

Le dosage des impôts au sein de la structure fiscale québécoise

Le déplacement de la taxation du revenu vers la consommation : une tendance mondiale ?

Luc Godbout et Matthieu Arsenault
Chaire de recherche en fiscalité et en finances publiques de l'Université de Sherbrooke

Plan de la présentation

1. Mise en contexte
2. Le choix de la structure fiscale et ses incidences
3. Comparaisons internationales du dosage des impôts
4. Pertinence de revoir le dosage des impôts
5. Conclusion

Mise en contexte

- ❑ **Une révision du dosage des impôts**
 - ❑ **Moins d'impôt sur le revenu**
 - ❑ **Plus d'impôt sur la consommation**

Première partie :

Choix de la structure fiscale et ses incidences

Objectifs de politique fiscale

- Efficacité
- Équité
- Simplicité



Objectifs de politique fiscale

- ❑ Concilier les objectifs
 - ❑ Arbitrage équité versus efficacité

- ❑ Caractéristiques des impôts
 - ❑ Impôt sur le revenu
 - ❑ Taxe à la consommation

Incidences du dosage des impôts

- ❑ Sur l'effort de travail
- ❑ Sur l'épargne et l'investissement
- ❑ Sur l'évasion fiscale

Incidences du dosage des impôts

- **Sur l'effort de travail**
 - **Une réduction du gain de travail**
 - **La « désincitation » au travail**

Incidences du dosage des impôts

- Sur l'épargne et l'investissement**
 - La décision d'épargner et d'investir**
 - L'arbitrage entre la consommation future et la consommation actuelle**
 - La détention des actifs**

Incidences du dosage des impôts

□ Sur l'évasion fiscale

□ Degré de conformité

□ Taxer l'économie informelle

□ Les taux d'imposition élevés

□ La proximité du marché américain

Deuxième partie :

Comparaisons internationales du dosage des impôts

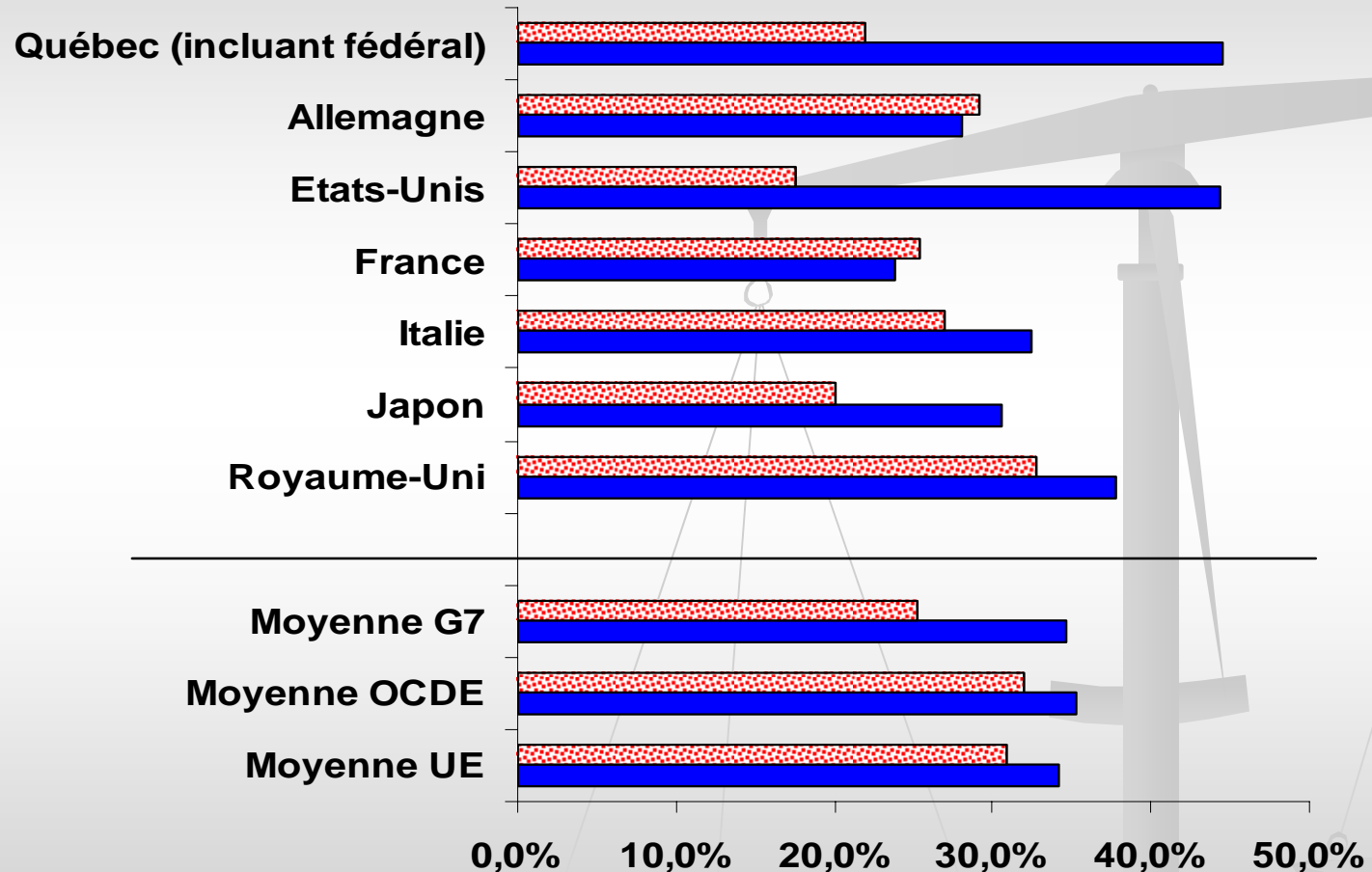
La structure fiscale québécoise

Évolution de la structure fiscale du Québec (en % des recettes fiscales)

Répartition des recettes fiscales	1994-95	2004-05	Écart
Impôt sur le revenu des particuliers	48,0	43,4	-4,6
Taxes à la consommation	27,1	30,5	+3,4
Impôts des sociétés	9,2	10,9	+1,7
Fonds des services de santé	12,9	12,3	-0,6
Autres recettes	2,8	2,9	+0,1
<i>Total</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	

Composition de la structure fiscale – pays industrialisés

(année 2002 - en % des recettes fiscales)



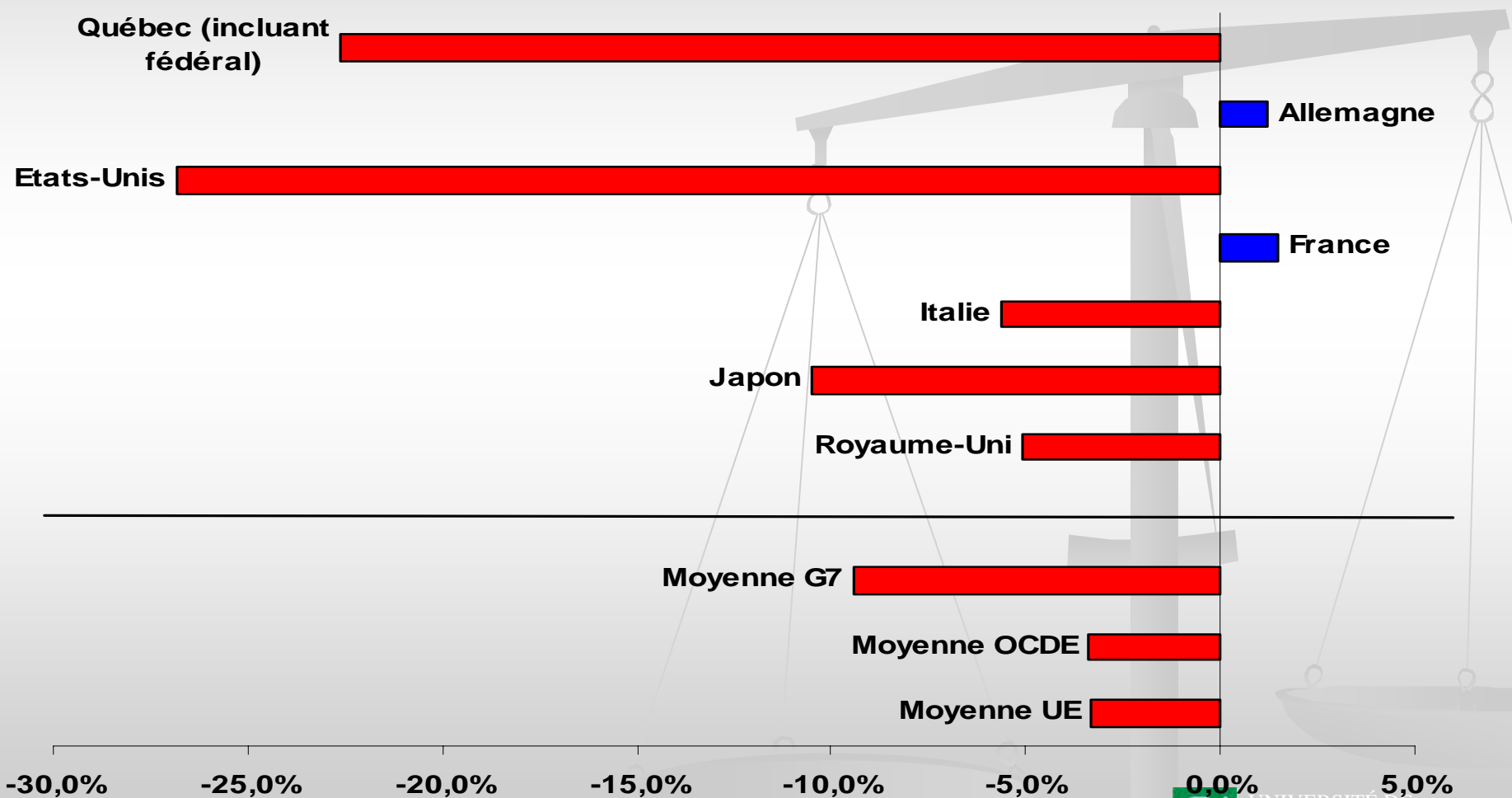
■ Impôts sur le revenu et les bénéfices ■ Impôts sur les biens et services

Écart de dosage des impôts pays industrialisés

(année 2002 - en % des recettes fiscales)

+ revenu et bénéfices

+ biens et services

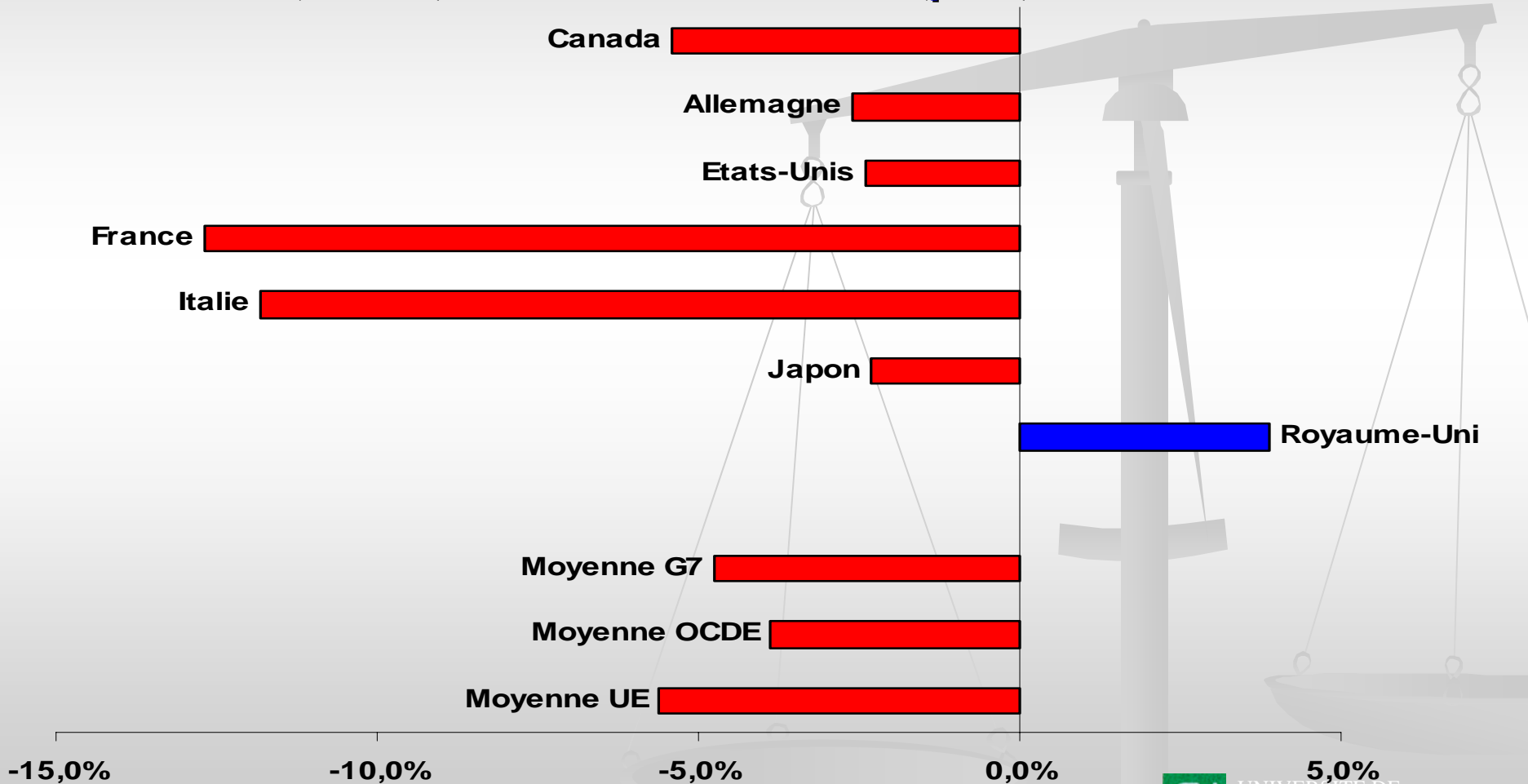


Évolution de la part des impôts sur les biens et services - pays industrialisés

(comparaison années 1970 et 2002 - en % des recettes fiscales)

(moins) biens et services

(plus) biens et services

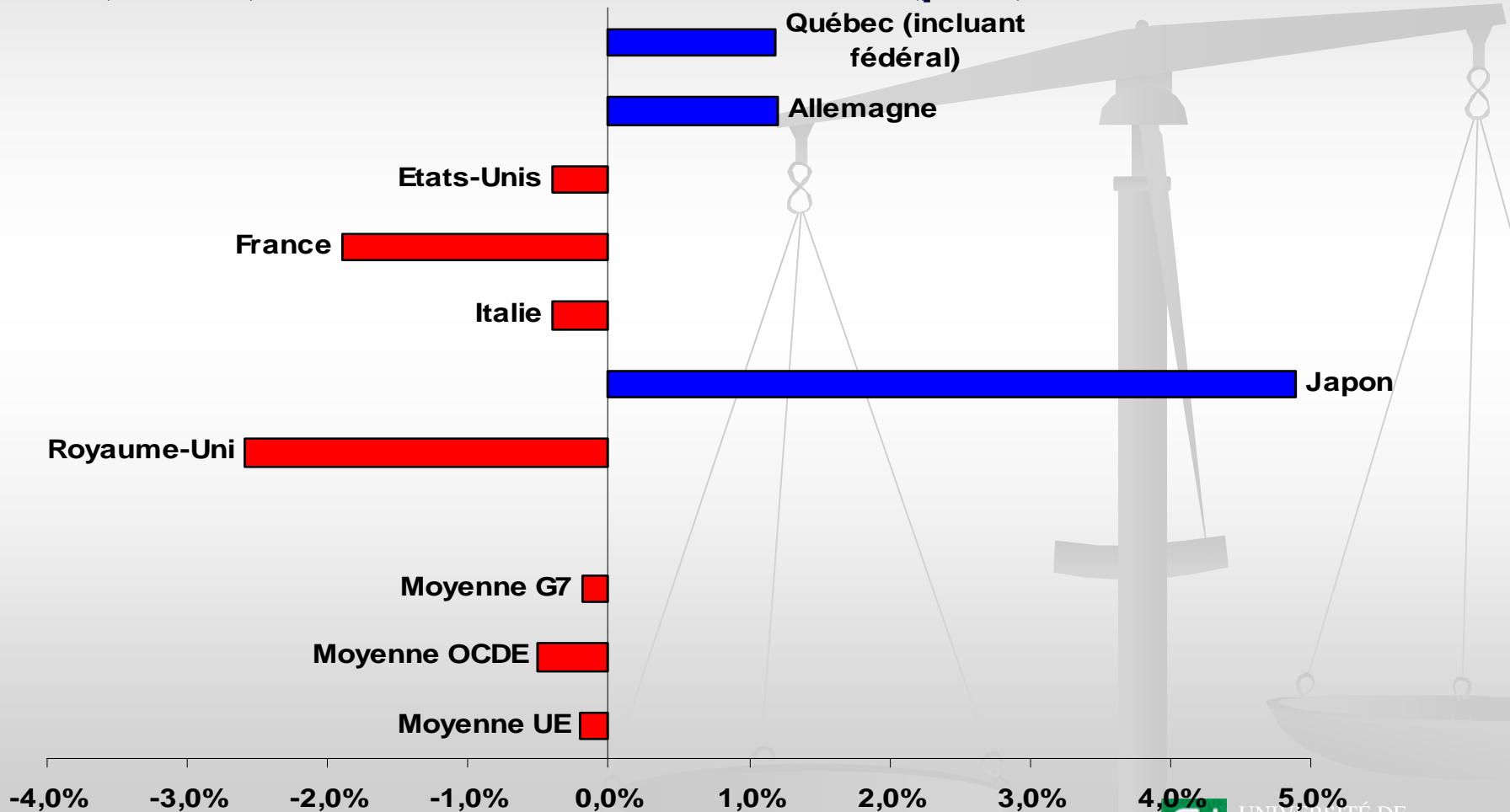


Évolution de la part des impôts sur les biens et services - pays industrialisés

(comparaison années 1995 et 2002 - en % des recettes fiscales)

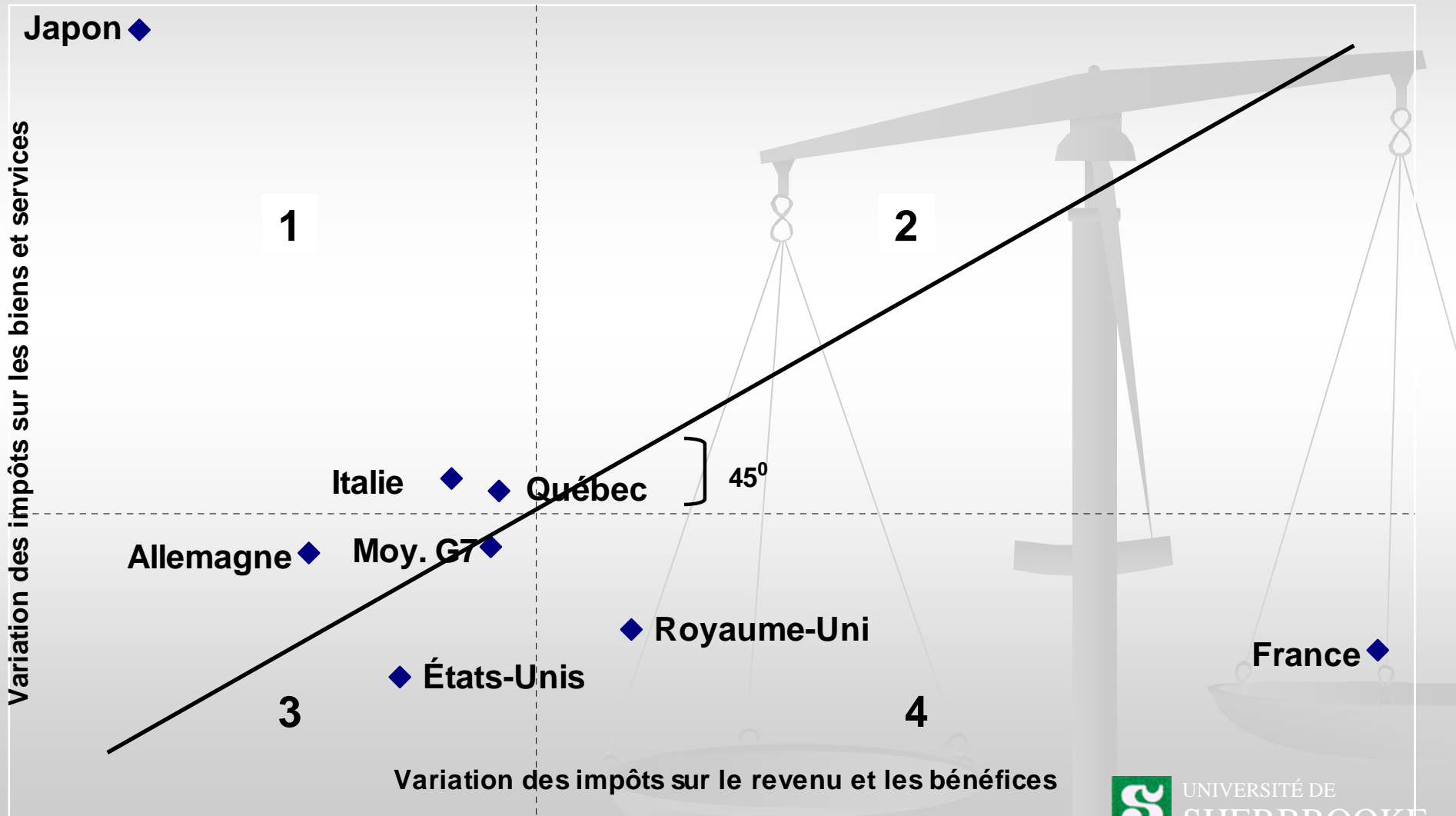
(moins) biens et services

(plus) biens et services



Évolution du dosage des impôts pays industrialisés

(comparaison années 1995 et 2002)



Corrélation des variations des recettes fiscales sur le PIB - pays industrialisés

(comparaison années 1995 et 2002)

	Variation 2002 / 1995		
	Pression fiscale	Impôts sur le revenu et les bénéfices	Impôts sur les biens et services
Québec (incluant le fédéral)	-	-	+
Allemagne	-	-	-
États-Unis	-	-	-
France	+	+	-
Italie	+	-	+
Japon	-	-	+
Royaume-Uni	+	+	-
Moyenne G7	-	-	-
Moyenne OCDE	+	+	inchangé
Moyenne UE	+	+	inchangé

Corrélation des variations des recettes fiscales sur le PIB - pays industrialisés

(comparaison années 1995 et 2002)

	Variation 2002 / 1995		
	Pression fiscale	Impôts sur le revenu et les bénéfices	Impôts sur les biens et services
Québec (incluant le fédéral)	-	→	+
Allemagne	-	→	-
États-Unis	-	→	-
France	+		-
Italie	+		+
Japon	-	→	+
Royaume-Uni	+		-
Moyenne G7	-	→	-
Moyenne OCDE	+		inchangé
Moyenne UE	+		inchangé

Troisième partie :

Pertinence de revoir le dosage des impôts en faveur de la taxation de la consommation

Pertinence de revoir le dosage des impôts

- Des tentatives de révision du dosage
 - Japon
 - Angleterre
 - Canada
 - Québec

Pertinence de revoir le dosage des impôts

Quelques considérations quant à sa faisabilité

□ Le point de départ

□ Feuille blanche

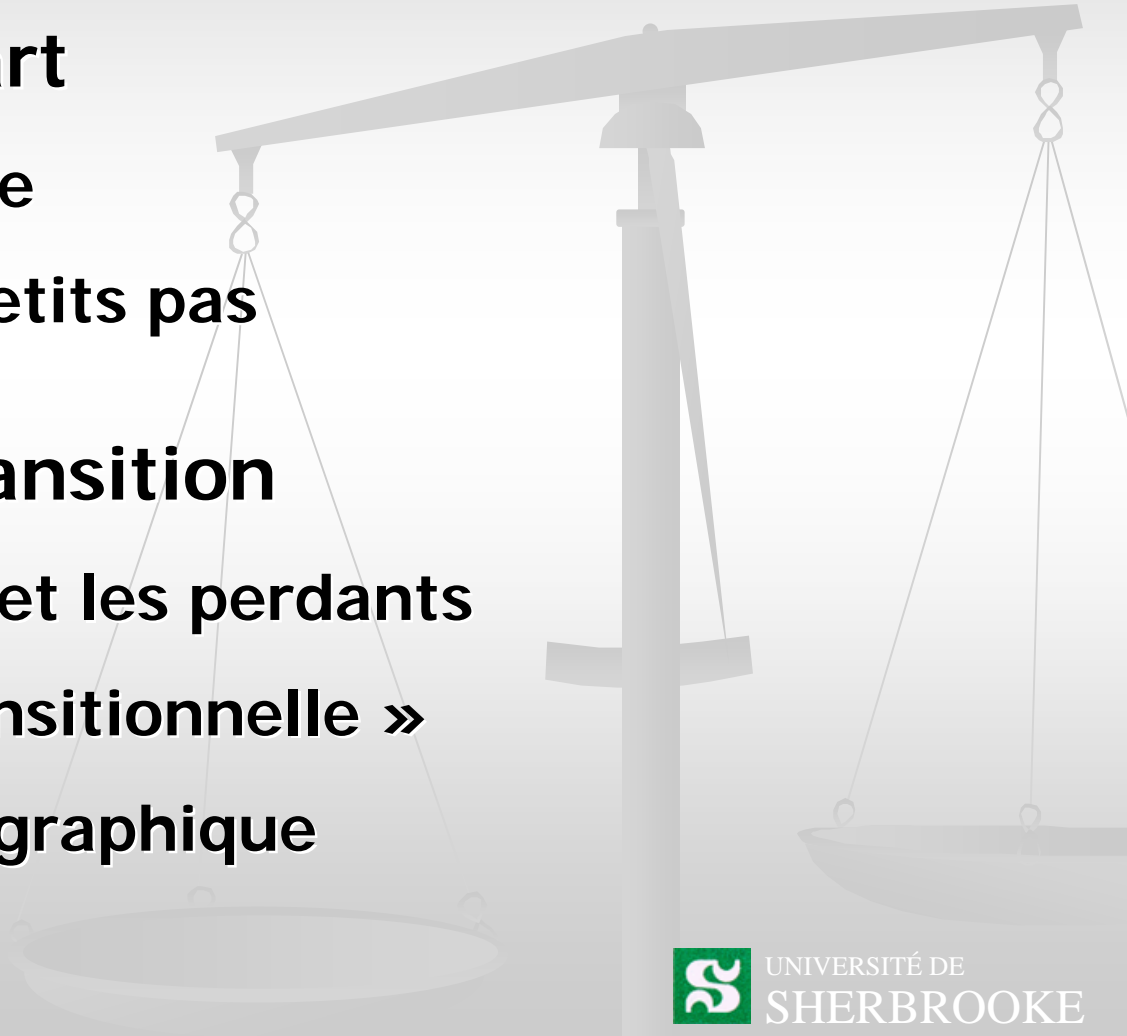
□ Théorie des petits pas

□ La période de transition

□ Les gagnants et les perdants

□ L'équité « transitionnelle »

□ Le choc démographique



Pertinence de revoir le dosage des impôts

Quelques considérations quant à sa faisabilité

□ Les scénarios extrêmes

- La diversité des sources de recettes fiscales**
- La stabilité du système fiscal**
- Une approche hybride**

□ Des attentes réduites

- Amplitude de la révision et barème d'imposition**

Pertinence de revoir le dosage des impôts

Quelques considérations à l'égard de la TVQ

- Revoir le taux**
- Revoir l'assiette**
- Revoir l'aide financière aux faibles revenus**

Pertinence de revoir le dosage des impôts

Quelques considérations à l'égard de la TVQ

□ Revoir le taux

- Augmentation de taux

- Application de taux multiples

- L'importance de se comparer

Pertinence de revoir le dosage des impôts

Quelques considérations à l'égard de la TVQ

Provinces canadiennes	Province	Fédéral	Effectif
Québec	7,5%	7%	15%
Nouveau-Brunswick	8%	7%	15%
Nouvelle-Écosse	8%	7%	15%
Ile-du-prince-édouard	10%	7%	17,7%
Terre-Neuve	8%	7%	15%
Ontario	8%	7%	15%
Saskatchewan	6%	7%	13%
Manitoba	7%	7%	14%
Alberta	0%	7%	7%
Colombie Britannique	7%	7%	14%
États américains	État	local	Effectif
Maine	5%	0%	5%
Massachusetts	5%	0%	5%
Michigan	6%	0%	6%
New York	4,25%	4,5%	8,75%
Vermont	6%	1%	7%
Pays européens	Taux réduit	Taux normal	
Allemagne	7%	16%	
France	5,5%	19,6%	
Italie	10%	20%	
Royaume-Uni	5%	17,5%	
Moy. Union européenne (15)	8,9%	19,6%	



Pertinence de revoir le dosage des impôts

Quelques considérations à l'égard de la TVQ

- ❑ **Élargissement de l'assiette**
- ❑ **Régime dérogatoire : des interprétations subjectives**
 - ❑ **Selon la nature du produit**
 - ❑ Par exemple: arachides salés versus non salés
 - ❑ **Selon la quantité consommée**
 - ❑ Règle des six
 - ❑ Portion individuelle

Pertinence de revoir le dosage des impôts

Quelques considérations à l'égard de la TVQ

- **Revoir l'aide financière aux faibles revenus**
 - **Un crédit remboursable de TVQ**
 - **Existe déjà**
 - **Il est basé sur la taille et le revenu des ménages**
 - **Il est préférable à la détaxation**

Conclusion

- ❑ Revoir le dosage des impôts vers la taxation de la consommation
- ❑ L'absence de « *nirvana fiscal* »
- ❑ Une comparaison, mais avec qui ?
- ❑ Pour aller de l'avant
 - ❑ Limite à l'égard du taux
 - ❑ Élargissement de l'assiette jumelé à une majoration de l'aide financière aux faibles revenus