

Retrospect and prospect for blood pressure test among residents above 35 years old at first visit in Jiading district in Shanghai

An-le Li, Yue-qin Shao, Hong Yuan, Yi-ying Zhang

The Jiading district center for Disease control and prevention, Shanghai, China

Received: Aug 16, 2016

Accepted: Aug 26, 2016

Published: Sep 28, 2016

DOI: 10.14725/gjph.v3n2a1561

URL: <http://dx.doi.org/10.14725/gjph.v3n2a1561>

This is an open access article distributed under the Creative Commons Attribution License, which permits unrestricted use, distribution, and reproduction in any medium, provided the original work is properly cited.

Abstract

Objective: To understand the policy development of blood pressure test among residents above 35 years old at first visit in Jiading district in Shanghai in order to provide a better reference for the development of the blood pressure test. **Methods:** Retrospect is from the following three aspects: the policy advancement of the blood pressure measurement, the progress of the work and the next step of the development of blood pressure test to first diagnosis above 35 years old. **Results:** The total of policy documents related to prevention and treatment of chronic disease, published by national, Shanghai municipal and Jiading District government department are 185. There are 22 policy documents aspects of the prevention and control of hypertension among these documents, and 11 involving measurement of blood pressure test in the first diagnosis patients above 35 years old, 5.95% proportion of above total policy documents. These policy documents involving blood pressure test are technical solutions. There are 3 policy documents (1 Shanghai municipal, 2 Jiading District) involving measurement of blood pressure test published in 1999 and before; and 4 policy documents (2 national, 2 Shanghai municipal) during 2000-2008; and 4 policy documents (4 national) published after 2009. At present, the work runs well in Jiading district, and the work runs better in the community health service center than the comprehensive hospital. **Conclusions:** More and more documents were released from the national department, provincial department and local health department so that solid policy guarantees the work of blood pressure test for residents above 35 years old at first visit in Jiading district in Shanghai. The development and use of information software provides a powerful tool for the pressure measurement. Along with the perfect of supporting measures, the work of blood pressure test to first diagnosis above 35 years old will be further developed and improved.

Key words

Blood pressure test to first diagnosis; Policy; Hypertension; Retrospect

上海嘉定区 35 岁以上首诊测压工作的回顾与展望

李安乐, 邵月琴, 袁红, 张一英

上海市嘉定区疾病预防控制中心, 上海, 中国

通讯作者: 李安乐 Email: anle_li@sina.cn

【摘要】目的 了解上海嘉定区 35 岁以上首诊测压工作的发展历程, 为更好地推进首诊测压工作提供参考。方法 按照政策出台时间、类别和内容, 围绕国家、上海市和嘉定区三份层面, 从测压政策的演变、测压工作的进展和下一步的发展三份方面对上海嘉定区 35 岁以上首诊测压工作的进展和走向进行了回顾与展望。结果 国家、上海市、嘉定区出台的相关慢性病政策文件共 185 份, 其中高血压防控方面的有 22 份, 涉及到首诊测压政策方面的有 11 份, 占慢病政策的 5.95%。在出台的首诊测压政策文件中, 均为技术性的文件。1999 年及以前的政策有 3 份 (其中上海市 1 份、嘉定区 2 份); 2000~2008 年期间的政策共有 4 份 (其中国家 2 份、上海市 2 份); 2009 年及以后的政策有 4 份 (均为国家的)。目前全区的测压工作进展良好, 社区卫生服务中心的测压工作相对比二级医院的发展得好。结论 国家、省市和县区级卫生部门的政策性文件

的陆续出台,为35岁以上首诊测压工作提供坚实的政策性保障,信息软件的开发与使用为测压工作提供了有力的手段。随着测压工作的各项配套措施推进,35岁以上首诊测压工作会进一步得到发展与提高。

【关键词】首诊测压;政策;高血压;回顾

高血压既是一种独立的疾病,又是引发冠心病、脑卒中等心脑血管疾病的重要危险因素。心脑血管疾病在居民全死因顺位中占第二位。因此,加强社区高血压防治工作已成为重大公共卫生任务之一^[1-3]。由于高血压早期常无自觉症状,定期检测血压是高血压早期发现的最好手段^[2,4]。因此建立与完善首诊测压制度,对于提高居民高血压的早发现、早诊断和早期给予积极的健康指导和合理的治疗,对于预防心脑血管事件的发生,降低心脑血管疾病的死亡率,提高生命质量,促进广大人民群众健康水平的提高,都十分必要。为了解35岁以上首诊测压工作的发展历程与今后的走向,便于各社区更好地推进首诊测压工作,并达到抛砖引玉与同行之间学术交流的目的,现将上海嘉定区35岁以上首诊测压工作进行简单的回顾与总结,具体如下。

1 资料来源与方法

1.1 研究对象 由国家政务部门9包括国家、省市和县区级0或业务主管部门(主要为各级疾病预防控制中心)正式发布的法规、规章、办法、规划、规范、标准指南、方案、简报、评估、报告或通知等,只要有涉及首诊测压或高血压早发现内容的文件类型均列入本次的研究对象。

1.2 研究内容与方法

1.2.1 文件搜索 文件收集的时间起止范围是1981~2014年,跨度有34年,涉及到的部门有国家卫计委(卫生部)、国家疾控中心、上海市计委(市卫生局)、爱卫办、上海市疾控中心/健教所、嘉定区卫计委(卫生局)、区疾控中心等。文件搜索的路径有网站和档案室2种;搜索的关键词主要包括首诊测压、高血压早发现、高血压管理、慢性病管理等。

1.2.2 资料整理 将收集到的文件目录分别按国家、省市、区级建立相应的建立电子表格文档,并分别根据序号、文件类型、政策文件名称、发文号、发布部门、发布时间、终止时间、主要实施内容、关键词、发布年度、搜索来源、评价指标建立数据库。

2 结果分析

2.1 总体情况 本次共收集国家、上海市、嘉定区相关的慢性病政策文件185份,其中在22份高血压防控方面的政策中(占慢病政策的11.89%),涉及到首诊测压方面的有11份,占50%。在出台的首诊测压(包括高血压早发现)防控政策文件中:国家出台的一系列相关政策文件共6份,占54.55%。虽然国家出台的这些政策不是直接针对首诊测压工作,但却为全国测压工作的开展与推进提供良好的政策保障与支持平台。上海市独立出台相关政策文件主要有3份,占27.27%,其中市卫生局发布的一级医疗机构开展35岁以上首诊病人测量血压工作的通知是最有影响的,一直指导上海市社区首诊测压工作的开展;嘉定区独立出台的政策文件有2份,占27.27%,尽管这些政策不是直接针对首诊测压工作,但却为测压工作的工作提供良好的组织保障与政策支持。具体见表1。

2.2 按政策出台时间分类 在各级政府部门出台的11份首诊测压或高血压早发现的政策性文件中,1999年及以前的政策文件有3份(占27.27%),其中上海市出台了1份;嘉定区出台了2份。国家因当时的防病重心在传染病与寄生虫病上,所以未出台了相关的政策。2000~2008年期间的政策文件共有4份(占36.36%),其中国家出台了2份;上海市出台了2份;嘉定区因要落实并执行相关的政策,所以就没再单独出台了相关的政策性文件;2009年及以后的政策文件有4份(占36.36%),这4份政策文件全部由国家层面发布的。结果见图1。

表 1 国家、上海市与嘉定区发布的高血压防控政策文件简表

年份	发文部门	文件主要内容	重大意义或标志性指标
1993	嘉定区卫生局	成立了慢性病防治领导小组	组织建立+工作考核
1995	嘉定区防疫站	心脑血管病防治试点工作	在 2 试点开展测压与高血压管理
1999	上海市卫生局	一级医疗机构开展 35 岁以上首诊病人测量血压工作的通知	首诊测压实施
2000	上海市政府办公厅	预防和控制慢性非传染性疾病中长期规划 (2001-2015 年)	测压与高血压管理指标
2004	上海市卫生局	社区高血压防治工作指南	测压与患者管理等技术操作规范
2001	卫生部	卫生事业第十份五年计划	高血压早期诊断和规范化管理
2006	国务院	发展城市社区卫生服务	慢病防治列入社区卫生服务重点
2009	卫生部	国家基本公共卫生服务规范	单列出高血压患者管理服务规范
2009	卫生、财政部和国家计生委	促进基本公共卫生服务逐步均等化的意见	高血压管理纳入国家基本公共卫生服务项目
2010	卫生部	慢病综合防控示范区工作指导方案	将高血压管理列为全国慢病综合防控示范区创建重点考核指标
2012	卫生部等 15 部门	中国慢性病防治工作规划 (2012-2015 年)	高血压规范管理

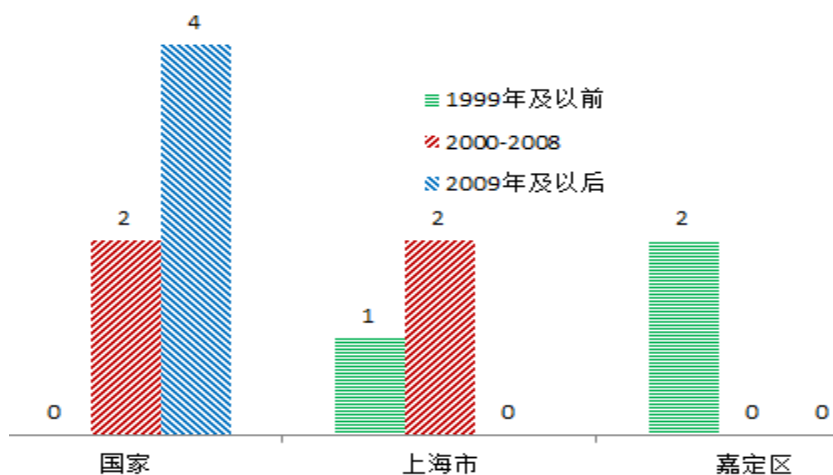


图 1 不同时间段各级政府部门出台的政策文件数

2.3 按政策文件类别分类 结果显示, 在 11 份首诊测压或高血压早发现的政策文件中, 均为技术性的文件, 没有法律法规类的政策文件。以计划通知类为主, 占到 45.45%; 其次是规范规划类, 占 45.45%、36.36%。具体结果见表 2。

表 2 不同类别政策文件分类汇总表 (数量+构成比%)

类别	国家级	上海市	嘉定区	合计
法律法规类	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)
标准指南类	0 (0%)	1 (33.33%)	0 (0%)	1 (9.09%)
规范规划类	3 (50.00%)	1 (33.33%)	0 (0%)	4 (36.36%)
计划通知类	2 (33.33%)	1 (33.33%)	2 (100%)	5 (45.45%)
方案其他类	1 (6.67%)	0 (0%)	0 (0%)	1 (9.09%)
合计	6 (54.55%)	3 (27.27%)	2 (18.18%)	11 (100%)

3 讨论分析

上海嘉定区的测压工作于 90 年代初就开始起步。1993 年,在区卫生局的组织领导下,成立了“嘉定区慢性病防治领导小组”,办公室设在区卫生防疫站。小组成立后,并开始在试点乡镇开展人群血压检测工作,并对检测出来的高血压患者进行登记管理与相应的健康教育活动。这项政策的推行,为嘉定区高血压防治等系列慢性病防治工作的开展与推进,提供一定的工作基础和相应的组织保障。1999 年,上海市卫生局下发了《关于在本市一级医疗机构开展 35 岁以上首诊病人测量血压工作的通知》,全市各地段医院、乡镇卫生院对首次到医院门诊就诊、年满 35 岁以上(含 35 岁)的病人,均应给其测量血压,并记录到病历卡首页上。2004 年,上海市卫生局下发了《上海市社区高血压防治工作指南(试行)》,明确规定通过对 35 岁以上首诊病人测量血压等方式检出社区高血压患者。根据此指南,嘉定区就开始把 35 岁以上首诊测压工作扩大到二级以上的综合性医院,建议二级以上的综合性医院也要开展 35 岁以上首诊测压工作。

推行 35 岁以上首诊测压工作时,上海嘉定二级医疗机构基本上是迫于行政压力勉强把测压工作强推到主要少数门诊科室,如心内科。2010、2011 年,卫生部先后下发了《慢性非传染性疾病综合防控示范区工作指导方案》和《慢性非传染性疾病综合防控示范区管理办法》,这二份文件的下发为首诊测压工作提供了更充分的政策依据。2011 年上海嘉定就借全国慢性病综合防控示范区创建的良机,对全区二级以上综合性医院的测压工作进一步进行了强制与规范。2012 年,卫生部、国家发改委等 15 份部委联合下发了《中国慢性病防治工作规划(2012-2015 年)》,这“规划”要求全国各地“拓展服务,及时发现管理高风险人群”,并特别强调各级各类医疗机构对 35 岁以上人群实行首诊测血压制度。随着这些政策的发布与工作的推进,二级医疗机构医院也慢慢意识到测压工作的重要性,测压工作也开始由被动接受到主动接受,开展测压工作的科室范围也逐步扩大了。近几年,医院内部开始实施绩效管理,测压工作变成了门诊医生的绩效工作量,这种管理机制的改变也一定程度上刺激了门诊医生工作态度的转变。测压工作也从应付检查的方式转到为患者服务的方式上了。目前全区的医院门诊大厅里已经全部摆放了电子血压计,就诊患者可随时、随意地测量自己的血压。

2013 年上海嘉定区开发了首诊测压软件模块,通过软件系统可自动判断患者是否为首诊患者、高血压复诊或其他对象,这种信息技术很大程度上减少门诊医生的人为判断错误。随着信息软件的进一步完善,以及各级医疗机构信息平台的整合与接入,35 岁以上首诊测压工作得到长足发展,测压数据的利用也得到极大的提高。另外,随着老百姓健康意识的提高,每份人都越来越重视自己的健康了,同时也很重视自己的血压,到医院就诊时从过去漠不关心的态度转变到现在主动要求医生测量血压。很多患者在门诊大厅等候时,会主动寻找电子血压仪来测量自己的血压,以便动态了解自己的血压变化情况。随着患者的测压意识的提高、医院对测压工作投入的进一步增加,以及医院绩效管理机制的逐步完善,35 岁以上首诊测压测压工作肯定会步入到一份新高度。

【参考文献】

- [1] 李安乐,凌美娟.社区管理的高血压患者代谢状况研究[J].中华全科医学,2012,(10)3: 440-442.
- [2] 《中国高血压防治指南》修订委员会.中国高血压防治指南(2010 修订版)[J].中华心血管病杂志,2011,(39)7:579-616.
- [3] 卫生部疾病预防控制局.全国慢性病预防控制工作规范(试行)[M].2011:3.
- [4] 沈玉珍,李德录,李新建,等.上海市一级医院开展 35 岁以上病人首诊测压工作的现况调研[J].中国慢性病预防与控制,2002,(2):82-83.
<http://dx.doi.org/doi:10.3969/j.issn.1004-6194.2002.02.015>.