

## FONDURILE STRUCTURALE ȘI IMPLICAȚIILE LOR ÎN CREȘTEREA BUNĂSTĂRII ÎN JUDEȚUL GORJ

**Prof.univ.dr. Amelia Georgiana BONCEA**  
Universitatea „Constantin Brâncuși” din  
Târgu Jiu

**Rezumat.** În ciuda tuturor problemelor acute moștenite, specificului județului și a resurselor mereu insuficiente, capacitatea administrației locale s-a îmbunătățit constant. Se pot identifica cinci factori importanți care au înfrânt rezistența la schimbarea sistemului și au determinat modernizarea continuă a actului administrativ: voința politică, competiția politică, presiunea publică și a mass-mediei, preluarea acquis-ului comunitar și accesarea fondurilor externe. Cu toate acestea, factorul care a produs cea mai mare schimbare în mentalitatea și modul de adresare al autorităților administrației locale l-a reprezentat oportunitatea accesării fondurilor externe nerambursabile începând cu anul 2001, așadar programul PHARE a declanșat efectiv procesul de modernizare a capacității administrative din județ prin implementarea unor proiecte ce vor fi prezentate în cele ce urmează. Rezultatele sunt prezentate și analizate într-un studiu de caz a cărui strategie de dezvoltare urmărește coordonarea programelor și a politicilor sectoriale, în conformitate cu problemele teritoriale.

**Cuvinte cheie:** resurse, modernizare, accesarea fondurilor externe nerambursabile, PHARE

### 1.1 Impactul accesării fondurilor externe asupra dezvoltării capacității administrative a județului Gorj

Aliniindu-se la politica și strategia națională de reformare și modernizare a administrației centrale și locale, dar și expuși la presiunea constantă exercitată de societatea civilă și mass-media locale, decidenții din cadrul autorităților județene și locale au reacționat constant pozitiv la nevoia acută de schimbare a sistemului. În ciuda tuturor problemelor acute moștenite, specificului județului și a resurselor mereu insuficiente,

## STRUCTURAL FUNDS AND THEIR IMPLICATIONS IN WEALTH RISING IN GORJ

**Prof. Ph.D. Amelia Georgiana BONCEA**  
“Constantin Brâncuși” University of  
Targu Jiu

**Abstract.** In spite of all acute problems inherited particularities of the county and of the resources always insufficient, capacity of local administration has improved steadily. It can be identified five major factors which have defeated resistance to change the system and they determined the continue modernization of administrative act: political will, political competition, public and media pressure, the takeover communautaire acquis and accessing foreign funds. However, the factor that has produced the greatest change in mentality and the way to address the authorities of the local administration was represented by the opportunity relies external funds non-reimbursable from the 2001. Therefore the PHARE program actually started the process of modernization of administrative capacity in the county by implementing projects which will be presented in the following. The results are presented and analyzed in a study whose development strategy aimed at coordinating programmes and sectoral policies, in accordance with territorial problems.

**Key words:** resources, modernization, accessing foreign funds non-reimbursable, PHARE

### 1.1 Impact of External Funding on developing administrative capacity Gorj

In line with national policy and strategy for reform and modernization of central and local government, but also exposed to constant pressure exerted by civil society and local media, makers of the county and local authorities have responded positively to the need of constantly changing system. Despite acute problems inherited, the specific county and always insufficient resources, local

capacitatea administrației locale s-a îmbunătățit constant. Se pot identifica cinci factori importanți care au înfrânt rezistența la schimbarea sistemului și au determinat modernizarea continuă a actului administrativ: voința politică, competiția politică, presiunea publică și a mass-mediei, preluarea acquis-ului comunitar și accesarea fondurilor externe.

Dacă programul local al decidenților locali s-a aliniat în mod aproape natural la deciziile guvernaților și ale eşaloanelor superioare ale partidelor politice, competiția politică locală, generată de examenul pe care îl reprezintă ciclurile electorale, a constituit fără îndoială unul din factorii care au obligat autoritățile și aleșii locali să accepte schimbarea și să înceapă reforma. La aceasta, s-a adăugat presiunea crescândă exercitată de către populație și organizațiile neguvernamentale, sprijinite de mass-media, care dorește eliminarea corupției și creșterea calității serviciilor oferite. Aceste presiuni au determinat autoritățile să învețe nu numai din experiențele și greșelile anterioare, dar și din acțiunile reușite, prin preluarea și multiplicarea exemplelor de bune practici de la nivel local, național și comunitar.

Cu toate acestea, factorul care a produs cea mai mare schimbare în mentalitatea și modul de adresare al autorităților administrației locale l-a reprezentat oportunitatea accesării fondurilor externe nerambursabile începând cu anul 2001. Privite inițial cu multă rețineră de către edilii locali, schemele de grant-uri puse inițial la dispoziție de Uniunea Europeană prin Programul PHARE au declanșat efectiv procesul de modernizare a capacității administrative din județ.

Astfel, primele proiecte substanțiale ca impact și valoare au fost accesate în cadrul schemei MARR – Grant (Mining Affected Region Reconstruction) de reconstrucție a zonelor miniere afectate, program ce se adresa numai județelor Hunedoara și Gorj. În cadrul acestei scheme, în perioada 2001-2002, autorități locale din 20 de localități ale județului au derulat 22 de proiecte în valoare totală de 3,5 mil Euro, reprezentând alimentări cu apă,

government capacity has improved steadily. You can identify five major factors that have defeated the resistance to change led system and continuous modernization of the administrative act: will policy, competition policy, public pressure and the media, taking over the acquis communautaire and accessing external funding.

When the local program aligned with local decision makers about the natural governing decisions and superior echelons of political parties, local political competition generated by the examination, represented by the electoral cycles, was undoubtedly one of the factors that forced the authorities and elected Local begin to accept change and reform. This, plus the increasing pressure exerted by population and NGOs, supported by media, wishing to eliminate corruption and improving quality of service. These pressures have led authorities to learn not only from past experiences and mistakes, but also of successful actions, and multiplying by taking examples of best practices at local, national and EU.

However, the factor that caused the biggest change in mentality and way of addressing the local government authorities was the opportunity of accessing external funding grants since 2001. Initially viewed with great apprehension by local mayor, grants schemes originally made available by the European Union through PHARE program actually began the process of upgrading administrative capacity in the county.

Thus, the first substantial projects through impact and value was accessed under the scheme MARR - Grant (Mining Affected Region Reconstruction) for reconstruction of mining areas affected, program only for Gorj and Hunedoara county. Under this scheme, during 2001-2002, local authorities from 20 municipalities of the county have developed 22 projects totaling 3.5 millions

reabilitări de drumuri și școli sau dezvoltarea infrastructurii de afaceri pentru IMM-uri. Impactul acestor proiecte asupra populației dar mai ales asupra edililor locali a declanșat o veritabilă competiție la nivelul administrațiilor locale în ceea ce privește accesarea fondurilor nerambursabile prin participarea la licitațiile de proiecte cu finanțare externă sau națională.

A urmat apoi (2002-2003) schema de finanțare PHARE RO 9904.01.04 – RICOP, prin intermediul căreia autoritățile locale, IMM-urile și ONG-urile au accesat și derulat 15 proiecte cu valoare totală de peste 2 milioane Euro, în domenii precum: lucrări publice, măsuri active pentru încadrarea în muncă și măsuri de reacție socială.

Confruntată cu concurența acerbă în accesarea de fonduri nerambursabile atât la nivel județean cât și național, administrația s-a văzut nevoită să-și dezvolte capacitatea de a scrie și implementa proiecte, ceea ce a condus la o mai bună instruire a personalului și preluarea inevitabilă a procedurilor de lucru obligatorii și a bunelor practici din domeniu. Această dezvoltare a capacității administrative locale a condus la situarea județului Gorj în perioada 2004-2005 printre primele 10 județe din țara în accesarea Măsurii 2.1. – infrastructura rurală, finanțată prin Programul SAPARD (Program Special de Pre-aderare pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală). În cadrul acestui program autoritățile locale din județ au implementat 25 de proiecte cu o valoare totală de peste 29 milioane Euro.

Un alt impuls important l-a constituit lansarea Programului „Fondul de Modernizare pentru Dezvoltarea Administrației la Nivel Local”, în cadrul căruia, în perioada 2006-2007, autoritățile locale au derulat 17 proiecte cu o valoare totală de peste 500.000 Euro. Deși cu valori relativ mici, aceste proiecte au finanțat modernizarea administrațiilor locale în domenii precum: sistem modern de diseminare a informațiilor și de gestionare a bugetului primăriei și a resurselor locale cu participarea activă a comunității locale, realizarea unor rețele informatice locale, modernizarea sistemelor informatice de colectare a taxelor și

Euro, reprezentând furnizarea de apă caldă, reabilitarea drumurilor și școlilor și dezvoltarea infrastructurii de afaceri pentru IMM-uri. Impactul acestor proiecte asupra populației dar mai ales asupra edililor locali a declanșat o veritabilă competiție la nivelul administrațiilor locale în ceea ce privește accesarea fondurilor nerambursabile prin participarea la licitațiile de proiecte cu finanțare externă sau națională.

Următorul pas (2002-2003) a fost schema de finanțare PHARE RO 9904.01.04 - RICOP prin care autoritățile locale, IMM-urile și ONG-urile au accesat și derulat 15 proiecte cu o valoare totală de peste 2 milioane Euro în domenii precum: lucrări publice, măsuri active pentru creșterea ocupării forței de muncă și măsuri de reacție socială.

Față de concurența acerbă pentru accesarea de fonduri nerambursabile atât la nivel județean cât și național, administrația s-a văzut nevoită să-și dezvolte capacitatea de a scrie și implementa proiecte, ceea ce a condus la o mai bună instruire a personalului și preluarea inevitabilă a procedurilor de lucru obligatorii și a bunelor practici din domeniu. Această dezvoltare a capacității administrative locale a condus la situarea județului Gorj în perioada 2004-2005 printre primele 10 județe din țara în accesarea Măsurii 2.1. - Rural infrastructure, financed by SAPARD Program (Special Pre-Accession Programme for Agriculture and Rural Development). Under this program local authorities in the county have implemented 25 projects with a total value exceeding 29 millions Euro.

Another important impetus was the launch of the Program “Modernization Fund for development of local Administration”, in which during the period 2006-2007, local authorities have implemented 17 projects with a total value of over 500.000 Euro. Though relatively small, the local government modernization projects funded in areas such as modern information dissemination and management of the budget mayor and local resources with the active participation of local community, the development of local

impozitelor locale etc.

Urmare a dezvoltării instituționale și a experienței câștigate de autorități în această competiție, în perioada 2001-2008, administrația locală și județeană a derulat peste 100 de proiecte cu finanțare externă și națională cu o valoare totală ce depășește 50 milioane de Euro.

În prezent, administrația trebuie să facă față provocărilor date de competiția accesării Fondurilor Structurale și de Coeziune, ceea ce presupune o mobilizare convergentă a tuturor actorilor implicați în dezvoltarea continuă a capacității administrative la nivelul județului oferind, totodată, posibilități aproape nelimitate de dezvoltare economică și socială. Nu în ultimul rând, autoritățile trebuie să profite mai ales de oportunitățile oferite de Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (PO DCA), care finanțează întreaga problematică cu care se confruntă încă structurile administrației publice.

## **1.2 Maximizarea bunăstării prin utilizarea adecvată a fondurilor structurale în județul Gorj**

Principalul scop al acestei cercetări este de a oferi un suport, astfel încât participanții la procesul de elaborare a strategiilor de dezvoltare socio-economică a județului Gorj să poată beneficia de o sursă obiectivă, conținând informații relevante pentru identificarea problemelor majore și a priorităților. Cercetarea are ca obiective principale:

- prezentarea printr-o selecție de date a celor mai importante caracteristici ale dezvoltării socio-economice, spațiale și culturale ale acestui județ.
- identificarea aspectelor importante de dezvoltare la nivel de județ, cu scopul de a evalua elementele cu potențial, precum și diferențele teritoriale.
- prezentarea datelor și informațiilor cu privire la percepția membrilor comunităților locale față de problemele critice.
- evaluarea și corelarea potențialului de dezvoltare la nivel de județ, cu axele prioritare din programele operaționale pentru perioada 2007-2013 având ca obiect de cercetare situația

networks, upgrading information systems collection of local taxes etc..

Result of institutional development and experience gained in this competition authorities in the period 2001-2008, local and county has developed over 100 projects with domestic and external financing with a total value exceeding 50 millions Euro.

Currently, the administration must face the competition challenges accessing the Structural and Cohesion Funds, which requires mobilization of all stakeholders converged in the ongoing development of administrative capacity at district level also supplies nearly unlimited opportunities for economic and social development. Finally, authorities must seize the opportunities especially for Operational Programme Administrative Capacity Development (OP ACD), which finances the whole problem still facing public administration structures.

## **1.2 Maximising welfare through proper use of structural funds in the county**

The main purpose of this research is to provide support so that participants in making socio-economic development strategies of Gorj county can benefit from an objective source, containing relevant information for identifying major issues and priorities. Research has as main objectives:

- Presenting a selection of data the most important characteristics of socio-economic and cultural space of this county.
- Identify key development issues at district level in order to assess potential factors and regional differences.
- Presentation of data and information on local community members to the perception of critical issues.
- Evaluation and correlation potential for development at county level, with priority axes of operational programs

actuală în județul Gorj.

Datele pentru analiză au fost colectate de la Departamentul Județean de Statistică Gorj din cadrul Institutului Național de Statistică, sub formă de chestionare aplicate unui eșantion reprezentativ de gospodării, precum și persoanelor fizice.

Obiectivul principal al acestei cercetări realizate de Departamentul Județean a fost acela de a culege date statistice detaliate, în scopul de a caracteriza nivelul de trai al populației. Acest lucru a fost realizat prin colectarea de informații cu privire la diferite aspecte sociale: condițiile de viață, de educație, ocupație, venituri, cheltuieli etc.

### 1.3 Cadrul general al județului Gorj

Strategia de dezvoltare economico - socială 2007-2013 a județului Gorj a fost elaborată prin Programul PHARE 2004 ca o componentă pentru adoptarea și implementarea acquis-ului comunitar. Această strategie vizează creșterea capacității de planificare și de parteneriat, prin urmare, consolidarea capacității de absorbție a fondurilor europene la nivel de județ, cu scopul de a obține următoarele rezultate: identificarea și promovarea intereselor reale ale comunităților locale; promovarea dialogului social și a comunicării între toate părțile implicate în procesul de dezvoltare; corelarea strategiilor județene cu cele regionale și stimularea inițiativelor de parteneriat; asumarea responsabilităților și consolidarea legăturilor relaționale cu scopul de a crește șansele pentru accesarea fondurilor europene.

Dezvoltarea echilibrată a tuturor regiunilor se va realiza printr-o abordare integrată, bazată pe o combinație de investiții publice în infrastructura locală, politici active pentru stimularea afacerilor și sprijin pentru valorificarea resurselor locale, prin următoarele axe prioritare:

- **Sprijinirea dezvoltării durabile a polilor urbani de creștere.** Această axă prioritară urmărește creșterea calității vieții și crearea de noi locuri de muncă în orașe, prin reabilitarea infrastructurii urbane, îmbunătățirea serviciilor, inclusiv a serviciilor sociale, precum

for the 2007-2013 period covering the current research in the county.

Data for analysis were collected from the Department of Statistics Gorj County in the National Institute of Statistics, questionnaires as a representative sample of households and individuals.

The main objective of this research was conducted by the County Department is to collect detailed statistics in order to characterize the level of living standards. This was done by collecting information on various social issues: living conditions, education, occupation, income, expenses, etc..

### 3. General framework Gorj

Social-economic development strategy 2007-2013 of Gorj county was developed by the PHARE 2004 program as a component for adopting and implementing the acquis communautaire. This strategy aims to increase partnership and planning capacity and therefore the absorption capacity of European funds at district level in order to obtain the following results: identifying and promoting the real interests of local communities, promoting social dialogue and communication among all parties involved in the development process, linking the county with the regional strategies and fostering partnership initiatives, responsibilities and strengthen relational ties in order to increase opportunities for accessing funds.

Balanced development of all regions will be achieved through an integrated approach, based on a combination of public investment in local infrastructure, active policies to stimulate and support business to maximize local resources, by following priorities:

- **Supporting the sustainable development of urban growth poles.** This priority aims to increase the quality of life and creating jobs in cities, the rehabilitation of urban infrastructure,

și dezvoltarea structurilor de sprijinire a afacerilor și a antreprenoriatului;

- **Îmbunătățirea infrastructurii de transport regionale și locale.** Această axa prioritară urmărește creșterea accesibilității regiunilor și mobilității populației, bunurilor și serviciilor, pentru a favoriza dezvoltarea economică durabilă;

- **Îmbunătățirea infrastructurii sociale.** Această axa prioritară urmărește să creeze premisele pentru îmbunătățirea accesului populației la serviciile esențiale, contribuind la realizarea obiectivului european de coeziune economică și socială, prin îmbunătățirea infrastructurii pentru sănătate, educație și a siguranței publice și sociale în situații de urgență.

- **Consolidarea mediului de afaceri regional și local.** Această axa prioritară are ca scop înființarea și dezvoltarea structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală, reabilitarea zonelor industriale și sprijinirea inițiativelor antreprenoriale, regionale și locale în scopul de a facilita crearea de locuri de muncă și creșterea economică durabilă;

- **Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului.** Această axa prioritară urmărește în principal valorificarea durabilă și promovarea patrimoniului cultural și a resurselor naturale cu potențial turistic, precum și îmbunătățirea calității serviciilor de cazare și a infrastructurii de turism în vederea creșterii atractivității regiunilor, dezvoltării economiilor locale și creării de noi locuri de munca.

- **Asistența tehnică.** Obiectivul acestei axe prioritare este de a oferi sprijin pentru punerea în aplicare, transparentă și eficientă, a programului.

Județul Gorj are statutul de regiune defavorizată din punct de vedere economic și social, fiind declarat prin Decret Guvernamental ca zonă subdezvoltată. Acest statut derivă în special din profilul tipic de regiune monoindustrială, bazată aproape exclusiv pe sectorul minier. Prin urmare, situația este destul de critică pentru orașele miniere afectate și comunitățile rurale

improving services, including social services and development support structures in business and entrepreneurship;

- **Improvement of regional and local transport.** This priority axis aims to increase regional accessibility and mobility of people, goods, and services to promote sustainable economic development;

- **Improve social infrastructure.** This priority axis aims to create prerequisites for improving public access to essential services and contribute to achieving European economic and social cohesion by improving the infrastructure for health, education and public safety and social emergencies.

- **Strengthening regional and local businesses.** This priority axis aims at establishing and developing business support structures of regional and local importance, industrial rehabilitation and support regional and local entrepreneurial initiatives, to facilitate job creation and sustainable economic growth;

- **Sustainable development and tourism.** This priority axis aims mainly sustainable recovery and promoting cultural heritage and natural resources with tourism potential and improving the quality of accommodation and tourist infrastructure to increase attractiveness, develop the local economies and create jobs.

- **Technical assistance.** The objective of this priority is to provide support for implementation, transparent and effective program.

Gorj has a weaker economical and social status, being told by government decree as underdeveloped area. This special status derives from the typical profile of mono-industrial region, based almost exclusively on the mining sector. Therefore, the situation is quite critical for mining affected towns and surrounding rural communities, given the high

învecinate, dată fiind rata ridicată a șomajului din cauza restructurării industriei miniere, problemelor de mediu care afectează întregul ecosistem din împrejurimi și slaba participare a cetățenilor la rezolvarea problemelor locale, din cauza unui nivel scăzut de educație și a îmbătrânirii populației. Cei mai mulți oameni în jurul vârstei de 20 ani au părăsit aceste zone monoindustriale în căutarea de locuri de muncă în statele Uniunii Europene. Astfel, populația a scăzut dramatic, sporind problemele procesului de guvernare locală în ansamblul său. Aceste cauze economice și sociale i-au adus județului Gorj un “status quo” care îl situează printre județele cu cel mai mare potențial de a primi fonduri structurale europene, ca instrumente de sprijin ale coeziunii și convergenței în regiunile mai puțin dezvoltate. Prin urmare, deoarece nu există încă instrumente sau programe pentru a promova participarea tinerilor la realizarea agendei de dezvoltare locală, există un risc ridicat de necoordonare a cheltuielilor și de risipire difuză a fondurilor.

Strategia de dezvoltare are menirea de a integra și corela soluții pentru sectoarele prioritare: infrastructura, resurse umane și mediu de afaceri, agricultura, mediu și resurse naturale, domeniul social.

Principalele surse de finanțare pentru punerea în aplicare a strategiei de dezvoltare sunt considerate a fi bugetele locale și județene, bugetul de stat și fondurile structurale și de coeziune ale UE care sunt accesibile prin programele operaționale. Stabilirea priorităților de dezvoltare a fost realizată în conformitate cu analiza diagnostic, precum și în funcție de opiniile viitorilor beneficiari ai strategiei, ceea ce înseamnă aproximativ 1500 de reprezentanți ai comunităților locale din județ.

Strategia de dezvoltare urmărește coordonarea programelor și a politicilor sectoriale (servicii sociale, învățământ, sănătate), în conformitate cu problemele teritoriale, cu scopul de a elimina diferențele de dezvoltare dintre zonele urbane și cele rurale sărace și de a integra categoriile defavorizate.

Dintre subiecții chestionați în cadrul menajelor 59,6% trăiesc în mediul rural în timp

unemployment due to restructuring of the mining industry, problems environment affecting the entire ecosystem surrounding the low participation of citizens in solving local problems, because of low education and aging. Most people around the age of 20 years have left these mono-industrial areas in search of jobs in EU countries. Thus, the population dropped dramatically, raising issues of local governance process as a whole. These economic and social causes made him Gorj a "status quo" which is among the counties with the greatest potential to receive EU structural funds, as a tool for cohesion and convergence in less developed regions. Therefore, without tools or programs to promote youth participation in local development agenda, there is a high risk of not-coordination of expenditure and waste of funds diffuse.

Development Strategy is designed to integrate and link solutions to priority areas: infrastructure, human resources and business environment, agriculture, environment and natural resources, social.

The main sources of funding for implementing the development strategy are considered local and county budgets, state budget funds and EU structural and cohesion that are accessible through operational programs. Establishing the priorities of development was in accordance with diagnostic analysis and opinions based on future beneficiaries of the strategy, which means about 1,500 representatives of local communities in the county.

Development Strategy aims to coordinate programs and sectoral policies (social services, education, health), in accordance with territorial issues in order to eliminate differences in development between the urban and rural poor and to integrate disadvantaged.

Of the subjects interviewed in 59.6% households living in rural areas while only 40.4% are urban. Average

ce numai 40,4% sunt din mediul urban. Venitul mediu pe gospodărie în acest eșantion este de 1612,63 lei. Valoarea mediană se situează la 1386 lei, ceea ce înseamnă că în 24 dintre cele 47 de gospodării chestionate membrii acestora au un venit mai mic de 1386 lei. Rezultatul nu este o surpriză având în vedere faptul că ceea mai mare parte din populație trăiește în mediul rural.

În ceea ce privește perioada în care au fost construite locuințele, se arată că 10,6% dintre acestea au fost construite în 1968 și alte 10,6% dintre acestea în 1988. De atunci, în mediul rural (cu ponderea cea mai mare în eșantion), s-au construit case puține în special datorită nivelului scăzut al veniturilor, valoarea maximă pentru această variabilă fiind atinsă în 1995. Prin urmare, putem trage concluzia că, după acești ani a fost foarte dificil pentru oameni să-și mai construiască locuințe noi.

Cheltuielile totale suportate de gospodării într-o lună pot varia foarte mult, așa cum se vede în tabelul 1. Putem spune că cheltuiala medie lunară pe gospodărie este în jur de 1001 lei și în cele 24 de unități menționate cheltuielile totale au fost de peste 759 lei. Acest lucru se datorează îndeosebi tendinței de creștere a prețurilor și de stagnare a salariilor. Dacă avem în vedere cheltuielile pe categorii (pentru produse alimentare, nealimentare și servicii) se poate observa că cheltuiala medie pentru produse alimentare este mai mare decât celelalte (aprox. 286 lei), sumă totuși foarte mică, acoperind doar nevoile de bază. Sumele cheltuite pentru produse nealimentare le urmează îndeaproape, în timp ce în cazul serviciilor situația este diferită.

income per household in this sample is 1612.63 lei. Median is at 1386 lei, which means that in 24 of the 47 households surveyed their members have an income less than 1386 lei. The result is not surprising given the fact that the majority of the population lives in rural areas.

As regards the period in which homes were built, it shows that 10.6% of them were built in 1968 and another 10.6% of them in 1988. Since then, in rural areas (with the highest weight in the sample), fewer houses were built mainly due to the low level of income, the maximum value for this variable was reached in 1995. Therefore, we conclude that, after these years was very difficult for people to build new homes.

The total expenditure incurred by households in one month can vary greatly, as shown in Table 1. We can say that average monthly expenditure per household is about 1001 lei and the 24 units listed total expenses were over 759 lei. This trend is due mainly to rising prices and stagnant wages. If we consider the expenditure categories (food, non food and service) can be seen that the average expenditure for food is greater than the other (approx. 286 million), though very small amount, covering only basic needs. The amount spent on non-food products will follow closely, while the services situation is different.

**Tabel 1.** Total cheltuieli

	N	Minimum	Maximum	Medie	Deviație std.
Cheltuieli alimentare	47	77.50	749.50	286.1068	141.32853
Cheltuieli nealimentare	47	15.80	969.50	276.0891	250.33842
Cheltuieli servicii	47	.00	888.00	172.2000	157.56354
Valid N	47				



**Table 1.** Total expenses

	N	Minimum	Maximum	Average	Std deviation.
Food Expenditure	47	77.50	749.50	286.1068	141.32853
Non-food expenditure	47	15.80	969.50	276.0891	250.33842
Expenditure on services	47	.00	888.00	172.2000	157.56354
Valid N	47				

Variabilele referitoare la achiziționarea de clădiri și terenuri arată o realitate îngrijorătoare: nici unul dintre membrii gospodăriilor nu au cumpărat terenuri sau clădiri, prin urmare suma înregistrată este nulă. Cheltuielile efectuate cu construcții noi urmează aproape aceeași tendință întrucât doar două din cele 47 de gospodării au raportat acest tip de cheltuieli. Prin urmare suntem îndreptățiți să spunem că investițiile în imobiliare sunt foarte mici și că peisajul a devenit neatractiv din cauza acestei influențe.

Dacă analizăm evoluția lunară a creditelor și a depozitelor bancare, constatăm pe de o parte că aproape toate gospodăriile sondajului înregistrează datoriile pe care le achită lunar la diferite instituții de credit iar pe de altă parte doar 12.8% au conturi de depozit. Cu o sumă a plăților lunare la credite de 1090 lei, în timp ce venitul mediu pe gospodărie este de 1612 lei, putem spune că îndatorarea populației este enormă.

Ar mai fi de asemenea, de luat în considerare nivelul de instruire și statutul ocupațional al celor 129 de persoane cuprinse în chestionar. Se pare că cei mai mulți dintre aceștia au absolvit școli de arte și meserii (profesionale) (26,4%), urmați de absolvenți cu studii medii (20,9%) și cei cu studii superioare (17,8%). Trebuie de asemenea menționat procentul relativ ridicat al celor complet needucați (neinstruiți) (13.2%).

Variables related to the purchase of land and buildings show a disturbing reality: none of the members of households did not buy land or buildings, therefore the amount entered is invalid. Expenditure on new construction is almost the same trend as only two of the 47 households reporting such expenditures. Therefore we are entitled to say that real estate investments are very low and that the landscape has become unattractive because of this influence.

If we analyze the evolution of credit and monthly deposits, note first that almost all households survey record monthly pay their debts to various credit institutions on the other hand, only 12.8% have deposit accounts. The amount of monthly payments on loans of 1090 lei, while average income per household is 1612 lei say that public debt is enormous.

Should be also taken into account educational level and employment status of the 129 people in the questionnaire. It seems that most of them graduate schools of arts and crafts (professional) (26.4%) followed by high school graduates (20.9%) and those with higher education (17.8%). It should also noted the relatively high proportion of the full uneducated (untrained) (13.2%).

**Tabel 2.** Nivel de instruire

	Frecventa	Procent	Procent Valid	Procent Cumulativ
Fără școală absolvită	17	13.2	13.2	13.2
Primar (clasele 1-4)	19	14.7	14.7	27.9
Gimnazial (clasele 5-8)	27	20.9	20.9	48.8
Profesional	34	26.4	26.4	75.2
Treapta I liceu (clasele 9-10)	1	.8	.8	76.0

Liceal (clasele 9-12)	23	17.8	17.8	93.8
Postliceal	3	2.3	2.3	96.1
Universitar de scurtă durată	2	1.6	1.6	97.7
Universitar de lungă durată	3	2.3	2.3	100.0
Total	129	100.0	100.0	

able 2. Educational level

	Frequent	Percentage	Valid Percent	Cumulative Percent
Without graduated school	17	13.2	13.2	13.2
Primary (grades 1-4)	19	14.7	14.7	27.9
Secondary (grades 5-8)	27	9.20	20.9	48.8
Vocational	34	4.26	26.4	75.2
Stage I high school (grades 9-10)	1	.8	.8	76.0
Secondary (grades 9-12)	23	17.8	17.8	93.8
Secondary	3	2.3	2.3	96.1
Short university	2	1.6	1.6	97.7
Long university	3	2.3	2.3	86.3
Total	129	100.0	100.0	100.0

În tabelul 3-Statutul ocupațional se relevă distribuția persoanelor în funcție de ocupație.

În concordanța cu trendul manifestat la nivel de țară, 36,4% dintre cele 129 de persoane chestionate erau pensionari, doar 17,8% angajați, 10,1% elevi și alte 10,1% persoane casnice, restul fiind lucrători ocazionali, șomeri sau studenți. Această repartitie dovedește dificultățile cu care se confruntă de fapt întreaga țară.

Occupational status in Table 3 shows the distribution of persons according to occupation.

In line with trends experienced at the country level, 36.4% of the 129 people surveyed were retired, only 17.8% employed, 10.1% students and other 10.1% people home, the rest are occasional workers, unemployed or students. This distribution shows the difficulties faced by the fact the whole country.

Tabel 3. Statut ocupațional

	Frecvența	Procent	Procent Valid	Procent Cumulativ
angajați	23	17.8	17.8	17.8
Lucrători în activități neagricole	5	3.9	3.9	21.7
Agricultori	2	1.6	1.6	23.3
Asistați social	3	2.3	2.3	25.6
șomeri	8	6.2	6.2	31.8
pensionari	47	36.4	36.4	68.2
Elevi	13	10.1	10.1	78.3
Studenți	3	2.3	2.3	80.6
Casnice	14	10.9	10.9	91.5
Alte categorii	11	8.5	8.5	100.0

Total	129	100.0	100.0
-------	-----	-------	-------

**Table 3.** Occupational Status

	Frequency	Percentage	Valid Percent	Cumulative Percent
Employers	23	17.8	17.8	17.8
Workers non agriculture activities	5	3.9	3.9	21.7
Farmers	Two	1.6	1.6	23.3
Socially assisted	3	2.3	2.3	25.6
Unemployed	8	6.2	6.2	31.8
Retired	47	36.4	36.4	68.2
Pupils	13	10.1	10.1	78.3
Students	3	2.3	2.3	80.6
Domestic	14	10.9	10.9	91.5
Other	11	8.5	8.5	86.3
Total	129	100.0	100.0	100.0

Diagrama sector cerc realizată cu ajutorul bazei de date arată că din cei 129 de subiecți chestionați nici unul nu a lucrat „part time”. Nivelul de dezvoltare al firmelor din județul Gorj este relativ scăzut, astfel că nu sunt dispuse să facă angajări „ part time”. De asemenea, nivelul șomajului este unul de top, reprezentând mai mult de 82%. Același procent al populației lipsite de un loc de muncă, reiese din distribuția contractelor de muncă, în care majoritatea celor chestionați (81,2% ) au răspuns că nu sunt angajați. Majoritate celorlalți sunt angajați cu contract pe perioadă determinată. Putem conchide că stabilitatea locului de muncă pentru cei chestionați ( mulți provenind din mediul rural) este foarte scăzută. Analiza variabilelor nu ne face câtuși de puțin mai optimiști. Aceasta demonstrează că majoritatea luptă pentru o viață decentă, iar mulți alții își duc existența sub standardele normale de viață. În mediul urban, situația nu este chiar atât de rea, însă populația de la țară duce o viață grea. Instabilitatea locurilor de muncă și în consecință veniturile nesigure precum și creșterea numărului de pensionari și de asistați social reprezintă o problemă alarmantă și se

Figure circle sector performed using the database shows that of the 129 respondents either did not work "part time". Level of development of firms in the county is relatively low, so are unwilling to make hiring "part time". Also, unemployment is a top, representing more than 82%. Same percentage population without a job, result from the distribution of employment contracts in which a majority (81.2%) answered that are not employed. Most others are employed on fixed-term contract. We conclude that job stability for the respondents (many from rural areas) is very low. Analysis of variables is by nothing more optimistic. This shows that the majority fight for a decent life, while others take their existence under normal living standards. In urban areas the situation is not that bad, but the country's population leads a hard life. Instability of jobs and therefore uncertain revenues and increasing number of pensioners and socially assisted is an alarming problem and thus conclude to important issues that are slowing the development of this county.

constituie în probleme importante ce încetinesc dezvoltarea acestui județ.

### **Concluzii și recomandări**

Având multe dintre frumusețile țării, județul Gorj este o regiune cu mari oportunități pentru o dezvoltare durabilă. Problema dezbătută în cadrul acestei cercetări este dacă starea reală a acestei regiuni îi permite o bună integrare alături de celelalte județe ale țării.

Cu toate că analiza datelor a evidențiat mari dificultăți pentru locuitorii din această regiune, cu precădere pentru cei din zonele rurale, în cadrul strategiilor naționale de dezvoltare, autoritățile caută să descopere oportunități cu potențial ridicat și să repartizeze cât mai adecvat resursele disponibile pentru bunăstarea și progresul atât de mult așteptat.

Aspecte cum ar fi elaborarea strategiilor de dezvoltare regională, implementarea politicilor privind piața regională a muncii, înființarea unor centre regionale de inovare, realizarea unor centre de transfer, de tehnologie ar aduce eficiență la nivel regional, limitând în același timp funcțiile de elaborare, supraveghere și evaluare ale guvernelor centrale. Regiunile ar trebui, de asemenea, să-și asume competențe privind punerea în aplicare la nivel de județ a economiilor de scară și/sau subsidiare privind: învățământul vocațional sau universitar, serviciile de sănătate, de protecție a mediului, planificarea infrastructurii regionale, responsabilități privind dezvoltarea economică regională.

În conformitate cu prioritățile de dezvoltare economică și socială facem toate aceste recomandări pentru ca în următorii 3 ani județul să realizeze:

În *agricultură* : o agricultură modernă și competitivă, de înaltă calitate, cu produse variate și ecologice, având o mare căutare pe piață; ferme specializate, cu management performant utilizând tehnologii moderne și ecologice, asociații profesionale ale

### **Conclusions and recommendations**

Having many of the beauties of the country, Gorj is a region with great opportunities for sustainable development. The problem discussed in this research is whether the actual state of this region enables smooth integration with other counties.

Although data analysis revealed great difficulties for the inhabitants of the region, particularly those from rural areas into national development strategies, they seek to discover the potential opportunities and to allocate more adequate resources available for welfare and progress so much expected.

Issues such as regional development strategies, implementing policies on regional labor market, establishment of regional centers of innovation, execution of transfer centers, technology would give efficiency at regional level while limiting the functions of design, supervision and assessment of central governments. Regions should also assume jurisdiction on the implementation of county-level economies of scale and / or subsidiary of: vocational or university education, health, environmental protection, regional planning infrastructure, burdens on regional economic development.

In accordance with the priorities of economic and social development make these recommendations for the next three years to conduct county:

- In *agriculture*: a modern and competitive agriculture, high quality products and various technologies, a large search marketing, specialized farms, with performance management using modern technologies and environmental associations of farmers.

- *Infrastructure*: access roads to the sites of modern cultural, social and tourist facilities and building new roads, parking lots, sidewalks in all cities, all towns ring road, competitive systems both drinking water treatment and waste, supply gas, Internet, public lighting, educational institutions, health, social and cultural modern and

agricultorilor.

În *infrastructură* : drumuri moderne de acces la siturile culturale, sociale și turistice; construirea unor noi drumuri și facilități, parcuri, trotuare în toate localitățile, șosele de centură pentru toate orașele, sisteme competitive de tratare a apei atât potabile cât și reziduale, alimentare cu gaze, internet, iluminat public; instituții de învățământ, sanitare, culturale și sociale moderne și funcționale; centre de informare în caz de dezastre în fiecare localitate.

În *domeniul mediului și resurselor naturale* : ape și aer curat, consolidarea terenurilor, biodiversitate, rezervații naturale protejate, un sistem de colectare, transport și depozitare a deșeurilor menajere.

În *domeniul resurselor umane și al mediului de afaceri* : finanțarea de către investitorii locali sau din afară a unor întreprinderi mici și mijlocii competitive și atractive; specializarea tinerilor în diferite domenii, mai ales IT.

În *domeniul social* : servicii sociale eficiente, aliniate la standardele europene, care să promoveze egalitatea de șanse.

În concluzie, am putea spune că guvernul și autoritățile locale ar trebui să aibă în vedere problemele identificate și să acționeze corespunzător, deoarece schimbarea are nevoie de timp pentru a fi implementată cu succes iar România trebuie să ajungă din urmă celelalte state din Sud - Estul Uniunii Europene.

Județul Gorj reprezintă și va trebui să reprezinte în continuare un participant activ important la dezvoltarea regiunii Sud - Vest Oltenia datorită semnificativei sale forțe industriale cât și resurselor sale naturale, turistice și diversității umane.

### Bibliografie

1. Balatatescu, S. "Influenta factorilor subiectivi asupra percepției calității vieții", *Calitatea Vieții Journal*, no. 9, issue 3-4, 2008,
2. Bischoff, C., Giosan, V. "Regional Development and Decentralization in Romania: Connecting the Dots", The Fiscal Decentralization Initiative for Central and

functional, information centers for disaster in every locality.

- *Environmental and natural resources*: water and air, land consolidation, biodiversity, protected nature reserves, a system of collecting, transporting and storing waste.

- *Human resources and business*: financing by local investors or outside of small and medium competitive and attractive, young specialization in various fields, especially IT.

- In the *social field*: effective social services, in line with European standards, to promote equality.

In conclusion, we could say that the government and local authorities should have regard to the issues identified and to act accordingly, because change takes time to be successfully implemented and Romania must catch up with other countries in South - Eastern Union European.

County is and will continue to be the major active participant in the development of the South - West Oltenia because of the significant industrial forces and natural resources, tourism and human diversity.

### Bibliography

15. Balatatescu, S. "The influence of subjective factors on perceived quality of life, *Quality of Life Journal*, no. 9, issue 3-4, 2008
16. Bischoff, C., Giosan, V. "Regional Development and Decentralization in Romania: Connecting the Dots" The Fiscal Decentralization Initiative for Central and Eastern Europe. Retrieved 25<sup>TH</sup> of June 2009
17. Cîrnu D. *Types of strategies in quality*, the University of Petrosani, 2008
18. Ciungu C. *Strategies for financing agri-food sector in Romania*, Universitas Publishing House, Petrosani, 2005.
19. Horență N., 2007, *Economics and Public Finance*, Ed Polirom, Bucharest.
20. Khan B., Teulon F., 2006, *the state role in economy*, European Institute,
21. Mosteanu T. and collectively, in 2007,

- Eastern Europe. Retrieved 25<sup>th</sup> of June 2009
3. Cîrnu D., *Tipuri de strategii în domeniul calității*, Univeristatea din Petroșani, 2008
  4. Ciungu C., *Strategii de finanțare a sectorului agroalimentar în România*, Editura Universitas, Petroșani, 2005.
  5. Horență N., 2007, *Economie și finanțe publice*, Ed. Polirom, București.
  6. Khan B., Teulon F., 2006, *Rolul statului în economie*, Institutul European,
  7. Moșteanu T. și colectiv, 2007, *Buget și trezorerie publică*, Ed. Universitară București; Manoilescu M., *Forțele naționale productive și comerțul exterior*, Editura Didactică și Pedagogică, București, 2004.
  8. Monterides G., *Globalizarea și universalitatea – Himeră și Adevăr*. București, 2002.
  9. Munteanu C., *Instituții internaționale*, Editura Oscar Print, București, 2000.
  10. Rugină A. N., *Principiile economiei*, Editura Academiei, București, 1993.
  11. Stegăroiu V., Cernăianu N., MateiCernăianu A. D., *Economie politică. Microeconomie. Macroeconomie*, Editura Universitaria, Craiova 2007.
  12. „Strategia de dezvoltare socio-economica a județului Gorj 2007-2013”.
  13. [http://lgi.osi.hu/publications/2007/368/FDI\\_Regional\\_Development\\_Romania.pdf](http://lgi.osi.hu/publications/2007/368/FDI_Regional_Development_Romania.pdf)
  14. <http://www.thewisdomjournal.com/Blog/standard-of-living-the-next-bubble-to-pop/>
- Budget and Public Treasury*, Ed Bucharest University;
- M. Manoilescu, *National productive forces and foreign trade*, Didactic and Pedagogic Publishing House, Bucharest, 2004.
2. Monterides G., *Globalization and Universality - bubble and Truth*. Bucharest, 2002.
  3. C. Munteanu, *International institutions*, Oscar Print Publishing House, Bucharest, 2000.
  4. Rust NA, *Economic principles*, Publishing House, Bucharest, 1993.
  5. Stegăroiu V. Cernăianu N. MateiCernăianu AD, *Political Economy. Microeconomics. Macroeconomics*, Universitaria Publishing House, Craiova 2007.
  6. "Socio-economic Development Strategy 2007-2013 Gorj county.
  7. [http://lgi.osi.hu/publications/2007/368/FDI\\_Regional\\_Development\\_Romania.pdf](http://lgi.osi.hu/publications/2007/368/FDI_Regional_Development_Romania.pdf)
  8. <http://www.thewisdomjournal.com/Blog/standard-of-living-the-next-bubble-to-pop/>
  8. <http://www.thewisdomjournal.com/Blog/standard-of-living-the-next-bubble-to-pop/>