

БЕЛОРУССКИЕ КОНЦЕПЦИИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ И МОДЕЛЕЙ ЭКОНОМИКИ

*Л.П. Черныш, доктор экономических наук, профессор
(ГИУСТ БГУ, г. Минск)*

1. Интерпретация понятия «социально ориентированная рыночная экономика» в документах Правительства Республики Беларусь и политических партий.

Официальные документы правительства Беларуси, политических партий, научные публикации содержат, применительно к республике, следующие формулы:

- социальное рыночное хозяйство;
- социальная рыночная экономика;
- экономика смешанного типа;
- социально ориентированная рыночная экономика;
- высокоэффективная социально ориентированная рыночная экономика;
- многоукладная социально ориентированная рыночная экономика;
- другие формулы.

В 1991 г. в официальных правительственных документах появилась формула «социально ориентированная рыночная экономика»; далее, в конце 90-х – начале 2000-х гг., она стала общепризнанной.

Рассмотрим, как государство и общество подходило к этому понятию, что вкладывало в его содержание.

1991 год. Правительством Белорусской ССР (во главе с В.Ф. Кебичем) была разработана Государственная программа стабилизации экономики и социальной защиты населения республики. 17 мая 1991 г. газета «Советская Белоруссия» опубликовала проект, а 8 июля 1991 г. – саму программу. Раздел программы о первоочередных мерах по

ускорению перехода к рыночным отношениям начинался словами «Стратегическим направлением остается формирование *эффективной социально ориентированной рыночной экономики* на основе республиканской программы перехода к рынку».

Это первый Правительственный документ, в котором говорится о *социально ориентированной рыночной экономике* как о стратегическом направлении развития Беларуси. Таким образом, социальная направленность экономики провозглашалась основным звеном экономической политики государства.

1993 год. Концепция экономических реформ Объединенной демократической партии Беларуси (ОДПБ) содержала:

раздел 3.1. Конечная цель экономических реформ в Беларуси. Результатом реформ должно стать формирование в Беларуси *социальной рыночной экономики*.

«Социальная рыночная экономика предполагает устойчивый рост благосостояния всех слоев общества. Это достигается не посредством манипуляций государства по перераспределению общественного продукта, а за счет устойчивого роста экономики. Растет общественный пирог – растет и доля каждого в нем...» (в этой формуле отсутствует понятие «ориентированной»);

раздел 3.4. Белорусская модель социальной рыночной экономики: условия и предпосылки.

«Белорусская модель социальной рыночной экономики не может быть создана кабинетным путем – она будет результатом реальной хозяйствен-

ной деятельности граждан республики. Вместе с тем реализация основных направлений реформ должна учитывать ограничения, которые налагаются социальными и экономическими особенностями современной Беларуси».

Так впервые появилось понятие: *Белорусская модель социальной рыночной экономики*.

Праграма партыі БНФ. Прынята 1-м З'ездам Партыі 30 траўня 1993 г.

Содержала раздел IV. Сацыяльная рынкавая гаспадарка.

4.1. Прынцыпы вольнага сацыяльна-эканамічнага парадку.

«БНФ выступае за стварэнне сацыяльнай рынкавай гаспадаркі...

Аднак механізм рынкавай эканомікі будзе дзейнічаць толькі ў тым выпадку, калі дзяржава гарантуе адпаведны праўны парадак. У гэтым сэнсе і рынкавая эканоміка не можа адмовіцца ад прымусу з боку дзяржавы. Але яна абмяжоўвае гэты прымус правіламі: «умяшальніцтва адпавядае патрабаванням рынку». БНФ за дзейны праўны парадак і эфектыўнае права на канкурэнцыю, за засцярогу ад падрыву рынкавай сістэмы дэструктыўнымі антырынкавамі сіламі.

Сацыяльная рынкавая гаспадарка супрацьстаіць і канцэпцыі абсалютнага эканамічнага лібералізму, які заснаваны на патрабаванні свабоднай канкурэнцыі і неўмешальніцтва дзяржавы ў эканоміку.

Сацыяльная рынкавая гаспадарка аб'ядноўвае рынкавы механізм і сыстэму сацыяльных мер у адзіную грамадзка-палітычную сыстэму.

У гэтай сыстэме эканамічная і сацыяльная палітыка шчыльна звязаны. Памылковыя палітычныя рашэнні абарочваюцца беспрацоўем, інфляцыяй, стагнацыяй, парушаюць сацыяльны мір. Таму поспех у рэалізацыі перавагаў сацыяльнай рынкавай гаспадаркі залежыць ад правільнага выканання яе прынцыпаў» [1, с. 67–70].

Здесь также нет понятия «ориентированная». Сущность этих формулировок ближе к ордолиберализму, чем к классическому либерализму.

Взгляд БНПА на белорусскую экономику. Проект «Концепции политической и экономической ориентации Республики Беларусь».

«Раздел VII. Социальная рыночная экономика.

БНПА рекомендует в перспективе развивать в Республике Беларусь социальную рыночную экономику.

Это значит, что, в принципе, вводятся типичные для рыночной экономики структуры, причем, однако, учитываются и социальные интересы работников. Работодатели и работники видят друг в друге социальных партнеров, конструктивно взаимодействующих с учетом взаимных интересов.

...Создание системы социальной рыночной экономики требует принятия государством законов, защищающих слабых в социальном отношении людей. Задачей государства является обеспечение равновесия между основополагающими интересами экономики, с одной стороны, и социальной защитой работодателей – с другой.

Нет понятия «ориентированная».

1995 год. Программа Объединенной гражданской партии. Принята 1-м съездом партии 1.10.1995 г.

«Цель экономической политики партии – создание эффективной и динамичной социально-рыночной экономики на основе частной собственности, обеспечивающей высокий жизненный уровень населения» [1, с. 129]. Формула полностью исходит из концепций классического либерализма.

Объективную оценку подходов к концепции рыночной экономики Беларуси находим у авторов: А. Моровой, Л. Васюченко, Е. Медведева, А. Подгайского, В. Свиридович, О. Булко, И. Михайлова-Станюты, Л. Заико. Они писали: «Анализ сложившейся ситуации и нормативных документов показывает, что в Республике Беларусь в настоящее время отсутствует консенсус различных социально-экономических и общественно-политических сил в определении будущего развития Беларуси, в выборе типа экономической системы.

Наиболее предпочтительным вариантом модели экономической системы для Республики Беларусь на современном этапе исторического развития является рыночная экономика смешанного типа» [2].

1996 год. Программа Белорусской социал-демократической партии (Народная грамада). 29 июня 1996 г.

«Социальная рыночная экономика. Наш идеал – многоукладная (смешанная) рыночная социальная и экологическая экономика, такая экономика, в которой свободное предпринимательство сочетается с определенным (в рамках национальной необходимости) государственным регулированием хозяйственного развития на макроуровне» [1, с. 154].

Трудно комментировать такую формулировку, так как она содержит слишком много разнопорядковых элементов.

2004 год. В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. находим следующее положение: «Важнейшими задачами обеспечения устойчивого развития Беларуси в области экономики являются: построение высокоэффективной социально ориентированной рыночной экономики с развитыми институтами предпринимательства и рыночной инфраструктурой, дей-

ственными механизмами государственного и рыночного регулирования» [3, с. 31–32].

Таким образом, можно констатировать, что государственные органы и их официальные институты придерживаются формулы: «социально ориентированная рыночная экономика».

Политические партии, некоторые общественные объединения пользуются формулой: «социальная рыночная экономика».

Нет глубоких проработок сущности этих двух формул. По нашему мнению, экономика Беларуси медленно эволюционирует в сторону социальной рыночной экономики, в сторону ордолиберализма.

2. Интерпретация понятия «модель экономики» и «модель развития в официальных документах и научных исследованиях».

В этих документах и исследованиях находим следующие формулы:

- Белорусская модель социальной рыночной экономики (1993 г.);
- Модель экономики Беларуси (1995 г.);
- Перспективная модель экономики страны (1996 г.);
- Национальная модель развития Республики Беларусь (1997 г.);
- Белорусская модель экономического развития (1998 г.);
- Белорусская модель развития. Белорусский путь развития (2002 г.);
- Белорусская модель социально ориентированной рыночной экономики (2004 г.);
- Белорусская экономическая модель (2009 г.).

Прежде чем перейти к рассмотрению некоторых из этих моделей, приведем определение понятия «модель» вообще и «модель экономики» в частности, которого мы придерживаемся.

Модель 1. Представление одного явления через другое, например, аналогию или метафору. 2. Формальное (то есть математическое или логически формальное) представление совокупности отношений. 3. Физическое, графическое или схематическое выражение (включая карты) совокупности отношений. 4. Компьютерные модели, позволяющие моделировать процессы реального мира.

Наконец, могут упоминаться как «модель» абстрактное общее понятие (например, идеальный тип) или теория...

...В конечном счете, нет четкого различия между терминами «модель» и «теория», ибо оба подразумевают некоторое упрощение действительности, необходимое для достижения обобщенности [4, с. 430–431].

Модель экономики – это теоретическое построение, имеющее некоторое отношение к реальности, которое можно независимо анализировать и обсуждать; это аналог, подобие действительности,

это система, имеющая некоторые идентичные свойства с оригиналом.

Классическим примером модели экономики является модель капиталистического способа производства (схемы воспроизводства) К. Маркса и модель «затраты – выпуск» В. Леонтьева или межотраслевой баланс (МОБ), созданный советскими экономистами. МОБ – каркасная модель экономики, таблица, в которой показываются многообразные натуральные и стоимостные связи в народном хозяйстве. Анализ МОБ дает комплексную характеристику процесса формирования и использования совокупного общественного продукта (или ВВП) в отраслевом разрезе.

На наш взгляд, в содержании любой модели национальной экономики определяющая роль принадлежит ее отраслевому и территориальному разрезу. Мы понимаем модель экономики как совокупность отраслей народного хозяйства и территорий, на которых эти отрасли функционируют. Реальная экономика прошлого и настоящего – это основа, на которой надо строить будущее национальной экономики.

Существует реальная экономика, она функционирует, растет, развивается. Люди живут в реальной экономике, а не в некоей «модели экономики». Любая реальная экономика содержит цели экономической политики, установки на изменение ее структуры и темпы роста. Когда будет ясно, что собой представляет сегодняшняя *реальная экономика* Республики Беларусь, тогда можно сформулировать цели ее развития, построить саму модель будущей национальной экономики. Тогда можно будет построить эффективный механизм экономической политики (хозяйственный механизм), оперировать его инструментами (налогами, ценами, зарплатой, другими денежно-кредитными и фискальными инструментами).

За последнее десятилетие XX века и первое – XXI века многие отрасли народного хозяйства, особенно отрасли промышленности, лишились связей и отношений предшествовавшей экономической системы. Реально в Беларуси существует некая экономическая система, к которой применяют некую экономическую политику. Некая экономическая система не приходит к нормальному состоянию и не придет, пока не будет приведена к нормальному состоянию структура реальной экономики Республики Беларусь. А эта структура должна работать, прежде всего, на нужды 10 миллионов населения страны, а затем уж на иные экономические системы как вне, так и внутри ее.

В Концепции экономических реформ Объединенной демократической партии Беларуси (ОДПБ) сказано: «Белорусская модель социальной рыночной экономики не может быть создана

кабинетным путем – она будет результатом реальной хозяйственной деятельности граждан республики».

Вероятно, это была первая формула, в которой появилось словосочетание «Белорусская модель». Авторы утверждают, что модель не может быть создана кабинетным путем. Неверное утверждение. Как раз наоборот, модели, как правило, строят в кабинетах. За основу же модели экономики может быть взята только реальная экономика, реального периода времени и места.

На наш взгляд, верным было бы утверждение авторов: «Социальная рыночная экономика Беларуси будет создана не в кабинетах, а станет результатом хозяйственной деятельности граждан страны».

М.В. Мясникович в книге «Становление рыночной экономики в Республике Беларусь» дает следующую характеристику модели экономики Беларуси: «наиболее приемлемым *типом* рыночной экономики для нашей страны, несомненно, *явится модель* социально ориентированной экономики. Но эта модель не будет точной копией, снятой с какой-либо страны... Это будет рыночный тип экономики – белорусский, отвечающий истории, культуре и менталитету народа Беларуси [6, с. 40].

В первом предложении мы выделили ключевые слова, выражающие смысл этого предложения, и получили: «типом экономики явится модель экономики!» У нас нет комментариев, так как тип = модель. Во втором предложении утверждается: «Это будет рыночный тип экономики – белорусский...». Рыночная экономика, рынок – это система спроса покупателей и предложения продавцов. Рыночный тип экономики не имеет национальности.

Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы повествует о «перспективной модели экономики страны». Это «...модель социально ориентированной экономики, сочетающая преимущества современного высокоразвитого рыночного хозяйства с обеспечением социальной справедливости и эффективной социальной защиты граждан» [7, с. 5].

Почему модель названа «перспективной»? Что, она перспективнее других моделей? Или это модель дальней перспективы, не сегодняшнего дня?

Смысл формулы авторов мы видим в следующем: «модель, сочетающая рыночное хозяйство с социальной справедливостью и социальной защитой граждан». Но это не модель экономики. Это экономическая политика.

В Концепции национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь находим следующее определение перспективной модели экономики и социального устройства (модель рас-

ширена до «социального устройства»): «...в качестве перспективной принята (подчеркнуто нами – Л. Черныш) модель социально ориентированной рыночной экономики, которая строится на принципах свободы предпринимательства, выборе профессии и места работы, равных условий для развития всех форм собственности, гарантии ее неприкосновенности и использования в интересах общества, обеспечения взаимоувязки благосостояния работника и результатов его труда, социальной защиты нетрудоспособных и других социально уязвимых слоев населения, социального партнерства» [8, с. 5].

Модель «принята», значит, она построена на определенных принципах. Здесь же утверждается, что она принята и будет строиться на «принципах».

Все сказанное авторами не относится к сути «модели экономики». Это все относится к социально-экономической политике.

В «Программе деятельности Правительства Республики Беларусь. Стабилизация, экономический рост и социальный прогресс» идет речь о национальной модели развития Республики Беларусь [9].

«Перспективную» модель заменили «национальной моделью». Суть же не изменили. Авторы пишут: «В качестве *национальной* модели развития Республики Беларусь определена (предыдущая модель была «принята», а эта «определена») социально ориентированная рыночная экономика, которая призвана сочетать социальные и экономические критерии развития, преимущества рыночной конкуренции и эффективной системы социальной защиты, идеи рыночного саморегулирования и государственного управления. В этой формуле «новой» является мысль – сочетать «идеи рыночного саморегулирования и государственного управления».

Далее находим положение, что основы социально ориентированной рыночной экономики правительство «намерено возводить последовательно, соблюдая принципы конституционных гарантий, личных прав и свобод граждан, свободы предпринимательства...». С 1990 г. все правительства признали свою приверженность социально ориентированной рыночной экономике, а правительство образца 1997 года «намерено возводить», причем «последовательно», данный тип экономики.

Все строят модели. Законодательно утверждают темпы роста к предыдущему году 16–19 основных социально-экономических показателей развития Республики Беларусь на предстоящий год. Это простой, короткий ряд статистических цифр. Это примитивная модель. Настоящая модель экономики – это система взаимоувязанных цифр, пред-

ставленная в виде отчетного межотраслевого баланса страны. Его составляют, но им не пользуются при определении экономической политики Беларуси.

3. Экономическая политика Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко.

В эти же годы появляется новый тип моделей – модель экономического развития и белорусская модель. Автор их – А.Г. Лукашенко. Он говорит о «Белорусской модели экономического развития» и считает, что белорусская экономическая модель индивидуальна и во многом определена нашим геополитическим положением. «Белорусская модель – говорит А.Г. Лукашенко – предполагает формирование социально ориентированной, многоукладной рыночной экономики с равноправным функционированием государственной и частной собственности, с различными формами хозяйствования: акционерной, коллективной, арендной и др.» [10, с. 14].

Итак, в белорусской модели центральным элементом все же остается социально ориентированная экономика. Она многоукладна, в ней равноправны государственная и частная собственность. Весьма корректная формула экономической политики, и ее следовало бы активно проводить в жизнь.

Следующая формула звучала так: «Белорусская модель социально-экономического развития учитывает историю страны, традиции народа, его национальный характер, отличающийся обостренным чувством человеческой солидарности, коллективизма и взаимопомощи, и исключает такие составляющие рыночного хозяйства, как эгоцентризм, наличие безработицы, резкой имущественной дифференциации населения». Такой авторы Программы видят «Белорусскую модель социально-экономического развития». Модель «учитывает», на наш взгляд, почти все, что было и чего не было в концепциях советского социализма. Но нужно не «учитывать», а сохранить те бесспорные социальные гарантии, которые уже были при социализме. Сказать прямо – бесплатное образование на всех ступенях сохраняем, детские сады сохраняем, гарантии в части права на труд и другие – сохраняем. Вводим такие-то новые гарантии, а такие-то – исключаем.

Формула не содержит положения о «социально ориентированной рыночной экономике».

На семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов 22 марта 2002 г. А.Г. Лукашенко сказал: «Да, «белорусская модель развития» или «белорусский путь развития» объективно существует».

Особенности этой модели развития следующие: «Наш курс – создание социально ориентированной

рыночной экономики с адекватной инфраструктурой, действенными механизмами государственного и рыночного регулирования, обеспечивающими восприимчивость к научно-техническому прогрессу.

Почему мы пошли на создание своей собственной модели? Дело в том, что из опыта экономических преобразований в других странах мы увидели, что универсальной модели развития нет.

Каковы характерные особенности этой модели?

Первая из них – сильная и эффективная государственная власть.

Вторая характерная особенность нашей модели состоит в том, что частный сектор может и должен развиваться наряду с государственным. Однако не в ущерб национальным интересам.

Третья составляющая белорусской модели – приватизация – не самоцель, а средство найти заинтересованного инвестора, создать эффективного собственника.

Четвертая особенность белорусской модели развития – интеграционные процессы со странами СНГ, в первую очередь с Россией.

Пятая характерная черта нашей модели – социальная политика государства, краеугольный камень нашей политики.

А.Г. Лукашенко четко выразил свой курс, путь, т. е. экономическую политику – социально ориентированной рыночной экономики. Этот тип экономики приходит на смену плановой экономике. Это смешанная экономика, где работают плановый и рыночный механизмы. Однако создать и наладить работу этого механизма очень сложно. Практика хозяйствования уже почти 20 лет движется, в основном, методом проб и ошибок, по этому пути. Другого пути нет. Все поиски и разговоры о «моделях экономики» и «моделях развития» и т. п. – пустая трата сил и самообман.

Есть одна концепция – *социальная рыночная экономика*, ее нужно адаптировать к условиям современной Беларуси. Эта концепция (социального рыночного хозяйства) получила солидное теоретическое обоснование и испытана на практике в Германии. Некоторые ее элементы были использованы в концепции перехода к рынку (социально ориентированный рынок) группой Шаталина – Явлинского в России.

У нас же, в Беларуси, тоже все началось с «социальной ориентации экономического развития» (М.И. Лемешевский. 1993–1994 гг.). Затем эта концепция была облачена в «модель» (М.В. Мясникович, публикации НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь), в которой она занимала вроде бы центральное место. В конечном итоге не получили ни «модели экономики», ни концепции социальной рыночной экономики. Имеем некоторые прин-

ципы экономической политики, ориентированные, в основном, на кратко- и среднесрочный периоды функционирования экономики.

Л.М. Крюков и В.Н. Шимов – авторы «раздела 5.3. Перспективная модель национальной экономики Беларуси» – обосновывают суть и содержание как этой перспективной модели, так и «основные черты социально ориентированной экономической системы», «системы моделей национальной экономики рыночного типа», «Белорусской модели развития», «типовой модели социально ориентированной экономики» [12, с. 460–467].

О курсе, пути, модели А.Г. Лукашенко они говорят: «И хотя речь шла о ныне действующей модели развития, т. е. о принципах и направлениях государственной политики, ее базовые характеристики являются императивами, которые должны реализовываться в перспективной модели экономики (ПМЭ)» [12, с. 464].

Для нас важно то, что авторы признают тождество их «модели развития» с «государственной экономической политикой». Корректнее вести речь об экономической политике и не прятаться за какой-то «моделью». Далее, охарактеризовав все модели и системы в разделе 5.3, они совершенно справедливо пишут: «Однако наибольший интерес для нашей страны представляют модели социально ориентированной экономики. Они содержат черты и основные принципы, которые могут быть типичными, общими для всех социальных рыночных хозяйств, в том числе для модели экономики, к которой в перспективе стремится Беларусь [12, с. 463].

В основном тезис верный, но концепция «социальной рыночной экономики» Беларуси не та же, что «модель экономики».

В заключение отметим, что следовало бы четко разграничить идеологическую и экономическую составляющие проблемы перехода к рынку и экономической политике. Официальные документы

государства должны содержать научно обоснованные положения и понятия.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы не содержит таких понятий, как «социально ориентированная рыночная экономика» и «Белорусская модель социально-экономического развития».

Литература

1. Сборник альтернативных программ развития Беларуси. – Минск, 2001.
2. Белорусская деловая газета. – 1995. – 23 мая. – № 39.
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. – Минск: Юнипак, 2004.
4. Большой толковый социологический словарь. – М.: ВЕЧЕ×АСТ, 1999. – Т. 1.
5. Концепция экономических реформ Объединенной демократической партии Беларуси // Белорусский рынок. – 1993. – № 8.
6. Мясникович, М.В. Становление рыночной экономики в Республике Беларусь / М.В. Мясникович. – Минск: БГЭУ, 1995.
7. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы. – Минск, 1996.
8. Концепция национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь. – Минск, 1996.
9. Программа деятельности Правительства Республики Беларусь. Стабилизация, экономический рост и социальный прогресс // Рэспубліка. – 1997. – 12 чэрв.
10. Лукашенко, А.Г. Рыночная экономика бес- сильна без патронажа государства / А.Г. Лукашенко // Проблемы теории и практики управления. – № 6/98.
11. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы. – Минск, 2001.
12. Национальная экономика Беларуси: учеб. пособие. – Минск: БГЭУ, 2005.