

**Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»
Институт социального образования
Факультет международных отношений и социально-гуманитарных коммуникаций
Кафедра рекламы и связей с общественностью**

**Современный международный терроризм как угроза национальной
безопасности Российской Федерации**

ОП ВО «41.03.05 – Международные отношения»

Выпускная квалификационная работа

Выпускная квалификационная работа
допущена к защите
Зав. кафедрой рекламы и связей с
общественностью

Исполнитель:
Большер Кристина Алексеевна,
студент 408 группы
очного отделения

дата

подпись

дата

А.В. Коротун,
канд. пед. наук, доцент

Руководитель ОПОП:

А.В. Коротун,
канд. пед. наук, доцент

Научный руководитель:
Грибан Ирина Владимировна,
кандидат исторических наук, доцент
кафедры рекламы и связей с
общественностью

дата

подпись

Екатеринбург 2016 г.

Оглавление

	с.
Введение.....	3
Глава 1. Феномен международного терроризма: теоретический аспект... 9	
1.1. Терроризм: определение, виды, формы проявления	9
1.2. Исторические истоки терроризма	22
1.3. Особенности современного международного терроризма. Современные террористические организации	32
Глава 2. Международный терроризм как проблема национальной безопасности РФ	42
2.1. Национальная безопасность Российской Федерации: определение, задачи, стратегия.....	
2.2. Методы противодействия международному терроризму в РФ	50
2.3. Международное сотрудничество РФ по борьбе с терроризмом: проблемы и перспективы (ситуационный анализ).....	59
Заключение	74
Список использованных источников и литературы.....	77
Приложения.....	85

Введение

Актуальность темы исследования. В настоящее время проблема терроризма затрагивает не только нашу страну, с проблемами терроризма сталкивается множество стран. Данная тема постоянно присутствует на страницах газет и журналов, в любых новостных телевизионных и радиопрограммах. Терроризм является одним из самых серьезных вызовов мировому сообществу. Сегодня мы все чаще слышим о происходящих в разных уголках мира террористических актах.

Статистика показывает, что терроризм стал одной из самых масштабных проблем современности: в 2014 г. количество жертв терроризма во всем мире увеличилось на 80% по сравнению с 2013 г. Об этом свидетельствуют данные «Глобального рейтинга терроризма 2015 г.», опубликованного Институтом экономики и мира в Лондоне [Международный терроризм. Режим доступа: http://studme.org/1513061629675/politologiya/mezhdunarodnyu_terrorizm. (дата обращения: 07.02.2016)].

Исследование, анализирующее ситуацию в 162 странах, в которых проживает 99,6% населения планеты, показывает, что только в 2014 г. жертвами террористов стали 32 тыс. 658 человек. Это в девять раз больше, чем в начале XXI века, отмечают авторы доклада, указывая на то, что 2000 году от террора в мире погибли 3 тыс. 329 человек [За год в мире на 80% выросло число жертв терроризма. Режим доступа: <http://www.bagnet.org/news/world/270932> (дата обращения: 20.05.2016)].

Актуальность темы обусловлена следующими факторами. Во-первых, в сегодняшних условиях борьба с терроризмом является важнейшей задачей в процессе обеспечения национальной безопасности. В настоящее время динамика роста террористических групп является весьма заметной. Международный терроризм стремительно перестраивается, подтверждая

готовность наносить удар за ударом в каждом регионе земного шара. [Приложение 1]. В России с 1993 г. заметно возросло число террористических актов [Приложение 2].

Во-вторых, все более широкая интернационализация терроризма – это неоспоримый факт, с которым столкнулись государства. Современный международный терроризм – это мощные международные структуры с соответствующим их масштабам оснащением. Эффективная борьба с ним невозможна без совместных международных действий, поскольку современный терроризм приобрел международный, глобальный характер, стал универсальным феноменом.

В-третьих, актуальность темы обусловлена особенностями современного терроризма. Проблема терроризма присутствовала как в рамках отдельных государств, так и на международной арене и ранее. Однако современному терроризму присущи такие черты, как наличие значительных финансовых средств, высокий уровень организации, возросшая техническая оснащенность, расширенные связи террористических организаций с незаконной торговлей оружием и наркобизнесом, а главной отличительной чертой является размытая граница между внутренним и международным терроризмом.

Современный терроризм стал угрозой не только для отдельных политических или общественных деятелей, организаций или государств, но и всего человечества в целом. Он влечет за собой деградацию духовной жизни, разрушение исторических, культурных, нравственных традиций и гуманистических ценностей. Актуальность выпускной квалификационной работы является очевидной, так как терроризм непосредственно касается нашей жизни в настоящее время и в будущем, и каждый человек на Земле может оказаться жертвой террористического акта.

Объектом исследования выступает национальная безопасность Российской Федерации.

Предметом исследования является международный терроризм как угроза национальной безопасности РФ.

Степень изученности проблемы. Вплоть до XX в. проблема терроризма в отечественной и зарубежной литературе оставалась практически не изученной. За последние пару десятилетий интерес к феномену терроризма в научной литературе существенного возрос.

Проблемы обеспечения национальной безопасности, конфликтологии, идеологии, политического мифотворчества, девиантного поведения являются тесно связанными с феноменом терроризма. Поэтому укажем ученых, которые занимались изучением данных проблем. К ним можно отнести следующих: Э.Дюркгейм, К.Маркс, П. Сорокин и др.

Вопросы столкновения цивилизаций и глобализации, которые имеют огромное значение для изучаемой темы были изучены такими исследователями как З. Бауман, У. Бека, Э. Тоффлер. Среди российских ученых можно назвать следующие фамилии – Ю. Зубок, В. Панарин, О. Яницкий и проч.

Социальные предпосылки, а также последствия террористической деятельности изучали такие исследователи как С. Глазьев, В. Жуков, В. Левашов, В. Локосов, И. Орлова и проч.

Анализом истории терроризма занимались В.И. Василенко, В.П. Воротников, Н.А. Зырянов, В.Н. Иванов, И.М. Ильинский, В.Н. Ксенофонтов, Н.А. Чичулин, Н.А. Романов, Е.Ю. Сорока, М.П. Требин и проч.

Определенные виды терроризма, а также исследование организации терроризма изучали О.В. Будницкий, В.В. Виктюк, С.А. Эфиров, А. Гейфман, В.К. Коломиец, А.А. Галкин, Л.М. Мпечин и проч.

Занимались анализом терроризма с позиций социологии, политологии, юриспруденции, следующие исследователи – В. Андреев, И.П. Добаев, Н.Д. Литвинов, Г.Г. Онищенко, Л.С. Сандахчиев, С.В. Нетесов, Р.Н. Мартынюк, В.Н. Пластун, Д.В. Ольшанский и др.

Развитие и проявление терроризма в различных странах, регионах или конкретные теракты изучали А.М. Абдулатипов, У.Т. Сайгитов, А.А. Акулов, Л.С. Семейко, М. Баглиев, Р.Г. Гаджиев и др.

Изучением проблем национальной безопасности занимались Д.Г.Балуев, А.В. Возженников, Н.Э.Гронская, М.В.Ильин, Р.В.Кабешев, С.А. Караганов, А.А. Кокошин, С.В. Картунова, С.В. Лавров, М.Г. Макарычева, М.И. Рыхтик, А.А. Сергунин, В.В. Согрин, О.О. Хохлышева, Т.А. Шаклеина и проч.

Методы противодействия терроризму нашли отражение в работах Ю.М. Антоняна, Ю.Л. Атливанникова, М. Энтина, В.П. Емельянова, М.В. Коротковой, А.Г. Мамонтова, И.Н. Куклиной, В.В. Устинова, Н.А. Чичулина, В.Л. Шульца и проч.

В настоящее время огромная доля научных исследований посвящена проблеме терроризма и методам борьбы с этим явлением. Это связано с недостаточным анализированием причин активизации терроризма в конце 20 века - начале 21 века и его социально-политической сущности. Структура, существенные характеристики, этапы развития терроризма на современном этапе не являются достаточно исследованными. Тактика противодействия и вопросы стратегии по борьбе с терроризмом остаются открытыми вопросами для дискутирования.

Целью исследования является изучение международного терроризма с точки зрения национальной безопасности Российской Федерации.

Для достижения данной цели необходимо выполнить следующие **задачи:**

1. Изучить определение терроризма, его формы и виды, а также исторические истоки терроризма;
2. Выявить особенности современного международного терроризма;
3. Изучить современные террористические организации;

4. Рассмотреть определение, задачи, стратегию национальной безопасности РФ;
5. Охарактеризовать методы противодействия Российской Федерации международному терроризму;
6. Проанализировать проблемы и перспективы международного сотрудничества РФ в борьбе с терроризмом.

Источниковая база исследования. В данной выпускной квалификационной работе были использованы концепции, материалы периодической печати: книги, статьи зарубежных и отечественных политологов, правоведов, социологов, историков, изучающих радикализм, экстремизм и терроризм, взятые из газет, журналов, интернет - источников. Также были использованы картографические источники, монографии, материалы официального делопроизводства.

Методы исследования. В настоящей выпускной квалификационной работе в качестве базовых методов были использованы следующие: метод систематизации, который помог рассмотреть терроризм как феномен; сравнительно-исторический метод, позволяющий проанализировать феномен терроризма, учитывая исторический контекст; компаративный метод, который заключается в сравнении и противопоставлении различных точек зрения на исследуемую проблему; контент-анализ публикаций по теме; ситуационный анализ. Также применялись общенаучные теоретические методы: метод отбора, обобщения, синтеза, анализа и оценки научного материала.

Совокупность данных методов помогает подробно изучить рассматриваемую тему, выявить ее особенности, выполнить поставленные задачи и достигнуть цели исследования.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, приложений, заключения, списка использованных источников и литературы. В первой главе рассматривается теоретический аспект международного терроризма (определение, виды, формы, истоки,

особенности, а также существующие на данный момент террористические организации). Во второй главе описана проблема международного терроризма как угроза национальной безопасности РФ (стратегия Национальной безопасности, методы противодействия терроризму), а также проведен анализ международного сотрудничества по борьбе с феноменом терроризма.

Глава 1. Феномен международного терроризма: теоретический аспект

1.1. Терроризм: определение, виды, формы проявления

Терроризм является постоянным спутником человечества. Данная проблема сегодня приобретает угрожающие размеры. Данное явление – одно из самых опасных и труднопрогнозируемых феноменов. В настоящее время терроризм принимает угрожающие масштабы и имеет множество различных форм. Террористические акты уносят огромное количество человеческих жизней, оказывают отрицательное психологическое воздействие на людей, обрекают национальные и культурные ценности на разрушение, создают конфликтные ситуации между различными странами и государствами, провоцируют на военные конфликты и действия, порождают недоверие и ненависть.

У разных ученых возникают неодинаковые представления и ассоциации при слове «терроризм». Понимание и содержание данного этно – религиозного, индивидуально – психологического и социально – политического феномена также далеко не всегда совпадает и у многих исследователей. Социальные психологи, историки, политологи, юристы, социологи не всегда сходятся в своих представлениях о данном феномене. Но иногда, представления у ряда населения отдельных стран, а также у некоторых исследователей о терроризме, совпадает. Все это свидетельствует о том факте, что у терроризма есть свои системные, многоуровневые корни.

До недавнего времени терроризм еще не был так широко распространен, как в наши дни. За последние пару десятилетий он приобрел глобальный характер. В настоящее время угроза этого феномена существует во многих государствах. Террористические акты влекут за собой моральные, экономические, политические потери, уносят человеческие жизни. Именно поэтому столь актуальным становится вопрос изучения явления и мер

борьбы с терроризмом, к которым в том числе можно отнести уголовно – правовые меры [Авдеев, 2003, с. 10-26].

Уголовное право в Советском Союзе определяло акты терроризма как насилие, которое совершается в политических целях над общественными или государственными деятелями или посягательство на их жизнь.

Получается, что до того, как приняли действующий Уголовный кодекс, под терроризмом понималось только убийство или насилие, которое касалось лишь какого – либо политического деятеля с целью ослабления государственной власти или самого государства или же убийство или тяжкие повреждения иностранного деятеля с целью развязывания военных действий.

Но, если исходить только из целей терроризма, таких как, например, оказание воздействия на принятие решений органами власти, нарушение общественной безопасности, месть за осуществление государственной или политической деятельности, устрашение населения, то трактовка терроризма станет весьма узкой. Поэтому мнение А. И. Гушера о том, что включение терроризма, как самостоятельного преступления в Уголовный кодекс является важнейшим шагом в борьбе с данным явлением, а также более эффективного использования Уголовного кодекса по борьбе с терроризмом, является верным.

В Федеральном законе Российской Федерации «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 года дается следующее определение: террористическая организация – это организация, созданная с целью террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической организацией, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома, хотя бы одного из руководящих органов данной организации».

Итак, попробуем разобраться с классификацией видов терроризма. Терроризм может быть поделен в зависимости от идеологической основы, используемых средств, методов, субъектов, целей и прочих критериев

[Киреев М.П.,1999, с. 104]. Проблемы классификации терроризма занимались и продолжают заниматься различные исследователи (такие как Замковой В.И., Ильчиков М.З., Балтаг Д, Балан А., Ляхов Е.Г., Попов А.В. и проч.). Попробуем взглянуть на различные подходы к данной проблеме и оценить взгляды других исследователей. Данная классификация дана в книге Гаврилина и Смирнова [Гаврилин Ю.В., Смирнов Л.В., 2003, с. 19 – 28] [Приложение 3].

1. Итак, если делить терроризм в зависимости от методов, которые используют террористы, то можно разделить терроризм на «психологический» и «физический». «Психологический» терроризм выражается в устрашении такими средствами, как уничтожения (повреждения) имущества, разрушения материальных объектов государства, частных лиц, общественных организаций и проч. Помимо этого, «психологическому» террору свойственно также морально – психологическое насилие, которое террористы могут осуществлять путем угроз, шантажа и проч. Это делается с целью заставить субъекты терроризма выполнять требования, которые предъявили террористы. «Физический» терроризм касается физического насилия, которое применяется к субъектам терроризма. Это может быть лишение свободы, нанесение телесных повреждений, и даже лишение жизни [Гаврилин. Ю.В., Смирнов, Л.В., 2003, с. 19 – 28].

2. Следующая классификация подразделяет терроризм на корыстно – экономический (неполитический) и политический терроризм. Также в эту классификацию можно отнести акты террора. Эта классификация исходит из преследуемых целей. Данной классификации придерживаются научные источники. В эту классификацию входят также террористические акты, которые совершаются психическими больными, которые руководствуются иррациональной мотивацией [Гаврилин. Ю.В., Смирнов, Л.В., 2003, с. 19 – 28].

3. Следующая классификация осуществляется исходя из характеристики объекта террористического воздействия. Согласно данной характеристике терроризм можно разделить на «массовый» и «селективный». «Массовый» применяется в отношении большого количества людей в общественном транспорте, на вокзале, на улице и проч. «Селективный» террор касается конкретных политиков, государственных или общественных деятелей [Гаврилин Ю.В., Смирнов, Л.В., 2003, с. 19 – 28].

4. Следующая классификация осуществляется исходя из используемых средств. Согласно данной характеристике терроризм можно разделить на «технологический» и «традиционный». К «технологическому» терроризму можно отнести терроризм, характеризующийся использованием различных веществ, которые являются новинками передовых технологий (например, сюда можно отнести биологические культуры, яды, радиоактивные и химические вещества и проч.), к «традиционному» терроризму относят терроризм, при котором используют уже давно известные средства и вещества (холодное и огнестрельное оружие, взрывчатые вещества и проч.) [Гаврилин Ю.В., Смирнов Л.В., 2003, с. 19 – 28].

5. Следующая классификация Ю. Авдеева осуществляется исходя из зависимости терроризма от идейной основы. Согласно данной характеристике терроризм можно разделить на «религиозный», «националистический», «идеологический» и еще несколько видов. «Идеологический терроризм», как правило, подразделяется многими исследователями, на левый и правый. «Левый» терроризм является подвидом идеологического. Он основан на концепции псевдореволюционного характера. Данный подвид базируется на насильственном упразднении капиталистической системы путем осуществления массовых выступлений населения и широкомасштабной стратегии формирования революционной ситуации. К «правому» терроризму относится терроризм, который ориентируется на отрицании институтах политического либерализма,

демократии, правового государства. Правовыми террористическими организациями также являются организации, которые имеют националистические или открытые расистские установки [Гаврилин., Ю.В., Смирнов, Л.В., 2003, с. 19 – 28].

6. Современные исследователи очень широко рассматривают «националистический» терроризм, который характеризуется огромным числом жертв, особой жестокостью и в основе которого лежит теория превосходства одних национальностей над другими. Данный вид терроризма порождает национальные распри, создает социальную напряженность, иногда даже ведет к разрушению государства. «Национальный» терроризм является неадекватной формой борьбы с мнимым и действительным ущемлением свобод и прав народностей или наций.

7. «Религиозный» терроризм является одним из самых распространенных видов терроризма. Террористические организации, которые придерживаются данного вида терроризма, как правило, ориентируются на преследовании политических целей, используя при этом догматы веры.

8. Сегодня существует масса различных террористических групп, светских и религиозных. Эти группы могут использовать также суицидный терроризм, как против другого, так и против своего государства. К этим террористическим группировкам относятся следующие: «Вооруженная исламская группа» (GIA) в Алжире; «Гамаия исламия» и «Египетский исламский джихад» («Исламская группа») в Египте; сеть ячеек террористической организации Усамы бен Ладена “Аль-Каида” в Афганистане; на оккупированных Израилем территориях «Палестинский исламский джихад» и Исламское движение сопротивления («Хамас»); «Тигры освобождения Тамила» (LTTE) в Шри-Ланке; группа «Барбар Халса» (ВКИ) в Индии; международная Рабочая партия Курдистана (РКК) в Турции; «Хезболлах» («Партия Аллаха») в Ливане. Можно привести массу примеров суицидного терроризма. Это события в Нью-Йорке, Пенсильвании,

Вашингтоне (странах США) 11 сентября 2002 года. В результате данного террористического акта погибла масса людей (по приблизительным подсчетам около 7000 человек). Во – первых, люди в захваченных террористами самолетах, во – вторых, люди в зданиях, на которые эти самолеты были направлены.

Рассмотрим виды терроризма подробнее. Как указано выше, существует масса классификаций по различным критериям различных авторов [Приложение 4].

Что касается технологического терроризма, который рассмотрен выше, то в юридической литературе под этим видом понимают террористический акт с незаконным использованием радиоактивных веществ, биологического (бактериологического), химического, ядерного оружия, а также их компонентов, патогенных микроорганизмов. Также сюда можно отнести захват, разрушение или выведение из строя химических, ядерных и прочих объектов, а также систем жизнеобеспечения промышленных центров и городов. Целями являются, как правило, экономические, политические и прочие [Алмонд Г., 2002, с. 235].

Микеев А.К. отмечает, что анализируя преступность, ее развитие, экономическую и социальную обстановку в стране позволит сделать вывод о том, что мишенями для возможных акций террористов могут стать потенциально опасные объекты. Сегодня также становится весьма вероятными угрозы, которые можно отнести к радиационному терроризму, с помощью овладением изотопной продукции, отходами ядерного производства, ядерными материалами [Алмонд Г., 2002, с. 237].

Весьма примечательным является тот факт, что приблизительно 76 % контролируемых зон закрытых административно-территориальных образований и 36 % комплексов инженерно-технических средств охраны ядерных производств нуждаются в капитальном ремонте или реконструкции. Также еще одним отрицательным фактом является то, что около 50 % охраняемых зданий и помещений не имеют вторых электронных рубежей

сигнализации. Это понижает степень обнаружения нарушителей. Уязвимым местом в защите атомных электростанций то, что атомные электростанции не оборудованы должным образом, там отсутствуют необходимые инженерно-технические средства. Также доступ на многие территории АЭС является открытым, что также понижает уровень защиты от преступников. Все это может способствовать внезапным террористическим актам, если не защищать многие предприятия должным образом. Огромную опасность представляют и гидротехнические сооружения, которые находятся выше по течению рек или в черте крупных городов. Если данные сооружения разрушит, то это понесет за собой гибель огромного количества человек, затопление территорий с множеством социальных, культурных ценностей и проч.

Исследователем К.Н. Салимовым выделен такой вид террора, как криминальный. Этот вид терроризма, по мнению Салимова, является одной из высших форм проявления такого вида организованной преступности как терроризм. Этот вид терроризма проявляется в корыстно – насильственной преступности, преступных разборках. Причиной криминального терроризма является конкуренция в сфере влияния, для разборок подобных конкуренций используется взрывчатка и оружие. Зачастую террористические действия криминального террора могут происходить даже на глазах правоохранительных органов. Русский язык трактует слово «криминальный» как уголовный, относящийся к преступлению. Получается, что криминальный террор автоматически становится уголовным терроризмом. Такие понятия как уголовный терроризм и криминальный терроризм являются тождественными понятиями. А терроризм – это преступление. В итоге, преступное преступление будет являться тавтологией, поэтому использование термина уголовный терроризм будет неверным с логической точки зрения.

Литвиновым Н.Д. было введено понятие антигосударственного терроризма как одного из видов террористических актов. Под данным видом

терроризма исследователь подразумевает целенаправленную террористическую деятельность отдельного лица или целой группы, которая будет осуществляться с целями изменения или разрушения государственного режима, государственной идеологии, социально-экономической формации и проч. Все это будет осуществляться с помощью террористических (криминальных) способов [Алмонд Г., 2002, с. 246].

Теперь будем рассматривать данное определение подробнее. Оно будет ближе к экстремизму с логической точки зрения, близкое по смыслу определение дано в Федеральном законе России «О противодействии экстремистской деятельности» как определение экстремизма. Также понятие антигосударственный терроризм является весьма сомнительным. Литвинов отождествляет понятия террор и терроризм, что является немного разными понятиями. Отождествление данных понятий является недопустимым.

Следующий исследователь – В. В. Лунеев подразделяет терроризм на такие категории, как воздушный терроризм; уголовный терроризм; организованный и стихийный терроризм; религиозный и национальный терроризм; политический терроризм; государственный терроризм; международный терроризм.

Как мы видим, классификация очень смешанная. Нет четкого принципа лежащего в основе данной классификации. Многие формы и виды терроризма смешаны. Классификация Лунеева смешивает формы реализации с видами терроризма (например, любой вид терроризма может быть организованным или стихийным). А некоторые из видов не могут быть предметом права. В качестве примера можно привести государственный внутренний терроризм в отношении граждан своего государства. В.П. Емельянов придерживается мнения, что «государственный терроризм» представляется некорректным понятием. Так как государство не может быть субъектом преступлений с точки зрения международного права [Алмонд Г., 2002, с. 235].

В.П. Емельянов придерживается мнения, что юридическая наука не дает точную классификацию террористических явлений, при которой в одну классификацию определяют наряду с религиозным, политическим и государственным терроризмом еще и религиозный. Исследователь придерживается той точки зрения, что любой вид терроризма является уголовным, что не существует так называемого неуголовного терроризма. А вот сам уголовный может иметь свое разделение на терроризм, исходя из субъектов терроризма (иностраный террорист, гражданин страны и т.п.) или различных мотиваций – экономических, политических, религиозных и прочих.

А.В. Наумов придерживается той точки зрения, что разграничение «неуголовного» (то есть националистического, религиозного, политического) и «уголовного» терроризма может быть проведено лишь исходя из мотивации. Эта мотивация может быть или психологическая или криминологическая.

Любой терроризм считается уголовным в рамках уголовного закона, поскольку представляет собой нарушение уголовных законов. Помимо этого, терроризм считается уголовным преступлением и с точки зрения международных соглашений и в рамках национального закона [Власов И.С., 2002, с. 44].

Согласно зарубежным исследователям можно выделить такие виды терроризма как [Приложение 5. Виды терроризма, по мнению различных исследователей]:

1. По мнениям Р. Шульца и П. Уилкинсона – репрессивный, субреволюционный и революционный.
2. По мнению Дж. Белла – преступный и психический.
3. По мнению некоторых прочих исследователей – технологический, экологический, экономический, ядерный и проч.

Также терроризм можно классифицировать на следующие самостоятельные виды. В зависимости от преступной мотивации терроризм

может делиться на: религиозный, политический, экономический, национальный. По территориальному признаку терроризм можно разделить на: внутригосударственный, международный.

Получается, что существующее многообразие классификаций является лишь дальнейшим стимулом для изучения этой области подробнее. Разработка общей классификации терроризма, которой будут придерживаться многие исследователи без полемики по данному вопросу, является необходимой.

Теперь рассмотрим подробнее формы терроризма [Алмонд Г., 2002, с. 268] [Приложение 6].

Итак, первой рассмотренной формой будет хайджекинг. Под этой формой подразумевается захват, какого – либо транспортного средства. Например, корабля, автомобиля, железнодорожного средства, самолета и проч. Самым распространенным является захват авиатранспорта. Поскольку самолет является наиболее удобным средством, чтобы скрыться от правоохранительных органов и удерживает от проведения атак на террористов спецслужбы, этот хайджекинг является наиболее эффективным и распространенным у террористов. Остальные виды транспорта менее привлекательны у террористов, так как сопряжены со сложностями, в частности, террористические группировки будет легче перехватить.

Далее рассмотрим убийство и покушение на убийство как одну из форм терроризма. Эта форма является демонстративно адресной. Именно поэтому, она является весьма эффективной для целенаправленного психологического воздействия на узкую аудиторию. Осуществляется, как правило, группами. Пользуется популярностью у революционных террористов.

Следующей формой, которую мы рассмотрим будет похищение. Как правило, террористы похищают многозначительные фигуры (такие как, например, политические деятели, журналисты, чиновники и проч.). Эти действия совершаются с целью получения средств на деятельность организаций или устрашения господствующих слоев. К этой

террористической форме толкает, как правило, политическая нестабильная обстановка в стране. Похищение является весьма популярным в Европе. Этот способ требует большой и тщательной подготовки и массы усилий. Но он является более гуманным способом, чем диверсионный, который мы рассмотрим ниже.

Диверсия. Данная форма подразумевает использование различных химических, биологических, отравляющих веществ, взрывы и проч. Взрывы осуществляются в местах массового скопления людей, или с целью уничтожения какой – либо ключевой политической фигуры. Но, в результате также может пострадать масса народу. Данная форма отличается огромным психологическим воздействием.

Следующей формой, которую мы рассмотрим, будет экспроприация или ограбление. Ограбление присуще террористической деятельности экстремистов «красной» ориентации. Большой размах экспроприация может достигнуть в периоды революций. Она осуществляется с целью пропаганды или целью получения необходимых для ведения борьбы средств [Эпштейн М.Н. Террор как высшая ступень цивилизации, режим доступа: www.terrorism-isla.narod.ni. (дата обращения: 28.11.2015)].

Еще одной рассмотренной формой терроризма будет захват зданий. Эта форма, как и похищение, весьма распространена в Европе. Популярна у палестинских организаций, латиноамериканских партизан и «левых» террористов. Как правило, захватываемыми зданиями часто бывают различные посольства, партийные офисы, правительственные учреждения. В Чечне были примеры захватов и нападений на медицинские учреждения. Часто, террористы не ограничиваются обычным захватом здания. При удачной для террористов развязке, им удается тихо покинуть захваченное здание и не быть захваченными правоохранительными органами или же покинуть здание является эффективным под прикрытием заложника, одного или нескольких.

М.Н. Эпштейн считает, что зачастую невозможность точно отличить форму терроризма от политического убийства. Заказчик и убийца в политическом преступлении имеют корыстный интерес. Здесь нет аспекта социальной борьбы. Например, сюда можно отнести убийство Кеннеди или П.А.Столыпина. Иногда бывает слияние политического убийства с террористическим актом. Как, например, при убийстве А. Линкольна [Эпштейн М.Н., Террор как высшая ступень цивилизации, режим доступа: www.terrorism-isla.narod.ni (дата обращения: 28.11.2015)].

Уголовные преступления, которые используют террористические методы (такие как, например, при угрозе ареста – захват заложников) случайно или эпизодически носят корыстный характер и не являются политическим терроризмом. А терроризм, когда он провоцируется некоторыми обстоятельствами, которые существуют на данный момент в обществе, является симптомом нездорового общества. Террорист придерживается мнения, что является так называемым социальным хирургом в этом нездоровом обществе.

Одними из наиболее распространенных способов терроризма являются такие как: захват и удержание заложников с использованием взрывчатых устройств и оружия; телефонный терроризм (угроза по телефону); взрыв припаркованного автомобиля с террористом смертником; засылка конкретному адресу бомбы в почтовом отправлении; подбрасывание закамуфлированных под бытовые предметы мин-ловушек в расчете на любопытство и беспечность граждан; скрытая закладка бомбы на объекте и ее взрыв; демонстративная закладка муляжей взрывчатых веществ и взрывных устройств и проч.

Наиболее частыми объектами террористов являются следующие [Алмонд Г., 2002, с. 279]:

1. Административные здания государственных и общеобразовательных учреждений, банков, торгово-промышленных корпораций, а также зданий правоохранительных органов и спецслужб;

2. Средства транспорта (железнодорожного, воздушного, речного, морского, автомобильного);

3. Группы людей в местах их массового скопления (политические, культурные, общественные мероприятия), в гостиницах, жилых помещениях и проч.;

4. Гипераварийные объекты промышленности транспорта, типово - энергетического комплекса и коммунального хозяйства: газо- и нефтепроводы, гидро- и теплоэлектростанции, нефтедобывающие и нефтеперерабатывающие предприятия, автомобильные и железнодорожные мосты, атомные электростанции, предприятия водоснабжения, автомагистрали.

5. Физическое лицо (человек) в связи с его общественной, политической, государственной или иной деятельностью, а также с целью мести за эту деятельность.

В настоящее время огромная доля научных исследований посвящена проблеме терроризма и методам борьбы с этим явлением.

За последние пару десятилетий терроризм приобрел глобальный характер. В настоящее время угроза терроризма существует во многих государствах. Акты терроризма влекут за собой моральные, экономические, политические потери, уносят человеческие жизни. Именно поэтому столь актуальным становится вопрос изучения явления и мер борьбы с терроризмом.

Проблемами классификации терроризма занимались и продолжают заниматься различные исследователи.

Существует несколько периодов и классификаций терроризма. Но, тем не менее, существующее многообразие классификаций является лишь дальнейшим стимулом для изучения этой области подробнее. Разработка общей классификации терроризма, которой будут придерживаться многие исследователи без полемики по данному вопросу, является необходимой.

Формами терроризма являются такие как хайджекинг, убийство и покушение, похищение, диверсия, экспроприация или ограбление, захват зданий.

1.2. Исторические истоки терроризма

В.И. Василенко, В.П. Воротников, Н.А. Зырянов, В.Н. Иванов, И.М. Ильинский, В.Н. Ксенофонов, Н.А. Чичулин, Н.А. Романов, Е.Ю. Сорока, М.П. Требин и прочие исследовали занимались и продолжают работать над выявлением истоков террористических явлений.

В данном параграфе рассматривается социокультурный и социально – политический контекст, исторические истоки терроризма.

В научной литературе представлены различные точки зрения и мнения по поводу возникновения феномена терроризма. Спор по поводу зарождения терроризма ведется, и по сей день. Существуют две крайне различные позиции. Первая подразумевает, что терроризм зародился как этнокультурный и идейно-политический компонент социально-группового сопротивления в начале 19 века. Вторая позиция подразумевает зарождение терроризма явления как инструмента идейно-политической борьбы конкретных групп людей за выживание, власть и сохранение своей этно - культурной самобытности с периода возникновения цивилизации. Эти точки зрения наиболее выражены в теориях О.В.Будницкого [Соснин, В.А., Нестик, Т.А., 2015, с. 20].

Некоторые исследователи, например, такие как Лакер, считают, что терроризм и политические убийства существовали еще в античные времена [Laquer, 1979, p. 78], а возможно и раньше. Другие же, такие как Чаликова и Александр Максвелл, придерживаются той точки зрения, что терроризм возник приблизительно в конце 19 века. Некоторые считают, что терроризм связан с эпохой, которая происходила после Реформации Наполеона. Еще

одной точкой зрения является то, что терроризм связан с исламскими традициями 11 – 12 веков.

Будницкий считал, что терроризм появился в последней трети 18, и окончательно сформировался к концу 19 века.

Но, несмотря на позицию Будницкого можно усмотреть истоки терроризма, который есть в настоящее время, еще в древние времена.

Рассмотрим подробнее исторические этапы терроризма.

Терроризм с древних времен до Второй мировой войны. Одна из исторических групп людей, которая может рассматриваться с современной точки зрения как террористическая – это зилоты. Зилоты существовали в первом веке от рождества Христова в Иудее. Целью зилотов было противостояние римскому владычеству. Некоторые зилоты убивали иудеев и римлян, которые могли сотрудничать с властью Рима. Зилоты стремились освободить народ от владычества Рима. Так как в то время средства массовой информации отсутствовали, то целью зилотов было массовое убийство людей в местах их массового скопления, дабы быстрее распространить новости о своих деяниях. Зилоты стремились достигнуть таким способом желаемых политических изменений.

Пример терроризма зилотов по своим чертам может напоминать прототип современного терроризма:

1. По содержанию деятельность зилотов была формой экстремального насилия;
2. По целям их деятельность является направленной на достижение справедливого государственного устройства;
3. Инструментом являлась идейно – политическая борьба;
4. Информационным аспектом их деятельности был устрашающий инструмент «убеждающей коммуникации»;
5. По отношению к психологии субъектов террористической деятельности это либо борцы за свободу, зилоты были или преступниками, которые подрывали государственные устои, или борцы за свободу.

Еще одним примером, который мог бы служить аналогом современного терроризма, можно рассмотреть деятельность «Народной воли» в царской России в последней четверти 19 века [Будницкий, 2000, с. 285].

«Народную волю» выражали анархисты – революционеры, следующие по стопам Сергея Нечаева и Михаила Бакунина. Некоторые в то время считали, что революционных изменений можно добиться мирным путем. Но, Бакунин, Нечаев и их последователи придерживались той точки зрения, что насилие является обязательным элементом для того, чтобы подорвать имеющиеся на тот момент времени государственные устои.

Будницкий отмечает: «...в переходе народников от пропаганды к террору в конце 1870-х годов решающую роль... сыграли факторы не логического, а скорее психологического порядка. Настроение революционеров, отчаявшихся вызвать какое-либо движение в народе, толкало их к более решительным действиям... Народовольцы, признавшись в безрезультатности пропаганды в крестьянстве, стыдливо объявили террор одним из пунктов своей программы» [Будницкий, 2004, с. 15–16].

Группа народовольцев совершила массу убийств, чем оказала огромное психологическое воздействие на народные массы. Среди данных убийств было также убийство царя Александра II. Убийство царя стало одним из переворотных моментов в истории России. А также поспособствовало сдвигу в сознании членов и лидеров многих террористических групп во многих странах мира. Ведь было наглядно доказана «эффективность» террористических актов как инструмента идейно – политической борьбы.

После этого в головах революционеров нашей страны одной из господствующих идей стала идея терроризма, среди революционеров прочих стран она также стала достаточно популярной. Революционное насилие начало приобретать также и более жестокие формы на почве озлобленности и нищеты. Как утверждает Струве, произошло «освобождение революционной психики от всяких нравственных сдержек» [Струве, 1911, с. 516]. Камю

утверждал, что «разборчивые» убийцы сменились теми, кто может убить любого и без раздумий [Камю, 1990, с. 249].

При ограниченности средств и силы терроризм стал одним из самых популярных способов достижения своих идейных и политических целей.

События, которые произошли в 1917 году, стали демонстрацией возможности весьма быстрого распространения насилия при определенных обстоятельствах. Как отмечает Будницкий, государственный террор, унесший в 1917 году миллионы жизней, имеет генетическую связь с террором дореволюционным – как лево - и правозэкстремистским, так и правительственным. И если мы хотим понять, каким образом политические убийства государством своих граждан стали нормой на десятилетия, необходимо обратиться к идейным истокам политического экстремизма в истории России» [Будницкий, 2004, с. 17].

Исследователи, которые занимаются изучением проблемы насилия как одного из способов коммуникации, отметили, что группы, которые стремятся к ускорению политических изменений, получают новые возможности, с появлением СМИ для совершения актов «экспрессивного насилия». Такой «коммуникационный акт» является крайне жестоким, при этом немедленные последствия являются непосредственным инструментом для достижения цели. В случае террористических актов целью всегда является экстремальная форма социального влияния, к которой можно отнести радикальное изменение установок и поведения социальных объектов, на которых это влияние будет направлено.

Примеры «Народной воли» и зилотов являются наглядным примером того, что терроризм – это компонент «экспрессивного насилия», который превращает его в «пропаганды действием» или «убеждающей коммуникации».

Антиколониальный и международный терроризм: с окончания Второй мировой войны до 1980-х годов. После Второй мировой войны терроризм стал широко распространенным явлением. Интенсивное развитие СМИ,

холодная война, а также антиколониализм лишь послужили катализаторами его развития.

Открытая конфронтация во время холодной войны не имела места. Удалось избежать открытого противостояния и конфликтов между государствами востока и запада. Конфликт мог бы перерасти в ситуацию, в которой произошла бы ядерная война между различными державами. Но в то же время, в ситуации холодной войны во время деспотических режимов возникали мятежные конфликты, которые имели черты государственного террора. Многие революционные группы задействовали широкий спектр террористических методов и действий. Данные группы искали также поддержку среди народа. Целью их было получать «политические дивиденды» психологического одобрения от простых людей как действенное средство постоянной поддержки путем генерации волн международного шока.

С холодной войной также было связано крушение колоний, и, как следствие, возникновение националистических групп, которые стремились изгнать иностранцев, которые были их хозяевами во время существования колоний. Начали возникать беспокойные группы, которые были колониями, в Латинской Америке, в Юго-Восточной Азии.

Антиколониальные группы стремились восстановить свою свободу, достичь власти в своей стране. Но при ограниченности ресурсов, а также при войне с государствами, которые победили во Второй мировой, это было скорее бессмысленно. Все это положило начало формированию террористических групп, как единственно возможного средства победить в этой схватке. В представлении этих групп, террористические акты были единственным возможным средством в борьбе с колониальным владычеством.

Также толчком развития террористической деятельности послужило развитие СМИ после холодной войны. Телевидение и радио, которые возникли в 20 веке, могли очень быстро проинформировать население во

всех странах достаточно быстро. Кроме того, побуждением медийного общества было желание удержать и завоевать внимание зрителей, чтобы получить большую прибыль.

Еще одним примером терроризма на тот отрезок времени была активность террористических сионистских групп в Палестине. В автобиографической книге Бегина М. «Восстание», он описывает, что сионистские группы, занимаясь изучением опыта Великобритании в борьбе против ирландского сепаратизма, приходят к выводу, что террор ослабит внутреннюю поддержку Британии, ее колониальному присутствию в Палестине. Кроме этого, террористические акты также смогут побудить евреев к образованию независимого еврейского государства, также это сподвигнет арабов уйти с данных территорий. Группы сионистов рассчитывали, что средства массовой информации Великобритании достаточно широко осветят террористическую кампанию. Сионистские террористы были уверены, что мнение общества Великобритании окажет необходимое воздействие на правительство, и поможет развиться ситуации в необходимом направлении. Итогом поучилось то, что правительство Британии обратилось за вынесением решения в ООН, где надеялись получить помощь от возрастающих затрат на сохранение колониального контроля, и как следствие, этим стал бы итог, в результате которого, правительство «стало бы повивальной бабкой гражданской войны, возникшей в Израиле» [Gerwer, Hubbard, 2007, с. 275].

Следующими примерами террористических актов стали борьба Вьет-Конга против вмешательства США во время Вьетнамской войны (1962–1975), боевые действия Алжирского фронта национального освобождения против французского колониального господства (1954–1962). Оба случая лишь подтверждают то, что террористы стремились добиться большого количества жертв с помощью террористических действий против мирного населения. И их целями было даже не нанесение ущерба оккупационным властям, а скорее установление коммуникации для населения США и

Франции, что, в свою очередь, по представлениям террористов, должно было оказывать необходимое давление на правительство и своих лидеров [Соснин, В.А., Нестик, Т.А., 2015, с. 37].

Рост религиозного терроризма в период с 1980-х годов до настоящего времени. Светский терроризм являлся формой насилия и коммуникации, направленной на население противника, а также на соответствующие сегменты населения, которые имели право голоса. Религиозный терроризм был привлекателен для обоснования своих деяний другую «аудиторию» – Бога. В данном случае терроризм рассматривался как преданность религии, деятельность, которая совершается во имя Бога, которая несет в себе божественное начало и положительный аспект, а также как деятельность, вызывающая апокалипсис. Все это начало менять оценки террористической деятельности. Большинство из критериев обоснования действий нерелигиозной «аудитории» и секуляризированные ограничения перестали постепенно приниматься во внимание и начали терять свое значение. Они начали замещаться «чистотой» религиозных догм и доводами абсолютизма. Многие зарубежные и отечественные исследователи, такие как Хоффман, Боковиков, Белокуров, Антонян и прочие, отмечали, что националистические и секулярные группы стремились к изменению своими идейно-политическими позициями существующий порядок, а также действовать в рамках международной политической основы [Соснин, В.А., Нестик, Т.А., 2015, с. 43].

Так как терроризм был рассчитан, на атеистическую, секуляризированную аудиторию, светский или нерелигиозный терроризм обуславливал необходимость придерживаться международных норм, которые были связаны с допустимой оправданностью и пропорциональностью применения насилия. Но, данные нормы не действовали в ситуации религиозного террора. В данном случае, победа не могла быть измерена в земных представлениях и нормах (экономических, социальных и политических), но она может рассматриваться с помощью

телеологических критерий и понятий, не являющиеся предметом нормативных ограничений и не тяготеющих к бескомпромиссным категориям.

Для террористов, занимающихся религиозной деятельностью, убийство являлось священным актом, а не политическим. Помимо этого, террористическая деятельность включала в себя социальное влияние и воздействие, хоть цели социального и политического влияния было редуцировано до обыкновенной дихотомии, которой является вдохновляющая идея и объединяющий принцип, при этом элемент религиозного изменения становится доминирующим: апокалиптические состояния сознания, жертвенность на религиозной почве. Иными словами, риторика религиозного терроризма вызывает разногласия и рознь, основанной на догматах упрощенной в терминах «добра – зла» и веры, а также является бескомпромиссной. Для потенциальных верующих или обычных верующих сторонников религиозного террора, этот вид террора являлся возможностью присоединиться к силе «добра», а для тех, кто колеблется – подчинение и молчаливое согласие или конфронтация, так как не имел место быть компромисс [Соснин, В.А., Нестик, Т.А., 2015, с. 45].

В данной связи разница между двумя большими террористическими группами, такими как движением Хамас в Палестине и Тамильскими тиграми освобождения в Шри – Ланке, явилась показательной. Хамас являлся антиссионистской и жестко религиозной группой, и практически никогда не находил оснований для переговоров с правительством Израиля. Хамас не способен был найти общий язык даже стремиться найти общий язык с властями Израиля. Тамильские тигры в Шри – Ланке являлись секулярным этнонационалистическим движением изначально и стремились к переговорам с правительством Шри-Ланки.

Можно привести также пример еще одной религиозного террористической группы как Аум-Сенрике (1989–1995). Эта японская террористическая группа являлась весьма активной на территории России, а

также бывших республик СССР. Данная группа убила около ста человек, нанесла множество увечий большому количеству народа. Эти действия проводились с целью спровоцировать священную войну, в которой будет задействовано ядерное, бактериологическое, химическое оружие, использование которого понесло бы массовые потери и уничтожение миллионов людей. Целью этих групп было возвестить людям о начале новой эры, которая включала в себя строительство с «чистого листа» нового «утопического» успешного общества и крах старой цивилизации, которая была на тот момент. Власть в Японии энергично пытались организовать противоборство данной религиозной террористической организации. И у властей получилось добиться финансовой поддержки СМИ и бизнес-структур, а также получить поддержку тысяч простых людей. Террористические акты, которые осуществлялись членами Аум-Сенрике, не были ограничены идейными и социальными нормами, кроме одной – «воли и одобрительной санкции» Бога [Шоп, 1999, с. 275].

Обсуждение религиозного терроризма, несомненно, не могло упустить из вида деятельность организации Аль-Каида и ее сторонников. Дабы лучше была понятна поляризованная идеология, действия и язык Аль-Каида, исследователи занимались анализированием пространственные высказывания и полемикой, которые были озвучены сообщниками Бен Ладана и им самим, а также включали «Декларацию джихада против Соединенных Штатов».

Пример религиозного языка бен Ладана, который был взят из его послания «Фетва», наглядно показывал принципы религиозного терроризма, главным образом, для понимания того, что секуляризованная мировая аудитория и ее нормы не являются руководящими принципами и ориентациями для террористических действий: «Право убивать американцев – гражданское население или военнослужащих – это личная обязанность для каждого мусульманина, способного это делать в любой стране, где это возможно делать. Мы с Божьей помощью призываем каждого мусульманина, верящего в Аллаха и стремящегося получить вознаграждение во исполнение

Божьего миропорядка, убивать американцев и грабить их деньги там, где это возможно» [Gerwer, Hubbard, 2007, с. 96].

Аль – Каида и сторонники Аль – Каиды использовали «священное насилие» в качестве инструмента социального влияния. Но, их послания миру, тем не менее, имели разногласия и являлись очень жестокими. Деятельность Аль – Каиды базировалась на принципах ислама, представители которого «принимают власть Ладена» и ее обоснование террористической деятельности.

Население «враждебных стран» всегда будет объектом террористических атак, большинство из которых демонизированы или «обесценены», с точки зрения религиозной идеологии Аль-Каиды. Другая аудитория Аль-Каиды – священная – характеризуется теологией Аль-Каиды, имеющей право именно на такие дихотомичные мировоззренческие представления и неограниченные насильственные действия.

Спор по поводу зарождения терроризма ведется, и по сей день. Существуют две крайне различные позиции. Первая подразумевает, что терроризм зародился как этнокультурный и идейно-политический компонент социально-группового сопротивления в начале 19 века. Вторая позиция подразумевает зарождение терроризма явления как инструмента идейно-политической борьбы конкретных групп людей за выживание, власть и сохранение своей этно - культурной самобытности с периода возникновения цивилизации.

Одни исследователи считают, что терроризм и политические убийства существовали еще в античные времена, а возможно и раньше. Другие - придерживаются той точки зрения, что терроризм возник приблизительно в конце 19 века.

Во второй половине 20 века – начале 21 века терроризм приобретает новые черты, к которым относятся следующие: государственную поддержку международного терроризма, взаимодействие международного терроризма с общеуголовной и организованной преступностью.

1.3. Особенности современного международного терроризма

Международный терроризм является относительно новой угрозой, которая начала набирать обороты с 1970 – х годов [Международный терроризм. Режим доступа: http://studme.org/1513061629675/politologiya/mezhdunarodnyu_terrorizm. (дата обращения: 07.02.2016)].

Под международным терроризмом также понимается систематическое и скоординированное применение насилия организованными группами в международном масштабе. Международный терроризм является реакцией определенных социальных, этнических и конфессиональных групп на условия глобализации [Международный терроризм. Url: http://www.history-names.ru/m/mezhdunarodniy_terrorizm.shtml. (дата обращения: 07.02.2016)].

Отличия современного терроризма от терроризма 19 – нач. 20 вв. следующие:

1. Массовость – Жертвы международного терроризма с 1968 по 1995 около 9000 человек, а с 1996 по 2000 около 5000 человек (данные журнала «Экономист»). Выяснилось, что в 2014 году число жертв террористических атак возросло на 80% по сравнению с прошлым годом, а с 2000 года количество погибших в терактах увеличилось в девять раз: с 3 329 до 32 658 человек. Вместе с тем исследователи заключают, что терроризм продолжает распространяться по земному шару. Число стран, на территории которых от рук террористов погибло свыше 500 человек, в 2014 году увеличилось с пяти до одиннадцати. Список дополнили, в частности, Сомали, Йемен и Камерун. А перечень государств, где в результате терактов погиб хотя бы один человек, за прошедший год пополнился ещё восемью странами. Теперь в нём 67 государств. [Доклад: в 2014 году число жертв терроризма в мире увеличилось на 80%. Режим доступа: <https://russian.rt.com/article/130529/>. (дата обращения: 07.02.2016)]. Количество жертв террористических актов конкретно в Российской Федерации также неуклонно растет [Приложение 8].

2. Терроризм носит религиозный, а не политический характер.

3. Принципиально другие цели (не ликвидация неугодных политиков – царей, губернаторов и т.п., а завоевание мира и создание нового государства).

4. Высокая технологичность (от методов вербовки сторонников до методов уничтожения); современный терроризм – не только массовый, но и слепой и более жестокий, чем раньше – его жертвами становятся любые люди, независимо от возраста, пола, религиозной и нац. принадлежности).

Терроризм, сложившийся к концу 19 века в Европе, в настоящее время меняет свои специфические черты. Если к концу 19 века – началу 20, терроризм обладал стремлением преобразовать общество, на основе взглядов о социальной справедливости, то во второй половине 20 века – начале 21 века, терроризм приобретает новые черты, к которым можно отнести следующие [Егоров К. Ю., 2008, с. 93]:

5. Государственная поддержка международного терроризма. Спецслужбы государства все чаще свергают неугодных режимов за пределами юрисдикции государства.

6. Основными источниками финансирования международного терроризма являются:

- финансирование осуществляется за счет криминальной деятельности террористических организаций и групп, таких как выкуп, ограбление, финансовые аферы и проч.

- за счет спонсирования террористических организаций крупными международными корпорациями, которые заинтересованы в устранении конкурентов или изменении бизнесклимата в определенных регионах мира.

- за счет помощи различных стран, которые пытаются достичь своих целей за счет террористических групп.

- с помощью теневой экономики, связанное с незаконным торговлей оружием, наркотиками и «живым» товаром.

- спонсирование частными лицами с помощью посредников разного рода землячеств, обществ гуманитарной помощи, религиозных организаций и т.д.

7. Взаимодействие международного терроризма с общеуголовной и организованной преступностью. Преступными организациями, связанные с террористическими группами, используется тактика массового насилия в политических целях. Это ведет к значительному расширению материальных и иных возможностей, усиливая, таким образом, инфраструктуру террористических организаций. Также расширению возможностей международного терроризма способствует научно – технический прогресс, провоцируя ядерные и экологические информационные и иные глобальные катастрофы. Таким образом большую опасность в современных условиях представляет технологический терроризм. В него входит информационный терроризм, биотерроризм, ядерный терроризм.

В данном параграфе мне также хотелось бы рассмотреть современные террористические организации.

Все террористические организации могут быть распределены по различным признакам и основаниям.

Например, Литвинов Н.Д. предлагает следующую классификацию, которая опирается на сложность организационно-структурного построения. Все организации он делит на сложные и простые.

Простые организации не имеют четкой структуры, и, как следствие, нет четкого и жесткого распределения обязанностей между членами подобных террористических организаций. Они также могут и не иметь программы действий, а их акции не носят прогнозируемый характер.

Сложные организации являются во многом результатом развития и усложнения государственных структур. Данные организации являются жестко структурированными. У них присутствует четкая цель и методы ее достижения, группу руководителей и организаторов. У сложных организаций присутствуют такие признаки, как наличие структурных подразделений

внутри организации, наличие материально технического обеспечения и каналов финансирования террористической организации; программа деятельности террористической организации с целями, методами и задачами; каналы вербовки новых членов организации; жесткая иерархия внутри террористической организации.

Современная научная литература подразделяет террористические организации на четыре группы:

1. Организации анархического типа или группы, ставящие своей целью решение определенной проблемы, например, организации, борющиеся за охрану окружающей среды, антиглобалисты и др.

2. Организации, целью которых является «национальное освобождение» и создание национальных государств, которые ориентируются на определенные общественные слои.

3. Организации, ориентированные на какую-либо религию или секту, в число которых входит широкий слой населения.

4. Организации, которые ставят перед собой идеологические задачи и ориентирующиеся на определенный социальный класс, социальную группу, а также поддерживаются представителями одного достаточно узкого слоя населения.

Знание типологии организации помогает правильно выбрать методы работы или борьбы с ней.

Структура террористических организаций сложна. Большинство организаций воспроизводят структуру, которая была создана в самых ранних террористических организациях, например, сикариев, с некоторыми усовершенствованиями и модификациями.

Наиболее часто используется иерархическая структура, которая позволяет жестко контролировать деятельность всей террористической организации. Данным группировкам присуща дисциплина. Они имеют несколько уровней. Руководство группы для рядовых членов часто является неизвестным.

Также может быть структура, при которой есть лидер, а все остальные члены составляют «концентрические круги».

У некоторых организаций также существует иерархическая (сплоченная организация без межличностных конфликтов, которые основаны на амбициях) и радиальная (построенная на межличностных отношениях и характеризующаяся распространением информации по межличностным каналам) структуры.

Американский ученый Дж. Фрайзер (J. Fraser) определил следующую структуру террористических организаций:

На первом уровне находится руководство, которое занимается определением целей, выработкой тактики группы.

На втором уровне находятся активисты, то есть люди, которые осуществляют террористические акты. У каждого есть свои задачи.

На третьем уровне находятся люди, которые помогают организовывать акты и занимаются моральной поддержкой террористов.

На четвертом уровне находятся сторонники террористической организации.

В составе большинства террористических групп находится меньше 50 человек. Их главной задачей становится привлечение внимания широких общественных масс к имеющимся проблемам. Актов насилия, организованных данными группами, как правило, мало. Воздействие на массовое сознание является краткосрочным. В силу ресурсной и финансовой ограниченности, они не в состоянии постоянно привлекать к себе интерес и внимание общественных масс.

Типичной организацией является организация, в которой структура пирамиды. Сюда относятся и те, кто исполняет террористические акты, и те, кто поддерживают их деятельность.

Построение крупных организаций осуществляется по тому же принципу. Но их общественный резонанс является более длительным, а акты

терроризма более крупномасштабными. Это происходит за счет большего количества ресурсов и финансовой поддержки.

Э.Бартон (A. Burton) выделил два основных типа подразделений: ячейку, состоящую из 4 – 6 человек (с задачами тактической и разведывательной поддержки операций), и «колонну», которая является полуавтономным объединением ячеек («Колонны» имеют единую командную структуру и различную специализацию. Данные соединения являются лишенными мобильности, и, как следствие, обладают малой эффективностью. Основной их функцией является поддержка боевых операций, которые осуществляются ячейками).

В любой организации есть свои проблемы, которые связаны со спецификой террористической деятельности.

Первой проблемой является проблема самосохранения. Из этого вытекает потребность в конспирации. В секретности и конспирации есть как сильные стороны (такие как невозможность спецслужб быстро и эффективно воздействовать на организацию), так и слабые (трудности и опасность легального взаимодействия членов группы) [Кудрина, 2012, с. 198].

Так как существует потребность в конспирации, это ведет к автономии каждой ячейки или колонны. Поэтому, чем группа больше, тем больше и степень ее децентрализации. Все это вытекает из принципа самосохранения. В условиях опасности, децентрализация может помочь сохранить большую часть группы при проникновении в группу спецслужб. Это хоть и помогает сохранить большую часть организации, но создает трудности в ее руководстве. А централизованная организация хоть и является простой в управлении, но также является менее защищенной, одним информатором может быть уничтожена вся группа.

Примером может быть схема построения Ирландской Республиканской Армии (ИРА). Децентрализация ИРА порождает проблемы для ее руководства. Члены отдельных колонн и ячеек не представляют, чем

занимаются члены других ячеек и колонн. Приказы они получают, как правило, от одного человека.

Проблемами для децентрализованных групп являются построение внутренней дисциплины и обеспечение технической поддержки.

Террористические группы долгое время могут выживать с помощью их поддержки обществом. За счет этого к ним присоединяются новые члены, осуществляется финансовая поддержка, появляется возможность разведки и проч. Но и риск утраты поддержки велик. Это может произойти в случае государственных мер за содействие террористам, а также по причине предоставления новых более качественных условий населению.

В последнее время количество террористических организаций, которые пытаются достичь своих целей только террористическими методами, заметно сократилось. Многие террористические организации наряду с нелегальными террористическими группами заняты активной политической легальной деятельностью, которую осуществляет легальная структура организации. Примером может быть следующая организация: под эгидой легальной крайне правой сальвадорской партии АРЕНА (Национальный республиканский союз) действуют нелегальные террористические «эскадроны смерти». Вместе они составляют всеохватывающую корпоративную организацию, занятую общим делом.

Обеспеченность террористических организаций ресурсами, финансами и технической оснащенностью растет ежедневно. В последнее время это достигло весьма высокого уровня. Самые крупные организации могут выпускать свои журналы, литературу и проч. Также у них может быть свой арсенал различного радиотехнического оборудования, такого как автомобильные парки, радиостанции и проч.

Ряд террористических организаций разработал целую структуру с кодексами поведения членов организации, с помощью которых они стремятся регламентировать поведение членов группы.

В специальных правилах, разработанных для членов итальянских «Красных бригад» («Нормы безопасности и стиль работы»), предусмотрены не только правила содержания оружия, автомашин и т. п., но и даются детальные указания относительно местонахождения и содержания квартир, поведения на улице, дома, в общественных местах и проч. [Герасимов В.И., 2012, с. 55]

В настоящее время мировым сообществом прилагаются различные силы и методы борьбы с террористическими организациями.

Иногда террористические организации сами прекращают свою деятельность, когда достигают поставленных целей.

Одним из методов изменения форм деятельности террористической организации является вовлечение ее в реальные политические процессы. Пример, когда государству удалось это сделать, можно привести следующий. Представители Организации Освобождения Палестины во главе с Ясиром Арафатом вошли во властные структуры Палестинской Автономии после мирных переговоров с Израилем в 1990-е годы. Также положительным итогом были переговоры с Ирландской Республиканской Армией, колумбийской Народной Освободительной Армией и, на определенном этапе, со шри-ланкийскими «Тиграми Освобождения Тамил Ислама». Но иногда переговоры могут лишь усугубить ситуацию и привести к еще большему насилию членов террористической группы.

Иногда против террористических групп может быть задействован метод нейтрализации высшего руководства. Среди таких организаций Рабочая Партия Курдистана, созданная в 1974 году. Она провозглашала своей целью создание независимого Курдистана. При аресте главы этой группы, Абдулла Оджалан, деятельность РПК резко снизилась. Еще один пример одной из самых известных организаций, проповедующих террор была «Аум Синрикё», позднее переименованная в «Алеф». Самая известная акция этой организации — газовая атака в токийском метро в 1995 году.

После ареста и приговора к смерти лидера группы – Сёко Асахара [Приложение 9], организация прекратила свое существование.

Но уничтожение или арест лидера не может быть панацеей против террористических актов. Иногда результат может быть противоположным. Например, убийство соратника Фиделя Кастро – Че Гевары.

Создание единого списка международных террористических организаций является в настоящее время актуальной мировой проблемой.

В Британии список запрещенных организаций составляет МВД и утверждает Парламент, в Канаде это делает министерство юстиции. Свои перечни составляют ООН и ЕС. По состоянию на середину 2005 года в США таковыми признаны 40 группировок, в ЕС около ста лиц и организаций, в Канаде - 26, в Британии - 25. В ООН список ведет комитет, учрежденный антиталибской резолюцией 1267.

Среди одних из наиболее известных террористических групп в мире следующие: «Организация Абу-Нидаля» в Палестине, «Баскская Родина и Свобода» ЭТА в Испании, «Асбат аль-Ансар» в Ливане, «Рабочая партия Курдистана» в Турции, «исламский джихад» в Египте, «Джамаа Исламия» в Индонезии, «Исламский джихад» в Палестине, «Лашкар-и-Тайба» в Пакистане, Исламская партия Туркестана в Узбекистане, «Бригады мучеников Аль-Аксы» в Палестине, «Аль-Каида» в Афганистане и проч.

Каждая страна, каждая организация используют свои критерии для соотнесения тех или иных организаций к числу террористических. Поэтому разные списки могут включать или исключать разные организации. Основой для формирования списка террористических организаций в Евросоюзе является принятое 13 июня 2002 года Рамочное решение Совета ЕС о борьбе с терроризмом, которое основывалось на нормах уголовного права. В нем присутствуют общие признаки террористических актов.

Список организаций и террористов периодически обновляется. Самым политкорректным является список ЕС. В данном списке нет таких

организаций как «Джемаа Исламии» с Бали, «Тигров освобождения Тамил Илама», «Абу-Сайаф» на Филиппинах.

В настоящее время мировым сообществом прилагаются различные силы и методы борьбы с террористическими организациями.

Иногда террористические организации сами прекращают свою деятельность, когда достигают поставленных целей.

Одним из методов изменения форм деятельности террористической организации является вовлечение ее в реальные политические процессы.

Иногда против террористических групп может быть задействован метод нейтрализации высшего руководства.

Работа по составлению списков террористических организаций ведется непрерывно. В настоящее время она еще не является законченной.

Глава 2. Международный терроризм как проблема национальной безопасности РФ

2.1. Национальная безопасность Российской Федерации: определение, задачи, стратегия

Национальной безопасностью Российской Федерации является обеспечение потенциала развития нашей страны на как можно длительный временной период, а также обеспечение благополучия и стабильности в обществе. Особенности обеспечения национальной безопасности в нашей стране заключено в специфике президентской формы правления, определенных Конституцией Российской Федерации полномочиях должностных лиц и органов, которые отвечают за состояние национальной безопасности нашей страны [Национальная безопасность России. Режим доступа: <http://www.grandars.ru/student/nac-ekonomika/nacionalnaya-bezopasnost.html>. (дата обращения: 26.04.2016)].

Направления и задачи по обеспечению национальной безопасности определены в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24.

Итак, что касается задач обеспечения безопасности Российской Федерации, к ним относятся следующие:

1. Попытки улучшить экологическую обстановку в нашей стране;
2. Разработка и использование как можно более эффективных мер, которые касаются предупреждения, пресечения его выявления подрывной и разведывательной деятельности тех государств, меры которых направлены против нашей страны;
3. Поддержание и подъем военного потенциала Российской Федерации;

4. Меры по обеспечению взаимовыгодного, а также равноправного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами. Как правило, это касается ведущих государств мира;

5. Меры по обеспечению неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации всеми должностными лицами, политическими партиями, религиозными и общественными организациями, государственными органами и всеми остальными гражданами;

6. Меры, которые касаются совершенствования системы государственной власти в нашей стране местного законодательства и самоуправления Российской Федерации, федеративных отношений, а также сохранение социально-политической стабильности общества и укрепление общественного порядка;

7. Следующей задачей, которая касается обеспечения безопасности Российской Федерации, является обеспечение личной безопасности гражданина и человека на территории Российской Федерации, а также его свобод и конституционных прав;

8. Далее, идет задача, которая касается преодоления технологической и научно-технической зависимости нашей страны от внешних источников;

9. Следующей задачей является проведение социально ориентированного и независимого экономического курса, а также подъем экономики Российской Федерации;

10. Еще одна задача, которая касается обеспечения национальной безопасности в стране, это своевременное выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз национальной безопасности нашей страны;

11. Далее идет задача, которая касается, реализации оперативных, а также долгосрочных мер, которые касаются нейтрализации предупреждения внешних и внутренних угроз;

12. И последней задачей является обеспечение территориальной целостности, а также суверенитета Российской Федерации безопасность и ее пограничного пространства.

Теперь рассмотрим стратегию национальной безопасности Российской Федерации. Итак, к основным направлениям обеспечения национальной безопасности Российской Федерации относятся стратегические национальные приоритеты, которыми определяются задачи важнейших экономических, политических и социальных преобразований для создания безопасных условий реализации свобод и конституционных прав граждан в Российской Федерации, сохранение суверенитета нашего государства, сохранение территориальной целостности, а также осуществление мер по устойчивому развитию нашей страны.

Официально признанной системой стратегических мер, целей, приоритетов в области внешней и внутренней политики, которые будут определять уровень устойчивого развития государства, а также состояние национальной безопасности Российской Федерации долгосрочную перспективу, является стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

Концептуальные положения в области обеспечения национальной безопасности базируются на взаимосвязи Стратегии национальной безопасности РФ, а также на Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации — это базовый документ, который касается развития и планирования все система обеспечения национальной безопасности в нашей стране. В данном документе изложены меры и порядок действий, которые касаются обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Этот базовый документ является необходимой основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, общественных объединений и организаций (которые касаются защиты национальных интересов нашего государства, а также обеспечение безопасности личности), государства и общества.

Основной задачей стратегии национальной безопасности Российской Федерации является держание и формирование внешних и внутренних условий, которые благоприятны для реализации стратегических национальных приоритетов, силами обеспечения национальной безопасности.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации включает в себя очень важные ключевые понятия, которые касаются безопасности. К этим понятиям относятся следующие:

1. Самым важным понятием, несомненно, является национальная безопасность, под которой понимается, как я уже указывала выше, состояние защищенности государства общества и личности от внешних и внутренних угроз, позволяющее обеспечить конституционные права и свободы, а также достойный уровень и качество жизни гражданам, территориальную целостность, суверенитет, и устойчивое развитие государства, безопасность и оборону.

2. Стратегические национальные приоритеты. Стратегическими национальными приоритетами являются важные направления обеспечения национальной безопасности, с помощью которых реализуются свободы, конституционные права граждан Российской Федерации, а также осуществляется охрана территориальной целостности и независимости, суверенитета страны, социально-экономического устойчивого развития Российской Федерации.

3. Угроза национальной безопасности. Под этим понятием подразумевается косвенная и прямая возможность нанесения ущерба достойному уровню и качеству жизни граждан, безопасности и обороне государства, устойчивому развитию Российской Федерации, суверенитет и территориальная целостность и государства, а также конституционным правам и свободам.

4. Следующим понятием является система обеспечения национальной безопасности. Под этим понятием подразумеваются средства и силы обеспечения национальной безопасности государства.

5. Национальные интересы Российской Федерации. К ним относится совокупность внешних и внутренних потребностей страны, которые касаются обеспечения устойчивого развития государства и личности и общества, а также их защищенности.

6. Силами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются Вооруженные Силы Российской Федерации, прочие воинские органы и формирование, войска, в которых предусмотрено правоохранительной или военной служба, а также Федеральные органы государственной власти, которые принимают участие в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации, предусмотренные действующим Федеральным законодательством.

7. И последним понятием, которое мы рассмотрим, будут средства обеспечения национальной безопасности государства. К средствам относятся правовые, лингвистические, технические, программные, организационные средства, которые также включает в себя телекоммуникационные каналы, которые используются в системе обеспечения национальной безопасности государства для приема, передачи, обработки, формирования, сбора, информация, которая касается состояния национальной безопасности государства, а также мер по ее укреплению.

Средства и силы обеспечения национальной безопасности нашего государства сосредоточивает свои ресурсы и усилия по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации в следующих сферах:

1. Теперь общественной безопасности;
2. В информационной сфере;
3. В экологической сфере;
4. В духовной сфере;
5. В оборонно-промышленной сфере;

6. В военной сфере;
7. В сфере образования и науки;
8. В международной сфере;
9. В социальной сфере;
10. В экономической сфере;
11. Во внутривластной сфере.

В стратегии национальной безопасности Российской Федерации отмечено, что развитие мира идет по пути глобализации международной жизни. Между государствами существует противоречия, которые касаются неравномерности развития в результате глобализационных процессов, углубления разрыва между уровнями благосостояния различных стран. Все более возрастает уязвимость членов международного сообщества перед лицом новых угроз и вызовов.

Негативное влияние на обеспечение национальных интересов страны оказывают угрозы распространения оружия массового уничтожения, а также попадания его в руки террористов, совершенствование форм противоправной деятельности в биологической и кибернетической областях, в сфере высоких технологий, растущие противоречия между основными участниками мировой политики, возможные рецидивы односторонних силовых подходов в международных отношениях.

В последнее время все более усиливается информационное противоборство, возрастают угрозы стабильности развивающихся и индустриальных стран, растет угроза социально-экономическому развитию и демократическим институтам. Развиваются ксенофобия, сепаратизм, насильственный экстремизм, религиозный радикализм. Все чаще обостряется мировая демографическая ситуация, а также проблемы, касающиеся экологии. Все чаще является вероятным распространение различных эпидемий, которые вызываются новыми и неизведанными вирусами.

Международная политика все чаще будет сосредотачиваться свое внимание по борьбе за обладание источниками энергоресурсов. В условиях

конкурентной борьбы за ресурсы не исключено применение военной силы. Все чаще возрастает риск использования ядерного оружия.

Наша страна стремится к выстраиванию полноценного и равноправного стратегического партнерства с другими странами, в частности с США.

В сфере международной безопасности Российская Федерация сохраняет приверженность использованию военных, внешнеэкономических, правовых, политических, и прочих инструментов по защите национальных интересов и государственного суверенитета.

Дабы предотвратить угрозу национальной безопасности Российской Федерации необходимо выполнение следующих условий:

1. Формирование действенных механизмов, а также взаимодействие гражданским обществом в целях реализации гражданами Российской Федерации права на безопасность, жилье, труд, жизнь, здоровый образ жизни, здоровье, культурное развитие, доступное образование.

2. Поднятие качества работы органов государственной власти.

3. Повышение мобилизационного потенциала, а также роста национальной экономики.

4. Обеспечение социальной стабильности, а также конфессионального и этнического согласия.

Стратегия национальной безопасности достаточно четко определяет национальные интересы Российской Федерации, а также стратегические национальные приоритеты.

Итак, к национальным интересам Российской Федерации на долгосрочную перспективу, относятся следующие:

1. Обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета Российской Федерации, и территориальной целостности.

2. Развитие гражданского общества и демократии, повышение и конкурентоспособность национальной экономики.

3. Превращение России в мировую державу, деятельность которой будет направлена на поддержание взаимовыгодных партнерских отношений и стратегической стабильности в условиях многополярного мира.

Наряду с достижениями основных приоритетов национальной безопасности, Российской Федерации также сосредоточивает свои ресурсы и усилия для обеспечения национальной безопасности, на следующих приоритетах устойчивого развития:

1. Равноправное стратегическое партнерство и стратегическая стабильность, которые укрепляются на основе активного участия Российской Федерации в развитии многополярной модели мироустройства.

2. Рациональное природопользование, экология живых систем, содержание которых достигается за счет целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала, развития прогрессивных технологий, а также сбалансированного употребления.

3. Культура, здравоохранение, образование, наука, технологии, развивающиеся путем укрепления роли государства а, а также совершенствования государственно-частного партнерства.

4. Экономический рост, достигающийся, прежде всего, путем развития национальной инновационной системы, а также инвестиций в человеческий капитал.

5. Повышение качества и уровня жизни граждан Российской Федерации путем высоких стандартов жизнеобеспечения, а также гарантирование личной безопасности.

Основное содержание обеспечения национальной безопасности Российской Федерации заключается в поддержании институциональных и правовых механизмов, а также ресурсных возможностей общества и государства на уровне, который отвечает национальным интересам нашего государства.

Одним из важных посылов стратегии национальной безопасности Российской Федерации является состояние национальной безопасности

Российской Федерации, напрямую зависящее от эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности, экономического потенциала нашей страны.

В качестве первой сферы жизнедеятельности страны названа оборонительная сфера. Без оборонительной сферы все остальные теряют свой смысл да, при условии, если чужой субъект подчиняет себе ресурсы государства [Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Охрана труда. Информационный ресурс. Режим доступа: http://ohrana-bgd.ru/bgdpravo/bgdpravo1_15.html. (дата обращения: 12.12.2015)].

Особенностями обеспечения национальной безопасности в нашей стране заключено в специфике президентской формы правления, определенных Конституцией Российской Федерации полномочиях должностных лиц и органов, которые отвечают за состояние национальной безопасности нашей страны.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации выделяет 9 сфер жизнедеятельности, внутри которых реализуются усилия по обеспечению национальной безопасности нашей страны. Внутри каждой сферы рассматриваются несколько подсистем национальной безопасности, к которым относятся такие как продовольственная, энергетическая, пограничная, общественная, государственная, военная и прочие подсистемы.

2.2. Методы противодействия международному терроризму в РФ

В данном параграфе нам бы хотелось рассмотреть методы противодействия международному терроризму в Российской Федерации.

Итак, основной целью противодействия международному терроризму в Российской Федерации является защита нашего государства, общества и личности от террористических проявлений угроз.

Для достижения указанных целей, основными задачами являются следующие:

1. Пресечение попыток переноса на территорию России деятельности международных террористических организаций, привлечение к этому процессу потенциала международной антитеррористической коалиции;

2. Обеспечение антитеррористической защиты объектов террористических посягательств - критической инфраструктуры, жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей;

3. Постоянное совершенствование ОГСПТ, поддержание в состоянии готовности к использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористических актов и минимизации (ликвидации) их последствий;

4. Противодействие распространению идеологии терроризма, осуществление активных информационно-пропагандистских мероприятий антитеррористической направленности;

5. Привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

6. Выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение преступлений террористического характера и (или) оказание содействия такой деятельности;

7. Выявление и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма.

Общегосударственная система противодействия терроризму или ОГСПТ представляет собой совокупность субъектов и структур противодействия терроризму, который в рамках полномочий, установленных правовыми актами незаконными, осуществляет деятельность по противодействию террористическим угрозам. Данная система занимается разработкой и реализацией комплексных мер, которые касаются профилактики, пресечения, выявления террористических угроз, деятельности террористов, ликвидации минимизации последствий терроризма.

Данная система пытается обеспечить эффективное и системное использование потенциала нашей страны, а также государства и общества целью защиты от угрозы терроризма. Методы и формы противодействия международному терроризму определяются сложной природой терроризма. Субъектами данной системы являются уполномоченные органы государственной власти, в компетенцию органов входит создание проведение мероприятий по противодействию террористическим актам, также этим субъектам относятся негосударственные объединения и организации, а также некоторые граждане, которые оказывают содействие органам по борьбе с террористическими актами.

Федеральному законодательству и Конституции РФ президентом РФ определяются основные направления государственной политики в области противодействия международному терроризму. Президент Российской Федерации также устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет по борьбе с терроризмом. Также президентом принимаются решения Об использовании подразделений специального назначения и вооруженных сил Российской Федерации борьбе с терроризмом , которые осуществляются против Российской Федерации, вне пределов территории нашей страны.

Федеральным собранием РФ формируется законодательная основа противодействия терроризму на федеральном уровне.

Правительством РФ определяется компетенция федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет, в области противодействия терроризму. Также Правительство РФ организует осуществление разработку мер предупреждению минимизации и ликвидации террористических явлений их последствий. Помимо этого, Правительство Российской Федерации организывает обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также органов

исполнительной власти субъектов РФ и Органов местного самоуправления по противодействию терроризму, необходимыми ресурсами и средствами.

Органы исполнительной власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления осуществляют и организуют в пределах своих полномочий деятельность по профилактике, минимизации, ликвидации терроризма и его последствий.

Координацию действий федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, организацию их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в области противодействия терроризму осуществляет Национальный антитеррористический комитет (далее – НАК).

Координацию деятельности территориальных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в субъектах Российской Федерации осуществляют антитеррористические комиссии субъектов Российской Федерации (далее - АТК).

В целях организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе НАК функционирует Федеральный оперативный штаб (далее – ФОШ), а для управления контртеррористическими операциями в субъектах Российской Федерации – оперативные штабы субъектов Российской Федерации (далее – ОШ).

Для противодействия терроризма в отношении российских граждан за рубежом, создаются кризисные штабы при дипломатических представительствах.

Также могут создаваться прочие организационные структуры по борьбе с терроризмом, при возникновении новых угроз терроризма. Это будет осуществляться в законодательном порядке.

Для большей эффективности функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму является необходимым активное постоянное участие граждан, учреждений, предприятий, общественных объединений и прочих институтов в области противодействия террористической деятельности.

К основным направлениям деятельности системы противодействия терроризма относятся следующие:

1. Мониторинг обстановки внутри страны и за ее пределами целью выявить потенциальную террористическую угрозу.
2. Снижение возможных последствий терроризма.
3. Устранение внутренних источников терроризма.
4. Силовое противодействие внутреннему и международному терроризму.
5. Противодействие международному терроризму и участие в устранении источников международного терроризма.

Противодействие международному и внутреннему терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

1. Минимизация и ликвидация последствий терроризма;
2. Борьба с терроризмом, к которой относятся предупреждение, выявление, раскрытие, расследование, пересечение террористических делителей и актов;
3. Профилактика террористических актов и явлений (феномена терроризма).

Комплекс методов, форм, мер противодействия терроризму

В соответствии с содержанием основных направлений противодействия терроризму антитеррористическая деятельность осуществляется посредством реализации комплекса мер, в ходе которых

используются различные формы и методы - взаимосвязанные и согласованные между собой технологии, приемы и средства воздействия на субъекты терроризма; факторы, способствующие его возникновению и развитию; последствия террористических проявлений.

Профилактика терроризма используют различные образовательные, информационно-пропагандистские, социально-экономические, политические методы, а также методы технического физической защита, правовой превенции. Данные методы должны оказывать целенаправленное воздействие на конфессиональной, национальные, социальные, политические, экономические процессы, возможно порождающие общественные конфликты, и как следствие, проявления терроризма.

Основными группами профилактики терроризма являются следующие:

1. Организационно-технические. К ним относится реализация разработка программы мероприятий по обеспечению средствами защиты возможности террористических посягательств.

2. Культурно-образовательные. К культурно-образовательным мерам профилактики терроризма относятся меры по формированию ценности и воспитание толерантности.

3. Информационно пропагандистские меры. К данным мерам относятся разъяснение вскрытие сущности и опасности терроризма, а также оказание воздействия на группы граждан цель воспитания неприятия идеологии насилия.

4. Правовые. К ним относятся организационный, уголовное, административное и прочие меры, которые направлены на неотвратимость наказания за совершение террористических актов. Также сюда относится противодействие незаконному обороту наркотических, взрывчатых веществ, боеприпасов, оружие, психотропных средств, опасных химических реагентов, биологических веществ, радиоактивных материалов. Также сюда можно отнести регулирование миграционных процессов, противодействие финансированию терроризма.

5. Социально-экономические меры, которые касаются оздоровления экономической ситуации в различных регионах, уменьшение имущественной дифференциации, сокращению маргинализации, обеспечение социальной защиты различных слоев населения.

Комплекс мер по борьбе с терроризмом предусмотрен в рамках создаваемой в РФ государственной системы реагирования на террористические угрозы. В зависимости от уровня угрозы определяется правовой режим, который включает в себя оперативно-розыскной, административной режимы, и прочие мероприятия, которые реализуются оперативными штабами во взаимодействии с различными подразделениями и террористическими комиссиями.

Одним из самых эффективных форм пресечения терроризма является контртеррористическая операция, под которой подразумевается использование комплекса специальных, войсковых, оперативно боевых и прочих мероприятий, применение специальных средств, оружия, боевой техники, которые помогут обезвредить, обезопасить физические лица, прочие учреждения организации, а также помогает минимизировать последствия террористических актов.

В ходе реализации мер по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма главную роль играют методы локализации и преодоления чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами, которые реализуются в форме различных по продолжительности и масштабам мероприятий с привлечением соответствующих сил и средств действий для спасения и эвакуации граждан, пострадавших от террористического акта, в частности:

1. Возмещение материального и морального вреда пострадавшим от деятельности террористов.
2. Оказание необходимых медицинских мероприятий.
3. Восстановление нормального функционирования, а также экологической безопасности подвергшихся террористическому влиянию.

4. Медико-психологическая реабилитация пострадавших от террористических актов, а также тех людей которые помогали пресекать террористический акт.

5. Медико-психологическое сопровождение аварийно-спасательных а, а также противопожарных мероприятий.

Что касается деятельности по ликвидации последствий терроризма, а также по проявлению минимизации террористических явлений, то здесь необходимо заранее планировать данную деятельность, в соответствии с прогнозами возможных террористических актов. Данная деятельность основывается на решении таких задач как:

1. Восстановление разрушенных объектов, возмещение юридическим и физическим лицам, которые пострадали от актов терроризма, причиненного вреда.

2. Своевременное проведение аварийно-спасательных спасательных работ, а также оказание необходимой медицинской помощи.

3. Минимизация человеческих потерь исходя из приоритетов защиты человеческой жизни.

4. Минимизация неблагоприятных морально – психических последствий пострадавшим от террористического акта.

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

1. Соразмерность мер противодействие терроризму степени террористической опасности.

2. Недопустимость политических уступок террористам.

3. Ликвидация и минимизация последствий терроризма.

4. Конфиденциальность сведений, которые касается тактики, технических приемов, специальных средств по борьбе с терроризмом, а также конфиденциальность сведений, которые касаются состава участников по борьбе с терроризмом.

5. Приоритет мер предупреждения терроризма.

6. Сочетание гласных, а также гласных методов противодействия террористическим актам.

7. Единоначалие в руководстве средств и сил при проведении антитеррористических операций.

8. Неотвратимость наказания за осуществление террористических актов.

9. Сотрудничество государства различными организациями, гражданами, международными организациями, религиозными и общественными объединениями в области борьбы с терроризмом.

10. Системность проводимых мероприятий, а также комплексное использование специальных, правовых, социально-экономических, политических, информационно-пропагандистских и прочих мер по борьбе с терроризмом.

11. Обеспечение защиты основных свобод и прав гражданина и человека.

12. Законность проводимых мероприятий.

13. Грамотно расставленные приоритеты в области защиты законных интересов и прав тех лиц, которые были или могут быть подвержены террористическому акту.

Созданная в настоящее время общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Основными группами профилактики терроризма являются следующие:

1. Организационно-технические.
2. Культурно-образовательные.
3. Информационно пропагандистские меры.
4. Правовые.

5. Социально-экономические меры.

Комплекс мер по борьбе с терроризмом предусмотрен в рамках создаваемой в РФ государственной системы реагирования на террористические угрозы.

Утвержденная Президентом РФ 5.10.09 г. Концепция противодействия терроризму в РФ определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в России, включая ее правовое, информационно-аналитическое научное, материально-техническое, финансовое и кадровое обеспечение.

2.3. Международное сотрудничество РФ по борьбе с терроризмом: проблемы и перспективы (ситуационный анализ)

Цель данного анализа – выявить основные проблемы и перспективы международного сотрудничества РФ с другими странами по борьбе с терроризмом.

Сегодня проблема терроризма затрагивает не только нашу страну, с проблемами терроризма сталкивается множество стран. В настоящее время насчитывается около 70 стран, в которых обосновались и ведут свою деятельность различные террористические группировки и организации. Данные группировки выходят уже и за рамки этих стран, они постоянно расширяют свою географию, создают новые формы терроризма, затрагивают все больше новых целей и объектов, внедряют новые технологии, пользуются новыми видами химического, бактериологического, информационного, ядерного оружия. Увеличивается число человеческих жертв, растет массовость террористических актов, сеется вражда между отдельными социальными и национальными группами. Терроризм давно приобретает статус проблемы международного характера.

История начала борьбы с терроризмом ведется еще от периода с 1926 по 1938 год, когда начала вести свою деятельность по борьбе с терроризмом международная организация уголовной полиции (Интерпол), после того, как на ежегодном собрании членов организации было принято решение о постановке на картотечный учет всех «особо опасных лиц». В 1976 году в ЕС также было принято решение по борьбе с терроризмом. С этой целью была создана организация TREVI – координационный орган по борьбе с терроризмом, радикальным экстремизмом и международным насилием [Горбунов Ю.С., 2008, с. 310]. Затем, в 1992 году, в ЕС было принято решение по созданию более совершенного механизма по борьбе с феноменом международного терроризма. Были созданы Совет министров внутренних дел и юстиции, Комитет постоянных представителей, Комитет К-4 и его рабочие группы. А в 2001 году была создана Многопрофильная группа по международным действиям против терроризма. Также в 2001 году странами АСЕАН была принята Декларация о совместных действиях по противодействию терроризма [Горбунов Ю.С., 2008, с. 355].

В настоящее время организаций по борьбе с международным терроризмом стало еще больше. Страны совместно пытаются направить свои усилия и координировать совместные действия для более успешной борьбы с международным терроризмом. Проанализируем имеющиеся документы, а также действия стран по борьбе с терроризмом.

Рассмотрим всех участников борьбы с международным терроризмом. Сюда входят различные союзы, организации и т.п.

Таблица 1

Международные организации, принимающие участие в борьбе с терроризмом

п/п	Международные организации, сообщества, которые совместно борются с проблемой международного терроризма
1	Организация Объединенных Наций (ООН)
2	Европейский союз (ЕС)
3	Государства – участники Содружества Независимых государств (СНГ)

4	ОБСЕ (Организация по сотрудничеству и безопасности в Европе)
5	ШОС (Шанхайская организация сотрудничества)

Методы по борьбе с международным терроризмом. С целью борьбы с международным терроризмом страны объединяют свои усилия, создают различные организации, а также совместные документы по борьбе с терроризмом. Рассмотрим их ниже.

Необходимо отметить, что говоря о международном сотрудничестве по борьбе с терроризмом, в первую очередь, центром сосредоточения сил по борьбе с терроризмом, является Организация объединенных наций. Основная нагрузка в борьбе с феноменом терроризма ложится на государства — члены ООН.

Рассмотрим стратегию ООН по борьбе с терроризмом. Стратегия предусматривает пять основных пунктов [Приложение 9].

Предложение – убеждение недовольных групп отказаться от использования терроризма как тактического средства добиться справедливости. Реализация – узаконивание положения о том, что право на сопротивление не может включать право на преднамеренное убийство или причинение увечий гражданским.

Предложение – лишение террористов материальных средств. Реализация – создание препятствия для финансовой поддержки, приобретения ядерных и иных опасных материалов, поездок террористическим группам.

Предложение – сдерживание государств, пытающихся помочь ведению террористической деятельности. Реализация – ужесточение санкций в отношении государств, укрывающих или оказывающих помощь террористам.

Предложение – содействие в укреплении государственного потенциала странам, с целью предотвращения появления терроризма. Реализация – содействие созданию в слаборазвитых странах профессиональной полиции и

служб безопасности, укрепление законности и правопорядка в данных странах.

Предложение – защита законности и человеческих прав. Реализация – защита прав человека как важнейшего элемента борьбы с терроризмом во всех странах.

ШОС (Шанхайская организация сотрудничества), организована в 1996 году. Действия ШОС по борьбе с международным терроризмом [Приложение 10].

Участниками здесь являются Китай, Казахстан, Киргизия, РФ, Таджикистан и Узбекистан.

Подробные документы, решения, сотрудничество в данной области:

1. В 2009 г. ШОС представляла собой военно-политическую организацию, решающую задачи обеспечения безопасности в Средней Азии.
2. В декабре 2002 г. было подписано соглашение о сотрудничестве в борьбе с терроризмом подписали Китай и Киргизия;
3. в ноябре 2005 г. - ЕС и арабские страны Средиземного моря, тогда же было заключено шестистороннее соглашение по борьбе с терроризмом между Саудовской Аравией, Кувейтом, ОАЭ, Бахрейном, Катаром и Оманом.

Одним из последних двусторонних соглашений в этой области стал договор между Турцией и Ираком, подписанный сторонами в сентябре 2007 г. в Анкаре.

Меры по борьбе с международным терроризмом [Приложение 11].

Что касается воинско-политического аспекта борьбы с терроризмом, то оно выступает ключевым условием успешной контртеррористической работы. Ведь крупные теракты совершаются в наиболее публичных местах Европы и США, а организуются в самых удаленных от основных центров цивилизации регионах. Там же скрываются от правосудия и лидеры террористических группировок, рождаются новые планы нападений на мирных людей по всему миру. Понятно, что найти и уничтожить терроризм в

его собственном логове - не только важнейшая, но весьма непростая задача, посильная лишь коалиции демократических государств. От того, насколько эта коалиция будет сплоченной и сильной, зависит успех всего дела.

Ведущими центрами борьбы с терроризмом являются организация НАТО во главе с США и страны бывшего СССР. НАТО проводит операции в Афганистане - в недавнем прошлом одном из мировых центров исламского фундаментализма и терроризма, а в настоящем - нелегального производства наркотиков. Натовские государства действуют и в другом беспокойном месте - Ираке, хотя роль самого альянса там не сильно афишируется.

Хотя Россия и отказалась от прямого участия в этих операциях, она оказывает помощь НАТО, предоставляя ему свою территорию для транзита войск и военных грузов из Европы в Афганистан. Не исключено, что в настоящее время участие России в миссии НАТО в Афганистане может расширяться за счет аренды НАТО российских военнотранспортных самолетов и вертолетов вместе с их экипажами.

Начало интенсивного сотрудничества России с Западом в борьбе с терроризмом совпало с терактами в США в сентябре 2001 г. В.В. Путин одним из первых передал Дж. Бушу мл. слова соболезнования в связи с гибелью сотен людей в башнях Всемирного торгового центра. 22 октября 2001 г. президенты двух стран выступили с совместным заявлением, в котором осудили терроризм и определили пути борьбы с ним. Затем последовали скоординированные российско-американские действия против режима талибов в Афганистане. Россия оказала помощь движению т. н. «северного альянса» в виде поставок оружия и боеприпасов, а США - организацией бомбардировок с воздуха контролируемой талибами территории. В итоге в декабре 2001 г. талибский режим пал, и к власти в Афганистане пришло лояльное Западу правительство Хамида Карзая.

Другим примером сотрудничества России и Запада является заключенное в феврале 2005 г. российско-американское соглашение по контролю над распространением переносных зенитно-ракетных комплексов

(ПЗРК). Это соглашение стало реакцией двух стран на многочисленные попытки террористов обстреливать такими ракетами гражданские самолеты. Согласно подписанному документу, стороны взяли на себя обязательство не допускать попадания этого оружия в руки террористов. Тем не менее таких ракет в мире - тысячи. Это компактное оружие способно поражать воздушные цели на высоте до трех и на расстоянии до пяти с половиной километров и является идеальным оружием для совершения терактов в воздухе. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) в 2002 г. пришла к выводу, что за последние четверть века с помощью ПЗРК было сбито 27 коммерческих лайнеров по всему миру, в результате чего погибло, по крайней мере, 600 человек.

Для более тесного сотрудничества между США и Россией в борьбе с терроризмом существуют препятствия, связанные с расхождением интересов этих государств. Россия недовольна продолжающимся расширением НАТО, теперь уже на пространстве бывшего СССР, планами американской администрации по размещению элементов ПРО в Восточной Европе, действиями США в Ираке, склонностью американцев к силовому решению иранской и северокорейской проблем. По-разному эти страны оценивают ситуацию на Балканах, Латинской Америке и других регионах мира. Со своей стороны, США упрекают Россию в «газовом шантаже» Украины и Белоруссии, отходе от демократии во внутренней жизни, политике на Северном Кавказе, продаже систем ПВО и ядерных материалов Ирану, оружия Венесуэле и пр. Причем, степень взаимного недовольства не снижается. Возможно, это было связано с внутривнутриполитической ситуацией в обеих странах в предвыборный период 2008 г., возможно, проблемы носят более глубокий и долговременный характер.

Следует отметить, что полного единства взглядов на проблему борьбы с терроризмом нет и на самом Западе. Европейские союзники США по НАТО отнюдь не всегда поддерживают резкие действия американской администрации. Например, Германия и Франция не одобрили полностью ни

идею войны в Ираке, ни политику американской администрации в отношении подозреваемых в терроризме и др.

Более или менее последовательную поддержку США получают от Великобритании и ряда восточноевропейских стран. Хотя и здесь бывают трудности, например, с выдачей Великобританией США лиц, подозреваемых ЦРУ в терроризме. Например, египетский шейх Абу Хамза, которого разыскивают египетские спецслужбы по обвинению в терроризме, проживает в Лондоне и проповедует в мечети в Финсбери- парк. «В Европе и до некоторой степени в Америке, - отмечал Б. Льюис, - у переселившихся на Запад террористов возможности готовить диверсии значительно шире, чем в большинстве исламских государств. Налицо парадокс: исламский радикализм или терроризм куда больше угрожает Европе и Америке, чем Ближнему Востоку и Северной Африке, где местные власти гораздо эффективнее сдерживают экстремистов, чем мы в своих странах».

Но в целом следует отметить, что какими бы ни были разногласия между Америкой и ее европейскими союзниками по НАТО, общая линия на совместную борьбу с терроризмом остается достаточно четкой.

Кроме стран НАТО, крупным центром борьбы с терроризмом является Россия и страны СНГ. На территории России за последние годы был совершен ряд громких терактов. В сентябре 1999 г. в Москве террористами были подорваны два жилых здания, погибло более 200 человек. В октябре 2002 г. в театральном центре на Дубровке террористическая группа захватила в заложники более 800 зрителей мюзикла «Норд- Ост». В ходе спецоперации были уничтожены все 40 террористов, но погибло и 130 человек из числа заложников. В 2004 г. террористы захватили школу в г. Беслане. Погибло более 300 человек, в основном детей. В 2005 г. узбекский город Андижан подвергся массовому нападению боевиков, принадлежавших к международным террористическим организациям - «Исламское движение Туркестана» (в прошлом, «Исламское движение Узбекистана») и «Хизб-ут

Тахрир». Таков далеко не полный перечень терактов на территории России и стран СНГ.

В официальных документах СНГ неоднократно подчеркивалось, что «государства - участники СНГ намерены активно участвовать в международном антитеррористическом сотрудничестве, осуществляемом как под эгидой ООН, так и в рамках региональных организаций. Борьба с терроризмом и экстремизмом является для государств - участников СНГ одним из приоритетов».

Еще в сентябре 2000 г. главами государств СНГ было подписано Соглашение о сотрудничестве министров внутренних дел в борьбе с терроризмом. В сентябре 2004 г. было принято решение о дальнейшем развитии сотрудничества государств - участников Содружества в противодействии международному терроризму, а также иным вызовам и угрозам безопасности и стабильности на современном этапе в свете принятых документов в рамках СНГ, ОБСЕ и ООН. 26 августа 2005 г. главы государств СНГ приняли Программу сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2005-2008 гг.

Важную роль в борьбе с терроризмом играет Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). Образованная в 1996 г., ШОС включает в себя Китай, Казахстан, Киргизию, Россию, Таджикистан и Узбекистан. Первоначально ее участники сошлись на том, что задача укрепления региональной безопасности, в том числе в контексте борьбы с терроризмом и наркотрафиком, должна быть для ШОС единственной. Однако впоследствии китайские лидеры заговорили о том, что к военнополитической функции ШОС следует добавить торгово-экономическую. Россия, опасаясь возможной гегемонии Китая в Средней Азии, выступила против этой инициативы. Китайскую сторону в вопросе эволюции ШОС поддержал Казахстан. В 2009 г. ШОС представляла собой военно-политическую организацию, решающую задачи обеспечения безопасности в Средней Азии.

За последние годы был подписан ряд двусторонних и многосторонних межгосударственных соглашений по противодействию терроризму. Например, в декабре 2002 г. соглашение о сотрудничестве в борьбе с терроризмом подписали Китай и Киргизия, в ноябре 2005 г. - ЕС и арабские страны Средиземного моря, тогда же было заключено шестистороннее соглашение по борьбе с терроризмом между Саудовской Аравией, Кувейтом, ОАЭ, Бахрейном, Катаром и Оманом. Одним из последних двусторонних соглашений в этой области стал договор между Турцией и Ираком, подписанный сторонами в сентябре 2007 г. в Анкаре.

Экономический аспект борьбы с терроризмом. Наиболее эффективными мерами экономического противодействия терроризму являются: 1) программы экономической помощи странам, отвергающим терроризм, 2) экономические санкции против стран, сотрудничающих с террористами, 3) развитие системы электронных денег.

Экономическую помощь развитые страны оказывают тем государствам, которые борются с террористами либо на своей территории, либо на территориях других государств. Наиболее активно этот инструмент используют США. Среди стран, противодействующих терроризму преимущественно на своей территории, крупнейшими получателями американской помощи являются Египет, Пакистан, Ирак и Афганистан. Отметим, что наряду с экономической, эти страны получают и щедрую военную или военно-техническую поддержку Вашингтона. Среди государств, преследующих террористов как у себя, так и за границей, лидером по объемам американской помощи выступает Израиль.

Экономическое давление чаще всего осуществляется в виде санкций.

Проблемы в сотрудничестве стран по борьбе с терроризмом. Существует несколько проблем [Приложение 12]:

Россия недовольна продолжающимся расширением НАТО, теперь уже на пространстве бывшего СССР, планами американской администрации по размещению элементов ПРО в Восточной Европе, действиями США в Ираке,

склонностью американцев к силовому решению иранской и северокорейской проблем. По-разному эти страны оценивают ситуацию на Балканах, Латинской Америке и других регионах мира. Со своей стороны, США упрекают Россию в «газовом шантаже» Украины и Белоруссии, отходе от демократии во внутренней жизни, политике на Северном Кавказе, продаже систем ПВО и ядерных материалов Ирану, оружия Венесуэле и пр. Причем, степень взаимного недовольства не снижается. Возможно, это было связано с внутривнутриполитической ситуацией в обеих странах в предвыборный период 2008 г., возможно, проблемы носят более глубокий и долговременный характер.

Германия и Франция не одобрили полностью ни идею войны в Ираке, ни политику американской администрации в отношении подозреваемых в терроризме и др.

Проблемы с выдачей Великобританией США лиц, подозреваемых ЦРУ в терроризме.

Рассмотрим *основные документы, принятые по борьбе с международным терроризмом* [Приложение 13].

В рамках ЕС в 1977 г. принята Европейская конвенция о пресечении терроризма, которую Российская Федерация ратифицировала 7 августа 2000 г. 13 июня 2002 г. Европейский Союз принял Рамочное решение о борьбе с терроризмом, в соответствии с которым каждое государство – член обязано принять предусмотренные документом меры, направленные на предупреждение и пресечение террористических актов, а также предание суду или выдачу террористов.

Ответом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на террористические акты 11 сентября 2001 г. стали Решение по борьбе с терроризмом и План действий по борьбе с терроризмом, принятые на 9-м совещании министров иностранных дел ОБСЕ в декабре 2001 г., а также Декларация и программа действий, принятые на Бишкекской международной конференции, состоявшейся 13 – 14 декабря 2001 г. в г.

Бишкек. На состоявшемся 6-7 декабря 2002 г. в г. Порту (Португалия) 10-м заседании Совета министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ была принята Хартия ОБСЕ по противодействию терроризму и борьбе с ним. В документе, состоящем из 28 пунктов, предусмотрен широкий спектр обязательств 55 государств – участников ОБСЕ в борьбе с терроризмом.

10 июля 2003 г. вступила в силу Межамериканская конвенция по борьбе с терроризмом, открытая для подписания в июле 2002 г. в рамках Организации американских государств. Конвенция направлена на практические меры, включая пресечение финансовой подпитки терроризма. Предусмотрено создание Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом (СИКТЕ).

Государства - участники Шанхайской организация сотрудничества (ШОС) активно сотрудничают между собой, а также с другими государствами и международными организациями в борьбе с терроризмом. 15 июня 2001 г. государства – участники ШОС подписали Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. 7 июня 2002 г. государства – члены ШОС приняли Соглашение об учреждении региональной антитеррористической структуры (РАТС) со штаб-квартирой в г. Бишкек (Киргизия). В нем определены основные задачи и функции РАТС, ее органы, правовая база деятельности, решен ряд других вопросов.

В силу своего геополитического положения государства – участники СНГ в условиях современной международной ситуации оказались на переднем крае борьбы с международным терроризмом. Государства – участники Содружества создали необходимую международно-правовую базу сотрудничества на региональном уровне в целях борьбы с терроризмом. 8 декабря 1998 г. был принят модельный закон «О борьбе с терроризмом», который в качестве рекомендательного акта закрепил правовые основы борьбы с этим чудовищным злом.

4 июня 1999 г. подписан Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом. Его значение состоит в том, что он,

наряду с традиционными, определил ряд принципиально новых форм сотрудничества в борьбе с актами терроризма. Среди них следует назвать такие, как: оказание содействия в оценке состояния системы физической защиты объектов повышенной технологической и экологической опасности, разработке и реализации мер для совершенствования этой системы; направление по согласованию между заинтересованными государствами специальных антитеррористических формирований для оказания практической помощи в пресечении актов терроризма и в борьбе с их последствиями; совместно по согласованию сторон финансирование и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке систем и средств физической защиты объектов повышенной технологической и экологической опасности; осуществление на договорной основе поставок специальных средств, техники и оборудования для обеспечения антитеррористической деятельности.

Следующим шагом стало утверждение Советом глав государств СНГ 21 июня 2000 г. Программы по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 г. Аналогичная Программа принята на 2003 – 2004 годы. Разрабатывается проект Межгосударственной программы совместной борьбы с организованной преступностью, международным терроризмом и наркоагрессией на 2005 – 2008 годы.

7 октября 2002 г. Совет глав государств принял Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников Содружества. 1 декабря 2000 г. Совет глав государств – участников СНГ принял Решение о создании Антитеррористического центра (АТЦ) и утвердил Положение о нем. АТЦ является постоянно действующим специализированным отраслевым органом, предназначенным для координации взаимодействия компетентных органов государств –

участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Совет глав государств – участников СНГ своим Решением от 25 января 2000 г. придал Координационному совету статус межгосударственного органа СНГ. 8 апреля 2004 г. в Киеве состоялось третье совместное заседание Совета министров иностранных дел, Координационного совета генеральных прокуроров, Совета министров внутренних дел, Совета руководителей органов безопасности и спецслужб, Совета командующих Пограничными войсками, Координационного совета руководителей налоговых (финансовых) расследований, Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ. На заседании одобрены Заявление, проект решения о разработке проекта Межгосударственной программы совместных мер борьбы с организованной преступностью, международным терроризмом и наркоагрессией на 2005 – 2008 годы, а также Концепция государств – участников Содружества по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Двустороннее сотрудничество России с иностранными государствами. Важную роль в борьбе с терроризмом играет двустороннее сотрудничество России с иностранными государствами. Одним из таких государств является Индия. 6 ноября 2001 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин и Премьер-министр Республики Индия А. Б. Ваджапайи подписали Московскую декларацию о международном терроризме. 4 декабря 2002 г. был принят Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индия о сотрудничестве в борьбе с терроризмом. В 2003 г. создана российско-индийская Рабочая группы по борьбе с международным терроризмом.

2 февраля 2002 г. министры иностранных дел Российской Федерации и Японии подписали Совместное заявление по борьбе с международным терроризмом. В документе намечен ряд конкретных шагов, направленных на скорейшее и окончательное искоренение терроризма. 3-4 февраля 2003 г. в

Лондоне состоялось второе заседание российско-британской Рабочей группы по борьбе с терроризмом. На заседании был обсужден широкий круг вопросов, касающихся взаимодействия России и Великобритании в борьбе с международным терроризмом. Стороны рассмотрели актуальные оценки террористической угрозы, включая потенциальную угрозу использования террористами оружия массового поражения. Обе стороны достигли договоренности расширить взаимный обмен разведывательной информацией.

Федеральная служба безопасности России поддерживает контакты с 88 спецслужбами и правоохранительными органами 62 государств мира. Заключены и успешно реализуются 50 соглашений о сотрудничестве с зарубежными партнерами из 34 стран. К этим соглашениям подписано большое количество протоколов, регламентирующих сотрудничество по конкретным направлениям и линиям взаимодействия.

Об эффективности взаимодействия спецслужб России с соответствующими службами иностранных государств свидетельствуют некоторые данные. Так, в ходе совместной операции спецслужб США, России и Великобритании против контрабандистов оружия, проведенной в августе 2003 г., удалось предотвратить крупный террористический акт в США. Речь идет об изъятии из рук контрабандистов 50 противоракетных зенитных комплексов (ПЗРК) «Игла», которые направлялись в США. Террористы вынашивали планы поражения гражданских и военных самолетов США. Следует отметить, что подобная совместная операция спецслужб России, Великобритании и США проводилась впервые со времен окончания Второй мировой войны.

Выводы: С каждым годом все больше создаются организации по борьбе с международным терроризмом - эта миссия возложена в основном на Организации Объединенных Наций, также выпускаются важные документы, направленные на противодействие терроризму; создаются антитеррористические центры.

Сегодня как в России, так и в других странах, как многим кажется, все точки над «і» в идеологической подоплеке борьбе с терроризмом четко расставлены, определены действующие лица, враги и спасители. Но, несмотря на это Международный терроризм с каждым годом увеличивается.

Терроризм - это лишь метод, тактика, а не политическая программа или идеология. Можно и нужно уничтожать террористов и предпринимать меры по предупреждению терактов, но бороться против тактики как таковой бессмысленно, для борьбы с международным терроризмом не достаточно усилий одной великой державы или даже группы высокоразвитых государств. Преодоление международного терроризма как обостряющейся глобальной проблемы требует коллективных усилий большинства государств и народов на нашей планете, всего мирового сообщества.

Заключение

Терроризм на сегодняшний день является одной из самых главных угроз безопасности человечества современного мира. К сожалению, Российская Федерация в последнее время все чаще становится одной из самых основных мишеней террористических актов и террористов.

Террористические акты влекут за собой убийство важных государственных деятелей, массовые человеческие жертвы, убийства ни в чем не повинных людей, искалеченные жизни и психику людей. Для эффективной борьбы с международным терроризмом необходим комплекс мероприятий по борьбе с данным негативным явлением, с которым все чаще в последнее время сталкиваются многие страны. Необходимым является комплексное сотрудничество между различными странами по созданию мер для эффективного выявления, профилактики, противодействия международному терроризму. В своей работе мы рассмотрели феномен терроризма, виды террористических актов, истоки террористических явлений.

Терроризм давно завоевал статус проблемы международного характера. Он представляет собой угрозу существующей политической системе РФ. Также террористические всплески начинают угрожать существованию и политическим системам многих государств. Потенциальные возможности террористов влияют на многие политические решения, а также на ход общественного развития. В настоящее время терроризм видоизменяется. Появляются новые формы, террористы задействуют существующие на данный момент технологии. В настоящее время эксперты придерживаются той точки зрения, что существует непосредственная угроза ядерного терроризма и катастрофических последствий, хотя ранее подобные точки зрения даже не рассматривались. В результате этот феномен несет угрозу экологических катастроф, техногенных катаклизмов. Противодействие терроризму становится

структурообразующим фактором обеспечения национальной безопасности РФ. Именно поэтому он представляет собой повышенный интерес у политологов, социологов и прочих специалистов.

Мировая система переживает серьезные военно-стратегические и политические катаклизмы в течение последних нескольких десятилетий, которые связаны с жестокостью и масштабами феномена терроризма, приобретающего огромный размах. Террористы и экстремисты в различных частях мира захватывают транспорт, захватывают заложников, занимаются убийствами, взрывами, массовым насилием. Терроризм является угрозой для национальной безопасности многих государств, в том числе, и для нашего. Приоритетом внешней политики многих государств является борьба с феноменом терроризма.

Социальной почвой терроризма являются проблемы безработицы, нищеты, имеющиеся политические и общественные проблемы. Терроризм стал одним из самых опасных явлений по своим последствиям, масштабам и непредсказуемости. Феномен терроризма все больше угрожает безопасности многих стран и их граждан.

Терроризм, по мнению многочисленных исследователей, является ответной реакцией на несправедливости мира.

Основной задачей является сокращение террористических актов путем урегулирования и предупреждения имеющихся социальных и политических имеющихся проблем не репрессивными ненасильственными политическими методами.

Над сокращением этого насилия усиленно работают многие страны, ведя совместную работу по сокращению мирового терроризма. РФ сотрудничает со многими странами по борьбе с международным терроризмом.

Мир, в котором полностью отсутствует насилие, не может быть реальностью. Реальной задачей является сокращение и сведение насилия к минимуму.

В первую очередь нужно бороться с двойными стандартами и на мировом уровне дать определение термину «террорист». Меры наказания террористов должны быть для всех одинаковыми, исходя из того является ли данный человек террористом, не захватчиком или освободителем, а именно террористом. Создание одного органа с членством всех ведущих держав значительно бы ускорило процесс борьбы и ее качество. Решив эти, на первый взгляд, легкие задачи и начнется реальная мировая борьба с терроризмом, но для этого странам нужно будет отодвинуть на второй план свои личные амбиции и обиды и подумать о всемирном благополучии.

Список использованных источников и литературы

Источники:

1. Конвенция ООН о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 14 сентября 1963 г. // Действующее международное право: В 3 т. / Сост. Ю. М. Колосов и Э. С. Кривчикова. – Т. 3. – М., 1999. – С. 571-576.
2. Конвенция ООН о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16 декабря 1970 г. // Действующее международное право. – Т. 3. С. 576-578.
3. Конвенция ООН о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 23 сентября 1971 г. // Действующее международное право. – Т. 3. – С. 579-583.
4. Европейская конвенция о борьбе с терроризмом от 27 января 1977 г. // Действующее международное право. – Т. 3. – С. 94 – 99.
5. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 18 декабря 1979 г. // Действующее международное право. – Т. 3. – С. 23 – 29.
6. Конвенция ООН о физической защите ядерного материала от 3 марта 1980 г. // Действующее международное право. – Т. 3. – С. 30 – 38.
7. О недопустимости политики государственного терроризма и любых действий государств, направленных на подрыв общественно-политического строя в других суверенных государствах: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, принятая на ее 39-й сессии в 1984 г. // Международная жизнь. 1985. № 6. – С. 144-145.
8. Конвенция ООН о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения от 1 марта 1991 г. // Информационная база системы КонсультантПлюс: Международное право.
9. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 16 декабря 1997 г. // СЗ РФ. 2001. № 35. Ст. 3513.

10. Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г. // Сборник нормативных актов, регулирующих взаимодействие государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью / Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. Вып. 2. – Минск, 2001. – С. 98 – 110.

11. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 г. // Информационная база системы КонсультантПлюс: Международное право.

12. Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые актами терроризма: Резолюция Совета Безопасности ООН S/RES/1368 от 12 сентября 2001 г. // Моск. журнал междунар. права. 2002. №1. – С.240.

Литература:

13. Авдеев Ю.И. Современный международный терроризм: Новые угрозы актуальные вопросы противодействия //Актуальные проблемы Европы: сб. научных трудов М., 2003. - №1 - С. 10-26.

14. Актуальные проблемы Европы: сб. науч. тр. – М., 2003. – (Европа. XXI век) Вып. 1. Европа и США перед вызовом терроризма. - 2003. – 207 с.

15. Александров А. Террор можно остановить только всем миром [Текст] // Власть 2001. - № 14. - С. 16-17.

16. Арбатов А.Г. Уроки борьбы с терроризмом [Текст] // Год планеты: Политика. Экономика. Бизнес. Банки. Образование/Ин-т мировой экономики и международных отношений РАН; гл. ред. О.Н. Быков. М.: Экономика, 2002. -С. 11-17.

17. Афонченко В. Камикадзе: Кто они? [Текст] //Солдат удачи. 2001. - №11. -С. 42.

18. Бобков Ф. Терроризм как форма прикрытия агрессии [Текст] //Жизнь национальностей. 2000. - № 1. - С. 42.

19. Борьба с терроризмом в рамках ООН. [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: http://referatwork.ru/category/gosudarstvo/view/40307_bor_ba_s_terrorizmom_v_ramkah_oon. (дата обращения: 12.12.2015)
20. Бубнов Ю. Протестное поведение и права человека. Социологический очерк экстремизма [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: www.wallst.ru. (дата обращения: 01.02.2016)
21. Будницкий О.В. Терроризм в российском освободительном движении: идеология, этика, психология: (Вторая пол. XIX нач. XX вв.). -М.: РОССПЭН, 2000. - 399 с.
22. Вахитов Р. Современный терроризм. Мифы и сущность //Бельские просторы. 2003. - № 3. - С. 156.
23. Воронов Ю.П. Экономические функции терроризма // ЭКО. 2002. -№1.-С. 111-115.
24. Гаврилин Ю.В., Смирнов Л.В. Современный терроризм: сущность, типология, проблемы противодействия. М.: Ю. И. МВД России, Книжный мир, 2003.-66 с.
25. Герасимов В.И. Терроризм: религиозно-политический аспект. СПб.: Шандал, 2002.- 66 с.
26. Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему /Ю.С. Горбунов. - М.: Молодая гвардия, 2008. - С.310.
27. Гушер А.И. Проблема терроризма на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: www.e-journal.ru. (дата обращения: 01.02.2016)
28. Дерюгина Ю.Н. Терроризм: уголовно-правовой и криминологические аспекты. Дис.кандидата юридических наук. Москва, 2001. - 252 с.
29. Доклад: в 2014 году число жертв терроризма в мире увеличилось на 80%. Оригинал новости RT на русском. [Электронный ресурс]. Режим

доступа: URL: <https://russian.rt.com/article/130529/>. (дата обращения: 07.02.2016)

30. Егоров, К. Ю. Особенности современного международного терроризма [Электронный ресурс]. Журнал Власть Выпуск № 8 / 2008. Режим доступа: URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-sovremennogo-mezhdunarodnogo-terrorizma>. (дата обращения: 29. 11. 2015) С. 93 – 96

31. Жаринов К. В. Терроризм и террористы: ист. Справочник / Под общей ред. А.Е. Тарса. Минск: Харвест, 1999. - 608 с.

32. Зарубежное законодательство в борьбе с терроризмом / Отв. ред. Власов И.С. М.: «Городец - издат», 2002. -144 с.

33. Захаров В. Терроризм угроза человечеству //Военные знания. — 2002. -№ 1.-С. 43-44.

34. Кайдаров Р.Е. Терроризм: возникновение, разрастание и меры противодействия [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: www.wallst.ru. (дата обращения: 01.02.2016)

35. Козырева А. Совет Безопасности ООН против международного терроризма/ЮОбозреватель. 2003. - № 9. - С. 44-51.

36. Кривохижа В.И. Современный мир и международный терроризм в условиях глобализации //Дипломатический ежегодник, 2002: Сборник статей/ Дип. Академия МИД России; Гл. ред. Ю.Е. Фокин. М.: Научная книга, 2003. -С. 29-60.

37. Круглый стол по проблемам ЗКСТреМНЗМа [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: www.temo.ru. (дата обращения: 01.02.2016)

38. Кудрина Н. Н. Политический терроризм: сущность, формы проявления, методы противодействия: Дис. канд. полит, наук. Москва, 2000.- 198 с.

39. Кудрявцев В.Н. Предупреждение терроризма / Общественные науки и современность. 2004. - № 1. - С. 89-95.

40. Лакер У. Терроризм: взрывы (десять тезисов о терроризме и борьбе с ним) [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: [www. Grani.ru](http://www.Grani.ru). (дата обращения: 01.02.2016)
41. Лукабо Р., Эдвард Фукуа Х. и др. Терроризм: психологические и политические [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: [asneicni. www.psychology .net.ru](http://asneicni.www.psychology.net.ru). (дата обращения: 01.02.2016)
42. Ляхов Е.Г. Проблемы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом. М.: Международные отношения, 1979. - 168 с.
43. Международный терроризм. Политология. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://studme.org/1513061629675/politologiya/mezhdunarodnyu_terrorizm. (дата обращения: 07.02.2016)
44. Международный терроризм. [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: http://www.history-names.ru/m/mezhdunarodniy_terrorizm.shtml. (дата обращения: 07.02.2016)
45. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом. [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://txtb.ru/24/18.html>. (дата обращения: 07.02.2016)
46. Моджорян Л.А. Терроризм: правда и вымысел — М.: Юридическая литература, 1986. 239 с.
47. Набиев В. Государственная политика в области международного сотрудничества по борьбе с терроризмом. Журнал Власть. Выпуск № 8 / 200. [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-politika-v-oblasti-mezhdunarodnogo-sotrudnichestva-po-borbe-s-terrorizmom>. (дата обращения: 12.12.2015)
48. Национальная безопасность России. Электронный ресурс. Режим доступа: URL: <http://www.grandars.ru/student/nac-ekonomika/nacionalnaya-bezopasnost.html>. (дата обращения: 26.04.2016)

49. Некоторые аспекты стратегии ЕС по борьбе с терроризмом. [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://studik.net/nekotorye-aspekty-strategii-es-po-borbe-s-terrorizmom/>. (дата обращения: 12.12.2015)

50. Пределы и возможности эффективной многосторонности, Нью-Йорк 2010. С. 311—325.

51. Региональные международные организации в борьбе с терроризмом. [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: http://lib.sale/uchebnik_religiovedenie/regionalnyie-mejdunarodnyie-organizatsii-borbe.html. (дата обращения: 07.02.2016)

52. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Охрана труда. Информационный ресурс [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: http://ohrana-bgd.ru/bgdpravo/bgdpravo1_15.html. (дата обращения: 12.12.2015)

53. Современный терроризм: состояние и перспективы. М.: Эдиториал, 2000. - 240 с.

54. Соснин, В.А., Нестик, Т.А. Современный терроризм. Социально - психологический анализ. М.: Издательство: Когито-Центр Год: 2015. – 320 с.

55. Терроризм: современные аспекты //Сборник научных статей Академии управления МВД России и института РАН/ ред. колл. Киреев М.П. -М.,1999. 104 с.

56. Эпштейн М.Н. Террор как высшая ступень цивилизации [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: www.terrorism-isla.narod.ni. (дата обращения: 01.02.2016)

57. Шнеккелер У. Многосторонняя борьба с терроризмом – возможности и пределы. Берлин: ЮНОДК, 2007. 192 с.

Иностранные источники:

58. Brown I. Terrorism and the Proportionality of Internet Surveillance / Ian Brown, Douwe Korff // European Journal of Criminology. 2009. Vol. 6, No. 2. P. 119-134.

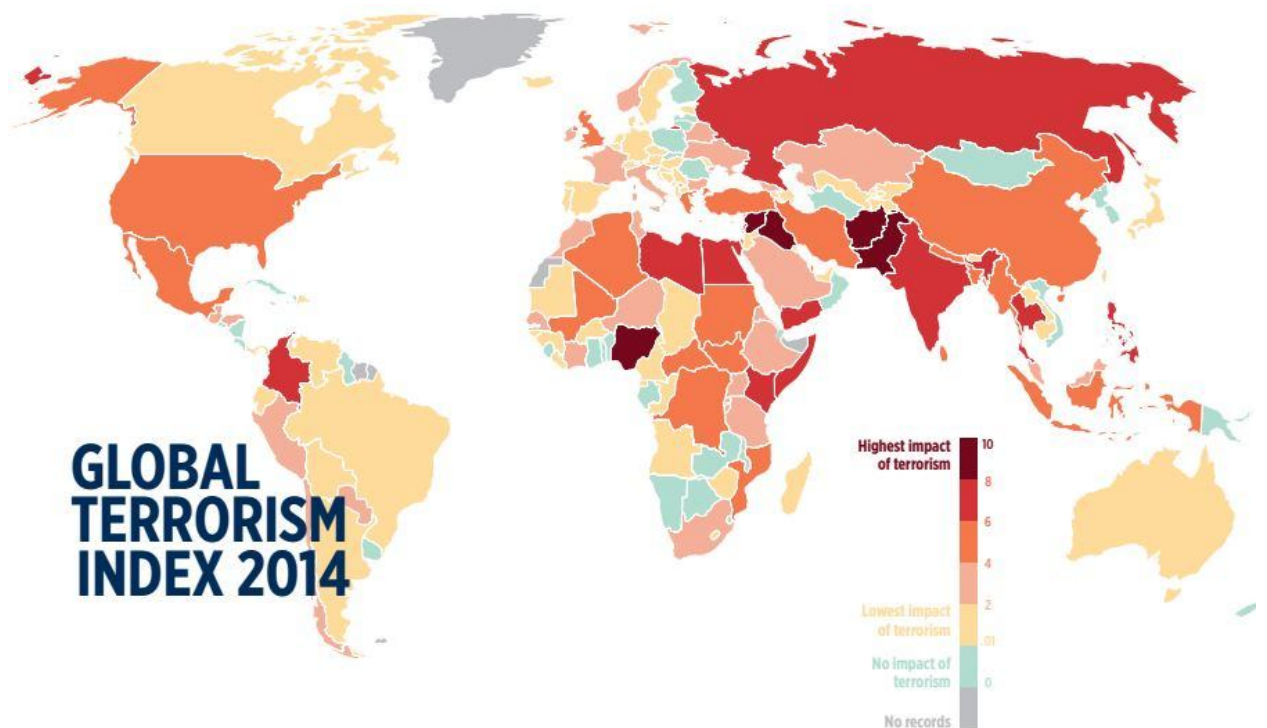
59. Crenshaw M. The Psychology of Terrorism: An Agenda for the 21st Century / Martha Crenshaw // Political Psychology. 2000. Vol. 21, No 2. P. 405-420.
60. Crozier B. Terrorism activity: international terrorism. Washington, D.C.: USA, 1975.-344 p.
61. Dahrendorf R. The modern social conflict: an essay on the politics of liberty. London: Weidenfeld and Nicolson, 1988. - 284 p.
62. International Terrorism and World Security / Ed. by David Carlton, Carlo Schaerf. L.: Croom Helm, 1975. 332 p.
63. Frasen J., Fulton I. Terrorism counter-action. Fort Leavenworth, K.S.: U.S. Army command and general staff college, 1984. - 175 p.
64. Friedlander R.A. Coping with terrorism: What is to be done?// Terrorism: theory and practice. Colorado, 1979. - P. 231.
65. Laqueur W. Terrorism / Walter Laqueur. Boston: Little, Brown, 1977. 277 p.
66. Laqueur W. The Age of Terrorism / Walter Laqueur. L.: Weidenfeld and Nicolson, 1987. 385 p.
67. Muftuler-Bac M. Information Societies, New Terrorism: Its Impact on International Politics / Meltem Muftuler-Bac // Review of International Law and Politics. 2007. Vol. 3, No. 9. P. 130138.
68. Hancock Nathan. Terrorism Legislating for Security// www.aph.gov.ua.
69. Harmon C. C. Terrorism today. Great Britain, London: Rank Cass, 2002.-315p.
70. Nacos B. Terrorism and the Print Media: The 1985 TWA Hostage Crisis / Brigitte Nacos, David P. Fan, John T. Young // Terrorism. 1989. Vol. 12. P. 107-115.
71. Pasquali E.A. Humor: An Antidote for Terrorism / Elaine Anne Pasquali // Journal of Holistic Nursing. 2003. December. Vol. 21, No. 4. P. 398-414.

72. Psychosocial resilience in the face of a mediated terrorist threat / Pieter A. Maesele et al. // Media, War and Conflict. Vol. 1, No. 1. P. 50-69.
73. Rapoport D.C. The four waves of modern terrorism / David C. Rapoport // Attacking Terrorism: Elements of a Grand Strategy / Ed. by A.K. Cronin & J.M. Ludes. Washington, D.C.: Georgetown University Press, 2004. P. 46-73.
74. Schmidt Alex P. Political terrorism. Amsterdam: Swidoc, 1984. - 278 p.
75. Trackrah R. Terrorism: A definition problem//Contemporary research on terrorism. Aberdeen, 1989. - P. 256-266.
76. UN ODCCP. A classification of counter-terrorism measures// www.undcp.org.
77. Wilkinson P. Pathways out of terrorism for democratic societies// Contemporary research of terrorism. Aberdeen, 1989. - P. 460-462.
78. Wilkinson P. Trends in international terrorism and the American response//Terrorism and international order / edited by L. Freedman. London: Rutledge and Kegan Paul, 1986. - 367 p.

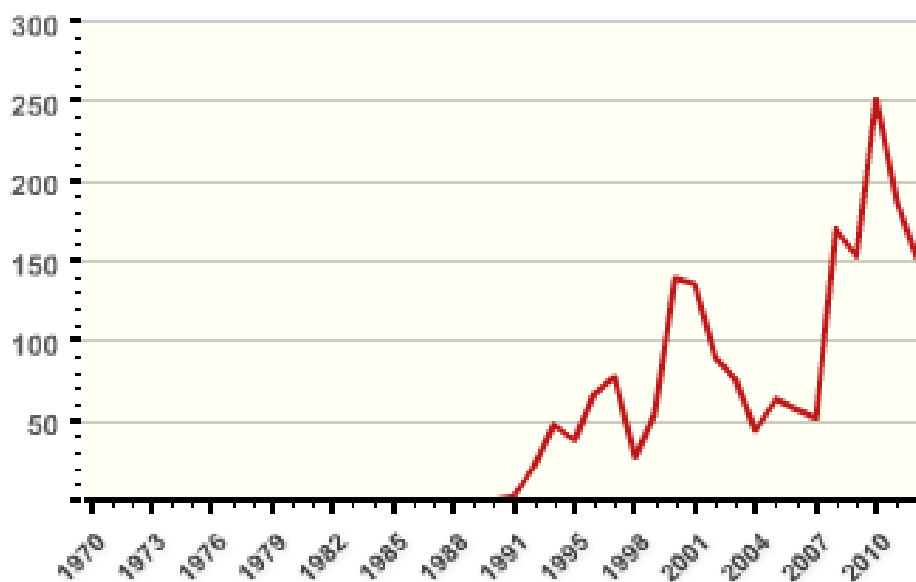
Приложения

Приложение 1

Карта угрозы терроризма



**Число террористических атак в России по годам по подсчетам
американских ученых из университета Мэриленда**



Классификации терроризма по различным критериям

	виды	подробности
в зависимости от методов	«психологический» и «физический»	«Психологический» терроризм выражается в устрашении такими средствами, как уничтожения (повреждения) имущества, разрушения материальных объектов государства, частных лиц, общественных организаций и проч. Помимо этого, «психологическому» террору свойственно также морально – психологическое насилие, которое террористы могут осуществлять путем угроз, шантажа и проч. Это делается с целью заставить субъекты терроризма выполнять требования, которые предъявили террористы. «Физический» терроризм касается физического насилия, которое применяется к субъектам терроризма. Это может быть лишение свободы, нанесение телесных повреждений, и даже лишение жизни.
в зависимости от преследуемых целей	экономический (неполитический) и политический терроризм	Данной классификации придерживаются научные источники. В эту классификацию входят также террористические акты, которые совершаются психическими больными , которые руководствуются иррациональной мотивацией.
исходя из характеристики объекта терроризма	«массовый» и «селективный»	«Массовый» применяется в отношении большого количества людей в общественном транспорте, на вокзале, на улице и проч. «Селективный» террор касается конкретных политиков, государственных или общественных деятелей

тического о воздействи вия		
исходя из использу емых средств	«технологич еский» и «традиционн ый»	к «технологическому» терроризму можно отнести терроризм, характеризующийся использованием различных веществ, которые являются новинками передовых технологий (например, сюда можно отнести биологические культуры, яды, радиоактивные и химические вещества и проч.), к «традиционному» терроризму относят терроризм, при котором используют уже давно известные средства и вещества
из зависимо сти террориз ма от идейной основы	«религиозны й», «националис тический», «идеологиче ский»	«Идеологический терроризм», как правило, подразделяется многими исследователями, на левый и правый . «Левый» терроризм является подвидом идеологического. Он основан на концепции псевдореволюционного характера. Данный подвид базируется на насильственном упразднении капиталистической системы путем осуществления массовых выступлений населения и широкомасштабной стратегии формирования революционной ситуации. К «правому» терроризму относится терроризм, который ориентируется на отрицании институтах политического либерализма, демократии, правого государства. Правовыми террористическими организациями также являются организации, которые имеют националистические или открытые расистские установки
	«националис	характеризуется огромным числом жертв, особой

	тический» терроризм	жестокостью и в основе которого лежит теория превосходства одних национальностей над другими
	«Религиозный» терроризм	Террористические организации, которые придерживаются данного вида терроризма, как правило, ориентируются на преследовании политических целей, используя при этом догматы веры.
	суицидный терроризм	Можно привести массу примеров суицидного терроризма. Это события в Нью-Йорке, Пенсильвании, Вашингтоне (странах США) 11 сентября 2002 года. В результате данного террористического акта погибла масса людей (по приблизительным подсчетам около 7000 человек). Во – первых, люди в захваченных террористами самолетах, во – вторых, люди в зданиях, на которые эти самолеты были направлены.

Виды терроризма

Вид терроризма	Подробности
технологический	в юридической литературе под этим видом понимают террористический акт с незаконным использованием радиоактивных веществ, биологического (бактериологического), химического, ядерного оружия, а также их компонентов, патогенных микроорганизмов. Также сюда можно отнести захват, разрушение или выведение из строя химических, ядерных и прочих объектов, а также систем жизнеобеспечения промышленных центров и городов. Целями являются, как правило, экономические, политические и прочие
радиационный	овладение изотопной продукции, отходами ядерного производства, ядерными материалами
криминальный	Этот вид терроризма является одной из высших форм проявления такого вида организованной преступности как терроризм. Этот вид терроризма проявляется в корыстно – насильственной преступности, преступных разборках. Причиной криминального терроризма является конкуренция в сфере влияния, для разборок подобных конкуренций используется взрывчатка и оружие.
антигосударственный	Под данным видом терроризма исследователь подразумевает целенаправленную террористическую деятельность отдельного лица или целой группы, которая будет осуществляться с целями изменения или разрушения государственного режима, государственной идеологии, социально-экономической формации и проч. Все это будет осуществляться с помощью террористических (криминальных) способов

Виды терроризма, по мнению различных исследователей

По мнениям Р. Шульца и П. Уилкинсона	репрессивный, субреволюционный и революционный
По мнению Дж. Белла	преступный и психический
По мнению некоторых прочих исследователей	технологический, экологический, экономический, ядерный

Формы терроризма

Форма	Подробности
хайджекинг	<p>Под этой формой подразумевается захват, какого – либо транспортного средства. Например, корабля, автомобиля, железнодорожного средства, самолета и проч. Самым распространенным является захват авиатранспорта. Поскольку самолет является наиболее удобным средством, чтобы скрыться от правоохранительных органов и удерживает от проведения атак на террористов спецслужбы, этот хайджекинг является наиболее эффективным и распространенным у террористов. Остальные виды транспорта менее привлекательны у террористов, так как сопряжены со сложностями, в частности, террористические группировки будет легче перехватить.</p>
убийство и покушение	<p>Эта форма является демонстративно адресной. Именно поэтому, она является весьма эффективной для целенаправленного психологического воздействия на узкую аудиторию. Осуществляется, как правило, группами. Пользуется популярностью у революционных террористов.</p>
похищение	<p>Как правило, террористы похищают многозначительные фигуры (такие как, например, политические деятели, журналисты, чиновники и проч.). Эти действия совершаются с целью получение средств на деятельность организаций или устрашения господствующих слоев. К этой террористической форме толкает, как правило, политическая нестабильная обстановка в стране. Похищение является весьма популярным в Европе. Этот способ требует большой и тщательной подготовки и массы усилий. Но он является более гуманным способом, чем диверсионный, который мы</p>

	рассмотрим ниже.
диверсия	Данная форма подразумевает использование различных химических, биологических, отравляющих веществ, взрывы и проч. Взрывы осуществляются в местах массового скопления людей, или с целью уничтожения какой – либо ключевой политической фигуры. Но, в результате также может пострадать масса народу. Данная форма отличается огромным психологическим воздействием.
экспроприация или ограбление	Ограбление присуще террористической деятельности экстремистов «красной» ориентации. Большой размах экспроприация может достигнуть в периоды революций. Она осуществляется с целью пропаганды или целью получения необходимых для ведения борьбы средств.
захват зданий	Эта форма, как и похищение, весьма распространена в Европе. Популярна у палестинских организаций, латиноамериканских партизан и «левых» террористов. Как правило, захватываемыми зданиями часто бывают различные посольства, партийные офисы, правительственные учреждения. В Чечне были примеры захватов и нападений на медицинские учреждения. Часто, террористы не ограничиваются обычным захватом здания. При удачной для террористов развязке, им удается тихо покинуть захваченное здание и не быть захваченными правоохранительными органами или же покинуть здание является эффективным под прикрытием заложника, одного или нескольких.

Количество жертв террористических актов в Российской Федерации.



5 основных пунктов стратегии ООН

п/п	№ Предложения	Их реализация
1	Убеждение недовольных групп отказаться от использования терроризма как тактического средства добиться справедливости	Узаконивание положения о том, что право на сопротивление не может включать право на преднамеренное убийство или причинение увечий гражданским лицам
2	Лишение террористов материальных средств	Создание препятствия для финансовой поддержки, приобретения ядерных и иных опасных материалов, поездок террористическим группам
3	Сдерживание государств, пытающихся помочь ведению террористической деятельности	Ужесточение санкций в отношении государств, укрывающих или оказывающих помощь террористам
4	Содействие в укреплении государственного потенциала странам, с целью предотвращения появления терроризма	Содействие созданию в слаборазвитых странах профессиональной полиции и служб безопасности, укрепление законности и правопорядка в данных странах
5	Защита законности и человеческих прав	Защита прав человека как важнейшего элемента борьбы с терроризмом во всех странах

Сёко Асахара. Портрет.



Действия ШОС по борьбе с международным терроризмом

Участники	Подробные документы, решения, сотрудничество в данной области
<p>Китай, Казахстан, Киргизия, РФ, Таджикистан и Узбекистан</p>	<p>4. В 2009 г. ШОС представляла собой военно-политическую организацию, решающую задачи обеспечения безопасности в Средней Азии.</p> <p>5. В декабре 2002 г. было подписано соглашение о сотрудничестве в борьбе с терроризмом подписали Китай и Киргизия;</p> <p>6. в ноябре 2005 г. - ЕС и арабские страны Средиземного моря, тогда же было заключено шестистороннее соглашение по борьбе с терроризмом между Саудовской Аравией, Кувейтом, ОАЭ, Бахрейном, Катаром и Оманом.</p> <p>7. Одним из последних двусторонних соглашений в этой области стал договор между Турцией и Ираком, подписанный сторонами в сентябре 2007 г. в Анкаре.</p>

Меры по борьбе с международным терроризмом

Меры по борьбе	Кем принимаются	Подробные документы, решения, сотрудничество в данной области
<p>Военно-политический аспект борьбы с терроризмом</p>	<p>организация НАТО во главе с США и страны бывшего СССР</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Операции НАТО в Афганистане; 2. Операции в Ираке; 3. Помощь НАТО, которую предоставляет Россия – предоставление своей территории для транзита войск и военных грузов из Европы в Афганистан; 4. В настоящее время участие России в миссии НАТО в Афганистане может расширяться за счет аренды НАТО российских военнотранспортных самолетов и вертолетов вместе с их экипажами; 5. В феврале 2005 г. российско-американское соглашение по контролю над распространением переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК). Согласно подписанному документу, стороны взяли на себя

		<p>обязательство не допускать попадания этого оружия в руки террористов;</p>
<p>Военно-политический аспект борьбы с терроризмом</p>	<p>Россия и страны СНГ</p>	<p>1. В официальных документах СНГ неоднократно подчеркивалось, что «государства - участники СНГ намерены активно участвовать в международном антитеррористическом сотрудничестве, осуществляемом как под эгидой ООН, так и в рамках региональных организаций. Борьба с терроризмом и экстремизмом является для государств - участников СНГ одним из приоритетов».</p> <p>2. Еще в сентябре 2000 г. главами государств СНГ было подписано Соглашение о сотрудничестве министров внутренних дел в борьбе с терроризмом.</p> <p>3. В сентябре 2004 г. было принято решение о дальнейшем развитии сотрудничества государств - участников Содружества в противодействии</p>

		<p>международному терроризму, а также иным вызовам и угрозам безопасности и стабильности на современном этапе в свете принятых документов в рамках СНГ, ОБСЕ и ООН.</p> <p>4. 26 августа 2005 г. главы государств СНГ приняли Программу сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2005-2008 гг.</p>
	<p>Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)</p>	
<p>Экономические меры борьбы с терроризмом</p>	<p>США и страны, получающие помощь от США</p>	<p>1. Наиболее эффективными мерами экономического противодействия терроризму являются: 1) программы экономической помощи странам, отвергающим терроризм, 2) экономические</p>

		<p>санкции против стран, сотрудничающих с террористами, 3) развитие системы электронных денег.</p> <p>2. Среди стран, противодействующих терроризму преимущественно на своей территории, крупнейшими получателями американской помощи являются Египет, Пакистан, Ирак и Афганистан. Отметим, что наряду с экономической, эти страны получают и щедрую военную или военно-техническую поддержку Вашингтона.</p> <p>3. Среди государств, преследующих террористов как у себя, так и за границей, лидером по объемам американской помощи выступает Израиль.</p> <p>4. Экономическое давление чаще всего осуществляется в виде санкций. Сегодня США и другие развитые страны применяют эти инструменты</p>
--	--	---

Проблемы в сотрудничестве стран по борьбе с терроризмом

Страны, имеющие разногласия	Причины разногласий
США - Россия	<p>Россия недовольна продолжающимся расширением НАТО, теперь уже на пространстве бывшего СССР, планами американской администрации по размещению элементов ПРО в Восточной Европе, действиями США в Ираке, склонностью американцев к силовому решению иранской и северокорейской проблем. По-разному эти страны оценивают ситуацию на Балканах, Латинской Америке и других регионах мира. Со своей стороны, США упрекают Россию в «газовом шантаже» Украины и Белоруссии, отходе от демократии во внутренней жизни, политике на Северном Кавказе, продаже систем ПВО и ядерных материалов Ирану, оружия Венесуэле и пр. Причем, степень взаимного недовольства не снижается. Возможно, это было связано с внутривнутриполитической ситуацией в обеих странах в предвыборный период 2008 г., возможно, проблемы носят более глубокий и долговременный характер.</p>
США – Германия – Франция	<p>Германия и Франция не одобрили полностью ни идею войны в Ираке, ни политику американской администрации в</p>

	отношении подозреваемых в терроризме и др.
США - Великобритания	Проблемы с выдачей Великобританией США лиц, подозреваемых ЦРУ в терроризме.

Основные документы, принятые по борьбе с международным терроризмом

Принятый документ	Кем был принят	Дата принятия	Подробности
Европейская конвенция о пресечении терроризма, которую Федеральное Собрание Российской Федерации ратифицировало 7 августа 2000 г.	ЕС	27 января 1977 г.	
Европейская конвенция о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами	ЕС	28 июня 1978 г.	
Создание Многопрофильной группы по международным действиям против терроризма с	Комитет министров ЕС	На 109-й сессии 8 ноября 2001 г.	

всеобъемлющим подходом			
Рамочное решение о борьбе с терроризмом	Совет Европейског о Союза	13 июня 2002 г.	в соответствии с данным решением каждое государство — член Союза обязано принять предусмотренные документом меры, направленные на предупреждение и пресечение террористических актов, а также предание суду или выдачу террористов
Решение по борьбе с терроризмом и План действий по борьбе с терроризмом	ОБСЕ	Принято на 9-м совещании министров иностраных дел ОБСЕ в декабре 2001 г. в Бухаресте	
Декларация и Программа действий	ОБСЕ	приняты е на Бишкекской	

		международно й конференции, состоявшейся 13—14 декаб- ря 2001 г. в Бишкеке	
Хартия ОБСЕ по противодействию терроризму и борьбе с ним	ОБСЕ	6—7 декабря 2002 г. в г. Порту (Португалия) 10-м заседании Совета министров иностранных дел государств	В документе, состоящем из 28 пунктов, предусмотрен широкий спектр обязательств 55 государств — участников ОБСЕ в борьбе с терроризмом.
Межамерикан ская конвенция по борьбе с терроризмом	США	июль 2002 г. на XXXII сессии Генеральной ассамблеи Организации американских государств (ОАГ)	Вступила в силу 10 июля 2003 года
Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом,	Госуд арства – участники	15 июня 2001 г.	Конвенция регулирует взаимодействие

<p>сепаратизмом и экстремизмом</p>	<p>ШОС</p>		<p>правоохранительных ведомств и спецслужб этих стран в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, процесс обмена информацией между ними, осуществление оперативно-розыскных мероприятий, принятие совместных мер по пресечению поставок вооружения и боеприпасов террористическим организациям.</p>
<p>Соглашение об учреждении региональной антитеррористической структуры (РАТС) со штаб-квартирой в</p>	<p>Государства – участники ШОС</p>	<p>7 июня 2002 г.</p>	<p>В документе определены основные задачи и функции РАТС, ее органы, правовая база деятельности, ряд других</p>

Бишкеке (Киргизия)			вопросов.
Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токийская конвенция)	ООН	Была подписана в Токио 1963 году	Регулирует, прежде всего, меры авиационной безопасности. Соответственно, она применяется к преступлениям и актам, затрагивающим безопасность в полете.
Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов («Гаагская конвенция»)	ООН	Была принята 1970 году в Гааге	Конвенция объявляет преступлением действия любого лица на борту воздушного судна, находящегося в полете, незаконно, путем насилия или угрозы применения насилия или путем любой другой формы запугивания

			захватывает это воздушное судно или осуществляет над ним контроль» либо пытается совершить любое такое действие».
Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации («Монреальская конвенция»)	ООН	Создана в 1971 году в Монреале	касается актов авиационного саботажа, таких, как взрывы бомб на борту воздушного судна, находящегося в полете.
Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических	ООН	1973 год	направлена против нападений на нападений на высокопоставленных должностных лиц правительств и дипломатов и.

агентов			
<p>Международная конвенция о борьбе с захватом заложников («Конвенция о заложниках»)</p>	ООН	Документ был принят в 1979 году	<p>Предусматривает, что «любое лицо, которое захватывает или удерживает другое лицо и угрожает убить, нанести повреждение или продолжать удерживать для того, чтобы заставить третью сторону (государство, международную межправительственную организацию, физическое или юридическое лицо или группу лиц) совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве прямого или косвенного условия для</p>

			освобождения заложника, совершает преступление захвата заложников
Конвенция о физической защите ядерного материала («Конвенция о ядерных материалах»)	ООН	1980 год	Основное содержание документа касается незаконного захвата и использования ядерных материалов
Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию		1988 год	Дополнил Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации. Протокол был открыт для подписания в Монреале 24

			февраля 1988 года государствами, участвующими в Международной конференции по воздушному праву.
Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства	ООН	Ратифицирована в 1988 году	Касается террористической деятельности на борту судов.
Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства	ООН	2005 год	· объявляет преступлением использование судна в качестве средства для совершения террористического акта; · объявляет преступлением перевозку на борту судна различных материалов, когда известно, что они предназначены для

			<p>использования с целью причинить смерть или серьезные увечия или ущерб для совершения террористического акта;</p> <ul style="list-style-type: none"> · объявляет преступлением перевозку на борту судна лиц, которые совершили террористический акт; · устанавливает процедуры для высадки на борт судна, которое считается совершившим преступление
Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом	ООН	1997 год	Конвенция дает определение «Взрывному или иному смертоносному устройству» - это устройство или

			оружие, предназначенное или способное причинить смерть, серьезное увечье или существенный материальный ущерб посредством высвобождения, рассеивания или воздействия токсических химических веществ, биологических агентов или токсинов или же аналогичных веществ, либо радиации или радиоактивного материала
Международн ая Конвенция о борьбе с финансированием терроризма	ООН	1999 год	Конвенция продолжает борьбу с проблемой терроризма, в частности с его финансированием.
Международн	ООН	2005 год	Это самый

<p>ая Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма</p>			<p>новый программный документ ООН. Государства-члены Организации Объединенных Наций осуждают как преступные и не имеющие оправдания все акты, методы и практику терроризма, где бы и кем бы они ни осуществлялись, которые ставят под угрозу дружественные отношения между государствами и угрожают территориальной целостности и безопасности государств, продолжая традицию Конвенции по борьбе с бомбовым терроризмом.</p>
---	--	--	---

			<p>Конвенция охватывает широкий круг деяний и возможных целей, включая атомные электростанции и ядерные реакторы, а так же угрозы или попытки совершить такие преступления или участвовать в них в качестве соучастника.</p>
--	--	--	--