

# ECONSTOR

### WWW.ECONSTOR.EU

Der Open-Access-Publikationsserver der ZBW – Leibniz-Informationszentrum Wirtschaft The Open Access Publication Server of the ZBW – Leibniz Information Centre for Economics

Buch, Claudia M.; Heinrich, Ralph P.; Spinanger, Dean; Engerer, Hella; Lodahl, Maria; Schrettl, Wolfram; Schrooten, Mechthild; Gabrisch, Hubert; Sigmund, Peter

### **Research Report**

Die wirtschaftliche Lage der Republik Belarus: Verfall wird offenkundig. Vierzehnter Bericht

Kieler Diskussionsbeiträge, No. 339

### Provided in cooperation with:

Institut für Weltwirtschaft (IfW)

Suggested citation: Buch, Claudia M.; Heinrich, Ralph P.; Spinanger, Dean; Engerer, Hella; Lodahl, Maria; Schrettl, Wolfram; Schrooten, Mechthild; Gabrisch, Hubert; Sigmund, Peter (1999): Die wirtschaftliche Lage der Republik Belarus: Verfall wird offenkundig. Vierzehnter Bericht, Kieler Diskussionsbeiträge, No. 339, http://hdl.handle.net/10419/2251

#### Nutzungsbedingungen:

Die ZBW räumt Innen als Nutzerin/Nutzer das unentgeltliche, räumlich unbeschränkte und zeitlich auf die Dauer des Schutzrechts beschränkte einfache Recht ein, das ausgewählte Werk im Rahmen der unter

→ http://www.econstor.eu/dspace/Nutzungsbedingungen nachzulesenden vollständigen Nutzungsbedingungen zu vervielfältigen, mit denen die Nutzerin/der Nutzer sich durch die erste Nutzung einverstanden erklärt.

#### Terms of use:

The ZBW grants you, the user, the non-exclusive right to use the selected work free of charge, territorially unrestricted and within the time limit of the term of the property rights according to the terms specified at

http://www.econstor.eu/dspace/Nutzungsbedingungen
By the first use of the selected work the user agrees and
declares to comply with these terms of use.



# KIELER DISKUSSIONSBEITRÄGE

KIEL DISCUSSION PAPERS

339

Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung, Berlin

Institut für Wirtschaftsforschung Halle Institut für Weltwirtschaft an der Universität Kiel

# Die wirtschaftliche Lage der Republik Belarus

Verfall wird offenkundig

239 5A7 NG6

### Inhalt

| I.   | Produktion, Investitionen, Preise | 3  |
|------|-----------------------------------|----|
| II.  | Arbeitsmarkt                      | 6  |
| III. | Einkommen der privaten Haushalte  | 7  |
| IV.  | Öffentliche Haushalte             | 8  |
| V.   | Geld- und Währungspolitik         | 10 |
| VI.  | Außenwirtschaft                   | 13 |
| VII. | Ordnungspolitik                   | 15 |
| VIII | . Zusammenfassung                 | 18 |
| Lite | ratur                             | 18 |

Dieser 14. Bericht wurde am 20. April 1999 abgeschlossen. Vom Institut für Weltwirtschaft an der Universität Kiel haben Claudia M. Buch, Ralph P. Heinrich und Dean Spinanger mitgewirkt, vom Deutschen Institut für Wirtschaftsforschung Hella Engerer, Maria Lodahl, Wolfram Schrettl und Mechthild Schrooten und vom Institut für Wirtschaftsforschung Halle Hubert Gabrisch und Peter Sigmund. Der Bericht wird auch im DIW-Wochenbericht 18/99 und in der IWH-Forschungsreihe veröffentlicht.

Die Deutsche Bibliothek - CIP-Einheitsaufnahme

Die wirtschaftliche Lage der Republik Belarus / Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung, Berlin ... – Kiel : Inst. für Weltwirtschaft Früher u.d.T.: Die wirtschaftliche Lage Weissrusslands Verfall wird offenkundig. – 1999 (Kieler Diskussionsbeiträge ; 339) ISBN 3-89456-188-2

© Institut für Weltwirtschaft an der Universität Kiel 1999.

Alle Rechte vorbehalten. Ohne ausdrückliche Genehmigung des Verlages ist es auch nicht gestattet, das Werk oder Teile daraus in irgendeiner Form (Fotokopie, Mikrofilm oder einem anderen Verfahren) zu vervielfältigen oder unter Verwendung elektronischer Systeme zu verarbeiten oder zu verbreiten.

Printed in Germany

ISSN 0455-0420

# I. Produktion, Investitionen, Preise

Der von den Instituten befürchtete wirtschaftliche Niedergang hat in Weißrußland im Grunde genommen bereits begonnen (DIW et al. 1998b). Die von der offiziellen Statistik verbreiteten Zahlen reflektieren diese Entwicklung gleichwohl nur in höchst eingeschränktem Maße. Für das erste Halbiahr 1998 war noch eine Wachstumsrate des realen Bruttoinlandsprodukts (BIP) von deutlich über 10 vH gemeldet worden. Im weiteren Verlauf des Jahres hat das gemeldete Wachstum nachgelassen; der Zuwachs für das Gesamtjahr beträgt aber immer noch außerordentlich hohe 8,3 vH (Tabelle 1). Selbst für das vierte Quartal 1998 wird noch ein Zuwachs von 4,5 vH gegenüber dem Vorjahresquartal gemeldet. Ein absoluter Rückgang des BIP wird erstmals für die Monate Januar und Februar 1999 ausgewiesen (-0,7 vH); für das erste Quartal wird allerdings wieder ein Zuwachs von 1,0 vH genannt.

Diese oberflächlich betrachtet keineswegs katastrophale Entwicklung resultiert unter anderem daraus, daß die Bewertung des BIP und seiner Bestandteile zu Preisen erfolgt, die nicht den Realitäten einer kleinen offenen Volkswirtschaft entsprechen. Es kann daher nicht verwundern, daß sich Präsident Lukaschenko dagegen verwahrt, für die zeitliche Entwicklung etwa der weißrussischen Löhne den Gegenwert in Hartwährung als Maßstab zu nehmen; die freien Wechselkurse bezeichnet er als "betrügerisch".<sup>2</sup> In der Tat können Wechselkurse weit von den Realitäten entfernt sein. Vor allem im Gefolge rascher Zuströme und Abflüsse von ausländischem Kapital kann dies wie im Kontext der Asienkrise zutreffen. Gerade in Belarus aber kam es nie zu vergleichbaren Kapitalzuflüssen, und dies nicht nur wegen der fehlenden Liberalisierung des Kapitalverkehrs. Sehr wohl aber kam es wegen einer sehr starken Geldmengenausweitung zu kaum verwunderlichen Inflationsängsten und dementsprechend zu Versuchen, weißrussische Rubel nach Möglichkeit abzustoßen. Selbst massive Kapitalverkehrskontrollen waren zu keiner Zeit imstande, die Kapitalflucht zu verhindern.<sup>3</sup>

Die offiziellen Wachstumszahlen sind daher auf Grund von Preis- und Wechselkurskontrollen nach oben verzerrt. Das Ausmaß der nötigen Relativierung weißrussischer Wachstumserfolge ist quantitativ nicht mit einer vertretbaren Zuverlässigkeit zu bestimmen. Auf der Verwendungsseite des BIP zeigt sich die Verschlechterung der wirtschaftlichen Lage darin, daß die offiziell ausgewiesenen Zuwachsraten rapide abnahmen. Der reale Einzelhandelsumsatz lag in der ersten Jahreshälfte 1998 noch um mehr als 40 vH über dem Niveau des entsprechenden Vorjahreszeitraums. Im Gesamtjahr 1998 betrug der Zuwachs nur mehr gut 20 vH. Die Entwicklung der Investitionstätigkeit deutet in die gleiche Richtung. Im ersten Halbjahr 1998 betrug die reale Zuwachsrate der Bruttoanlageinvestitionen noch knapp 30 vH, im Gesamtjahr 1998 lag sie bei 16 vH. Hinter dieser Verlangsamung stehen sinkende Wachstumsraten der Investitionen in die Industrie und in den Wohnungsbau (Tabelle 2); auf diese beiden Bereiche entfallen zusammengenommen über 55 vH der Gesamtinvestitionen. Eine deutliche Aufwärtsentwicklung zeigen nur die Investitionen in die Landwirtschaft. Allerdings ist in Erinnerung zu rufen, daß der Anteil der landwirtschaftlichen Investitionen an den Gesamtinvestitionen zuvor dramatisch von 29 vH im Jahr 1990 auf einen Tiefpunkt von 5 vH im ersten Quartal 1998 gesunken war.

Soweit nicht anders vermerkt, sind die nachfolgenden Zahlenangaben den Veröffentlichungen des Ministeriums für Statistik und Analysen (Minstat) der Republik Belarus entnommen.

Diskussion im russischen Fernsehen, zitiert in Bela-PAN vom 9. Dezember 1998 und RFE/RL (10. Dezember 1998).

Das Ausmaß der Kapitalflucht ist nicht genau zu bestimmen. Nach in Weißrußland kursierenden Schätzungen belief sich das ins Ausland transferierte bzw. im Inland in Form von Devisen außerhalb des Bankensystems gehortete Vermögen Mitte 1998 auf ca. 4 Mrd. US-Dollar.

Tabelle 1: Ausgewählte Wirtschaftsindikatoren 1990-1998 (Veränderungen gegenüber dem Vorjahr bzw. Anteile in vH)

|                                                    | 1990 | 1991 | 1992  | 1993      | 1994  | 1995  | 1996 | 1997 | 1998 |
|----------------------------------------------------|------|------|-------|-----------|-------|-------|------|------|------|
| Bruttoinlandsprodukt <sup>a</sup>                  |      | -1   | -10   | -8        | -13   | -10   | 3    | 11   | 8,3  |
| Industrieproduktion <sup>a</sup>                   | 2,1  | -1,0 | -9,4  | -10,0     | -17,1 | -11,7 | 3,5  | 18,8 | 11,0 |
| Agrarproduktion <sup>a</sup>                       | -8,7 | -4,9 | -8,5  | 3,7       | -14,4 | -4,7  | 2,4  | -4,9 | -0,4 |
| Bruttoanlageinvestitionen <sup>a</sup>             | 9    | 4    | -29   | -15       | -11   | -31   | -5   | 20   | 16,0 |
| Gütertransportvolumen <sup>b</sup>                 | -3   | -6   | -25   | -30       | -36   | -26   | -19  | 7    | 6,0  |
| Beschäftigte                                       | 1    | -3   | -3    | -1        | -3    | -6    | -1   | 0    | 0,5  |
| Einzelhandelsumsatz <sup>a</sup>                   | 15   | -8   | -22   | -14       | -10   | -23   | 31   | 18   | 21,0 |
| Nominale Geldeinkommen pro Kopf                    | 18   | 94   | 754   | 1 393     | 2 008 | 497   | 80   | 74   | 108  |
| Nominallöhne                                       | 16   | 101  | 838   | 1 107     | 1 504 | 669   | 61   | 88   | 104  |
| Reallöhne -                                        | 14   | 4    | -12   | <b>-7</b> | -31   | -5    | 5    | 14   | 18   |
| Verbraucherpreise                                  |      |      |       |           |       |       |      |      |      |
| Jahresdurchschnitt                                 | 5    | 94   | 971   | 1 190     | 2 221 | 709   | 53   | 64   | 73   |
| Dezember zu Dezember                               |      |      |       | 1 997     | 1 960 | 244   | 39   | 63   | 182  |
| Industrielle Erzeugerpreise                        |      |      |       |           |       |       |      |      |      |
| Jahresdurchschnitt                                 |      | 165  | 531   | 1 787     | 1 916 | 499   | 32   | 89   | 70   |
| Dezember zu Dezember                               |      | 238  | 4 091 | 3 868     | 1 857 | 140   | 29   | 90   | 196  |
| Arbeitslosenquote am Periodenende                  |      | 0,1  | 0,5   | 1,4       | 2,1   | 2,7   | 3,9  | 2,8  | 2,3  |
| <sup>a</sup> Real. — <sup>b</sup> Auf Tonnenbasis. |      |      |       |           |       |       |      |      |      |

Quelle: Minstat (1997a: 5, 57, 169; 1998: 27 ff.).

Tabelle 2: Investitionsentwicklung in konstanten Preisen 1990-1998 (Veränderungen gegenüber dem Vorjahr in vH)

|                                            | 1990 | 1991 | 1992            | 1993 | 1994            | 1995 | 1996 | 1997 | 1998      |
|--------------------------------------------|------|------|-----------------|------|-----------------|------|------|------|-----------|
| Investitionen insgesamt                    | 9    | 4    | -29             | -15  | -11             | -31  | -5   | 20   | 16        |
| Produzierender Bereich                     | 5    | 4    | <del>-4</del> 0 | -13  | -10             | -29  | 2    | 14   | 10        |
| Industrie                                  | 2    | 6    | -29             | -11  | 12              | -36  | 0    | 19   | 12        |
| Landwirtschaft                             | 8    | -5   | -51             | -31  | <del>-4</del> 6 | -34  | -16  | 1    | 38        |
| Bauwirtschaft                              | 2    | 27   | -54             | -12  | -20             | -47  | -32  | 23   | 42        |
| Transport                                  | 3    | 39   | -27             | 7    | -24             | 0    | 0    | 23   | <b>-4</b> |
| Nachrichtenwesen                           | 0    | -17  | -58             | 37   | -5              | 100  | 81   | -20  | -21       |
| Handel und Gaststätten                     | 12   | -8   | <b>-4</b> 3     | -3   | 81              | -62  | 19   | 15   | 37        |
| Materialversorgung und Absatz              | 38   | -27  | -38             | 48   | -24             | -15  | 27   | 71   | 19        |
| Nichtproduzierender Bereich                | 16   | 4    | <b>-7</b>       | -16  | -12             | -33  | -14  | 29   | 25        |
| Wohnungsbau                                | 13   | 10   | -11             | -19  | -10             | -44  | -5   | 42   | 27        |
| Kommunalwirtschaft                         | 20   | 18   | -1              | -8   | -27             | -19  | -12  | 8    | 21        |
| Gesundheitswesen, Sport, soziale Sicherung | 8    | 27   | 23              | -22  | -12             | -16  | -30  | 28   | 13        |
| Bildungswesen                              | -9   | -3   | -4              | -12  | -13             | -58  | -1   | 26   | 14        |
| Kultur und Kunst                           | -6   | 6    | -37             | -13  | -25             | -29  | -24  | 21   | 96        |
| Wissenschaft                               | 6    | -41  | -65             | -15  | -24             | -23  | -65  | 150  | 6         |
| Finanzsektor, Banken, Versicherungen       |      |      | ***             |      | 138             | 28   | -41  | -27  | 35_       |

Quelle: Minstat (1996: 159, 164 f.; 1997c: 162, 166; 1998: 144 ff.).

Vom Staatsverbrauch und von den Lagerinvestitionen ist nach den verfügbaren Informationen kein identifizierbarer Wachstumsimpuls ausgegangen. Der Staatsverbrauch (vgl. Abschnitt Öffentliche Haushalte) hat angesichts eines leicht zurückgehenden Defizits eher dämpfend auf die Entwicklung des BIP gewirkt. Jedoch muß klar sein, daß die entscheidende staatliche Aktivität in Weißrußland in Form der präsidial gelenkten Notenbankkredite an indu-

strielle und landwirtschaftliche Betriebe am Staatshaushalt vorbeigeht. Von wesentlicher Bedeutung für die Entwicklung des BIP ist der Außenhandel. Eine Rettungsleine für die weißrussische Wirtschaft waren lange Zeit die Verbindungen zu Rußland, insbesondere russische wirtschaftliche Zugeständnisse in Form kreditierter bzw. in Naturalien bezahlter Energielieferungen. Die russische Bereitschaft, weißrussische Produkte abzunehmen, hat sich in letzter

Tabelle 3: Industrieproduktion nach Zweigen 1990-1998 (Veränderungen gegenüber dem Vorjahr bzw. Anteile in vH)

|                                           | 1990 | 1991      | 1992       | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 |
|-------------------------------------------|------|-----------|------------|------|------|------|------|------|------|
| Industrie insgesamt <sup>a</sup>          | 2    | -1        | -9         | -10  | -17  | -12  | 4    | 19   | 11   |
| Elektrizitätswirtschaft                   | 3    | 1         | -3         | -11  | -11  | -16  | -2   | 6    | -8   |
| Brennstoffindustrie                       | -2   | -5        | -43        | -37  | -45  | 11   | 5    | -1   | 1    |
| Eisen- und Stahlindustrie                 | 9    | 13        | -14        | -14  | -13  | -1   | 23   | 35   | 15   |
| Maschinenbau und Metallverarbeitung       | 3    | 5         | -7         | 3    | -14  | -20  | 2    | 26   | 13   |
| Chemie und Petrochemie                    | 0    | <b>-7</b> | -15        | -12  | -17  | 9    | 7    | 19   | 6    |
| Holz-, Holzverarbeitungs-, Zellstoff- und |      |           |            |      |      |      |      |      |      |
| Papierindustrie                           | 2    | 7         | <b>-</b> 7 | -3   | -13  | -10  | 14   | 35   | 21   |
| Baustoffindustrie                         | 2    | 5         | -11        | -24  | -29  | -21  | -4   | 26   | 14   |
| Leichtindustrie                           | 0    | 1         | 1          | 2    | -23  | -34  | 12   | 27   | 22   |
| Nahrungsmittelindustrie                   | 2    | -9        | -18        | 0    | -6   | -13  | 6    | 21   | 19   |

Ouelle: Minstat (1997c: 108 ff.; 1998: 32 ff.).

Zeit dramatisch verringert. Zudem gingen die Exporte nach Polen zurück ebenso wie die bislang beträchtlichen Einnahmen aus Transportdienstleistungen (Gütertransit nach Rußland).

Die Entstehungsseite des BIP reflektiert die gesamtwirtschaftliche Problemlage. Die ausgewiesenen Wachstumsraten gingen deutlich zurück (Tabellen 1 und 3). Absolute Rückgänge konstatiert die offizielle Statistik jedoch nur für die landwirtschaftliche Produktion (-0,4 vH) und innerhalb der Industrie für die Elektrizitätswirtschaft (-7,5 vH). Die Probleme der Landwirtschaft sind teilweise wetterbedingt. Damit werden jedoch nur die grundsätzlichen Probleme im Agrarbereich verschärft, die mittlerweile auch von politischer Seite erkannt werden. Präsident Lukaschenko nannte es ein "Verbrechen", landwirtschaftliche Verlustbetriebe weiter zu subventionieren.<sup>4</sup> Der Mangel an Futtergetreide hat sich zuletzt offenbar besonders verschärft, so daß mit einem weiteren Rückgang der Viehbestände zu rechnen ist.

Die Abflachung der Industrieproduktion erfaßte sämtliche in der Statistik ausgewiesenen Industriezweige. Die Zuwachsraten blieben 1998 bei etwa der Hälfte des Vorjahres, wobei die Verlangsamung im zweiten Halbjahr 1998 besonders ausgeprägt war. Einen starken Rückgang verzeichnete die Erzeugung von elektrischem Strom. Zugleich stiegen die Stromimporte um ein Drittel, dies ist die höchste Zunahme

Die Preisentwicklung im Jahr 1998 war zunächst von der präsidialen Vorgabe einer maximalen monatlichen Steigerungsrate von 2 vH (bzw. 27 vH pro Jahr) geprägt (Tabelle 4). Erwartungsgemäß geriet diese Vorgabe in einen scharfen Konflikt mit der extrem expansiven Geldpolitik. Nachdem auf Panikkäufe der Bevölkerung zunächst mit Rationierungen reagiert wurde sowie mit Versuchen, Exporte in die Russische Föderation zu verhindern, wo die Preise für Lebensmittel etwa beim Fünffachen lagen, stellte sich diese Politik im Zeitablauf zunehmend als unhaltbar heraus. Zwar kritisierte Präsident Lukaschenko seinen Ministerpräsidenten Ling wegen der Verdoppelung des Wod-

unter den ausgewiesenen Einfuhrkategorien.<sup>5</sup> Die industrielle Produktion konnte bislang vor allem dadurch aufrechterhalten werden, daß Rußland traditionelle weißrussische Produkte (Lkw, Chemiefasern, Reifen etc.) im Barterhandel zu unbekannten, aber wahrscheinlich beträchtlichen Preisabschlägen abgenommen hatte. Dieser Hauptabsatzmarkt ist nicht mehr im bisherigen Umfang aufnahmefähig. Zudem sind die vergleichsweise geringen, stark rohstofflastigen Ausfuhren in den Nicht-GUS-Raum (wie z.B. Eisen und Stahl, Kali-Dünger, Holz und Holzprodukte) an deutliche Grenzen gestoßen. Auch konnten die Exportunternehmen schon bisher kaum kostendeckend produzieren.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Bei einem Treffen mit landwirtschaftlichen Betriebsleitern (*BelaPAN*, zitiert in RFE/RL 14. Januar 1999).

Es dürfte sich dabei um — nicht bezahlte — Stromlieferungen aus Litauen handeln. Die entsprechenden Schulden lagen Anfang 1999 bei 100 Millionen US-Dollar (Reuters vom 22. Februar 1999).

Tabelle 4: Monatliche Preisentwicklung 1994-1998 (Veränderungen gegenüber Vormonat in vH)

|           |      | ,    | Verbrauc | herpreis | e    |      | Industrielle Erzeugerpreise |      |      |      |      |      |  |
|-----------|------|------|----------|----------|------|------|-----------------------------|------|------|------|------|------|--|
|           | 1994 | 1995 | 1996     | 1997     | 1998 | 1999 | 1994                        | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 |  |
| Januar    | 40,7 | 39,2 | 5,6      | 13,3     | 3,9  | 16,6 | 24,3                        | 44,4 | 4,0  | 18,5 | 3,7  | 28,0 |  |
| Februar   | 18,7 | 33,7 | 4,0      | 6,6      | 3,1  | 13,7 | 17,4                        | 13,2 | 0,3  | 15,4 | 3,7  | 18,1 |  |
| März      | 10,2 | 20,0 | 2,0      | 2,3      | 3,3  | 12,1 | 11,9                        | 9,5  | 1,1  | 5,3  | 2,7  | 15,0 |  |
| April     | 28,6 | 14,5 | 1,5      | 4,3      | 3,8  | •••  | 37,0                        | 7,5  | 1,6  | 7,0  | 2,3  |      |  |
| Mai       | 28,7 | 3,4  | 0,6      | 5,0      | 3,4  |      | 32,4                        | 1,7  | 0,4  | 5,9  | 3,0  |      |  |
| Juni      | 19,5 | 2,5  | 2,3      | 4,5      | 2,7  | •••  | 22,0                        | 1,3  | 2,1  | 2,5  | 3,5  | •••  |  |
| Juli      | 26,6 | 5,2  | 2,0      | 1,4      | 2,8  | •••  | 17,5                        | 2,4  | 1,7  | 2,3  | 4,9  |      |  |
| August    | 53,4 | 3,0  | 1,3      | 1,0      | 3,8  | •••  | 42,5                        | 5,2  | 3,5  | 1,4  | 6,3  |      |  |
| September | 25,5 | 5,2  | 1,8      | 5,0      | 17,6 |      | 41,1                        | 5,0  | 2,1  | 2,3  | 10,7 |      |  |
| Oktober   | 25,7 | 3,4  | 1,3      | 3,2      | 21,0 |      | 41,6                        | 2,1  | 1,6  | 2,4  | 12,4 |      |  |
| November  | 40,5 | 3,7  | 3,9      | 1,8      | 25,0 |      | 28,4                        | 2,7  | 2,2  | 2,4  | 22,4 |      |  |
| Dezember  | 31,3 | 3,9  | 7,4      | 2,3      | 21,7 | •••  | 26,4                        | 2,2  | 5,5  | 2,6  | 44,5 |      |  |

Quelle: Minstat (1996: 193, 217; 1997c: 205, 229; 1998: 185, 209).

kapreises.<sup>6</sup> Bald jedoch argumentierte er, Preisanhebungen seien nötig, um die Produzenten zu schützen, die ihre Kosten decken wollten (Weißrussisches Fernsehen, 24. November 1998, zitiert in RFE/RL 25. November 1998). Allerdings forderte er, daß es nunmehr keine weiteren Preissprünge geben solle, auch wenn dies sehr schwierig für das Land werde (Weißrussisches Fernsehen, 1. Dezember 1998, zitiert in RFE/RL 2. Dezember 1998).

Ob die neuerlichen Versprechungen Aussicht auf Erfolg haben können, wird wesentlich davon abhängen, ob Geld- und Wechselkurspolitik verträglich gestaltet werden. Seit Jahren hängt die weißrussische Wirtschaftspolitik der Illusion nach, sie könne die Geldmenge stark ausweiten, ohne rechtzeitig auch den Wechselkurs anpassen zu müssen. Angestrebt wird nunmehr zum wiederholten Male ein einheitlicher Wechselkurs, ohne daß Klarheit darüber herrscht, wo dieser liegen soll.<sup>7</sup> Umfragen deuten darauf hin, daß die Bevölkerung bis auf weiteres keine Absenkung der hohen Steigerungsraten bei Verbrauchsgüterpreisen (Gesamtjahr 1998: 182 vH) erwartet. Vielmehr scheint von einer Fortsetzung der extrem hohen Inflationsraten vom Herbst 1998 ausgegangen zu werden, die im letzten Quartal 1998 im Schnitt deutlich über 20 vH pro Monat lagen. Der Zuwachs der industriellen Erzeugerpreise bewegte sich im abgelaufenen Jahr in einer ähnlichen Größenordnung wie der der Verbraucherpreise, wobei jedoch die Beschleunigung des Preisanstiegs mit einer gewissen Verzögerung einsetzte (Monatsrate im Dezember 1998: 44,5 vH gegenüber November).

### II. Arbeitsmarkt

Die hohen von der Statistik ausgewiesenen Wachstumsraten haben sich erneut auch in der Zahl der Beschäftigten niedergeschlagen. Im Dezember 1998 lag deren Zahl um 95 400 Personen über dem Vorjahreswert (Minstat 1998). Die Arbeitslosenquote fiel auf ein Maß, das für ehemalige Planwirtschaften einmalig niedrig ist, und lag mit nur noch 2,3 vH unterhalb des Vorjahreswerts (2,8 vH). Die stärksten Beschäftigungszugänge verzeichneten der Handel und das Gaststättengewerbe (10,7 vH), das Bank-(8 vH) sowie das Baugewerbe (7,2 vH). Ein Beschäftigungsabbau ergab sich in der Wissenschaft (-6,5 vH), in der Landwirtschaft (-4,9 vH) und im Großhandel (-3,6 vH).

Die Anzahl der offiziell registrierten Arbeitslosen lag Ende Dezember 1998 bei 105 900 Personen, das sind 20 300 Personen weniger als

<sup>6</sup> Lukaschenko äußerte, die Preisanhebung für Wodka zeige, daß Ling sein Volk hasse, sich selbst und sein Land diskreditiere. Zugleich ordnete er an, die Löhne seien um den Wert mehrerer Flaschen Wodka zu erhöhen (Weißrussisches Fernsehen, zitiert in RFE/RL 20. November 1998).

<sup>7</sup> Als Einführungszeitpunkt wird nun August 1999 genannt.

im Dezember 1997. Der Anteil der langfristig Arbeitslosen (länger als 1 Jahr) verringerte sich von 24,5 vH im Jahre 1997 auf 18,7 vH. Die amtliche Statistik berichtet allerdings nur die Quote der offiziell als arbeitslos registrierten Personen. Nach der ILO-Methode<sup>8</sup> dürfte die Arbeitslosigkeit — wie auch in Rußland — viel höher sein.

Der Anteil der Arbeitslosen, die eine Arbeitslosenunterstützung erhielten, betrug wie im Vorjahr lediglich 39 vH (Minstat 1998: 63). Von der Arbeitslosenunterstützung ging kein Anreiz zur Registrierung als Arbeitsloser aus; sie erreichte im Dezember 1998 nur 6,5 vH des Durchschnittslohnes bzw. 12 vH des Existenzminimums (*BET* 1999: 71). Etwa die Hälfte der Arbeitslosen waren Personen bis zu 29 Jahren, zwei Drittel waren Frauen.

Die betriebsbedingte Teilzeitarbeit, eine Form verdeckter Arbeitslosigkeit, verringerte sich in den ersten elf Monaten 1998 gegenüber dem Vorjahreszeitraum um 35 vH und betraf 4,4 vH der Beschäftigten. Zudem wurde von den Betriebsleitungen für 4,9 vH der Beschäftigten Urlaub angeordnet (–30 vH). Rund 40 vH der Betroffenen erhielten während des Zwangsurlaubs keinerlei Entgelt (Informbank 1999a: 14).

Die Anzahl der den Arbeitsämtern gemeldeten offenen Stellen blieb praktisch unverändert. Auf eine freie Stelle entfielen im Dezember 1998 mit 3,5 gemeldeten Arbeitslosen weniger als im Dezember 1997 (4,3 Arbeitslose). Von den Unternehmen werden vorrangig offene Arbeitsplätze angeboten, die keine oder nur eine geringe Qualifikation erfordern.

# III. Einkommen der privaten Haushalte

Auch für 1998 werden außergewöhnlich hohe Zuwachsraten der realen Geldeinkommen und Löhne ausgewiesen. Die hohen Zuwachsraten sind allerdings als fiktiv anzusehen, weil staatliche Regulierungsmaßnahmen auf den Märkten immer wieder Versorgungslücken verursachen, die sich im Zusammenhang mit der Krise in Rußland weiter verschärft haben. Statistisch betrachtet stiegen die Geldeinkommen um 19 vH (1997: 6 vH) und die Löhne um 17,8 vH (1997: 14 vH) (Informbank 1999b: 14). Während die realen Geldeinkommen in den Monaten ab Februar im Vorjahresvergleich trotz der hohen Inflationsraten, insbesondere ab September 1998, zweistellige Zuwachsraten aufwiesen, war die monatliche Reallohnentwicklung zwischenzeitlich im Vergleich zum Vormonat auch rückläufig.

Der Anteil der Löhne an den Gesamteinkommen hatte zur Jahresmitte noch 58,6 vH betragen, sank jedoch für das Gesamtjahr 1998 auf 53,2 vH, während der Anteil der Einkommen aus selbständiger Tätigkeit, Vermögen und sonstigen Quellen von 23 auf 29,6 vH stieg. Bei den Geldausgaben der privaten Haushalte stieg der Anteil des Konsums auf 79,4 vH, während der Anteil der Ersparnisbildung auf 11 vH sank (Informbank 1999b). Dies deutet darauf hin, daß bei zunehmender Inflation eine Flucht in die Sachwerte stattfand. Allerdings läßt sich ein solches Verhalten nicht mit der Entwicklung des Einzelhandelsumsatzes in Einklang bringen, der nahezu die gleiche Zuwachsrate wie die realen Geldeinkommen ausweist (vgl. auch Tabelle 1). Gerade auf Grund des von der Regierung beklagten zunehmenden illegalen Exports nach Rußland, in die Ukraine und nach Litauen müßte er jedoch einen überproportionalen Zuwachs ausweisen.

Das Ausmaß der Lohndifferenzierung hat sich praktisch nicht verändert. Die höchsten Löhne wurden wie bisher im Bankgewerbe (208 vH des Durchschnitts), in der staatlichen Verwaltung (132 vH) und im Baugewerbe (130 vH), die niedrigsten Löhne im Sozialwesen (53,3 vH) und in der Landwirtschaft (58,9 vH) gezahlt (Minstat 1998: 66). Während die Relation des Durchschnittslohnes zum Existenzminimum 213 vH betrug, belief sich die Relation des Mindestlohnes zum Existenzminimum auf lediglich 13 vH (1997: 15 vH).

Die Lohnrückstände blieben im Dezember 1998 mit einem Umfang von 6 vH der Lohn-

Die International Labour Organization (ILO) berechnet die Zahl der Arbeitslosen als Differenz zwischen den Erwerbspersonen und den Beschäftigten.

summe des Vormonats gering und lagen insbesondere unter den in Rußland beobachteten Werten. Die Rückstände sind vor allem ein Problem in der Landwirtschaft, auf die 85 vH der Rückstände entfielen (Industrie: 7 vH).

Die Renten wurden im Jahresverlauf mehrmals erhöht. Dennoch blieb die soziale Lage der Rentner angespannt. Im Jahr 1998 erreichte die durchschnittliche Altersrente nur 95 vH des Existenzminimums. Knapp 60 vH der Rentner erhielten eine Rente unterhalb des Existenzminimums. Ungeachtet der Zuwächse der realen Durchschnittseinkommen blieb es bei großer Armut und geringen sozialen Standards. Etwa ein Drittel Bevölkerung hatte wie im Vorjahr ein Einkommen unterhalb des Existenzminimums (BET 1999: 95). Neben der Gruppe der Rentner gehören vor allem Haushalte mit mehreren Kindern zu den Armen. Die Hälfte der Haushalte mit fünf und mehr Personen sowie 40 vH der Angehörigen der Altersgruppe bis 17 Jahren hatten im dritten Quartal 1998 statistisch ein Einkommen unterhalb der Armutsgrenze (BET 1999: 97). Für 1999 ist eine teilweise Indexierung der Löhne und Renten vorgesehen. Dabei sollen die Einkommen bis zur Höhe des Existenzminimums der Preisentwicklung angepaßt, darüber hinausgehende Einkommen bis zur Höhe des "Minimalen Verbraucherbudgets" nur in einem Umfang von 80 vH der Preissteigerungsrate ausgeglichen werden.

# IV. Öffentliche Haushalte

Umfangreiche quasi-fiskalische Aktivitäten reduzieren die Aussagekraft der vom Finanzministerium vorgelegten Daten zur Situation der öffentlichen Haushalte. Zu diesen Aktivitäten sind nicht nur die staatlich verordnete Kreditvergabe zu präferentiellen Konditionen, sondern auch die massiven, direkten Eingriffe in den Preismechanismus zu zählen. Ziel ist es, den staatlichen Einfluß auf die Wirtschaft zu erhöhen, ohne zugleich die Budgetbelastung auszuweiten. Exemplarisch kann die Budgetentlastung durch derartige Aktivitäten anhand der

Preisregulierungen dargestellt werden: Per Gesetz wird ein Preis etwa für ausgewählte Nahrungsmittel festgelegt. Dies würde eigentlich eine budgetwirksame Preissubventionierung erfordern. Da diese nicht gezahlt wird, verschlechtert sich im entsprechenden Umfang die finanzielle Situation der Betriebe, und die Verluste werden zumeist durch gelenkte Kredite der Zentralbank ausgeglichen.

Das für 1998 ausgewiesene Defizit von 1,1 vH des BIP (Tabelle 5), das wiederum selbst zu einem erheblichen Teil durch präferentielle Kredite finanziert wurde, stellt daher die Untergrenze des tatsächlichen staatlichen Finanzierungssaldos dar. Schätzungen zufolge dürfte allein die Zinsersparnis der staatlichen Wirtschaftseinheiten durch präferentielle Kreditkonditionen 1998 bei mindestens 3,5 vH des BIP gelegen haben.<sup>9</sup> Nicht zuletzt bedingt durch die real negative Verzinsung staatlicher Kredite sowie durch die inflationsbedingte Entwertung der realen Kreditsumme belief sich die Inlandsschuld der öffentlichen Haushalte Ende 1998 auf nur noch etwa 3 vH des BIP. Derart niedrige Verschuldungsquoten sind für hochinflationäre Volkswirtschaften typisch, denn Inflation kann auch als Umverteilung zugunsten von Schuldnern begriffen werden. In dieses Bild paßt, daß in Belarus mit der hohen Inflation und der Finanzierung staatlicher Ansprüche durch Geldemission die Bedeutung der Inflationssteuer erneut anstieg.

Seit dem Haushaltsjahr 1998 werden die Einnahmen und Ausgaben der außerbudgetären Fonds (ohne Sozialversicherungsfonds) im konsolidierten Haushalt verbucht. Dieser methodische Bruch ist dafür verantwortlich, daß 1998 die Einnahmen des konsolidierten Haushalts im Vergleich zum Vorjahr deutlich gestiegen sind. Abzüglich dieser zweckgebundenen Zuflüsse in Höhe von 5,7 vH des BIP waren die Anteile von Steuern und Abgaben am BIP rückläufig (1997: 32,2 vH; 1998: 30,5 vH). Damit ist es im zweiten Halbjahr 1998 zu einer scharfen Trend-

Diese Schätzung wurde auf Grundlage der Angaben der International Financial Statistics (IMF 1999) bezüglich der Kreditallokation vorgenommen. Angenommen wurde eine durchschnittliche Verzinsung der Kredite an staatliche Wirtschaftseinheiten von nominal 12 vH. Vgl. zu den Kreditkonditionen BET (1999).

Tabelle 5: Ausgewählte Einnahmen und Ausgaben des konsolidierten Haushalts 1992-1998

|                                   | 1992  | 1993         | 1994  | 1995             | 1996  | 1997    | 1998                                  |
|-----------------------------------|-------|--------------|-------|------------------|-------|---------|---------------------------------------|
|                                   |       | <del> </del> |       | Struktur in vH   |       | 1       | · · · · · · · · · · · · · · · · · · · |
| Einnahmen insgesamt               | 100,0 | 100,0        | 100,0 | 100,0            | 100,0 | 100,0   | 100,0                                 |
| Mehrwertsteuer                    | 37,1  | 27,6         | 27,4  | 28,0             | 28,1  | 29,8    | 25,7                                  |
| Akzisen                           | 8,9   | 12,1         | 10,6  | 7,9              | 12,5  | 13,0    | 11,0                                  |
| Gewinnsteuer                      | 25,8  | 29,7         | 30,7  | 21,6             | 14,5  | 14,6    | 12,4                                  |
| Einkommensteuer                   | 7,4   | 7,1          | 7,3   | 9,3              | 10,5  | 9,9     | 10,5                                  |
| rschernobylsteuer                 | 8,4   | 7,7          | 4,9   | 8,0              |       |         |                                       |
| Mineralölsteuer                   | 2,4   | 2,6          | 2,2   | 1,7              | 0,5   | •••     |                                       |
| mmobiliensteuer                   | 0,6   | 0,9          | 1,3   | 2,5              | 1,9   |         | •••                                   |
|                                   |       |              |       |                  | 6,7   | <br>0 1 | <br>6 1                               |
| Zölle etc.                        | 1,6   | 6,9          | 9,2   | 5,7              | · ·   | 8,1     | 6,4                                   |
| Außerbudgetäre Fonds <sup>a</sup> |       |              |       |                  | •••   | •••     | 7,7                                   |
| Sonstige Einnahmen                | 7,8   | 5,4          | 6,4   | 15,4             | •••   | •••     | •••                                   |
|                                   |       |              |       | Struktur in vH   |       |         |                                       |
| Ausgaben insgesamt                | 100,0 | 100,0        | 100,0 | 100,0            | 100,0 | 100,0   | 100,0                                 |
| Volkswirtschaft                   | 41,9  | 38,7         | 27,5  | 21,9             | 19,9  | 16,1    | 15,8                                  |
| Bildung, Kultur, Soziales         | 30,6  | 30,3         | 35,9  | 42,8             | 48,7  | 42,7    | 38,3                                  |
| Wissenschaft                      | 1,4   | 1,2          | 0,9   | 1,7              | •••   | 1,5     | 1,3                                   |
| Tschernobylfolgen                 | 12,6  | 9,7          | 6,9   | 7,7              | •••   | •••     |                                       |
| Verteidigung                      | 4,8   | 4,2          | 4,3   | 4,4              | •••   | 4,7     | 2,9                                   |
| Rechtsorgane                      | 3,0   | 3,5          | 4,5   | 7,1              | 2,4   | 6,2     | 5,4                                   |
| Verwaltung                        | 1,8   | 1,7          | 1,9   | 3,5              | 1,1   | 3,2     | 2,9                                   |
| · ·                               | 1     |              | •     | •                |       |         |                                       |
| Außenwirtschaft                   |       |              |       |                  | •••   | 0,9     | 0,8                                   |
| Schuldendienst                    | 2,0   | 1,2          | 0,6   | 0,6              |       | 1,9     | 2,1                                   |
| Sonstige Ausgaben                 | 1,8   | 9,6          | 17,6  | 10,2             | 27,9  | 22,9    | 30,3                                  |
| Saldo in vH der Ausgaben          | -5,7  | -13,1        | -8,7  | -8,5             | -6,7  | -6,3    | -2,9                                  |
| · ·                               |       |              | A     | nteile am BIP in | υH    |         |                                       |
| Einnahmen insgesamt               | 32,3  | 37,0         | 36,8  | 30,0             | 27,5  | 32,2    | 36,2                                  |
| Mehrwertsteuer                    | 12,0  | 10,2         | 10,1  | 8,4              | 7,7   | 9,6     | 9,3                                   |
| Akzisen                           | 2,9   | 4,5          | 3,9   | 2,4              | 3,4   | 4,2     | 4,0                                   |
|                                   |       |              |       |                  |       |         |                                       |
| Gewinnsteuer                      | 8,3   | 10,8         | 10,9  | 6,4              | 4,0   | 4,7     | 4,5                                   |
| Einkommensteuer                   | 2,4   | 2,7          | 2,7   | 2,8              | 2,9   | 3,2     | 3,8                                   |
| Fschernobylsteuer                 | 2,7   | 2,8          | 1,8   | 2,4              | ***   | ***     | •••                                   |
| Mineralölsteuer                   | 0,8   | 1,0          | 0,8   | 0,5              | 0,1   | •••     | •••                                   |
| mmobiliensteuer                   | 0,2   | 0,3          | 0,5   | 0,7              | 0,5   | •••     |                                       |
| Zölle etc.                        | 0,5   | 2,6          | 3,4   | 1,7              | 1,8   | 2,6     | 2,3                                   |
| Außerbudgetäre Fonds <sup>a</sup> |       | •••          |       | •••              | •••   | •••     | 2,8                                   |
| Sonstige Einnahmen                | 2,5   | 2,0          | 2,3   | 4,6              | •••   |         |                                       |
| 5                                 |       |              | 4     | nteile am BIP in | · vH  |         |                                       |
| Ausgaben insgesamt                | 34,3  | 42,3         | 39,9  | 32,3             | 30,2  | 34,4    | 37,3                                  |
| Volkswirtschaft                   | 14,3  | 16,3         | 11,0  |                  | 6,0   | 5,5     | 5,9                                   |
|                                   |       |              |       | 7,1              |       |         |                                       |
| Bildung, Kultur, Soziales         | 10,5  | 12,8         | 14,3  | 13,9             | 14,7  | 14,7    | 14,3                                  |
| Wissenschaft                      | 0,5   | 0,5          | 0,4   | 0,5              | •••   | 0,5     | 0,5                                   |
| rschernobylfolgen                 | 4,3   | 4,1          | 2,8   | 2,5              |       |         | •••                                   |
| Verteidigung                      | 1,7   | 1,8          | 1,7   | 1,4              | •••   | 1,6     | 1,1                                   |
| Rechtsorgane                      | 1,0   | 1,5          | 1,8   | 2,3              | 0,7   | 2,1     | 2,0                                   |
| Verwaltung                        | 0,6   | 0,7          | 0,8   | 1,1              | 0,3   | 1,1     | 1,1                                   |
| Außenwirtschaft                   |       | •••          |       | •••              |       | 0,3     | 0,3                                   |
| Schuldendienst                    | 0,7   | 0,5          | 0,2   | 0,2              | •••   | 0,7     | 0,8                                   |
| Sonstige Ausgaben                 | 0,6   | 4,0          | 7,0   | 3,3              | •••   | 7,9     | 11,3                                  |
|                                   | -2,0  | -5,6         | -3,6  | -2,8             | -2,0  | -2,2    | -1,1                                  |
| Saldo in vH des BIP               |       |              |       |                  |       |         |                                       |

Quelle: Minstat (1997a: 175 ff.; 1997b: 81 ff.); eigene Berechnungen.

wende gekommen; zuvor waren die Einnahmen des um die außerbudgetären Fonds bereinigten konsolidierten Haushalts um etwa drei Prozentpunkte auf über 35 vH des BIP angestiegen (DIW et al. 1998b). Diese Trendwende kann weder mit steuerrechtlichen Veränderungen noch

mit steigenden Steuerrückständen erklärt werden. 10 Vielmehr kann die Entwicklung als Indi-

Das Problem der Steuerrückstände, die im Jahr 1998 bei etwa 0,5 vH des BIP lagen (BET 1999: 50), ist in Belarus wesentlich geringer als in der Russischen Föderation.

kator dafür gelten, daß sich bei staatlich induzierten Produktionssteigerungen und Preissetzungen viele Unternehmen in der Verlustzone bewegen. Für diese These spricht auch, daß das verglichen mit der ausgewiesenen wirtschaftlichen Prosperität ohnehin geringe Gewinnsteueraufkommen wiederum zurückging.

Die um die umlagefinanzierten außerbudgetären Fonds bereinigten Ausgaben des konsolidierten Haushalts betrugen Ende 1998 knapp 32 vH des BIP und waren damit im Vergleich zum Vorjahr stark rückläufig. Da die Kürzungen vor allem bei den "sonstigen Ausgaben" verbucht wurden, lassen sich keine Aussagen über einen möglichen Strukturwandel auf der Ausgabenseite machen. Nach wie vor werden die Haushaltsmittel schwerpunktmäßig zur Finanzierung der Volkswirtschaft und damit zur Subventionierung sowie für die soziale Sicherung verwandt. Die Ausgaben aus den außerbudgetären Fonds waren in den ersten neun Monaten 1998 gegenüber dem Vorjahr rückläufig (BET 1999: 52). Allein der Agrarfonds, aus dem zusätzliche Mittel an die defizitäre Landwirtschaft gezahlt werden, dürfte sein Gewicht gegenüber dem Vorjahr erhöht haben.

Im Februar 1999 wurde der Republikshaushalt für das laufende Jahr verabschiedet. Er basiert auf einem angenommenen Wirtschaftswachstum zwischen 4-6 vH und einer Inflationsrate von 80-100 vH. Diese Annahmen müssen jedoch als zu optimistisch gelten. Nach dem Haushaltsgesetz stehen Einnahmen in der Höhe von 36,7 vH des BIP Ausgaben von 38,5 vH gegenüber. Da Belarus nur bei einer deutlich geänderten Politik Zugang zu internationalen Finanzressourcen haben wird, dürfte das Haushaltsdefizit wiederum über inländische Quellen, vor allem durch Notenbankkredite, gedeckt werden. Weiterhin geplant ist eine Reform des Steuerrechts. Kernpunkte sind eine Senkung der Gewinnsteuer um fünf Prozentpunkte auf 25 vH und eine Harmonisierung der Einkommensteuer zwischen Belarus und der Russischen Föderation. Zugleich soll die Steuerbasis bei den speziellen Verbrauchssteuern ausgeweitet werden (BET 1999: 50).

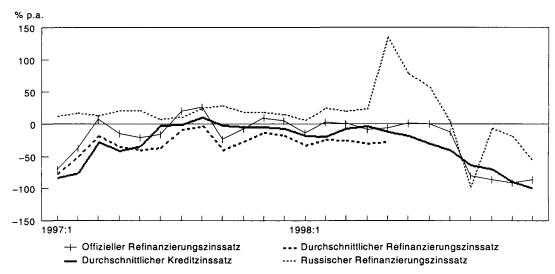
# V. Geld- und Währungspolitik

Wie bereits in den Vorjahren wurde die Geldpolitik im Jahr 1998 hauptsächlich für die Finanzierung quasi-fiskalischer Aktivitäten der Regierung instrumentalisiert. Bedeutender als die Finanzierung des Haushaltsdefizits über eine direkte Kreditaufnahme bei der Zentralbank war dabei die Kreditvergabe der Zentralbank an die Geschäftsbanken. Gut drei Viertel dieser Kredite wiederum waren mit der Auflage verbunden, die Mittel an ausgewählte Sektoren. vor allem an die Landwirtschaft, die Nahrungsmittelindustrie und die Bauwirtschaft, weiterzuleiten. Die gelenkten Kredite erreichten ein Volumen von 3,8 vH gemessen am BIP (BET 1999). Die Zinssätze variierten zwischen 0 und 24 Prozent und lagen somit bei maximal der Hälfte des offiziellen Refinanzierungszinssatzes, der selbst bereits, vor allem in der zweiten Jahreshälfte, weit unterhalb der laufenden Inflationsrate lag (Schaubild 1).

Angesichts der Dominanz präferentieller Kredite wirkte die Geldpolitik erneut massiv destabilisierend. Sowohl das Wachstum der Geldbasis als auch der erweiterten Geldmenge M3 beschleunigte sich 1998 nochmals deutlich (Tabelle 6). Entsprechend nahm die Geldentwertung dramatisch zu. Trotz umfassender Preiskontrollen stieg die monatliche Inflationsrate gemessen am Verbraucherpreisindex im vierten Quartal von 1998 auf über 20 vH (Tabelle 4).

Die beschleunigte Inflation reflektiert dabei einerseits den auf Grund der präferentiellen Kredite aufgestauten Inflationsdruck. Andererseits hat aber auch die Finanz- und Wirtschaftskrise in Rußland den Anpassungsdruck erheblich verschärft und zu der Beschleunigung des Geldmengenwachstums beigetragen. Nachdem die Wachstumsraten der Geldmengenaggregate in der ersten Jahreshälfte das Vorjahresniveau nicht überstiegen hatten, nahmen sie im vierten Quartal erheblich zu. Bei der Geldbasis ist die Zunahme größtenteils darauf zurückzuführen, daß die Zentralbank ihre Kredite an die Geschäftsbanken im vierten Quartal nochmals um gut

Schaubild 1: Realzinssätze 1997–1998<sup>a</sup>



<sup>&</sup>lt;sup>a</sup>Nominalzinssätze wurden mit der auf zwölf Monate hochgerechneten Änderung des Verbraucherpreisindex im jeweiligen Monat deflationiert.

Quelle: RECEP (1999); BET (1999); eigene Berechnungen.

Tabelle 6: Wachstumsraten der Geldmengenaggregate 1995-1998 (in vH gegenüber dem Ende der Vorperiode)

|                                      | 1995          | 1996       | 1997 | 1998 | 19         | 97         | 1998       |            |  |
|--------------------------------------|---------------|------------|------|------|------------|------------|------------|------------|--|
|                                      |               |            |      |      | 3. Quartal | 4. Quartal | 3. Quartal | 4. Quartal |  |
| Geldbasis                            | 286           | 78         | 108  | 163  | 25         | 21         | 18         | 60         |  |
| M3 <sup>a</sup>                      | 158           | 52         | 111  | 276  | 21         | 16         | 29         | 121        |  |
| Nachrichtlich:                       |               |            |      |      |            |            |            |            |  |
| Verbraucherpreise                    | 244           | 39         | 63   | 182  | 8          | 7          | 25         | 84         |  |
| Erzeugerpreise                       | 140           | 29         | 90   | 196  | 6          | 8          | 23         | 99         |  |
| <sup>a</sup> Einschließlich Konten i | n ausländisch | er Währung | g.   |      |            |            |            |            |  |

Quelle: BET (1999); eigene Berechnungen.

50 vH ausgeweitet hat. Das Wachstum der erweiterten Geldmenge M3 reflektiert vor allem die Abwertung des weißrussischen Rubels und die damit einhergehende Höherbewertung der Fremdwährungskonten.

Auf der Aktivseite der Zentralbankbilanz verdoppelte sich der Bargeldumlauf 1998 im Vergleich zum Vorjahr. Auch hier war der Anstieg im vierten Quartal 1998 besonders ausgeprägt. Das beschleunigte Wachstum der Geldbasis schlug sich vor allem in einer Zunahme der Überschußreserven der Geschäftsbanken im zweiten Halbjahr nieder, was sich dämpfend auf den Geldmultiplikator ausgewirkt hat. Ohne diesen Anstieg wären die destabilisierenden Auswirkungen der quasi-fiskalischen Aktivitä-

ten und der zusätzlichen Kredite an die Geschäftsbanken noch deutlicher zu Tage getreten.

Angesichts der krisenhaften Entwicklung suchte die Regierung im Dezember 1998 beim Internationalen Währungsfonds (IWF) um finanzielle Unterstützung in Form eines Kredits in Höhe von 100 Millionen US-Dollar im Rahmen der sogenannten "Compensatory and Contingent Financing Facility" nach (vgl. Abschnitt Außenwirtschaft). Um die vom IWF genannten Vorbedingungen für die Gewährung eines solchen Kredits zu erfüllen, hätte Belarus im ersten Quartal 1999 wesentliche Korrekturen an der Geld- und Wechselkurspolitik durchführen müssen. Im Bereich der Geldpolitik hätten vor allem die Geldemission und die Zinssubventio-

nen für privilegierte Sektoren reduziert werden müssen.

Eigenen Angaben zufolge hat die Zentralbank im Januar 1999 kein zusätzliches Geld emittiert (RFE/RL 9. Februar 1999). Im Dezember und Januar hob sie ihren offiziellen Refinanzierungszinssatz symbolisch in zwei Schritten von 38 auf 60 vH an. Gleichzeitig wurde das für Frühjahr 1999 vorgesehene Volumen subventionierter Kredite an die Landwirtschaft gegenüber den bis dahin gültigen Planungen halbiert und der durchschnittliche Zinssatz für diese Kredite auf 45 vH erhöht (BET 1999). Dazu muß gesagt werden, daß auch die erhöhten Zinsen jedoch noch deutlich unterhalb der Inflationsrate liegen. Zudem sind in der Vergangenheit die geplanten Obergrenzen für die subventionierte Kreditvergabe an privilegierte Sektoren regelmäßig weit überschritten worden. Bereits im April wurde eine Emission von Krediten an die Landwirtschaft in Höhe von 20 Billionen weißrussischen Rubel angekündigt, die einer Ausweitung der Geldmenge um rund 30 vH gleichkommen würde (RFE/RL 9. April 1999),11

Im Zuge der russischen Wirtschafts- und Finanzkrise hat sich der Verfall des Außenwerts der weißrussischen Währung, der bereits in der ersten Hälfte 1998 zu beobachten war, noch beschleunigt. Allein zwischen August und Oktober 1998 verlor der weißrussische Rubel gegenüber dem US-Dollar am Moskauer Interbankenmarkt 70 vH seines Wertes. Die Differenz zum offiziellen Kurs der Zentralbank, der wesentlich langsamer sank, erreichte im Oktober annähernd 80 vH.

Angesichts des wachsenden Ungleichgewichts an den Devisenmärkten hob die Zentralbank den offiziellen Kurs im vierten Quartal um mehr als 50 vH von 53 300 auf 107 000 Rubel je Dollar an (Schaubild 2). Trotz dieser massiven Abwertung unterschied sich der offizielle Kurs der Zentralbank noch immer stark vom Kurs am Moskauer Interbankenmarkt (204 000 Rubel je Dollar), der seinerseits erheblich vom

Schwarzmarktkurs (400 000 Rubel pro Dollar) abwich.

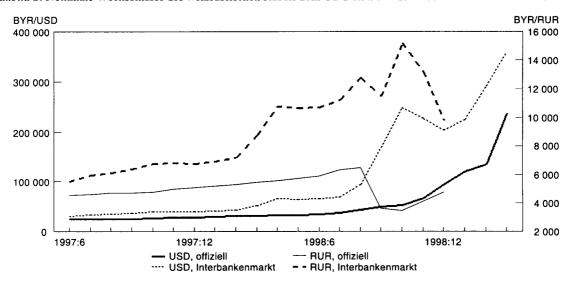
Im Bemühen um eine Kreditzusage des IWF hat Belarus seit Anfang 1999 in der Wechselkurspolitik einige Korrekturen vorgenommen (RFE/RL 9. Februar 1999; BET 1999). So wurde der offizielle Kurs bis Februar weiter auf 136 000 Rubel pro Dollar abgewertet, und die Devisenablieferungspflicht für Wechselstuben wurde von 95 auf 30 vH gesenkt. Auch der Devisenhandel am Interbankenmarkt wurde teilweise liberalisiert. Nachdem sich in der Folge eine kurze Stabilisierung der weißrussischen Währung abgezeichnet hatte, setzte sich deren Wertverfall jedoch weiter fort. Anfang April lag der offizielle Kurs der Zentralbank bereits bei 238 000 Rubel, der Schwarzmarktkurs erreichte 457 000 Rubel (RFE/RL 7. April 1999).

Der reale, d.h. um Differenzen in den nationalen Inflationsraten bereinigte Wechselkurs gegenüber dem Dollar folgte relativ eng der Entwicklung des nominalen Wechselkurses (jeweils am Interbankenmarkt). Er wertete vor allem im Zuge der russischen Krise deutlich ab (Schaubild 3). Zwar kam es ab November 1998 ähnlich wie beim nominalen Wechselkurs wieder zu einer leichten Aufwertung, aber für das Gesamtjahr bleibt eine reale Abwertung von 80 vH bestehen. Anders stellt sich die Entwicklung gegenüber dem russischen Rubel, der Währung des mit Abstand wichtigsten Handelspartners, dar. Hier fiel die reale Abwertung in der ersten Jahreshälfte wesentlich geringer aus und wurde durch die Aufwertung im vierten Quartal mehr als ausgeglichen. Ähnliches gilt für den realen Wechselkurs gegenüber der Ukraine. Der effektive, d.h. mit Handelsanteilen gewichtete, reale Wechselkurs wertete daher im Jahr 1998 insgesamt auf (BET 1999). Die Wechselkursentwicklung hat somit im Berichtszeitraum zu neuerlichen Einbußen bei der preislichen Wettbewerbsfähigkeit weißrussischer Exporteure geführt.

<sup>11</sup> Zugrundegelegt wurde die Basisgeldmenge zum Jahresende 1998

Restaurant.

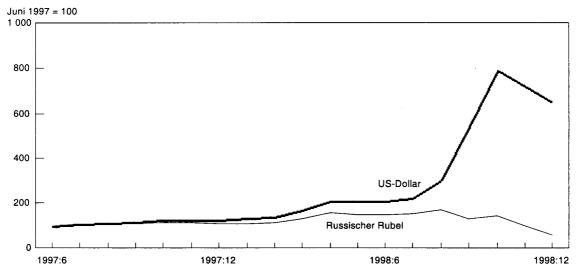
Schaubild 2: Nominale Wechselkurse des weißrussischen Rubels zum US-Dollar und zum russischen Rubel 1997-1999a



<sup>a</sup>RUR = russischer Rubel, USD = US-Dollar, BYR = weißrussischer Rubel.

Quelle: BET (1999); eigene Berechnungen.

Schaubild 3: Reale Wechselkurse des weißrussischen Rubels 1997–1998 (Interbankenmarkt)<sup>a</sup>



<sup>a</sup>Berechnet auf Grundlage der Verbraucherpreisindizes. Ein Anstieg entspricht einer realen Abwertung der weißrussischen Währung.

Quelle: BET (1998b); Rietumu Banka (1999); eigene Berechnungen.

### VI. Außenwirtschaft

Die russische Wirtschafts- und Finanzkrise hat die bestehenden Probleme in der weißrussischen Zahlungsbilanz ab der Jahresmitte 1998 erheblich verschärft (Tabelle 7). Im Vergleich zum Vorjahr stieg das Leistungsbilanzdefizit von 6 auf 6,8 vH des BIP (BET 1999). Mit Anteilen von fast zwei Dritteln bei den Warenexporten und von über 50 vH bei den Importen ist Rußland unverändert der bei weitem wichtigste Handelspartner von Belarus. Entsprechend gingen die weißrussischen Exporte nach Ausbruch der Krise in Rußland insgesamt deutlich zurück.

Im vierten Quartal 1998 lagen sie um fast 20 vH unter dem entsprechenden Vorjahreswert. Auch die Exporte nach Polen, dem wichtigsten westlichen Abnehmerland, lagen im Gesamtjahr 1998 um knapp 25 vH unterhalb des Vorjahreswertes. Insgesamt wurde damit die zwischenzeitliche Exportbelebung des zweiten Quartals wieder zunichte gemacht. Gleichzeitig gingen im zweiten Halbjahr 1998 aber auch die Importe zurück und dämpften damit die Auswirkungen des Exportrückgangs auf das Handelsbilanzdefizit.

Parallel zur Verschlechterung der Zahlungsbilanzsituation und einer Abnahme der Devisenreserven nahm die Bedeutung des Barterhandels offenbar weiter zu (*BET* 1999). Im Handel mit Nicht-GUS-Staaten überstieg dessen Anteil 1998 erstmals 10 vH. Im Handel mit Rußland wurden insgesamt mehr als 40 vH der Transaktionen auf diese Weise abgewickelt.

Noch höher war der Anteil bei den Gasimporten. So hat Belarus offenbar eine Vereinbarung aus dem Frühjahr 1998, wonach 26 vH der russischen Gaslieferungen bar zu bezahlen gewesen wären, nicht eingehalten (RFE/RL 15. Januar 1999). Vielmehr wurden nur rund 8 vH der Lieferungen bar beglichen. Die Schulden aus unbezahlten Energierechnungen sind derzeit Gegenstand von Verhandlungen mit der russischen Regierung. Für 1999 strebt Belarus eine Einigung an, die Barzahlungen für 20 vH der russischen Gaslieferungen vorsieht. Nachdem Gazprom Anfang 1999 die Energielieferungen an Belarus offenbar reduziert hatte, um Druck zur Zahlung offener Rechnungen in Höhe von 250 Millionen US-Dollar auszuüben. wurden die Lieferungen Mitte März wieder auf das vorherige Niveau zurückgeführt (RFE/RL 18. März 1999). Die Hintergründe dieser Entscheidung wurden jedoch nicht bekannt.

Tabelle 7: Zahlungsbilanz der Republik Belarus (Millionen US-Dollar) 1996-1998

|                                            | 1996       | 1997     | 1997     | 1998    |          | 19      | 97       |          |         | 19     | 98     |                 |
|--------------------------------------------|------------|----------|----------|---------|----------|---------|----------|----------|---------|--------|--------|-----------------|
|                                            | _          |          | Q1-Q3    | Q1-Q3   | Q1       | Q2      | Q3       | Q4       | Q1      | Q2     | Q3     | Q4 <sup>a</sup> |
| Außenhandel                                | -1 149     | -1 335   | -949     | -1 151  | -497     | -224    | -229     | -387     | -486    | -372   | -293   | -287            |
| Exporte                                    | 5 790      | 7 383    | 5 238    | 5 328   | 1 457    | 1 794   | 1 986    | 2 145    | 1 773   | 1 894  | 1 662  | 1 753           |
| Importe                                    | -6 939     | -8718    | -6 186   | -6 479  | -1954    | -2018   | -2 215   | -2 532   | -2 259  | -2 265 | -1 954 | -2 039          |
| Nichtfaktordienstleistungen                | 572        | 554      | 405      | 332     | 142      | 142     | 122      | 149      | 116     | 144    | 72     | 106             |
| Export                                     | 908        | 919      | 650      | 660     | 196      | 217     | 238      | 269      | 224     | 234    | 202    | 191             |
| Import                                     | -336       | -365     | -245     | -328    | -54      | -75     | -116     | -120     | -108    | -90    | -130   | -85             |
| Faktordienstleistungen                     | -31        | -85      | -45      | -54     | -19      | -15     | -12      | -39      | -13     | -25    | -16    | -20             |
| Export                                     | 74         | 31       | 24       | 17      | 3        | 10      | 12       | 7        | 4       | 2      | 11     | 2               |
| Import                                     | -105       | -116     | -69      | -70     | -21      | -25     | -23      | -47      | -17     | -27    | -27    | -24             |
| Transfers                                  | 91         | 78       | 64       | 75      | 16       | 27      | 21       | 15       | 15      | 43     | 17     | 24              |
| Saldo der Leistungsbilanz                  | -516       | -788     | -525     | -797    | -357     | -71     | -97      | -262     | -368    | -209   | -220   | -179            |
| Kapitaltransfers                           | 101        | 133      | 82       | 113     | 33       | 23      | 27       | 51       | 46      | 32     | 34     | 16              |
| Direktinvestitionen (netto)                | 73         | 198      | 119      | 87      | 54       | 50      | 16       | 79       | 25      | 40     | 22     | 18              |
| Abflüsse                                   | 0          | -2       | -2       | -1,7    | -0       | -0      | -2       | -0       | -0      | -1     | -0     | •••             |
| Zuflüsse                                   | 73         | 200      | 121      | 88      | 54       | 50      | 18       | 79       | 25      | 41     | 22     | •••             |
| Portfolioinvestitionen (netto)             | -15        | -20      | -14      | 22      | 2        | 4       | -19      | -6       | -11     | 10     | 23     | -8              |
| Abflüsse                                   | -18        | -62      | -40      | 21      | -4       | -19     | -17      | -22      | -11     | 11     | 21     | •••             |
| Zuflüsse                                   | 3          | 42       | 26       | 2       | 6        | 23      | -3       | 16       | 0       | -1     | 2      | •••             |
| Andere Investitionen (netto)               | 289        | 383      | -26      | 98      | 95       | -16     | -105     | 408      | 29      | -11    | 80     | 86              |
| Abflüsse                                   | -132       | 25       | -133     | 101     | 12       | -91     | -55      | 159      | -50     | 10     | 141    |                 |
| Zuflüsse                                   | 420        | 358      | 108      | -3      | 82       | 76      | -50      | 250      | 79      | -21    | -61    | •••             |
| Saldo der Kapitalbilanz                    | 347        | 561      | 80       | 207     | 150      | 38      | -108     | 481      | 43      | 39     | 125    | 112             |
| Korrekturposten                            | -146       | 157      | 384      | 166     | 144      | 7       | 233      | -227     | -46     | 146    | 66     | 12              |
| Saldo                                      | -214       | 64       | 22       | -312    | -30      | -3      | 55       | 42       | -325    | 9      | 5      | -39             |
| Finanzierung                               | 214        | -64      | -22      | 312     | 30       | 3       | -55      | -42      | 325     | -9     | -5     | •••             |
| Reserveaktiva                              | <b>–79</b> | 77       | 73       | 91      | 47       | 32      | 6        | 4        | 95      | 5      | -9     |                 |
| IMF, Weltbank etc.                         | 0          | 0        | 0        | -16     | 0        | 0       | 0        | 0        | -8      | 0      | -8     | •••             |
| Sonderfinanzierung                         | 293        | -140     | -95      | 236     | -16      | -29     | -49      | -46      | 238     | -14    | 12     |                 |
| <sup>a</sup> Die Angaben für das vierte Qu | artal 199  | 8 sind v | orläufig | und mit | früheren | Daten n | icht unb | edingt k | ompatib | el.    |        |                 |

Quelle: IMF (1999); interne Arbeitsunterlagen der Institute.

Das Ausmaß der Zahlungsschwierigkeiten läßt sich daran ablesen, daß die Bruttowährungsreserven wie bereits im Vorjahr weiter zurückgingen. Nach einem starken Rückgang Anfang des Jahres reichten die Reserven im zweiten Halbjahr 1998 nur noch zur Deckung eines Zehntels der monatlichen Importe von Waren und Dienstleistungen (BET 1999). Neben dem beschriebenen Anstieg des Leistungsbilanzdefizits gegenüber dem Jahr 1997 ist dies darauf zurückzuführen, daß sich der Kapitalbilanzüberschuß im Jahr 1998 vermutlich um rund 40 vH reduzierte. Im Vorjahr hatte es in der Kapitalbilanz noch einen Überschuß von fast 600 Millionen US-Dollar gegeben, davon machten "andere Kredite", hinter denen sich in erster Linie Handelskredite verbergen dürften, rund 70 vH aus. Im Jahr 1998 lagen die Kapitalzuflüsse in den ersten drei Quartalen zwar noch über dem Vorjahreswert, waren jedoch vorläufigen Angaben zufolge im vierten Quartal deutlich geringer als noch im Vorjahr. Einen besonders starken Rückgang scheint es dabei im Bereich der Handelskredite gegeben zu haben. Im Ergebnis entstand ein erheblicher Fehlbetrag, der hauptsächlich durch Sonderfinanzierungen ("Exceptional Financing"), d.h. durch die Umschuldung von Verbindlichkeiten und durch Zahlungsrückstände gedeckt wurde.

Angesichts der fortgesetzten und sich verschärfenden Zahlungsbilanzprobleme hat die weißrussische Regierung im Dezember 1998 Verhandlungen mit dem IWF über einen Sonderkredit im Rahmen der sogenannten "Compensatory and Contingent Financing Facility" aufgenommen. Dieses Programm wurde als Ergänzung für vom Währungsfonds genehmigte Anpassungsprogramme zur Unterstützung von Ländern, die auf Grund schwerwiegender externer Schocks in Zahlungsbilanzschwierigkeiten geraten sind, aufgelegt. Belarus beruft sich zwar auf die Wirtschaftskrise in Rußland, weigert sich allerdings bisher, ein vom IWF genehmigtes Anpassungsprogramm vorzulegen. Insofern fehlen die Voraussetzungen für die Bereitstellung eines Kredits im Rahmen dieser Fazilität. Unter anderem belastet der permanent überbewertete offizielle Wechselkurs den handelbaren Sektor, und die Devisenbewirtschaftung wirkt wie eine Steuer auf Exporte. Zudem behindern das instabile makroökonomische Umfeld sowie Versäumnisse bei ordnungspolitischen Reformen nicht nur inländische Investitionen in Belarus, sondern in besonderem Maße auch Zuflüsse ausländischer Direktinvestitionen.

## VII. Ordnungspolitik

In Weißrußland waren auf ordnungspolitischem Gebiet weitere Rückschritte zu beobachten. Mittels umfangreicher administrativer Eingriffe in die Wirtschaft wurde auch 1998 eine steigende Produktion erzwungen. Die Produktionszuwächse im eigenen Land und der Verweis auf die Schwierigkeiten anderer GUS-Länder wurden dabei von der Regierung als Argumente benutzt, den eigenen Kurs zu rechtfertigen.

Im Vergleich zu anderen Transformationsländern liegt Weißrußland bei der Unternehmensprivatisierung deutlich zurück. Von den für die Privatisierung vorgesehenen 4423 Unternehmen in Republikseigentum war bis Ende 1998 nur ein Fünftel tatsächlich in die Privatisierung einbezogen worden (BET 1999: 88 f.). Die überwiegende Zahl (505 von 891) der Unternehmen, meist Großbetriebe, wurde zudem lediglich in staatliche Kapitalgesellschaften umgewandelt (Tabelle 8). Auf kommunaler Ebene konnten bislang immerhin über 40 vH der 4114 ursprünglich zu privatisierenden Unternehmen, meist kleine Handels- und Dienstleistungsbetriebe, veräußert werden. Im Jahr 1998 hat sich die Anzahl der neu privatisierten wie auch der lediglich umgewandelten Kommunalbetriebe aber weiter vermindert. Die "kleine" Privatisierung, die in anderen Transformationsländern bereits abgeschlossen ist, wird daher in Weißrußland keinesfalls, wie es in der veränderten Fassung des Privatisierungsgesetzes vom Januar 1999 vorgesehen ist, zur Jahresmitte 1999 beendet werden können (Belorusskij rynok 1999: 4). Hinzu kommt, daß der Präsident im Rahmen der sogenannten Scheckprivatisierung (DIW et al. 1994: 19 f.) mehr Entscheidungsrechte erhalten hat; er bestimmt u.a. den Anteil des Staatsvermögens, der für die unentgeltliche Übertragung vorgesehen ist. Die Scheckprivatisierung ist in der Vergangenheit auf Grund eines geringen Angebots an Aktien sehr langsam verlaufen - bis Frühjahr 1998 konnte die Bevölkerung nur reichlich ein Drittel ihrer Schecks in Aktien umtauschen. Auch künftig dürfte die Scheckprivatisierung stagnieren. Für das Jahr 1999 ist zwar geplant, eine Vielzahl von Unternehmen in staatliche Kapitalgesellschaften umzuwandeln; konkrete Verkaufsabsichten wurden jedoch nicht geäußert. Darüber hinaus wurde eine Liste mit 695 Staatsunternehmen vorgelegt, die aus Gründen der Wahrung nationalen Interesses von der Privatisierung ausgenommen werden sollen. Dies deutet darauf hin, daß die Privatisierung bestenfalls formal fortgesetzt werden soll.

Im Jahresverlauf 1998 ist im staatlichen Sektor die Anzahl der Verlustbetriebe sowie deren Nettoverschuldung gestiegen (*BET* 1999: 92 f. und 164). Die Subventionierung der Landwirtschaft, in der weniger als 1 vH der Anbaufläche durch rein private Betriebe bewirtschaftet wird, wurde fortgesetzt. Seit Herbst 1998 wurde verschiedentlich angekündigt, die Kreditvergabe an unprofitable Landwirtschaftsbetriebe zu reduzieren bzw. einzustellen (*Minsk Economic* 

News 1999). Zudem sollte noch im Frühjahr 1999 die Restrukturierung von 40 Staatsunternehmen verschiedener Branchen eingeleitet werden. Ob die Vorhaben umgesetzt werden, ist angesichts der damit verbundenen Anpassungen, wie Beschäftigungsabbau und gegebenenfalls Betriebsschließungen, jedoch zu bezweifeln. Aktive Maßnahmen zur Restrukturierung von Unternehmen waren in der Vergangenheit jedenfalls nicht zu beobachten.

Die rein formale Natur der Privatisierung äußert sich auch darin, daß der Staat versucht, seine direkte Einflußnahme selbst auf die privatisierten Unternehmen zu bewahren bzw. sogar zu erhöhen. Der Staat hat beispielsweise das Recht, in Unternehmen auch noch nachträglich eine sogenannte "Goldene Aktie" einzuführen, die ihm ein Vetorecht in wichtigen Unternehmensentscheidungen verleihen würde (DIW et al. 1998a: 13). Die Forderung des IWF, die Regelungen über die "Goldene Aktie" abzuschaffen, wurde bislang ignoriert. In weißrussischausländischen Unternehmen soll die Einführung einer "Goldenen Aktie" nur unter Zustimmung des ausländischen Investors vorgenommen werden. Ausländische Investoren engagieren sich jedoch auf Grund der allgemein unzureichenden

Tabelle 8: Zahl der umgewandelten und privatisierten Unternehmen 1991–1998

|                                            | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | Insgesamt |
|--------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|-----------|
| Privatisierte und umgewandelte Unternehmen |      |      |      |      |      |      |      |      | ******    |
| insgesamt                                  | 61   | 190  | 245  | 641  | 467  | 518  | 572  | 418  | 3 112     |
| Privatisiert durch:                        |      |      |      |      |      |      |      |      |           |
| Verkauf verpachteten Eigentums an Pächter  | 34   | 47   | 57   | 152  | 35   | 58   | 76   | 53   | 512       |
| Verkauf von Eigentum an Belegschaften      | 13   | 87   | 24   | 12   | 1    | 0    | 0    | 0    | 137       |
| Direktverkauf, Auktion                     | 11   | 52   | 93   | 260  | 172  | 208  | 223  | 187  | 1 206     |
| Sonstige Verkäufe                          |      | •••  | •••  | •••  |      | 34   | 95   | 89   | 218       |
| Umwandlung in Aktiengesellschaften         | 3    | 4    | 71   | 217  | 259  | 218  | 178  | 89   | 1 039     |
| Privatisiert und umgewandelt wurden:       |      |      |      |      |      |      |      |      |           |
| Republikseigentum                          | .19  | 32   | 140  | 184  | 53   | 131  | 192  | 140  | 891       |
| Privatisiert durch:                        |      |      |      |      |      |      |      |      |           |
| Verkauf verpachteten Eigentums an Pächter  | 9    | 20   | 44   | 28   | 1    | 5    | 1    | 11   | 119       |
| Verkauf von Eigentum an Belegschaften      | 6    | 8    | 10   | 1    | 0    | 0    | 0    | 0    | 25        |
| Direktverkauf, Auktion                     | 1    | 1    | 18   | 3    | 0    | 0    | 0    | 0    | 23        |
| Sonstige Verkäufe                          |      |      | •••  |      | •••  | 34   | 95   | 89   | 218       |
| Umwandlung in Aktiengesellschaften         | 3    | 3    | 68   | 152  | 52   | 92   | 96   | 40   | 506       |
| Kommunales Eigentum                        | 42   | 158  | 105  | 457  | 414  | 387  | 380  | 278  | 2 221     |
| Privatisiert durch:                        |      |      |      |      |      |      |      |      |           |
| Verkauf verpachteten Eigentums an Pächter  | 25   | 27   | 13   | 124  | 34   | 53   | 75   | 42   | 393       |
| Verkauf von Eigentum an Belegschaften      | 7    | 79   | 14   | 11   | 1    | 0    | 0    | 0    | 112       |
| Direktverkauf, Auktion                     | 10   | 51   | 75   | 257  | 172  | 208  | 223  | 187  | 1 183     |
| Umwandlung in Aktiengesellschaften         | 0    | 1    | 3    | 65   | 207  | 126  | 82   | 49   | 533       |

Quelle: Belorusskij rynok (Nr. 31/1996: 14; Nr. 5/1997: 7; Nr. 29/1997: 21; Nr. 5/1999: 15); Arbeitsunterlagen der Institute.

Tabelle 9: Gemischte und ausländische Unternehmen 1991-1997

|                                                              | 1991 <sup>a</sup> | 1992             | 1993         | 1994         | 1995         | 1996           | 1997           |
|--------------------------------------------------------------|-------------------|------------------|--------------|--------------|--------------|----------------|----------------|
| Zahl registrierter Unternehmen<br>davon wirtschaftlich aktiv | 283<br>102        | 832<br>209       | 1 447<br>411 | 2 070<br>676 | 2 645<br>881 | 2 856<br>1 371 | 1 903<br>1 235 |
| Produktion in vH des BIP                                     | 0,8               | 1,5 <sup>a</sup> | 3,0          | 0,4          | 2,5          | 3,4            | 7,9            |
| Beschäftigte in vH der insgesamt<br>Beschäftigten            | 0,2               | 0,2              | 0,4          | 0,5          | 0,6          | 0,9            | 1,1            |
| <sup>a</sup> Nur gemischte Unternehmen.                      |                   |                  |              |              |              |                |                |

Quelle: Belorusskij ekonomičeskij žurnal (1998); KOST (1998).

Rahmenbedingungen und der punktuell ergriffenen Sondermaßnahmen, wie der in den Jahren 1996–1998 durchgeführten Neuregistrierung von Unternehmen (DIW et al. 1996: 18), bislang nur sehr zögerlich in Weißrußland. Gemessen am BIP und an der Gesamtbeschäftigung haben ausländische wie ausländisch-weißrussische Unternehmen eine äußerst geringe Bedeutung (Tabelle 9). Die schlechten Rahmenbedingungen behindern auch die Entfaltung von Kleinunternehmen, in denen nur etwa 5 vH der Erwerbstätigen beschäftigt sind.

Die freie Preisbildung wurde 1998 weiter eingeschränkt. In dem Maße, wie die Preiskontrollen wirksam waren, haben sie zu Versorgungsmängeln und Rationierungen geführt; auf illegale Exporte nach Rußland wurde mit verstärkten Exportkontrollen reagiert. Das geplante neue Preisbildungsgesetz, das starke Staatseingriffe vorsieht, wurde noch nicht verabschiedet. Dessenungeachtet wird in die Preisbildung mit Ad-hoc-Maßnahmen eingegriffen. Die in einem Präsidialdekret vom 15. Januar 1999 festgesetzten Eckdaten für die Wirtschaftsentwicklung im Jahr 1999 enthalten keine Vorgabe für den Anstieg der Verbraucherpreise. Der Verzicht signalisiert die Verunsicherung der politischen Führung. Mißerfolge in der Inflationseindämmung sind so nicht mehr quantifizierbar, und die verfehlte Preispolitik wird weniger angreif-

Am 25. Dezember 1998 wurde der zwischen Weißrußland und Rußland bestehende Unionsvertrag vom 2. April 1997 durch eine gemeinsame Deklaration, einen Vertrag über gleiche Rechte der Bürger in beiden Staaten und ein Abkommen über die Schaffung gleicher Bedin-

gungen für die Wirtschaftssubjekte ergänzt (Respublika 1998).12 Gemäß der Deklaration bleiben Rußland und Weißrußland souveräne Staaten mit eigenen Präsidenten. Es ist vorgesehen, gemeinsame Unionsorgane zu schaffen. Die Annäherung beider Länder soll wie bisher etappenweise erfolgen. Auf wirtschaftlichem Gebiet sollen bereits im ersten Halbjahr 1999 rechtliche Rahmenbedingungen angeglichen, ein gemeinsames Zollgebiet gebildet und die Steuergesetzgebung vereinheitlicht Darüber hinaus sollen Vorbereitungen zur Einführung einer gemeinsamen Währung getroffen werden. Ob es zu einer derart weitreichenden Integration beider Länder kommt, ist indes äußerst zweifelhaft. Die im Rahmen des bestehenden Unionsvertrags vorgesehenen Maßnahmen wurden bislang, wenn überhaupt, nur sehr zögerlich umgesetzt. 13 Gegen eine rasche Integration spricht zudem der gerade auf ordnungspolitischem Gebiet zu verzeichnende große Abstand zwischen den beiden Ländern. Allerdings besteht in Rußland angesichts der momentanen ordnungspolitischen Desorientierung die Gefahr einer Stagnation oder sogar Rücknahme von marktwirtschaftlichen Reformen, während es in Weißrußland derzeit keinerlei Anzeichen für eine Aufgabe des reformfeindlichen Kurses gibt.

<sup>12</sup> Inzwischen hat auch die Republik Jugoslawien ihr Interesse bekundet, der Union beizutreten.

Deshalb vermutete Präsident Lukaschenko jüngst, die russische Seite sei nicht ernsthaft an der Schaffung eines gemeinsamen Staates interessiert (RFE/RL 8. April 1999).

### VIII. Zusammenfassung

Die Republik Belarus zeichnet wirtschaftspolitisch seit Jahren einen Weg vor, der auf die russische Politik eine gewisse Anziehungskraft auszuüben scheint. Zum Kern des weißrussischen Konzepts gehört der Versuch einer raschen Erhöhung der Produktion mit Hilfe notenbankfinanzierter Zuweisungen direkt an die Unternehmen. Dies geht einher mit einer extremen Ausweitung der Geldmenge. Im Mittelpunkt der wirtschaftlichen Fehlentwicklungen in Weißrußland steht auch ein stark überbewerteter offizieller Wechselkurs. Bei dem Versuch, die zahlreichen negativen Auswirkungen dieser Politik zu unterbinden, muß das Regime zu immer weiter ausufernden administrativen Eingriffen in wirtschaftliche Abläufe greifen. Die wirtschaftlichen Ergebnisse sind jedoch so, daß kürzlich sogar Präsident Lukaschenko äußerte: "Warum werden unsere Menschen von Monat

zu Monat ärmer ..., wo wir doch unsere Industrie und Landwirtschaft so dynamisch entwickeln?" (Weißrussisches Fernsehen, zitiert in RFE/RL 12. November 1998). Die Ursache sieht die politische Führung in der russischen Finanzkrise und einer wetterbedingt schlechten Ernte in Weißrußland. Die eigene wirtschaftspolitische Konzeption wird nach wie vor für richtig gehalten, ja sogar als Vorbild für Rußland präsentiert. Allerdings kam es im Verlauf des Jahres 1998 vor allem als Folge der massiven wirtschaftspolitischen Fehlentwicklungen zu einem unübersehbaren Verfall der offiziell berichteten Wachstumsraten des BIP und seiner Aggregate. Die Inflation erreichte mehr als 180 vH. Für 1999 ist damit zu rechnen, daß sich diese Entwicklung noch verschärft, das BIP in einer Größenordnung von 5 vH sinkt und sich die Inflation wiederum im dreistelligen Bereich bewegen wird.

### Literatur

Belorusskij ekonomičeskij žurnal (1998). Statističeskie materialy. (3): 122-139.

Belorusskij rynok (1999). Kontrol' užestočaetsja. (5): 4.

Belorusskij rynok. Verschiedene Ausgaben aus den Jahren 1996 bis 1999. Minsk.

BET (Belarus Economic Trends) (1998a). Monthly Update (October).

- (1998b). Monthly Update (November).
- (1999). Quarterly Issue (October-December 1998).
- DIW, IfW und IWH (Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung, Berlin, Institut für Weltwirtschaft an der Universität Kiel und Institut für Wirtschaftsforschung Halle) (1994). Die wirtschaftliche Lage Weißrußlands: Krisenbewältigung durch Flucht in die Rubelzone? Kieler Diskussionsbeiträge 234. Institut für Weltwirtschaft, Kiel. Erschienen auch im Wochenbericht 61 (25): 413–432 des DIW und als Forschungsreihe 4/94 des IWH.
- (1996). Die wirtschaftliche Lage der Republik Belarus: Von Reformwiderstand zu Reformabbau. Kieler Diskussionsbeiträge 283. Institut für Weltwirtschaft, Kiel. Erschienen auch im *Wochenbericht* 63 (45): 717–735 des DIW und als Forschungsreihe 8/96 des IWH.
- (1998a). Die wirtschaftliche Lage der Republik Belarus: Verordnetes Wachstum endet in Währungskrise. Kieler Diskussionsbeiträge 314. Institut für Weltwirtschaft, Kiel. Erschienen auch im Wochenbericht 65 (17): 279–291 des DIW und als Forschungsreihe 3/98 des IWH.
- (1998b). Die wirtschaftliche Lage der Republik Belarus: Weitere Restauration der Planwirtschaft. Kieler Diskussionsbeiträge 327. Institut für Weltwirtschaft, Kiel. Erschienen auch im *Wochenbericht* 65 (45): 813–831 des DIW und als Forschungsreihe 8/98 des IWH.
- IMF (International Monetary Fund) (1999). International Financial Statistics on CD-ROM. Ausgabe März. Washington, D.C.

- Informbank, Minsk (1999a). O rabote narodnogo chozjajstva Respubliki Belarus' v janvare-dekabre 1998 g. *Nacional'naja ekonomičeskaja gazeta* (4): 12-16.
- (1999b). O rabote narodnogo chozjajstva Respubliki Belarus' v janvare 1999 g. Nacional'naja ekonomičeskaja gazeta (8): 13-14.
- KOST (Kooperationsbüro Osteuropa) (Hrsg.) (1998). Wirtschaftslage und Reformprozesse in Mittel- und Osteuropa Sammelband 1998. Berlin.

Minsk Economic News (1999). President delivers major speech. Nr. 6.

Minstat (Ministerstvo statistiki i analiza Respubliki Belarus') (1996). Statističeskij bjulleten' 2 (12).

- (1997a). Respublika Belarus' v cifrach. Minsk.
- (1997b). Statističeskij bjulleten' 3 (7).
- (1997c). Statističeskij bjulleten' 3 (12).
- (1998). Statističeskij bjulleten' 4 (12).
- RECEP (Russian European Centre for Economic Policy, Moskau) (1999). Russian Economic Trends. Monthly Update (March). Via Internet: http://www.hhs.se/site/ret/ret.htm
- Respublika, Minsk (1998). Deklaracija o dal'nejšem edinenii Belarusi i Rossii; Dogovor meždu Belarus' i Rossijckoj Federaciej o ravnych pravach graždan; Soglašenije meždu Respubliki Belarus' i Rossijckoj Federaciej o sozdanii ravnych uslovij sub'ektam chozjajstvovanija. 29. Dezember: 1–2.
- RFE/RL (Radio Free Europe/Radio Liberty) (verschiedene Ausgaben). RFE/RL Newsline. Via Internet: http://euro.rferl.org/newsline/index.html
- Rietumu Banka, Riga (1999). Exchange Rates. Via Internet: http://www.rietumu.lv/english/Exchange\_Rates/exchange\_rates.htm