



B2-620 Articulación Agroecológica: estrategias para la reconversión a escala territorial.

R. Caballero Grande¹, F.R. Funes-Monzote², Janet Blanco Lobaina³, Y. Contino Esquijarosa⁴, E. Perera Concepción¹, Elba López Estrada¹, Lissette Olivera Lavastida¹, S. Rodríguez Torres¹ y Georgelina Llanes¹

¹ Proyecto Articulación Agroecológica ACTAF. caballero@actaf.co.cu

² Investigador, consultor y agricultor. Proyecto Finca Marta, Cuba.

³ Instituto de Investigaciones de Pastos y Forrajes. MINAG.

⁴ Estación Experimental de Pastos y Forrajes "Indio Hatuey". MES.

Resumen

Entre los principales argumentos que pretenden descalificar una agricultura sustentable están sus bajos rendimientos y elevados costos. Además, se argumenta una limitada aplicabilidad (solo a escala de pequeñas fincas). Esta polémica se halla presente en la Cuba actual, urgida de soluciones a corto plazo para la alimentación de toda su población. Por ello, se necesita disponer de estrategias y modelos de desarrollo que respondan a los requerimientos actuales, asumiendo el reto de diseñar una agricultura sostenible sobre bases agroecológicas, productiva y eficiente, aplicable a diferentes condiciones y escalas productivas. Este fue reto del proyecto "Articulación agroecológica; diseño de alternativas sostenibles para la seguridad alimentaria local" promovido por la Asociación Cubana de Técnicos Agrícolas y Forestales (ACTAF) y la ONG Holandesa HIVOS. Esta acción se viene ejecutando desde hace 4 años (2011-2015) en 5 municipios cubanos, con apoyo financiero de la Unión Europea, de la Colaboración Suiza para el Desarrollo (COSUDE) y del Ministerio de la Agricultura de Cuba (MINAG). Se partió de la hipótesis de que el desarrollo agrario sostenible sobre bases agroecológicas tiene que diseñarse y conducirse localmente (escala municipal). Para ello, se planteó como objetivo, "contribuir al incremento y la sostenibilidad de la seguridad alimentaria cubana, facilitando la adopción de alternativas de articulación agroecológica en las estrategias de desarrollo agrario municipal". Para el logro de este objetivo se planteó la necesidad de crear y fortalecer capacidades locales de desarrollo agrario, a partir de instituciones existentes y en coherencia con los programas oficiales de la agricultura local y los intereses y necesidades sentidas de los agricultores. Se trabajó desde un Equipo de Proyecto apoyado por un Equipo Técnico conformado por especialistas de diferentes entidades científicas y docentes nacionales. A nivel local se conformaron Equipos de Articulación Local (EAL) con integrantes designados por cada municipio. Estos EAL constituyeron el principal ente implementador del proyecto y se concibieron como el germen inicial de lo que debía ser el Equipo Municipal de Desarrollo Agrario de cada territorio. Alrededor de estos EAL se articularon las principales instituciones locales vinculadas a la agricultura y se seleccionó una cooperativa para demostrar la pertinencia de la reconversión agroecológica a escala superior a la pequeña finca. Se pudo comprobar que lograr el involucramiento de decisores importantes de la localidad es del todo imprescindible para un proceso de reconversión agroecológica a escala territorial, pues este debe ser visto como contribuyente al logro de los objetivos de las instituciones locales para la seguridad alimentaria de la población y minimizar la dependencia externa al territorio para el desarrollo de toda la cadena productiva. Disponer de servicios técnicos locales que puedan contribuir con insumos alternativos, asesoría y capacitación, aporta a la reconversión capacidad de contextualización de conocimientos y tradiciones campesinas y establece puentes con instituciones científicas especializadas para su complementación con los avances de la ciencia y la técnica.

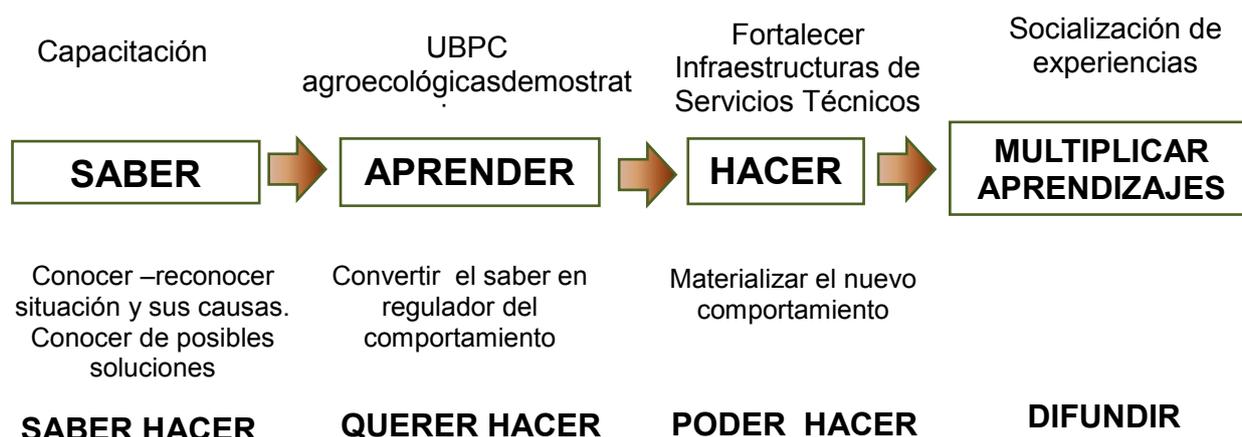
Palabras clave: reconversión agroecológica, desarrollo local sostenible

Descripción de la experiencia

En Cuba, al igual que en muchos países del mundo subsiste el criterio de que la agricultura sostenible sobre bases agroecológicas es de limitada aplicabilidad para lograr la satisfacción alimentaria de la creciente población mundial, al considerarla de bajos rendimientos y elevado costo, y solo ser aplicable a la pequeña finca. Estas acepciones descalifican a la agricultura sobre bases agroecológicas como solución a la seguridad alimentaria de países como Cuba con una muy baja población rural. Este fue reto del proyecto “*Articulación agroecológica; diseño de alternativas sostenibles para la seguridad alimentaria local*” promovido por la Asociación Cubana de Técnicos Agrícolas y Forestales (ACTAF) y la ONG Holandesa HIVOS. Esta acción se viene ejecutando desde hace 4 años en 5 municipios cubanos, con apoyo financiero de la Unión Europea, de la Colaboración Suiza para el Desarrollo (COSUDE) y del Ministerio de la Agricultura de Cuba (MINAG). Se partió de la hipótesis de que el desarrollo agrario sostenible sobre bases agroecológicas tiene que diseñarse y conducirse localmente (escala municipal).

La propuesta metodológica del proyecto (Figura 1) muestra la secuencia lógica de la intervención desarrollada.

FIGURA 1. Esquema funcional del proyecto



Es desde estos presupuestos que se determinaron como principales líneas de acción del proyecto:

- Motivación y capacitación de actores locales del desarrollo agrario a favor de un modelo productivo más sostenible, ambientalmente amigable y con elevada capacidad autogestionaria.
- Reconversión Agroecológica de una Cooperativa para servir de modelo demostrativo de la pertinencia de una agricultura sostenible a escala mayor a la pequeña finca.
- Identificación, reordenamiento y fortalecimiento de los servicios técnicos locales con el fin de apoyar el desarrollo agrario sostenible.
- Articulación de actores locales del desarrollo agrario municipal, reactivando estructuras funcionales y consultivas existentes en el territorio.
- Sistematización de los procesos, resultados e impactos del proyecto, para conformar alternativas de propuestas para la promoción del desarrollo agrario sostenible municipal sobre bases agroecológicas, que puedan ser difundidas nacionalmente.

El proyecto se sustentó en el empoderamiento de actores locales desde una verdadera participación en los espacios de debate basado en los principios y concepciones de la

Educación Popular del pedagogo brasileño Paulo Freire, coincidiendo con Gadottiet *al.* (2008) y Santos (2009) que las consideran elementos metodológicos efectivos para establecer un diálogo entre expertos y agricultores, que además facilitan la construcción colectiva del conocimiento y garantizan la inclusión de los principios agroecológicos en la actividad tecnológica de la reconversión (Uphoff, 2001).

Resultados y análisis

Se diseñaron y validaron un conjunto de estrategias básicas para la reconversión agroecológica a escala municipal y las principales acciones para lograrlas.

TABLA 1. Estrategias y acciones para la reconversión agroecológica municipal

Estrategias	Principales acciones
Lograr la motivación e involucramiento de decisores e instituciones locales	Socialización de la propuesta Identificación de actores institucionales relevantes Concertación del significado de la reconversión agroecológica propuesta
Disponer de un mecanismo local de promoción del desarrollo agrario.	Mapeo de actores locales relevantes para la promoción del desarrollo agrario Concertar intereses y complementariedades entre estos actores Crear capacidades para el desarrollo agrario sostenible en estos promotores Vincular la capacidad de desarrollo creada a las instancias directivas de agricultura y gobierno locales
Activación de capacidades en servicios técnicos requeridos	Encuesta a agricultores sobre apreciación y demanda de servicios técnicos Socialización de la encuesta y concertación de demandas con agricultores y entidades de servicios Elaboración de Planeaciones Estratégicas Participativas de los Servicios Técnicos Implementación de las Planeaciones elaboradas
Establecimiento de entidades productivas de referencia para la reconversión agroecológica	Selección participativa de entidades productivas de referencia Construcción participativa del diseño de reconversión de cada entidad Acompañamiento a la implementación de los diseños
Disponer de mecanismos locales de difusión y acompañamiento sistemático a la reconversión agroecológica municipal	Identificar técnicos en funciones coherentes con la labor de articulación Creación de capacidades técnicas y metodológicas en los promotores-articuladores Articulación funcional del sistema agrario con la totalidad de los servicios técnicos locales.
Demostrar sistemáticamente los avances, resultados e impactos del proceso de reconversión	Establecer indicadores sencillos y efectivos de reconversión Crear capacidades de monitoreo en agricultores y articuladores Difundir sistemáticamente los resultados, efectos e impactos de la reconversión



Se pudo comprobar que lograr el involucramiento de decisores importantes de la localidad es del todo imprescindible para un proceso de reconversión agroecológica a escala territorial, pues este debe ser visto como contribuyente al logro de los objetivos de las instituciones locales para la seguridad alimentaria de la población y minimizar la dependencia externa al territorio para el desarrollo de toda la cadena productiva. Cuando esto no se logra pueden verse las propuestas como una amenaza a sus objetivos e intereses, y se producen acciones de interferencia y bloqueo, o al menos de indiferencia. En esta fase es también de importancia el esclarecimiento del significado y alcance de la reconversión agroecológica, asociado con frecuencia a una agricultura de subsistencia.

La conformación de un equipo local de promoción del desarrollo agrario puede considerarse el principal objetivo a lograr para una reconversión agroecológica, pues estos han de ser necesariamente los más relevantes actores de todo el proceso concertado con los decisores, pues esta reconversión solo puede ser lograda por actores locales capacitados y empoderados. En la integración de estos equipos deben considerarse todas las instituciones locales vinculadas a la promoción del desarrollo agrario, pues además de poseedoras de la autoridad, disponen de los talentos necesarios.

La identificación de complementariedades y su concertación entre las instituciones participantes del equipo constituye una importante vía para la verdadera integración donde todo el mundo gana. Considerando que no necesariamente todos estos actores tienen capacidades creadas en agricultura sostenible y agroecología, resulta muy necesario un proceso sistemático de capacitación y disponer de mecanismos de actualización informativa. En el caso de países con un muy elevado nivel de institucionalización, como es el de Cuba, hay que lograr que estos equipos sean reconocidos por las instancias locales de gobierno, desde su contribución a los intereses y programas oficiales del territorio.

Disponer de servicios técnicos locales que puedan contribuir con insumos alternativos, asesoría y capacitación, aporta a la reconversión capacidad de contextualización de conocimientos y tradiciones campesinas y establece puentes con instituciones científicas especializadas para su complementación con los avances de la ciencia y la técnica. Pero es del todo necesario que en este proceso participen activamente los agricultores del territorio, a través de encuestas y talleres de intercambio con los especialistas de estos servicios. Las acciones para esta estrategia permiten que los servicios proyecten su trabajo de manera más eficiente y facilitaron el inicio del posterior proceso de articulación entre los servicios.

El logro de todas las estrategias antes mencionadas solo dará fruto a partir del interés de los agricultores y agricultoras por la adopción de una agricultura sostenible sobre bases agroecológicas y en Cuba, igual que en la mayoría de los países, los campesinos oyen por los ojos. Es por ello determinante la implementación espacios demostrativos de los resultados efectos e impactos de una reconversión agroecológica. No se puede perder de vista que, aunque sienta un elevado compromiso ambiental y social, el agricultor solo puede implementar aquello que le resulte ventajoso económicamente y le facilite la existencia y la sostenibilidad de su finca. Hay que tener en cuenta que la reconversión agroecológica no es un fin en sí, sino un medio para lograr producir los alimentos requeridos de una manera ambientalmente responsable, y económica y socialmente admisible. Por tanto, los diseños de reconversión deben realizarse ajustando en todo lo posible las propuestas agroecológicas a las exigencias económicas y productivas de cada entidad. La implementación y el éxito de estos diseños dependen totalmente del nivel de participación que tengan en el conjunto del proceso, la totalidad de los integrantes de la entidad productiva. Para ello deben ser documentos muy claros y concretos y fáciles de entender por todos los que deben implementarlos. También la definición de indicadores de éxito y el



proceso para su monitoreo tiene que estar al alcance de la totalidad de los actores involucrados en su implementación. Si los que deben comprometerse y han de asumir el rol protagónico de la reconversión, no logran entender y manejar con facilidad los documentos y sus indicadores, se pone en grave riesgo el éxito del proceso.

El enorme peso que tiene el conocimiento para el diseño contextualizado de los procesos productivos en una agricultura sostenible sobre bases agroecológicas, exige un sistemático acompañamiento del agricultor por un personal capacitado para brindarle asesoría y capacitación, o sea, por un promotor-articulador de base conocido como extensionista en un modelo clásico de agricultura. Esta es una figura imprescindible al desarrollo rural en general y mucho más para la agroecología. Los rápidos y sensibles cambios en el contexto (económicos, climáticos, tecnológicos, de mercado, etc.) retan la efectividad de los saberes campesinos tradicionales y exigen reajustes que los contextualicen con el aporte de los resultados de la ciencia y la técnica. Se requiere de vías de comunicación entre todos los actores de la innovación tecnológica y el componente principal de esta comunicación es el promotor-articulador. Estos promotores-articuladores son un eslabón determinante para la difusión de los aprendizajes de las entidades de referencia en la reconversión agroecológica, a través de la coordinación de visitas, Días de Campo y talleres de intercambio. Esta es una figura que hoy no existe en la agricultura cubana y que también ha desaparecido en otros países debido a recortes presupuestarios para los ministerios de agricultura.

La experiencia del proyecto, para la activación de este sistema en Cuba, puede lograrse con el propio personal técnico de las Granjas Urbanas municipales pertenecientes al Programa de Agricultura Urbana, Suburbana y Familiar, desde los vinculados a las Tiendas Consultorio del Agricultor hasta los representantes en los Consejos Populares y en colaboración con el Movimiento Agroecológico de Campesino a Campesino (MACAC). Creando en este personal las capacidades técnicas y metodológicas puede quedar conformado un eficiente sistema de Articulación de la agricultura a escala territorial que alcance a la totalidad de los agricultores. La actualización y preparación continua de estos articuladores puede lograrse desde los servicios técnicos locales, y las instituciones y asociaciones integrantes de los Equipos Municipales de promoción del desarrollo agrario. Este es un sistema que puede preverse a futuro cercano como autofinanciado, a partir del pago de los agricultores por la asistencia.

Finalmente y como resultado de las estrategias anteriores, queda la de establecer mecanismos de difusión y visualización de evidencias claras que demuestren la pertinencia y factibilidad de una agricultura sostenible sobre bases agroecológicas para el alcance de una verdadera soberanía alimentaria.

Referencias bibliográficas

- Gadotti M.; Gómez, M. V.; Mafra J. ; Fernandes de Alentar A. 2008. Paulo Freire. Contribuciones para la pedagogía. Gadotti M, M Gomez; J Mafra; A Fernandes de Alentar. 2008.
- Santos M. 2009. "La pedagogía de Paulo Freire: de la situación límite al diálogo como utopía". En: Cerutti, H. y Pakkasvirta, J. (Eds.) *Utopía en Marcha*. Quito: Ediciones Abya-yala, pp. 385-398. ISBN: 978-9978-22-800-5. Disponible en: <http://168.243.1.4/facultad/chn/c1170/santos2.pdf>
Consultado: 18 de mayo de 2013
- Uphoff N. 2001. "Institutional change and policy reforms", in *Agroecological innovations. Increasing food production with participatory development*. Londres, Earthscan Publications. p 255.