможность ускоренного получения постоянного вида на жительство в стране. Виза инвестора первоначально выдается на три года и четыре месяца. Получение постоянного вида на жительство зависит от объема инвестиций. При инвестициях в 10 миллионов фунтов и более вид на жительство выдается через два года, при инвестициях от 5 до 10 миллионов долларов — через три года.

При этом Великобританский законодатель определяет, что вложить средства в экономику государства в обмен на гражданство можно только определенными способами. В числе, которых покупка британских правительственных облигаций, паевых инвестиционных фондов или акций действующих компаний (кроме офшорных, строительных и занимающихся инвестициями в недвижимость), зарегистрированных в Великобритании.

Федеральным Законом о гражданстве п.«и» ч.2 ст.14 предусмотрена возможность получения гражданства упрощенным способом, без соблюдения о сроке проживания для иностранных лиц и лиц без гражданства, если указанные граждане и лица, осуществляют не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации трудовую деятельность в Российской Федерации по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан - квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, утвержденный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения и безработицы.

«Данный перечень установленный Приказом Минтруда России⁸⁵, который включает в себя 74 профессии (специальности, должности). В числе прочего, в него входят акушерка, врач, врач - терапевт, газосварщик, инженер – конструктор, математик, медицинская сестра, провизор и д.р.».

Данная норма направлена на стимулирование миграции в РФ молодежи, имеющей особо востребованные на российском рынке труда

⁸⁵ Приказ Минтруда России от 13.07.2015 №466н «Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства – квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство РФ в упрощенном порядке».

профессии и специальности, чтобы уменьшить безработицу и дефицит в российской экономике.

«В 2014 году в Закон о гражданстве внесены изменения, которыми устанавливается упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации и признанных носителями русского языка. Указанные лица приобретают гражданство России без соблюдения требований, касающихся срока проживания на территории Российской Федерации, определения уровня знаний ими русского языка и представления вида на жительство при условии отказа иностранных граждан от имеющегося у них гражданства иностранного государства. Отказ от гражданства иностранного государства не требуется, если это предусмотрено международным договором либо если отказ от гражданства иностранного государства невозможен в силу не зависящих от лица причин.

Законодателем устанавливается порядок признания иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка, предусматривающий собеседование, которое проводится с ними комиссией по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка. Комиссии образуются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальными органами. Указанные лица могут быть признаны носителями русского языка, т.е. теми, кто владеет русским языком и повседневно использует его в семейно-бытовой и культурной сферах, если эти лица или их родственники по прямой восходящей линии постоянно проживают или ранее постоянно проживали на территории Российской Федерации либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации⁸⁶».

«По результатам собеседования комиссия принимает решение о признании либо непризнании этого иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка. Решение выдается на руки для подачи уже в дальнейшем заявления о выдаче вида на жительство или заявление о приеме в гражданство РФ. Срок действия такого решения не ограничен. Пройдя лицом, один раз такое собеседование и получив положительное решение, проходить в дальнейшем собеседование повторно не нужно⁸⁷».

⁸⁶ Конституционное право России: Учебное пособие. (3-е издание, переработанное и дополненное)/ Под ред. Безрукова А.В., 2015 г., С.53-54.

⁸⁷Статья: Упрощенное получение гражданства РФ. Под ред. Чучкина И.В. Журнал «Административное право», №2, 2014г, из информационного банка «Юридическая пресса».

«Немаловажные внесены поправки в ФЗ о гражданстве в 2014 году, которые направлены на исключение возможности приема в гражданство РФ ребенка и недееспособного лица, над которыми установлены опека или попечительство гражданина России либо которые помещены под надзор в российские организации для получения медицинских, образовательных, социальных и других услуг без согласия родителей, опекунов или попечителей, когда они временно по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка или недееспособного лица. Законодатель установил, что прием в гражданство Российской Федерации такого ребенка и недееспособного лица осуществляется по заявлению опекуна или попечителя, руководителя соответствующей российской организации, за исключением случаев назначения опекуна или попечителя, помещения в российскую организацию на период, когда родители, опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка или недееспособного лица⁸⁸».

В заключение хотелось бы отметить, что миграционной службой и законодателем разрабатываются проекты норм ст.14 Закона о гражданстве, касающиеся приобретения гражданами Украины гражданства РФ упрощенным способом. «Так одним из проектов в ст.14 Федерального Закона «О гражданстве РФ», включить ч.2.2. следующего содержания: Граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживавшие или проживающие на территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, пребывающие на территории Российской Федерации на законных основаниях, при истечении срока годности паспорта гражданина Украины или утрате этого паспорта, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке при условии, если указанные граждане и лица:

а) обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

б) отказались от имеющегося у них гражданства Украины;

в) представили выданные компетентными органами Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики справки (иные соответствующие документы), подтверждающие факт постоянно проживания указанных граждан и лиц по месту жительства на территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики⁸⁹».

Вышеуказанная категория граждан и лиц фактически выбрала местом своего постоянного проживания территорию Российской

⁸⁸ Конституционное право России: Учебное пособие. (3-е издание, переработанное и дополненное)/ Под ред. Безрукова А.В., 2015 г., С.54.

⁸⁹ Проект ФЗ №1036320-6 «О внесении изменений в ст.14 Федерального закона «О гражданстве РФ» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 05.04.2016) // СПС «Конс. Плюс».

Федерации, защищая с оружием в руках и с риском для собственной жизни идеи Русского мира и интересы Российской Федерации, ставящей своей целью защиту соотечественников, независимо от места их проживания, и заслуживает предоставления в упрощенном порядке гражданства Российской Федерации.

«В другом проекте законодатель хочет дополнить ст.14 Закона о гражданстве, ч.8. следующим содержанием: В гражданство Российской Федерации принимаются в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктами «а», «в» и «д» части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, иностранные граждане и лица без гражданства и члены их семей (супруг, супруга, сын, дочь, мать, отец), прибывшие на территорию Российской Федерации, круг которых по категориям лиц и странам их постоянного проживания определяется Президентом Российской Федерации в силу исключительного характера ситуации⁹⁰».

Данные положения связаны из-за геополитической ситуации в мире, которая с каждым годом становится все более напряженной. Постоянно возникают конфликты на религиозной и национальной почве. Непокойная ситуация и в непосредственной близости от границ Российской Федерации.

Ухудшение общей ситуации вынуждает население покидать государства проживания в поисках убежища и мира.

Из-за событий в 2014 году на территории Украины, на территорию РФ в экстренном массовом порядке прибыло и на сегодняшний день находится около 1 млн. граждан Украины, из которых более 325 тыс. обратилось за предоставлением убежища в РФ.

⁹⁰ Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве РФ» (подготовлен ФМС России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 26.08.2015) // СПС «Конс. Плюс».

Заключение

Резюмируя выше сказанное, необходимо отметить, что гражданство - это привилегия, предоставляемая государством по большей части лицам, родившимся на территории данной страны или имеющим родственные узы с близкими родственниками, в ней проживающими и/или имеющими ее гражданство. Институт гражданства не статическая юридическая категория, а уникальная, динамично развивающийся базовый конституционно - правовой институт, который не имеет пределов изучения.

Конституция РФ 1993 г. аккумулировала важнейшие положения о гражданстве, выработанные практикой его правового регулирования, и возвела их в ранг конституционных принципов. Это относится к установлению единого и равного гражданства; равного обладания каждым гражданином РФ на ее территории всеми правами и свободами и выполнения равных конституционных обязанностей; невозможности лишения граждан РФ своего гражданства или права изменить его; невозможности высылки граждан РФ за пределы государства или выдачи другому государству; защиты и покровительства Российской Федерации своим гражданам за ее пределами; возможности иметь в соответствии с законом двойное гражданство; пользования в Российской Федерации правами и несения обязанностей иностранными гражданами и лицами без гражданства наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

За прошедший после принятия Конституции РФ период сложились предпосылки для пересмотра и дальнейшей оптимизации ряда законодательных положений о гражданстве, уточнения старых и введения новых процедур и требований при решении вопросов гражданства, приведения института гражданства в соответствие как с внутренними политико-правовыми, социально-экономическими, так и международными реалиями. Решение о разработке новой редакции Закона о гражданстве было принято Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации в 1997 г. Комиссия исходила из того, что Закон РФ от 28.11.1991 г. «О гражданстве Российской Федерации» разрабатывался в переходный период становления новой российской государственности и не мог учитывать особенностей развития России и ее правовой системы, а также характера взаимоотношений с новыми, независимыми государствами. Кроме того, Российская Федерация в 1997 г. подписала Европейскую конвенцию о гражданстве. В связи с этим некоторые положения старого Закона не вполне согласовывались с соответствующими положениями Конституции Российской Федерации, которая была принята только в 1993 г.

Принятие Федерального Закона «О гражданстве РФ» является новой страницей в развитии отечественного института гражданства. Данный Закон был принят в условиях острых дискуссий и стал компромиссом различных взглядов и убеждений по вопросам прав и свобод человека и гражданина, гражданства и российской государственности. Новый Закон учел изменения, произошедшие за последнее десятилетие на постсоветском пространстве, и был направлен на реализацию положений Конституции РФ, международных стандартов и принципов в области прав и свобод человека и гражданина.

Существенно изменен действовавший ранее порядок приобретения гражданства. Новый закон почти наполовину сократил перечень оснований приобретения гражданства Российской Федерации.

Более детально, по сравнению с предыдущим законодательством, в новом законе урегулирован порядок приема в гражданство. Теперь закон выделяет общий порядок приема в гражданство и упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации.

Сравнительный анализ старого Закона 1991г. «О гражданстве РФ» с действовавшим в то время зарубежным законодательством в области гражданства выявил его уникальный либерализм. Особенно это касается условий приема в российское гражданство. На сегодняшний день действующий Закон «О гражданстве РФ» ужесточил процедуру приобретения гражданства, установив более жесткие требования для приобретения гражданства России в общем порядке, значительно расширив для иностранных граждан и лиц без гражданства возможности упрощенного получения российского гражданства. Такие изменения можно трактовать как реализацию государственной политики, направленной на сокращение внешней миграции и увеличения населения России за счет иностранных граждан.

За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. Согласно расчету Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года (высокий и средний варианты), учитывающему результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 года составит 142,8 - 145,6 миллиона человек.

«Переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию становится одним из источников увеличения численности населения страны в целом и ее регионов, а привлечение

иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития. В современных условиях миграция работников высокой квалификации является важным источником накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние в принимающих странах. Не случайно конкуренция за привлечение таких работников имеет международный масштаб. Одна из стратегических задач - создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных и квалифицированных специалистов разного профиля, предпринимателей и инвесторов, прежде всего на долгосрочной основе⁹¹».

Реализация мероприятий, предусмотренная Концепцией позволит совершенствовать миграционное законодательство в части модернизации механизма определения потребности российской экономики в иностранных работниках, упрощения порядка въезда, выезда и пребывания квалифицированных иностранных специалистов, предпринимателей и инвесторов, развития образовательной и академической миграции, совершенствования механизма осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на основании патентов у российских физических лиц, содействия территориальной мобильности российских граждан.

«Модернизация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. N 1289, предусматривающей расширение категорий переселенцев и мер их поддержки, дифференциацию этих мер по категориям переселенцев, будет способствовать увеличению числа участников Государственной программы⁹²».

⁹¹ Концепция Государственной Миграционной политики РФ на период до 2025 г. (утв. Президентом РФ от 13.06.2012 г.) // СПС «Конс. Плюс».

⁹² «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2030 г.» (разработан Минэкономразвития России) // СПС «Конс. Плюс».

Список использованных источников

Нормативно - правовые акты

1. Всеобщая Декларация прав человека: Принята 10.12.1948 года Генеральной Ассамблеей ООН // Российская газета .05.04.1995 г. С. 5-6.
2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 г. // СПС «Консультант Плюс».
3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994г. №12.
4. Европейская конвенция о гражданстве (ETS №166) (Страсбург, 06.11.1997г.) // law.edu.ru
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31.
6. Конституция Республики Адыгея от 10.03.1995 (ред. от 20.03.2014) (принята сессией ЗС (Хасэ) - Парламента РА 10.03.1995) // СПС «Гарант».
7. Конституция Республики Тыва (ред. от 02.05.2014) (принята на референдуме Республики Тыва 06.05.2001) // СПС «Гарант».
8. Конституция Королевства Испании от 27.12.1978 г. // СПАС «Гарант».
9. Основной закон Федеративной Республики Германии // Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты. Пер. с нем. / Под ред. Ю.П. Урьяса.- М.: Прогресс, 1991. Приводится по: Конституции государств Европейского Союза / Под общей ред. Л.А. Окунькова. -: 1997г.
10. Соглашение «Между Российской Федерацией и Киргизской Республикой об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерацией, гражданами Киргизской Республики, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, и выхода из прежнего гражданства» (Заключено в г. Москве 28.03.1996г.) // СПС «Консультант Плюс».
11. Соглашение от 26.02.1999г. (с изм. от 10.10.2014) «Между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства». // СПС «Консультант Плюс».
12. Федеральный закон от 31.05.2002 №62-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О гражданстве Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
13. Федеральный закон от 15.08.1996 №114-ФЗ (ред. от 30.12.2015, с изм. от 16.02.2016) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СПС «Консультант Плюс».

14. Федеральный закон от 24.05.1999 №99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // СПС «Консультант Плюс».
15. Федеральный закон от 20.04.2014 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 21.04.2014 г. № 16.
16. ФЗ «О Внесении изменений в ФЗ «О гражданстве РФ» от 23.06.2014 г., №157-ФЗ., // СПС «Консультант Плюс».
17. Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (ред. от 06.08.2014) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
18. Указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637 (ред. от 25.02.2016) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом») // СПС «Консультант Плюс».
19. Проект ФЗ №1000396-6 «О внесении изменений в ст. 14 и 30 ФЗ «О гражданстве в РФ» (ред., подготовленная ГД ФС ко II чтению РФ 20.04.2016.) // СПС «Консультант Плюс».
20. Проект ФЗ №1036320-6 «О внесении изменений в ст.14 Федерального закона «О гражданстве РФ» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 05.04.2016) // СПС «Консультант Плюс».
21. Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве РФ» (подготовлен ФМС России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 26.08.2015) // СПС «Консультант Плюс».
22. Концепция Государственной Миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. (утв. Президентом РФ) // СПС «Консультант Плюс».
23. «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2030 г.» (разработан Минэкономразвития России) // СПС «Консультант Плюс».

Постановление Правительства РФ

1. Постановление Правительства РФ от 30.09.2014 №994 «Об установлении видов экономической деятельности, при осуществлении деятельности в которых иностранному гражданину и лицу без гражданства, являющемуся индивидуальным предпринимателю, а также иностранному гражданину и лицу без гражданства – инвесторам предоставляется право на обращение с заявлением о приеме в гражданство в РФ в упрощенном порядке» // СПС «Консультант Плюс».

Приказ Минтруда России

1. Приказ Минтруда России от 13.07.2015 №466н «Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства – квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство РФ в упрощенном порядке».

Специальная литература

1. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб., 2003.

2. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебник./ Изд-во «Юристъ», Том 1., 2005г.

3. Арбузкин А.М. Конституционное право зарубежных стран: Учебник./ Изд-во «Москва», 2005г.

4. Альбикова И.Р. Некоторые особенности и тенденции современного развития фиктивного брака в РФ. / Журнал «Семейное и жилищное право» №3, 2014г., из информационного банка «Юридическая пресса».

5. Баглай М.В. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Изд-во «НОРМА» 1999 г.

6. Безруков А.В. Конституционное право России: Учебное пособие. (3-е издание, переработанное и дополненное. 2015 г.

7. Бекирова Ф.С. Конституционно-правовой статус Карачаево-Черкесской Республики как государства в составе Российской Федерации: Дис. канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2006. С. 77.

8. Блинов А.Б. Гражданство России: проблемы и перспективы / Журнал Конституционное и муниципальное право, №4. 2002 г. из информационного банка «Юридическая пресса».

9. Варлен М.В. Гражданство: России и СНГ: Учебно-практическое пособие/ Изд-во «Проспект», 2010 г.

10. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности: Учебник / Изд-во «Норма», 2008 г.

11. Гайдуков Д.И. Гражданство СССР. М., 1940.

12. Давудова Д. К. Актуальные проблемы института гражданства в Российской Федерации / Д. К. Давудова // Актуальные вопросы юридических наук: материалы междунар. науч. конф. (г. Челябинск, ноябрь 2012 г.). - Челябинск: Два комсомольца, 2012.

13. Егоров С.А. Международное право: Учебник / Изд-во «Статут», 2015 г.

14. Изотова Е.Н. Анализ принципов гражданства в РФ. / Журнал «Административное право и процесс» №7, 2012г., из информационного банка «Юридическая пресса».

15. Изотова Е.Н. Способы приобретения гражданства и основания отказа в этом. / Журнал «Юридический мир» №6, 2012г., из информационного банка «Юридическая пресса».
16. Казанников А.И., Костюкова А.Н. Конституционное право: Учебник. В 2 т.: Том 2. / Изд-во «Проспект», 2015г.
17. Кикотя В.Я., Смородина Н.М. Российское гражданство: Учебное пособие для студентов вуза: (4 –е изд., перераб. и доп.) / Изд-во «Юнити-Дана», 2010г.
18. Кишкин С.С. Советское гражданство. М., 1925.
19. Кожевникова К.М. Борьба с незаконной миграцией требует новых подходов. / Журнал «Миграционное право» №3, 2011г, из информационного банка «Юридическая пресса».
20. Козлова Е.И. Конституционное право: Учебник / (4-е изд., перераб. и доп) М.:ТК Велби, Изд-во «Проспект», 2008.
21. Коркунов Н.М. Русское государственное право: Учебник. 1899 г., Т.1.
22. Кутафин О.Е. Российское гражданство: Учебник. 2003 г. С. 183. Конституционное право России: Учебник / Под ред. Авакьяна С.А. Т.1. 2005 г. С.520-524; Миронов О.О. Гражданин Отечества. М., 2006.
23. Лепешкин А.И. Курс советского государственного права. М., 1960. Т.1.
24. Мисроков М. Коллизии законов о гражданстве РФ и республики в ее составе. / Журнал Закон и право. N 6. 2005 г.
25. Мишина А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник (17-е издание, исправленное и дополненное). Изд-во «Статут», 2013 г.
26. Носов С.И. Конституционное право РФ: Учебник / Изд-во «Статут». 2014г.
27. Овсепян Ж.И. К вопросу о государственной концепции гражданства. /Журнал Конституционное и муниципальное право, №13, 2008 г. из информационного банка «Юридическая пресса».
28. Прудников А.С. Конституционное право России: Учебник / (3-е изд., перераб. и доп.) М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007г.
29. Раянов Ф.М. Теория государства и права: Учебник. 2010.
30. Чистякова Ю. Гражданство РФ в упрощенном порядке – не для всех. / Журнал «Административное право» №3, 2014г., из информационного банка «Юридическая пресса».
31. Чучкина И.В. Упрощенное получение гражданства РФ. / Журнал «Административное право», №2, 2014г, из информационного банка «Юридическая пресса».
32. Яковлева М.Ю., Рождествина А.А. Гражданство. Регистрация: Сам себе адвокат. Выпуск №35.: Учебник / Изд-во «Юрайт – Издат», 2007 г.
33. Свод законов Российской империи. Т. IX. СПб., 1899. Ст. 982.

34. СССР. ЦИК 2 созыва. 2 сессия. Заседание ЦИК Союза ССР. 24.10.1924г. Бюллетень № 13. С.69.

35. Комментарий к ФЗ от 31.05.2002 г. №62 –ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный). / Под ред. Ванюшина Я.Л. 2014 г. С.14. // СПС «Консультант Плюс».

36. Комментарий к ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный). / Под. ред. Дмитриева Ю.А., Моисеева Е.Ю. «Деловой двор», 2014 г. // СПС «Консультант Плюс».

37. Комментарий к ФЗ от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ «О гражданстве РФ». (Постатейный), (2-е издание переработанное и дополненное) / Под общ. ред. Шкатуллы В.И. «Юстицинформ», 2005 г. // СПС «Консультант Плюс».

Судебная практика

1. Постановлении Конституционного Суда РФ от 07.06. 2000 г. N 10-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

2. Определение Конституционного Суда РФ от 21.04.2005 г. № 118-О «По жалобе гражданки Даминовой Светланы Рашидовны на нарушение ее конституционных прав пунктом «а» части первой ст. 12 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ, 30.05.2005, № 22.

Интернет – ресурсы

1. Российская газета: [//rg.ru/2016/05/01/bezhencam-uprostili-poluchenie-vida-na-grazhdanstvo-v-rossii.html](http://rg.ru/2016/05/01/bezhencam-uprostili-poluchenie-vida-na-grazhdanstvo-v-rossii.html).

2. Госдуме предложили ввести уголовную ответственность за фиктивные браки с мигрантами. URL: <http://www.migrantam.net/>. 22.12.2013.

3. Грищенко Н. На Дону расторгнут фиктивный брак между россиянкой и азербайджанцем. URL: [//www.rg.ru/2013/11/07/](http://www.rg.ru/2013/11/07/).

4. Владыкина Т. Куплю мужа. Сколько стоят фиктивные отношения? URL: [//www.rg.ru/2012/04/11](http://www.rg.ru/2012/04/11/).

