

### III Foro Latinoamericano

Facultad de Trabajo Social  
Universidad Nacional de La Plata

Eje 1. Transformaciones del contexto argentino y latinoamericano en la última década en clave de igualdad y desigualdad.

#### ***“Igualdad y Desigualdad: lecturas en clave de desarrollo”***

Autora: Lic. Zulma Hallak ([zulmahallak@yahoo.com.ar](mailto:zulmahallak@yahoo.com.ar).)

Pertenencia Institucional: Facultad de Trabajo Social - UNLP

Palabras claves: economía – desarrollo – políticas públicas

---

Este trabajo propone una mirada sobre los procesos de transformación acontecidos a lo largo de la última década en la argentina, en clave de igualdad – desigualdad, a partir de reflexiones sobre la relación sobre crecimiento económico, desarrollo y políticas públicas.

#### ***Crecimiento económico y Desarrollo***

Como punto de inicio se destaca la tensión o vinculación del desarrollo y crecimiento económico. A modo de datos de contexto, podemos afirmar que si bien la Argentina posterior al 2002 inicia un período de inédito crecimiento económico, acompañado de un vasto y variado abanico de políticas públicas de inclusión social y ampliación de derechos, numerosos sectores de la población se encuentran inmersos en condiciones de exclusión social, agravada por procesos sostenidos en el tiempo.

Fanelli<sup>1</sup> destaca que estos procesos vienen asentando en el país una sociedad dual: mientras que una parte de la población muestra indicadores de capital humano y bienestar hasta cierto punto comparables con los de economías de alto desarrollo, otra franja de la población, enfrenta serias dificultades para salir de la trampa de bajos ingresos asociada con la escasa acumulación de capital físico y humano, la informalidad y la baja productividad. El autor hace mención a la importancia de superar la implementación de políticas de transferencia para asistir a los sectores afectados, generando empleo productivo y oportunidades de emprendimientos para sectores

---

<sup>1</sup>Fanelli, José María (2012), *La Argentina y el desarrollo económico en el siglo XXI: ¿Cómo pensarlo? ¿Qué tenemos? ¿Qué necesitamos?*, Bs As, Siglo XXI-Fundación OSDE, 2012. (Introducción).

excluidos. En este sentido Fanelli (2012) se pregunta ¿Cómo garantizar un mayor acceso de la población a los recursos educativos y financieros necesarios para instalar la igualdad de oportunidades y reforzar la movilidad social ascendente?

### ***Políticas públicas de ampliación de derechos***

Estos interrogantes, nos refieren a considerar a las políticas de ampliación de derechos implementadas a partir del 2003 hasta fines de 2015 y sus alcances. No solo en términos del acceso a bienes y recursos materiales que las mismas han representado para las poblaciones destinatarias, sino que también resulta de relevancia analizarlas en las potencialidades de las mismas para el desarrollo y sus aportes “intangibles”. Si bien nos encontramos con importantes dificultades para la medición y ponderación de estos aspectos dada su complejidad, un primer paso se constituye en reconocer la importancia de indagar los procesos de transformación de una ciudadanía de baja intensidad en términos de O’Donnell, devenida en el contexto de las políticas neoliberales de la década de los 90, hacia la constitución de sujetos de derechos en el marco de un modelo de Estado que reformula su rol en el rumbo económico y se define como garante de los derechos sociales.

Abonando al análisis de estos procesos en ámbito de las políticas públicas, se destaca la crítica a las políticas asistenciales del neoliberalismo, que expone Carlos Vilas<sup>2</sup>. Vilas, analiza que en los esfuerzos por construir una definición de los pobres se conjugaron criterios conceptuales, operatividades técnicas, disponibilidades financieras y conveniencias políticas. Producto de esta compleja “alquimia institucional”, los pobres resultaron ser los destinatarios de las políticas de asistencia a los pobres. Asimismo, la pobreza es caracterizada como una situación que puede ser enfocada en sí misma y no como el proceso resultante de las relaciones sociales. Confronta esta perspectiva, con el “paradigma de la integralidad” cuyo punto de partida es la preocupación por la desigualdad y la precariedad social. Entonces la pobreza es conceptualizada como el efecto de procesos devenidos de dinámicas estructurales y acciones institucionales. En este sentido, la integralidad implica comprender la pobreza desde la multidimensionalidad

---

<sup>2</sup> Vilas, Carlos. “Después del Neoliberalismo. Estado y procesos políticos en América Latina”. Ediciones de la UNLa; 2010. Capítulo IV De la focalización a la integralidad. Cambio en el paradigma de las políticas contra la pobreza y la desigualdad. Pag. 147

y un abordaje que requiere de políticas públicas orientadas a estrategias más amplias de desarrollo y bienestar.

### **Desarrollo**

Las tradiciones, enfoques y discusiones sobre el concepto de desarrollo, son centrales en los intentos por abordar la preocupación por las tensiones igualdad – desigualdad. Si bien debemos reconocer la complejidad y magnitud del concepto, este trabajo se propone poner en juego algunos debates que trasciendan y desafíen las dimensiones contenidas en el Índice de Desarrollo Humano<sup>3</sup>, introducido a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Mientras que este concepto, introduce una nueva forma de medir el Desarrollo Humano a partir de calidad de vida, longevidad y nivel de conocimiento, se expondrán algunas discusiones que ponen el acento en “subjektivización” e “intangibilización” del concepto de desarrollo y de su medición.

En este sentido, en sintonía con lo que destaca Boisier, y a partir de los debates presentes en la perspectiva de Desarrollo a Escala Humana, son oportunos los trabajos de Manfred Max-Neef, Antonio Elizalde y Martín Hopenhayn:

*“Tal desarrollo (el desarrollo a escala humana) se concentra y sustenta en la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales, en la generación de niveles crecientes de autodependencia y en la articulación orgánica de los seres humanos con la naturaleza y la tecnología, de los procesos globales con los comportamientos locales, de lo personal con lo social, de la planificación con la autonomía y de la Sociedad Civil con el Estado”<sup>4</sup>.*

Considerando los alcances de las transformaciones de la última década a partir de la presidencia de Néstor Kirchner en 2003 y continuadas a lo largo de los dos períodos del gobierno de Cristina Fernández de Kirchner hasta diciembre de 2015, las discusiones respecto del desarrollo y la importancia de los aspectos subjetivos e intangibles podrían considerarse claves para la continuidad y profundización de las mismas, reconociendo la urgencia de abordar los problemas de exclusión y vulnerabilidad social de vastos sectores de la población

---

3 Programa Naciones Unidas para el Desarrollo: Índice de Desarrollo Humano

<sup>4</sup> Boisier, Sergio: Desarrollo (local) ¿de qué estamos hablando? Artículo publicado en Madoery, Oscar y Vázquez Barquero, Antonio (eds.), *Transformaciones globales, Instituciones y Políticas de desarrollo local*. Editorial Homo Sapiens, Rosario, 2001. Pag. 4

Más allá de que el resultado electoral de diciembre de 2015 marca un rumbo opuesto en la agenda de gobierno, puede resultar interesante revisar el “zoom” para observar no sólo los condicionantes y limitaciones de la Argentina, sino ampliar y pensar estos condicionantes en el marco de los procesos en América Latina, recuperando y renovando la perspectiva y los análisis en clave de las relaciones entre centro y periferia. Desnaturalizar que las dificultades para el desarrollo de América Latina no devienen de un carácter fortuito implica reconocer que son fruto de las relaciones asimétricas entre los países centrales y los países periféricos, actualizando estas relaciones en el marco de los avances alcanzados y de las limitaciones impuestas por estas asimetrías.

## **Bibliografía**

---

Abeles, M. Lavarello P. Montagu H. (2012) “Heterogeneidad estructural y restricción externa en la economía argentina” en Infante R. (Editor) “Desarrollo Inclusivo en Argentina. Examen de alguna de sus dimensiones” CEPAL. Documento de Proyecto.

Boisier, Sergio: Desarrollo (local) ¿de qué estamos hablando? Artículo publicado en Madoery, Oscar y Vázquez Barquero, Antonio (eds.), *Transformaciones globales, Instituciones y Políticas de desarrollo local*. Editorial Homo Sapiens, Rosario, 2001.

Fanelli, José María (2012), *La Argentina y el desarrollo económico en el siglo XXI: ¿Cómo pensarlo? ¿Qué tenemos? ¿Qué necesitamos?*, Bs As, Siglo XXI-Fundación OSDE, 2012.

Hounie, A. L. Pittaluga, G. Porcile y F. Scatolin (1999) “La Cepal y las Nuevas Teorías del Crecimiento”, Revista de la Cepal No. 68

Oszlak, Oscar y O'Donnell, Guillermo (1976). “Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación” en Kliksberg Bernardo y Sulbrant José (comp.), *Para investigar la Administración Pública*, Instituto Nacional de la Administración Pública, Madrid, 1976.

Vilas, Carlos. “Después del Neoliberalismo. Estado y procesos políticos en América Latina”. Ediciones de la UNLa; 2010.