

## INTRODUÇÃO: POLÍTICAS DE IGUALDADE EM PORTUGAL – ASSINALANDO O FIM DE UM CICLO

Virgínia Ferreira e Rosa Monteiro

De forma gradual e hoje generalizada os Estados têm vindo a intervir em prol da igualdade de mulheres e homens, em maior ou menor diálogo com outros atores quer supranacionais, como a ONU e a União Europeia, quer nacionais, como os movimentos de mulheres. Depois das políticas anti discriminatórias e de ação positiva, as de «*mainstreaming* de género» têm ampliado o leque de atores envolvidos em consequência da assunção do desafio de incluir a igualdade na governação.

Tanto o aumento da visibilidade como a constatação da relativa efetividade destes desenvolvimentos políticos têm suscitado, especialmente desde meados dos anos 1990, a atenção da comunidade científica. Com efeito, análises feministas nos mais diversos domínios científicos têm questionado a ação do Estado na promoção da igualdade de mulheres e homens, analisando o desenho e a implementação das políticas públicas, escrutinando o alcance e efeitos desta institucionalização, a definição das agendas, as articulações de atores e os impactos. As abordagens têm sido diversas, diferenciando-se as sequenciais (evolução das agendas), as estratégicas (atores) e as compreensivas (análise de *framings*).

Para este *dossier* temático foram solicitados contributos sobre as *Políticas de Igualdade em Portugal* e o resultado apresenta-se neste número da *ex æquo*. Dentre os propostos, foram selecionados textos que se debruçam sobre agendas, instrumentos e protagonistas das políticas de igualdade no nosso país e que, cada um por si e no seu conjunto, contêm sistematizações oportunas e análises heurísticas de algumas políticas sectoriais. Oportunas porque permitem fazer o ponto da situação, num momento em que claramente se observa uma dinâmica de descontinuidade relativamente à década passada e, diríamos mesmo, em que estamos perante uma dinâmica de refluxo nas políticas de 'igualdade de género'. Heurísticas, porque quase todas as análises aqui propostas dão conta da natureza profundamente contestada, e por isso tensa e conflitual, das políticas de igualdade no nosso país. Nelas desvelam-se as contradições entre discursos e práticas, entre lógicas institucionais e dos movimentos sociais, entre estados nacionais e agências intergovernamentais, etc., mas também os estrangimentos que rodeiam as políticas em vigor, identificados como altamente limitadores da sua efetividade.

As políticas públicas de 'igualdade de género' enfrentam hoje ameaças graves e desafios significativos, tanto a nível nacional como internacional. A crise da dívida soberana, que afeta correntemente várias economias da zona euro,

ameaça suspender por completo o tímido investimento, claramente em decrescendo, que vinha sendo feito na 'igualdade de género'. O claro bloqueio em que se encontra a estratégia de *mainstreaming* está bem patente não só na natureza dos instrumentos de *soft law* a que se têm remetido a Comissão Europeia e o Conselho Europeu, como também na inadequação e carácter tradicionalista dos conteúdos programáticos (veja-se Rêgo, neste volume).

Face ao empobrecimento e às dificuldades económicas e sociais que Portugal enfrenta, do lado dos movimentos sociais, até mesmo dos movimentos de mulheres, assistimos também a uma paralisia relativamente à reivindicação de mais 'igualdade de género', vendo-se esta recuar lugares na hierarquia das suas prioridades de luta, dada a crescente contestação da legitimidade da causa (veja-se Santos e Amâncio).

A maior efetividade das políticas é assim urgente, mas os desafios a superar também, não apenas da parte do Estado, mas igualmente da parte dos movimentos. A condição presente dos movimentos de mulheres portuguesas é a de redefinição e acomodação a um novo perfil, sendo o seu grande desafio a reinvenção das suas causas e a ressignificação da sua ação, num ambiente externo altamente interpelante. Trata-se, portanto, de gerir um novo tipo de relação, entre um passado de aliança com o Estado, e de alianças informais e cumplicidades na «marginalização», e uma institucionalização num campo político que retira premência ao combate da desigualdade de género, na medida em que a torna uma entre outras, no quadro da nova estratégia de interseccionalidade.

Disso nos dão conta Rosa Monteiro e Virgínia Ferreira que, usando a abordagem do feminismo de Estado, exploram as relações dos movimentos de mulheres portuguesas com as instituições, com os partidos políticos e com o principal mecanismo oficial para a igualdade em Portugal (ex-CCF e atual CIG). No balanço do feminismo de Estado em Portugal apontam os fatores exógenos que contribuíram para a sua reduzida efetividade, fatores esses também responsáveis pelas fragilidades/inconsistências das políticas de *mainstreaming* da «igualdade de género» no país. Para além disso, mostram o caminho que conduziu as associações de mulheres ao ponto em que hoje se encontram, em que se veem compelidas a redefinir o seu papel na definição e execução de políticas, o seu estatuto de organizações, de *advocacy* ou de prestação delegada de serviços, e os seus espaços e reportórios de militância, através da integração em novas e mais diversas redes autónomas.

O artigo de Maria do Céu da Cunha Rêgo propõe-nos um diálogo entre políticas europeias e nacionais ao nível da promoção da igualdade de género, especialmente a partir de 1998. Depois de analisar o contributo da «Lei da Igualdade» de 1979, a autora reflete sobre o impacto da Estratégia Europeia de Emprego na integração e legitimação da promoção da igualdade de género no Plano Nacional de Emprego e salienta a influência da mudança de paradigma nas políticas nacionais de maternidade e paternidade, de 1999, sobre o próprio direito da União Europeia. Observados os progressos ocorridos, porém, a autora

denuncia as limitações e riscos de retrocessos observados nos mais recentes instrumentos políticos europeus em termos de igualdade de género.

No texto de Maria Helena Santos e Lígia Amâncio, as autoras, partindo do carácter controverso de medidas como as quotas, exploram com base em três estudos, as resistências às políticas de ação positiva na promoção da igualdade de género, destacando como principais obstáculos os de natureza ideológica e contextual, relacionados com a organização político-partidária e com a persistência de uma visão social que considera que a esfera privada é um mundo feminino e que a política é um mundo masculino, tanto em termos das competências que exige, como da sua organização interna.

O lugar do Direito nas políticas de combate à violência doméstica é interrogado por Madalena Duarte a partir da perspectiva dos estudos feministas críticos do Direito. A autora propõe-nos uma reflexão acerca da evolução e dos desafios que se colocam a este tipo de políticas em Portugal, nomeadamente no que respeita à instrumentalidade que para elas pode ter o Direito estatal, enquanto campo de perpetuação, legitimação e reprodução das relações patriarcais na sociedade.

De Ana Prata chega-nos uma escalpelização do primeiro episódio de debate parlamentar sobre a descriminalização do aborto em Portugal (em 1982), para analisar a forma como ativistas dos movimentos de mulheres, mulheres de dupla militância (nos movimentos de mulheres e em partidos políticos) e deputados e deputadas no parlamento se articularam na discussão desta agenda.

Dois textos refletem acerca da promoção da igualdade entre mulheres e homens nos e pelos meios de comunicação social. Maria João Silveirinha denuncia e retrata a invisibilização das desigualdades e discriminações experienciadas pelas mulheres nos meios de comunicação social. A autora aponta as dificuldades quer do pensamento e investigação feminista, quer das políticas públicas em alavancarem o potencial emancipatório dos meios de comunicação social. Já o texto de Carla Cerqueira e Rosa Cabecinhas apresenta os principais dispositivos político-legais a nível nacional e internacional, desenvolvidos nas últimas três décadas, e questiona a sua efetividade na integração de uma perspectiva feminista no campo mediático.

A fechar o dossier, entramos na territorialização das políticas de *mainstreaming* de género em Portugal – os planos para a igualdade. Catarina Sales Oliveira e Susana Villas-Boas refletem sobre uma experiência concreta de plano organizacional para a igualdade, numa universidade pública, identificando os principais obstáculos à legitimação e implementação deste tipo de intervenção para a igualdade, como sejam a perceção do seu carácter supérfluo, dado o não reconhecimento da discriminação, a presença de estereotipia de género e a influência da ideologia meritocrática no contexto universitário. Por fim, Margarida Queirós, depois de elencar os modos como a estrutura e as infraestruturas das cidades geram problemas na vida quotidiana das mulheres e dos homens, propõe a noção de território «ergonómico», isto é, que interage, se adapta para dar

resposta às necessidades dos grupos vulneráveis. Este conceito estará na base do planeamento estratégico a efetuar ao nível dos Planos Municipais para a Igualdade, promovidos atualmente em bastantes Câmaras Municipais.

O quadro de tensões, ameaças e desafios identificados configura uma mudança de paradigma e todos os indicadores apontam para o fim de um ciclo, quiçá o mais rico ciclo de 'políticas de igualdade de género' até agora, em Portugal, se descontarmos o período a seguir ao 25 de Abril de 1974. Um rápido sobrevoos sobre os textos que compõem o dossier ajudou-nos a identificar melhor os fundamentos para esta afirmação, quer porque nos ajudam a perceber que as limitações à efetividade das políticas se inscreve na sua própria definição, quer ainda porque evidenciam os riscos contidos na atual situação.

Esperemos que da leitura dos textos propostos resultem ideias para um novo ciclo de políticas de igualdade, ainda mais necessárias em tempos de crise e empobrecimento para evitar que as desigualdades e a injustiça social se agravem.