

7. Новиков А. Праздник нового типа // Знамя, 2000. № 6.

ПРОБЛЕМЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В РОССИИ

С.М. Верзилов
(УГЛТУ, Екатеринбург)

СОСТОЯНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

Известно, что Россия располагает сравнительно богатыми лесными ресурсами. Однако располагать богатством и уметь им пользоваться не одно и то же. Лесной комплекс страны включает лесное хозяйство, лесозаготовительное производство, деревообработку, ЦБП, гидролизное и химическое производство. По своей совокупности вклад отрасли в ВВП равен примерно 2%. В соизмеримости с «зеленым богатством» доля чрезвычайно мала. В структуре отрасли лесное хозяйство занимает основное положение. Оно призвано подготовить леса к эксплуатации в соответствии с требованиями времени.

Успешное развитие лесного комплекса предполагает наличие государственной лесной политики, отвечающей требованиям времени и запросам общества. Лесную политику государства условно можно разделить на четыре составляющие.

Глобальный уровень связан с пониманием значения леса в жизни человеческой цивилизации. На глобальном уровне лесная политика проявляется в постановлениях международных форумов, межправительственных соглашениях по лесам, например, конвенции по биологическому разнообразию, принятие критериев и индикаторов в области лесопользования, Киотский протокол и другие документы. На данном уровне Россией подписано около сорока различных документов, касающихся лесопользования. Эти документы обязывают российское правительство разработать свою национальную лесную политику.

Государственный уровень проявляется и находит отражение во внутренней политике. На данном уровне формируется внутренняя нормативная база, регулирующая эксплуатацию лесов. Она нашла от-

ражение в принятии таких документов, как Лесной кодекс, Концепция развития лесного хозяйства на 2003 - 2010 годы, Стратегия развития лесного комплекса до 2020 года и ряде других документов. При всем уважении к принятым документам их нельзя назвать современной лесной политикой. Многие из них страдают серьезными недоработками, а порой носят декларативный характер. Например, в упомянутой Концепции развития лесного хозяйства до 2010 г. почти не уделено внимания экологической составляющей ведения лесного хозяйства. В действующем Лесном кодексе (2006 г.) лес понимается «как экологическая система или как природный ресурс»*. В роли природного ресурса может выступать, что угодно. Поскольку нет ясного и четкого определения, что такое «лес», вряд ли возможно выстраивать нормативно-правовую базу, тем более говорить о лесной политике государства.

На *региональном уровне* лесная политика необходима поскольку леса России расположены неравномерно: где-то они есть, где-то их нет.

Локальный уровень должен отражать политику на муниципальном уровне и уровне конкретного предприятия. На этих уровнях лесная политика проявляется в проведении аукционов на вырубку лесных участков, в определении условий аренды, соблюдении экологических приемов заготовки древесины, лесной сертификации. На этих уровнях лесная политика делает пока первые шаги.

На региональном и локальном уровнях лесная политика в значительной мере будет определяться развитием ее на государственном уровне, пока же видны только ее элементы.

Перечисленные документы создают впечатление о существовании в стране современной государственной лесной политики. К сожалению, это далеко не так. Лесные пожары лета 2010 г. – яркое тому подтверждение. К началу сентября в стране было зарегистрировано 1600 возгораний, из которых 990 по вине людей, 9 из-за природных факторов, в 447 случаях причины возгорания установить не удалось. Приведенный цифровой материал можно трактовать по-разному, включая сознательный поджог, возможно, в коммерческих интересах. В целом же вопрос об охране лесов от пожаров, от вредителей леса, проблемы собственности на леса, платы за лесные ресурсы остаются

* Лесной кодекс Российской Федерации. М., 2009.

пока открытыми.

Современная лесная политика призвана охватывать не только структурные составляющие ЛПК, её основные направления сформулированы в простой формуле Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) как «устойчивое управление лесным хозяйством без нарушения экосистем». В практической плоскости рекомендации можно свести к следующим требованиям:

- 1) сохранение биологического разнообразия;
- 2) полная утилизация отходов от лесопиления и деревообработки;
- 3) противодействие незаконным рубкам леса;
- 4) учет интересов малых народов;
- 5) поощрение научных исследований о лесе;
- 6) формирование среди населения современного знания о лесе как сложной экологической системе, основе жизни на земле.

Без выполнения этих требований многие решения будут выглядеть как пустые пожелания.

Формирование государственной лесной политики происходит в сложных условиях, но необходимо осознать и другое – мы живем не в 1992, а в 2011 г. Лесная политика должна обеспечить создание Федерального лесного ведомства, разработку нового лесного кодекса на основе современной лесной политики, восстановление Федеральной службы по охране лесов от пожаров и вредителей леса, развитие теоретической и прикладной науки о лесе, превращение лесного сектора экономики страны в высокорентабельное производство, влияющее на повышение качества жизни населения.

Таким образом, необходимость разработки современной лесной политики России обусловлена как внешними, так и внутренними факторами.

И.А. Хусаинов, Н.К. Антропова
(УГЛТУ, Екатеринбург)

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ: АНАЛИЗ, ОЦЕНКА И ПУТИ РЕШЕНИЯ

В процессе своей хозяйственной деятельности человек долгое время занимал по отношению к природе позицию потребителя, не-