

Retrato actual de la dimension de salud ambiental en Colombia basado en el plan decenal de Salud 2012-2021; Problemas y desafíos

Current portrait of environmental health dimension in Colombia, based on decennial Health Plan 2012-2021; Problems and challenges

Juan Esteban Gómez

Fundación Valle del Lili. Cali, Colombia.

Correspondencia: Juan Esteban Gomez.
uanesgomez27@hotmail.com

Recibido: 5 mayo 2019

Aceptado: 17 agosto de 2019

Publicado: 22 septiembre 2019

Palabras clave: Salud ambiental, dimension, Colombia, plan decenal.

Keywords: Ambiental health, dimension, Colombia, deccennial plan

Citación: Gómez JE. Current portrait of environmental health dimension in Colombia, based on decennial Health Plan 2012-2021; Problems and challenges. IJEPH. 2019; 2(2): e-019. Doi: 10.18041/2665-427X/ijeph.2.5674

La salud pública como compromiso con la sociedad busca un ideal en salud. En aras de lograr su objetivo, plantea diferentes modelos en los que se incluyen diversas acciones que rigen para todo un territorio. En Colombia se denominó plan decenal de salud; entendiéndose como un pacto social y un mandato ciudadano, que define la actuación entre los actores y los sectores públicos, privados, y comunitarios. Esto debería crear unas condiciones que garanticen el bienestar integral y la calidad de vida en el país, permitiendo, la articulación de la salud en todas las políticas públicas del desarrollo humano, económico, ambiental y social (1).

El Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021 es la carta de navegación en salud pública. Plantea la línea de trabajo, para dar respuesta a los desafíos actuales en salud pública y para consolidar, en el marco del sistema de protección social, las capacidades técnicas en los ámbitos nacional y territorial para la planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de las intervenciones de acuerdo con los objetivos de desarrollo del milenio planteados por la ONU (2000) (2). Al Ministerio de Salud y Protección Social le corresponde la rectoría en el proceso de construcción del plan, de acuerdo con la Ley 1438 de 2011 (3); sin embargo, la aplicación y materialización operativa implica un liderazgo territorial de gobernadores y alcaldes, para lograr la integración y el compromiso de todos los sectores y actores en el territorio. El plan es integral, porque se plantea partiendo de dimensiones prioritarias para la vida de todas las personas y es dinámico porque es reorientado permanentemente a partir de la evaluación de sus propios resultados.

El plan decenal en salud incorpora diferentes enfoques complementarios tales como: 1) enfoque de derechos; 2) enfoque de perspectiva de género y ciclo de vida; 3) enfoque diferencial 4) el modelo de Determinantes Sociales de Salud; de igual forma tiene ocho (8) dimensiones prioritarias y dos (2) dimensiones transversales que representan los aspectos fundamentales para el bienestar y la calidad de vida de las personas y sus comunidades y que por su importancia se deben intervenir, preservar o mejorar (2).

La primera dimensión prioritaria mencionada en el plan decenal de salud, es la salud ambiental, la cual corresponde a un conjunto de políticas esenciales, que están relacionadas con los factores que rodean a las personas, ya sean físicos, químicos, biológicos y sociales, los cuales podrían incidir en la salud; por lo tanto, la salud ambiental se basa en la prevención de enfermedades y en la creación de ambientes y espacios propicios para promover la calidad de vida y la salud. Mejorar la calidad de vida denota un avance en la población y una disminución en costos relacionados con la salud; ayuda a disminuir de forma representativa la mortalidad y morbilidad, para lograr así que la población sea productiva en todo momento (4).

El ser humano gracias a su inteligencia y adaptabilidad, ha tenido la capacidad de habitar en forma de simbiosis en casi todos los ecosistemas de la tierra; permitiéndole, aprovechar los recursos naturales que estos le proveen para su subsistencia. Por tal razón se deben reducir y controlar las actividades que afectan dichos entornos como: la explotación minera ilegal, deforestación masiva no controlada, comercialización de animales, sobre explotación de recursos, uso indiscriminado de energía no renovable, contaminación atmosférica de aire y agua, sobre pastoreo, entre otros; todos estos hechos están contribuyendo a la generación del cambio climático, pérdida de biodiversidad, y aparición del efecto invernadero. Si no se identifican dichos riesgos ambientales y se establecen mecanismos de control, se vera afectado el individuo, la familia y la sociedad entera (5). El mejoramiento de la calidad de vida y salud de la población no solamente requiere que

IJEPH. 2019, 2(2): e-019. Doi: 10.18041/2665-427X/ijeph.2.5674

se actúe sobre los determinantes ambientales de salud, sino que requiere de procesos participativos organizados alrededor de entornos ambientales específicos; razón por la cual la ejecución operativa se debería realizar a través de:

Vivienda saludable

Espacio caracterizado por un conjunto de condiciones que influyen de manera favorable en los procesos de restauración, protección y promoción de la salud e incentiva la actividad creadora y el aprendizaje. Este espacio incluye: la casa, el hogar, el peri-domicilio y la comunidad (6). De igual manera comprende los lugares de residencia de población con condiciones diferenciales, como la población privada de la libertad, la fuerza pública residente en batallones, y personas de tercera edad residentes en hogares geriátricos, entre otros. Según el informe de rendición de cuentas realizado al congreso de la república, en el año 2017; entre el año 2010 y 2016 el porcentaje de hogares urbanos con vivienda en condiciones precarias se redujo un 25.8%. Desde 2011, 7 millones de personas accedieron por primera vez al servicio de alcantarillado y 6.3 millones a acueducto. A esto se suman proyectos destinados a mejorar la calidad y/o continuidad del servicio de acueducto que han beneficiado alrededor de 5.1 millones de personas (7).

La crisis del sistema carcelario ha dejado de ser una noticia, y en cambio, ha aumentado la indiferencia de la gente y la del gobierno respecto a este problema. La realidad es dramática, pues para febrero de 2018 habían: 115,792 personas privadas de libertad. Las tasas de hacinamiento superaban el 365 por ciento en algunos centros de detención. La calidad de atención primaria y el acceso a servicios especializados de salud sigue siendo deficiente. Existe actualmente falta espacio de esparcimiento y resocialización y la infraestructura continuando siendo obsoleta por falta de mantenimiento (8).

Entornos Educativos Saludables

Son definidos como espacios geográficos en donde acude la comunidad educativa; se construye y reproduce la cultura, se desarrolla el pensamiento, la afectividad y los comportamientos básicos para producir nuevos conocimientos, se buscan alternativas, mejores formas de vivir y permite relacionarse con el entorno (6). Propician acciones integrales de promoción de la salud, prevención de la enfermedad en torno al centro educativo, promoviendo el desarrollo humano sostenible de niños, jóvenes y adultos. Durante el último cuatrenio del gobierno de Santos, se puso en marcha uno de los planes más ambiciosos en infraestructura educativa para avanzar en la construcción de cerca de 30,000 aulas, actualmente se están realizando programas de formación docente y el fortalecimiento de las prácticas pedagógicas para que los estudiantes cuenten con mejores procesos de aprendizaje. Así mismo, se avanzó en la consolidación de los niveles de cobertura y permanencia para la educación básica y media, con especial énfasis en las zonas rurales.

Entornos comunitarios saludables

Es el conjunto de escenarios en los cuales los individuos y los grupos sociales ejercen su autonomía funcional y política, enmarcados

en relaciones sociales que pueden proteger o deteriorar la salud y que han sido construidas históricamente. Se hace referencia a la oportunidad y accesibilidad a servicios públicos, transporte, vivienda, educación, espacios recreativos, trabajo y equipamiento en salud, que afectan la salud y calidad de vida de la población (7). Está demostrado que el deterioro ambiental produce efectos negativos directos e indirectos sobre la salud de las personas y compromete el desarrollo sostenible; En los niños, la calidad del ambiente tiene un mayor impacto en la salud, por ser éstos el grupo más vulnerable entre toda la estructura piramidal de la población. Dos de las cinco principales causas de muerte infantil se agravan debido a las precarias condiciones del ambiente; por ejemplo, las enfermedades diarreicas agudas representan el 8% y las infecciones respiratorias agudas representan casi el 11% de las causas de muerte entre menores de 5 años. Estas muertes relacionadas con el ambiente se asocian principalmente con el agua contaminada, el saneamiento deficiente y el aire contaminado (7).

Entornos de trabajo saludables y procesos productivos sostenibles El entorno laboral es el espacio del territorio donde las personas y los grupos sociales se organizan para producir bienes y servicios, en el se expresan las relaciones construidas socialmente, que determinan exposiciones diferenciales y resultados desiguales en la salud de las personas en función de la posición ocupacional en las cadenas productivas nacionales y transnacionales, de igual manera los entes territoriales deben realizar acciones dirigidas a los grupos de trabajadores no afiliados al Sistema General de Riesgos Laborales y que hacen parte de la economía informal, articulando las intervenciones desarrolladas por los empresarios y las ARL en desarrollo del Plan Nacional de Salud Ocupacional con los objetivos del Plan Decenal de Salud Pública (6). Los procesos productivos sostenibles corresponden a la base del desarrollo sostenible, busca la promoción de técnicas de producción limpia que protejan los recursos vivos, el suelo, el aire o el agua, en todos los sectores de la economía; incluyendo la explotación pecuaria, agrícola, energética, minera, extracción de materiales para la construcción, manufactura, servicios, transporte, turismo y cuidado de los bosques.

Los gobiernos anteriores y el actual han trabajado por combatir la informalidad laboral, al tratar de cobijar al mayor número de empleados, en el sistema general de riesgos laborales. Todo indica que el gobierno propondrá que se permita cotizar por horas trabajadas en el sistema de seguridad social, para enfrentar la informalidad y las nuevas tecnologías. El Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 contempla, precisamente, una meta de integración al Sistema de Seguridad Social de 36.8% a 41.2% (9). En cuanto al desarrollo ambiental sostenible, el Gobierno nacional le ha apostado con firmeza a la conservación de los ecosistemas y al uso razonable del capital natural de nuestro país. La delimitación de 20 páramos y la declaración de 23.9 millones de hectáreas como áreas protegidas son un claro ejemplo de ello en el gobierno (7).

En conclusión, la dimensión prioritaria recientemente analizada en el plan decenal de salud, contiene un sin número de procesos participativos organizados alrededor de entornos específicos; que si se analizan desde el papel, refleja una buena estructuración de como alcanzar la base del desarrollo sostenible; lastimosamente en el camino han ido apareciendo diferentes factores que impiden

la adecuada implementación, como la corrupción y el velamiento de los intereses particulares frente a los colectivos, hechos que sin duda alguna, nos aleja de poder cumplir al pie de la letra el plan previamente establecido para lograr su objetivo.

Fomentar una cultura ecológica es nuestra labor y debe iniciarse según el modelo reduccionista desde nuestros propios hogares, realizando medidas como: reciclaje y medidas de protección del medio ambiente. De igual forma se requiere compromiso de los organismos encargados por el velamiento y cumplimiento de estas políticas públicas. La tarea de los gobernantes, es reconocer el plan y velar por el cumplimiento y realizar las respectivas evaluaciones. Recordemos el plan decenal de salud es un pacto social y un mandato ciudadano, por lo que nos compete a todos.

Referencias

1. Orobio A, Osorio V, Rodríguez N, Ramírez N, León L, Hernández N, et al. Problemas y desafíos que afronta Colombia respecto a la salud ambiental, un enfoque basado en el plan decenal de Salud. *Biociencias*. 2017; 1(1): 49-57.

2. Ministerio de Salud y Protección Social. Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021: La salud en Colombia la construyes tú. Ministerio de Salud y Protección Social: Bogotá; 2013 .

3. Congreso de la República. Ley 1438 de 2011 Por medio de la cual se reforma el Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones. Congreso de la República: Bogotá. Diario Oficial No. 47.957; 2011

4. García-Ramírez JA, Vélez-Álvarez C. América Latina frente a los determinantes sociales de la salud: Políticas públicas implementadas. *Rev Salud Públ*. 2013; 15: 731-742.

5. Rodríguez-Triana DR, Benavides-Piracón JA. Salud y ruralidad en Colombia: análisis desde los determinantes sociales de la salud. *Rev Facultad Nacional Salud Pública*. 2016; 34(3): 359-371.

6. Ministerio de Salud y Protección Social. ABC del Plan Decenal de Salud Pública. Ministerio de Salud y Protección Social: Bogotá; 2013. Disponible en: https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/IMP_4feb+ABCminsulud.pdf

7. Departamento Nacional de Planeación (DNP); Dirección de Seguimiento y Evaluación de Políticas (DSEPP). 2017 Informe al congreso. Presidencia de la Republica: Bogota; 2017. Disponible: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/Informe%20al%20Congreso%20Presidencia%202017_Baja_f.pdf

8. Kooyman E. Cárceles en Colombia: una situación insostenible. Comité Internacional de la Cruz Roja: Genova; 2018. Disponible en: <https://www.icrc.org/es/document/carceles-en-colombia-una-situacion-insostenible>

9. Departamento Nacional de Planeación. Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022: Pacto por Colombia, pacto por la equidad; 2018. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Resumen-PND2018-2022-final.pdf>

©Universidad Libre 2019. Licence Creative Commons CCBY-NC-ND-4.0. <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode>

