

ÉTUDE COMPARATIVE DANS LE SECTEUR DE L'AGRICULTURE DE L'UNION EUROPÉENNE¹

Authors* : Constantin CIUTACU,
Luminița CHIVU,
Mark CARLEY

Résumé. Le secteur agricole est un pilier central de la construction européenne et il occupe, dès lors, une place prépondérante dans les politiques européennes. L'agriculture doit faire face à des défis importants, résultant de l'internationalisation et de la mondialisation des politiques et marchés agricoles. La cohésion sociale et économique tout comme la compétitivité économique donnent une nouvelle dimension européenne aux politiques agricoles communes et il y a lieu de les considérer en rapport avec les politiques en matière de développement rural ainsi qu'avec les nécessités de développement durable. Un large éventail de problèmes affecte actuellement le secteur, par exemple la surpopulation et le dépeuplement agricole, le vieillissement démographique, le niveau et la sécurité des revenus, l'ESB et la fièvre aphteuse, les organismes génétiquement modifiés, la biodiversité, le changement climatique, la protection de l'environnement, l'opposition entre agriculture organique et agriculture productive, le bien-être des animaux, l'érosion du sol et la gestion de l'eau. Les actuels problèmes structurels ont des conséquences considérables, particulièrement dans les nouveaux et les futurs États membres de l'UE.

Mots clé: emploi agricole, structures agricoles, productivité, développement et croissance durable

JEL Classification: F15, J21, E23, E24

Ouverture

Depuis la deuxième guerre mondiale, le secteur agricole a connu une évolution spectaculaire qui s'est manifestée par le dépeuplement des zones rurales, la baisse des taux d'emploi dans l'agriculture et les restructurations massives. Les tendances ont été (et restent encore depuis l'élargissement) très variées d'un État membre à l'autre. Néanmoins, l'agriculture est toujours un secteur clé pour le développement et la croissance durables de l'Europe.

Le secteur agricole doit faire face à des défis importants, résultant de l'internationalisation et de la mondialisation des politiques et marchés agricoles: diminution de la population active dans l'agriculture et réduction de la capacité de négociation; restructuration d'entreprises et, dans certains pays, prépondérance des petites exploitations/entreprises et atomisation des producteurs; vieillissement démographique et forte proportion de femmes dans la population; processus biologiques et naturels exigeant des emplois spécifiques et saisonniers à rémunération faible, irrégulière et incertaine; faible taux d'emplois sous contrat et peu de réglementation en matière d'emploi; introduction de nouvelles technologies biologiques et génétiques et implication de multinationales de l'industrie agro-alimentaire jouissant d'un pouvoir économique plus important et d'une position de négociation plus forte; recours à des travailleurs migrants, etc.

Le secteur agricole est un pilier central de la construction européenne et il occupe, dès lors, une place prépondérante dans les politiques européennes. La cohésion sociale et économique tout comme

¹ Part de l'étude comparative "Les relations professionnelles dans le secteur de l'agriculture", publiée par Fondation Européenne pour l'Amélioration des Conditions de Vie et de Travail, <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2005/09/study/tm0509102s.htm>.

* Constantin CIUTACU, Ph.D., Senior Researcher, Institute of National Economy, Romanian Academy, e-mail: constantinciutacu@ien.ro; Luminița CHIVU, Ph.D., Senior Researcher, e-mail: luminitachivu@xnet.ro; Mark CARLEY, SPIRE Associates.

la compétitivité économique donnent une nouvelle dimension européenne aux politiques agricoles communes et il y a lieu de les considérer en rapport avec les politiques en matière de développement rural ainsi qu'avec les nécessités de développement durable.

1. L'emploi et l'économie dans le secteur de l'agriculture de l'Union européenne

1.1. Lieu de l'agriculture dans l'économie

En 2003, les 26 pays faisant l'objet de l'étude comptaient plus de 477 millions d'habitants au total, dont 203,6 millions d'actifs occupés. Le secteur de l'agriculture employait 13,3 millions de personnes, soit 6,6% de la totalité des personnes occupées - voir tableau 1 ci-dessous.

La répartition nationale de l'emploi dans le secteur de l'agriculture est extrêmement irrégulière. 5,8 millions de personnes travaillent dans le secteur de l'agriculture dans les 13 anciens États membres pris en considération dans l'étude et dans lesquels l'agriculture ne représente que 3,6% de l'emploi total - le niveau d'emploi dans le secteur de l'agriculture varie de 1,2% au Royaume-Uni à 5,3% en Finlande, 5,5% en Autriche, 5,6% en Espagne, 6,4% en Irlande et 16,3% en Grèce. Dans les 10 nouveaux États membres, l'agriculture emploie environ 3,6 millions de personnes - soit une moyenne de 12,4% de l'emploi total, les proportions variant de 18,7% en Lituanie et 18,2% en Pologne à 8,4% en Slovaquie, 6,3% en Estonie, 6,0% en République Tchèque. En Bulgarie et en Roumanie, le nombre de personnes travaillant dans le secteur agricole s'est élevé à 3,85 millions, soit plus que dans les 10 nouveaux États membres réunis, et est équivalent à 66% de l'emploi total dans le secteur de l'agriculture des 13 anciens États membres.

Tableau 1

Agriculture - emploi total, contribution au produit intérieur brut (PIB) et productivité, comparativement à la moyenne nationale, 2003

	Emploi dans le secteur de l'agriculture, la sylviculture, la chasse et la pêche		Valeur ajoutée brute dans le secteur de l'agriculture	Contribution de l'agriculture au PIB	Valeurs ajoutées brute/actifs occupés dans le secteur de l'agriculture	PIB/actifs occupés dans l'ensemble de l'économie
	Milliers	% de l'emploi total	Millions d'EUR	%	Milliers d'EUR	Milliers d'EUR
Autriche	204	5,5	2 722	1,2	13,3	61,2
Belgique	70	1,7	2 680	1,0	38,3	65,1
Danemark	89	3,3	2 997	1,6	33,7	69,5
Finlande	126	5,3	1,466	1,0	11,6	61,7
France	1 042	4,3	30 604	2,0	29,4	63,1
Allemagne	871	2,4	15 704	0,7	18,0	61,8
Grèce	654	16,3	8 228	5,4	12,6	38,0
Irlande	113	6,4	2 598	1,9	23,0	77,4
Italie	1 040	4,7	29,092	2,2	28,0	59,8
Pays-Bas	218	2,7	9 165	2,0	42,0	56,8
Espagne	934	5,6	26 971	5,4	28,9	29,9
Suède	111	2,5	1 579	0,6	14,2	59,3
Royaume-Uni	356	1,2	11 267	0,7	31,6	54,3
Total 13 AÉM	5 828	3,6	145 073	1,6	24,9	56,5
Chypre	17	5,2	423	3,7	24,9	35,0
République Tchèque	212	4,5	866	1,1	4,1	16,7
Estonie	37	6,3	175	2,2	4,7	13,5
Hongrie	211	5,4	1 953	2,7	9,3	18,5
Lettonie	146	14,6	211	2,1	1,4	10,0
Lituanie	276	18,7	421	2,6	1,5	11,0

	Emploi dans le secteur de l'agriculture, la sylviculture, la chasse et la pêche		Valeur ajoutée brute dans le secteur de l'agriculture	Contribution de l'agriculture au PIB	Valeurs ajoutées brute/actifs occupés dans le secteur de l'agriculture	PIB/actifs occupés dans l'ensemble de l'économie
	Milliers	% de l'emploi total	Millions d'EUR	%	Milliers d'EUR	Milliers d'EUR
Malte	4	2,5	69	1,6	17,3	27,0
Pologne	2 485	18,2	4 209	2,3	1,7	13,4
Slovaquie	130	6,0	354	1,2	2,7	13,6
Slovénie	75	8,4	387	1,6	5,2	27,1
Total 10 NÉM 1	3 593	12,4	9 068	2,1	2,5	15,2
Total 13 AÉM + 10 NÉM 1	9 421	5,0	154 141	1,6	16,4	50,2
Bulgarie	320	11,1	1 532	8,7	4,8	6,1
Roumanie	3 530	37,7	5 653	11,2	1,6	5,4
Total NÉM 2	3 850	31,4	7 185	10,6	1,9	5,6
Total 25 États membres UE	13 271	6,6	161 326	1,7	12,2	47,4
Norvège	66	2,9	1 947	1,0	29,5	85,6
Total 26 pays	13 337	6,6	163 273	1,7	12,2	47,9

Note: AÉM = anciens États membres; NÉM 1 = nouveaux 10 États membres (2004); NÉM 2 = nouveaux 2 États membres (2007).

Source: chiffres basés sur les données de la Commission européenne (L'agriculture dans l'Union européenne - Informations statistiques et économiques 2004, Direction générale de l'agriculture et du développement rural, février 2005) et EIRO.

Les 13,3 millions de personnes employées dans le secteur de l'agriculture dans les 26 pays pris en considération ont créé 163,3 milliards d'EUR de valeur ajoutée brute en 2003, soit une moyenne de 12 200 EUR par actif occupé (voir tableau 1 ci-dessus).

Dans le secteur de l'agriculture, les différences entre les pays sur le plan de la productivité du travail sont nettement plus importantes que celles concernant la productivité totale nationale du travail - voir tableau 2. Comparativement à la moyenne enregistrée dans les 26 pays (100%), la productivité d'un travailleur occupé dans le secteur agricole varie de 11,8% en Lettonie à 343,4% aux Pays-Bas (où l'horticulture est particulièrement importante), alors que la productivité pour l'ensemble de l'économie varie de 11,3% en Roumanie à 178,7% en Norvège (100% constituant la moyenne pour les 26 pays). Le niveau moyen de productivité nationale pour l'ensemble de l'économie, calculé pour les 26 pays, est 3,9 fois supérieur à celui de la productivité dans le secteur agricole.

La différence constatée au niveau national entre la productivité moyenne nationale et la productivité dans le secteur de l'agriculture a des causes essentiellement structurelles. D'une manière générale, toutefois, il semble que si la contribution de l'agriculture à la valeur ajoutée brute est faible, cela est dû à l'agriculture de subsistance et aux habitudes de travail et de consommation de divers pays. Un grand nombre d'activités des ménages liées à l'agriculture sont omises dans les comptes nationaux et les statistiques officielles. Par ailleurs, par divers mécanismes, le système de fixation des prix agricoles a une influence sur la compétitivité des autres secteurs économiques.

La contribution de l'agriculture à la création de valeur ajoutée et au PIB dépend de deux variables majeures: le nombre de travailleurs et la productivité du travail. À mesure que l'emploi dans le secteur de l'agriculture recule, il augmente en 'amont' et en 'aval' du secteur et contribue à améliorer le bien-être économique et la prospérité de la population.

Tableau 2

Pays classés par productivité de l'économie nationale, par productivité dans le secteur de l'agriculture, et rapport entre les deux

Pays	Valeur ajoutée brute de l'agriculture/ personne employé dans le secteur de l'agriculture	Pays	Produit intérieur brut/actif occupé	Pays	Productivité moyenne nationale/productivité dans le secteur de l'agriculture
Pays-Bas	343,4	Norvège	178,7	Pologne	7,91
Belgique	312,7	Irlande	161,8	Lituanie	7,19
Danemark	275,1	Danemark	145,1	Lettonie	6,95
Royaume-Uni	258,5	Belgique	136,0	Finlande	5,30
Norvège	241,0	France	131,9	Slovénie	5,25
France	239,9	Allemagne	129,2	Slovaquie	5,00
Espagne	235,9	Finlande	128,8	Autriche	4,58
Italie	228,5	Autriche	127,8	Suède	4,17
Chypre	203,3	Italie	124,9	République Tchèque	4,09
Irlande	187,8	Suède	123,8	Total 26 pays	3,91
Allemagne	147,3	Pays-Bas	118,6	Allemagne	3,43
Malte	140,9	Royaume-Uni	113,4	Irlande	3,37
Suède	116,2	Total 26 pays	100,0	Roumanie	3,37
Autriche	109,0	Grèce	79,3	Grèce	3,02
Grèce	102,8	Chypre	73,1	Norvège	2,90
Total 26 pays	100,0	Espagne	62,6	Estonie	2,86
Finlande	95,0	Slovénie	56,6	France	2,15
Hongrie	75,6	Malte	56,3	Italie	2,14
Slovénie	42,1	Hongrie	38,7	Danemark	2,06
Bulgarie	39,1	République Tchèque	34,9	Hongrie	2,00
Estonie	38,6	Slovaquie	28,4	Royaume-Uni	1,71
République Tchèque	33,4	Estonie	28,3	Belgique	1,70
Slovaquie	22,2	Pologne	28,0	Malte	1,56
Pologne	13,8	Lituanie	22,9	Chypre	1,41
Roumanie	13,1	Lettonie	21,0	Pays-Bas	1,35
Lituanie	12,5	Bulgarie	12,8	Bulgarie	1,28
Lettonie	11,8	Roumanie	11,3	Espagne	1,04

Source: chiffres basés sur les données de la Commission européenne (*L'agriculture dans l'Union européenne - Informations statistiques et économiques 2004, Direction générale de l'agriculture et du développement rural, février 2005*) et EIRO.

1.2. Niveau et structure de l'emploi agricole

Comme indiqué plus haut, la part de l'agriculture dans l'emploi total varie considérablement d'un pays à l'autre. Dans ce secteur, la structure de l'emploi par genre varie également très sensiblement - voir tableau 3. En ce qui concerne les emplois agricoles, les hommes sont majoritaires dans tous les pays, mais l'importance de leur prédominance varie de 55% ou moins en Autriche, en

Slovénie et en Roumanie à 75% ou plus au Danemark, en Irlande, en Suède, au Royaume-Uni, en Hongrie et à Malte. En moyenne, sur l'ensemble des 25 États membres pris en considération, 62% des emplois agricoles sont occupés par des hommes, cette proportion se situant à 69% dans les anciens États membres, à quelque 60% dans les NEM 1 (un peu moins de 66% dans l'ensemble des États membres concernés par l'étude), et à seulement 53% dans les NEM 2.

Tableau 3

L'emploi dans le secteur agricole, total et par genre, 2003

	Total	Hommes		Femmes	
	Milliers	Milliers	%	Milliers	%
Autriche	204	107	52,6	97	47,4
Belgique	70	51	73,6	18	26,4
Danemark	89	67	75,2	22	24,8
Finlande	126	86	68,5	40	31,5
France	1 042	732	70,2	310	29,8
Allemagne	871	575	66,0	296	34,0
Grèce	654	373	57,1	281	42,9
Irlande	113	100	88,3	13	11,7
Italie	1 040	730	70,2	310	29,8
Pays-Bas	218	152	70,0	65	30,0
Espagne	934	680	72,8	254	27,2
Suède	111	88	79,3	23	20,7
Royaume-Uni	356	281	79,0	75	21,0
Total 13 AÉM	5 828	4 022	69,0	1 804	31,0
Chypre	17	11	66,2	6	33,8
République Tchèque	212	146	68,9	66	31,1
Estonie	37	26	69,6	11	30,4
Hongrie	211	163	77,3	48	22,7
Lettonie	146	95	65,1	51	34,9
Lituanie	276	162	58,7	114	41,3
Malte	4	3	92,7	0	7,3
Pologne	2 485	1 426	57,4	1 059	42,6
Slovaquie	130	93	71,4	37	28,6
Slovénie	75	41	55,0	34	45,0
Total NÉM 1	3 593	2 166	60,3	1 426	39,7
Total 13 AÉM + 10 NÉM 1	9 421	6 188	65,7	3 230	34,3
Bulgarie	320	207	64,8	113	35,2
Roumanie	3 530	1 832	51,9	1 698	48,1
Total NEM 2	3 850	2 039	53,0	1 811	47,0
Total 25 États membres UE	13 271	8 227	62,0	5 041	38,0

Source: chiffres basés sur les données de la Commission européenne (L'agriculture dans l'Union européenne - Informations statistiques et économiques 2004, Direction générale de l'agriculture et du développement rural, février 2005).

Sur l'ensemble des pays étudiés, la pyramide des âges concernant les emplois agricoles fait ressortir une forte proportion (un peu moins de 50% du total) d'actifs agricoles dans la tranche des 35-54 ans et un équilibre relatif entre le nombre de ceux de moins de 34 ans et celui de ceux de plus de 55 ans - voir tableau 4. C'est aux Pays-Bas que la proportion des moins de 34 ans est la plus forte (38%), devant le Danemark (31%) et la Roumanie (31%), et à Chypre (12%), devant la Grèce (18%) et l'Autriche (19%), qu'elle est la plus faible, cette proportion étant par ailleurs légèrement plus forte dans les NEM 1 que dans les anciens, et dans les NEM 2 que dans les deux autres groupes. C'est à Chypre que la proportion des plus de 55 ans est la plus forte (48%), devant la Grèce (41%) et la Slovaquie (41%), et en Slovaquie (10%), devant la Hongrie (11%) et Malte (16%), qu'elle est la plus faible, cette proportion étant par ailleurs plus forte dans les anciens États membres que dans les nouveaux.

La part des emplois à temps partiel dans le secteur agricole des pays couverts par l'étude est en moyenne de 19% - voir tableau 4 - contre 17%, en 2003, pour l'ensemble de l'économie communautaire des 25 (chiffres fournis par Eurostat). Il existe de grandes différences entre pays, la

part des emplois à temps partiel variant de 3% en Slovaquie et en République Tchèque et de 5% en Hongrie à 39% aux Pays-Bas, 33% à Chypre et 29% en Roumanie. Les emplois à temps partiel sont moins courants dans les anciens États membres étudiés (13%) que dans les NEM 1 (19%) et dans les NEM 2 (28%).

En 2003, sur l'ensemble des personnes travaillant (à temps plein) dans les 25 États membres de l'Union européenne, environ 15,5% étaient des travailleurs indépendants (selon Eurostat). Le travail à temps plein est un domaine où l'agriculture se distingue dans la mesure où, dans les États membres de l'Union européenne pris en compte par cette étude, environ 72% de l'ensemble des personnes travaillant dans l'agriculture sont des travailleurs indépendants et seulement 28% des salariés. C'est en Slovaquie (94%), devant la République Tchèque (82%), l'Estonie (71%), la Hongrie (68%), l'Allemagne (60%) et les Pays-Bas (50%), que le pourcentage d'emplois salariés par rapport au total des emplois agricoles est le plus élevé. À l'opposé, en Grèce, le pourcentage de travailleurs agricoles indépendants est de 93% contre seulement 7% de salariés, ces pourcentages étant respectivement de 90% et 10% en Roumanie. Le pourcentage d'emplois non salariés est plus faible dans les anciens États membres étudiés (60%) que dans les Nem 1 (74%) et les NEM 2 (88%).

Tableau 4

Structure des emplois agricoles en fonction des tranches d'âge, de l'emploi à temps plein/partiel et de la situation professionnelle, et du% d'emploi total dans le secteur de l'agriculture, 2003

	Tranches d'âge			Temps plein/partiel		Situation professionnelle	
	Moins de 34 ans	35 à 54 ans	Plus de 55 ans	Temps plein	Temps partiel	Salariés	Non salariés
Autriche	19	58	23	84	16	25	75
Belgique	21	56	23	88	12	32	68
Danemark	31	47	22	86	14	49	51
Finlande	20	56	24	84	16	29	71
France	23	58	19	88	12	31	69
Allemagne	23	57	20	83	17	60	40
Grèce	18	41	41	92	8	7	93
Irlande	22	45	33	88	12	21	79
Italie	25	54	21	89	11	47	53
Pays-Bas	38	44	18	61	39	50	50
Espagne	29	49	22	93	7	49	51
Suède	22	40	38	75	25	35	65
Royaume-Uni	30	44	26	82	18	48	52
Total 13 AEM	24,6	51,6	23,8	87	13	40	60
Chypre	12	40	48	67	33	29	71
République tchèque	23	60	17	97	3	82	18
Estonie	29	51	20	93	7	71	29
Hongrie	30	59	11	95	5	68	32
Lettonie	28	52	20	78	22	57	43
Lituanie	28	51	21	83	17	28	72
Malte	24	60	16	93	7	48	52
Pologne	28	53	19	77	23	12	88
Slovaquie	25	65	10	97	3	94	6
Slovénie	20	39	41	80	20	27	73
Total NEM 1	27,5	53,6	18,9	81	19	26	74
Total 13 AEM + 10 NEM 1	25,7	52,4	21,9	84	16	35	65
Bulgarie	23	45	32	89	11	38	62
Roumanie	31	34	35	71	29	10	90
Total NEM 2	30,3	34,9	34,8	72	28	12	88
Total 25 États membres UE	27,0	47,3	25,7	81	19	28	72

Source: chiffres basés sur les données de la Commission européenne (L'agriculture dans l'Union européenne - Informations statistiques et économiques 2004, Direction générale de l'agriculture et du développement rural, février 2005).

2. Principales caractéristiques des structures agricoles

2.1. Superficie agricole utilisée et superficie cultivée

Les 26 pays couverts par cette étude comparative ont une superficie totale de 455 millions d'hectares, dont 180,4 millions étaient utilisés par l'agriculture, en 2003, et 90,6 millions étaient cultivés (cultures diverses) - voir tableau 5.

La superficie agricole utilisée (SAU) et la superficie cultivée varient considérablement par rapport à la superficie totale de chaque pays. Dans les 13 'anciens' pays de l'UE-15 pris en considération, la SAU représente 36,9% de la superficie totale et la superficie cultivée 18,5%. Les pourcentages correspondants sont respectivement 47,3% et 28% dans les NÉM 1 et 42,4% et 21,4% dans l'UE 25.

Dans le secteur de l'agriculture, l'importance des superficies cultivées joue un rôle majeur dans le contexte du budget de la politique agricole commune (PAC) de l'UE et du soutien des revenus des agriculteurs, sous une forme ou une autre, par les gouvernements nationaux. La taille et la structure des surfaces agricoles ont une incidence sur le volume de travail annuel et la répartition du temps de travail entre les activités permanentes, temporaires, saisonnières et occasionnelles, ainsi que sur les coûts et les revenus et sur leurs tendances cycliques respectives.

Tableau 5

Superficies nationales totales, superficie agricole utilisée (SAU) et superficie cultivée, 2003

	Milliers d'hectares			En% de la superficie totale des terres agricoles nationales		En% de la superficie totale des 26 pays		
	Superficie totale	SAU	Surface cultivée	SAU	Surface cultivée	Superficie totale	SAU	Surface cultivée
Autriche	8 385,8	3 374	1 141	40,2	13,6	1,8	1,9	1,3
Belgique	3 052,8	1 393	735	45,6	24,1	0,7	0,8	0,8
Danemark	4 309,8	2 676	2 212	62,1	51,3	0,9	1,5	2,4
Finlande	33 814,0	2 216	1 337	6,6	4,0	7,4	1,2	1,5
France	54 908,7	29 599	14 720	53,9	26,8	12,1	16,4	16,2
Allemagne	35 703,1	16 974	10 396	47,5	29,1	7,8	9,4	11,5
Grèce	13 195,7	2 554	2 060	19,4	15,6	2,9	1,4	2,3
Irlande	7 029,5	4 372	372	62,2	5,3	1,5	2,4	0,4
Italie	30 133,6	15 421	7 754	51,2	25,7	6,6	8,5	8,6
Pays-Bas	3 552,5	1 951	826	54,9	23,3	0,8	1,1	0,9
Espagne	50 488,0	24 840	10 851	49,2	21,5	11,1	13,8	12,0
Suède	45 029,5	3 140	1 333	7,0	3,0	9,9	1,7	1,5
Royaume-Uni	24 410,1	15 722	4 279	64,4	17,5	5,4	8,7	4,7
Total 13 AÉM	314 013,1	124 232	58 016	39,6	18,5	69,0	68,9	64,0
Chypre	925,1	137	96	14,8	10,4	0,2	0,1	0,1
République Tchèque	7 886,5	3 652	2 385	46,3	30,2	1,7	2,0	2,6
Estonie	4 522,7	698	334	15,4	7,4	1,0	0,4	0,4
Hongrie	9 303,4	6 326	4 082	68,0	43,9	2,0	3,5	4,5
Lettonie	6 458,9	1 596	539	24,7	8,3	1,4	0,9	0,6
Lituanie	6 530,0	2 903	1 216	44,5	18,6	1,4	1,6	1,3
Malte	31,6	10	7	31,6	22,2	0,0	0,0	0,0
Pologne	31 268,5	16 891	10 612	54,0	33,9	6,9	9,4	11,7
Slovaquie	4 903,4	2 236	1 238	45,6	25,2	1,1	1,2	1,4
Slovénie	2 027,3	505	166	24,9	8,2	0,4	0,3	0,2
Total 10 NÉM 1	73 857,4	34 954	20 675	47,3	28,0	16,2	19,4	22,8
Total 13 AÉM + NÉM 1	387 870,5	159 186	78 691	41,0	20,3	85,2	88,3	86,8
Bulgarie	11 099,4	5 325	3 377	48,0	30,4	2,4	3,0	3,7
Roumanie	23 839,1	14 819	8 563	62,2	35,9	5,2	8,2	9,4
Total NÉM 2	34 938,5	20 144	11 940	57,7	34,2	7,7	11,2	13,2
Total 25 États membres UE	422 809,0	179 330	90 631	42,4	21,4	92,9	99,4	100,0
Norvège	32 387,7	1 038	...	3,2	...	7,1	0,6	...
Total 26 pays	455 196,7	180 368	90 631	39,6	19,9	100,0	100,0	...

Source: chiffres basés sur les données de la Commission européenne (L'agriculture dans l'Union européenne - Informations statistiques et économiques 2004, Direction générale de l'agriculture et du développement rural, février 2005) et EIRO.

2.2. Production végétale

Les céréales constituent de loin le groupe le plus important de cultures agricoles dans les pays examinés. Dans les 26 pays, la superficie totale cultivée en céréales était d'environ 60,5 millions d'hectares en 2003, dont 29,9 millions d'hectares en blé, 14,3 millions d'hectares en orge et 9,2 millions d'hectares en maïs.

C'est en France que la superficie consacrée aux cultures céréalières est la plus importante (9,3 millions d'hectares), devant la Pologne (8,3 millions d'hectares), l'Allemagne (6,9 millions d'hectares), l'Espagne (6,6 millions d'hectares) et la Roumanie (6,0 millions d'hectares). Le blé est cultivé sur 5,6 millions d'hectares en France, 4,1 millions d'hectares en Italie, 3,3 millions d'hectares en Espagne et 3 millions d'hectares en Allemagne. Les trois pays où la superficie consacrée à la culture de l'orge est la plus grande sont l'Espagne (3,1 millions d'hectares), l'Allemagne (2 millions d'hectares) et la France (1,6 million d'hectares), alors que c'est en Roumanie (2,9 millions d'hectares), en France (1,8 million d'hectares), en Hongrie (1,2 million d'hectares) et en Italie (1,1 million d'hectares) que la superficie réservée à la culture du maïs est la plus importante.

La part des divers groupes de cultures végétales par rapport à la superficie cultivée de chaque pays et la part de chaque pays par rapport à la superficie cultivée totale des 25 pays (la Norvège n'est pas comprise), pour chaque culture, sont données dans le tableau 6.

Tableau 6

Principales cultures dans 25 États membres de l'UE, 2004

	Total des cultures céréalières (%)		Cultures industrielles (oléagineux et betterave à sucre) (%)		Légumes et pomme de terre (%)		Vergers et vignobles (%)		Fourrage vert (%)	
	Part de la superficie nationale cultivée	Part nationale de la superficie totale cultivée (25 pays)	Part de la superficie nationale cultivée	Part nationale de la superficie totale cultivée (25 pays)	Part de la superficie nationale cultivée	Part nationale de la superficie totale cultivée (25 pays)	Part de la superficie nationale cultivée	Part nationale de la superficie totale cultivée (25 pays)	Part de la superficie nationale cultivée	Part nationale de la superficie totale cultivée (26 pays)
Autriche	71,3	1,3	13,6	1,4	3,2	0,7	4,8	0,8	7,1	1,2
Belgique	42,2	0,5	15,9	1,0	15,8	2,3	2,4	0,3	23,7	2,6
Danemark	69,1	2,5	6,4	1,3	1,9	0,9	0,4	0,1	22,2	7,3
Finlande	89,0	2,0	7,5	0,9	2,9	0,8	0,6	0,1	0,0	0,0
France	63,2	15,4	14,8	19,3	3,0	8,9	7,3	15,0	11,7	25,4
Allemagne	66,8	11,5	17,3	16,0	3,7	7,7	1,5	2,2	10,8	16,6
Grèce	62,2	2,1	20,3	3,7	8,1	3,3	2,0	0,6	7,4	2,3
Irlande	80,4	0,5	8,9	0,3	5,6	0,4	0,0	0,0	5,1	0,3
Italie	52,4	6,7	7,4	5,1	7,2	11,1	20,7	22,5	12,3	14,2
Pays-Bas	28,2	0,4	13,8	1,0	29,3	4,8	2,5	0,3	26,2	3,2
Espagne	61,0	10,9	8,9	8,6	4,7	10,2	22,0	33,5	3,4	5,4
Suède	83,7	1,8	9,5	1,1	2,9	0,8	0,4	0,1	3,6	0,7
Royaume-Uni	75,8	5,4	14,4	5,5	6,3	5,4	0,6	0,4	2,8	1,8
Total 13 AÉM	63,7	61,1	12,6	65,1	4,9	57,4	9,3	75,8	9,4	80,9
Chypre	60,4	0,1	0,0	0,0	10,4	0,2	29,2	0,4	0,0	0,0
République Tchèque	65,5	2,6	20,4	4,3	2,3	1,1	0,5	0,2	11,3	4,0
Estonie	77,5	0,4	9,9	0,3	5,4	0,4	5,4	0,3	1,8	0,1
Hongrie	72,3	4,9	16,3	5,9	3,7	3,0	4,3	2,5	3,4	2,0
Lettonie	77,0	0,7	6,9	0,3	12,2	1,3	2,4	0,2	1,5	0,1
Lituanie	75,5	1,5	7,8	0,8	9,9	2,4	3,5	0,6	3,3	0,6
Malte	0,0	0,0	0,0	0,0	28,6	0,0	0,0	0,0	71,4	0,1
Pologne	78,2	13,7	7,1	6,7	9,2	19,5	3,5	5,3	2,0	3,1
Slovaquie	66,2	1,4	18,9	2,1	3,2	0,8	1,6	0,3	10,0	1,8
Slovénie	59,6	0,2	6,0	0,1	6,0	0,2	13,3	0,3	15,1	0,4

	Total des cultures céréalières (%)		Cultures industrielles (oléagineux et betterave à sucre) (%)		Légumes et pomme de terre (%)		Vergers et vignobles (%)		Fourrage vert (%)	
	Part de la superficie nationale cultivée	Part nationale de la superficie totale cultivée (25 pays)	Part de la superficie nationale cultivée	Part nationale de la superficie totale cultivée (25 pays)	Part de la superficie nationale cultivée	Part nationale de la superficie totale cultivée (25 pays)	Part de la superficie nationale cultivée	Part nationale de la superficie totale cultivée (25 pays)	Part de la superficie nationale cultivée	Part nationale de la superficie totale cultivée (26 pays)
Total NÉM 1	74,4	25,4	11,2	20,6	7,0	28,9	3,4	9,9	4,0	12,3
Total 13 AÉM + 10 NÉM 1	66,5	86,5	12,3	85,8	5,5	86,3	7,8	85,7	8,0	93,2
Bulgarie	63,1	3,5	14,4	4,3	3,6	2,4	17,2	8,1	1,7	0,9
Roumanie	70,5	10,0	13,1	9,9	6,6	11,3	5,1	6,2	4,7	6,0
Total NÉM 2	68,4	13,5	13,4	14,2	5,8	13,7	8,5	14,3	3,9	6,8
Total 25 États membres UE	66,8	100,0	12,4	100,0	5,5	100,0	7,9	100,0	7,4	100,0

Source: chiffres basés sur les données de la Commission européenne (*L'agriculture dans l'Union européenne - Informations statistiques et économiques 2004, Direction générale de l'agriculture et du développement rural, février 2005*) et EIRO.

En ce qui concerne les productions végétales particulières, les 25 pays pour lesquels on dispose de données statistiques comparables ont produit environ 250 millions de tonnes de céréales en 2003 (282 millions en 2000), 17,9 millions de tonnes de betterave à sucre (campagne agricole 2004/5), 36,7 millions de tonnes de fruits (2003), 61,7 millions de tonnes de légumes et 61,7 millions de tonnes de pomme de terre (2003) - tableau 7.

La France, l'Allemagne, l'Espagne, l'Italie et la Roumanie sont de gros producteurs de céréales. L'Allemagne et la France assurent chacune un cinquième de la production totale de betterave à sucre, devant la Pologne (9,7%). Les principaux pays producteurs de fruits sont l'Espagne (28,2% de la production totale) et l'Italie (25,0%), assez loin devant la France (11,3%) et la Pologne (9,0%). L'Italie (21,9%) et l'Espagne (21,2%) sont également les premiers pays producteurs de légumes, devant la France (9,7%), la Roumanie (7,6%) et la Pologne (7,2%). Enfin, le premier pays producteur de pomme de terre est la Pologne (22,3%), devant l'Allemagne (16,1%), les Pays-Bas (10,5%) et la France (10,3%).

Tableau 7

**Production de certaines cultures dans les 25 États
membres de l'UE**

	Total céréales		Betterave à sucre	Fruits (sauf agrumes)	Légumes	Pomme de terre
	2000	2003	2004/5	2003	2003	2003
Total 25 États membres de l'UE (milliers de tonnes)	281 872	250 494	17 887	36 748	61 669	61 693
Total 25 États membres de l'UE (%), dont:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Autriche	1,6	1,7	2,3	2,1	0,8	0,9
Belgique	0,9	1,0	5,1	1,6	2,5	4,1
Danemark	3,3	3,6	2,5	0,1	0,4	0,7
Finlande	1,5	1,5	0,8	0,0	0,4	1,0
France	23,3	21,9	22,6	11,3	9,7	10,3
Allemagne	16,1	15,7	21,3	3,5	4,6	16,1
Grèce	1,4	1,6	1,2	8,5	6,4	1,4
Irlande	0,8	0,9	1,2	0,1	0,4	0,8
Italie	6,9	6,6	5,6	25,0	21,9	2,6
Pays-Bas	0,6	0,8	5,6	0,0	6,3	10,5
Espagne	8,4	8,2	5,6	28,2	21,2	4,5
Suède	1,9	2,1	2,1	0,1	0,4	1,4
Royaume-Uni	8,5	8,5	7,3	0,7	3,7	9,6
Total 13 AÉM	75,2	74,2	83,2	81,2	78,6	63,8
Chypre	0,0	0,1	0,0	0,5	0,2	0,2
République Tchèque	2,3	2,3	2,6	0,5	0,5	1,1
Estonie	0,2	0,2	0,0	0,0	0,1	0,4
Hongrie	3,6	3,5	2,2	2,0	2,2	1,2
Lettonie	0,3	0,4	0,4	0,1	0,3	1,2
Lituanie	0,9	1,1	0,7	0,3	0,6	2,1
Malte	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0
Pologne	7,9	9,3	9,7	9,0	7,2	22,3
Slovaquie	0,8	1,0	1,0	0,1	0,3	0,6
Slovénie	0,2	0,2	0,2	0,4	0,1	0,2
Total NÉM 1	16,3	18,0	16,8	13,0	11,6	29,4
Total 13 AÉM + 10 NÉM1	91,5	92,1	100,0	94,1	90,2	93,2
Bulgarie	1,9	2,7	0,0	0,0	2,2	0,5
Roumanie	6,7	5,2	0,0	5,9	7,6	6,4

Source: chiffres basés sur les données de la Commission européenne (*L'agriculture dans l'Union européenne - Informations statistiques et économiques 2004, Direction générale de l'agriculture et du développement rural, février 2005*) et EIRO.

2.3. Production animale

En 2004, sur l'ensemble des 26 pays examinés, les statistiques montrent qu'il y avait 91,6 millions de bovins, 202,4 millions de porcins, 109,3 millions d'ovins, 13,3 millions de caprins, 3,9 millions de chevaux, 1 306,4 millions de volailles, 101,7 millions de lapins, 8,4 millions de ruches, 1,2 million de mulets et 0,5 million d'ânes. Pour chaque espèce, les trois principaux pays sont les suivants: bovins - France (19,2 millions), Allemagne (13,4 millions) et Royaume-Uni (10,5 millions); porcins - Royaume-Uni (50 millions), Allemagne (26,5 millions) et Espagne (24 millions); ovins - Royaume-Uni (35,5 millions), Espagne (24 millions) et Grèce (9 millions); caprins - Grèce (5,4 millions), Espagne et France (1,3 million chaque); et volailles - France (260 millions), Royaume-Uni (181,1 millions) et Espagne (129 millions). Pour avoir une image globale, les nombres des diverses espèces peuvent être convertis en 'unités animales conventionnelles' (UAC) dont le nombre est égal à la somme des résultats obtenus en multipliant les nombres d'animaux d'élevage par les coefficients attribués aux diverses espèces (0,85 pour les bovins, 0,3 pour les porcins, 0,09 pour les ovins et les caprins, 1,0 pour les chevaux, 0,9 pour les ânes et les mules, 0,07 pour les lapins et 0,05 pour la volaille). Avec cette méthode, les 26 pays considérés avaient un total de 162,2 millions d'UAC en 2004, dont 28,2 millions au Royaume-Uni, 23,5

millions en France, 20,7 millions en Allemagne, 16,3 millions en Espagne, 10,9 millions en Italie et 10,8 millions en Pologne - tableau 8.

Tableau 8

**Total animaux d'élevage, exprimé en unités animales conventionnelles (UAC), densité pour
1 000 habitants et densité pour 100 hectares de superficie agricole utilisée
(SAU), 2004**

	Nombres d'animaux d'élevage		Densité des animaux d'élevage	
	Milliers d'UAC	% du total des 26 pays	UAC/1 000 habitants	UAC/100 hectares de SAU
Autriche	2 897	1,8	358,9	85,8
Belgique	4 411	2,7	424,1	316,7
Danemark	5 542	3,4	1 026,2	207,1
Finlande	1 344	0,8	258,5	60,7
France	23 533	14,5	394,9	79,5
Allemagne	20 731	12,8	251,3	122,1
Grèce	2 379	1,5	215,9	93,1
Irlande	7 786	4,8	1 946,5	178,1
Italie	10 926	6,7	190,7	70,9
Pays-Bas	7 291	4,5	450,1	373,7
Espagne	16 274	10,0	399,8	65,5
Suède	2 102	1,3	236,2	67,0
Royaume-Uni	28 224	17,4	476,0	179,5
Total 13 AÉM	133 440	82,3	362,0	107,4
Chypre	292	0,2	417,2	213,2
République tchèque	2 345	1,4	229,9	64,2
Estonie	341	0,2	243,7	48,9
Hongrie	2 544	1,6	251,9	40,2
Lettonie	501	0,3	217,9	31,4
Lituanie	1 118	0,7	319,5	38,5
Malte	17	0,0	42,9	171,7
Pologne	10 813	6,7	283,1	64,0
Slovaquie	1 095	0,7	202,8	49,0
Slovénie	623	0,4	311,4	123,3
Total 10 NÉM 1	19 689	12,1	265,4	56,3
Total 13 AÉM + 10 NÉM 1	153 129	94,4	345,8	96,2
Bulgarie	1 586	1,0	203,3	29,8
Roumanie	6 291	3,9	288,6	42,5
Total NÉM 2	7 877	4,9	266,1	39,1
Total 25 États membres de l'UE	161 006	99,3	340,8	89,8
Norvège	1 211	0,7	263,4	116,7
Total 26 pays	162 218	100,0	340,1	89,9

Source: chiffres basés sur les données fournies par la FAO (Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture).

La densité moyenne du bétail d'élevage exprimée en UAC pour 1 000 habitants et en UAC pour 100 hectares de SAU est révélatrice d'une répartition extrêmement variée par pays. S'agissant de la densité exprimée en UAC/1 000 habitants, l'Irlande est en tête de liste (1 946,5 UAC/1 000 habitants), loin devant le Danemark (1026,2) et encore plus loin devant le Royaume-Uni (476). C'est aux Pays-Bas (373,7) et en Belgique (316,7) que la densité du bétail d'élevage exprimée en UAC/100 hectares de SAU est la plus forte, et en Bulgarie (29,8) et en Lituanie (31,4) qu'elle est la plus faible.

2.4. Nombre, structure et taille moyenne des exploitations agricoles

En 2003, le nombre total d'exploitations agricoles dans les 25 Etats membres UE pris en considération était d'environ 15,2 millions - tableau 9. La taille moyenne des exploitations agricoles varie considérablement: 1 hectare à Malte; 2 hectares en Roumanie; 3,5 hectares à Chypre; 5,6 hectares en Hongrie; 6,3 hectares en Slovénie; 7 hectares en Pologne; 17 hectares en Autriche; 23-25 hectares aux Pays-Bas et en Belgique; 32 hectares en Irlande; 40-45 hectares en France et en

Allemagne; 46 hectares en Suède; 55-57 hectares au Danemark et au Royaume-Uni; et 66 hectares en République Tchèque. D'une manière générale, la taille moyenne des exploitations agricoles augmente à mesure qu'on va de l'est vers l'ouest.

Tableau 9

**Nombre d'exploitations agricoles, taille moyenne et structure
par catégorie de taille, 2003**

	Nombre d'exploitations agricoles (en milliers)	Pourcentage du nombre total d'exploitations dans les 25 pays (%)	Taille moyenne des exploitations (hectares)	Structure des exploitations par catégorie de taille (%)		
				0-5 hectares	5-50 hectares	Plus de 50 hectares
Autriche (2000)	199	1,3	17,0	36,4	59,1	4,5
Belgique	55	0,4	25,4	27,9	57,2	14,9
Danemark	49	0,3	54,7	3,7	60,9	35,4
Finlande	75	0,5	29,9	9,9	73,6	16,5
France	614	4,0	45,3	27,6	39,4	33,0
Allemagne	412	2,7	41,2	23,6	56,1	20,3
Grèce	817	5,4	4,4	76,8	22,7	0,5
Irlande	135	0,9	32,3	7,7	74,3	18,0
Italie (2000)	2,152	14,1	6,1	78,3	20,0	1,7
Pays-Bas	86	0,6	23,5	29,6	58,2	12,2
Espagne (2000)	1,128	7,4	22,3	57,5	34,7	7,8
Suède	68	0,4	46,1	10,4	61,2	28,4
Royaume-Uni	281	1,8	57,4	36,9	36,2	26,9
Total 13 AÉM	6 071	39,8	-	-	-	-
Chypre	45	0,3	3,5	87,6	11,5	0,9
République Tchèque	54	0,4	66,9	60,5	28,8	10,7
Estonie (1997)	37	0,2	21,6	50,8	43,5	5,7
Hongrie	773	5,1	5,6	89,6	9,0	1,4
Lettonie (1997)	141	0,9	10,2	55,5	42,1	2,4
Lituanie (1996)	279	1,8	9,1	61,6	36,6	1,8
Malte	11	0,1	1,0	98,2	1,8	0,0
Pologne (1996)	2 178	14,3	7,0	64,7	34,4	0,9
Slovaquie (1996)	72	0,5	29,8	91,9	4,8	3,3
Slovénie (1997)	77	0,5	6,3	57,5	42,2	0,3
Total 10 NÉM 1	3 667	24,0	-	-	-	-
Total 13 AÉM + 10 NÉM 1	9,738	63,8	-	-	-	-
Bulgarie	1 780,6 (1997)	11,7	nd	nd	nd	nd
Roumanie	3 739,1 (1997)	24,5	2	nd	nd	nd
Total NÉM 2	5 519,7	36,2	-	-	-	-
Total 25 États membres UE	15 257,7	100,0	-	-	-	-

Source: chiffres basés sur les données de la Commission européenne (L'agriculture dans l'Union européenne - Informations statistiques et économiques 2004, Direction générale de l'agriculture et du développement rural, février 2005) et EIRO.

Remarques finales

L'agriculture est un secteur très particulier de l'économie et les 26 pays pris en considération par l'étude présentent une grande hétérogénéité et une grande diversité, aussi bien en ce qui concerne leurs conditions climatiques et leurs systèmes économiques et sociopolitiques que leur histoire, facteurs qui déterminent la particularité des situations, des problèmes, des institutions et des règlements des conflits, y compris dans le domaine des relations professionnelles. L'agriculture est un secteur vivant qui a ses propres caractéristiques et règles dont beaucoup ne peuvent être modifiées par l'intervention de l'homme. Par exemple, malgré les progrès réalisés en sciences naturelles et en biologie, il n'est pas possible de créer rapidement une nouvelle variété ou un nouveau produit de base dans le secteur de l'agriculture et il n'est pas encore possible de réglementer de façon mécanique le cycle de production et de travail. Le concept de produits nouveaux et/ou améliorés présentant des qualités spéciales et un degré élevé de compétitivité - source de problèmes au niveau des relations professionnelles dans d'autres secteurs de l'économie et, souvent, de conflits entre les partenaires sociaux - est tout autre chose dans le secteur de l'agriculture. En raison des spécificités de l'agriculture, plusieurs aspects des relations professionnelles ne peuvent évoluer selon des règles générales, standardisées et uniformes - par exemple, le temps de travail doit être organisé en fonction du cycle de vie et des besoins des végétaux et des animaux. En plus de sa finalité productiviste et commerciale, l'agriculture joue un rôle dans la compétitivité de l'économie - par exemple, une augmentation des prix des produits alimentaires peut déclencher, dans d'autres secteurs, des revendications salariales susceptibles d'affecter l'efficacité et l'emploi.

Dans les pays européens, l'agriculture traverse une nouvelle phase de changement structurel majeur axé sur la poursuite de la concentration des activités agricoles et l'accroissement de la taille moyenne et du chiffre d'affaires moyen des exploitations, sur l'amélioration de la compétitivité en raison de la concurrence nationale et internationale sur le marché interne de l'UE et plus généralement des règles de l'Organisation mondiale du commerce, sur la standardisation, la stabilisation et l'harmonisation des règles de vente des produits, et sur une plus grande attention accordée à la santé du bétail et à la protection de l'environnement et de la biodiversité. Un large éventail de problèmes affecte actuellement le secteur, par exemple la surpopulation et le dépeuplement agricole, le vieillissement démographique, le niveau et la sécurité des revenus, l'ESB et la fièvre aphteuse, les organismes génétiquement modifiés, la biodiversité, le changement climatique, la protection de l'environnement, l'opposition entre agriculture organique et agriculture productive, le bien-être des animaux, l'érosion du sol et la gestion de l'eau. Les actuels problèmes structurels ont des conséquences considérables, particulièrement dans les nouveaux et les futurs États membres de l'UE.