

Caracterización
económica
del Municipio de
Rionegro, Antioquia,
2004-2006*

* En este trabajo participaron en calidad de pasantes de investigación los estudiantes Ramiro Andrés Adarve Paz y Roger García Ramírez del Programa de Economía de la Universidad de Antioquia.

Caracterización económica del Municipio de Rionegro, Antioquia, 2004-2006

Ramón Javier Mesa Callejas	Coordinador
Mauricio López González	Investigador
Leidy Yomary García Pérez	Asistente de investigación

Universidad de Antioquia
Facultad de Ciencias Económicas

Centro de Investigaciones
y Consultorías

Grupo de Macroeconomía Aplicada

© Ramón Javier Mesa Callejas

© Mauricio López González

© Leidy Yomary García Pérez

© Centro de Investigaciones y Consultorías

Facultad de Ciencias Económicas - Universidad de Antioquia

ISBN: 978-958-714-083-5

Primera edición: Noviembre de 2007

Diseño de cubierta y diagramación: Saúl Álvarez Lara

Impresión y terminación: Editorial L. Vieco e Hijas. Ltda.

Corrección de textos: María Luisa Valencia

Impreso y hecho en Colombia/Printed and made in Colombia

Prohibida la reproducción total o parcial, por cualquier medio o con cualquier propósito, sin la autorización escrita de los autores.

Editorial: Centro de Investigaciones y Consultorías - Universidad de Antioquia

Teléfono: (57) (4) 210 5841

Telefax: (57) (4) 210 5843

Correo-e: cie@economicas.udea.edu.co

Contenido

Prólogo	9
Glosario	13
Introducción	16
1. Evolución reciente de la economía del Oriente antioqueño: algunas consideraciones	19
1.1. Evolución de la economía antioqueña: 2004-2006	20
1.2. Valor agregado y estructura económica del Oriente antioqueño	22
1.2.1. Sector agropecuario	25
1.2.1.1. La floricultura	26
1.2.2. Sector industrial	27
1.2.3. Sector comercio, de servicios y construcción	28
1.3. Empresas	29
1.4. Comercio exterior	35
1.5. Sistema financiero: soporte del sector productivo	36
1.6. Mercado laboral	39
1.7. Finanzas públicas: bastión de la actividad productiva	41
1.8. Entorno social	46

2. Rionegro en el contexto subregional	51
2.1. Estructura económica	53
2.1.1. Comportamiento empresarial	53
2.1.1.1. La zona franca	57
2.1.2. Actividades económicas	59
2.1.2.1. Sector agropecuario	67
2.1.2.2. Exportaciones y floricultura	69
2.1.2.3. Construcción	70
2.1.3. Estimación del PIB para el municipio de Rionegro	71
2.2. Sector fiscal: ingresos y gastos del gobierno	74
2.3. Sector financiero	76
3. Caracterización del mercado laboral	79
3.1. Población y mercado de trabajo	80
3.2. Metodología	82
3.2.1. Ámbitos de la encuesta	82
3.2.2. Diseño y muestreo	83
3.3. Principales indicadores del mercado laboral	90
3.3.1. Descripción de indicadores	90
3.3.2. Población ocupada	95
3.3.3. Población desocupada	101
4. Perspectivas	107
Conclusiones	111
Bibliografía	115

Prólogo

Históricamente se ha reconocido la importancia del Oriente Antioqueño en el crecimiento y desarrollo económico de Antioquia. Las cifras confirman que esta subregión aporta casi lo mismo que el Uraba Antioqueño con cerca del 8% del valor agregado que se genera en nuestro departamento. Rionegro por su parte, aprovechando la cercanía con el Valle de Aburra, subregión que aporta el 69,8% del valor agregado departamental, es el centro económico y social del Oriente. Esto ha sido el resultado del permanente crecimiento de su aparato productivo y laboral, lo cual le ha permitido apalancar los procesos necesarios para el desarrollo socioeconómico en la zona, aprovechando, no sólo su posición geográfica privilegiada, sino también su excelente dotación a nivel de infraestructura física, vial, turística, cultural y educativa. De otro lado, si se tienen en cuenta los excelentes resultados logrados en materia fiscal en los últimos años, que han convertido a Rionegro en el municipio número uno en manejo fiscal en el país; se hace evidente la importancia que representa este municipio en el contexto departamental, situación que lo ha llevado a convertirse en un modelo a imitar por parte del conjunto de municipios del departamento de Antioquia.

En este orden de ideas, el principal atributo que tiene esta obra es presentar en un lenguaje sencillo y de fácil comprensión, una caracterización económica del municipio de Rionegro a partir del desempeño de sus principales sectores productivos y de la dinámica del mercado laboral local, para el período 2004-2006. En este sentido, es importante tener en cuenta que dado el contenido de esta publicación, claramente se percibe que el enfoque de la investigación que dio lugar a este libro corresponde a un análisis de la coyuntura regional reciente y no a una mirada de carácter estructural sobre la economía de municipio. Es fundamental considerar esto porque la vigencia de la obra esta asociada con el momento que vive la economía regional, de ahí su importancia como material de consulta que puede contribuir a definir en el mediano plazo la estructura productiva y laboral del municipio.

Igualmente, un aspecto a considerar que se desprende de la lectura de esta obra, es que se convierte en un excelente ejercicio académico que se podría realizar de forma permanente, teniendo en cuenta que en nuestro medio, especialmente en el municipio de Rionegro, existe la necesidad de desarrollar este tipo de trabajos, cuyo objeto es suministrar información oportuna sobre la evolución reciente de la economía regional.

En este libro se pueden encontrar tres aspectos importantes que sirven para caracterizar el desempeño del aparato productivo y del mercado laboral de Rionegro. El primero de ellos tiene que ver con una reseña sobre la evolución reciente de la economía del Oriente antioqueño, teniendo en cuenta el desempeño de sus principales variables económicas. El segundo aspecto caracteriza al municipio de Rionegro por actividades económicas y, el tercero, analiza el mercado laboral del municipio con base en una encuesta de caracterización del mercado laboral realizada el 3 de diciembre de 2006 en esta localidad.

En relación con el primer tema, referido a la evolución reciente de la economía del Oriente Antioqueño, esta obra presenta una excelente síntesis de lo que ha sido el desempeño económico de esta importante subregión de nuestro departamento, liderado por el conjunto de empresas que conforman la estructura industrial, comercial y financiera orientada hacia el mercado local,

nacional e internacional. En los últimos años, esto se ha reflejado en un importante dinamismo que ha sido sustentado por algunos sectores estratégicos que han impulsado un proceso de recuperación de la economía regional en su conjunto, traducido en la mayor reactivación del empleo, el crecimiento del producto interno bruto, la expansión del comercio internacional y el mayor aumento del crédito

En cuanto al segundo aspecto que da cuenta de la relevancia del municipio de Rionegro para explicar el dinamismo económico de la subregión, este libro permite identificar algunas generalidades sobre el comportamiento económico de Rionegro que lo convierten en uno de los municipios más importante de Oriente, que lo clasifican como centro productivo de la subregión. Por ejemplo, Rionegro se caracteriza por tener un mayor número de población, de empresas, de servicios educativos y de salud, de transporte, entre otros. El altiplano es la zona más desarrollada de la subregión, dentro de la cual se sitúa el municipio; concentra cerca del 66,6% de la población y el 92% de la actividad económica del Oriente. Rionegro junto con el municipio de Guarne, sirven de puente de comunicación entre el Oriente y la capital del departamento y con el país y el mundo, pues allí está ubicado el Aeropuerto José María Córdova, el sistema de transporte más utilizado para los envíos internacionales de carga y la movilidad de pasajeros de todo el departamento.

Finalmente, el tercer aspecto, que se convierte uno de los aportes más significativos de esta obra, lo constituye el análisis que se presenta sobre el mercado laboral. En efecto, el trabajo logra identificar las principales características del mercado de trabajo en el municipio de Rionegro a partir de una encuesta muy representativa aplicada a 1.400 habitantes de todos los barrios y veredas del municipio. La importancia de este ejercicio radica en que suministra información cuantitativa muy valiosa, que permite la elaboración de los principales indicadores del mercado laboral para el municipio, como son la tasa de desempleo, cuyo porcentaje ascendió a 10,99% equivalente a 4.592 personas, y la tasa de ocupación que representó el 55,3% para un total de 37.191 personas en diciembre de 2006.

En términos generales, este libro es un excelente trabajo que recopila información económica útil para la planeación y la elaboración de políticas públicas en el ámbito local; al mismo tiempo, se convierte en una bibliografía importante para impulsar iniciativas de investigación que contribuyan a definir de manera precisa la evolución permanente de la estructura productiva y laboral del municipio de Rionegro.

Juan Alberto Garcia Garcia

- Ingeniero Industrial Universidad Católica de Oriente, 1995
- Especialista en Economía de la Empresa Universidad de Eafit, 2004
- Diplomado en Administración de Empresas Universidad de la Sabana, 2007
- Alcalde Encargado del Municipio de Rionegro en varias ocasiones y actualmente Secretario de Hacienda

Glosario¹

- **Desocupados –DS–:** son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: **i.** Desempleo abierto: sin empleo en la semana de referencia pero hicieron diligencias en el último mes. **ii.** Desempleo oculto: sin empleo en la semana de referencia que no hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento. **iii.** Disponibilidad, este tiene en cuenta lo siguiente: **Razones válidas:** no hay trabajo disponible en la ciudad, está esperando que lo llamen, no sabe cómo buscar trabajo, está cansado de buscar trabajo, no encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión, está esperando la temporada alta, carece de la experiencia necesaria, no tiene recursos para instalar un negocio, los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo. **Razones no válidas:** se considera muy joven o muy viejo, actualmente no desea conseguir trabajo, responsabilidades familiares, problemas de salud, está estudiando, otra razón.

1. Las definiciones encontradas en este glosario son tomadas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE–, en la ficha metodológica de la Encuesta Continua de Hogares y otras publicaciones. Adicionalmente, otros conceptos son tomados de la Superintendencia Financiera de Colombia.

- **Mipyme:** siglas con las cuales se identifica a las micro, pequeñas y medianas empresas. El tamaño de éstas es determinado según su monto de activos. Según lo anterior se considera: microempresas menor a 501 salarios mínimos, pequeñas entre 501-5001, medianas 5001-15000 y grandes más de 15000 salarios mínimos legales vigentes en activos.
- **Ocupados –OC–:** son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:
 - i. Trabajó por lo menos una hora remunerada en dinero o en especie en la semana de referencia.
 - ii. Los que no trabajaron la semana de referencia, pero tenían un trabajo.
 - iii. Trabajadores familiares sin remuneración que trabajaron en la semana de referencia por lo menos 1 hora.
- **Ocupados Temporales:** Están constituidos por las personas que ejercen un trabajo de forma esporádica o no continua, trabajando sólo por ciertas épocas o períodos o cuando tienen un contrato de trabajo hasta por un (1) año.
- **Población aspirante:** son las personas que buscan trabajo por primera vez.
- **Población cesante:** son las personas que habiendo trabajado antes por lo menos durante dos semanas consecutivas se encuentran desocupadas buscando empleo.
- **Población económicamente activa –PEA–:** también se le llama fuerza laboral y está conformada por las personas en edad de trabajar que trabajan o **están buscando empleo.**
- **Población económicamente inactiva –PEI–:** comprende a todas las personas en edad de trabajar que en la semana de referencia no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentemente para trabajar), personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.
- **Población en edad de trabajar –PET–:** está constituida por las personas de 12 años y más en las zonas urbanas y 10 años y más en las zonas rurales.

Se divide en población económicamente activa y población económicamente inactiva.

- **Porcentaje de PET:** este indicador muestra la relación porcentual entre el número de personas que componen la población en edad de trabajar, frente a la población total.
- **Producto Interno Bruto –PIB–:** es la sumatoria de los valores agregados generados en la actividad económica del país, o, lo que es lo mismo, todos los bienes y servicios finales producidos por el país, en un período de tiempo determinado.
- **Subempleo y Condiciones de Empleo Inadecuado:** i. Subempleo por insuficiencia de horas: ocupados que desean trabajar más horas ya sea en su empleo principal o secundario y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales. ii. Condiciones de empleo inadecuado: por competencias y por ingresos.
- **Tasa bruta de participación:** este indicador muestra la relación porcentual entre el número de personas que componen el mercado laboral, frente al número de personas que integran la población total.
- **Tasa de desempleo:** es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo –DS–, y el número de personas que integran la fuerza laboral –PEA–. Está compuesta por: a) tasa de desempleo abierto, b) tasa de desempleo oculto.
- **Tasa de ocupación:** es la relación porcentual entre la población ocupada –OC– y el número de personas que integran la población en edad de trabajar –PET–.
- **Tasa de subempleo:** Es la relación porcentual entre el número de personas subempleadas –S–, y el de personas que integran la fuerza laboral –PEA–. Está compuesta por: a) tasa de subempleo por insuficiencia de horas, b) tasa de subempleo por condiciones de empleo inadecuado, d) tasa de subempleo competencias y e) tasa de subempleo por ingresos.
- **Tasa global de participación:** es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población sobre el mercado laboral.

Introducción

Antioquia se ha destacado en el ámbito nacional como uno de los departamentos más dinámicos en materia económica. Para el período comprendido entre 1994 y 2004, presentó una participación promedio del 15% en el Producto Interno Bruto (PIB) nacional, y un importante dinamismo de las actividades financieras, de seguros e inmuebles; el transporte, almacenamiento y comunicaciones, y las actividades agropecuarias, de silvicultura, caza y pesca (Montoya, 2005). Al interior del departamento es posible identificar nueve subregiones, de las cuales aquellas que mayor valor agregado generan son Valle de Aburrá (69,8%), Urabá (8,1) y Oriente (8%), según datos del 2003².

En el departamento, el Oriente³ se destaca, especialmente, por el abastecimiento de productos agrícolas y materias primas para el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (DAP, 2005). De igual forma, esta subregión sobresale por: i) el desarrollo urbanístico, en especial las zonas más cercanas al Valle de Aburrá; ii) la infraestructura de servicios de carácter departamental y nacional, como el aeropuerto José María Córdova y la zona franca; y iii) servicios hoteleros de alta calidad y servicios financieros (DAP, 2002). El dinamismo que ha

2. De acuerdo con información a precios constantes, proporcionada por el Departamento Administrativo de Planeación (DAP) adscrito a la Gobernación de Antioquia.

3. Cabe señalar que esta subregión está compuesta por 23 municipios.

caracterizado a estos sectores en los últimos años, condujo al incremento de las actividades industriales en la subregión. De otro lado, otro factor que ha contribuido al desarrollo turístico, vial, de telecomunicaciones, de servicios complementarios, entre otros; ha sido la cercanía que presenta con respecto a la capital departamental, Medellín.

De la misma manera como se resalta la importancia de Oriente para el departamento, también se destaca la relevancia de Rionegro para explicar el dinamismo económico de la subregión. Este municipio es considerado como eje central de la subregión por su aparato productivo y laboral, lo cual le ha permitido apalancar el desarrollo socioeconómico de la zona y servir como modelo y referente en sus prácticas administrativas. De allí la importancia de caracterizarlo económicamente y de estudiar la dinámica de su mercado laboral.

Así, una aproximación al análisis de la economía del Municipio de Rionegro, considerando variables como la producción, el empleo, las exportaciones y la infraestructura con la cual cuenta la localidad, debe verse acompañada de una buena gestión administrativa. Ciertamente, no es posible aislar los resultados de la economía local, ni del comportamiento del aparato gubernamental municipal, ni de las prácticas corporativas desarrolladas por los empresarios locales.

Para el primer aspecto, es decir la gestión administrativa desarrollada por la administración municipal, es necesario destacar el comportamiento de las finanzas locales en los últimos años. En efecto, de acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación –DNP– el Municipio de Rionegro presentó en el año 2006, el primer lugar de los municipios colombianos en cuanto al manejo de las finanzas públicas. Lo anterior, aunado a la mayor preocupación por la evaluación de las políticas públicas y una constante preocupación por buscar el mejoramiento de las condiciones de vida de los ciudadanos, permite predecir un impacto positivo sobre la economía local.

En segunda instancia, se tienen los aspectos relacionados con las prácticas corporativas del sector privado. El Oriente antioqueño, y en especial el Municipi-

pio de Rionegro, son vistos como centros potenciales de desarrollo económico en diferentes campos. No sorprende ver un sustancial aumento de la actividad constructora en la zona, tanto en el ámbito comercial como en el residencial, al igual que el traslado de importantes empresas, pues las condiciones están dadas para la obtención de altas rentabilidades. En tal sentido, los empresarios antioqueños ven el municipio como el centro de la actividad económica de la región.

Por ello, el objetivo de este trabajo es analizar la estructura productiva de Rionegro, Antioquia, determinando las dinámicas recientes en los principales sectores productivos al igual que las características de su mercado laboral local. Para hacer lo anterior, este trabajo se divide en tres capítulos: en el primero, se reseña la evolución reciente de la economía del Oriente antioqueño, teniendo en cuenta el desempeño de sus principales variables económicas; en el segundo, se caracteriza al municipio de Rionegro por actividades económicas y, en el tercero, se analiza su mercado laboral con base en la encuesta de caracterización del mercado laboral del municipio realizada el 3 de diciembre de 2006, en el marco de este proyecto.

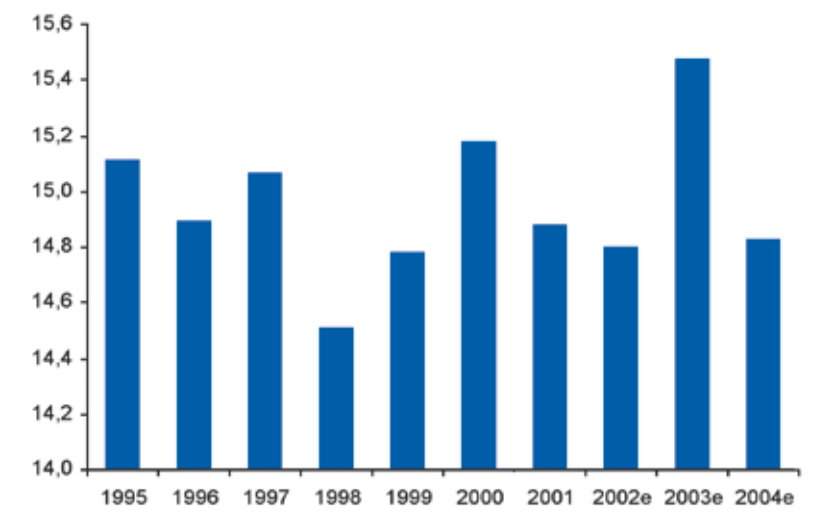
1. Evolución reciente de la economía del Oriente antioqueño: algunas consideraciones

El objetivo de este capítulo es recopilar información para contextualizar a Oriente en el ámbito departamental, identificando los principales sectores económicos y presentando una síntesis de la evolución de algunas variables macroeconómicas, lo cual sirve como marco de referencia para la caracterización económica del municipio de Rionegro. En esta sección, se describe el comportamiento de algunos sectores bajo la premisa de que en los últimos años se ha presentado un mayor dinamismo de la actividad económica en la región, liderada por algunos sectores estratégicos e impulsada por el proceso de recuperación de la economía nacional en su conjunto, mediante la mayor reactivación del empleo, el crecimiento del producto interno bruto, la expansión del comercio internacional y el mayor aumento del crédito. De esta forma, este capítulo se divide en ocho apartados básicos, los cuales dan cuenta de la forma en que algunos sectores han incidido en el buen comportamiento económico. Estas sesiones tienen que ver con: el contexto departamental, la estructura económica, las empresas, el sector externo, el sistema financiero, el mercado laboral, el sector fiscal de la región y el entorno social.

1.1 Evolución de la economía antioqueña: 2004-2006

La economía antioqueña ha presentado un comportamiento creciente en los últimos años. En 2004 tuvo una tasa de crecimiento del 4,1% y para 2006, 5,6% (Vélez, 2007). Su participación en el PIB nacional ha oscilado alrededor del 15% (Figura 1), debido a los significativos ingresos que aporta el departamento, especialmente con productos de los sectores financieros, de servicio e industria, sectores que se han caracterizado por su gran dinamismo en los últimos años (Tabla 1). Lo anterior se dio en un ambiente de confianza que propició la creación de nuevas empresas, la inversión orientada a la recomposición de la base productiva⁴ y al sostenimiento de una dinámica exportadora (con aumento de las exportaciones no tradicionales).

Figura 1. Antioquia: participación en PIB nacional, 1995-2004 (porcentaje)



Fuente: DANE, Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia.

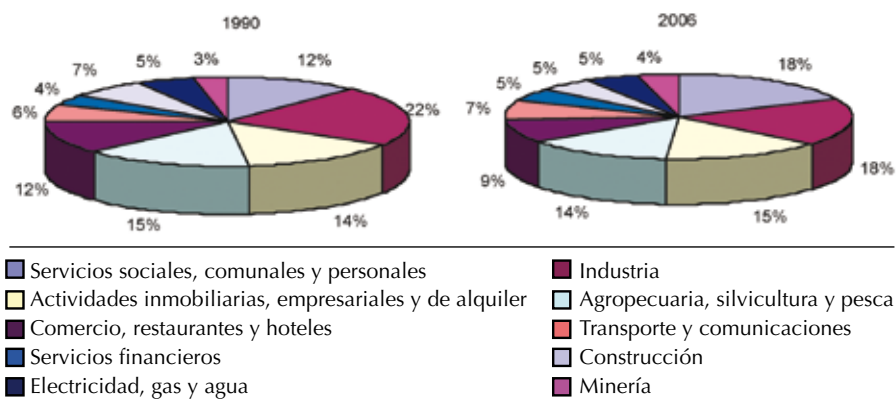
4. Según Vélez (2007), la inversión neta en sociedades mantuvo una tendencia creciente aunque para 2006 se haya reducido su crecimiento en 25,9% con relación a 2005.

Tabla 1. Antioquia: participación media de las ramas de actividad del PIB de Antioquia en las nacionales, 1995-2005 (porcentaje)

<i>Actividades económicas</i>	<i>Promedio</i>
Agropecuario, silvicultura, caza y pesca	12,6
Minería	2,3
Electricidad, gas, agua y alcantarillado	4,6
Industria	18,4
Construcción	5,4
Comercio, restaurantes y hoteles	8,4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	7,8
Estab. financieros, seguros, inmuebles y otros	19,6
Servicios sociales, comunales y personales	18,9
Menos servicios de intermediación financiera	4,3

Fuente: DANE, Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia.

Así mismo, la estructura económica reciente ha tendido a una importante transformación sectorial, como se ilustra en la figura 2. En ella se observa que los servicios sociales y comunales han obtenido, junto con la industria, el renglón de mayor importancia productiva. De igual forma, se ha fomentado una significativa recomposición de los productos de exportación: mientras en 1990 el 66,3% de los productos eran agrícolas, para 2006 el 76,8% fueron industriales. Adicionalmente, las exportaciones siguen una tendencia creciente, garantizando una balanza comercial superavitaria.

Figura 2. Antioquia: estructura productiva, 1990-2006

Fuente: Vélez, 2007

En cuanto al mercado laboral, se encontró que a partir de 2002 mejoró el comportamiento de algunos indicadores importantes (Tabla 2). Así, a pesar del incremento de la oferta laboral y de la tasa global de participación, la tasa de desempleo y de subempleo descendió, principalmente durante 2004-2005, debido al buen comportamiento del PIB. No obstante, la tasa de subempleo sigue siendo alta, lo que evidencia los problemas de calidad del trabajo en Antioquia, con la consiguiente pérdida de bienestar de una parte importante de la población antioqueña.

Tabla 2. Antioquia: indicadores laborales, 2001-2005 (porcentajes)

<i>Indicadores</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>
Porcentaje de población en edad de trabajar	76,1	76,4	76,8	77	77,3
Tasa global de participación	59,1	60,6	59,5	58,4	56,6
Tasa de ocupación	49,9	51,1	51,1	50	49,7
Tasa de desempleo	15,6	15,7	14,1	14,4	12,2
Tasa de subempleo	27,9	29,8	26,9	23,3	18,3

Fuente: DAP con base DANE

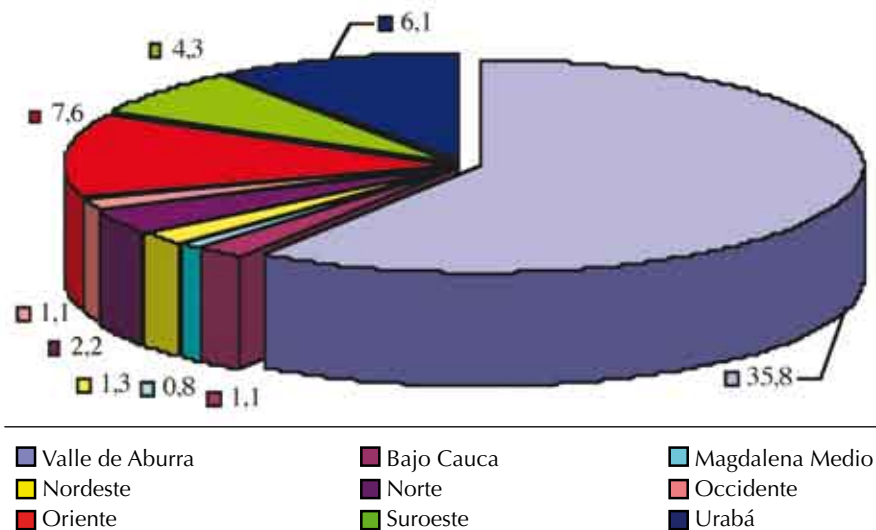
En síntesis, los sectores industrial y de servicios sociales y comunales han sido los más dinámicos en los últimos años, y esto, junto con el crecimiento de las exportaciones no tradicionales, explica el buen comportamiento de la economía antioqueña. Lo anterior se ha expresado en una mejora de los indicadores laborales (reducción del desempleo y el subempleo), con una tasa de ocupación constante de alrededor del 50% (Tabla 2).

1.2 Valor agregado y estructura económica del Oriente antioqueño

El Oriente es la segunda subregión que más aporta al PIB de Antioquia (Figura 3); según Proexport (2006) el valor agregado en 2005 fue de 8,4%. Entre 2000 y 2004, según el DAP, pasó de 7,3% a 7,6%. Esto se explica por dos razones fundamentales: en primer lugar, esta subregión es un nicho de concentración urbana, productiva y comercial del departamento, y en segundo lugar, está muy cercana del municipio de Medellín. Adicionalmente, Oriente

está caracterizada como zona industrial y de transporte (Montoya, 2005, p. 7), y sus principales aportes al desarrollo de Oriente provienen de Rionegro, básicamente por la creciente infraestructura de transportes y el enorme potencial industrial asentado en la zona franca.

Figura 3. Antioquia: valor agregado por subregiones, 2004 (participaciones)



Fuente: DAP, 2004

Tabla 3. Antioquia y Oriente: valor agregado y participación porcentual de Oriente en Antioquia, 2005 (precios constantes)

	Antioquia	Oriente	Participación porcentual
Agropecuario, silvicultura y pesca	1.591.891	237.988	15
Minería	224.119	4.652	2,1
Electricidad, gas, agua y alcantarillado	493.368	30.095	6,1
Industria	2.149.963	185.972	8,7
Construcción	544.779	45.652	8,4
Comercio, hoteles y restaurantes	949.422	81.650	8,6
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	985.929	69.015	7,0
Estab. financieros, seguros, inmuebles y otros	2.452.074	25.992	1,1
Servicios sociales, comunales y personales	2.145.243	251.637	11,7

Fuente: DAP, 2005

En el ámbito subregional, como se observa en la tabla 3, para 2005 el sector económico más importante en el Oriente con respecto al departamento de Antioquia fue el agropecuario, silvícola y pesquero, gracias a la importancia de la producción lechera y la floricultura. El caso de las flores muestra especial relevancia por su aporte al sector externo: aportó el 15% de valor agregado a Antioquia. En general, le siguen los servicios sociales, comunales y personales, con una participación del 11,7% en el valor agregado del departamento. Otros con similar importancia por su aporte al Producto Interno Bruto (PIB) fueron la industria; las actividades de comercio, hoteles y restaurantes; y la construcción, con participaciones de 8,7%, 8,6% y 8,4%, respectivamente. Los sectores con menor participación fueron el minero y el financiero.

Tabla 4. Oriente: participaciones de las actividades económicas en el valor agregado subregional, 2003-2005

<i>Actividades</i>	<i>Participaciones</i>	
	<i>2003</i>	<i>2005</i>
Agropecuaria, silvicultura y pesca	25,7	25,5
Minería	0,5	0,5
Electricidad, gas, agua y alcantarillado	4,9	3,2
Industria	15,6	19,9
Construcción	4,7	4,9
Comercio, hoteles y restaurantes	9,4	8,8
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	7,7	7,4
Estab. financieros, seguros, inmuebles y otros	2,9	2,8
Servicios sociales, comunales y personales	28,7	27
Total	100,0	100,00

Fuente: Cálculo de los autores con base en DAP (2003 y 2004).

Paulatinamente, las actividades de servicios han tomado mayor importancia (servicios sociales, comunales y personales). Esto se debe al significativo número de centros educativos, de salud y recreativos que se construyeron en

la región en los últimos años. Precisamente a la proliferación de esta nueva infraestructura y a la vocación turística de algunos municipios de la subregión se atribuye la reactivación de la economía regional en los últimos años. El sector agrícola es el segundo en participación, con 25,5% del PIB en 2005. Provee bienes de calidad para la exportación (flores, café, y frutas), por lo cual esta zona se inscribe como productora de bienes exportables; además, se evidencia una considerable productividad en el segmento lechero. Aunque ambos sectores perdieron participación entre 2003 y 2005, esto ha sido compensado por la generación de valor agregado, lo que se refleja en el aumento de participación de 15,6% en 2003 a 19,9% en 2005. Este cambio puede ser producto del ingreso progresivo de nuevas empresas a la subregión (Tabla 4).

1.2.1 Sector agropecuario

En Oriente se desarrollan actividades agropecuarias de realce nacional, como el cultivo y la comercialización de hortalizas, tubérculos y leguminosas; la explotación avícola, porcícola y lechera, y la producción de flores para la exportación, entre otras actividades primarias (DAP, 2002). Entre los principales bienes agrícolas se encuentran: café (25,9% en las tierras de vertiente), papa (29,2%), hortalizas (15,4%) y flores para el mercado externo .

A su vez, la producción pecuaria, sobre todo lechera, cada vez gana más importancia debido al alto nivel de tecnificación, cuyo objetivo es optimizar la productividad para hacer rentable y competitiva esta actividad. La producción de leche (en litros) creció en un 33,4% entre 2000 y 2005, y la participación de la producción de carne pasó de 39,5% en 2001 a 15,9% en 2005. Así, puede advertirse como la vocación agrícola se está dejando atrás a favor de la ganadería, en especial para la producción lechera (DAP, 2002). Actualmente, Oriente es la segunda subregión productora de leche en Antioquia, después del norte del departamento.

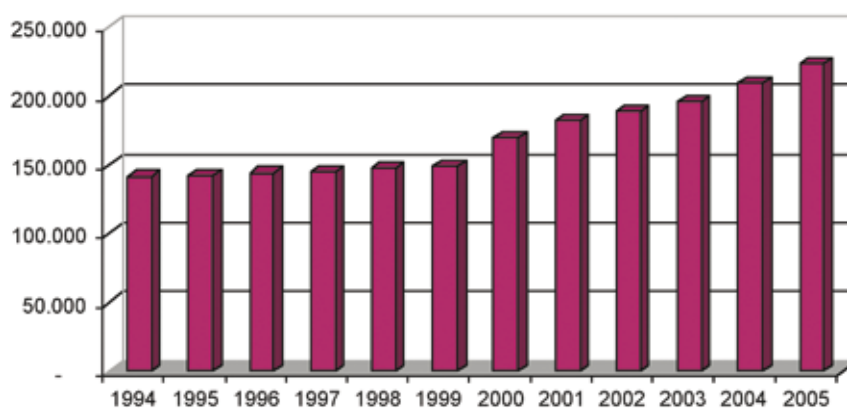
El impulso a las actividades pecuarias se observa a partir del aumento del ganado bovino, de 20,9%, entre 2001-2005. Así mismo, durante 2002-2005

creció el número de equinos (20%), la explotación avícola (10%), la apicultura (19,9%), la cunicultura (11,8%) y la capricultura (72,6%).

1.2.1.1 La floricultura

Las flores ganaron posicionamiento en el mercado mundial, convirtiéndose en un importante producto de exportación. Esto condujo al aumento de la producción y los envíos al exterior (Figura 4); no obstante, el sector floricultor ha experimentado bajas en sus ingresos debido a la reciente revaluación del peso frente al dólar, lo cual es significativo teniendo en cuenta que el 98% de la producción de flores de Colombia se destina a la exportación.

Figura 4. Colombia: producción nacional de flores, 1994-2005 (toneladas)



Fuente: DNP (2005) con base en información de Asocolflores.

A pesar de lo anterior, las exportaciones colombianas de flores frescas crecieron en un 7,1% entre 2005 y 2006 (Proexport, 2007). De la producción total nacional, según Asocolflores (2005), para 2005, el 20% fue aportado por el departamento de Antioquia,⁵ el 75% por la Sabana de Bogotá y el 5% por otros lugares. Esto contrasta con la distribución en 2004: 12% de Rionegro, 85% de la Sabana de Bogotá, y 3% de otros lugares. Estas cifras dan cuenta

5. Según Proexport, Antioquia es el departamento del país que más exporta en dólares FOB. Véase Proexport (2007).

del dinamismo del sector floricultor en el departamento, algo que se refleja en el mayor ingreso de divisas y en una significativa generación de empleo, especialmente en el Oriente antioqueño, donde un gran número de empresas se dedica a esta actividad.

1.2.2 Sector industrial

Se constituye como un sector atractivo para los empresarios por su localización respecto a maquinaria y equipos, los mercados locales, nacionales e internacionales, la disponibilidad de infraestructura vial y aeroportuaria, así como de servicios públicos y mano de obra. Por su cercanía, Oriente es una subregión potencialmente complementaria a las cadenas productivas del Área Metropolitana de Medellín (DAP, 2002), y en los últimos años, ha sido la segunda que más ha aportado al PIB industrial de Antioquia (8,7% en 2005).

En este sector se destacan renglones como los textiles, alimentos y bebidas, el caucho, la industria química, el papel, los minerales no metálicos (vidrio) y los metales de base para, el gas, los autoadhesivos, las inmunizadoras, los derivados del chocolate, vinilos y llantas, entre otros. En los últimos cinco años, este sector muestra una recuperación importante (Iner, 2000 y Ceballos, 2006)⁶, a juzgar por el aumento paulatino del número de empresas después de la crisis de finales del noventa⁷.

En general, la actividad industrial del Oriente ha logrado avances significativos en productividad y competitividad. De esta forma, ha contribuido al progreso sectorial en el departamento y en el país. No obstante, en todos los sectores económicos se requieren mayores esfuerzos para enfrentar favorablemente las condiciones futuras, especialmente los sectores exportadores, ante la inminente firma del tratado de libre comercio con Estados Unidos y el inestable comportamiento de la tasa de cambio.

6. El comportamiento de éste ha sido oscilante entre 1994 y 2003, ya que según Jaramillo y otros (2006) el Índice de Valor Agregado Real (IVAR) de la industria pasó de 100 en 1994 a 93,1 en 1999, presentó una leve recuperación en 2000, cuando alcanzó el valor de 106, y desde ahí comenzó con una tendencia creciente (conforme al crecimiento de la economía).

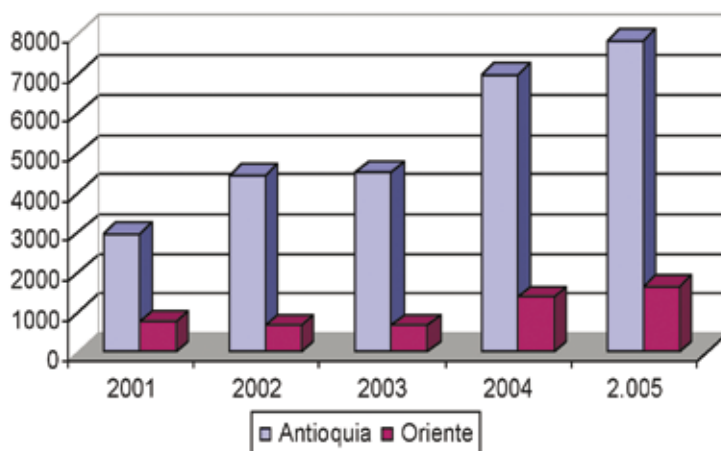
7. El crecimiento promedio del valor agregado industrial en Antioquia entre 1990 y 2004 fue del 15,7%.

1.2.3 Sector comercio, de servicios y construcción

Los sectores comercial y de servicios se asocian fundamentalmente a las actividades del turismo: hoteles, transporte, comunicaciones y servicios financieros y bancarios (Iner, 2000). El sector servicios arrastra varios problemas estructurales, entre los cuales se resaltan: i) el deficiente suministro eléctrico, especialmente durante 1998-2001; ii) el peso significativo del sector público debido a la concentración de empresas de salud y escuelas oficiales. En contraste el comercio registró el mayor crecimiento del último decenio en 2006, 4,8% (Zuluaga, 2007). Cabe destacar que el buen comportamiento se dio en 13 municipios de la subregión, evidenciado en un incremento de las matrículas y renovaciones empresariales entre 2005 y 2006. Los municipios más dinámicos fueron Rionegro y La Ceja (CCO, 2006 b).

Por su parte, el auge del sector de la construcción jalona el aumento de empresas instaladas, el crecimiento de los servicios comerciales, entre otros factores. Ello puede apreciarse en el aumento de las licencias provisionales para la construcción de viviendas nuevas, adiciones y reformas (Figura 5). Así, dadas las condiciones macroeconómicas de la región, se espera que este sector mantenga su buen comportamiento.

Figura 5. Oriente y Antioquia: número de licencias provisionales para la construcción de viviendas nuevas, adiciones y reformas, 2001-2005

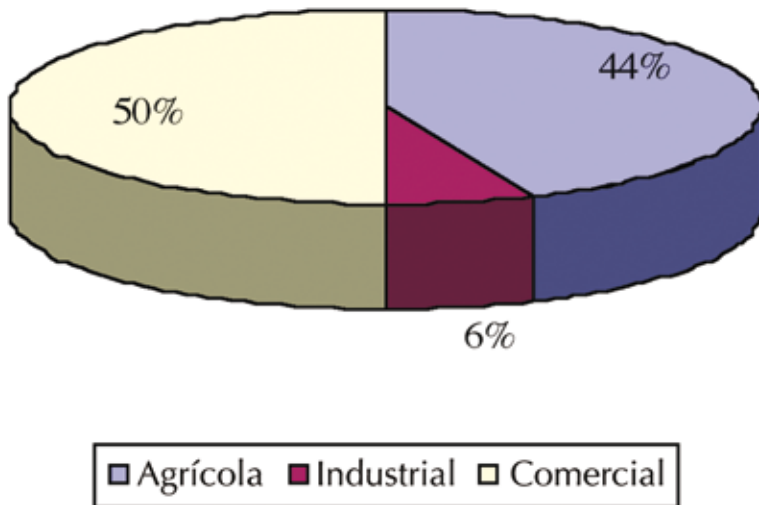


Fuente: DAP, 2001-2005.

1.3 Empresas

Según el estudio “Determinación de la oferta exportable en el Oriente cercano altiplano” de Ceballos (2006), las principales actividades económicas de las empresas del Oriente antioqueño son: la agropecuaria (se dedican a ella el 43,6% de las empresas) y la industrial (el 6,4%) (Figura 6), además, se destaca que el 12% de las empresas son comercializadoras internacionales.

Figura 6. Altiplano de Oriente: distribución empresarial por actividades, 2006 (participaciones)



Fuente: Tomado de Ceballos (2006).

En cuanto a productos y sectores, el más dinámico es el floricultor con la producción de flores frescas cortadas; a esta actividad se dedica un gran número de empresas (85,4%). Gracias a su importancia el sector agrícola es uno de los que generan mayor valor agregado y emplea una mayor masa de trabajadores (Tabla 5).

Tabla 5. Altiplano de Oriente: actividades empresariales de exportadores, 2006

<i>Actividad</i>	<i>Número de Empresas</i>	<i>Porcentaje</i>
Flores frescas cortadas	146	85,4
Aromáticas	2	1,2
Animales vivos: perros	1	0,6
Productos químicos para la construcción	1	0,6
Pinturas	2	1,2
Muebles de baño y accesorios	2	1,2
Papeles en diferentes presentaciones	4	2,3
Alimenticia	3	1,8
Artículos de hogar	1	0,6
Artículos de cuero	1	0,6
Textiles	5	2,9
Carbonato de calcio	1	0,6
Guantes de látex	1	0,6
Odontológicos	1	0,6
Total	171	100

Fuente: Ceballos (2006).

De otra parte, el número de empresas constituidas en Oriente permaneció casi constante; apenas una nueva sociedad fue registrada en la Cámara de Comercio de Oriente (CCO), esto se puede deber a que muchas empresas ubicadas en Oriente son registradas en Medellín porque sus juntas directivas tienen sus domicilios en dicha ciudad. En 2005, el sector económico más próspero en capital fue la industria manufacturera, mientras que en 2006 fue el agropecuario, tal como se ilustra en la tabla 6.

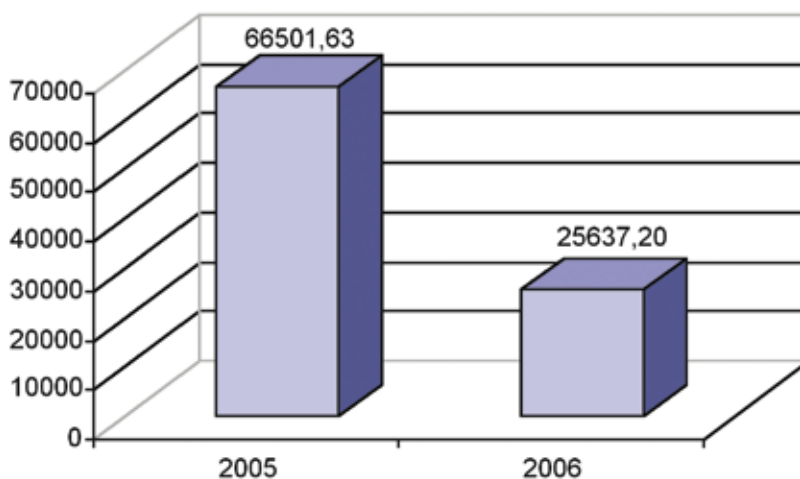
Tabla 6. Oriente: número de empresas constituidas y participaciones sectoriales en el capital, 2005-2006

	<i>Número de Empresas</i>		<i>Participaciones en el capital</i>	
	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	14	19	4,6	23,6
Pesca	0	2	0,0	1,5
Explotación de minas y canteras	4	0	13	0,0
Industrias manufactureras	13	14	62,4	15,3
Suministro de electricidad, gas, vapor y agua caliente	0	1	0,0	20,7
Construcción	6	8	0,4	6,7
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos.	43	25	18,7	5,7
Hoteles y restaurantes	1	2	0,2	5,0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	5	4	0,2	6,5
Intermediación financiera	1	1	0,2	1,6
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler.	7	13	0,3	10,1
Administración pública y defensa, seguridad social de afiliación obligatoria.	0	0	0,0	0,0
Educación	0	1	0,0	0,3
Servicios sociales de salud	0	2	0,0	0,5
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales.	1	4	0,2	2,5
Hogares privados con servicio doméstico	0	0	0,0	0,0
Organizaciones y órganos extraterritoriales.	0	0	0,0	0,0
Totales	95	96	100	100

Fuente: Cámara de Comercio de Oriente, 2006.

Para 2006, las empresas realizaron una inversión neta⁸ de \$25.637 miles de millones de pesos, los cuales representaron una caída en 61,5% con respecto a la realizada en 2005 (Figura 7). Esto se debe a que la constitución de nuevas empresas no aportó a la inversión neta de todos los tipos de sociedades (las constituidas, las renovadas y las liquidadas). Adicionalmente, el sector con mayores adiciones al capital en 2005 fue la industria manufacturera, y en 2006 el de servicios de salud, lo cual es consistente con los comportamientos de estos sectores con relación al índice de valor agregado e ilustra la importancia que han tomado en los últimos años (Tabla 7).

Figura 7. Oriente: inversión neta, 2005-2006
(miles de millones de pesos constantes)



Fuente: Cámara de Comercio de Oriente, 2006.

8. Este indicador es el resultado de la diferencia entre el capital de las nuevas empresas y el aumento del capital de las firmas existentes menos el capital de las empresas liquidadas.

Tabla 7. Oriente: inversión neta y participaciones sectoriales, 2005-2006

<i>Actividad Económica</i>	2005	2006
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	4,3	2,3
Pesca	0,0	0,7
Explotación de minas y canteras	13,1	0,0
Industrias manufactureras	62,5	17,6
Suministro de electricidad, gas, vapor y agua caliente	1,6	9,3
Construcción	0,4	2,9
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos.	19,5	-6,1
Hoteles y restaurantes	0,2	1,3
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	-0,1	-29,0
Intermediación financiera	0,2	-0,9
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler.	-1,7	-36,6
Administración pública y defensa, seguridad social de afiliación obligatoria.	0,0	0,0
Educación	0,0	0,1
Servicios sociales de salud	-0,1	137,3
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales.	0,2	1,1
Hogares privados con servicio doméstico	0,0	0,0
Organizaciones y órganos extraterritoriales.	0,0	0,0
Totales	100,0	100,0

Fuente: Cámara de Comercio de Oriente, 2006.

Como se observa en la tabla 8, las empresas que reformaron su capital en 2005 fueron las del segmento de comercio (a este sector pertenece la mayor parte de las empresas en Oriente) y de electricidad; mientras que para 2006

fueron las empresas del sector salud las que tuvieron una mayor participación en el capital, lo cual muestra el dinamismo de este sector en 2006.

Tabla 8. Oriente: número de empresas con reformas al capital y participaciones sectoriales en el capital, 2005-2006

	<i>Número de Empresas</i>		<i>Participaciones en el capital</i>	
	2005	2006	2005	2006
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	0	3	0,0	1,0
Pesca	0	0	0,0	0,0
Explotación de minas y canteras	0	0	0,0	0,0
Industrias manufactureras	1	6	0,5	19,2
Suministro de electricidad, gas, vapor y agua caliente	4	0	26,7	0,0
Construcción	1	0	0,0	0,0
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos.	8	4	72,8	-0,8
Hoteles y restaurantes	0	0	0,0	0,0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	0	2	0,0	3,0
Intermediación financiera	0	0	0,0	0,0
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler.	0	3	0,0	3,3
Administración pública y defensa, seguridad social de afiliación obligatoria.	0	0	0,0	0,0
Educación	0	0	0,0	0,0
Servicios sociales de salud	0	7	0,0	74,3
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales.	0	0	0,0	0,0
Hogares privados con servicio doméstico	0	0	0,0	0,0
Organizaciones y órganos extraterritoriales.	0	0	0,0	0,0
Totales	14	25	100	100

Fuente: Cámara de Comercio de Oriente, 2006.

1.4 Comercio exterior

El Oriente antioqueño es responsable de gran parte de las exportaciones antioqueñas, con productos como flores, textiles, confecciones y café (DAP, 2002). A su vez, el departamento participó en el sector externo con el 15,4% de las exportaciones colombianas en 2004, lo cual le dio el segundo lugar en importancia después de Cundinamarca. Dos años después, sin embargo, Antioquia fue el departamento más exportador de todo el país (Proexport, 2007). Además, la tasa de crecimiento de las exportaciones entre 1999-2006 fue en promedio del 11,4% (Tabla 9), de la cual se destaca que la contribución de la exportaciones no tradicionales con respecto al país fue de 27,6%, ocupando el primer lugar en 2003. Para 2002, la inserción internacional de Antioquia fue de 26,4% (Balance general/PIB) (Ceballos, 2006).

Tabla 9. Antioquia: exportaciones FOB, 1999-2006
(millones de dólares)

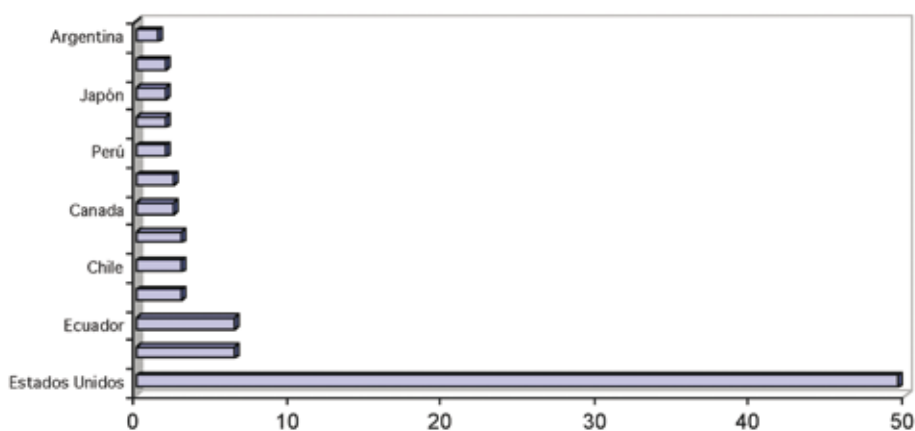
Año	Total	Exportaciones Tradicionales	Exportaciones No tradicionales	Participación exportaciones no tradicionales %
1999	1.798	220	1.578	88%
2000	2.016	271	1.745	86,6%
2001	2.007	217	1.790	89%
2002	1.881	198	1.683	89,5%
2003	2.197	265	1.933	87,9%
2004	2.494	185	2.309	92,6%
2005	3.028	243	2.785	92,0%
2006	3.365	223	3.142	93,4%

Fuente: Ceballos (2006) y Vélez (2007).

Cabe señalar que los principales productos tradicionales de exportación del departamento son: oro, trajes y banano; los no tradicionales son: vehículos, algodón y combustibles minerales. Los principales destinos son: Estados Unidos (40,7), Venezuela (14,9) y Ecuador (11,8%) (Ver Montoya, 2005 y Ceballos,

2006). En Oriente, los sectores exportadores son, en su orden: agrícola, industrial y comercial. Ello responde a la especialización en el cultivo y exportación de flores frescas cortadas, seguido de las exportaciones de papeles. De esta manera, “las exportaciones del Oriente antioqueño representan un valor anual de más de US\$15.000 anuales” (Ceballos, 2006) (Figura 8).

Figura 8. Oriente: principales destinos de las exportaciones, 2006 (porcentaje)

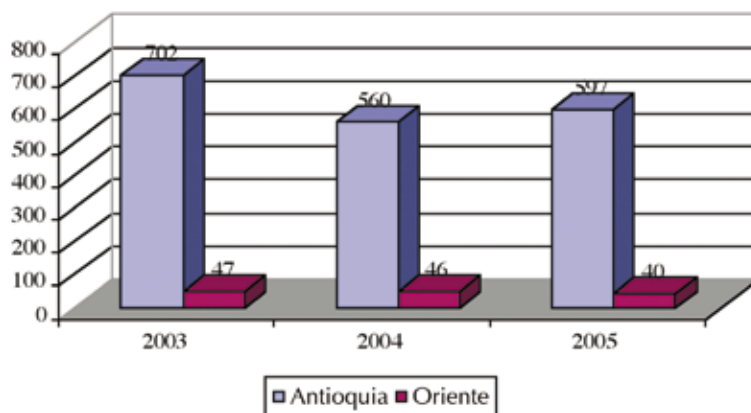


Fuente: Ceballos (2006).

1.5 Sistema financiero: soporte del sector productivo

Al igual que en el resto del país, el sistema financiero en la subregión del Oriente antioqueño ha experimentado cambios importantes. Al respecto, la figura 9 da cuenta del número de instituciones bancarias en el departamento de Antioquia y en el Oriente antioqueño, al tiempo que el número de instituciones se reduce en el departamento en aproximadamente 105 instituciones, en la subregión del Oriente la disminución fue de tan sólo siete instituciones bancarias.

Figura 9. Oriente y Antioquia: total entidades bancarias, 2003-2005



Fuente: DAP, 2003-2004, con información de la Superintendencia Bancaria de Colombia.

Dos elementos adquieren importancia al analizar el sistema financiero de la subregión. El primero de ellos, como ya se dijo, tiene que ver con la disminución en los volúmenes transados (especialmente hasta el 2004) tan sólo del lado de las captaciones, pues en lo referente a la colocación, el sistema ha evolucionado vigorosamente en los últimos años. Ciertamente, cuando en 2003 y 2004, las captaciones del sistema bancario alcanzaron tasas de crecimiento negativas, $-2,9\%$ y $-15,8\%$, respectivamente, y se recuperaron en 2005 con una tasa de crecimiento del 26% , la cartera regional creció a tasas del $18,7$, $25,7$ y $26,5\%$, para los mismos años.⁹

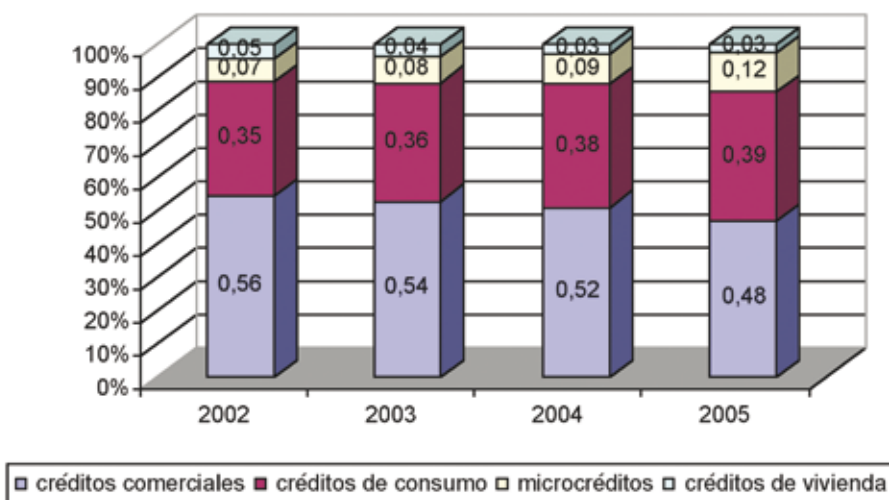
Una explicación de lo anterior podría encontrarse en la disminución de las tasas de interés, lo cual puede estar llevando a desestimular el ahorro, en beneficio de algunas actividades productivas locales, y a incentivar la toma de nuevos créditos, también con el ánimo de servir como soporte al aparato productivo. La evolución de los componentes de los depósitos y de la cartera refuerza este argumento. Así, al tiempo que los depósitos en CDT han disminuido,¹⁰ ha tomado mayor importancia el porcentaje de cuentas corrientes dentro de los depósitos totales, un claro indicador de la preferencia por la mayor liquidez.

9. Las variaciones se encuentran en términos nominales, tanto del lado del lado de las colocaciones como del lado de las captaciones.

10. Para 2003, el porcentaje de recursos en CDT de los depósitos totales ascendía al 28% ; un año después, la proporción fue del $26,7\%$.

De otro lado, la composición de la cartera o colocación de recursos muestra un pronunciado aumento de los créditos de consumo y un leve incremento de los microcréditos (Figura 10). En suma, la disminución en las captaciones, la recomposición al interior de las mismas y el aumento de la cartera podrían ser el reflejo de un ambiente favorable para la inversión en algunos sectores específicos.

Figura 10. Oriente: cartera del sistema bancario, 2002-2005



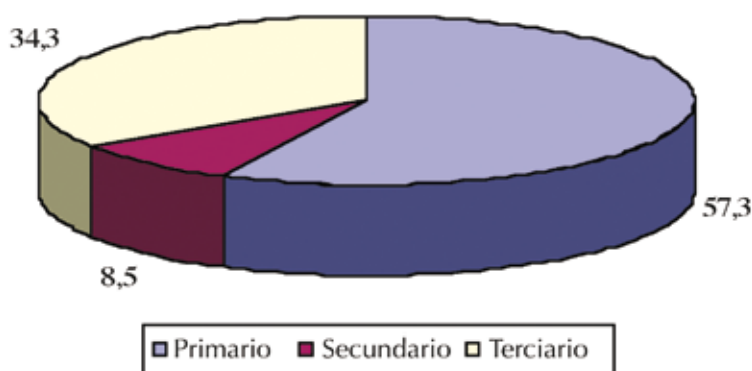
Fuente: DAP, 2003-2004, con información de la Superintendencia Bancaria de Colombia.

Otro elemento destacable tiene que ver con la participación del sistema financiero subregional en el contexto departamental. Al igual que en la producción, los volúmenes de captaciones y colocaciones del sistema financiero en la subregión del Oriente antioqueño, ocupan el segundo lugar en importancia después del Valle de Aburrá. Esto, sumado a lo anterior, refleja el uso que puede estarse dando a los recursos provenientes del sistema, como motores de desarrollo de actividades productivas.

1.6 Mercado laboral

La especialización productiva de Oriente explica la distribución sectorial de la fuerza laboral de la subregión. El sector primario ocupa al 57,3% de la población, mientras que el sector industrial requiere una menor proporción —34,3%— (Figura 11). Así mismo, el comportamiento del empleo en los últimos años siguió el dinamismo de la economía. Es decir, aumentó el número de empleados en el sector agrícola por el crecimiento de las exportaciones de este sector, y en el de construcción —gracias al desarrollo de infraestructura, que condujo a que este absorbiera la mayor oferta laboral—.

Figura 11. Oriente: población ocupada por sector económico 2005 (porcentaje)



Fuente: DAP, 2005.

Según el DANE, la población en edad de trabajar (PET) en Oriente representaba el 76,6% para 2005, y a su vez constituía el 9,2% de la PET de todo el departamento. Teniendo en cuenta la precariedad de la información sobre empleo, debido a que las encuestas del DANE no tienen representación regional para Antioquia (López, 2005), se estimaron las principales variables laborales de acuerdo a los resultados para Antioquia del DANE y del Censo 2005. Los resultados obtenidos se presentan en la tabla 10.

Tabla 10. Oriente: indicadores del mercado laboral, 2005

Población en edad de trabajar	Población económicamente activa	Tasa de ocupación	Tasa de desempleo	Tasa de subempleo	Tasa global de participación
76,6	56,6	87,8	12,2	18,3	77,3

Fuente: elaboración de los autores con base en Censo 2005 y DANE.

Según información del Servicio Público de Empleo del Sena Oriente (Tabla 11), para el primer semestre de 2006 los empleos de mayor demanda fueron los cargos de secretarios y trabajadores agrícolas; además, la mayoría de empresas (57,5%) buscaron empleados a remunerar con un salario mínimo y con experiencia entre siete y doce meses. Entretanto, la oferta de empleo se caracterizó por ser mayoritariamente femenina (con un 52,9% del total de oferentes, mientras que los masculinos fueron el 47,1%); el 30,1% de las personas se ubicaron en el rango de edad de veinte a veinticuatro años; el 23,7%, entre los veinticinco y los treinta, y el 12,8% fueron menores de diecinueve años. Un aspecto llamativo de este grupo es que el 43,2% no registró su nivel educativo; el 22,4% fueron medios técnicos académicos; el 6,5%, profesionales; el 4,8%, tecnólogos (el 2,4% de este subgrupo no había completado sus estudios); el 4,1%, media técnica completa; el 3,5%, básica primaria completa, y el 3,4% fueron técnicos. A pesar de que la mayoría de individuos que buscan trabajo fueron mujeres, ellas efectivamente obtienen menos puestos, ya que el 51,2% de los colocados fueron hombres y el 47,8% mujeres; el 53,7% de los colocados devengan un salario mínimo y el 23,5% estudió en el Sena.

Tabla 11. Oriente: características laborales según el servicio de empleo Sena, enero-julio de 2006 (número de personas)

	Demanda	Oferta	Colocación
2002	715	2142	337
2003	806	1602	432
2004	920	2189	502
2005	850	1825	387
2006*	379	2894	162

Fuente: Servicio de Empleo del Sena.

1.7 Finanzas públicas: bastión de la actividad productiva

Varios elementos se destacan en las finanzas de los municipios pertenecientes al Oriente antioqueño. El primero de ellos tiene que ver con un fuerte crecimiento de los ingresos tributarios, lo cual se explica en gran medida por la buena salud de la economía; En segundo lugar, el indicador sintético arroja buenos resultados. Este indicador mide globalmente el resultado fiscal alcanzado en cada año. En una escala de cero a 100, los valores cercanos a cero reflejan un bajo desempeño fiscal y los cercanos a 100 aspectos como: buen balance en su desempeño fiscal, suficientes recursos para sostener su funcionamiento, cumplimiento a los límites de gasto de funcionamiento según la ley 617/00, importante nivel de recursos propios (solvencia tributaria), altos niveles de inversión, adecuada capacidad de respaldo de su deuda, entre otros. (Montenegro, 2004). En este caso, los resultados reflejan las prácticas gerenciales al interior de las administraciones municipales, generadas por las políticas de ajuste fiscal implementadas por el gobierno a principios de esta década, por ejemplo la Ley 617. Y, finalmente, relacionado con los dos puntos anteriores, se tiene el origen y la aplicación de los recursos, lo cual sirve para demostrar el buen manejo fiscal de los municipios de la región, a través del superávit fiscal alcanzado. (Tabla 12).

Tabla 12. Oriente: ingresos y egresos según clasificación económica, 2002-2004, (miles de pesos constantes con base en 1998)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Variación porcentual (2000-2002)	Variación porcentual (2003-2005)
Ingresos	1.362.284	1.306.968	949.694	1.564.714	1.488.134	1.778.458	-30	14
<i>No tributarios</i>	485.599	572.776	394.886	636.718	610.664	827.686	-19	30
<i>De capital</i>	464.041	301.344	297.478	555.278	465.540	508.870	-36	-8
<i>Tributarios</i>	201.345	214.228	187.343	237.922	308.854	336.447	-7	41
Egresos	1.339.755	1.241.879	772.629	1.319.775	1.149.576	1.413.983	-42	7
<i>Total funcionamiento</i>	339.405	329.467	180.171	290.512	290.008	329.671	-47	13
<i>Servicios personales</i>	168.676	160.220	78.246	160.913	189.530	226.738	-54	41
<i>Gastos generales</i>	91.235	92.084	39.227	85.953	100.478	102.933	-57	20
<i>Transferencias</i>	79.494	77.163	62.698	43.646			-21	-100
<i>Servicios de la deuda</i>	143.415	117.781	96.827	122.996	121.323	108.735	-32	-12
<i>Inversión (a)</i>	856.935	794.631	495.630	906.267	738.246	975.577	-42	8
Déficit o superávit	22.529	65.089	177.065	244.939	338.558	364.475	686	49

Fuente: cálculos de los autores con información de DAP (2001-2005).

Este aumento en los ingresos se presenta en un ambiente de crecimiento económico, acompañado a su vez de una importante expansión de las actividades productivas en la región. Ciertamente, si bien la buena salud de la economía puede constituir el principal elemento de las fluctuaciones de los ingresos locales, también es cierto que en los últimos años, importantes empresas del Valle de Aburrá se han trasladado al Oriente antioqueño. Ambos elementos han contribuido sustancialmente al aumento de los recaudos tributarios.

Un importante elemento que se encuentra tras el buen funcionamiento de las finanzas municipales es la gestión. En efecto, tanto las mejoras de los recaudos como la aplicación misma de los recursos son señal indiscutible de la labor desarrollada por la administración municipal. En tal sentido, las finanzas del Oriente han evolucionado satisfactoriamente en los últimos años, los indicadores fiscales que integran el indicador sintético dan cuenta de dicha situación. (Tabla 13).

Tabla 13. Oriente: indicador de desempeño fiscal por municipios, 2004-2005

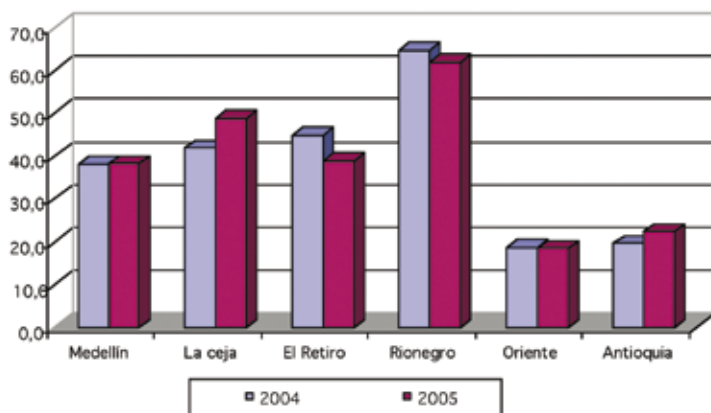
<i>Municipio</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>Variación 2002-2005</i>	<i>Lugar a nivel Departamental</i>
Abejorral	48,0	51,4	7,1	108
Alejandro	64,8	64,3	-0,8	27
Argelia	29,4	52,6	79,3	101
Carmen de Viboral	58,9	65,4	11,0	91
Cocorná	52,0	55,3	6,4	91
Concepción	63,7	63,4	-0,5	32
Granada	46,6	53,4	14,7	99
Guarne	62,7	62,1	-0,8	38
Guatapé	66,0	67,5	2,4	14
La Ceja	61,1	60,3	-1,4	52
La Unión	60,9	60,3	-1,0	53
Marinilla	63,6	60,6	-4,7	49
Nariño	61,3	57,4	-6,3	74
Peñol	57,0	62,8	10,1	35
Retiro	64,1	71,3	11,2	8
Rionegro	76,4	82,6	8,1	1
San Carlos	50,8	66,4	30,5	18
San Francisco	50,9	55,9	9,8	89
San Luis	58,5	58,7	0,3	64
San Rafael	63,9	64,8	1,4	24
San Vicente	56,1	61,1	8,9	44
Santuario	59,1	63,8	8,0	29
Sonsón	58,65	60,82	10,2	47

Fuente: DAP (2005) con base en DNP.

Pese a los mejores resultados alcanzados en materia de ingresos, correspondientes a rentas propias, el Oriente continúa estando por debajo del promedio del departamento (Figura 12). No obstante, para 2005, la administración con

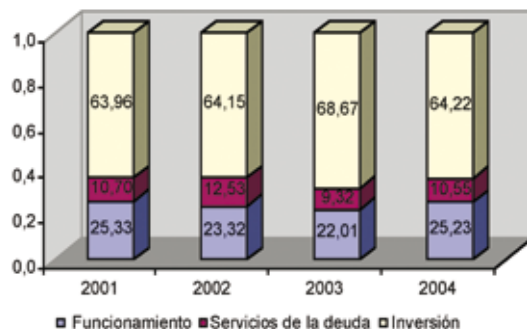
los mejores resultados fiscales del departamento, y segunda a nivel nacional, fue un municipio de la región, Rionegro. Lo anterior se evidencia al comparar los ingresos propios con relación a los ingresos totales, para varios municipios del departamento. Es claro como el municipio de Rionegro se encuentra muy por encima de los demás municipios del departamento y del promedio del Oriente. Adicionalmente, pese a que otros municipios como El Retiro y La Ceja, también presentaron resultados positivos en este indicador, el promedio de la región no alcanza a superar al departamental, lo cual evidencia la difícil situación de algunos otros municipios del Oriente.

Figura 12. Porcentaje de ingresos correspondiente a recursos propios en los municipios del Oriente, 2004-2005 (porcentaje)



Fuente: DNP, 2006.

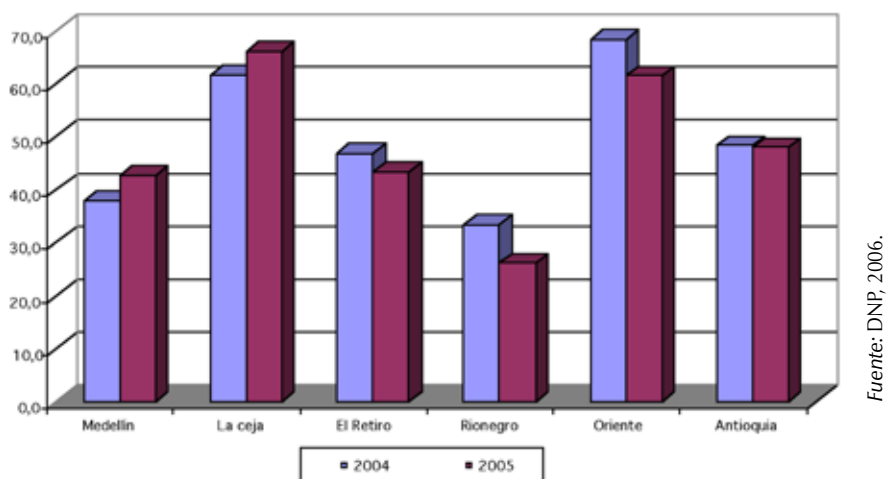
Figura 13. Oriente: clasificación económica de los egresos, 2001-2004 (porcentaje)



Fuente: Cálculos de los autores con base DAP (2001, 2002, 2003 y 2004).

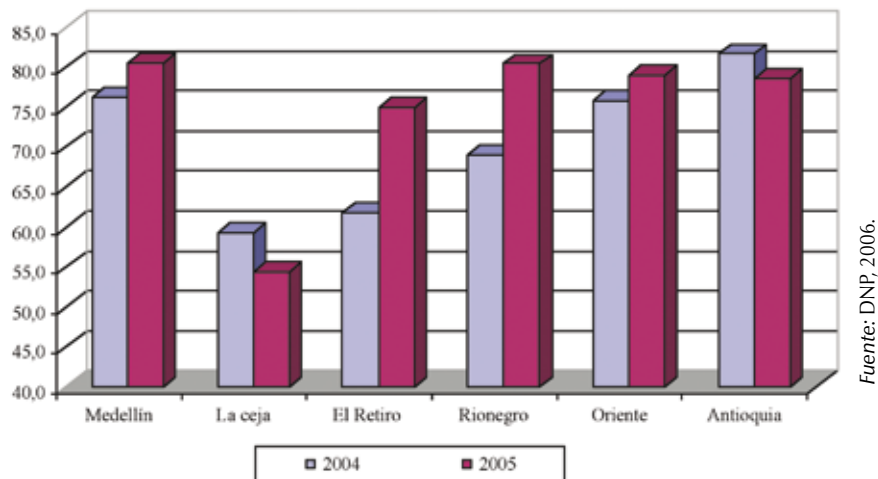
Un indicador más que da cuenta del manejo de las finanzas, esta vez relacionado con los gastos, tiene que ver con el porcentaje de ingresos que se destina para gastos de funcionamiento. Al igual que en el caso anterior, Rionegro presenta el mejor indicador para el Oriente y en general para el departamento. En este caso, el indicador nos señala el porcentaje de recursos que es destinado para el funcionamiento de la administración (Figura 14).

Figura 14. Porcentaje de ingresos corrientes destinados a funcionamiento, 2004-2005 (porcentaje)



Así mismo, la ejecución del gasto es un indicador de la gestión financiera de los municipios del Oriente antioqueño (Figura 15). Efectivamente, no basta con recaudar más, también es necesario buscar una eficiente aplicación de los recursos, la cual debe dar cuenta tanto del mejoramiento de las condiciones de vida de los ciudadanos como del apoyo y promoción de las actividades productivas locales.

Figura 15. Porcentaje del gasto total destinado a inversión, 2004-2005 (porcentaje)



En conclusión, el fortalecimiento de las finanzas públicas municipales, manifiesto en el buen desempeño de los municipios del Oriente, representa un soporte fundamental para el crecimiento de las actividades productivas. El mayor gasto de inversión trae consigo tres importantes consecuencias: en primer lugar, contribuye a los procesos de gobernabilidad local en la medida en que le brinda una buena imagen a la administración municipal. En segunda instancia fortalece el tejido empresarial, una vez que una eficiente ejecución del gasto presenta externalidades positivas para con los empresarios. Y, finalmente, a través de un mayor gasto de inversión es posible mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

1.8 Entorno Social

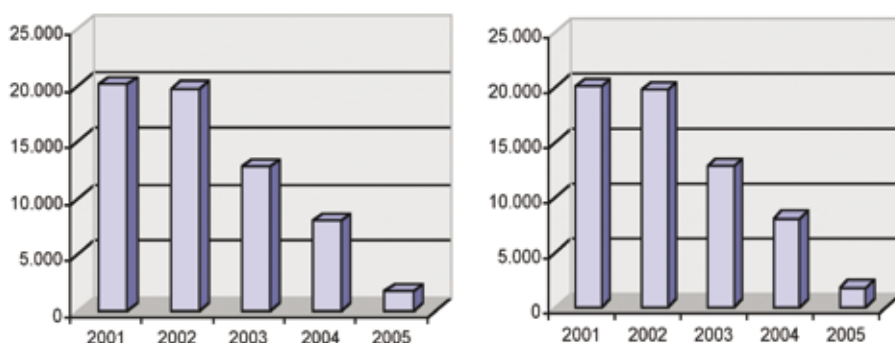
En contraste con los buenos indicadores económicos, la subregión exhibe significativas desigualdades, especialmente entre el Oriente cercano y el lejano. El primero es una zona de progreso, que ha tenido grandes dinámicas económicas y sociales. El segundo está marcado por el atraso económico y por problemas de seguridad y orden público. Lo anterior se debe principal-

mente a las condiciones geográficas que propiciaron en el Oriente cercano el desarrollo de una infraestructura productiva y de servicios, y en el lejano, al asentamiento de grupos guerrilleros y paramilitares.

La zona ha estado sujeta a conflictos entre diferentes grupos por el control territorial debido a su estratégica ubicación y a su potencial económico. En el pasado, se vio afectada por las disputas que generaron los bloqueos de la autopista Medellín-Bogotá, el sabotaje contra la infraestructura eléctrica y el secuestro de alcaldes y propietarios de fincas. Con los paros armados (bloqueos en respuesta a los que hacen las autodefensas), la guerrilla pretendió ejercer presión, provocando el desabastecimiento de productos del campo a los centros urbanos (ODH, 2004, p.6), que forzaron el desplazamiento de muchas poblaciones.

Sin embargo, en los últimos años se ha reducido la violencia en la zona (Figura 16), lo que se evidencia en la reducción de la tasa de homicidios —aunque sigue siendo superior a la registrada en el departamento— y la drástica disminución de las personas víctimas del desplazamiento forzoso, las cuales se redujeron en un 91% entre 2001 y 2005.

Figura 16. Oriente: tasa de mortalidad por homicidios, 2001-2006 (a)
Número de personas desplazadas, 2001-2005 (b)



Fuente: DAP (2006). Con base en registros de mortalidad DANE 1995-2004, DSSA 2005.

Se han evaluado algunos de los efectos del conflicto armado en la economía regional. Por ejemplo, López (2005) sugiere una relación inversa entre la tasa de homicidios y el valor agregado regional, apoyándose en estimaciones del Departamento Nacional de Planeación según las cuales el clima de violencia le resta cerca de dos puntos anuales al PIB nacional. Además, otros síntomas del conflicto armado, como el desplazamiento, pueden afectar a la economía, no sólo de la región, sino también de la ciudad de Medellín (Codhes, 2005), pues al ser una de las mayores receptoras de población desplazada se incrementan los índices de pobreza, desempleo, cobertura en educación y otros indicadores socioeconómicos.

En cuanto a los sectores sociales básicos en Oriente (salud y educación) se encontró lo siguiente. La cobertura en salud fue del 58% para 2004; de éste el mayor número de afiliados es del régimen subsidiado, 32%, es decir, al régimen contributivo se encuentra afiliado solo el 27% de la población, la cual es una magnitud baja, generando así grandes retos fiscales en materia de salud. Sin embargo, se pone de manifiesto la ampliación en 12% de la cobertura entre 1999 y 2004 (Con base en DAP, 1999-2005). También se registran mejoras en la cobertura educativa. La tasa neta de escolaridad pasó de 64,1% en 2004 a 70,2% en 2005. Este es un crecimiento significativo en corto tiempo, debido al aumento en la cobertura en educación preescolar y básica primaria. Sin embargo, sigue siendo preocupante la deserción escolar en las zonas rurales.

En general, las condiciones sociales de Oriente mejoraron en los últimos años, motivadas por la reducción de la violencia e incrementos del esfuerzo estatal en cobertura de los servicios básicos para la población. De hecho, el municipio canalizó su esfuerzo fiscal, entre 2002 y 2005 principalmente hacia la satisfacción de las necesidades básicas y la reducción de la pobreza (García, 2005, p.14).

Para terminar este capítulo, se presenta una evaluación resumida del comportamiento de las principales variables o sectores en la subregión:

Cuadro 1. Oriente: variables analizadas, 2001-2006

<i>Variable o sector</i>	<i>Comportamiento</i>
Participación de Antioquia en el PIB nacional	Positivo. Alrededor del 15% entre 1995-2004.
Valor agregado para Antioquia 2005	Tendencia constante. Oriente tuvo una participación del 7,6% en el total para Antioquia.
Sector agrícola	Tendencia casi constante con mayor participación departamental en la producción de leche.
Sector floricultor	Positivo. Oriente tuvo una participación del 7,6% en el total para Antioquia.
Sector industrial	Tendencia de crecimiento con aumento en la competitividad.
Sector servicios, comercio y construcción	Crecimiento entre 2003-2006 en la construcción.
Empresas	Positivo con una caída en la inversión neta del 61,5%, entre 2005-2006.
Exportaciones	Crecimiento de las exportaciones con mayor participación de las no tradicionales, entre 2003-2006.
Sector financiero	Positivo 2003-2005. Caída en las captaciones con incremento en las colocaciones motivaron la inversión y el ahorro.
Fiscales	Balanza superavitaria. Aumento significativo de los ingresos, entre 2004-2005.
Sector social	Reducción de la violencia, aumento de la cobertura educativa y de salud.

Fuente: Elaboración de los autores.

2. Rionegro en el contexto subregional

De la misma manera como se destacó la importancia de Oriente para el departamento, se puede resaltar la relevancia del municipio de Rionegro para explicar el dinamismo económico de la subregión. Este apartado identifica algunas generalidades sobre el comportamiento económico de Rionegro. Este es uno de los municipios más importantes de Oriente y es considerado centro productivo de la subregión. Se caracteriza por tener un mayor número de población, de empresas, de servicios educativos y de salud, de transporte, entre otros (Tabla 14). El altiplano es la zona más desarrollada de la subregión, dentro de la cual se sitúa el municipio; concentra cerca del 66,6% de la población y el 92% de la actividad económica del Oriente. Esta zona tiene como único centro a Rionegro, el cual se ha consolidado como una opción para localizar industria y servicios. Según, el DAP (2002) "Su acción predominante como centro de relevo se basa en una función económica subregional, con funciones de apoyo financiero, servicios administrativos, comerciales, sociales y culturales".

Además, Rionegro y Guarne sirven de puente de comunicación entre el Oriente y la capital del departamento y con el país y el mundo, pues allí está

ubicado el Aeropuerto José María Córdova, el sistema de transporte más utilizado para los envíos internacionales de carga y la movilidad de pasajeros de todo el departamento. Es decir, su ubicación e infraestructura son un factor estratégico para el desarrollo económico de la zona (Figura 17). Esta condición permite una mayor participación de las empresas en diferentes mercados.

Tabla 14. Oriente: indicadores por municipios, 2005

<i>Municipio</i>	<i>Población Total</i>	<i>Instituciones Educativas</i>	<i>Entidades bancarias</i>	<i>Cobertura en salud</i>	<i>Licencias de construcción</i>	<i>Tasa bruta de escolaridad</i>	<i>Tasa neta de escolaridad</i>
Abejorral	19.893	65	3	75	9	73	58
Aleandría	3.730	14	1	92	3	94	65
Argelia	8.911	46	2	100		106	76
Cocorná	14.741	70	1	76		77	60
Concepción	4.410	22		85		88	57
El Carmen de Viboral	40.968	34	3	72	154	84	66
El Peñol	16.177	24	1	92	76	88	70
El Retiro	16.974	24	1	60	157	94	79
El Santuario	26.152	27	3	81	69	88	74
Granada	9.436	43	1	98	14	72	58
Guarne	39.753	25	1	49	196	81	65
Guatapé	5.800	7		86	42	89	73
La Ceja	46.366	29	4	88	316	92	77
La Unión	17.836	26	2	77	123	83	71
Marinilla	45.658	38	4	66		92	75
Nariño	11.238	49	1	100	4	97	70
Rionegro	101.046	60	12	95	465	100	83
San Carlos	13.000	48	1	95		92	66
San Francisco	6.273	32		95		61	40
San Luis	10.780	30	1	88	3	86	56
San Rafael	13.203	49	1	96		85	56
San Vicente	19.273	40	2	92		85	70
Sonsón	38.359	100	3	84	32	81	61

Fuente: DAP, 2005.

El municipio ha logrado generar dinámicas que impulsan el desarrollo económico subregional. Éstas se centran en fomentar una base de desarrollo urbano concentrado en el transporte, la cual ha motivado el asentamiento de grandes industrias y por ende un impulso al empleo y el progreso económico del municipio y sus alrededores. Lo anterior, con énfasis en el desarrollo de la vocación empresarial, en especial hacia el comercio y la industria exportadora. De esta manera, Rionegro es un municipio con una posición estratégica que le ha permitido consolidarse como el eje principal de la subregión, manteniéndose integrado con Medellín y el resto del país.

Figura 17. Rionegro: mapa del municipio en la subregión y en el departamento.



Fuente: Elaboración de los autores.

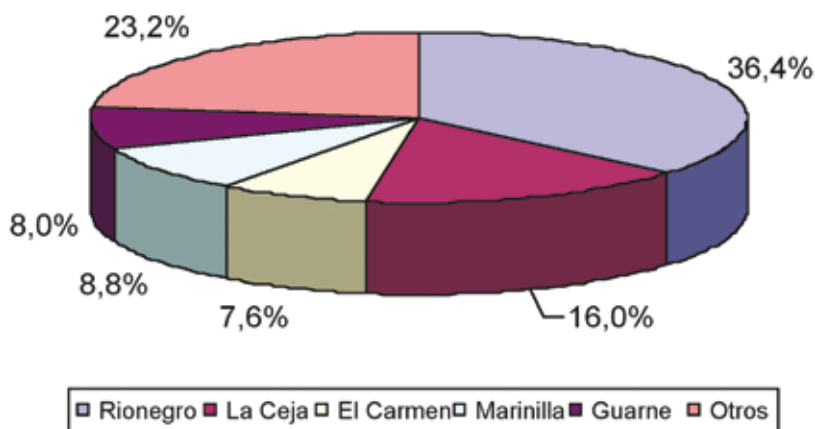
2.1 Estructura económica

2.1.1. Comportamiento empresarial

Como se mencionó antes, Rionegro se destaca por la presencia de muchas empresas importantes. Para el primer semestre de 2006, la Cámara de Comercio del Oriente antioqueño (CCO) registró para Rionegro el mayor porcentaje de participación en el total de unidades de matrículas y renovaciones

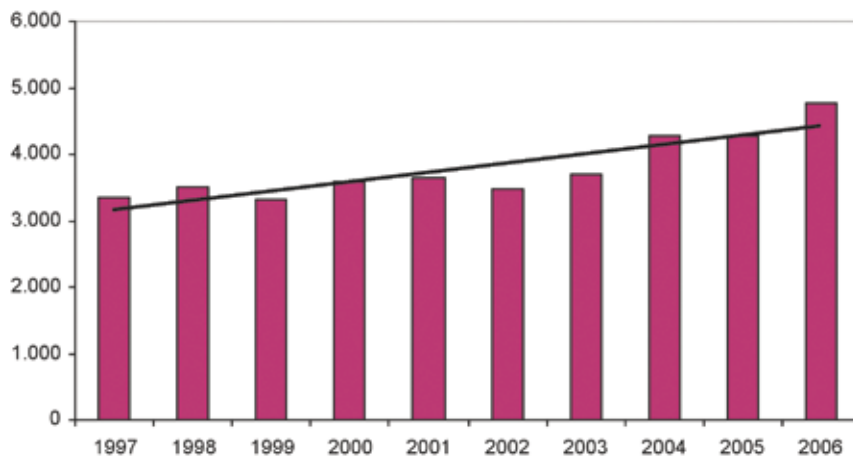
con 36,4%; seguido de La Ceja, con 16%, y Marinilla, con 8,8% (Figura 18). Adicionalmente, el número de empresas (matriculadas y renovadas) en Rionegro se incrementó en 508 unidades entre 2005-2006, siendo el de mayor dinamismo empresarial. Para 2006, predominaron las matrículas de personas naturales, lo que indica un predominio en la constitución de microempresas y pequeñas empresas (CCO, 2006).

Figura 18. Oriente: matrículas y renovaciones empresariales, participación de los municipios en la región, enero - junio de 2006 (porcentaje)



Fuente: Cámara de Comercio de Oriente, 2006.

Así, con el mayor número de empresas nuevas de Oriente (2.364), Rionegro concentra el 36,5% de la actividad empresarial de la subregión. Una actividad muy dinámica entre 1997 y 2006, con un crecimiento promedio del 4,3% en el número de empresas. En este periodo, los años de mayor dinamismo para el municipio fueron 2004, con 15,3%, y 2005, con 11,9%. En contraste, el año de peor comportamiento empresarial fue 1998, cuando la tasa decreció en 5,3% como producto de la recesión económica del país (Figura 19).

Figura 19. Rionegro: número de matrículas, 1997-2006

Fuente: Elaboración de los autores con base en CCO, 2006.

Como se señaló anteriormente, en el 2006 predominaba la figura de la microempresa. Éstas constituyeron el 95,8% de las empresas matriculadas en la CCO ese año (Tabla 15).

Tabla 15. Rionegro: empresas registradas, 2006¹¹

<i>Tamaño de la empresa</i>	<i>Participaciones</i>
Microempresa	95,8
Pequeña	2,9
Mediana	0,9
Grande	0,5
Total	100

Fuente: Cálculos de los autores con información de la Superfinanciera (2007) y la CCO.

En número, siguen a las microempresas las pequeñas empresas, con sólo 2,9%, y hay una bajísima participación de medianas y grandes empresas. Esto quiere decir que la competencia empresarial o dominación del mercado por parte de la gran empresa es incipiente. No obstante, el número de empresas de

11. Con base en información de Superfinanciera. El monto de activos se utiliza para determinar los rangos que determinan el tamaño de las empresas. Se tiene así que: microempresas menor a 501 salarios mínimos, pequeñas entre 501-5001, medianas 5001-15000 y grandes más de 15000 salarios mínimos legales vigentes en activos.

este tamaño se incrementó entre 2005 y 2006, lo cual evidencia el dinamismo y el desarrollo empresarial del municipio. Por otro lado, al observar la clasificación sectorial se encuentra que la mayoría de microempresas pertenecen al sector de comercio, restaurantes y hoteles, seguido de las unidades productivas dedicadas a los servicios de intermediación financiera y actividades inmobiliarias.

Tabla 16. Rionegro: movimiento de matrículas y renovaciones, clasificadas según la Ley Mipyme (ley 905 de 2004), enero-junio de 2006.

Microempresa		Pequeña empresa		Mediana empresa		Gran empresa		Totales			
								Unidades		Porcentaje en el altiplano	
2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
1939	2194	111	119	43	43	0	8	2093	2364	35,4	36,5

Fuente: CCO, 2006.

Debido al gran número de mipymes en el municipio, se estudiaron estas. Así, se aprecia que la mayor inversión en pequeñas y medianas empresas se realizó en los sectores comercial y agropecuario, los cuales participan con el 40% y 23%, respectivamente, en el total de activos de éstas (Tabla 17). A su vez, dichas actividades tienen una gran proporción de capital social, ventas, ingresos operacionales y un mayor número de ellas exporta. Agrupadas por sectores, el agropecuario registra una pequeña porción de utilidades, sólo el 4,3% del total, mientras que el comercial (64,4%), el industrial (15,8%) y servicios (10,4%) obtuvieron mayores beneficios.

Tabla 17. Rionegro: registros de Mipymes, 2006 (miles pesos constantes)

<i>Actividad económica</i>	<i>Activos</i>	<i>Capital social</i>	<i>Ventas</i>	<i>Utilidad</i>	<i>Ingresos operacionales</i>
Agropecuaria	228.240	71.407	297.223	5.189	297.223
Comercio	399.636	79.199	715.706	77.447	715.706
Construcción	8.296	8.908	11.128	853	11.128
Hoteles y restaurantes	25.348	2.218	12.480	402	12.480
Industria	128.750	8.433	193.790	18.959	193.790
Intermediación financiera	41.718	23.756	11.770	2.692	11.770
Servicios	112.539	18.859	155.482	12.421	155.482
Transporte y comunicaciones	38.951	2.239	51.345	1.627	51.345
Juegos de azar	22.214	356	85.782	148	85.782
Total	1.005.691	215.376	1.534.705	119.739	1.534.705

Fuente: Confecámaras.

Tabla 18. Empresas que exportan según actividad económica

<i>Actividad económica</i>	<i>Exporta</i>	<i>Importa</i>
Agropecuaria	12	1
Comercio	12	8
Construcción	1	0
Hoteles y restaurantes	0	0
Industria	5	2
Intermediación financiera	0	0
Servicios	0	0
Transporte y comunicaciones	1	1
Juegos de azar	0	0
Total	31	12

Fuente: Confecámaras.

2.1.1.1 La zona franca¹²

La Zona Franca de Rionegro se conformó en 1993 con el patrocinio de empresas como Suramericana de Seguros, Cementos Argos, Fabricato, Coltejer, ConConcreto y Leonisa, quienes se vincularon como socios, consolidándose un equipo empresarial fuerte y de alta credibilidad. Es administrada por la

12. La información aquí empleada se encuentra ampliada y detallada en Zona Franca, 2007.

promotora nacional de zonas francas, y sus funciones son, principalmente, calificar a los usuarios como industriales o comerciales, supervisar el tráfico de bienes al interior de la zona y expedir los certificados correspondientes a las operaciones que allí se realicen.

Además de los beneficios que las operaciones de dicha zona representan para las empresas asociadas, hay importantes efectos económicos para la región, como los que trae consigo la aglomeración de industrias y comercializadoras, en materia de empleo, crecimiento y desarrollo. Para los usuarios comerciales, es decir, aquellos que se dedican a realizar actividades de mercadeo, comercialización, almacenamiento y conservación de bienes, la zona les permite incrementar su eficiencia y reducir sus costos gracias a la exención de tributos aduaneros (aranceles e IVA), entre otros. Para los bienes que ingresan a la zona franca, las ventajas incluyen: almacenamiento de mercancías con plazo ilimitado, posibilidad de realizar nacionalizaciones parciales en la medida en que lo requiera el importador, es decir, se da una disminución en el costo financiero de los inventarios nacionalizados; posibilidad de redespacho de mercancías a cualquier país sin trámites aduaneros adicionales, y finalmente, se permite al proveedor internacional depositar mercancías en consignación dentro de la zona franca por un plazo indefinido.

Adicionalmente, los usuarios obtienen beneficios en materia de impuestos municipales. El Concejo de Rionegro aprobó en mayo de 2003 el acuerdo 079, por medio del cual se adopta una regulación tributaria especial para la zona franca de Rionegro. Algunos de los beneficios asociados a este acuerdo son, entre otros, exención del 60% del impuesto de construcción a proyectos que se adelanten al interior, disminución del 25% del impuesto predial para los bienes inmuebles, exoneración de hasta un 45% del impuesto de industria y comercio, aunque supeditada a la generación de nuevos empleos utilizando mano de obra del municipio de Rionegro.

La existencia de dicha zona tiene una importante influencia en la región y en especial en el municipio de Rionegro, pues entre sus principales objetivos están: conformar un polo de desarrollo que fomente la productividad y compe-

titividad de las empresas participantes; promover la producción y comercialización de bienes para el mercado externo y de manera subsidiaria al mercado interno; generar empleo y captar nuevas inversiones; y finalmente, que facilitar y reducir los costos en los procedimientos de ventas y comercialización de bienes y servicios (Zona Franca, 2007).

Para cumplir con estos objetivos, la zona franca cuenta con una importante infraestructura, a saber: el aeropuerto internacional, una buena red vial regional, vías de comunicación al Pacífico y el Atlántico, óptimos servicios de comunicación con el mundo, servicios públicos de la más alta calidad, presencia permanente de funcionarios de la DIAN con el objetivo de prestar asesoría y facilitar los trámites aduaneros, un excelente dispositivo de seguridad que incluye la base cercana de la fuerza aérea y, finalmente, una red de sistemas de información y software de la más avanzada tecnología.

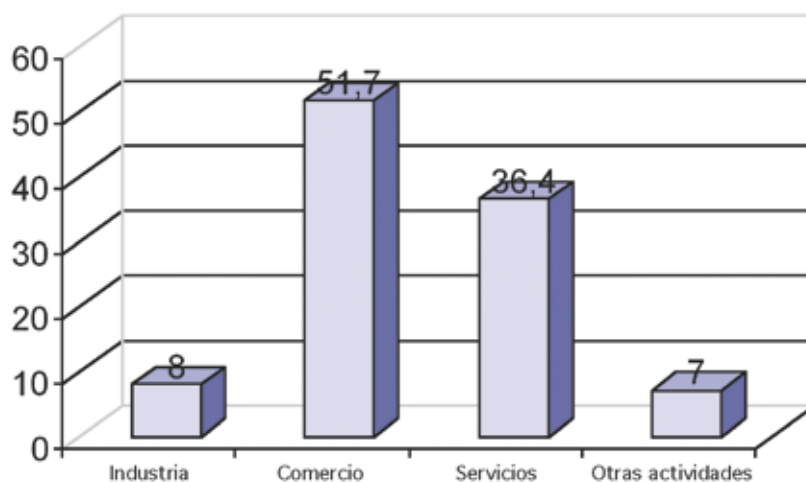
Ya se han mencionado los beneficios económicos asociados a la cercanía de la zona franca para el municipio de Rionegro, pero pueden dividirse en dos grandes agregados. Desde el punto de vista microeconómico, las empresas asociadas obtienen reducciones en los costos de producción, transacción, tiempo y transporte, gracias a las cuales pueden ampliar su escala de producción y utilizar mejor los recursos. En el plano macroeconómico, es fácil apreciar los efectos en materia de empleo, crecimiento y desarrollo que la aglomeración de empresas productivas trae para la región y en especial para Rionegro. Finalmente, en materia de expectativas también el municipio se puede ver beneficiado debido a la creciente afluencia de capitales y empresas que, motivadas por los beneficios de asociarse a la zona, llegarán a establecerse en este lugar.

2.1.2 Actividades económicas

A partir de los datos reportados por el DANE, se halló que la mayor proporción de establecimientos, como es de esperarse, se dedica a la actividad comercial (51,7%). La siguiente actividad de importancia por número son los servicios (educativos, salud, comunales y turismo) con un 36,4% de los estable-

cimientos censados (Figura 20). Y los de menor proporción fueron la industria y otras actividades. En general, el municipio tiene 4.710 unidades económicas y 8.625 unidades agropecuarias (DANE, 2005). No obstante, la proporción de establecimientos no es un buen indicador de la actividad productiva, ya que puede suceder que una actividad posea pocos establecimientos, pero al tiempo sea ampliamente productiva y genere altos ingresos.

Figura 20. Rionegro: establecimientos según actividad, 2005 (porcentaje)



Fuente: DANE, Censo General 2005.

Profundizando en las actividades productivas, el número de empresas en Rionegro creció en un 34,3% entre 2003 y 2004, y un 15,5% entre 2003 y 2005. Tal como se aprecia en la Tabla 19, la creación de nuevas empresas fue un factor muy significativo para 2004 y se menguó en 2005. Sin embargo, lo anterior ilustra el optimismo empresarial en Rionegro, asociado al crecimiento económico y desarrollo de la zona en los últimos años. El crecimiento nominal de los activos de las nuevas unidades productivas se centró en 2003 en la industria manufacturera; en 2004, en sectores como agricultura, ganadería, caza y silvicultura, seguidos por el comercio; mientras que en 2005, permaneció la importancia del sector industrial manufacturero y tomó una significativa relevancia en el monto de inversiones la actividad de intermediación financiera.

Tabla 19. Rionegro: número de empresas matriculadas y porcentaje de activos por actividades económicas, 2003-2005

	2003		2004		2005	
	Número de empresas	Activos	Número de empresas	Activos	Número de empresas	Activos
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	13	3,3	38	34,9	18	6,4
Pesca	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Explotación de minas y canteras	0	0,0	0,0	0,0	1	0,3
Industrias manufactureras	51	82,2	69	17,0	47	26,2
Suministro de electricidad, gas, vapor y agua caliente	0	0,0	0	0,0	1	0,0
Construcción	16	0,0	17	5,8	10	2,9
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos	166	7,9	208	26,1	209	6,5
Hoteles y restaurantes	44	0,1	60	1,3	56	0,7
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	24	1,3	21	2,6	26	12,7
Intermediación financiera	6	1,1	3	0,5	11	34,4
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	19	0,1	46	8,4	29	9,2
Administración pública y defensa, seguridad social de afiliación obligatoria	1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Educación	2	0,0	3	0,1	0,0	0,0
Servicios sociales de salud	11	3,9	8	0,1	4	0,6
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	20	0,1	28	3,2	19	0,2
Hogares privados con servicio doméstico	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Organizaciones y órganos extraterritoriales	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Total	373	100	501	100	431	100

Fuente: CCO.

Las empresas con reformas al capital se incrementaron en un 10,4% entre 2003 y 2005. Para los tres años, las principales inversiones se hicieron en el sector comercial, de las cuales el 39%, en promedio, recibieron reformas. Las actividades que mayores adiciones de capital presentaron fueron la inmobiliaria, empresarial y de alquiler; en promedio el 15,4% de ellas se reformaron (Tabla 20).

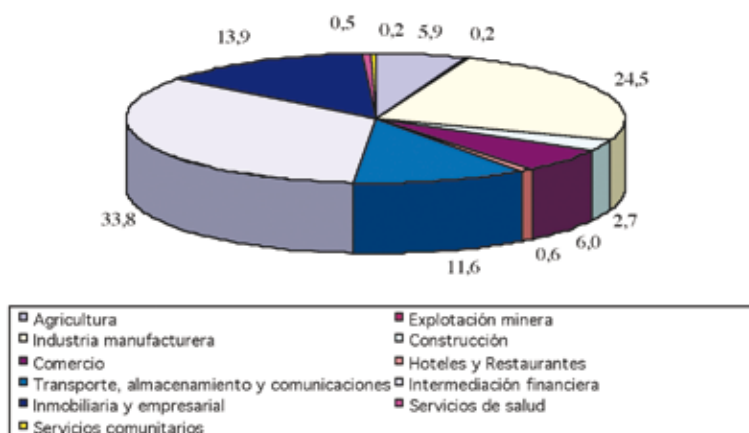
Tabla 20. Rionegro: empresas renovadas, porcentaje por actividades económicas, 2003-2005

	2003	2004	2005
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	6,6	7,5	5,0
Pesca	0,0	0,0	0,0
Explotación de minas y canteras	0,0	0,0	0,8
Industrias manufactureras	7,5	0,0	10,1
Suministro de electricidad, gas, vapor y agua caliente	0,0	0,0	0,0
Construcción	2,8	2,8	2,5
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos	45,3	38,7	32,8
Hoteles y restaurantes	16,0	15,1	15,1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	3,8	7,5	3,4
Intermediación financiera	2,8	4,7	5,0
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	10,4	15,1	18,5
Administración pública y defensa, seguridad social de afiliación obligatoria	0,0	0,0	0,0
Educación	1,9	0,9	2,5
Servicios sociales de salud	0,0	0,9	0,0
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	2,8	6,6	4,2
Hogares privados con servicio doméstico	0,0	0,0	0,0
Organizaciones y órganos extraterritoriales	0,0	0,0	0,0
Total	100	100	100

Fuente: CCO.

La información de inversión empresarial bruta registrada por las unidades productivas ante la CCO muestra que las actividades más importantes en su orden fueron: la agricultura, por la amplia presencia de empresas dedicadas a la floricultura (33,8%); los servicios comunitarios (24,5%), y las actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (13,9%) (Figura 21).

Figura 21. Rionegro: inversión bruta, 2005 (porcentaje)

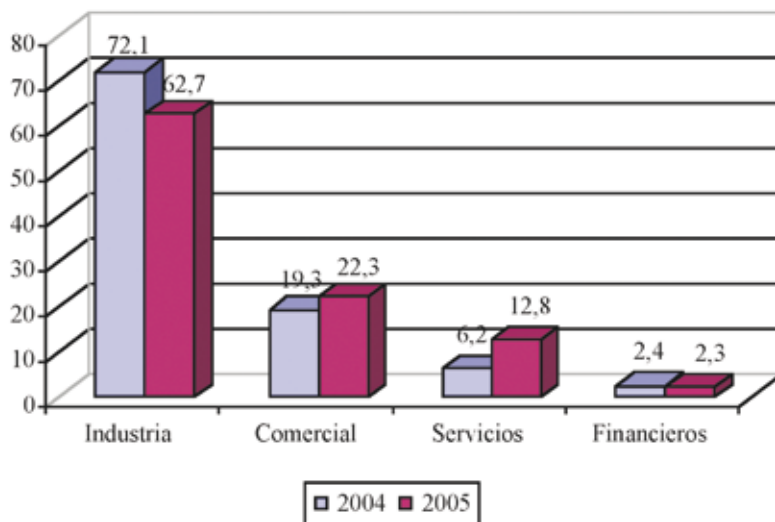


Fuente: CCO.

Por otro lado, la clasificación sectorial extraída de la información registrada por las empresas en la Secretaría de Hacienda del municipio, a través del formulario de Industria y Comercio,¹³ reveló que las proporciones en orden de mayor a menor por sectores fue: industrial, comercial, servicios y financiero. Esto se explica por el monto de ingresos de cada sector, cuyo orden por magnitud es el mismo y por las tasas impositivas aplicadas a cada uno de ellos (Figura 22).

13. La muestra registrada en Industria y Comercio de Rionegro fue 1.959 empresas, dentro de las cuales no están incluidas las chazas (puestos de comercio al por menor con ingresos inferiores a cuatro millones de pesos).

Figura 22. Rionegro: participaciones del impuesto de industria y comercio por sectores económicos, 2004-2005 (porcentaje)



Fuente: elaboración de los autores con base en información de Secretaría de Hacienda de Rionegro.

De manera agregada, junto con los ingresos de las empresas registradas creció el monto del impuesto recaudado para el periodo 2004-2005 (Tabla 21). El total de ingresos netos gravables aumentaron en un 31,3%, lo que se debe, en parte, al aumento en 129% del recaudo por parte del sector servicios, un reflejo del crecimiento significativo de los ingresos en dicho sector, y al aumento de 87% en el pago de impuestos por parte de la industria, entre 2004 y 2005.

Fuente: elaboración de los autores con base en información de formularios de pago de Industria y Comercio de Rionegro.

Tabla 21. Rionegro: ingresos, exportaciones e impuestos, 2004-2005
(miles de pesos constantes)

	<i>Total ingresos netos gravables</i>		<i>Impuesto Industria y Comercio (a pagar)</i>	
	Valor	Variación	Valor	Variación
2004				
Industria	6.007.034		37.765	
Comercial	1.075.416		28.387	
Servicios	380.810		3.401	
Financieros	213.397		1.188	
Total	7.676.657		70.741	
2005				
Industria	5.786.625	-3,7	70.776	87,4
Comercial	1.269.562	18,1	13.171	-53,6
Servicios	2.349.410	516,95071	7.792	129,109086
Financieros	800.520	275,131797	1.177	-0,92592593
Total	10.206.116	33	92.916	31,3

A pesar del dinamismo de algunos sectores, los que mayor participación tienen sobre el total de ingresos son la industria (37,4%) y el sector financiero (27,3%). El primero de ellos representó la principal fuente de ingresos por impuestos (53,4%), seguido por el comercial (40,1%) (Tabla 22). Esto es un aspecto muy importante para las finanzas municipales, porque el impuesto de industria y comercio constituye el principal rubro de los ingresos tributarios.

Tabla 22. Rionegro: participación de los sectores en el total, 2004-2005 (porcentaje)

<i>Razón social</i>	<i>Base gravable actividad principal</i>	<i>Total de ingresos</i>	<i>Total ingresos fuera del municipio</i>	<i>Exportaciones</i>	<i>Total ingresos netos gravables</i>	<i>Total a pagar impuesto</i>
2004						
Industria	81,0	27,3	29,0	97,0	78,3	72,1
Comercial	11,5	18,9	13,1	3,0	14,0	19,3
Servicios	4,8	16,3	12,2	0,0	5,0	6,2
Financieros	2,7	37,4	45,7	0,0	2,8	2,4
Total	100	100	100	100	100	100
2005						
Industria	56,6	19,2	16,4	93,0	56,7	76,2
Comercial	19,3	18,2	19,1	7,0	12,4	14,2
Servicios	20,5	23,6	24,8		23,0	8,4
Financieros	3,6	39,0	39,7		7,8	1,3
Total	100	100	100	100	100	100

Fuente: elaboración de los autores con base en información de la Secretaría de Hacienda de Rionegro.

Para tener una mayor claridad del comportamiento sectorial se analizaron los sectores por actividades económicas (Tabla 23). Específicamente, dentro de la industria los ingresos más significativos los obtuvo la energía eléctrica (predominantemente los recursos de la Empresa Antioqueña de Energía), y la actividad que generó mayor recaudo fue la industria textil. Esta última, siguió a la industria manufacturera en el valor de las exportaciones. Las empresas más grandes, por ingresos, dentro del sector manufacturero fueron Pintuco S.A. y Productos Familia S.A., seguidas de empresas del segmento farmacéutico.

Tabla 23. Rionegro: participación de actividades en el total de cada sector, 2005 (porcentaje)

<i>Razón social</i>	<i>Base gravable actividad principal</i>	<i>Total de ingresos</i>	<i>Total ingresos fuera del municipio</i>	<i>Exportaciones</i>	<i>Total ingresos netos gravables</i>	<i>Total a pagar impuesto Industria y comercio</i>
Energía	7,2	51,7	66	0	7	5,3
Otros de industria manufacturera	42,3	14,4	9,5	43	42,1	26,1
Industria de alimentos	27,4	16,5	12,9	17,8	27,1	12,2
Industria maderera	0,1	0,1	0	0	0,5	0,3
Agroindustria	0,1	0,2	0,1	1,7	0	0
Industria textil	21,9	17	11,4	37,5	22,1	55,5
Industria metalúrgica	0,3	0	0	0	0,3	0,1
Explotación de minas y canteras	0,1	0	0	0	0,1	0,1
Construcción	0,7	0,1	0	0	0,7	0,3
Total industria	100	100	100	100	100	100
Restaurantes y hoteles	31,9	2,3	1,7	0	20,1	17,2
Comercio al por mayor y al menor	68,1	97,7	98,3	100	79,9	82,8
Total comercial	100	100	100	100	100	100
Servicios de salud	0,9	10,4	10,4	0	1,2	2,6
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	21,6	9,2	9,1	0	13,1	36,4
Transporte y mensajería	27,2	29,4	29,4	0	35,4	10,5
Actividades inmobiliarias	49,7	48,9	48,9	0	49,7	49,5
Construcción	0,6	2,1	2,2	0	0,6	1,1
Total servicios	100	100	100	0	100	100

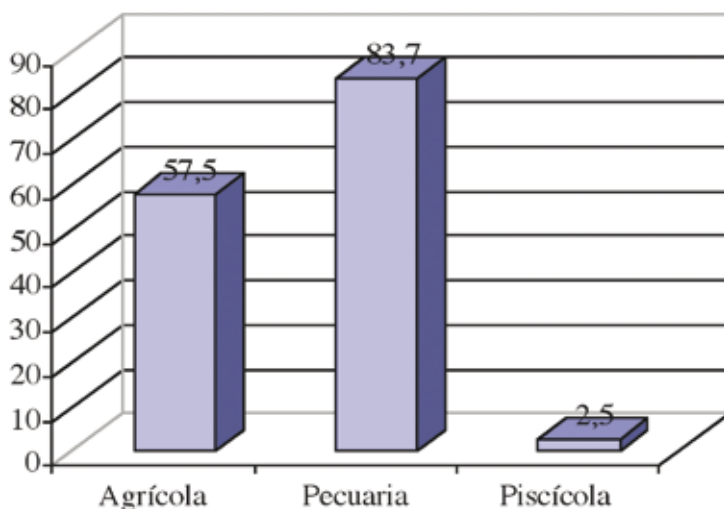
Fuente: elaboración de los autores con base en información de Secretaría de Hacienda de Rionegro.

En el sector comercial, como era de esperarse, la actividad más representativa fue el comercio al por mayor y al detal, debido a la gran cantidad de distribuidoras de alimentos y almacenes asentados en la zona urbana de Rionegro. En el de servicios, el mayor rubro de ingresos (48,9%) e impuestos a pagar (49,5%) fue el de actividades inmobiliarias, las cuales estuvieron impulsadas en los últimos años por el auge de la construcción de vivienda y por el desarrollo vial y turístico en la zona de Rionegro y sus alrededores. Así, el crecimiento de los ingresos reportados por las empresas y el aumento del recaudo del impuesto de Industria y Comercio evidencian el dinamismo que presentó la economía municipal en dicho periodo, el cual se considera similar al de la economía de Oriente la cual pasó de un valor agregado de 7,6% en 2004 a 8,4% en 2005 (Proexport, 2006 citando a DAP).

2.1.2.1 Sector agropecuario

Una actividad que requiere especial análisis en Rionegro es la agrícola, ya que como se mostró en el capítulo anterior ha sido significativa para la subregión. No obstante, se cuenta con poca información debido a que en este sector predomina la producción de autoabastecimiento y de pequeñas unidades productivas que no se encuentran registradas en la Cámara de Comercio y no pagan impuestos de Industria y Comercio. Sin embargo, se puede afirmar que en la agroindustria predominan los cultivos de flores para la exportación y la ganadería con producción tecnificada de leche, la porcicultura, y la avicultura para carne y producción de huevos, según el Fondo de Garantías de Antioquia (FGA) (2006). El DANE, con base en el censo 2005, reportó que en Rionegro la actividad agrícola de mayor dedicación fue la pecuaria. En ésta se destacan la explotación bovina y porcina, la producción de leche, y otra actividad menor como es la cría de caprinos (Figura 23).

Figura 23. Rionegro: unidades censales con actividades agrícola*, pecuaria y piscícola asociadas, 2005 (porcentaje)

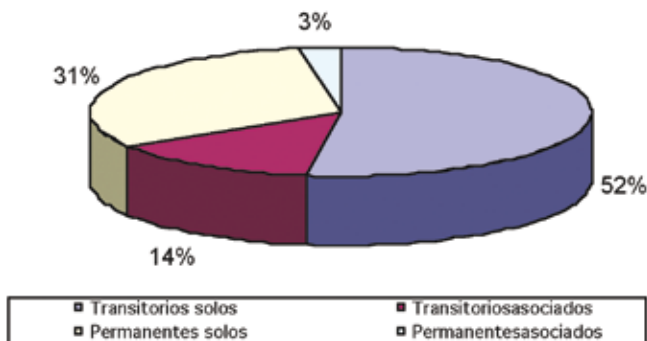


Fuente: DANE, Censo General 2005.

*Porcentaje de viviendas rurales ocupadas, con personas presentes el día del censo, por cada tipo de actividad agropecuaria. La mayoría de viviendas tiene dos y tres tipos de actividades al tiempo.

Como se ilustra en la figura 24, dentro de la actividad agrícola el tipo de cultivo predominante son los transitorios, básicamente flores, maíz, frijol y papa. Le sigue en cantidad los permanentes, principalmente de mora, aguacate y tomate de árbol. Estos cultivos, por su naturaleza tienen niveles de producción muy variables al igual que su precio en el mercado. Adicionalmente, este sector se ha visto afectado por la importación de alimentos, la falta de capacitación de los campesinos en técnicas de cultivos más avanzadas, el inadecuado uso de agroquímicos y por la falta de construcción y desarrollo en la comercialización de los productos (FGA, 2006).

Figura 24. Rionegro: Tipos de cultivos en las unidades censales, 2005 (porcentaje)

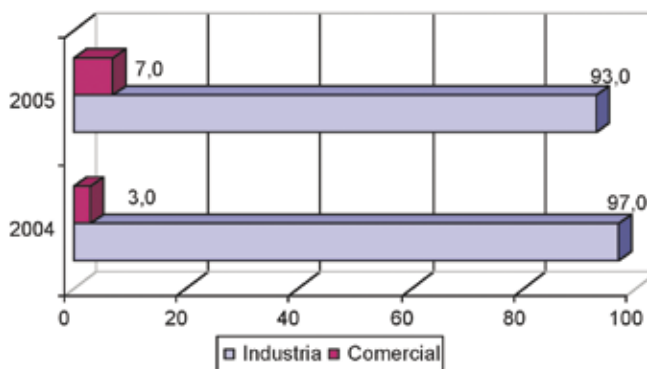


Fuente: DANE, Censo General 2005.

2.1.2.2 Exportaciones y floricultura

Según la información de Industria y Comercio, con base en los ingresos de exportación reportados por las empresas para 2005,¹⁴ el sector que mayores ingresos por ventas en el exterior obtuvo fue el industrial, seguido por el comercial (Figura 25). Dentro del primero se incluyen las empresas agroindustriales, es decir los floricultivos. Un factor de riesgo que enfrentan los exportadores, es la revaluación del peso frente al dólar; sin embargo, los resultados del 2005 muestran un crecimiento de las exportaciones lo cual podría explicarse por el crecimiento de la demanda del mercado norteamericano. (Tabla 24).

Figura 25. Rionegro: exportaciones sectoriales, 2004-2005 (porcentaje del total)



Fuente: elaboración de los autores con base en información de formularios de pago de Industria y Comercio de Rionegro.

14. Dentro de la base de datos de Industria y Comercio tan solo 39 empresas reportaron sus ingresos por exportaciones.

Tabla 24. Rionegro: exportaciones de algunas empresas, 2004-2005
(miles de pesos constantes)

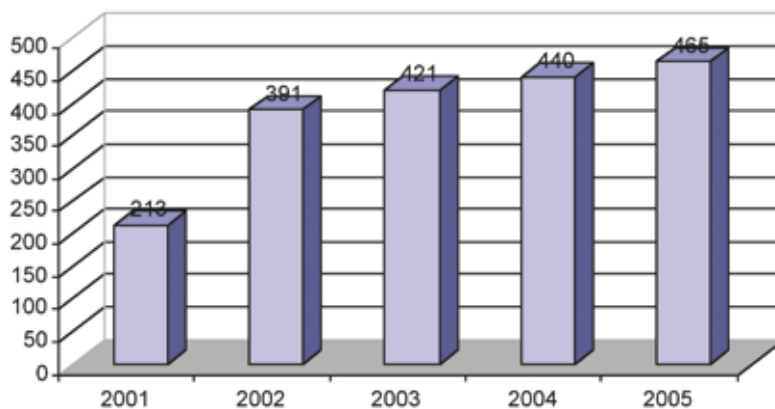
	2004	2005	Variación porcentual
Productos Alimenticios Mil Delicias S.A.	1.628	3.151	93,6
Flores la Escondida S.A.	3.322	3.824	15,1
Textiles Fabricato Tejicondor S.A.	6.843	9.167	34,0
Pintuco S.A.	9.995	10.862	8,7
Marquillas S.A.	16.220	9.050	-44,2
Prointimo S.A.	32.684	7.577	-76,8
Flores El Capiro C.I.S.A	34.368	33.210	-3,4
C.I. Calla Farms S.A.	38.355	26.732	-30,3
Arciad S.A.	268.639	269.172	0,2
Nacional de Chocolates	419.447	3.629.948	765,4
Coltejer S.A.	499.990	282.874	-43,4
Productos Familia S.A.	521.676	637.815	22,3
Socks y Textiles Industriales Sotinsa S.A.	559.254	801.459	43,3

Fuente: elaboración de los autores con base en información de formularios de pago de Industria y Comercio de Rionegro

Según Asocolflores (2005; 2006), la floricultura se situó en el primer renglón de exportaciones agrícolas no tradicionales en Colombia en 2006, al reportar divisas por aproximadamente US\$966.000. No obstante, el sector dejó de “percibir el equivalente a US\$220 millones durante los últimos cuatro años como resultado de la revaluación” (Asocolflores, 2006, p. 5), lo cual afectó los ingresos y el valor de las exportaciones. Dado que Rionegro produjo alrededor del 13% de las flores del total nacional, deducimos que también se vio afectado por dicho fenómeno.

2.1.2.3 Construcción

El sector de la construcción se ha dinamizado en los últimos años, gracias a los nuevos asentamientos industriales de la zona y a la proliferación de la población en el casco urbano, es decir, al mercado inmobiliario de carácter empresarial y residencial. Lo anterior se evidencia en el aumento de 118% en las licencias para la construcción entre 2001 y 2005, aunque con desaceleración a partir de 2002 (Figura 26).

Figura 26. Rionegro: total de licencias, 2001-2005

Fuente: DAP

Un factor estratégico en este sector es la existencia de recursos que sirven de insumo para la actividad; por ejemplo, el desarrollo de la comercialización de madera y los terreros aptos y cercanos para la actividad constructora. Además, el auge de la construcción estuvo acompañado de aumentos en los créditos de vivienda, de manera que éstos muestran el cambio que se ha gestado en la economía de Rionegro.

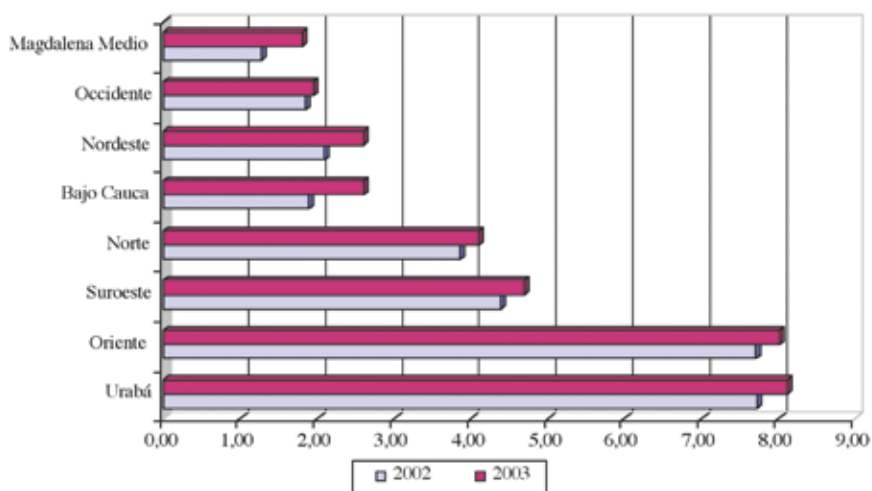
Al analizar detalladamente los indicadores del sector, observamos que el número de nuevas empresas en los sectores de la construcción y de servicios fue muy incipiente entre 2004-2005. Sin embargo, para la construcción fue mejor periodo que en 2003, cuando no hubo matrículas de nuevas unidades empresariales este sector. Por otro lado, en el sector servicios se destaca un crecimiento de la inversión neta en el periodo 2003-2005. En esta actividad se invirtieron el 24,5% de los recursos privados en 2005, y se observó una leve tendencia hacia la terciarización de la economía.

2.1.3 Estimación del PIB para el municipio de Rionegro

De acuerdo con los datos suministrados por el DANE y Planeación Departamental, la subregión del Oriente es una de las más dinámicas y prósperas del departamento de Antioquia. Reconociendo la importancia del Valle de Aburrá, cuyo aporte al PIB departamental es de alrededor del 70%, las subregiones de

Urabá y Oriente se disputan el segundo lugar. No obstante, pese a que todas las subregiones han incrementado su producción, y con ello el aporte al PIB regional, el Urabá antioqueño se está consolidando como la segunda subregión del departamento (Figura 27)

Figura 27. Subregiones de Antioquia: participación porcentual en el PIB,* 2002-2003



Fuente: Cálculo de los autores con datos del DANE y Planeación Departamental.

* Sin incluir el Valle de Aburrá

Ciertamente, tras contar con aportes muy similares sobre la producción en 2002, 7,74% para Urabá y 7,70% para el Oriente, un año más tarde dichas participaciones fueron del 8,11% y 8,02%, respectivamente. La importancia de ambas zonas resulta indiscutible, al tiempo que las ventajas comparativas de ambas también representan un factor fundamental al momento de considerar los avances en materia de producción; el puerto y la producción exportable, en el caso del Urabá, y la nueva configuración empresarial del Oriente antioqueño, sumada a la zona franca y el aeropuerto.

Para el caso específico del Oriente, en cuanto a producción se refiere, sin lugar a dudas Rionegro es el municipio más importante. Varios aspectos se destacan en este resultado: el hecho de concentrar cerca del 20% de la población

total de la región, su cercanía con la ciudad de Medellín, el Aeropuerto José María Córdova y, no menos importante, el crecimiento empresarial observado en los últimos años, que incluye el establecimiento de la producción de varias de las empresas más importantes de la región.

En estos términos, no sorprende que el municipio de Rionegro se destaque como motor de desarrollo y crecimiento económico regional. Con una actividad productiva muy similar a la del departamento, sobresalen en su composición los sectores de servicios, industria y agricultura, los cuales concentran poco más del 80% de la producción total del municipio. La tabla 25 muestra el valor agregado por sectores económicos de Rionegro para 2006.

Tabla 25. Rionegro: valor agregado 2006 (Pesos constantes de 1994)

Sectores	Millones de pesos	Participaciones porcentuales
Agricultura	18.662,15	7,85
Minas y canteras	387,34	0,16
Industria	33.402,46	14,05
Electricidad, gas y agua	11.196,20	4,71
Construcción	13.863,50	5,83
Comercio	13.351,62	5,61
Servicios ¹	142.570,63	59,96
Otro sectores	4.359,28	1,83
Total	237.793,18	100,00

Fuente: Cálculo de los autores con datos del DANE y Planeación Departamental

1. Incluye transporte, financieros, inmobiliarios, comunales, sociales y personales.

El cálculo de la tabla 25 emplea la metodología propuesta por López (2000) mediante la cual es posible obtener una estimación del valor agregado local, utilizando las estadísticas oficiales de valor agregado regional y empleo publicadas por el DANE.¹⁵ El valor agregado departamental, medido por ramas de actividad económica, al igual que el número de ocupados, permiten obtener

15. El método empleado corresponde al que el autor denomina procedimiento básico, en el cual:

(1) $PIBVA_{i,t} = EVA_{i,t} (\pi\eta_{i,t})$ Donde $PIBVA_{i,t}$ Es el PIB local real estimado (en millones de pesos de 1994) de la rama i (a un dígito). $EVA_{i,t}$ Empleo local en la rama i (a un dígito) y $\pi\eta_{i,t}$ Es la productividad laboral aparente del empleo en la rama i.

2) $\pi\eta_{i,t} = \frac{PIBN_{i,t}}{EN_{i,t}}$ Donde: $PIBN_{i,t}$ es el PIB regional (en millones de pesos de 1994) de la rama i. Y, $EN_{i,t}$ Es el empleo regional de la rama i.

una estimación de la productividad media en cada uno de los sectores. Una vez obtenida la productividad sectorial, y con la información de ocupados por ramas de actividad para el municipio, es posible obtener la estimación del valor agregado.

Es importante señalar que en dicha estimación se observan dos particularidades interesantes. Una, el valor agregado del municipio de Rionegro, representa cerca del 2% del total del departamento, y aproximadamente el 25% del total de la subregión del Oriente. Estos porcentajes resultan coherentes con la dinámica empresarial y del mercado laboral de la zona. En otras palabras, las condiciones del mercado de trabajo y de producción que se observan en Rionegro muestran a éste como el centro de producción más importante de la región.¹⁶

La otra es que se presentan en forma implícita dos importantes supuestos. El primero tiene que ver con el cálculo mismo de la productividad sectorial implícita, indicando que es la misma para todas las subregiones del departamento.¹⁷ Y el segundo hace referencia a la agregación de la producción en cada uno de los sectores económicos, con lo cual se están obviando, para efectos de esta estimación, las diferencias de las subregiones en cuanto a la producción sectorial.

En suma, la tabla 25 permite mostrar una estimación del valor del PIB real para el municipio de Rionegro en el 2006 a partir del total del valor agregado en ese año. En efecto, el PIB real del municipio ascendió a \$237.739,18 millones de pesos constantes de 1994. Los sectores que mayor peso tuvieron fueron: servicios (60%), industria (14,1%) y agricultura (7,9%).

2.2 Sector fiscal: ingresos y gastos del gobierno

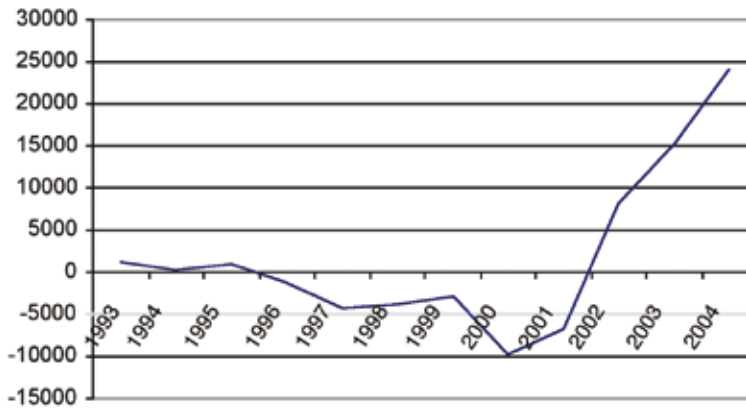
Después de continuos déficits fiscales entre 1996 y 2002, Rionegro comenzó a recuperarse, generando significativos superávits a partir de 2002 y hasta 2004 (Figura 28). El buen comportamiento fiscal de los años recientes se debe

16. Recordemos que son 23 los municipios que componen la subregión oriental.

17. Al respecto, López (2004) realiza estimaciones sobre índices de especialización para cada uno de los sectores productivos, diferenciado por subregiones. Allí es posible observar la eficiencia relativa de algunas subregiones en sectores particulares; adicionalmente, se muestra como el Oriente es más especializada en aquellas actividades productivas donde se concentra mayor producción.

a las medidas tomadas por el gobierno municipal en el marco de la Ley 617 sobre ajuste fiscal.

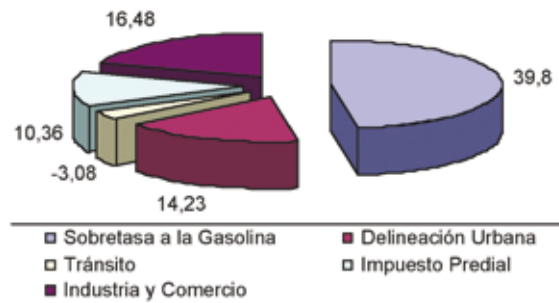
Figura 28. Rionegro: balance fiscal, 1993-2004 (millones de pesos)



Fuente: García (2005) con base en Ejecuciones presupuestales y boletines de caja del municipio de Rionegro

El importante crecimiento de los ingresos se debe principalmente al aumento del recaudo de todos los ingresos tributarios: delineación urbana, sobretasa a la gasolina, tránsito, industria y comercio e impuesto predial, estos últimos son los más importantes en monto, y durante 1997-2004 presentaron una tasa de crecimiento significativa (Figura 29), aunque mucho mayor entre 2002 y 2004.

Figura 29. Rionegro: ingresos por impuestos, 1997-2004 (tasa de crecimiento real promedio)



Fuente: García (2005) con base en Ejecuciones presupuestales y boletines de caja del municipio de Rionegro.

Sumado a la anterior coyuntura positiva, la buena actuación de la administración municipal en pro del saneamiento fiscal se ve reflejada en el satisfactorio comportamiento del indicador sintético de desempeño fiscal que tuvo el municipio entre 2004 y 2005. Se destaca que Rionegro tuvo el mejor resultado del departamento y el segundo a nivel nacional en 2005 (Tabla 26).

Tabla 26. Rionegro: indicadores de desempeño fiscal, 2004-2005

	2004	2005
Indicador de desempeño Fiscal	76,38	82,59
Posición a nivel nacional	9	2
Posición a nivel departamental	2	1

Fuente: DNP

Recordemos que dicha medición se integra a partir del resultado de algunos indicadores financieros básicos como son: el porcentaje de ingresos corrientes destinados a funcionamiento, la magnitud de la deuda, la capacidad de ahorro y el porcentaje del gasto total dedicado a la inversión, entre otros. En tal sentido, vale la pena destacar que el municipio de Rionegro, para el 2005, el porcentaje de gasto destinado a inversión superó el 80%, los ingresos propios superaron el 60% de los ingresos totales y tan sólo el 26,2% de los ingresos corrientes se destinaron para funcionamiento.¹⁸

2.3 Sector financiero

Al igual que para Antioquia y Oriente, en Rionegro hubo significativos aumentos en la cartera neta de las entidades financieras, su tasa de crecimiento promedio entre 2002 y 2005 fue del 14% (Tabla 27). Mientras que las captaciones presentaron oscilaciones entre 2002 y 2004 dado que se redujeron en un 32,9% y tuvieron un comportamiento positivo entre 2004-2005 representado en un aumento del 13%.

18. Porcentaje que resulta relativamente bajo cuando se compara con el promedio nacional de 63,3%.

Tabla 27. Rionegro: captaciones y cartera del sistema financiero, 2002-2005
(Miles de pesos constantes)

	2002	2003	2004	2005	Variaciones 2004 -2005
Captaciones	853.249	805.492	572.453	647.024	13,0
Depósitos en cuenta corriente	177.267	167.873	178.105	205.574	15,4
Captaciones en CDT	263.001	234.508	163.071	172.248	5,6
Depósitos de ahorro	55.409.523	395.940	229.104	255.519	11,5
Cuentas de ahorro especial	7.976	7.171	2.173	2.329	7,2
Certificado de ahorro valor real	0	0	0	0	0
Títulos de inversión en circulación	0	0	0	11.353	
Cartera neta	320.561	355.593	393.692	473.577	20,3
Créditos para vivienda	7.984	10.572	10.592	10.728	1,3
Créditos para consumo	127.286	140.374	159.435	198.334	24,4
Microcréditos	1.024.129	3.313	9.256	10.449	12,9
Créditos comerciales	26.708.432	204.017	218.983	260.131	18,8
Provisión créditos de vivienda	1.188	1.650	643	124	-80,7
Provisión créditos de consumo	2.470	1.990	1.975	3.241	64,1
Provisión microcréditos	24	78	193	257	33,1
Provisión créditos comerciales	9.609	2.363	1.447	1.476	2,0
Provisión general	318	319	314	965	207,2

Fuente: DAP con base en Superintendencia Bancaria de Colombia.

Dentro de las captaciones, la mayor proporción del dinero proviene de los depósitos de ahorro (39,5%) y de los depósitos de cuenta corriente (31,8%). A su vez, los principales componentes de la cartera son los créditos comerciales (54,9%) y los créditos para consumo (42%); éstos se convirtieron en una importante fuente de recursos para el desarrollo de la industria y evidencian una economía basada en el autosostenimiento. Se destaca los bajos niveles del crédito hipotecario y los desafíos en materia de política social que se podrían derivar de éste, a pesar de sus aumentos entre 2002-2005.

3. Caracterización del mercado laboral

La evolución reciente de los principales agregados macroeconómicos en el país permite hablar de un nuevo período de expansión económica, caracterizado por importantes crecimientos de la inversión, el consumo y algunos sectores económicos en los ámbitos nacional, regional y local. En tal contexto es de esperarse que el mercado de trabajo responda ante crecimientos sistemáticos en la producción; en efecto, en Colombia la generación neta de puestos de trabajo ha sido tradicionalmente una variable procíclica. Lo anterior quiere decir que en períodos de expansión o crecimiento económico acelerado, el empleo también aumenta y, caso contrario, en períodos de recesión o crisis, los puestos de trabajo disminuyen, y el desempleo aumenta. Específicamente, la respuesta del empleo ante cambios en la producción, elasticidad empleo-producto,¹⁹ es aproximadamente igual a 0,8.²⁰ Lo cual indica que ante un crecimiento del 5% en la economía, el empleo debería crecer al 4%, y con ello se reduciría el desempleo, siempre y cuando no varíe la población económicamente activa.

19. En un ejercicio para el período comprendido entre 2001-2006, con la información de la ECH y los datos de producción, se estimó el valor de la elasticidad empleo-producto, el cual fue de 0.798.

20. Diversos autores han señalado dicho valor como elasticidad de largo plazo para la economía colombiana. Al respecto pueden verse los trabajos de: Oficina Internacional del Trabajo, 1999 y López, 2000b.

Este análisis de las estadísticas de empleo puede también replicarse en el ámbito local. Sin embargo, las estadísticas que proporciona el DANE dan cuenta de información del mercado de trabajo para las trece principales áreas metropolitanas del país, con lo cual se quedan por fuera importantes ciudades regionales. Tal es el caso del municipio de Rionegro, por lo cual se requiere un estudio particular al momento de analizar el mercado laboral para determinar las tendencias más importantes de éste.

Así, uno de los objetivos importantes de este trabajo fue identificar las principales características del mercado de trabajo en el municipio de Rionegro. Para alcanzar este propósito fue necesario: i) diseñar un marco metodológico a través del cual fuese posible recoger la información (diseño de una encuesta, aplicada en todos los barrios y veredas del municipio); ii) crear los medios para que dicho instrumento fuese representativo de la población municipal (tanto en el número de la muestra, como en las localidades donde se aplicó); y iii) procesar y analizar la información de forma tal que se permitiese el cruce de variables de particular interés.

En suma, este capítulo recoge los aspectos más sobresalientes de la investigación analizando la situación del mercado laboral en Rionegro para el mes de diciembre de 2006, periodo en el que se realizó una encuesta a 1.400 habitantes. Para tal fin, éste se ha dividido en cuatro apartados: en el primero de ellos se analizan la población y el mercado; en el segundo se describe la metodología utilizada, tanto para la recolección de información como para su análisis analizarla; en el tercer apartado se calculan y analizan los principales indicadores del mercado laboral del municipio.

3.1 Población y mercado de trabajo

En el Censo 2005, el DANE reporta que el municipio de Rionegro cuenta con 101.046 habitantes, de los cuales el 64,4% habitan en la zona urbana en tanto que el restante 35,6% lo hacen en la zona rural. De otro lado, del total de la población el 48,6% son hombres y el 51,4% mujeres; el 94,3% de la población mayor de cinco años sabe leer y escribir; y el grupo de edad más

prevaleciente para hombres y mujeres en Rionegro se encuentra entre los diez y los veintinueve años.

En el Oriente antioqueño el total de la población censada asciende a 438.711 habitantes, es decir que el 23% de la población de la subregión pertenece a Rionegro, lo cual evidencia, de cierta forma, la importancia del municipio para el dinamismo económico de la región. A su vez, la población censada en todo el departamento de Antioquia fue de 5.671.689 personas. De este total, el 1,78% vive en el municipio de Rionegro, mientras que el 9,52% hace parte de la subregión oriental.

Así mismo, Rionegro cuenta con el 22% del total de hogares del Oriente antioqueño y el 1,78% del departamento, esto es 17.554 hogares. De dicho total, el 66,8% es de origen urbano, mientras que el restante 33,2% es rural. Para las viviendas existentes en el municipio, los porcentajes no son muy diferentes a los anteriores, es decir, Rionegro registra el 18,2% de viviendas con respecto al resto de Oriente y el 1,8% con respecto al departamento de Antioquia. En cuanto a dichas viviendas, según el Censo 2005, el 75,8% son casas, con servicios de: energía eléctrica (el 98,7%), acueducto (el 95,6%), alcantarillado (el 72,2%), teléfono (el 87,1%), y no poseen conexión a gas natural. Por otro lado, el número de personas por hogar es de 3,8, y se evidenció que el 1,8% de la población tiene experiencia migratoria internacional, siendo sus principales destinos: Estados Unidos, España y Ecuador.

Además, el 2,7% de los hogares sirve también como base para alguna actividad económica. De ellos, Rionegro cuenta con el 29,7% con respecto al Oriente. Del total, el 8,5% se dedican a la industria, el 54,9% al comercio, el 35,4% a servicios, y el 1,3% a otra actividad. De otro lado, según datos del mismo censo, el 93,8% de dichas unidades económicas ocupó entre uno y diez personas un mes antes de realizado el conteo. El sector con mayor número de empleos (de 0 a 10 personas) es el comercio, con el 58%, en tanto que en los grupos de 10 a 50 personas empleadas y de 51 a 200, el sector servicios resultó ser el de mayor participación, con 56,1% y 45%, respectivamente.

Para los 23 municipios de Oriente el total de unidades económicas es de 20.549, lo que equivale al 9,56% del total de unidades para el departamento, las cuales ascienden a 214.848. Para el caso de las unidades agropecuarias, el total para Rionegro es de 8.625 lo cual corresponde al 16,94% con respecto a la subregión. De estas unidades agropecuarias el 57,6% se dedican a la actividad agrícola, el 83,7% a la pecuaria y el 2,5% a la piscícola. En el Oriente se concentra el 25,6% del total de unidades agropecuarias del departamento, hecho que destaca a esta subregión como uno de los motores de crecimiento económico de Antioquia.

3.2 Metodología

Para tener una visión del mercado de trabajo en el municipio de Rionegro se realizó una encuesta, cuyo objetivo consistía en proporcionar información precisa sobre las principales características estructurales de la oferta laboral en Rionegro, de modo que se pudiera configurar un panorama general del empleo en el municipio. En otras palabras, la encuesta se convirtió en el principal instrumento para la elaboración de un diagnóstico del mercado laboral. Con este fin, se estructuró con las siguientes características:

3.2.1 Ámbitos de la encuesta

La unidad fundamental de la encuesta son las personas, y los ámbitos básicos que tocó fueron los siguientes (Tabla 28):

Tabla 28. Rionegro: características de la encuesta

<i>Ámbito</i>	<i>Característica</i>
Poblacional	Personas mayores de 12 años que residan en el municipio. ²¹
Temporal	Cubre solo un corte de tiempo: diciembre de 2006.
Territorial	Rionegro por zonas y barrios.

Fuente: elaboración de los autores.

21. Se tomó esta población porque es la que se considera como población en edad de trabajar.

3.2.2 Diseño y muestreo

Para permitir un análisis completo del municipio se estudió la población objeto de análisis por zonas (divididas a su vez por barrios y veredas). Para el cálculo de la muestra, la cual debía ser adecuada y representativa, se tomaron los datos de población total de la Encuesta Sisben, que tiene una cobertura del 83%; se seleccionó como población objetivo la población mayor de doce años y se realizó un muestreo aleatorio estratificado con el método de afijación proporcional, debido a que la población es una variable dicotómica. Así, el tamaño de la muestra se calculó como:

$$\eta = \frac{Z^2 \times P \times q \times N}{C^2 (N-1) + Z^2 \times P \times q}$$

Con un nivel de confianza del 98%, el error máximo fue de 3%, en una población (mayor de 12 años) de 60.187 personas. De manera agregada se obtuvo una muestra de 1.309 encuestas, aunque en la ejecución se realizaron 1.400, de las cuales 945 se aplicaron en la zona urbana y 455 en la zona rural. Este volumen de población, 1.400 personas, representa un muy buen número cuando se compara con la población encuestada a través de otros instrumentos metodológicos. Específicamente, hacemos referencia a la Gran Encuesta Integrada de Hogares, realizada por el DANE. La población encuestada en el área Metropolitana de Medellín, a través de dicho instrumento, es levemente inferior a las 4.000 personas con la siguiente distribución por municipios (Tabla 29):²²

22. Es necesario aclarar que los resultados de la ECH no son representativos por municipio; llama la atención el hecho de que en municipios como Envigado, con una población superior a los 160 mil habitantes, se hayan realizado 116 encuestas para definir las características del mercado de trabajo.

Tabla 29. Medellín- Área Metropolitana. Distribución de la población ECH*

<i>Municipio</i>	<i>Población CENSO - 2005</i>	<i>Número de Observaciones</i>	<i>Participación en el total</i>
Medellín	2.223.660	3.147	79,03
Barbosa	42.547	12	0,3
Bello	373.013	296	7,43
Caldas	52.632	63	1,58
Copacabana	53.033	42	1,05
Envigado	166.742	116	2,91
Girardota	25.201	23	0,58
Itagüí	209.498	214	5,37
La Estrella	28.538	34	0,85
Sabaneta	35.528	35	0,88
Total	3.210.392	3.972,6	100

Fuente: DANE; ECH 2006.

*La información corresponde a las observaciones mensuales de 2006.

Como hemos mencionado, el número de encuestas realizadas (1.400 en total) proporciona una elevada confiabilidad en los resultados finales, una vez que es lo suficientemente representativa para dar cuenta de las principales características de la población que habita en las zonas rurales y urbanas. En estos términos, la población a la cual se le aplicó la encuesta se distribuye de la siguiente forma (Tabla 30):

Tabla 30. Rionegro: localidades encuestadas

<i>Barrio o vereda</i>	<i>Frecuencia</i>	<i>Porcentaje</i>	<i>Porcentaje válido</i>	<i>Porcentaje acumulado</i>
	25	1,8	1,8	1,8
Abreito	24	1,7	1,7	3,5
Abreo	28	2	2	5,5
Alto de la Mosca	26	1,9	1,9	7,4
Alto del Medio	82	5,9	5,9	13,2
Altos de la Capilla	22	1,6	1,6	14,8
Altos de Pereira	4	0,3	0,3	15,1
B La Esperanza	8	0,6	0,6	15,6
Baden Baden	3	0,2	0,2	15,9
Balcones	3	0,2	0,2	16,1
Barro Blanco	10	0,7	0,7	16,8

Belchite	17	1,2	1,2	18
Belen	16	1,1	1,1	19,1
Bosques de la Pereira	11	0,8	0,8	19,9
Bosques del Norte	13	0,9	0,9	20,9
Cabeceras	43	3,1	3,1	23,9
Capiro	13	0,9	0,9	24,9
Centro	12	0,9	0,9	25,7
Centro Laureles	1	0,1	0,1	25,8
Chachafruto	8	0,6	0,6	26,4
Chipre	11	0,8	0,8	27,1
Cimarrona	6	0,4	0,4	27,6
Córdoba	6	0,4	0,4	28
Cuatro Esquinas	30	2,1	2,1	30,1
Cuchillas de San José	30	2,1	2,1	32,3
El Oasis	1	0,1	0,1	32,4
El Rosal	1	0,1	0,1	32,4
El Águila	7	0,5	0,5	32,9
El Carmelo	2	0,1	0,1	33,1
El Carmín	10	0,7	0,7	33,8
El Faro	11	0,8	0,8	34,6
El Guamo	9	0,6	0,6	35,2
El Hoyo	12	0,9	0,9	36,1
El Lagos	15	1,1	1,1	37,1
El Llanito	18	1,3	1,3	38,4
El Oasis	1	0,1	0,1	38,5
El Palmar	2	0,1	0,1	38,6
El Palmar	5	0,4	0,4	39
El Pinar	4	0,3	0,3	39,3
El Porvenir V	48	3,4	3,4	42,7
El Porvenir VI	52	3,7	3,7	46,4
El Porvenir VIII	15	1,1	1,1	47,5
El Porvenir II	2	0,1	0,1	47,6
El Rosal	11	0,8	0,8	48,4
El Tablazo	8	0,6	0,6	49
Galicia	15	1,1	1,1	50,1
Guayabito	7	0,5	0,5	50,6
Higuerón	5	0,4	0,4	50,9
Horizontes	11	0,8	0,8	51,7
Juan Antonio Murillo	14	1	1	52,7
Kennedy	9	0,6	0,6	53,4

La Alameda	2	0,1	0,1	53,5
La Carmina	10	0,7	0,7	54,2
La Colina	3	0,2	0,2	54,4
La Convención	4	0,3	0,3	54,7
La Cooperativa	15	1,1	1,1	55,8
La Esmeralda	7	0,5	0,5	56,3
La Galería	3	0,2	0,2	56,5
La Herradura	6	0,4	0,4	56,9
La Inmaculada	1	0,1	0,1	57
La Inmaculada	26	1,9	1,9	58,9
La Laja	22	1,6	1,6	60,4
La Lela	2	0,1	0,1	60,6
La Mosca	23	1,6	1,6	62,2
La Mota	18	1,3	1,3	63,5
La Playa	25	1,8	1,8	65,3
La Pola	4	0,3	0,3	65,6
La Pola	3	0,2	0,2	65,8
La Quiebra	5	0,4	0,4	66,1
La Rochela	6	0,4	0,4	66,6
La Florida	1	0,1	0,1	66,6
Las Torres	2	0,1	0,1	66,8
Laureles	16	1,1	1,1	67,9
Los Cristales	7	0,5	0,5	68,4
Los Libertadores	12	0,9	0,9	69,3
Los Pinos	9	0,6	0,6	69,9
Los Remansos	13	0,9	0,9	70,9
Los Sauces	3	0,2	0,2	71,1
Mampuesto	8	0,6	0,6	71,6
Mirador de San Nicolás	2	0,1	0,1	71,8
Mirador de San Nicolás	11	0,8	0,8	72,6
Mirador del Lago	9	0,6	0,6	73,2
Obrero	18	1,3	1,3	74,5
Pontezuela	15	1,1	1,1	75,6
Porvenir I	13	0,9	0,9	76,5
Porvenir III	8	0,6	0,6	77,1
Porvenir VI	20	1,4	1,4	78,5
Porvenir VII	24	1,7	1,7	80,2
Puente real	6	0,4	0,4	80,6
Quebrada Arriba	40	2,9	2,9	83,5
Quintas del Carretero	7	0,5	0,5	84

Quintas San Ángel	1	0,1	0,1	84,9
Ranchería	10	0,7	0,7	85,6
Río Abajo	11	0,8	0,8	86,4
San Antonio	16	1,1	1,1	87,6
San Bartolo	5	0,4	0,4	87,9
San Juan de Dios	2	0,1	0,1	88,1
San Juan de Laureles	1	0,1	0,1	88,1
San Joaquín	4	0,3	0,3	88,4
San Luis	12	0,9	0,9	89,3
Santana	11	0,8	0,8	90,1
Santa Ana	29	2,1	2,1	92,1
Santa Bárbara	16	1,1	1,1	93,3
Santa Fe	2	0,1	0,1	93,4
Santa Teresa	11	0,8	0,8	94,2
Santander	3	0,2	0,2	94,4
Santillana	4	0,3	0,3	94,7
Sauces	2	0,1	0,1	94,9
Tablacito	8	0,6	0,6	95,4
Tres Puertas	15	1,1	1,1	96,5
Vegas de la Calleja	7	0,4	0,4	97
Vichagua	6	0,4	0,4	97,4
Villa Clemen	6	0,4	0,4	97,9
Villa de Rionegro	6	0,4	0,4	98,3
Villa de San Nicolas	8	0,6	0,6	98,9
Villas del Río	4	0,3	0,3	99,1
Yarumal	12	0,9	0,9	100
Total	1.400	100	100	

Fuente: elaboración de los autores.



**ENCUESTA DE CARACTERIZACIÓN DEL MERCADO LABORAL
MUNICIPIO DE RIONEGRO (ANTIOQUIA)
Periodo de referencia: diciembre de 2006**

Objetivo: El objetivo de esta encuesta es realizar un diagnóstico del mercado laboral del municipio, por tanto no tiene fines tributarios ni legales y se garantiza completa confidencialidad.

Ésta hace parte de la investigación "Caracterización económica del municipio de Rionegro" realizada por el Grupo de Macroeconomía Aplicada de la Universidad de Antioquia. **Instrucciones:** Marque con una X su respuesta. Puede elegir más de una opción en su respuesta.

Código familia: _____ Teléfono: _____

1. Número de personas en el hogar: _____ 2. Número de personas menores de 12 años: _____
3. De los menores cuántos tienen las siguientes edades: <6 años ___>6<10años ___>12 años ___>12<18 años ___

Sólo los mayores de 12 años continúan con el cuestionario

4. Estrato: _____ 5. Zona: Rural Urbana 6. Barrio o vereda: _____ 7. Sexo: F M

8. Edad: _____

9. Nivel educativo:

Primaria Secundaria Técnica Tecnológica Universitaria Posgrado
Completa Incompleta

10. ¿Trabaja actualmente?

Sí NO Pensionado Jubilado Ama de casa

(Si respondió *Sí* ir al apartado A, si respondió *No*, *Pensionado*, *Jubilado* o *Ama de casa* continuar con la pregunta 11, además si respondió pensionado o jubilado realizar las preguntas de la 21 a la 23a).

11. ¿En las últimas semanas ha buscado trabajo? Sí NO (si respondió *Sí* remítase al apartado B y si respondió *No* remítase al C)

A) 12. ¿Qué tipo de contrato tiene?:

Contrato indefinido

Contrato fijo Duración mensual: 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12

Sin contrato

13. ¿Hace cuántos meses trabaja? _____

14. ¿Cuántas horas a la semana labora? _____

15. ¿Cuál es su ocupación?

Obrero de empresa particular <input type="checkbox"/>	Empleado doméstico <input type="checkbox"/>
Empleado de empresa particular <input type="checkbox"/>	Empleado del gobierno <input type="checkbox"/>
Obrero del gobierno <input type="checkbox"/>	Trabajador por cuenta propia <input type="checkbox"/>
Patrón o empleador <input type="checkbox"/>	Trabajador familiar sin remuneración <input type="checkbox"/>

16. ¿En qué municipio trabaja? _____ Otros ¿cuál? _____

17. ¿Su ocupación coincide con su formación académica? Sí NO

18. ¿Usted requiere capacitación para mejorar su empleo? Sí NO si la respuesta es afirmativa ¿en qué área? _____ ¿de qué tipo? Técnico Tecnológico Profesional

19. ¿Su ocupación coincide con su experiencia? Sí NO

20. ¿En qué sector económico se desempeña?

Silvicultura Caza y pesca Pecuario Agricultura Floricultura
 Turismo Construcción Industria Comercio, restaurantes y hoteles
 Servicios Financiero Minería Otro Cuál? _____

21. ¿Cuál es el rango de su salario?

Menos de \$408.000 \$408.000 a 816.000 \$816.001 a 1224.000
 \$1224.001 a 1632.000 Más de 1632.001

22. ¿Desarrolla otra actividad económica que le genere ingresos adicionales?

Sí NO (En caso de responder afirmativamente, responda las siguientes preguntas)

23. ¿Cuál actividad? _____

23 a. ¿Por qué motivos desarrolla esta actividad adicional?

Para mejorar la utilización de sus capacidades

Porque trabaja pocas horas

Desea mejorar sus ingresos

Otro ¿Cuál? _____

B) 24. Trabajaba antes: Sí NO (si respondió *no* pase a la pregunta 27)

25. ¿En qué sector trabajaba antes? Público Privado

26. ¿Cuál era su ocupación?

Obrero de empresa particular <input type="checkbox"/>	Empleado doméstico <input type="checkbox"/>
Empleado de empresa particular <input type="checkbox"/>	Empleado del gobierno <input type="checkbox"/>
Obrero del gobierno <input type="checkbox"/>	Trabajador por cuenta propia <input type="checkbox"/>
Patrón o empleador <input type="checkbox"/>	Trabajador familiar sin remuneración <input type="checkbox"/>
	Otros <input type="checkbox"/> Cuál? _____

27. ¿Cuáles considera que son las principales dificultades para conseguir trabajo? (Elija tres opciones y ordénelas de 1 a 3 según importancia: 1 muy importante, 2 importante, 3 baja importancia)

No hay trabajo disponible en la ciudad

Está esperando la temporada alta

Está esperando que lo llamen

Carece de la experiencia necesaria

Carece de la capacitación o formación profesional necesaria

No sabe cómo buscarlo

No tiene recursos para instalar un negocio

No encuentra trabajo en su oficio o profesión

Los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo

Responsabilidades familiares

Problemas de salud

Otros ¿Cuál? _____

28. ¿En qué municipio busca trabajo? _____

29. ¿Cuál es el mecanismo que ha utilizado para la búsqueda de empleo?

Alcaldía Sistema de información del Sena
 Periódico Con amigos Otros ¿cuál? _____

30. ¿Estando laborando perdió algún empleo por carencia de formación técnica, tecnológica o profesional?

Sí NO

C) 31. ¿Cuáles son los motivos por los que actualmente no está trabajando?

- | | |
|---|---|
| Para dedicarse a estudiar <input type="checkbox"/> | No sabe cómo buscarlo <input type="checkbox"/> |
| Por responsabilidades familiares <input type="checkbox"/> | Enfermedad o accidente <input type="checkbox"/> |
| Por la edad <input type="checkbox"/> | No desea trabajar <input type="checkbox"/> |
| Por despido <input type="checkbox"/> | |
| Otra razón <input type="checkbox"/> ¿Cuál? _____ | |

Gracias por su colaboración

Nombre del encuestador: _____

Observaciones: _____

3.3 Principales indicadores del mercado laboral

Como se ha mencionado, el instrumento diseñado permitió tanto la recolección de valiosa información cuantitativa sobre el mercado de trabajo en el municipio de Rionegro como la elaboración de los principales indicadores del mercado laboral. Se presentan a continuación dichos indicadores y una descripción más detallada de las características de las personas ocupadas y aquellas que buscan trabajo.

3.3.1 Descripción de indicadores

Este análisis no se aleja de los estudios convencionales en el campo laboral. Es decir, acude al cálculo de una serie de indicadores estratégicos básicos, que podríamos denominar tradicionales, para realizar, principalmente, la caracterización socioeconómica de las personas que se encuentran laborando y de aquellas que están buscando trabajo.

A continuación se presentan dichos indicadores, su respectivo análisis y algunas comparaciones con respecto a los promedios nacional y departamental. Lo anterior ha de permitir configurar un panorama general sobre las condiciones en las cuales los habitantes del municipio de Rionegro buscan trabajo, los sectores en los que buscan ocuparse, la forma en que se distribuyen las posiciones, la relación con el nivel educativo y demás comparaciones que permiten dilucidar dicho panorama.

El Censo 2005 reporta para el municipio de Rionegro un total de 101.046 personas, concentradas en la zona urbana, habitando especialmente en casas o apartamentos (75,8% viven en casas y 21,6% en apartamentos). Por géneros, como se indicó anteriormente, la población se divide en un 51,4% de mujeres, y el restante 48,6% de hombres, de quienes cerca del 27% son mayores de 14 años.

Este último resultado es consistente con los hallazgos obtenidos en la encuesta realizada en diciembre de 2006, a través de la cual se reporta que la población en edad de trabajar —PET— en el municipio es de 76.795 personas, es decir, 76% de la población total (Tabla 31). Vale la pena destacar que de acuerdo con la Encuesta Continua de Hogares, realizada por el DANE, la PET en el departamento de Antioquia equivale al 77,3% de la población total. En otras palabras, la población que podría hacer parte del mercado de trabajo en el municipio de Rionegro, se encuentra levemente por debajo del promedio departamental.

Tabla 31. Rionegro: indicadores del mercado laboral, diciembre de 2006

<i>Variable</i>	<i>Valor - Porcentaje</i>
Población total ^a	101.046
Población en edad de trabajar (PET)	76.795
Porcentaje PET ^b	76%
Población económicamente activa (PEA)	41.783
Población económicamente inactiva (PEI)	35.012
Ocupados	37.191
Desocupados	4.592

Fuente: Encuesta de caracterización del mercado laboral de Rionegro.

Notas:

a. Tomado de DANE; Censo 2005

b. Relación porcentual entre el número de personas que componen la población en edad de trabajar, frente a la población total.

La tabla 32 reporta algunos de los principales indicadores del mercado de trabajo para el municipio de Rionegro. Se destaca como la población económicamente activa resulta ser un elevado porcentaje de la población total, poco más del 41%, lo cual indica una elevada participación de la población en el mercado de trabajo.

Tabla 32. Rionegro: indicadores del mercado laboral, diciembre de 2006

<i>Variable</i>	<i>Porcentaje</i>
Tasa de ocupación	55,3
Tasa global de participación	59,10
Tasa de desempleo	10,99
Tasa de subempleo (empleo inadecuado por ingresos)	30,8

Fuente: Encuesta de caracterización del mercado laboral Rionegro.

En cuanto a las tasas que integran los principales indicadores del mercado laboral, se tiene que el desempleo en el municipio es del orden del 10,99%; esto quiere decir que 4.592 personas no se encontraban trabajando en el municipio en el periodo de referencia de la encuesta, pese a estar buscando empleo. De este porcentaje, el 9,2% puede catalogarse como desempleo abierto, pues estas personas manifestaron haber enviado hojas de vida en los días previos, es decir buscaron activamente un empleo, en tanto que el 1,79% de los encuestados manifestaron estar buscando trabajo, aunque no se aplicaron activamente a dicha búsqueda en las últimas semanas.

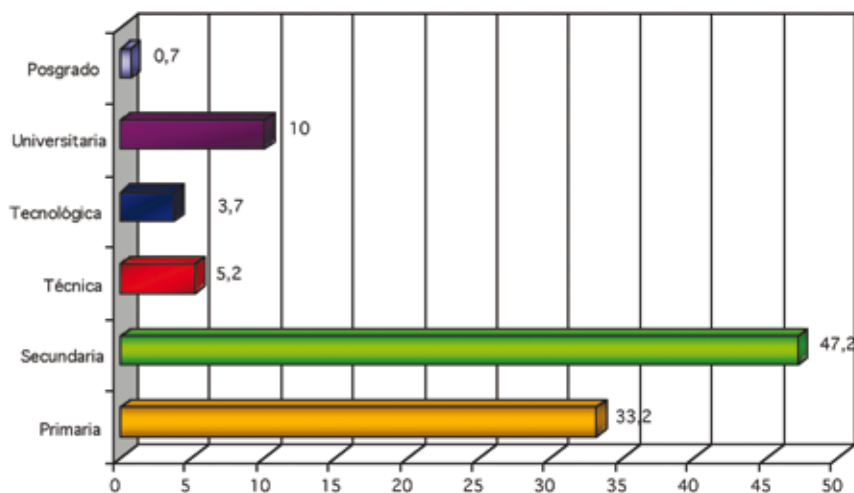
De otro lado, de acuerdo con la información compilada a través de la encuesta, se logró determinar que la población en edad de trabajar se concentra en los tres estratos socioeconómicos más bajos, es decir cerca del 94% de la población municipal (2,3% en el estrato 1; 30,2% en el estrato 2, y 61,3% en el estrato 3). Estos resultados guardan relación con la información suministrada por Planeación Departamental, en torno al número de viviendas que existen en el municipio:²³ 2,24% en el estrato 1; 23,06% en el estrato 2, y 56,91% en el estrato 3.

En cuanto al grado de educación, un elevado porcentaje de la población en edad de trabajar posee niveles educativos relativamente bajos (primaria completa 33,2% y secundaria completa 47,2%); es decir, a poco menos del 20% de dicha población le ha sido posible realizar estudios superiores, bien sea de carácter técnico, universitario o de postgrado (Figura 30). Estos últimos,

23. Información para el 2005. Tomado del Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia, Dirección de Sistemas de Indicadores. Disponible en la página web: www.gobant.gov.co

la población que ha podido realizar estudios de postgrado, asciende tan sólo al 0,7% de la PET.

Figura 30. PET - Nivel educativo, diciembre de 2006



Fuente: Encuesta de caracterización del mercado laboral. Municipio de Rionegro

En general, desde su construcción, los resultados arrojados por la Encuesta de caracterización del mercado laboral del municipio de Rionegro dan cuenta de tres importantes conclusiones:²⁴

1. Los indicadores presentan consistencia teórica y práctica. En otras palabras, los resultados obtenidos son consistentes entre sí y se armonizan, tanto con lo que predice la teoría como con los resultados globales en la región.²⁵
2. Los indicadores señalan una elevada participación, tanto de hombres como de mujeres, en el mercado laboral, y una tasa de desempleo relativamente baja. Lo anterior se explica por la tasa de ocupación. En efecto, los resultados indican una elevada oferta de trabajadores en el municipio, al tiempo que la demanda por parte de las empresas parece abarcar un número

24. Posteriormente se realiza un análisis más detallado de dichos indicadores.

25. Esta salvedad es importante, una vez que otros análisis presentan resultados que no son coherentes. Tal es el caso de los indicadores estratégicos que presenta la Gobernación de Antioquia para el municipio en el 2004. Allí, puede observarse que la población total del municipio es de 97.560 personas, la PET es de 52249, la PEA es de 25160 personas y la tasa de desempleo es del 10,8%. Estos resultados no son consistentes, una vez que a través de ellos se deriva que la PET representa tan solo el 57,6% de la población y la PEA el 25,8%.

importante de dichos oferentes, con lo cual la tasa de desempleo resulta relativamente baja.²⁶

- Finalmente, los resultados también muestran como el municipio se encuentra muy cerca del promedio nacional y departamental. Si bien los resultados en materia de tasa de desempleo y ocupación lo favorecen, cuando se hacen comparaciones, también es cierto que no se alejan sustancialmente de los demás casos (Tabla 33).

Tabla 33. Mercado laboral: comparativo nacional y departamental

<i>Variable</i>	<i>Colombia /a.</i>	<i>Antioquia /a.</i>	<i>Rionegro</i>
Población total	44.576.000	5.761.000	101.000
Población en edad de trabajar —PET— /b.	34.167.000	4.454.000	76.700
Población Económicamente Activa —PEA— /b.	20.462.000	2.519.000	41.783
Porcentaje de PET	76,6%	77,3%	76,0%
Tasa de desempleo	11,7%	12,2%	10,9%
Tasa global de participación	59,9%	56,6%	59,1%
Tasa de ocupación	52,9%	49,7%	55,3%

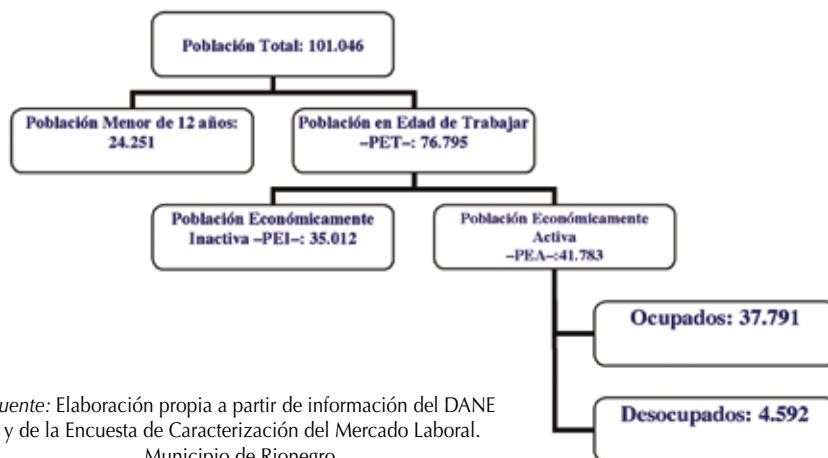
Fuente: Encuesta de caracterización del mercado laboral. Municipio de Rionegro

Notas: a. Datos para el año 2005. Tomado de DANE: Encuesta continua de hogares

Resulta importante destacar el hecho de que la tasa de desempleo se encuentra por debajo del promedio nacional y departamental. Bajo el supuesto de que las políticas de generación de empleo a nivel nacional y departamental han presentado el mismo efecto, o por lo menos similares en los municipios antioqueños; entonces, la explicación de la menor tasa de desempleo en Rionegro debe buscarse en las acciones emprendidas por la administración municipal y el mayor dinamismo económico del municipio en los últimos años.

En suma, los principales agregados del mercado de trabajo en el municipio de Rionegro, Antioquia; se pueden resumir de la siguiente forma (Figura 31):

26. Es necesario destacar el hecho de que la encuesta se realizó en el mes de diciembre, lo cual podría presentar efectos estacionales debido a la dinámica económica que se presenta siempre al final del año.

Figura 31. Rionegro: población y mercado laboral

Fuente: Elaboración propia a partir de información del DANE y de la Encuesta de Caracterización del Mercado Laboral. Municipio de Rionegro.

3.3.2 Población ocupada

La población que se encuentra efectivamente laborando se concentra, fundamentalmente, en actividades productivas asociadas al sector terciario de la economía. La tabla 34 identifica los principales sectores productivos en los cuales se concentra la mano de obra del municipio. En comparación con el promedio departamental, las actividades industriales y de servicios toman mayor importancia, lo cual se explica en gran medida por la zona franca y el Aeropuerto José María Córdoba.

Tabla 34. Rionegro: población ocupada por rama de actividad económica (porcentaje)

Rama de actividad	Antioquia /b.	Rionegro
Agricultura	21,23	13
Minas	1,02	0,1
Industria	13,66	15,4
Construcción	4,6	6,7
Comercio	24,75	18
Servicios financieros	1,23	2,1
Servicios	21,41	38,5
Otros sectores /a,	12,1	6,2

Notas:

a. Incluye sectores como transporte y electricidad, gas y agua; entre otros.

b. Tomado de DANE: Encuesta continua de hogares. Datos para 2005.

Fuente: Encuesta de caracterización del mercado laboral. Municipio de Rionegro.

La población ocupada se concentra en mayor medida en los obreros o empleados de empresas privadas. Ciertamente, más del 50% de los ocupados laboran en el sector privado. Un porcentaje importante, 25,7%, son trabajadores por cuenta propia, mientras que el 1,8% son empleadores o dueños de sus propias empresas y el 1,9% son catalogados como trabajadores familiares sin remuneración. De otro lado, el 7,7% de los ocupados laboran en actividades del gobierno, bien sea de dirección o en la producción de bienes y servicios, y el 3,4% son empleados domésticos (Tabla 35).

Tabla 35. Población ocupada por posiciones ocupacionales (porcentaje)

<i>Posiciones ocupacionales</i>	<i>Antioquia /a.</i>	<i>Rionegro</i>
Obrero de empresa particular	41,25	21,4
Empleado doméstico	4,59	3,4
Empleado de empresa particular	7,85	33,8
Empleado del gobierno	5,43	7,7
Trabajador por cuenta propia	32,11	25,7
Patrón o empleador	5,08	1,8
Trabajador familiar sin remuneración	3,44	1,9
Otras posiciones	0,25	4,3

Fuente: Encuesta de caracterización del mercado laboral. Municipio de Rionegro.

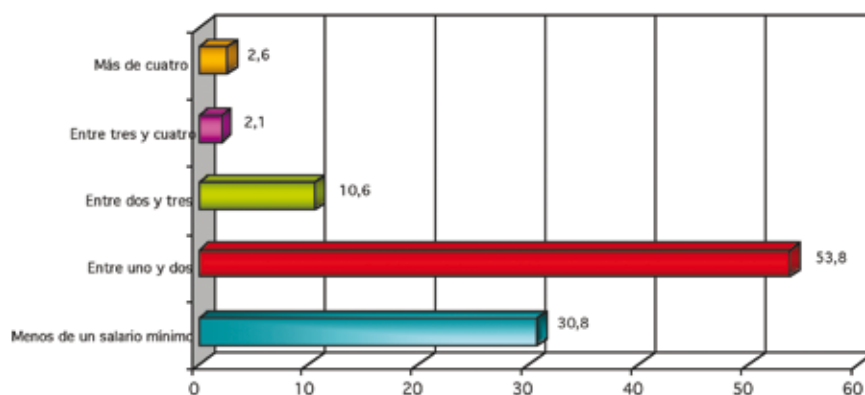
Notas: a. Tomado de DANE: Encuesta continua de hogares. Datos para el 2005.

Adicionalmente, la encuesta también consultó el tipo de contratación de las personas ocupadas. Los resultados reflejan un elevado deterioro en las condiciones laborales, pues solo un porcentaje levemente inferior al 50% poseen contratos a término indefinido, 48,9% específicamente; el 13,5% de los ocupados manifestaron poseer contrato a término fijo y el 37,6% de ellos indicaron que laboran sin ningún tipo de contrato, porcentaje que resulta preocupantemente alto y fue probablemente reflejo del volumen de empleo informal y subempleo del municipio.

Lo anterior se encuentra estrechamente relacionado con los ingresos devengados (Figura 32). En efecto, el 30,8% de los ocupados manifestaron recibir menos de un salario mínimo legal por su desempeño laboral; el 53,8% perciben entre uno y dos salarios; el 10,6% reciben entre dos y tres; el 2,1%

declara recibir entre tres y cuatro salarios y finalmente, tan sólo el 2,6% de la población respondió que les ingresan más de cuatro salarios mínimos legales vigentes por el trabajo desempeñado. De ello puede deducirse que un porcentaje importante de la población, el 10,3%, desarrolla actividades económicas que les generan ingresos adicionales.

Figura 32. Rionegro: ingresos salariales
(Con relación al salario mínimo legal vigente)



Fuente: Encuesta de caracterización del mercado laboral. Municipio de Rionegro.

Un elemento que también determina el ingreso tiene que ver con la experiencia laboral en la ocupación que se realiza. Así, el 78,2% de los ocupados, manifestaron que su experiencia laboral es pertinente para con los trabajos desempeñados, en tanto que el porcentaje restante, 21,8%, considera que no existe relación entre el grado de experiencia que poseen y la labor que realizan. Para complementar esta información, también se preguntó por la relación entre el grado o el nivel educativo con las labores desempeñadas; en tal sentido el 56,5% de los ocupados manifestaron que no existe relación alguna entre su formación académica y el trabajo que desempeñan.

Como era de esperar, los ingresos laborales se encuentran estrechamente asociados al estrato socio-económico donde habitan quienes trabajan. Así, para las personas que viven en estrato 5 se tiene que el 40% de ellas ganan más de cuatro salarios mínimos, el 10% recibe como remuneración a su traba-

jo entre dos y tres salarios mínimos y el 50% restante obtiene o bien menos de un salario o entre uno y dos (Tabla 36). Caso contrario ocurre con las personas que viven en el estrato 1, pues el 62,5% ganan menos de un salario mínimo y el 37,5% restante obtienen entre uno y dos salarios mínimos legales.

Tabla 36. Rionegro: población ocupada, ingresos de acuerdo al estrato socio-económico (porcentaje)

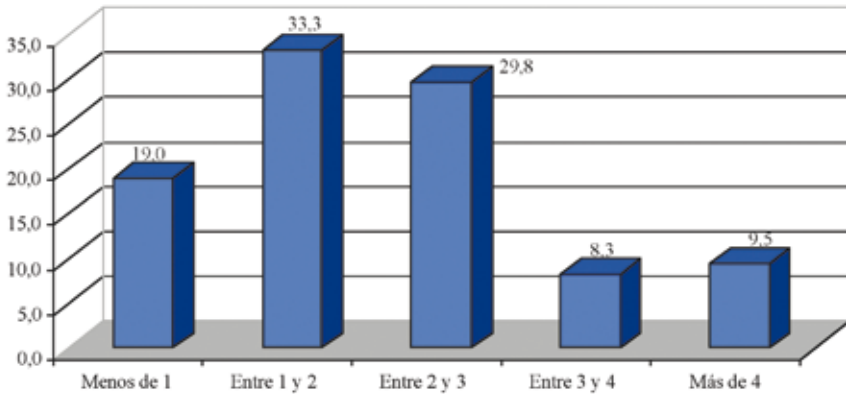
	1	2	3	4	5
Menos de 1	62,5	36,88	28,92	19,44	20
Entre 1 y 2	37,5	56,25	54,94	36,11	30
Entre 2 y 3		6,25	11,08	30,56	10
Entre 3 y 4		0,63	2,89	2,78	0
Más de 4			2,17	11,11	40
Total	100	100	100	100	100

Fuente: Encuesta de caracterización del mercado laboral. Municipio de Rionegro.

En cuanto a la relación existente entre los ingresos laborales y el nivel educativo, al igual que en el ámbito nacional, se logró constatar el hecho de que mayores niveles de educación no se traducen, necesariamente, en mayores ingresos laborales. Ciertamente, los ingresos de las personas que poseen formación universitaria dan cuenta de dicha situación (Figura 33). Un porcentaje superior al 80% de los ocupados que tuvieron la oportunidad de finalizar sus estudios profesionales, ganan como máximo tres salarios mínimos legales vigentes, en tanto que el 8,3% obtiene entre tres y cuatro salarios mínimos y, tan sólo el 9,52% de estas personas reciben más de cuatro salarios mínimos. Esta situación también se replica para el caso de los estudios técnicos o tecnológicos.²⁷ Así mismo, las personas con formación de primaria o secundaria exhiben ingresos en los rangos más bajos.

27. Poco más del 80% de las personas que poseen una formación técnica o tecnológica reciben o bien menos de un salario mínimo legal vigente o entre uno y dos salarios mínimos.

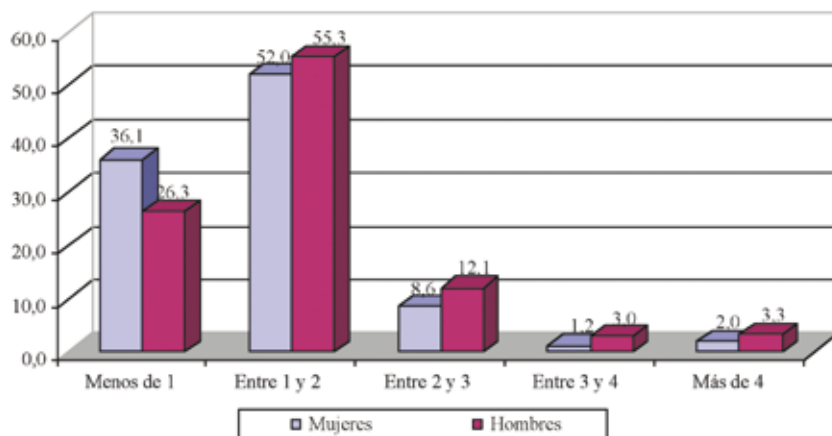
Figura 33. Rionegro: ingresos salariales de los ocupados con formación universitaria



Fuente: Encuesta de caracterización del mercado laboral. Municipio de Rionegro.

Relacionado con lo anterior, es decir, con los desequilibrios en los niveles de ingreso, se tienen las posibles disparidades que se pueden presentar de acuerdo con el sexo del aspirante a un puesto de trabajo. Los resultados indican que el 58,6% de las personas que laboran en el municipio son hombres, es decir 21.794 personas, en tanto que el 41,4% restante, equivalente a 15.937 ocupados, son mujeres. En el caso de las personas que están buscando activamente empleo, se tiene que el 62% de los desocupados son mujeres y el 38% son hombres; en otras palabras en el municipio de Rionegro, 3.070 mujeres y 1.882 hombres se encuentran buscando empleo.

En materia de ingresos, las disparidades por sexo también son evidentes. Los resultados son consistentes en indicar que los hombres son mejor remunerados que las mujeres. Para todos los casos, excepto en el cual los ingresos son inferiores a un salario mínimo legal vigente, el porcentaje de hombres se encuentra por encima del porcentaje de mujeres (Figura 34). Así, mientras el 52% de las mujeres que trabajan ganan entre uno y dos salarios mínimos, el porcentaje correspondiente de hombres es del 55,3% y, en el caso de las más altas remuneraciones, más de cuatro salarios mínimos, el porcentaje de mujeres que obtiene dicha suma es de tan sólo el 2% y el de los hombres del 3,3%.

Figura 34. Rionegro: ingresos salariales de los ocupados por sexo.

Fuente: Encuesta de caracterización del mercado laboral. Municipio de Rionegro.

De otro lado, al considerar las relaciones que se presentan entre el nivel educativo de las personas ocupadas, el estrato socioeconómico donde habitan y los sectores productivos en los cuales se emplean, es posible identificar:

1. El mayor porcentaje de personas que laboran en el sector comercio, restaurantes y hoteles; corresponde a los estratos dos y tres, 31,9% y 57,1%, respectivamente. Adicionalmente, estas personas presentan relativamente bajos niveles de educación. De quienes habitan en el estrato dos, el 34,2% poseen primaria y el 55,3% secundaria; en tanto que para las personas del estrato 3, el 24,2% poseen primaria y el 53% secundaria.
2. La industria, que también concentra un porcentaje importante de la población económicamente activa, emplea en mayor medida personas del estrato 3, 74% y del estrato 2, 20%.
3. Para el sector servicios, el que más personas ocupa, el porcentaje más alto de trabajadores que emplea se concentran en el estrato 3, 68,4%, en tanto que al estrato 2 pertenece el 25,7%.
4. En cuanto al nivel educativo, como es de esperar, los estratos más altos concentran los mayores porcentajes de personas con una mayor formación académica. Así, en el estrato 3 el 18,4% poseen formación universitaria, en

tanto que el estrato 4 posee el 40,6% de los ocupados con el mismo nivel de formación y el 15% con grado tecnológico y el 3,2% con postgrado.²⁸

3.3.3 Población desocupada

En el periodo 1998-2001, el país enfrentó una tasa de desempleo particularmente alta, la cual fue consecuencia directa de la recesión económica de finales del siglo XX. Para combatir el problema el gobierno nacional instrumentó una serie de acciones, las cuales pueden agruparse en: apoyo al sector empresarial (en especial a la pequeña y mediana empresa); una reforma al mercado de trabajo (en la cual se incorporan cambios en las jornadas laborales y los regímenes salariales); una ampliación de los cupos educativos y, finalmente, la intención de mejorar el panorama social, político y económico para atraer mayores inversiones.

Estas políticas, comunes para todos los municipios del país, presentaron un impacto positivo en la reducción de la tasa de desempleo nacional.²⁹ No obstante, en el ámbito local también se realizaron importantes esfuerzos para enfrentar la situación, apoyando la política nacional y, en general, intentando mejorar las condiciones tanto de los productores nacionales (empleadores) como de los propios trabajadores (oferentes en el mercado de trabajo).

El municipio de Rionegro no fue ajeno a dichos esfuerzos. En consecuencia, se diseñaron una serie de acciones coordinadas directamente por la administración municipal, dentro de las cuales se destacan:

- a. Convenio interadministrativo celebrado entre el Servicio Nacional de Aprendizaje —Sena— y el municipio de Rionegro
- b. Fortalecimiento de los talleres de capacitación a través del aprendizaje para el trabajo y el arte
- c. Programa ILE —Iniciativas locales de gestión empresarial—
- d. Servicio de empleo municipal

28. Para las personas que viven en el estrato 5, se tiene que el 37,5% poseen secundaria; el mismo porcentaje poseen grado de formación universitario y el 25% restante tienen formación de postgrado.

29. Tal como lo reportó la Presidencia de la República en su Informe al Congreso 2006, objetivo 2: “Crecimiento económico sostenible y generación de empleo. Reactivación económica”, disponible en: www.presidencia.gov.co/prensa_new/sne/2006/julio/20/economico.pdf

- e. Distrito agrario municipal. Créditos a pequeños y medianos productores
- f. Créditos a las mipymes
- g. Creación de la asociación de productores
- h. Proyectos productivos asociativos para 130 familias en situación de desplazamiento
- i. Proyecto municipal de apoyo a alianzas productivas
- j. Programa municipal de apoyo y fortalecimiento de incubadoras de empresas de base tecnológica
- k. Programa “Empresarios con futuro”
- l. Fondo Emprender

Si bien en la encuesta de caracterización del mercado laboral del municipio de Rionegro no se preguntó por el impacto de estas acciones, pues no fue el objetivo de esta investigación ni se contó con la información suficiente para hacerlo, sí se logró determinar perfiles tanto para las personas empleadas como para quienes se encuentran buscando trabajo. En tal sentido, a continuación se presentan algunas de las principales características que definen a quienes se encontraban desocupados.

En primer lugar, como se ha mencionado anteriormente, la tasa de desempleo del municipio de Rionegro, para el mes de diciembre de 2006, fue del 10,99% lo cual indica que había 4.592 personas sin empleo y en la búsqueda de uno. Esta población no enfrenta la exploración de trabajo por primera vez, por lo menos no en su totalidad; en un buen porcentaje son personas que habían estado trabajando antes, pero en el momento de la encuesta se encontraban desocupadas.³⁰ En tal sentido, se tiene que la población desocupada en diciembre de 2006 se había ocupado anteriormente en el sector privado (como obreros o empleados de empresas particulares, 58,8%), y por cuenta propia, 11,8%. La Tabla 37 da cuenta de dicha situación. Como puede observarse, las posiciones ocupacionales donde más laboraron quienes ahora buscan trabajo, se corresponden con aquellas que más personal ocupaban (Tabla 37). En otras palabras, parece ser que existe una no despreciable movilidad de mano

30. De acuerdo con los resultados de la encuesta, el 75,24% de quienes actualmente se encontraban buscando empleo, ya antes habían tenido uno. En otras palabras, poco más de 1.100 personas estaban buscando trabajo por primera vez en el mes de diciembre de 2006.

de obra al interior del municipio, una vez que las principales formas de ocupación de los trabajadores son a su vez aquellas de donde proviene el mayor número de personas desempleadas.

Tabla 37. Rionegro: población desocupada, posiciones ocupacionales del último empleo

<i>Posiciones ocupacionales</i>	<i>Porcentaje</i>
Obrero o empleado de empresa particular	58,8
Empleado doméstico	7,9
Empleado del gobierno	7,9
Obrero del gobierno	3,5
Trabajador por cuenta propia	11,8
Patrón o empleador	1,3
Trabajador familiar sin remuneración	2,6
Otro	6,1
Total	100

Fuente: Encuesta de caracterización del mercado laboral. Municipio de Rionegro.

Tanto las personas que antes poseían un trabajo, como aquellas que enfrentan el problema del desempleo por primera vez, tienen a su disposición una serie de mecanismos de búsqueda, cuya intención es la de armonizar las necesidades de los demandantes de trabajo con las particularidades o potencialidades de los oferentes. En tal sentido, los mecanismos de búsqueda más empleados fueron: i) por medio de amigos, 57,4%; con la alcaldía, 6,5%, y con el Sena, 4,1%. Así, el servicio de apoyo de la alcaldía en el periodo de referencia de la encuesta se convirtió en un soporte importante para la búsqueda de empleo.

Al igual que ocurre con las posiciones ocupacionales de las personas ocupadas, el mayor porcentaje de personas que antes tenían un trabajo se concentró en el sector privado —77,7%—, en tanto que el porcentaje restante —22,3%— laboró en el sector público.³¹ En cuanto a las razones por las cuales no se está trabajando actualmente, las principales causas expuestas fueron: el

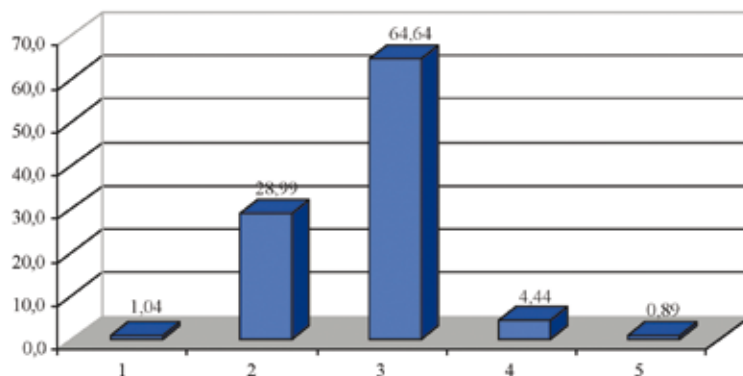
31. Corresponde al porcentaje de personas que manifestaron estar buscando trabajo y que antes poseían un empleo en el sector público. Una posible explicación para lo elevado que puede resultar dicho porcentaje podría ser que algunas personas se ocuparon en empleos temporales que contaron con el apoyo o la ayuda del gobierno municipal.

dedicarse a estudiar, 22,4%; las responsabilidades familiares, 42,2%; algún tipo de enfermedad, 7,5%; y, finalmente, porque los empleadores le consideraran muy jóvenes o muy viejos, 27,3%.³²

A través de la encuesta, también fue posible determinar el porcentaje de personas que buscaban un empleo en el municipio o en otros más. Los resultados indican que el 91% de las personas que buscaban trabajo, lo hacían en el municipio de Rionegro; aproximadamente el 6% de los desocupados buscaban trabajo en el municipio de Medellín y, el restante 3% lo hacían en los demás municipios del Oriente. Lo anterior se encuentra estrechamente relacionado con la información correspondiente a la ciudad donde las personas tuvieron el último empleo. Ciertamente, los desocupados que manifestaron haber laborado por última vez en el municipio de Rionegro, representan el 86%; muy por encima de aquellos que trabajaron en Medellín, con poco más del 6% y, el porcentaje restante, laboró en alguno de los demás municipios de la región.

En cuanto al estrato socio-económico del cual provienen las personas sin empleo, se tiene que un elevado porcentaje, 58,13%, residen en el estrato 3, seguido por el 32,12% de los desocupados que viven el estrato 2 (Figura 35).

Figura 35. Rionegro: desocupados por estrato socio-económico (porcentaje de total de desempleados)

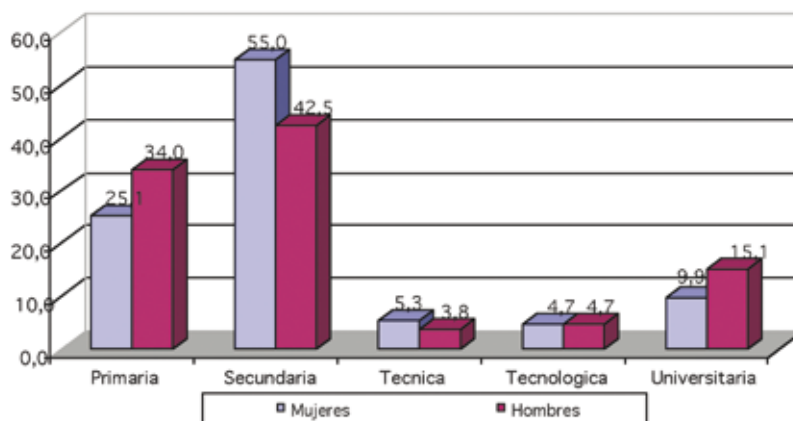


Fuente: Encuesta de caracterización del mercado laboral. Municipio de Rionegro.

32. Un pequeño porcentaje, 0,2%, manifestó no saber las causas por las cuales no estaban trabajando.

Con relación al nivel educativo que posee este grupo de la población, los resultados indican que el 40,5% de aquellos que buscan empleo poseen como máximo la primaria; el 44,5%, secundaria; el 7,6% poseen carreras técnicas o tecnológicas. Para el 7,0% de los desocupados el grado de estudio más alto es el universitario y, finalmente, el 0,4% de los desempleados poseen estudios de postgrado (Figura 36).

Figura 36. Rionegro: desocupados por sexo y nivel educativo (porcentaje de total de desempleados)



Fuente: Encuesta de caracterización del mercado laboral. Municipio de Rionegro.

El nivel de estudios también se encuentra relacionado con el hecho de estar o no desempleado. Como vimos anteriormente, el mayor grado académico no se traduce necesariamente en mayores ingresos, aunque sí puede ser un factor que determine la consecución de un buen empleo. La figura 36 muestra la relación del nivel educativo, por sexo, con el porcentaje de personas desocupadas. Como puede observarse, en la medida en que se avanza en estudios, posteriores a la primaria, el mayor porcentaje de personas desocupadas lo constituyen mujeres. Ya en el grado de estudios superiores la relación se invierte y es mayor, en su respectiva proporción, el número de hombres que no poseen empleo y se encuentran buscando uno.

4. Perspectivas

Es fundamental determinar cuáles son las perspectivas a futuro de Rionegro y la subregión, ya que es un compromiso social de la ciudadanía y el gobierno velar por el bienestar futuro de ésta y detectar cuales son las potencialidades de desarrollo económico local. Por ello, aquí se recogen las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas en varios estudios subregionales,³³ como paso inicial para una discusión posterior entre los entes interesados, en la situación actual y futura de la zona, que contribuya a la creación de un plan de mejoramiento. La subregión tiene la directriz en materia de política de desarrollo plasmada en el plan denominado “El Oriente antioqueño educado, será potencia educadora en el año 2020”, en el marco de Planea; con ella se puede enmarcar el desarrollo de Rionegro en sus prioridades de potencial endógeno, es decir: infraestructura, producción, inversión local y externa, y capital humano y financiero.

Oriente tiende a convertirse en la subregión industrial del departamento y con ella Rionegro, por ser su centro de actividad comercial. Ello se debe principalmente a la inversión empresarial externa integrada al desarrollo de

33. Siguiendo la matriz DOFA planteada en el marco del Plan Estratégico de Antioquia (PLANEA, 1999) y el documento Visión Subregional del Oriente (DAP, 2002).

Antioquia y al plan vial de articulación del departamento con el Atlántico y el Pacífico colombiano. Lo anterior complementado con el progreso de infraestructura vial de los actuales proyectos que contribuyen a integrar internamente la subregión como la carretera del tranvía Rionegro-Marinilla, la doble calzada en la autopista Medellín-Bogotá y el túnel de Oriente, los cuales estimularán los sectores comercial, construcción y de servicios.

El estudio *Desarrollo económico a partir de lo local* (PNUD, 2007) detectó las cadenas productivas estratégicas. Éstas fueron, en orden de importancia: flores, servicios ambientales, plantas, fríjol, turismo, fruticultura y papa criolla, entre otros. Para que se puedan desarrollar estos mercados se debe aprovechar la capacidad de utilizar los recursos locales en proyectos innovadores para la producción agropecuaria, en la transformación y comercialización de productos de ese sector. Para ello, Rionegro cuenta con clima y áreas de tierra propicias para tal fin y con un significativo número de unidades agrícolas que pueden ser tecnificadas. La mayor debilidad para lograrlo es la falta de incorporación de progreso técnico a los procesos productivos, especialmente en la agricultura. Por ello se requiere inversión y capacitación en pro de generar economías de escala y aumento de la productividad.

En cuanto a inversión, vimos que se ha incrementado en el ámbito empresarial por parte del sector privado. De similar manera sucedió con la inversión pública, que creció en términos nominales en un 291% entre 2000-2005. Esto constituye una fortaleza porque propicia las condiciones de desarrollo provenientes de los grupos de agentes económicos fundamentales. Lo importante en este aspecto es continuar con niveles sostenidos de inversión empresarial y social.

En términos de capital social, el municipio ha evolucionado en los últimos años gracias al asentamiento de universidades que contribuyen al incremento de la capacitación profesional y al desarrollo de competencias de la población; así como con el aumento en la cobertura en educación primaria y secundaria y con la existencia de instituciones prestadoras de salud, artísticas y de recreación, en un escenario de desarrollo cultural con énfasis en lo artístico.

Las principales debilidades y fortalezas se pueden resumir en el siguiente esquema.

<i>Fortalezas</i>	<i>Debilidades</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Política de desarrollo enmarcada en el plan de desarrollo departamental y regional. • Riqueza ambiental diversa propicia para la agricultura y el turismo. • Centro de desarrollo industrial, zona franca. • Buena infraestructura de transporte, de salud y educativa. • Posición geográfica estratégica. • Existencia de asociaciones y agremiaciones impulsadoras de desarrollo. • Provisión de servicios públicos a una significativa población de la población. 	<ul style="list-style-type: none"> • Predominio de las actividades agrícolas incipiente en zona rural con vocación al autoconsumo. • Precaria organización social de la producción capaz de producir y comercializar en forma competitiva los productos del campo. • Poco desarrollo tecnológico. • Significativos índices de pobreza. • Problemas de seguridad y orden público. • Inequidad en la distribución de la riqueza. • Falta de unificación y visión de conjunto entre las instituciones y gremios que conduce a la desarticulación política y económica • Deficientes sistemas de comercialización e integración de cadenas productivas • Deforestación y extinción de fauna y flora.

Fuente: Elaboración propia de acuerdo con el estudio *Desarrollo económico a partir de lo local* (PNUD, 2007)

Así, las condiciones de la zona generan factores de competitividad en un mundo globalizado, dándole ventajas comparativas de localización y biodiversidad, las cuales pueden fortalecerse y explotarse mediante procesos de planificaciones zonales y subregionales. Para lo cual, debe vigorizarse institucionalmente la agencia de desarrollo económico local de la provincia del Oriente antioqueño (Adeproa).

Con base en lo anterior, la estrategia de desarrollo económico local debe estar centrada básicamente en la promoción de: la transformación de los recursos de la biodiversidad en recursos con valor económico, el desarrollo de vías de comercialización con el país y el exterior, el mejoramiento del sistema de turismo con énfasis en el ecoturismo y la inversión en educación campesina y tecnificación de las unidades agrícolas. En general, el mayor reto del municipio es potenciar el crecimiento local por medio del desarrollo endógeno, ya que su

buen desempeño económico se debe a la favorable coyuntura económica que atraviesa el país y a la localización estratégica que permitió el asentamiento de importantes empresas del departamento.

Conclusiones

La evolución reciente de los principales agregados macroeconómicos, permite hablar de un nuevo período de expansión económica, caracterizado por importantes crecimientos de la inversión, el consumo y algunos sectores económicos. El potencial productivo de Rionegro y Oriente se encuentra en el sector agroindustrial, el cual se caracteriza por ser exportador y de altos rubros de inversión y utilidades.

El Oriente antioqueño se identifica por su buen desempeño económico y por tener un alto potencial productivo evidenciados en: los movimientos empresariales, su importante oferta agrícola (destacándose por ser la primera subregión productora y exportadora de flores y la segunda de leche), el desarrollo turístico y de infraestructura vial, y su aporte del 8% al PIB de Antioquia, todo lo cual estimuló la entrada y mayor participación de algunas empresas.

Los sectores exportadores de Oriente son el agrícola, el industrial y el comercial, y los principales productos fueron flores y papel. En cuanto al sector financiero se encontró una reducción de las captaciones y un incremento de las colocaciones, con un crecimiento de la cartera, entre 2003 y 2004, y una

preferencia por mayor liquidez debido al incremento de las cuentas corrientes, que ilustran un ambiente financiero favorable para la inversión. Adicionalmente, el comportamiento fiscal de la subregión fue bueno entre 2003-2005 ya que presentó un crecimiento en los ingresos del 14%, y obtuvo un valor de 62,04 en el indicador sintético de desempeño fiscal en el 2005.

El comportamiento financiero se puede deber a la reducción de las tasas de interés, que podrían haber estimulado el crédito y las actividades productivas, lo cual explicaría el dinamismo industrial y de servicios en Oriente. En general, Oriente es una subregión con importancia económica, seguida por Urabá y el Valle de Aburrá, por sus participaciones en el PIB y por los volúmenes de captaciones y colocaciones.

El buen desempeño económico del Oriente refleja el desarrollo y comportamiento de las principales variables económicas en Rionegro, debido a que este municipio apalancó la economía de la zona y es eje de su desarrollo. Tanto Oriente como Rionegro tuvieron aumentos en la actividad empresarial, especialmente de los sectores industrial, comercial y de servicios; acompañado de mejoras en el sector financiero.

En Rionegro la mayoría de unidades productivas empresariales son microempresas (92,8%), dedicadas en una amplia proporción a la actividad comercial y a los servicios. Por ende, dichos sectores se destacan por tener el mayor número de establecimientos comerciales para 2005, según se desprende de la información de la Cámara de Comercio de Oriente y los resultados del DANE con base en el Censo 2005.

A su vez las actividades más representativas por monto de activos fueron: 1) la intermediación financiera (34,4% de los activos totales), 2) la industria manufacturera (26,2%) y 3) el transporte, almacenamiento y comunicaciones (12,7%). Sin embargo, en 2004 el mayor monto de inversión registrada en la CCO fue del sector agrícola, con un 34,9% del total de activos de las nuevas empresas; y en 2005 el 33,8% de la inversión bruta nominal total fue de esta actividad. Esto se explica por el desarrollo del sector agroindustrial en floricultivos y producción de leche.

No obstante, para el 2006 las empresas que realizan más reformas al capital son las dedicadas al comercio, con un 32,8%. Pero los mayores recaudos por el impuesto de industria y comercio provienen de la industria (62,7% del valor total) y el comercio (22,3%), lo cual es de esperarse por la naturaleza de dicho impuesto y estas, a su vez, son las que reportan mayor monto de ingresos por ventas. Igualmente, en la creación de valor agregado, estimado en \$237.793,18 millones de pesos, se destacan los sectores de servicios, industria y agricultura, los cuales concentran poco más del 80% de la producción total del municipio.

Cabe destacar que, según información de industria y comercio de la alcaldía de Rionegro, no todas las empresas registradas en la Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño pertenecientes al sector agroindustrial pagan dicho impuesto, es decir, al parecer hay un subregistro en dicha actividad.

Por otra parte, en cuanto al marco metodológico de la encuesta del mercado laboral, se concluye que resulta pertinente resaltar la necesidad de su continua aplicación, en períodos diferentes al utilizado en este trabajo (mes de diciembre) y con una cobertura similar (100% de veredas y barrios encuestados). Adicionalmente, dicha metodología resultó ser consistente internamente con la información suministrada por otras instituciones y estudios. Esto es, los indicadores arrojados por la encuesta permiten configurar un panorama general del mercado laboral del municipio, el cual no se aleja de la realidad de la región, al tiempo que guardan coherencia con la forma como se estructura un mercado de trabajo.

Con relación a los indicadores, se tiene que en el municipio de Rionegro, para el mes de diciembre del año 2006, se presentó una tasa de desempleo del 10,99% (inferior al promedio nacional y departamental). De la misma forma, en el municipio se presenta una elevada participación en el mercado de trabajo (TGP: 59,1%) lo cual no se ha traducido en un elevado desempleo dado que el nivel de ocupación también es alto. Una vez comparados estos indicadores, con los promedios nacional y departamental, el municipio de Rionegro presenta mejores resultados (alta ocupación y menor tasa de desempleo).

Consecuencia directa de los resultados positivos en el mercado laboral, puede encontrarse en las políticas del municipio y en el despegue de la economía en el ámbito departamental y regional en el período 2004 - 2005, dado que éstas tienen un impacto directo en el empleo. No obstante, un factor crucial lo constituyen las estrategias que se desarrollan desde el contexto local. En tal sentido, resulta pertinente la sugerencia de continuar y evaluar las políticas instrumentadas por la administración municipal, una vez que la ciudadanía parece responder a dichas acciones. Finalmente, otros trabajos que resultan pertinentes y para los cuales se deja abierto el camino, tienen que ver con las diferencias salariales entre hombres y mujeres y las oportunidades que se pueden estar creando para incorporar al mercado de trabajo a las personas que intentan obtener un mayor grado de calificación a través de los estudios desarrollados.

Bibliografía

- Asocolflores (2005). "Colombia Tierra de Flores", disponible en: http://www.asocolflores.org/admin/files_pub/Inserto%20SocialAmbiental_2004_2005.pdf. Acceso: 21 de julio de 2006.
- _____ (2006). "Informe de actividades: floricultura sostenible con responsabilidad social". Asocolflores.
- CCO, Cámara de Comercio de Oriente (2006), Análisis Acer, Enero-junio.
_____ (2006 b). "Informe de gestión institucional 2006", Cámara de Comercio de Oriente, disponible en: http://www.ccoa.org.co/Nueva_carpetapdf_sep_poc/pdf_sep_ed130.pdf.
- Ceballos, Liliana (2006). "Determinación de la oferta exportable en el Oriente cercano altiplano", Rionegro, Universidad Católica de Oriente, Grupo Comex 9 de septiembre, disponible en: www.uco.edu.co/fcontaduria/OferExportable.ppt, Acceso: 3 de septiembre de 2006.
- Codhes (2005). "Conflicto armado y crisis humanitaria sostenida en Colombia: desplazados en el limbo", Boletín informativo de la consultoría para los derechos humanos y el desplazamiento, No. 56, Bogotá.
- DAP (2002). *Visión subregional del oriente.*, disponible en: <http://www.planeacionantioquia.gov.co>.
- DAP (2005). *Anuario estadístico de Antioquia, 1995-2005*. Disponible en: <http://www.planeacionantioquia.gov.co>.
- DANE (2005). Censo 2005, Rionegro. Disponible en: http://www.dane.gov.co/censo_regiones.swf.

- DNP (2005). "Anuario estadístico del sector agropecuario", Ministerio de Agricultura. Disponible en: http://www.dnp.gov.co/paginas_detalle.aspx?idp=88. Acceso: 5 de marzo de 2007.
- FGA (2006). "Informes a la comunidad: Antioquia", Fondo de Garantías de Antioquia. Disponible en: <http://www.fga.com.co/informescomunidad/ANEXO%20SUBREGIONES%20DE%20ANTIOQUIA.xls>. Noviembre. Acceso: abril de 2007.
- _____ (2006 b). "informes a la comunidad: Oriente", Fondo de Garantías de Antioquia. Disponible en: <http://www.fga.com.co/informescomunidad/oriente.pdf>. Noviembre. Acceso: abril de 2007.
- García, Juan Alberto (2005). "Marco Fiscal de Mediano Plazo", Municipio de Rionegro, octubre de 2005. Disponible en: <http://www.rionegro.gov.co/plantillas/contenidoestatico/adjuntos/marcofiscal.pdf>. Acceso: 14 de julio de 2006.
- Iner, Instituto de Estudios Regionales (2000), *Oriente Desarrollo regional: una tarea común universidad-región*, Medellín, Universidad de Antioquia, Diciembre.
- Jaramillo Flórez, Yanet y otros (2006), *Estudio socio-económico de las empresas en el oriente cercano urbano en el año 2005*, Rionegro, Universidad Católica de Oriente.
- López, Hugo y otros (2004). *El mercado laboral en el oriente antioqueño: perspectivas y estrategias regionales*. PNUD.
- _____ (2000) Estimación del valor agregado trimestral del Valle de Aburrá. Corporación para el Desarrollo de la Investigación y la Docencia Económica —CIDE—, Enero de 2000.
- _____ (2000b) "Características y determinantes de la oferta laboral colombiana y su relación con la dinámica y el empleo". Disponible en: www.banrep.gov.co/economia/semin_empleo_econo/ponen_lopez.pdf.

- Montenegro, Santiago (2004). Informe del DNP de los resultados del desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2003 (balance de la gestión fiscal de los anteriores mandatarios). Departamento Nacional de Planeación. Disponible en: www.dnp.gov.co/archivos/documentos/GCRP_Presentaciones/EvalFiscal_Desempeno_2000_2003.pdf. Acceso: 26 de diciembre de 2006.
- Montoya, Jaime (2005). *Boletín temático: Económico, No. 1*, Departamento Administrativo de Antioquia. Diciembre.
- ODH —Observatorio de Derechos Humanos— (2004). “Panorama actual del Oriente antioqueño”. Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH. Disponible en: <http://www.derechoshumanos.gov.co/observatorio/04Publicaciones/orienteantioqueno.pdf>
- OIT (1999). Oficina Internacional del Trabajo. “Empleo: un desafío para Colombia”, *Oficina de Área y Equipo Técnico Multidisciplinario para los Países Andinos: Bolivia-Colombia-Ecuador-Perú-Venezuela*, Lima.
- Presidencia de la República (2006). Informe al Congreso. Objetivo 2: Crecimiento económico sostenible y generación de empleo. Reactivación económica. Disponible en: www.presidencia.gov.co/prensa_new/sne/2006/julio/20/economico.pdf
- PNUD (2007). “Desarrollo económico a partir de lo local”. Disponible en: <http://www.iberpymeonline.org/Venezuela130705/ZoiloPallares.pdf>.
- Proexport (2007). “Cifras de exportación a diciembre de 2006”. Disponible en: <http://www.proexport.com.co/VBeContent/library/documents/DocNews-No6509DocumentNo6678.XLS>
- ----- (2006). “Panorama económico de Medellín y Antioquia”. Disponible en: <http://www.proexport.com.co/vbecontent/NewsDetail.asp?ID=7658&IDCompany=20>.
- Superfinanciera (2007). “Clasificación empresarial”. Disponible en: <http://www>.

superfinanciera.gov.co/Cifras/informacion/anuales/endeudamiento/metodologia.htm. Acceso: 3 de junio de 2007.

- Vélez, Lina (2007). "Perspectivas de la economía de Antioquia". Cámara de Comercio de Medellín, febrero de 2007.
- Zona Franca (2007). Disponible en: <http://www.zonafrancarionegro.com/quienes.htm>. Acceso: 20 de mayo de 2007.
- Zuluaga, Rodrigo (2007). "Comercio creció 4,8%, el mayor en 10 años", *El Colombiano*, Disponible en: http://www.elcolombiano.com.co/BancoConocimiento/C/comercio_crecio_48_el_mayor_en_10_anos/comercio_crecio_48_el_mayor_en_10_anos.asp?CodSeccion=1.

Se terminó de imprimir el ---
de --- del 2007.

