

Э.С. Юсубов

**КОНСТИТУЦИОННОЕ
(ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**



РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОСУДИЯ
ЗАПАДНО-СИБИРСКИЙ ФИЛИАЛ

Э.С. Юсубов

**КОНСТИТУЦИОННОЕ
(ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Учебно-методическое пособие

2-е издание,
исправленное и дополненное



Томск – 2010

УДК 342.24
ББК 66.01
Ю 91

Ю 91 Юсубов Э.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебно-методическое пособие. – 2-е изд., испр. и доп. – Томск: Изд-во НТЛ, 2010. – 128 с.

ISBN 978-5-89503-431-6

Настоящее учебно-методическое пособие содержит рекомендации для проведения занятий по курсу «Конституционное (государственное) право зарубежных стран». В нем содержатся материалы по всем основным темам, и оно строится по определенной схеме: основные вопросы, список рекомендуемой литературы, задачи и тесты для самоконтроля при подготовке к семинарским занятиям, а также таблицы по различным темам учебного курса.

Настоящее пособие может быть использовано студентами юридических вузов всех форм обучения, а также преподавателями курса «Конституционное (государственное) право зарубежных стран».

Предназначается для студентов Российской академии правосудия всех форм обучения.

УДК 342.24
ББК 66.01

Рецензенты: **В.В. Невинский**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист России;

В.В. Кровельщикова, кандидат юридических наук

*Рекомендовано к печати Учебно-методическим советом
Западно-сибирского филиала Российской академии правосудия*

ISBN 978-5-89503-431-6

© Э.С. Юсубов, 2010

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВСТУПЛЕНИЕ.....	7
УЧЕБНЫЙ ПЛАН АУДИТОРНЫХ ЗАНЯТИЙ	14
ТЕМАТИКА И ВОПРОСЫ ЛЕКЦИЙ	15
Общая часть	15
ТЕМА I. Конституционное (государственное) право как отрасль права в зарубежных странах. Конституционное (государственное) право зарубежных стран как учебная дисциплина (2 часа)	15
ТЕМА II. Конституционное (государственное) право зарубежных стран как юридическая наука (2 часа).....	15
ТЕМА III. Основы теории конституций в зарубежных странах (4 часа)	16
ТЕМА IV. Основы конституционного строя зарубежных государств (4 часа)	16
ТЕМА V. Политические партии и общественные организации и альтернативные движения граждан в зарубежных странах (2 часа)	17
ТЕМА VI. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах (4 часа).....	17
ТЕМА VII. Конституционно-правовой статус современного зарубежного государства (2 часа).....	18
ТЕМА VIII. Форма государства в зарубежных странах: форма правления и форма государственного устройства (2 часа)	18
ТЕМА IX. Государственный режим в зарубежных странах (2 часа).....	19
ТЕМА X. Выборы, избирательное право и референдум в зарубежных странах (4 часа)	19
ТЕМА XI. Глава государства в зарубежных странах (2 часа).....	20
ТЕМА XII. Парламент в зарубежных странах. Законодательный процесс (4 часа).....	20
ТЕМА XIII. Правительство в зарубежных странах (2 часа).....	20
ТЕМА XIV. Институт конституционного контроля в зарубежных странах (2 часа)	21

ТЕМА XV. Территориально-политическая организация государства. Федерация и унитарное государство (2 часа).....	21
ТЕМА XVI. Местное управление и самоуправление в зарубежных странах (4 часа)	22
ТЕМА XVII. Основные черты конституционного права развивающихся стран (2 часа).....	22
ТЕМА XVIII. Основы конституционного строя стран Восточной Европы (2 часа)	22
ТЕМА XIX. Основы конституционного строя стран СНГ (бывших союзных республик СССР) (2 часа).....	23
Особенная часть	23
ТЕМА XX. Основы конституционного права США	23
ТЕМА XXI. Основы конституционного права Великобритании.....	24
ТЕМА XXII. Основы конституционного права Французской Республики	24
ТЕМА XXIII. Основы конституционного (государственного) права Германии	25
ТЕМА XXIV. Основы конституционного права Японии	25
ТЕМА XXV. Основы конституционного права Итальянской Республики	26
ТЕМА XXVI. Основы конституционного права Швейцарии	26
ТЕМА XXVII. Основы конституционного права Индии.....	27
ТЕМА XXVIII. Основы конституционного (государственного) права Украины	27
ТЕМА XXIX. Основы конституционного права Бразилии	28
КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН	29
Тема 1. Конституционное право как отрасль права в зарубежных странах	29
Тема 2. Источники конституционного права в зарубежных странах	31
Тема 3. Конституция как основной источник конституционного права в зарубежных странах	33
Тема 4. Конституционно-правовой статус личности в зарубежных странах	35
Тема 5. Конституционно-правовой статус современного зарубежного государства	37

Тема 6. Избирательное право и избирательные системы зарубежных стран. Референдум	40
Тема 7. Глава государства в зарубежных странах	42
Тема 8. Парламенты в зарубежных странах	44
Тема 9. Правительство в зарубежных странах	47
Тема 10. Судебная власть в зарубежных странах	49
Тема 11. Основы конституционного права США	50
Тема 12. Основы конституционного права ФРГ	53
Тема 13. Основы конституционной системы Великобритании	56
Тема 14. Основы конституционного права Франции	58
Тема 15. Основы конституционного права Японии ...	61
Тема 16. Основы конституционного права Канады	63
Тема 17. Основы конституционного права Итальянской Республики	65
Тема 18. Основные черты и юридические свойства конституций зарубежных стран Содружества независимых государств	68
Тема 19. Основы конституционного права развивающихся стран	70
ТЕМЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	73
Тема I. Конституционное развитие современных зарубежных стран	73
<i>Контрольные вопросы и задачи</i>	<i>75</i>
Тема II. Конституционные основы положения человека и гражданина в зарубежных странах.....	75
<i>Контрольные вопросы и задачи</i>	<i>77</i>
Тема III. Конституционный механизм осуществления государственной власти в зарубежных странах	78
<i>Контрольные вопросы и задачи</i>	<i>79</i>
Тема IV. Территориально-политическое устройство государства	80
<i>Контрольные вопросы, задачи и тесты</i>	<i>81</i>
Тема V. Основы конституционного права США.....	82
<i>Контрольные вопросы, задачи и тесты</i>	<i>84</i>
Тема VI. Основы конституционной системы Великобритании ...	85
<i>Контрольные вопросы, задачи и тесты</i>	<i>87</i>
Тема VII. Основы конституционного (государственного) права Федеративной Республики Германия	88
<i>Контрольные вопросы, задачи и тесты</i>	<i>90</i>

Тема VIII. Основы конституционного права Франции.....	91
<i>Контрольные вопросы, задачи и тесты</i>	93
Тема IX. Основы конституционного права Италии.....	94
<i>Контрольные вопросы, задачи и тесты</i>	95
Тема X. Основы конституционного права Японии.....	95
<i>Контрольные вопросы, задачи и тесты</i>	97
ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ КУРСОВЫХ И ДИПЛОМНЫХ РАБОТ.....	98
УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА	101
Источники, содержащие тексты конституций и действующего законодательства отдельных зарубежных стран.....	103
Литература периода зарождения науки конституционного (государственного) права и развития классической теории конституционного (государственного) права в зарубежных странах.....	104
Отечественная литература в области конституционного (государственного) права зарубежных стран (период становления вторая половина XIX – начало XX века).....	105
Отечественная и зарубежная литература по конституционному (государственному) праву зарубежных стран (вторая половина XX – начало XXI века)	106
ТАБЛИЦЫ.....	116

ВСТУПЛЕНИЕ

Конституционное (государственное) право зарубежных стран является самостоятельной учебной дисциплиной. Она изучается в качестве семестрового курса при различных формах обучения. Полный объем состоит из лекций, семинарских занятий, консультаций и экзамена. По проблемам конституционного (государственного) права зарубежных стран можно выполнять курсовые и дипломные работы.

В процессе своего преподавания настоящая учебная дисциплина существенно изменила как свое название, так и содержание. До начала 90-х годов XX века она называлась «Государственное право буржуазных стран и стран, освободившихся от колониальной зависимости». В ее преподавании доминировал классовый, идеологический подход и обусловленная им критика буржуазных государственно-правовых институтов. Официальная идеология считала буржуазные (капиталистические) страны антидемократическими и антигуманными.

Радикальные изменения в преподавании конституционного (государственного) права зарубежных стран произошли в начале 90-х годов. Строительство демократической правовой федеральной российской государственности породило насущную потребность в объективном и научном познании конституционного (государственного) права зарубежных стран. Опыт зарубежного государственно-правового развития превратился в практическую ценность. Стала актуальной возможность его применения в строительстве российской государственности.

Однако сказанное не означает, что именно современный этап развития отечественной науки конституционного (государственного) права зарубежных стран представляет собой настоящее подлинное знание. Мы считаем такое мнение несправедливым предубеждением по отношению к советскому периоду развития и преподавания науки конституционного (государственного) права зарубежных стран. Необходимо подчеркнуть, что в условиях фактической изолированности от внешнего мира советская наука государственного права зарубежных стран сформировала целостную систему знаний. Чрезмерная идеологизированность и критический взгляд на зарубежное (буржуазное) государство не помешали в итоге созданию целостной государственно-правовой картины мира.

Студентам необходимо знать, что вопросам государственного права зарубежных стран уделялось большое внимание и в дореволюционной (1917 г.) России. В то время на юридических факультетах преподавался учебный курс по иностранному государственному праву. Правда, после принятия нового Университетского устава в 1884 г. преподавание этого курса было отменено.

Несмотря на это, наука иностранного государственного права продолжала свое развитие. Об этом свидетельствуют опубликованные в конце XIX – начале XX века труды многих известных ученых-юристов. К ним, в частности, относятся сочинения А.Д. Градовского «Государственное право важнейших европейских держав», М.М. Ковалевского «Государственное право европейских держав», Н.М. Коркунова «Сравнительный очерк государственного права иностранных держав». Отмена преподавания учебного курса по иностранному государственному праву вынудила ученых широко применять метод сравнительного исследования, в особенности в курсе русского государственного права. В это же время был издан учебник А.В. Романовича-Славянского «Система русского государственного права в его историко-догматическом развитии сравнительно с государственным правом Западной Европы». В таком же духе, но несколько оригинально написан учебник В.В. Сокольского «Краткий курс русского государственного права». В нем автор проводит историко-правовой анализ государственно-правовых институтов Российской империи и ряда стран Западной Европы.

Выход в свет вышеназванных и многих других работ в условиях действия Университетского устава 1884 г. имел безусловное прогрессивное значение. Они внесли значительный вклад в развитие отечественной науки государственного права.

После Октябрьской революции 1917 г. внимание ученых-юристов к вопросам государственного права зарубежных стран не ослабло. Об этом свидетельствуют многочисленные работы, специально посвященные конституционному (государственному) праву зарубежных стран или его отдельным институтам. Многие авторы специализировались на исследовании конституционного (государственного) права отдельных стран.

В современный период конституционное (государственное) право зарубежных стран преподается во всех юридических высших учебных заведениях и факультетах. Учебный курс конституционного (государственного) права зарубежных стран включает в себя вопросы, связанные с характеристикой и сравнительно-правовым анализом основных госу-

дарственно-правовых институтов ряда современных зарубежных стран. Изучение конституционного (государственного) права зарубежных стран связано также с повышением общей культуры студентов юристов. Оно развивает самостоятельное полнотико-правовое мышление, помогает разобраться в особенностях становления и развития государственно-правовых институтов и в их конституционном закреплении в различных зарубежных странах. Знание конституционного (государственного) права зарубежных стран помогает правильно оценить происходящие в современном мире события и явления. Благодаря этому, можно предвидеть перспективы развития государственности в различных странах.

При употреблении термина «конституционное право зарубежных стран» речь идёт о собирательном явлении, о комплексном и сравнительном изучении конституционного права многих стран мира. В различных странах действующее конституционное право может иметь свои особенности, но основное содержание этой отрасли права, предмета науки и учебного курса является, в принципе, аналогичным.

При изучении конституционного права зарубежных стран сравнительный метод является универсальным способом познания. Сравнение разных сторон конституционного строя позволяет лучше понять не только другие страны, народы и общества, но и самих себя – собственное государственное обустройство и полнотико-правовые порядки.

Наконец, сравнение – один из эффективных путей к пониманию закономерностей, конституционного развития. Оно особенно важно в конституционном праве зарубежных стран, где эксперимент, как правило, отсутствует. В этом случае сравнительные методы позволяют зафиксировать повторяемость, цикличность, предложить новую гипотезу, проверить её и выйти на прогност.

Студенты должны знать, что самые разные виды сравнений осуществляются на основе принципа соотношения явления с эталоном, с идеальной конструкцией. Все эти эталоны и являются аналитическими и эмпирическими инструментами, которые используются в конституционном праве зарубежных стран. На сегодняшний день сравнение конституционно-правовых норм, институтов, традиций и т.д. признаётся самой распространённой и массовой моделью изучения конституционного права зарубежных стран.

Вместе с тем, признавая все достоинства этой модели, не следует её идеализировать. Она не включает в себя всё богатство применяемых в юриспруденции методов научного познания. Студенты должны обога-

тить своё конституционно-правовое мировоззрение с использованием всего арсенала приёмов и способов изучения конституционного права зарубежных стран.

Важная задача современной конституционно-правовой науки – изучение различных политико-правовых систем, анализ соответствия фактической организации и функционирования власти формальным юридическим нормам. Это требует обращения к проблеме правовой культуры общества, его традициям и социальной организации. Особый интерес представляют юридические аспекты формирования различных социальных групп, их формальная внутренняя организация и взаимодействия с обществом. Конституционное право в зарубежных странах содержит в себе правовые модели и механизмы разрешения различных конфликтов внутри общества, в системе функционирования государственной власти.

Изучение конституционного права зарубежных стран требует обязательного учета разнообразия и динамики мирового развития. В современном мире существуют традиционалистские типы обществ с родоплеменными и обычно-правовыми традициями. Подобная система организации жизни сочетается с рациональной формой организации государства и общества, основанной на признании частных и публично-правовых норм и принципа плюралистической демократии.

Изучение курса «Конституционное (государственное) право зарубежных стран» имеет еще и объективную практическую значимость. Исторический опыт развития современных зарубежных стран представляет, безусловно, социальную ценность. Он показывает, что строительство современной демократической Российской Федерации возможно с учетом достижений мировой цивилизации и на основе собственного исторического опыта. Знание конституционной теории и практики различных государств способно также помочь совершенствованию конституционно-правового регулирования в России.

Программа учебного курса «Конституционное (государственное) право зарубежных стран» состоит из двух самостоятельных и взаимосвязанных друг с другом частей. Общая часть включает в себя изучение основных институтов конституционного (государственного) права зарубежных стран. В ней рассматривается происхождение, развитие и современное состояние таких важных институтов конституционного (государственного) права, как конституция, правовой статус личности, главы государства, народное представительство и т.д. Этот раздел программы курса имеет прежде всего общетеоретическое значение, в нем

углубленно изучается понятие и сущность различных конституционно-правовых категорий. В Особенной части курса рассматриваются полнотико-правовые институты и основы конституционного (государственного) права ряда современных зарубежных стран. В основе выбора конкретной страны находится принцип научного подхода. Иначе говоря, нам прежде всего интересны государства с различной формой правления и формой государственного устройства. Поэтому в Особенной части изучаются основы конституционного (государственного) права таких стран, как США, Италия, Япония, Великобритания, Канада, Франция, Германия и другие. В процессе обучения преследуется важная цель – изучение всего богатства и многообразия конституционно-правовых и политических систем современного мира.

Программа учебного курса по «Конституционному праву зарубежных стран» включает в себя также семинарские (практические) занятия. Темы семинарских занятий составлены с учетом научно-практической значимости и очередности изучаемых проблем. Каждая отдельная тема строится по определенной схеме. Сначала указаны основные теоретические вопросы, которые студенты должны усвоить, руководствуясь списком литературы. К каждой теме прилагаются также практические контрольные вопросы, задания и тесты. Они носят, как правило, комплексный характер и включают в себя вопросы, относящиеся к нескольким проблемам темы. Для их решений необходимо обращаться к текстам зарубежных конституций и иных источников (например, решениям судебных органов, актам Евросоюза и т.д.). Студенты должны знать, что многие фамилии, имена лиц, указанных в задачах, носят условный характер. Глав государств, парламентов, правительств и т.д. к моменту выхода в свет настоящей методической разработки с подобными фамилиями в зарубежных странах нет и, возможно, не было. То же самое можно сказать и о ситуациях. Главная проблема не в этом, а в тех знаниях, которые должны получать студенты, и в их умении урегулировать публичные споры в обществе и государстве на основе и в соответствии с правом и законом.

С научно-практической точки зрения большой интерес для студентов-юристов представляет европейская интеграция. В настоящее время человеческая цивилизация переживает своеобразный феномен укрепления и развития Европейского союза. Это приводит к созданию новой системы прав – европейского права. Изучение практического опыта интеграции государств – членов Европейского союза – полезно и необходимо в свете острых проблем, связанных с процессами на территории

бывшего СССР. Политические события, приведшие к развалу Союза ССР, являются полной противоположностью процесса создания Европейского союза. Учреждение с бывшими союзными республиками – субъектами советской Федерации – Содружества Независимых Государств (СНГ) преследовало цель мягкого цивилизованного перехода от единого союзного государства к состоянию национального независимого государства – субъекта международного права. Представляется, что создание СНГ, его современное состояние и перспективы развития должны вызвать у студентов заслуженный интерес.

Вышеуказанное является примерным содержанием учебного курса «Конституционное (государственное) право зарубежных стран». При его изучении возможно расширение программы, дополнение ее новыми проблемами и знаниями.

Изучение данной учебной дисциплины предусматривает не только слушание лекций и работу на семинарских занятиях. Студенты должны прилагать усилия к самостоятельному изучению конституционного (государственного) права зарубежных стран. Для овладения курсом необходимо обращаться к многочисленным учебникам и различным учебным пособиям, изданным в последние годы. Подобный перечень основных источников и литературы приводится в настоящих учебно-методических рекомендациях. В своем выборе того или иного учебника студенты свободны. Каждый из источников знаний имеет свою научную ценность. Мы считаем своим долгом лишь привести их максимально полный список. Студентам, стремящимся к более углубленному изучению предмета, желающим связать свою профессиональную деятельность с государственным строительством и конституционно-правовыми проблемами, мы рекомендуем большой список дополнительной литературы. В него отдельно включены работы отечественных и зарубежных классиков («отцов-основателей») конституционного (государственного) права. Естественно, список всей литературы не является исчерпывающим, так как постоянно издаются новые работы, динамично совершенствуется действующее конституционное законодательство многих зарубежных стран. Поэтому необходимо следить за этим процессом и приобщаться к новым знаниям.

Изучение конституционного права зарубежных стран, по нашему мнению, основывается на следующих важных положениях, которые определяют его место и роль в учебной программе подготовки юристов.

Конституционное право выражает историю, психологию, культуру и традиции каждого народа. Поэтому для его изучения требуется научная

объективность, которая исключает любые формы культовых предубеждений, предпочтений и предрассудков.

Несмотря на существующие различия в правовых системах, в последние десятилетия происходят процессы их сближения и взаимозаимствования. Соответственно студент должен обращаться не только к историческому опыту, но и активно изучать динамическое развитие современного конституционного права в различных странах.

Следует напомнить, что изучение конституционного права разных стран вышло за пределы научного и идеологического спора. Ценность знаний, полученных при освоении нашего учебного курса, заключается в практической применимости. Поэтому Общая часть учебного курса насыщена теорией конституционного права, а Особенная часть уделяет больше внимания практической стороне.

Настоящие учебно-методические рекомендации содержат в себе также различные таблицы. Они отражают отдельные аспекты содержания Общей и Особенной частей учебного курса «Конституционное право зарубежных стран». При разработке таблиц автор руководствовался теорией конституционного права, положениями действующих конституций отдельных зарубежных стран и практикой их применения.

Предлагаемые для изучения конституционного права учебно-методические рекомендации не могут претендовать на исключительность и бесспорность. Автор будет чрезвычайно признателен всем, особенно студентам, за рекомендации и предложения, которые помогут бы в дальнейшей работе по совершенствованию изучения учебного курса «Конституционное право зарубежных стран».

УЧЕБНЫЙ ПЛАН АУДИТОРНЫХ ЗАНЯТИЙ

№	Наименование темы	Аудиторные занятия	
		Лекции	Семинары
1	Предмет, система и источники конституционного права в зарубежных странах	2	
2	Основы теории конституции в зарубежных странах	4	2
3	Конституционно-правовой статус личности в зарубежных странах	4	2
4	Форма государства в зарубежных странах. Конституционно-правовой статус современного зарубежного государства	6	4
5	Избирательное право и избирательные системы зарубежных стран	4	2
6	Парламент в зарубежных странах	4	
7	Глава государства в зарубежных странах	2	
8	Правительство в зарубежных странах	2	
9	Судебная власть в зарубежных странах	2	
10	Местное самоуправление в зарубежных странах	2	
11	Основы конституционного права США	4	2
12	Основы конституционной системы Великобритании	2	2
13	Основы конституционного права Франции	4	2
14	Основы конституционного права ФРГ	4	2
15	Основы конституционного права Японии	2	2
16	Основы конституционного права СНГ	2	2
17	Основы конституционного права Италии	2	
18	Основы конституционного права развивающихся стран	2	
	Итого	54	20

ТЕМАТИКА И ВОПРОСЫ ЛЕКЦИЙ

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

ТЕМА I. Конституционное (государственное) право как отрасль права в зарубежных странах. Конституционное (государственное) право зарубежных стран как учебная дисциплина (2 часа)

1. Понятие конституционного (государственного) права как отрасли права в отечественной и зарубежной юридической литературе.
2. Предмет, метод и основные черты конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах.
3. Система конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах (принципы, нормы и институты).
4. Понятие, содержание и субъекты конституционно-правовых отношений.
5. Источники конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах.
6. Конституционное (государственное) право зарубежных стран как учебная дисциплина: понятие, предмет, система, значение, место среди других юридических учебных дисциплин.

ТЕМА II. Конституционное (государственное) право зарубежных стран как юридическая наука (2 часа)

1. Возникновение науки конституционного (государственного) права в зарубежных странах.
2. Возникновение и основные черты развития науки конституционного (государственного) права зарубежных стран в России (СССР).
3. Основные черты научных направлений и доктрин конституционного (государственного) права в развитых зарубежных странах (США, Англии, Франции, Италии, Германии и др.): формально-юридическое направление («классическая» школа), социологическое направление («солидарностическая» и «институциональная» школы), политологическое направление, модернистское юридическое направление.

4. Понятие, предмет, метод, система и значение современной науки конституционного (государственного) права зарубежных стран. Обновление методологии науки конституционного (государственного) права зарубежных стран.

ТЕМА III. Основы теории конституций в зарубежных странах (4 часа)

1. Понятие, свойства, социально-политическая сущность и значение конституций в зарубежных странах.

2. Классификация конституций зарубежных стран: писаные, неписаные и смешанные; в формальном и материальном смыслах; юридические (кодифицированные и некодифицированные) и фактические («живые»), постоянные и временные; «народные» и дарованные; федераций и унитарных государств; федерации и субъектов федерации (понятие, особенности, примеры). Язык конституций.

3. Структура и основные черты конституций зарубежных стран первого, второго и третьего «поколений».

4. Основные способы принятия, изменения и пересмотра конституций зарубежных стран (США, Великобритании, Франции, ФРГ, Италии, Испании, Швейцарии).

5. Конституционные принципы как исходные идеи (руководящие начала) конституций развитых стран мира (понятие, соотношение с понятием основ конституционного строя, примеры закрепления в конституциях Франции, ФРГ, Италии и других стран).

6. Соотношение категорий «конституция», «конституционализм» и «конституционное» государство.

ТЕМА IV. Основы конституционного строя зарубежных государств (4 часа)

1. Понятие конституционного строя и гражданского общества.

2. Историческое развитие конституционного регулирования основ конституционного строя в современных государствах мира (конституции США, Франции 1791 г., Германской империи 1871 и 1919 гг.; современные конституции).

3. Конституционно-правовое регулирование властных отношений зарубежных государств.

4. Конституционно-правовое регулирование экономических отношений (экономической системы) зарубежных государств (собственность, труд, предпринимательство, выбор профессии, государственное регулирование и др.).

5. Конституционно-правовое регулирование социальных и культурных отношений (социальная структура общества, социальное обеспечение, образование, брак, семья, национальный язык и культура, социальное соучастие, социальная ответственность человека и социальная функция государства).

6. Социальное рыночное хозяйство как основа модели общественного строя европейских стран (социальное государство).

ТЕМА V. Политические партии и общественные организации и альтернативные движения граждан в зарубежных странах (2 часа)

1. Историческое развитие партий в зарубежных странах. Понятие и роль политических партий в современных государствах.

2. Классификация политических партий. Виды партийных систем.

3. Источники регулирования правового статуса партий в зарубежных странах (конституции, законы о политических партиях, выборы и пр., решения конституционных судов, иных органов конституционного контроля, уставы партий и др.).

4. Функции политических партий. Партии и выборы.

5. Основные черты внутренней организации основных видов политических партий.

6. Социально-экономические организации в зарубежных странах (союзы предпринимателей, профсоюзы и пр.).

7. Альтернативные движения граждан («гражданские инициативы») в зарубежных странах.

ТЕМА VI. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах (4 часа)

1. Некоторые методические и теоретические вопросы исследования правового положения человека и гражданина (понятие категорий «человек», «гражданин» и «личность», прав человека и гражданина; естественных или догосударственных прав и прав, вытекающих из связи индивида с государством; конституционные и основные права; соотношение свободы и равенства и пр.).

2. Источники регулирования правового положения человека и гражданина в зарубежных странах.

3. Юридическая конструкция правового положения человека и гражданина:

а) принципы правового положения человека и гражданина (приоритет личности в отношениях с государством; сочетание общественных и

личных интересов; единство прав и обязанностей; всеобщий характер прав и обязанностей;

б) конституционные права, свободы и обязанности;

в) гражданство;

г) правосубъектность человека;

д) гарантии.

4. Принципы правового положения человека и гражданина и конституция современного государства. Достоинство человека как основа демократической государственности.

5. Гражданство в зарубежных странах.

6. Правосубъектность и реализация прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

7. Классификация прав, свобод и обязанностей.

8. Гарантии прав и свобод человека и гражданина в зарубежных странах: конституционные; законодательные, процессуальные, включая судебные; политические; экономические; международно-правовые.

9. Соотношение формально-юридического и фактического положения человека и гражданина в развитых западных странах.

ТЕМА VII. Конституционно-правовой статус современного зарубежного государства (2 часа)

1. Понятие, сущность и место государства в политической системе современных зарубежных стран.

2. Понятие конституционных характеристик современных зарубежных государств.

3. Основная характеристика зарубежного государства:

- демократическое государство;

- правовое государство;

- федеративное государство;

- социальное государство;

- светское государство;

- экологическое и «культурное» государство.

4. Государственная власть, государственный механизм и государственный аппарат в современных зарубежных странах.

ТЕМА VIII. Форма государства в зарубежных странах: форма правления и форма государственного устройства (2 часа)

1. Понятие и конституционное закрепление формы государства.

2. Основные черты современных форм правления:

а) абсолютной, дуалистической и парламентарной монархии;

б) суперпрезидентской, президентской, парламентской и смешанной республиканской форм правления.

3. Основные черты современных унитарных и федеративных государств (централизованные и децентрализованные унитарные государства; децентрализованные и централизованные федеративные государства).

4. Соотношение формы правления и формы государственного устройства.

ТЕМА IX. Государственный режим в зарубежных странах (2 часа)

1. Теоретические вопросы определения формы государственного режима.

2. Демократический политический режим: понятие, сущность, виды и основные черты.

3. Антидемократический политический режим, понятие, сущность, виды (авторитарный, военный, расистский) и основные черты.

4. Особенности политического режима в развивающихся странах.

5. Политический режим и правовое положение личности в зарубежных странах.

6. Соотношение форм государственного режима и формы государства (формы правления и формы государственного устройства).

ТЕМА X. Выборы, избирательное право и референдум в зарубежных странах (4 часа)

1. Понятие и роль выборов, избирательного права и избирательной системы в зарубежных странах.

2. Источники правового регулирования выборов и избирательного права в зарубежных странах.

3. Организация и порядок проведения выборов в парламенты зарубежных стран.

4. Принципы избирательного права.

5. Определение результатов выборов. Виды избирательных систем:

а) мажоритарная избирательная система относительного и абсолютного большинства;

б) избирательная система пропорционального представительства

6. Референдум в зарубежных странах: понятие, значение, виды, порядок проведения.

7. Народная законодательная инициатива: понятие, порядок проведения, значение.

ТЕМА XI. Глава государства в зарубежных странах (2 часа)

1. Историческое развитие института главы государства и его место в механизме власти современного государства.

2. Правовое положение главы государства в республике (президентской, парламентской, полупрезидентской): порядок и условия занятия должности, полномочия, взаимоотношения с другими органами государственной власти.

3. Правовое положение главы государства в монархии (абсолютной, дуалистической, парламентской): порядок занятия престола, полномочия, взаимоотношения с другими органами государственной власти.

4. Особенности статуса нетрадиционных институтов глав государств (лидер правящей политической партии, Революционный совет, Президентская хунта и т.п.).

ТЕМА XII. Парламент в зарубежных странах.

Законодательный процесс (4 часа)

1. Историческое развитие парламентских учреждений (парламента) и их место в государственном механизме современных зарубежных стран.

2. Порядок формирования парламента в зарубежных странах.

3. Структура и внутренняя организация современного парламента (парламенты, комитеты, комиссии, рабочие группы, партийные фракции, президиумы или бюро палат).

4. Конституционно-правовые основы статуса депутата парламента.

5. Функции парламента (законодательство, формирование органов государственной власти и контроль за их деятельностью, утверждение и контроль за исполнением бюджета, внешняя политика, судебная деятельность).

6. Законодательный процесс в парламентах зарубежных стран (понятие, стадии).

ТЕМА XIII. Правительство в зарубежных странах (2 часа)

1. Понятие и место правительства в государственном механизме зарубежных стран.

2. Виды правительств в зарубежных странах (однопартийное, коалиционное, правительство меньшинства, служебное правительство, временное или переходное правительство).

3. Порядок формирования правительства в монархиях (абсолютных и парламентских) и республиках (президентских и парламентарных).

4. Структура и состав правительства в зарубежных странах. Глава и члены правительства.

5. Полномочия правительства как высшего органа исполнительно-распорядительной власти в современном государстве. Делегированное законодательство.

6. Правительство и государственный аппарат.

7. Акты правительства (виды и юридическая сила).

ТЕМА XIV. Институт конституционного контроля в зарубежных странах (2 часа)

1. Понятие и историческое развитие института конституционного контроля в зарубежных странах.

2. Виды конституционного контроля в современных странах: парламентский; судебный (общая и специальная юрисдикция) и внесудебный (Конституционный совет Франции); дозаконодательный и послезаконодательный; абстрактный и конкретный (на примере США, Японии, Италии, Австрии, ФРГ, Англии и других стран).

3. Порядок формирования и полномочия органов конституционного контроля в США, ФРГ, Франции.

4. Юридическая сила решений органов конституционного контроля в зарубежных странах.

5. Парламентаризм, верховенство права и институт конституционного контроля.

ТЕМА XV. Территориально-политическая организация государства. Федерация и унитарное государство (2 часа)

1. Понятие территориально-политической организации государства.

2. Статус субъектов федерации в зарубежных странах (централизованный федерализм; дуалистический и «кооперативный» федерализм).

3. Основные черты субъектов федерации как государственных образований (наличие конституций, органов государственной власти, правовой системы, гражданства и пр.).

4. Предметы ведения и полномочия органов государственной власти субъектов федерации.

5. Автономия в зарубежных странах: культурно-национальная автономия; национально- и административно-территориальная автономия (понятие, распространение, конституционное регулирование, основные черты и значение).

6. Общее и особенное в правовом статусе субъектов федерации и территориальных автономных образований.

7. Федеральные территории (несубъекты федерации).

ТЕМА XVI. Местное управление и самоуправление в зарубежных странах (4 часа)

1. Понятие, историческое развитие и современное значение местного (само) управления в зарубежных странах.

2. Конституционное регулирование основ местного (само) управления в зарубежных странах.

3. Виды местного (само) управления в зарубежных странах (англосаксонская, французская и немецкая модели местного (само) управления).

4. Порядок формирования и структура местного (само) управления.

5. Компетенция органов местного (само) управления.

6. Экономическая и финансово-бюджетная основы местного (само) управления в развитых странах.

ТЕМА XVII. Основные черты конституционного права развивающихся стран (2 часа)

1. Становление государственности и конституционализма в развивающихся странах.

2. Особенности общественного и государственного строя развивающихся стран.

3. Особенности развития форм правления, форм государственного устройства и форм государственного режима в развивающихся странах.

4. Перспективы развития теории и практики конституционного права развивающихся стран.

ТЕМА XVIII. Основы конституционного строя стран Восточной Европы (2 часа)

1. Причины и условия перехода бывших социалистических стран Восточной Европы от плановой экономики и социалистической демократии к рыночным экономическим отношениям и свободной демократии.

2. Конституционные изменения в странах Восточной Европы на рубеже 80 – 90-х годов XX века.

3. Конституционные основы статуса личности.

4. Конституционные основы общественного и государственного строя восточно-европейских стран.

5. Конституционные основы государственного режима восточноевропейских стран.

ТЕМА XIX. Основы конституционного строя стран СНГ (бывших союзных республик СССР) (2 часа)

1. Причины и условия становления суверенных государств на территории бывших союзных республик СССР. Правовой статус Содружества Независимых Государств.

2. Проблемы конституирования суверенных государств СНГ.

3. Человек и гражданин в конституционных актах стран СНГ.

4. Конституционные основы социально-экономической организации государств СНГ.

5. Формы правления и система органов государственной власти, управления и правосудия.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

ТЕМА XX. Основы конституционного права США

Конституция США 1787 г., особенности ее принятия, развития и применения. Основные принципы, заложенные в основу Конституции США. Юридическая и фактическая Конституция. Роль Верховного Суда США в толковании Конституции. Конституционные поправки. Конституции штатов.

Принцип разделения властей и организация высших органов государственной власти США. Система «сдержек-противовесов».

Президент США. Порядок избрания. Первичные выборы. Косвенные выборы. Срок деятельности. Полномочия. Взаимоотношения с Конгрессом и Верховным Судом. Вице-президент США. Порядок замещения президента. Импичмент.

Конгресс. Порядок формирования. Подкомитет, внутренняя организация и взаимоотношения его палат. Законодательный процесс.

Верховный Суд. Порядок формирования и полномочия. Судебная система. Система конституционного контроля.

Федерализм. Правовое положение штатов и их взаимоотношения с Союзом. Федеральный округ. Административное устройство штатов.

Местное самоуправление. Система городского самоуправления. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Судебные гарантии. Гражданство.

ТЕМА XXI. Основы конституционного права Великобритании

Особенности конституционного права Великобритании. Источники конституционного права, их юридическое значение, понятие общего права.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов. Референдум.

Парламент, его структура. Полиомочия и внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.

Монарх. Полиомочия, фактическая роль монарха в осуществлении государственной власти. Порядок престолонаследия.

Правительство и кабинет. Порядок формирования правительства. Состав правительства. Правовой статус и роль премьер-министра. Аппарат правительства.

Основы судебной системы, ее особенности.

Административное устройство территории. Статус Уэльса, Шотландии, Северной Ирландии и Англии.

Местное самоуправление. Статус Лондона.

Конституционный статус человека и гражданина. Подданство.

ТЕМА XXII. Основы конституционного права Французской Республики

Конституционное развитие Франции после Второй мировой войны. Конституция Франции 1958 г. и характеристика изменений, внесенных в последующем.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов. Порядок выборов президента, сенаторов и депутатов.

Организация государственной власти. Смешанная форма правления.

Парламент, его структура. Полиомочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Конституционные ограничения компетенции парламента. Законодательный процесс.

Президент, его социальное значение и политическая роль. Компетенция. Взаимоотношения с парламентом и правительством. Акты. Ответственность.

Правительство. Порядок его формирования и компетенция. Акты. Ответственность правительства перед парламентом.

Конституционный Совет. Система конституционного контроля. Порядок формирования Конституционного Совета и его полномочия.

Административное устройство Франции. Местное самоуправление
Заморские территории.

Конституционный статус человека и гражданина.

ТЕМА XXIII. Основы конституционного (государственного) права Германии

Конституционное развитие Западной и Восточной Германии после
Второй мировой войны. Основной Закон ФРГ 1949 г., его характери-
стика и развитие. Объединение Германии. Конституции земель.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право.
Система распределения мандатов.

Парламент. Бундестаг и Бундесрат. Порядок их формирования, пол-
номочия и внутренняя организация и взаимоотношения. Законодатель-
ный процесс.

Федеральный президент. Порядок избрания, полномочия. Ответст-
венность. Реальная политическая роль.

Федеральное правительство. Порядок его формирования, полномо-
чия, акты. Статус федерального канцлера. Особенность парламентской
ответственности.

Федеральный Конституционный Суд. Порядок формирования. Пол-
номочия.

Федерализм. Правовое положение земель и их взаимоотношения с
Союзом. Органы земель. Особенности системы органов власти Берлина,
Гамбурга.

Основы местного самоуправления. Конституционный статус челове-
ка и гражданина.

ТЕМА XXIV. Основы конституционного права Японии

Конституция Японии 1947 г., ее характеристика. Конституционное
развитие Японии до Второй мировой войны.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право.
Система распределения мандатов.

Парламент, порядок выборов членов обеих палат парламента. Пол-
номочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законода-
тельный процесс.

Монарх. Его юридические и фактические полномочия, политическая
роль. Порядок престолонаследия.

Кабинет, порядок его формирования. Состав кабинета. Роль премьер-
министра. Полномочия кабинета. Ответственность перед парламентом.

Основы судебной системы. Система конституционного контроля.
Местное самоуправление. Конституционный статус человека и гражданина.

ТЕМА XXV. Основы конституционного права Итальянской Республики

Конституция Италии 1947 г. и ее общая характеристика.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов. Порядок выборов депутатов и сенаторов. Референдум.

Парламент. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.

Президент, порядок его избрания, полномочия. Акты президента. Ответственность. Реальная политическая роль.

Правительство. Порядок его формирования, компетенция, акты. Статус и политическая роль главы правительства. Ответственность правительства перед парламентом.

Конституционный Суд, порядок формирования и полномочия.

Территориальное устройство. Областная автономия. Особенности статуса пяти областей.

Местное самоуправление.

Конституционный статус человека и гражданина.

ТЕМА XXVI. Основы конституционного права Швейцарии

Тенденция конституционного развития. Конституция 1874 г., конституции кантонов. Конституция 2000 г.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов. Порядок выборов членов обеих палат.

Роль и значение референдума в современный период. Порядок его проведения.

Федеральное собрание. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.

Федеральный Совет и президент. Порядок формирования, полномочия. Правительственный аппарат.

Федеральный Суд и Федеральный административный суд. Система конституционного контроля.

Федерализм. Правовое положение кантонов и полукантонов; их взаимоотношения с Союзом. Органы.

Местное самоуправление. Конституционный статус человека и гражданина.

ТЕМА XXVII. Основы конституционного права Индии

Конституционное развитие Индии после освобождения от колониальной зависимости. Конституция 1950 г. и ее эволюция. Особенности порядка ее изменения Конституции штатов.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов. Порядок выборов членов обеих палат.

Парламент. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.

Президент. Порядок его избрания и замещения. Юридические и фактические полномочия, политическая роль. Ответственность.

Совет министров и кабинет, его юридические и фактические полномочия, акты, парламентская ответственность. Роль премьер-министра.

Конституционные основы судебной системы. Система конституционного контроля.

Федерализм. Правовое положение штатов и их взаимоотношения с Союзом. Статус союзных территорий. Политико-административное устройство штатов и союзных территорий. Органы власти штатов и союзных территорий.

Особенности местного самоуправления. Конституционный статус человека и гражданина.

ТЕМА XXVIII. Основы конституционного (государственного) права Украины

Политико-правовые основы обретения суверенитета. Референдум от 1 декабря 1991 г. и его юридические последствия.

Подготовка и принятие Конституции. Конституционный договор 1995 г. и ее основные черты.

Конституционное регулирование правового статуса человека и гражданина. Неотчуждаемость естественных прав и свобод. Гражданство Украины. Избирательное право и избирательная система. Выборы. Референдум и опрос граждан.

Законодательная власть. Верховная рада – однопалатный парламент. Порядок его избрания и срок полномочий. Внутренняя организация и структура парламента. Взаимосвязь с президентом и правительством. Законодательный процесс.

Конституционный статус президента. Порядок его избрания и замещения. Полиомочия. Президент и правительство. Ответственность президента. Отрешение от должности и его основания. Акты.

Исполнительная власть. Кабинет министров и его конституционный статус. Порядок формирования. Полиомочия, механизм взаимодействия с парламентом. Двойная ответственность Кабинета министров.

Судебная власть. Органы судебной власти. Верховный Суд и специализированные суды. Порядок формирования и срок полномочий.

Конституционный Суд. Порядок формирования и срок полномочий.

Территориальное устройство. Правовое положение Автономной Республики Крым.

Местное самоуправление и управление.

ТЕМА XXIX. Основы конституционного права Бразилии

Подготовка и принятие конституции. Роль Учредительного собрания по подготовке проекта конституции. Всемирное обсуждение проекта конституции.

Конституция Федеративной Республики Бразилии 1988 г. Основные черты и особенности содержания. Конституционная реформа 1994 г. и ее причины.

Конституционное регулирование прав и свобод человека и гражданина. Особенности регулирования социальных прав граждан.

Непосредственная демократия и ее формы. Референдум. Народная законодательная инициатива. Выборы и избирательное право.

Законодательная власть. Национальный Конгресс – парламент. Палата депутатов и Сенат. Порядок избрания и срок полномочий. Полиомочия парламента, особенности их осуществления. Процедура делегирования законодательных полномочий президенту.

Исполнительная власть. Президент. Порядок избрания и срок полномочий. Полиомочия президента. Акты.

Ответственность президента. Процедура импичмента и порядок замещения должности.

Судебная власть. Суды федерации и суды штатов. Федеральный Верховный Суд. Высокий Суд правосудия. Специальные суды федерации. Суды штатов и их правовое положение.

Бразильский федерализм. Субъекты федерации. Штаты, федеральный округ, муниципии. Конституционный статус штатов. Конституционные основы федерального вмешательства в дела субъектов федерации.

Местное самоуправление и управление.

КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Тема 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Понятие «конституционное право зарубежных стран» не является названием особой отрасли права. Существует конституционное право того или иного государства (Германии, США, Индии, Бразилии и т.д.). Следовательно, при употреблении термина «конституционное право зарубежных стран» речь идет о комплексном и сравнительном изучении конституционного права многих государств.

Конституционное право как самостоятельная и автономная отрасль национального права сформировалась еще на рубеже XVIII и XIX столетий. Это связано со спецификой и социальным предназначением конституционного права, которое призвано оградить и защитить интересы человека от возможных неправомерных покушений со стороны государства, его органов и должностных лиц. Для того чтобы отграничить конституционное право от других отраслей, в системе права любого государства необходимо использовать два критерия: предмет и метод правового регулирования.

Под предметом конституционного права понимают урегулированные им общественные отношения, которые образуют основу взаимоотношений в системе «человек – общество – государство». Особенность предмета данной отрасли права является его всеохватывающий характер, так как конституционно-правовые нормы регулируют наиболее важные общественные отношения во всех сферах жизни общества. К таковым относятся: основы правового статуса личности, основы конституционного строя, форма государства, основы местного самоуправления и другие. Регулируя отношения в столь важных сферах общественной жизни, конституционное право занимает центральное место в национальных системах права зарубежных стран.

Другим критерием отграничения конституционного права от других отраслей права служит метод правового регулирования, т.е. совокуп-

ность приемов и способов правового воздействия на общественные отношения. Для конституционного права присущи такие методы, как объявление, запрещение и дозволение.

Таким образом, конституционное право – это ведущая отрасль права конкретной страны, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих наиболее важные отношения, складывающиеся в процессе взаимодействия человека, общества и государства.

Являясь частью единой системы национального права, конституционное право представляет собой сложную систему. Система отрасли конституционного права выражается в ее внутреннем строении, обусловленном теми связями, которые существуют между нормами и определяют основы дифференциации данных норм и их интеграции в институты, обладающие признаками элемента системы, а также структуры этих институтов. Основными элементами системы конституционного права являются его принципы, институты и нормы.

Одним из видов правоотношений в том или ином государстве являются конституционно-правовые отношения, под которыми понимаются общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права или возникающие на их основе, общественные связи между субъектами конституционного права. По своей структуре конституционно-правовые отношения идентичны правоотношениям других отраслей права. В него входят субъекты правоотношений, объект правоотношения и содержание.

Субъектами конституционного права являются: государство, его органы, сообщества, союзы, физические лица, политические партии, общественные объединения. Все они участвуют в конституционных отношениях и обладают правами, обязанностями и несут ответственность.

Субъекты конституционного права можно подразделить на несколько больших групп: физические лица, государственные образования, органы государства и негосударственные объединения.

К физическим лицам относятся:

- 1) граждане (подданные);
- 2) иностранцы;
- 3) лица со множественным гражданством (если такое предусмотрено Конституцией или законодательством);
- 4) лица без гражданства.

В конституционном праве зарубежных стран выделяются также физические лица со специальным статусом (например, глава государства, премьер-министр, депутат, судья и т.д.).

Реальный объем прав и обязанностей физических лиц определяется в зависимости от принадлежности их к той или иной вышеуказанной категории.

К государственным образованиям относятся:

- 1) государство в целом;
- 2) составные части государства (субъекты федерации, автономные образования, административно-территориальные единицы).

Органы государства:

- 1) центральные (федеральные);
- 2) органы государственной власти субъектов федерации;
- 3) региональные органы;
- 4) органы местного самоуправления.

К негосударственным объединениям относятся:

- 1) политические партии;
- 2) союзы граждан и коллективы публичного характера;
- 3) религиозные организации и церковь (если это закреплено в конституции или в законодательстве).

Тема 2. ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Под источниками конституционного права понимаются способы выражения или закрепления правил поведения, посредством которых они приобретают обязательный характер. Источники конституционного права – это внешние формы выражения конституционно-правовых норм. В теории конституционного права различают статутные и нестатутные источники. К первым относятся те источники, которые содержат нормы, являющиеся результатом непосредственной нормотворческой деятельности государственных органов. Вторые отличаются тем, что содержат нормы, которые складываются без участия государства, но им признаются.

Основным видом источников конституционного права является нормативный правовой акт, прежде всего закон.

Закон – это изданный в установленном порядке нормативно-правовой акт верховной государственной власти, который содержит правовые нормы, регулирующие наиболее важные общественные отношения, и обладает высшей юридической силой. В зависимости от юридической силы и своего предназначения выделяют следующие виды законов: конституции, конституционные, органические и обыкновенные законы.

Особенности конституции как основного закона, ее юридические свойства будут рассмотрены в другом разделе пособия.

Конституционный закон – это такой закон, который принимается практически в таком же порядке, что и конституция, и вносит изменение в сам текст конституции. Это закон о поправке к конституции.

Органический закон – это закон, принятие которого предусмотрено непосредственно в конституции. Такой закон органически связан с конституцией, развивает, детализирует ее положения. Органическими законами в зарубежных странах регулируется, как правило, статус органов государства.

Обыкновенные законы – это законы, регулирующие отношения, составляющие предмет конституционного права, принимаемые по отдельным вопросам конституционного характера. Данные законы принимаются в порядке обыкновенной парламентской процедуры простым большинством.

Следующей разновидностью нормативных актов источников конституционного права являются акты главы государства и органов исполнительной власти.

В странах с англосаксонской системой права большое распространение получили судебный прецедент, конституционный обычай и правовая доктрина.

Судебный прецедент – это правоприменительный акт судебного органа, принимаемый по вопросам конституционного характера. Только решения высших судебных инстанций приобретают статус источника конституционного права.

Конституционный обычай – сложившееся в практике единообразной деятельности органов государства правило, имеющее устный характер, опирающееся на согласие участников отношений и не пользующееся судебной защитой в случае его нарушения.

Правовая доктрина – труды наиболее авторитетных ученых-правоведов, которые служат основанием для принятия решений судами.

Общепризнанные принципы и нормы международного права также выделяются как самостоятельный источник конституционного права. При характеристике этого вида источников обычно ссылаются в качестве примера на положения Устава ООН, иных международных актов.

Религиозные каноны – это нормы, содержащиеся в священных писаниях. Они признаются источниками конституционного права в теократических государствах, где какая-либо религия является обязательной.

В конституционно-правовой науке к числу источников конституционного права относят также толкование норм конституции, даваемое конституционным судом.

Тема 3. КОНСТИТУЦИЯ КАК ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Конституция представляет собой юридический документ, обладающий особыми юридическими свойствами, закрепляющий организацию государственной власти, основы правового статуса личности и регулирующий основы взаимоотношений государства, общества и человека.

• Конституция характеризуется также такими категориями, как ее сущность, функции, основные черты.

Сущность конституции заключается в том, что она выражает социальный компромисс или согласие, достигаемые в момент ее принятия всем обществом, всеми социально-политическими силами.

Конституция призвана основным законом государства в силу ее особых юридических свойств.

Важнейшими юридическими свойствами конституции являются верховенство и высшая юридическая сила. Это близкие, но не тождественные понятия. Высшая юридическая сила состоит в особой обязательности ее норм относительно других актов. Верховенство означает, что конституция стоит во главе всей иерархической системы нормативных правовых актов. Нет и не может быть акта, стоящего выше конституции. Верховенство конституции нередко закрепляется непосредственно в ее нормах. Так, ст. 98 Конституции Японии 1946 г. устанавливает: «Настоящая Конституция является верховным законом страны, и никакие законы, указы, раскрипты или другие государственные акты, противоречащие в целом или в части ее положениям, не имеют законной силы».

Конституция обладает еще одним важным свойством – это прямое действие. Свойством прямого действия обладают, как правило, нормы материального характера, закрепляющие в первую очередь основные права и свободы личности. В этом случае принцип прямого действия позволяет обеспечивать их исполнение безотносительно каких-либо опосредствующих актов, а судебные органы на основе этого принципа обязаны защищать права человека. Например, в ст. 13 Основного Закона ФРГ закреплено, что жилище неприкосновенно, обыски могут производиться только по решению судов.

Еще одним свойством конституции является стабильность. Она проявляется в особом и более сложном порядке ее пересмотра и изменения. Основными способами изменения конституции являются гибкий, жесткий, особо жесткий и смешанный. Гибкий способ означает, что консти-

туция изменяется в рамках обыкновенной парламентской процедуры (например, Основной Закон ФРГ). Однако конституции большинства зарубежных стран изменяются по жесткому или особо жесткому способу (например, США, Франции, Италии и т.д.).

В ряде стран в самих конституциях предусмотрены ограничения на изменение тех или иных положений. Например, в Конституции Франции 1958 г. установлено: не подлежит изменению республиканская форма правления. Аналогичная норма содержится в конституциях Италии, Греции, Португалии и т.д.

Вышеуказанные юридические свойства конституции придают данному акту особое качество – качество Основного Закона государства.

Современная конституция является консолидированным систематизированным актом. В настоящее время актуализируется тенденция постепенной трансформации национального конституционализма и национально-конституции в глобальный по своему характеру и масштабу конституционализм.

Доктрина конституции как акта, обладающего высшей юридической силой, исторически исходит из традиционного понимания обособленности национальной и международной правовых систем. Каждая из них имеет свои собственные источники, обладающие высшей юридической силой. Конституция как основной закон обладает верховенством лишь в пределах национальной правовой системы, но не за её пределами.

В этой связи в зарубежных странах под влиянием процесса глобализации развивается теория «конституционного конгломерата». Она основана на версии о том, что конституция как акт, обладающий высшей юридической силой, со временем выйдет за пределы одного государства и приобретёт на глобальном уровне свойства наднационального основного закона. В свою очередь, конституции государств в нынешнем виде по мере утраты свойств абсолютного суверенитета вследствие глобализации постепенно исчерпают свой юридический ресурс закона высшей юридической силы и превратятся в обычный нормативно-правовой акт.

Это утверждение является спорным, но весьма интересным. Мировой конституционный процесс входит в новый важный этап своего развития. Трактовка конституции как основного учредительного акта государства, возможно, перестает быть актуальной. Поэтому студентам следует проявить интерес к новым подходам и взглядам. В настоящее время достоянием широкой аудитории являются интересные и содержательные исследования по этой проблеме.

Представляется, что глобальная конституция пока ещё является виртуальным желанием, нежели реальным результатом. Необходимо подчеркнуть, что вторая половина XX столетия характеризуется бурным конституционным процессом на уровне конкретных государств.

Вместе с тем отвергать общую тенденцию глобализации в развитии права в целом, а в конституции в частности не следует. Объективный процесс интеграции, безусловно, усиливает универсализацию правовых норм и принципов.

Тема 4. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Понятие «конституционно-правовой статус личности» означает положение человека, определенное конституцией и иными актами конституционного законодательства. Поскольку конституционно-правовые нормы регулируют наиболее важные отношения между государством и личностью, то конституционно-правовой статус личности можно рассматривать как категорию, предопределяющую объем, содержание прав, свобод и обязанностей, а также правовые возможности их приобретения и реализации. Конституционно-правовой статус личности составляет основу, ядро ее правового статуса в целом.

Конституционный статус личности как ядро правового статуса человека включает следующие элементы: 1) гражданство; 2) конституционные права, свободы и обязанности; 3) конституционные гарантии прав и свобод.

Гражданство – это устойчивая политико-правовая связь лица с государством, выражающаяся в их взаимных правах, обязанностях и ответственности. Нормативно-правовая основа гражданства в зарубежных странах отличается большим разнообразием. В большинстве своем основополагающие начала закреплены в конституциях зарубежных стран. Кроме конституций, в зарубежных странах действуют специальные законы о гражданстве (например, в Италии, ФРГ, Польше и т.д.). В то же время в ряде стран Латинской Америки нет законов о гражданстве (например, на Кубе, в Уругвае, Колумбии). Одним из интересных вопросов, связанных с гражданством, является вопрос европейского гражданства. В 1992 г. Маастрихтский договор непосредственно закрепил институт европейского гражданства. В нем установлено: «Каждый гражданин государства-члена является гражданином Союза». Речь идет о гражданине Европейского союза. Это означает, что на территории любого государства-члена Евросоюза граждане

имеют реальные возможности проявить себя так же, как в своем собственном государстве.

Конституционные права, свободы и обязанности предоставляют возможность и способность конкретному лицу быть участником конституционно-правовых отношений. В последние годы наметился устойчивый процесс увеличения числа закрепляемых прав, свобод и обязанностей. Вместе с тем общепризнанным и весьма распространенным сейчас является утверждение о слабой защищенности человека, его прав и свобод в современном мире. Конституционные права, свободы и обязанности традиционно разделяются по сферам жизнедеятельности человека. Выделяются права, свободы и обязанности в сфере личной жизни, в политической сфере, в социально-экономической и духовной сферах. Названные права, свободы и обязанности закреплены в большинстве современных конституций зарубежных стран (Италии, Франции, Германии, Японии, Швейцарии и т.д.).

Конституционные гарантии прав и свобод личности – это предусмотренные конституцией условия, обеспечивающие реализацию прав и свобод личности, защиту их от нарушений, а также восстановление нарушенных прав и свобод. Перечень гарантий и защитных механизмов прав и свобод личности в зарубежных странах имеет свои особенности конституционного закрепления:

- право на самозащиту (Аргентина, Бразилия);
- право на судебную защиту (Испания, Бельгия, Греция, Япония и другие);
- право запрета обратной силы закона (Финляндия, Бразилия, Япония и другие);
- право на международную судебную защиту (страны Европейского союза);
- право защиты прав личности омбудсменом (Испания, Швеция, Финляндия) и т.д.

В настоящее время крайне острой проблемой является слабая защищенность прав личности от государства. Автор глубоко убежден в том, что в условиях глобализации современного мира нарастает тотальное наступление на социально-духовные свободы личности. В зарубежных странах принимаются акты, грубо нарушающие права личности (например, Акт о патриотизме в США). Это печально, но является фактической реальностью.

Тема 5. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СОВРЕМЕННОГО ЗАРУБЕЖНОГО ГОСУДАРСТВА

Современные конституции в зарубежных странах регулируют статус государства, наделяя его различными признаками. Признаки государства – это его конституционно-правовые характеристики, которые связаны с формой правления, формой государственного устройства и государственно-политическим режимом. Например, Конституция Франции 1958 г. гласит, что Франция является неделимой, светской, демократической и социальной республикой. В Основном Законе ФРГ 1949 г. закреплено, что Германия является демократическим, социальным, федеративным и правовым государством.

Форма правления государства выражает правовой статус, порядок формирования и характер взаимоотношений высших органов государственной власти. В зависимости от существующего порядка замещения должности главы государства можно провести наиболее общую классификацию форм правления на монархии и республики.

Монархия связана с единовластием и характеризуется непосредственным порядком замещения должности и неограниченным сроком его полномочий. На сегодняшний день монархические формы правления подразделяются на абсолютные (Катар, Саудовская Аравия), дуалистические (Иордания, Малайзия) и парламентарные (Япония, Швеция).

В рамках республиканской формы правления принято различать президентскую, парламентскую республику и республики смешанного типа. В настоящее время подавляющее большинство современных государств провозгласили республиканскую форму правления.

Родной президентской республикой являются Соединенные Штаты Америки. Ныне эта форма получила широкое распространение (Венесуэла, Мексика, Бразилия, страны Африки и другие).

В современном мире существует несколько моделей президентской республики. Согласно классической (американской) модели, президент формирует свою администрацию с согласия верхней палаты Парламента. Президент не имеет права роспуска Парламента, Парламент может сместить Президента только в порядке импичмента, что бывает чрезвычайно редко. Последняя неудачная попытка связана с попыткой импичмента Президента США Б. Клинтона.

Для латиноамериканских президентских республик характерна полная свобода главы государства в назначении и увольнении членов администрации, правительства. В президентских республиках постсоветского типа характерным является существование правительства как

коллегиального органа и наличие должности премьер-министра. В этих странах глава государства полностью зависит от Президента (Беларусь, Казахстан, Узбекистан и другие).

Парламентская республика распространена в современном мире гораздо меньше, чем президентская (Италия, ФРГ, Ирландия, Венгрия).

Смешанная республиканская форма правления впервые возникла в 1958 г. во Франции. В настоящее время она получает распространение (Румыния, Португалия, Польша). Эта форма президентского правления востребована также в странах СНГ.

Республика характеризуется наличием избранного главы государства, который слагает свои полномочия после окончания срока избрания. Президент осуществляет власть во взаимодействии с другими органами государственной власти.

Форма государственного устройства понимается как внутренняя организация государственной власти, принцип территориального распределения власти, а также взаимоотношения между центральными органами власти и органами власти его составных частей.

Различают две основные формы государственно-территориального устройства: унитарную и федеративную.

Унитарное государство – это единое, простое государство, состоящее из административно-территориальных единиц, которые не обладают государственно-правовой самостоятельностью. Федеративное государство – это союзное государство, состоящее из нескольких государственноподобных образований – субъектов федерации, имеющих политико-правовой статус.

Значительное число государств являются унитарными (простыми). К ним, в частности, относятся Франция, Швеция, Чили, Египет, Китай, Монголия и т.д. Они характеризуются единой системой органов государственной власти, единой системой права, а правовой статус административных образований определяется центральной властью. В зависимости от наличия или отсутствия автономных образований унитарные государства можно подразделить на простые и сложные. Если в унитарном государстве отсутствуют единицы, обладающие автономным статусом, то такие государства называют простыми (Польша, Болгария). А в случае, когда в унитарном государстве имеются автономные образования, государства считаются сложными (Украина, Финляндия).

Автономия в унитарном государстве — это предоставление какой-либо части государства определенного объема самостоятельности в решении местных вопросов с учетом исторических, национальных, куль-

турных традиций проживающего на ее территории населения (Шотландия в Великобритании, Алаидские острова в Финляндии, Крым в Украине и т.д.).

Основными видами автономии являются:

- территориальная,
- национально-культурная.

Территориальная автономия означает определенную самостоятельность и связана с внутренним самоуправлением определенного региона (территории). Территориальная автономия закреплена в конституциях и законодательстве Великобритании, Финляндии, Италии, Испании, Дании, Китая, Филиппин.

Национально-культурная автономия – это предоставление особых прав национальным меньшинствам для сохранения и развития языка, культуры, традиций, обычаев. Формами национальной культурной автономии являются национальные ассоциации, общества, школы, фонды.

Федерация как форма государственного устройства характеризуется наличием субъектов федерации (государственноподобных образований), функционированием федеральных и региональных органов власти, наличием двухуровневой правовой системы. Взаимоотношения между федерацией и ее субъектами строятся на конституционном разграничении компетенции. В современном мире более двадцати федеративных государств (США, ФРГ, Мексика, Нигерия, Индия, Бразилия).

Некоторые современные федерации отличаются высоким уровнем политической и национальной напряженности (Пакистан, Канада, Индия и другие). Это в немалой степени связано с несовершенством федеративной структуры (Пакистан, Нигерия) или местным национализмом (Канада, Эфиопия). В некоторых государствах (Бельгии, Боснии и Герцеговине, Эфиопии, Нигерии, Канаде) федеральная система была принята с целью дать возможность осуществить свои устремления региональным национальным общностям. Однако федеративное устройство не всегда достаточно для умиротворения сепаратизма.

В последние два десятилетия отмечается отчетливая тенденция к политической децентрализации, которая ведет к утверждению избираемых региональных правительств. Это отчетливо видно на примере Италии и Испании, которые называют регионалистскими государствами. Сегодня различие между централизованной федерацией в Австрии и сильно децентрализованной Испанией стало довольно незначительным. Все семнадцать провинций Испании имеют Парламент, правительство с широким конституционным самоуправлением.

Важным признаком конституционного статуса современного государства является государственно-политический режим. Он связан с системой приемов, методов, форм и способов осуществления политической власти в стране. В юридической литературе все режимы делятся на демократические и недемократические. Последние, в свою очередь, имеют разновидности – авторитарный (Сирия, Египет, Белоруссия, Зимбабве), тоталитарный (КНДР, Судан, Мьянма), фашистский (Германия в 30 – 40-х гг., Италия во время правления Муссолини, Чили в годы правления Пиночета) и т.д.

Тема 6. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН. РЕФЕРЕНДУМ

Большинство государств в современном мире претендуют на звание демократических и стремятся подтвердить этот статус проведением свободных выборов. Право голоса является едва ли не единственным универсальным правом в мире в настоящее время. Только в отдельных редких странах нет ничего, чтобы хоть отдаленно напоминало выборы (Бруней, Оман, Катар, Саудовской Аравии, Ватикане).

Выборы – это один из важных институтов конституционного права. Общеизвестным мнением является утверждение о наличии всеобщего голосования в древних демократиях Рима и Греции. Но особенно большое значение выборы приобрели с развитием новых государственно-правовых отношений и появлением республиканской формы правления. В настоящее время выборы представляют собой важный институт демократического волеизъявления. В конституциях зарубежных стран выборы закрепляются как форма народовластия, при помощи которой народ осуществляет власть непосредственно. Путем выборов избираются органы власти, должностные лица и главы государств.

Ключевой правовой категорией для выборов является понятие избирательного права. Этот термин употребляется в двух значениях: объективном и субъективном. Объективное избирательное право – это совокупность правовых норм, регулирующих порядок предоставления гражданам права участия в выборах, формирования выборных органов, замещения выборных должностей. Эти нормы содержатся в конституциях, избирательных законах и кодексах. Субъективное избирательное право – это право конкретного человека участвовать в выборах. Различают активное и пассивное избирательное право. Активное право представляет собой установленное законом право гражданина лично участвовать в выборах. Пассивное избирательное право – это установленное

законом право гражданина выступать на выборах в качестве кандидата в органы власти, а в случае получения необходимого количества голосов избирателей – быть избранным.

Важнейшими принципами избирательного права зарубежных стран являются принципы всеобщности, равенства, свободы участия в выборах, прямого и тайного голосования.

Избирательная система – это способ определения результатов выборов, распределения депутатских мест и призывания избранным должностного лица. Существуют две основные разновидности избирательной системы – мажоритарная и пропорциональная.

Мажоритарная избирательная система. В ее основе лежит принцип большинства: избранным считается кандидат, который получил установленное законом большинство голосов избирателей. В зависимости от того, какое это большинство, мажоритарная система имеет следующие разновидности: относительное, абсолютное и квалифицированное. Мажоритарная избирательная система применяется в Великобритании, США, Франции и других странах. В целом мажоритарная система способствует созданию стабильного правительства.

Пропорциональная избирательная система. Она предусматривает распределение мест в выборных органах между партиями в пропорциональной зависимости от числа поданных за них голосов избирателей. Применение этой системы возможно только при наличии политических партий, а избиратели должны голосовать за определенный список. Пропорциональная система может быть использована только на парламентских выборах или выборах в местные представительные органы. Пропорциональная система и ее разновидности применяются в Скандинавских странах, в Бельгии, Греции, Австрии и других.

В ряде зарубежных стран применяется **смешанная избирательная система**, которая сочетает в себе элементы мажоритарной и пропорциональной (ФРГ, Италия).

При применении пропорциональной системы действует законодательно установленный **заградительный барьер**. В соответствии с ним для участия партии в распределении депутатских мандатов необходимо получить определенный минимум голосов избирателей (например, в ФРГ – 5 %, в Дании – 2 %).

Референдум – прямое голосование избирателей, посредством которого принимается государственное или самоуправленческое решение. Правовая регламентация осуществляется конституциями и специальными законами.

Референдумы созываются для разрешения двух важных задач: утверждение существенных конституционных изменений и фундаментальных изменений общеполитического курса. Референдумы, на которых обсуждаются и принимаются конституционные поправки, являются обычным явлением (Франция, Перу, Казахстан). Однако известны многие другие причины проведения референдума. В одних странах референдум проводился для утверждения федеративной структуры (Бельгия), для изменения избирательной системы (Италия, Новая Зеландия), для вхождения в региональные и международные организации (страны Европы). Свообразием отличаются референдумы о продлении срока полномочий Президента страны (Египет, Казахстан, Узбекистан и другие). Интересным является опыт проведения референдумов (1980 и 1995 гг.) о независимости провинции Квебек от Канадской федерации.

Рекордсменом проведения референдума является Швейцария (около 300), за ней идет Лихтенштейн (более 50), Италия (30), Австрия (24), Египет (19).

Тема 7. ГЛАВА ГОСУДАРСТВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Глава государства – высшее должностное лицо, которое осуществляет верховное правление, представляет государство как внутри, так и за рубежом. Основными функциями любой главы государства, независимо от формы правления, является: верховное представительство страны, руководство вооруженными силами, участие в формировании правительства, а также иных государственных органов. Глава государства символизирует единство нации и государства, является гарантом конституции, прав граждан и государственной целостности.

Конституционному праву в зарубежных странах известны следующие разновидности глав государств:

- в монархиях и республиках соответственно монархи и президенты (Великобритания, Япония, Франция, США);
- коллегиальные главы государств (Объединенные Арабские Эмираты, Швейцария и др.).

Место главы государства в системе высших органов государственной власти предопределено формой правления. Глава государства может совмещать в себе функции всех институтов власти (абсолютная монархия в Саудовской Аравии), принадлежать к какой-либо одной ветви власти (президентская республика в США), занимать особое место в государственном механизме (Италия, Германия).

Формой правления предопределяется фактическая возможность главы государства активно влиять на государственную политику. Так, при парламентской системе правления глава государства несамостоятелен в реализации многих своих конституционных полномочий. В конституциях подобных стран закреплена процедура контрассигнатуры актов главы государства со стороны правительства или ответственного члена правительства (Великобритания, Япония, Германия, Италия, Греция). Противоположная ситуация складывается при иепарламентских формах правления, где глава государства самостоятельно принимает решение, что позволяет ему занимать ведущее место в системе органов государственной власти (Казахстан, Франция, Чили, Катар, ОАЭ).

Монарх властвует по собственному праву, и должность принадлежит ему от рождения. Он наследует ее пожизненно. Личность монарха считается неприкосновенной. Он является символом единства нации и не несет ни перед кем политической ответственности (ст. 56 Конституции Испании: «Личность короля неприкосновенна, и он не несет ответственности»).

Президент – это глава государства с республиканской формой правления. Главное его отличие от монарха заключается в том, что президент приходит к власти посредством выборов и на определенный срок. Его власть производная от воли народа, и он может быть привлечен к ответственности (в случаях, закрепленных в конституции страны).

Президентская республика – весьма распространенная форма организации власти в мире. Практически все вновь образованные государства приняли президентскую форму правления. В период с 1988 по 1999 гг. число государств с президентской формой правления увеличилось вдвое (с 35 до 73). Исключением из этой тенденции стала Южная Азия, в которой Бангладеш трансформировалась в парламентскую, по этому пути следует и государство Шри-Ланка. Система президентской республики наиболее распространена в странах Северной и Южной Америки. Только два государства этого региона (Белиз и Канада) имеют парламентскую форму правления, остальные после обретения независимости под влиянием конституционных конвенций США избрали президентское правление. Одним из факторов, влияющих на принятие этой формы правления, является ее привлекательный имидж как современной формы управления. Другим важным фактором является потребность вновь созданных демократий в таком главе государства, который действовал бы как сильная и харизматическая личность (например, Корасон Акино на Филиппинах с 1986 по 1992 г., Лех Валенса в Польше в 1990 – 1995 гг., Нельсон Мандела в ЮАР 1994 – 2004 гг. и другие).

В различных сферах государственной деятельности главы государства наделяются общими положениями, которые можно разбить на несколько групп.

Во-первых, это представительские полномочия. Глава государства осуществляет функции верховного представительства вовне и внутри страны (подписывает международные договоры, имеет право назначения дипломатических представителей, выступает с официальными заявлениями в парламенте страны, обращается к нации и т.д.).

Во-вторых, это полномочия, связанные с управлением делами государства:

- в законодательной сфере (право созыва сессий парламента, право его досрочного роспуска, созыв чрезвычайных сессий, законодательная инициатива, право вето на законопроекты, опубликование законов, право обращаться в органы конституционного контроля и т.д.);

- в сфере исполнительной власти (назначение главы правительства и принятие его отставки, участие в формировании правительства, решение стратегических вопросов социально-экономической жизни страны и финансовой стабильности и т.д.);

- в судебной сфере (назначение на судебные должности, содействие осуществлению правосудия).

В-третьих, полномочия по вопросам гражданства, предоставление политического убежища, осуществление права помилования, награждения, присвоения почетных и воинских званий.

В случаях, закрепленных в конституции и законодательстве, глава государства обладает чрезвычайными полномочиями (объявление войны, чрезвычайной ситуации, военной опасности).

Тема 8. ПАРЛАМЕНТЫ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Одним из органов государственной власти является парламент. Парламент – это законодательный и представительный орган государства, главная функция которого заключается в принятии законов и осуществлении контроля. Так, в Конституции Италии закреплено, что законодательная функция осуществляется обеими палатами парламента, и она осуществляет контроль за исполнением бюджета.

Всемирно избираемые законодательные органы власти – парламенты – всегда воплощали главную идею демократии. Даже самые деспотичные правители стремились сделать своё правление «заслуживающим уважение», создавая видимость демократизации власти путём учреждения марионеточных законодательных собраний (Пиночет в Чили.

Садам Хусейн в Ираке, Салазар в Португалии, Франко в Испании, Ким Чен Ир в Северной Корее). В настоящее время несколько государств не имеют собственного парламента как законодательного органа (Бахрейн, Катар, Саудовская Аравия и т.д.). Однако в этих государствах действует совещательный консультативный орган при главе государства.

В современный период наблюдается тенденция снижения авторитета и влияния парламента, особенно в отношении органов исполнительной власти. Одной из причин этого процесса является усиление роли партий, партийных функционеров в политической жизни страны. Это убедительно проявляется во Франции, Великобритании, Италии и других странах в виде усиления значения делегированного законодательства, сокращения времени и продолжительности дебатов, замораживания законопроектов и т.д.

Законодательная процедура в парламенте является одним из наиболее стабильных институтов конституционного права зарубежных стран. Она отличается своей устойчивостью, законодательным строго формализованным, урегулированным нормативно-правовыми актами и обычаями порядком принятия законов. В случае нарушения процедуры принятия закона он может быть признан неконституционным.

Субъектами законодательного процесса являются строго определённые конституционные институты (парламент, депутаты, глава государства, правительство, субъекты федерации и т.д.). Законодательному процессу присущи гласность, публичность, учёт мнения общества.

Законодательный процесс состоит из ряда стадий: осуществление права законодательной инициативы, обсуждение законопроекта, одобрение его парламентом, промульгация закона главой государства, обновление и вступление в юридическую силу.

В ряде стран существует процедура народной правотворческой инициативы. Проект закона может быть подготовлен гражданином и выдвинут в порядке реализации народной правотворческой инициативы. В этом случае требуется собрать определённое число подписей избирателей в поддержку законопроекта (в Италии, Швейцарии не менее 50 тыс., в Испании 500 тыс., в Австрии 100 тыс.). Для реализации народной правотворческой инициативы достаточно также заручиться поддержкой территориальных образований государства (трёх земель в Австрии, пяти автономных областей в Италии).

Реализация права правотворческой народной инициативы не отличается своей эффективностью. За последние десятилетия эффективно инициативы

тивы, исходящие от граждан, отвергались. В частности, в Швейцарии с 1971 по 1997 г. только 5 из 68 инициатив были приняты.

В конституционном праве зарубежных стран принято различать юридический и фактический статус парламента. Формально-юридическое положение парламента зависит от формы правления. Так, в дуалистических монархиях парламента крайне ограничен в своей компетенции (Иордания), а в парламентарской – конституция закрепляет за ним ведущее место (Испания). Законодательство парламентарских республик закрепляет сильные контрольные функции парламента (ФРГ), а в президентских странах парламента прежде всего – законодатель.

По своей внутренней организации парламента зарубежных стран являются однопалатными (Португалия, Грузия, Латвия и т.д.) или двухпалатными (Испания, Германия, Франция и т.д.). Двухпалатная структура парламента связана с историческими традициями страны (Великобритания) или федеративной структурой государства (Германия, США). Элементами внутренней организации палат парламента являются руководящие органы палаты, парламентарские комитеты и парламентарские объединения палат (фракции).

Для выполнения своих функций современные парламента обладают весьма обширной компетенцией. Основные полномочия парламента связаны с принятием законов. По характеру их закрепления в конституциях парламента принято делить на три группы: с абсолютно неограниченной (Великобритания), абсолютно ограниченной (Франция) и относительно ограниченной законодательной компетенцией (ФРГ, Испания, Италия).

Одной из основных функций любого современного парламента является контроль над правительством. Однако набор конкретных форм парламентарского контроля в каждом государстве различен и зависит от формы правления. Наиболее широкий спектр форм парламентарского контроля применяется в странах с парламентарской формой правления. Современная конституционная практика знает следующие формы контроля парламента над деятельностью правительства:

- парламентарские вопросы и интерполяция;
- выражение недоверия правительству;
- контрольная деятельность парламентарских комиссий.

Парламентарский вопрос – это просьба депутата об информации по какому-либо факту, обращенная к правительству или отдельному министру. Интерполяция является схожей с парламентарским вопросом формой контроля. Главное отличие в том, что ответ министра может быть под-

вергнут обсуждению в парламенте и по нему может быть принята резолюция порицания.

Вотум недоверия может быть выражен в двух формах: посредством принятия резолюции порицания (активная форма) и посредством отказа в доверии (пассивная форма).

Расследовательная деятельность парламентских комиссий связана с выяснением различных обстоятельств, фактов и т.д. (например, по результатам деятельности комиссии палаты представителей принимают решение об импичменте Президента США).

Тема 9. ПРАВИТЕЛЬСТВО В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Правительство – это высший коллегиальный орган исполнительной власти, обладающий общей компетенцией.

Основными функциями правительства является: осуществление общего руководства и управления делами государства, исполнение принятых парламентом законов, составление проекта бюджета и обеспечение его исполнения после принятия, а также координация деятельности министерств и ведомств и осуществление общего руководства. Например, в Конституции Казахстана закреплено, что правительство осуществляет исполнительную власть, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет общее руководство их деятельностью.

С точки зрения партийного состава правительства можно подразделить на партийные и беспартийные. Беспартийные правительства характерны для монархий Арабского Востока (Оман, ОАЭ, Катар). Партийные правительства бывают как однопартийные (Великобритания), так и многопартийные (Италия, Дания, Германия).

В конституциях и законодательстве большинства стран подробно урегулированы вопросы состава, структуры, порядка деятельности правительства. Например, Конституция Республики Беларусь указывает, что правительство состоит из премьер-министра, его заместителей и министров, работой правительства руководит премьер-министр. Однако в некоторых странах правительство реально существует и осуществляет исполнительную власть, но в конституционном законодательстве нет его организационного оформления. Например, в Конституции США вообще нет упоминания о правительстве.

Место правительства в системе органов государственной власти определяется формой правления и соотношением политических сил в парламенте. В странах с парламентской формой правления правительство занимает доминирующее место в государственном механизме (Италия,

Германия, Великобритания, Япония, Дания). В абсолютных монархиях и президентских республиках правительство является совещательным органом (Саудовская Аравия, США). Правительство иногда осуществляет не только подзаконную деятельность. Например, во Франции правительство осуществляет регламентарную власть, принимая акты, обладающие силой закона.

Полномочия правительства широки и разнообразны. Они определены конституцией и законодательством, а в некоторых зарубежных странах правовыми обычаями (например, Великобритания, Новая Зеландия и другие).

В парламентских республиках правительство при осуществлении своих функций и полномочий руководствуется программой развития страны, одобренной парламентом.

Конституция и законодательство учреждают следующие группы полномочий правительства:

1) по осуществлению текущего государственного управления: проводит государственную политику в социально-экономической сфере, формирует целевые общенациональные программы развития, управляет государственной собственностью, осуществляет кадровые назначения;

2) правотворческие: является наиболее активным субъектом законодательной инициативы в парламенте, при его непосредственном участии разрабатываются многие значительные законопроекты, издаются различные акты, которые могут заменить законы и обеспечить их исполнение;

3) в сфере обороны, безопасности, внешней политики и внешнеэкономической деятельности;

4) финансово-бюджетные: выработывает проект государственного бюджета и финансовых законов, добивается их принятия, исполняет государственный бюджет, обеспечивает проведение единой финансовой и денежно-кредитной политики.

Правительство в зарубежных странах несет ответственность либо перед главой государства, либо перед парламентом. Ответственность может быть политической и юридической. Основанием политической ответственности является признание политического курса правительства неверным. Юридическая ответственность предусматривается за совершение правонарушения. В результате привлечения к политической ответственности возможна отставка правительства или отдельного министра, а в результате юридической ответственности – смещение с должности с последующим преданием суду.

Тема 10. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Конституции зарубежных стран регулируют основу организации и деятельности судебной власти. Главная цель судебной власти и осуществления правосудия – охрана прав и свобод личности, контроль за деятельностью органов государственной власти, должностных лиц. Судебная власть осуществляется судами, составляющими судебную систему. В действующих конституциях зарубежных стран редко можно встретить подробное регулирование судебной системы. Основные законы, как правило, весьма лаконичны и в большинстве случаев закрепляют высшие органы судебной власти (США, Япония).

В настоящее время в зарубежных странах можно выделить следующие основные модели построения судебной системы.

1. Во многих странах (Китае, Швеции, Голландии, Японии) действует единая система общих судов, которые рассматривают все основные виды судебных дел. Они осуществляют уголовное, гражданское, административное судопроизводство. В отдельных странах осуществляют судебный конституционный контроль.

2. В отдельных зарубежных странах (как правило, в государствах с федеративным устройством) функционируют параллельно федеральная судебная система и система судов каждого субъекта федерации (США, Мексика, Австралия). Суды осуществляют все виды судопроизводства, и компетенция судов различается по тому, какая норма – федерального законодательства или закона субъекта федерации – подлежит применению в данном деле.

3. Следующая модель характеризуется тем, что наряду с системой общих судов действуют другие самостоятельные специализированные системы судов. Судебная система состоит из нескольких подсистем со своей компетенцией. Классическим примером такой модели является ФРГ.

Особой функцией судебной власти является конституционный контроль. Это означает, что суд проверяет закон с точки зрения его соответствия конституции. В современный период сложились две основные модели конституционного правосудия.

При первой модели конституционный контроль осуществляется общей судебной системой. Данную модель по праву называют «американской», так как родной признается США. Она воспринята в Канаде, Японии, Индии, Скандинавских странах.

Вторая модель наибольшее распространение получила в странах Европейского континента. Здесь конституционное правосудие вверено

специальному органу – конституционному суду. Он призван осуществлять самостоятельный конституционный контроль. В унитарных государствах создается один конституционный суд, а в федерациях могут быть созданы конституционные суды субъектов федерации (например, ФРГ).

В странах с мусульманской правовой системой конституционный контроль отличается своеобразием. Так, в Пакистане наряду с Верховным Судом, который осуществляет конституционный контроль, есть еще два органа: исламский совет (вправе рассматривать соответствие правовых актов Корану) и суд шариата (рассматривает различные дела и их разрешает). Подобное существует также в Иране, где большими судебными полномочиями обладает религиозный (духовный) лидер страны и консультативный орган – Совет по охране Конституции.

Особым органом квазисудебной защиты Конституции является Конституционный Совет Франции, состав которого определяется Президентом и парламентом. Аналогичная система действует в некоторых африканских государствах – бывших французских колониях и в Казахстане. Они обладают ограниченными полномочиями и не могут самостоятельно отменить неконституционный акт. Конституционные советы не являются судебными органами и не входят в судебную систему государства.

Тема 11. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА США

Конституция США – самая первая писаная Конституция. Она была принята Конвентом, заседавшим в Филадельфии с 14 мая по 17 сентября 1787 г.

Структура Конституции включает преамбулу, 7 статей и 27 поправок. Статья I посвящена законодательной власти, статья II – исполнительной власти, статья III – судебной власти, статья IV – основам федерализма. Далее следуют статьи о порядке принятия поправок к Конституции, о характере верховного права и обязанности всех поддерживать Конституцию, а также о порядке вступления в силу Конституции. Права человека в основном тексте Конституции не закреплены. Они содержатся в первых десяти поправках, которые получили название «Билль о правах».

Конституция США учредила республиканскую форму правления в виде президентской республики. Взаимоотношения между Конгрессом, Президентом и Верховным Судом основаны на принципе разделения властей, который дополнен системой «сдержек и противовесов».

Конституция США определила новые отношения между штатами, установив федеративную форму государственного устройства

Конституция США относится к числу «жестких», так как она изменяется в более сложном порядке, чем обычные законы. Поправки к ней могут быть приняты либо 2/3 голосов членов обеих палат Конгресса, либо Конвентом, созываемым по требованию 2/3 законодательных собраний штатов. Поправки вступают в силу после того, как будут ратифицированы 3/4 законодательных собраний штатов либо 3/4 конвентами, специально созываемыми с этой целью в штатах.

Согласно ст.1 Конституции США, законодательная власть принадлежит Конгрессу, который состоит из Сената и Палаты представителей. Конгресс избирается на основе всеобщих, равных и прямых выборов при тайном голосовании. Палата представителей состоит из 435 депутатов, которые избираются на 2 года по мажоритарной избирательной системе относительного большинства. Депутатом может быть избрано лицо, являющееся гражданином США не менее 7 лет, достигшее 25 лет и проживающее в штате, где находится его избирательный округ. Сенат состоит из 100 сенаторов: каждый штат избирает по два сенатора сроком на 6 лет. Сенат обновляется каждые 2 года на 1/3 состава. Сенатором может быть лицо, являющееся гражданином США не менее 9 лет, достигшее 30 лет и проживающее в штате, от которого он избирается.

Президент США одновременно выполняет функции главы государства и главы исполнительной власти. В непосредственном подчинении Президенту находится весь государственный аппарат США. Конституция предусматривает наличие в механизме государственной власти должности вице-президента. Он призван обеспечить преемственность должности Президента США и является председателем Сената. Вице-президент выполняет отдельные поручения Президента.

Президент и вице-президент избираются посредством косвенных выборов сроком на 4 года. Президентом может стать лицо, являющееся гражданином США по рождению, достигшее 35-летнего возраста, проживающее в США не менее 14 лет. Согласно поправке XXII, одно и то же лицо может избираться Президентом не более двух раз подряд.

В Конституции (поправка XXV) предусмотрены четыре основания досрочного прекращения полномочий Президента США: отстранение от должности, смерть, отставка, неспособность осуществлять полномочия. Отстранение от должности возможно только через процедуру импичмента, которая осуществляется Конгрессом.

Полномочия Президента США закреплены в Конституции, и можно выделить следующие группы полномочий: полномочия в сфере государственного строительства, полномочия в сфере правотворчества, полномочия в военной сфере, полномочия в области внешней политики.

Судебная власть в США осуществляется Верховным Судом и другими судами, которые учреждаются Конгрессом. Судебная система США достаточно сложна и состоит из двух уровней осуществления правосудия: федеральная судебная система и судебная система штатов. Верховный Суд США возглавляет всю систему федеральных судов и является высшей судебной инстанцией. Он состоит из 9 судей, которые назначаются Президентом с согласия Сената и пребывают в должности пожизненно.

Две большие коалиции демократов и республиканцев доминируют в американской политической системе.

Избирательная система и президентский тип правления способствуют поляризации партий и препятствуют появлению новых. Обе партии достигли определенного баланса и периодически обладают большинством в палатах Конгресса.

В Америке существует множество незначительных мелких партий. В 1971 г. была создана Либеральная партия, которая на президентских выборах набрала менее 1 % голосов. Особый интерес представляют независимые кандидаты, вышедшие из состава крупных партий. Например, Д. Уоллес, бывший демократ, на выборах 1968 г. набрал 13 % и 46 мест в коллегии выборщиков. На выборах 1992 г. независимый кандидат Росс Перо набрал 19 % голосов, и это был лучший результат среди независимых кандидатов.

США является федеративным государством и состоит из 50 штатов. Кроме того, в составе территории США входит федеральный округ Колумбия. Американская федерация относится к числу дуалистических. На территории каждого штата действует двойная юрисдикция – федеральная и юрисдикция штата. В американских штатах действует своя система государственных органов, и она строится в соответствии с президентской формой правления. Высшим должностным лицом штата является губернатор, который избирается прямыми выборами. Законодательная власть принадлежит легислатурам, избираемым населением. Каждый штат имеет свою судебную систему.

Под управлением США находится некоторое число островов Тихого океана, включая Восточное Самоа и Виргинские острова. Эти территории обладают собственными законодательными органами и находятся

под управлением губернаторов. Особым статусом обладает Пуэрто-Рико – самоуправляемая территория, добровольно объединившаяся с США (ассоциированный союз). Пуэрториканцы по некоторым правам и обязанностям отличаются от американцев – граждан США. Так, например, они имеют возможность голосовать на выборах в Конгресс и представлены в парламенте комиссаром, избираемым каждые четыре года. Он может участвовать в работе палат парламента, но не имеет права решающего голоса. Жители Пуэрто-Рико не участвуют в президентских выборах. Многие федеральные налоги не собираются на Пуэрто-Рико. Интересно то, что в 1998 г. по инициативе Конгресса США в Пуэрто-Рико был проведен референдум о вхождении в состав США на правах 51 штата. В результате голосования более половины (50,2 %) избирателей не поддержали эту идею.

Тема 12. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ФРГ

Первая Конституция Германии была дарована императором Вильгельмом I в 1871 г. и юридически закрепила объединение страны. В 1919 г. парламентом была принята вторая Конституция, которую условно называют Конституцией Веймарской республики.

После Второй мировой войны был выработан план создания демократического государства в Германии и было принято решение о разработке проекта конституции западно-германского государства. 8 мая 1949 г. Парламентский Совет (орган по разработке проекта конституции) принял Основной Закон ФРГ, а затем он был одобрен парламентами земель. 23 мая 1949 г. текст Основного Закона был опубликован и вступил в юридическую силу.

Основной Закон состоит из преамбулы и 14 разделов. Он провозгласил ФРГ как правовое федеративное, демократическое, республиканское и социальное государство.

Первый раздел Основного Закона ФРГ посвящен основным правам и свободам человека. Они представляют собой систему ценностей и требований к государственному строю страны, пережившей фашизм. Большое внимание уделяется гражданским правам. Специальная конституционная норма посвящена человеческому достоинству.

Второй раздел Основного Закона регулирует отношения между федерацией и землями, в также конституционный строй страны. Федеративное устройство обусловило строительство демократической системы снизу доверху (местные общины – земли – федерация). По форме правления Германия является парламентской республикой. Конституция ре-

гулирует также правовой статус высших органов государственной власти, систему законодательства и исполнение федерального права.

По способу изменения Основной Закон является мягким, хотя процедура внесения поправок усложнена по сравнению с принятием обычного закона. Закон о поправках нуждается в одобрении квалифицированного большинства двух третей членов обеих палат парламента. В Основной Закон вносились многочисленные поправки начиная с 1951 г. В наибольшей степени на содержании Основоного Закона отразилось объединение Германии на основе договора от 31 августа 1990 г., а также вступление ФРГ в Европейские Сообщества.

ФРГ является парламентской республикой. Систему высших органов государственной власти составляют: Бундестаг, Бундесрат, Президент, Федеральное Правительство и Федеральный Конституционный Суд.

Бундестаг является нижней палатой федерального парламента. Он состоит из 656 депутатов, избираемых на основе всеобщих, равных, прямых, свободных выборов при тайном голосовании сроком на 4 года. Депутатом может быть избрано лицо, являющееся гражданином ФРГ не менее 1 года, достигшее 18 лет.

Бундесрат не является выборным органом и представляет немецкие земли. Он состоит из 69 членов правительств земель. Каждая земля в зависимости от численности населения располагает от 3 до 6 голосов. Члены Бундесрата назначаются и отзываются правительствами земель.

Парламент ФРГ осуществляет законодательные и контрольные полномочия. Федеральный парламента правомочен принимать законы в сфере исключительной компетенции федерации и конкурирующей компетенции федерации и земель. Парламент может делегировать федеральному правительству право издавать акты по вопросам, входящим в законодательную компетенцию (делегированное законодательство). Законы принимаются большинством голосов.

Федеральный президент является главой государства. Он избирается специальным органом – Федеральным Собранием, который состоит из членов Бундестага и такого же числа членов, избираемых ландтагами земель. Президентом может быть избран гражданин ФРГ, достигший возраста 40 лет. Он избирается сроком на пять лет и может переизбираться только один раз.

Полномочия Президента ФРГ закреплены в Основном Законе. Он может участвовать в заседаниях правительства, в его компетенцию входит подписание и обнародование законов. Глава государства наделен правом роспуска Бундестага, представления Германии в международ-

ных отношениях. Федеральный Президент назначает и увольняет федеральных чиновников, судей, осуществляет награждения государственными наградами. Его акты подлежат контрагнатуре со стороны федерального канцлера или министра.

Федеральное правительство играет важную роль в системе государственной власти Германии, и особое место занимает фигура федерального канцлера. Германию по этой причине называют «канцлерской республикой».

Правительство состоит из федерального канцлера и федеральных министров. Канцлер избирается Бундестагом по представлению президента и для избрания требует абсолютное большинство. Федеральный канцлер занимает особое место в руководстве страны. Он определяет основные направления внутренней и внешней политики и несет за них ответственность, а уже в рамках этих основных направлений федеральные министры ведут дела своей отрасли самостоятельно.

Полномочия федерального правительства достаточно объемны. Они позволяют ему оказывать значительное влияние на деятельность парламента. Так, правительство обладает правом законодательной инициативы. Оно может вносить на рассмотрение Бундестага предложения о проведении совместных заседаний обеих палат при согласовании позиций по законопроекту. В случае, если бюджет страны не будет своевременно принят, правительство имеет право само устанавливать расходы до утверждения бюджета. Правительство имеет право издавать регламенты, постановления нормативного характера и административные предписания, которыми регулируются исполнительные отношения на землях в сфере компетенции федерации.

Согласно Основному Закону ФРГ, судебная власть в Германии осуществляется Федеральным Конституционным Судом и иными федеральными судами и судами земель. Существует шесть органов суда: конституционный, общий, административный, финансовый, социальный и трудовой. Федеральный Конституционный Суд состоит из 16 судей. Должность судьи конституционного суда может занимать гражданин, достигший 40 лет и обладающий правом быть членом Бундестага. Половина судей избирается Бундестагом и половина – Бундесратом. Срок полномочий 12 лет, и он ограничен достижением 68-летнего возраста. Конституционный Суд осуществляет конституционный контроль, дает официальное толкование Конституции, разрешает споры о компетенции, разрешает конституционные споры между гражданином и государственными органами.

Федеративное устройство Германии основано на территориальном принципе. Субъектами федерации являются 13 земель и 3 города. Все субъекты германской федерации обладают равным конституционным статусом. В ФРГ конституционно закреплён принцип равноправного сотрудничества федерации и земель между собой. В силу этого, немецкие ученые Германии называют кооперативной федерацией. Разграничение компетенции основано на принципе субсидиарности. Субсидиарность – это принцип федерализма, при котором компетенция внутри федерации распределяется таким образом, что проблемы решаются на том уровне, где они возникают и где могут осуществляться наиболее эффективно. Вмешательство федеральных властей оправдано только в случае, если проблема выходит за пределы компетенции низших органов власти.

Тема 13. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

Великобритания в силу своей истории и традиции имеет своеобразную конституционную систему. Она не имеет единообразного акта, действующего в качестве Конституции, обладающего высшей юридической силой. Уникальность британской Конституции в том, что она «не была принята, а выросла, образовалась».

В конце XVII начале XVIII века был принят комплекс нормативных актов, который в совокупности с ранее сложившимися законами, прецедентами обладал всеми признаками Конституции в современном понимании этого слова. Среди них следует назвать «ХАБЕАС КОРПУС Акт» 1679 г., который запрещал самопроизвольные аресты и устанавливал судебный контроль над задержанными, предусматривал ответственность за произвол при арестах. Исторически важными документами являются Биль о правах 1689 г., Акт о престолонаследии 1701 г., Акт о соединении с Шотландией 1707 г.

В XX веке парламент принял важнейшие акты, входящие в английскую конституционную систему, как статуты, регламентирующие избирательное право, о структуре и полномочиях палат парламента, об организации местного самоуправления.

В настоящее время британский парламент принимает акты о расширении прав автономных образований, о составе палаты лордов, о вхождении в европейские структуры. В результате этой работы прецеденты в конституционной сфере постепенно вытесняются статутами. Этот процесс является важной составной частью конституционной реформы в Великобритании.

Особенностью конституционной системы Великобритании является то, что она не обладает высшей юридической силой. Это объясняется принципом верховенства парламента. Согласно этому принципу, полномочия парламента не ограничены законодательными актами. Парламент вправе издавать, изменять и отменять любые законы.

По внешней форме выражения британская конституционная система носит комбинированный характер: она состоит из двух частей – писаной и неписаной. Писаная часть включает в себя статутное право, судебные прецеденты и доктрины. Неписаная часть состоит из конституционных обычаев – правил поведения, нигде юридически не зафиксированных, но они существуют в виде единообразной и обязательной практики.

В Великобритании отсутствует системное регулирование прав, свобод и обязанностей человека. Они закреплены в различных статутах (законах), изложены в судебных прецедентах. Особое внимание уделяется судебной защите прав и свобод личности.

В рамках осуществления государственной защиты прав и свобод особый интерес представляет британская модель омбудсмана. В его компетенцию входит расследование жалоб, поступивших к нему через депутатов, на действия министров и иных должностных лиц.

В Великобритании утвердилась двухпартийная система, основанная на конкуренции и взаимодействии консервативной и лейбористской партий. На общенациональном уровне действуют около 10 партий, но доминируют консерваторы и лейбористы. После Второй мировой войны правительство формируется исключительно представителями этих партий. С 80-х гг. XX века наблюдается активизация региональных политических организаций – шотландских, уэльских, североирландских. Они широко используют популярные лозунги национального возрождения.

По форме правления Великобритания является парламентской монархией. Систему высших органов государственной власти составляют монарх, двухпалатный парламент и правительство. Особенность организации законодательной власти является то, что британский парламент – это триединое учреждение. Он состоит из монарха, Палаты общин и Палаты лордов.

Палата общин состоит из депутатов, избираемых по мажоритарной избирательной системе сроком на 5 лет. Депутатом может быть подданный Британии, достигший 21 года и обладающий правом голоса. Депутаты, как правило, являются членами партии. Палата общин может быть распущена монархом либо самораспуститься.

Палата лордов является верхней палатой британского парламента. Лорды приобретают свой статус по наследству. Палата лордов не может быть распущена монархом.

В компетенцию британского парламента входит принятие законов, импичмент членов правительства, контроль за правительством и т.д.

Монарх является главой государства. Он наследует трон по наследству. Наследник трона должен быть протестантом и состоять в браке с лицом не ниже дворянского происхождения. Формально монарх наделен широкими полномочиями. Реальная власть главы государства невелика. Все акты монарха подлежат обязательной контраснатуре премьер-министра или министра.

Исполнительную власть осуществляет правительство, которое состоит из премьер-министра и министров. Члены правительства обязательно должны быть депутатами Палаты общин. Функции правительства сводятся к осуществлению политического курса, который обсуждается и утверждается парламентом.

Великобритания представляет собой сложное децентрализованное унитарное государство, состоящее из Англии, Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии (Ольстера). Шотландия, Уэльс и Северная Ирландия пользуются административно-политической автономией. Англия особых органов управления не имеет, ею управляют общегосударственные органы.

Тема 14. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ФРАНЦИИ

Ныне действующая Конституция Франции, оформившая создание Пятой республики, принималась в условиях острого внутривнутриполитического и внешнеполитического кризиса. Установленный в 1946 г. режим сильного парламентаризма, известный под названием Четвертой республики, способствовал росту политической нестабильности. Эта ситуация усложнилась в связи с колониальными войнами. В сложившейся ситуации парламент Франции передал власть в руки генерала Шарля де Голля, который возглавил разработку новой конституции Франции. Проект конституции был одобрен на референдуме 28 сентября 1958 г., и 4 октября 1958 г. Конституция вступила в силу.

Конституция состоит из преамбулы, 15 разделов и 99 статей. При этом порядковая нумерация статей с 1 по 89, а ряд статей имеют дополнительные индексы (например 88¹, 88² и т.п.). Ее составной частью является также преамбула Конституции 1946 г. и Декларация 1789 г.

Конституция 1958 г. определяет Францию как неделимую, светскую, демократическую и социальную республику. Основой Закон установил республиканскую форму правления, имеющую смешанный характер. По порядку изменения Конституция Франции носит жесткий характер. Некоторые положения вообще не могут быть пересмотрены (например, республиканская форма правления). За время существования в Конституцию вносились следующие наиболее важные изменения: прямые выборы Президента (1962 г.), расширение права на запрос в Конституционный Совет (1974 г.), включение норм Маастрихтского договора (1992 г.).

Конституция 1958 г. учредила своеобразную модель власти, которую нельзя назвать образцовой (идеальной) в полном смысле слова. В то же время она оказалась востребованной в других странах. Эта система функционирует весьма успешно в случаях принадлежности Президента и премьер-министра одной партии. В противном случае государственные институты вынуждены будут постоянно искать компромиссы и пути согласования своих позиций.

В 1986 г. после выборов в Национальное Собрание Президент Франсуа Миттеран (Социалистическая партия) вынужден был назначить на должность премьер-министра Жака Ширака, лидера правой партии «Объединение в поддержку Республики». Это продолжалось до 1988 г., когда на выборах Ф. Миттеран был избран Президентом на новый срок, а его Соцпартия вернула себе парламентское большинство. В свою очередь в 1997 г. Президент Жак Ширак успешно работал с правительством социалистов во главе с Лионелем Жюспенем. Периоды сосуществования политиков из разных партий доказали, что Конституция 1958 г. была достаточно гибкой, чтобы позволить Президенту и премьер-министру, принадлежавшим к различным частям политического спектра, успешно работать вместе, если это отражает интересы избирателей и опирается на их свободную волю.

Систему высших органов государственной власти Франции составляют: Президент, двухпалатный Парламент, Правительство и Конституционный совет.

Законодательная власть принадлежит двухпалатному парламенту: Национальное Собрание рассматривается как палата общенационального представительства, а Сенат обеспечивает представительство территориальных коллективов республики.

Национальное Собрание состоит из 577 депутатов, избираемых на основе прямых выборов по мажоритарной избирательной системе абсо-

лютного большинства. Депутатом может быть гражданин Франции, достигший 23-летнего возраста. Срок полномочий – 5 лет. Вместе с тем палата может быть распущена Президентом Франции.

Сенат состоит из 321 члена. Все сенаторы избираются по департаментам на основе косвенных выборов. Срок полномочий – 9 лет, но каждые 3 года состав Сената обновляется на 1/3 своего состава.

Парламент Франции считается органом с ограниченной компетенцией. В Конституции содержится перечень вопросов, по которым он может принимать законы. Вопросы, не указанные в этом списке, регулируются регламентарными актами исполнительной власти.

Президент Франции является центральной фигурой в системе государственной власти во Франции. Он является главой государства и избирается на основе прямых выборов. Первоначально срок полномочий президента составлял 7 лет, но после конституционных изменений 2000 г. срок полномочий главы государства составляет пять лет.

Президент избирается по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства. Кандидатом в президенты может быть гражданин Франции, достигший 35-летнего возраста. Согласно Конституции, Президент Франции – гарант Конституции, обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование публичных властей. Он гарант национальной независимости и территориальной целостности.

Правительство Франции состоит из премьер-министра и министров. Премьер-министр назначается Президентом страны. Правительство формируется на основе принципа парламентского большинства.

Правительство обладает важными полномочиями в сфере регламентарного регулирования. В его компетенцию отнесены вопросы, которые может осуществлять только исполнительная власть. Во Франции действует также институт делегированного законодательства. Правительство наделяется правом принимать решения по вопросам компетенции парламента. Парламент предоставляет такое право правительству на ограниченный срок и контролирует процесс правотворчества.

Своеобразие конституционного контроля во Франции состоит в том, что он имеет двойственную природу. Он сочетает в себе признаки органа конституционного судопроизводства и осуществления административной юстиции. В состав Конституционного Совета входят девять членов, назначаемых по три члена Президентом, председателем Национального Собрания и председателем Сената. Каждый член Конституционного Совета назначается сроком на девять лет.

Конституционный Совет рассматривает соответствие актов парламента Основному Закону, выносит решения об избрании депутатов и сенаторов (в случае наличия жалобы), рассматривает споры о несовместимости должностей, решает вопросы, связанные с отрешением Президента, наблюдает за референдумом и объявляет его результаты, следит за законностью выборов.

Тема 15. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ЯПОНИИ

Ныне действующая Конституция Японии была промульгирована императором 3 ноября 1946 г. и вступила в силу 3 мая 1947 г. Конституция состоит из преамбулы, 11 глав и 103 статей. Она сохранила монархическую форму правления, провозгласила принцип народного суверенитета и существенно ограничила полномочия императора. Конституция закрепила принцип отказа от войны. По способу внесения изменения японская Конституция относится к числу жестких. Изменяется она по инициативе парламента. Изменения принимаются 2/3 голосов в каждой палате. Затем возможны два варианта: либо текст Конституции выносится на референдум, либо проводятся новые выборы и парламента новым составом голосует за изменения. Пока еще ни одной поправки к ней принято не было.

Япония – конституционная монархия. Глава государства – император. Законодательный орган – двухпалатный парламента. Правительство является исполнительным органом власти. Правосудие осуществляет Верховный Суд и нижестоящие органы судебной власти.

Император Японии является главой государства. Императорский трон передается в порядке престолонаследия. Согласно Конституции, император является символом государства и единства народа. Он не обладает полномочиями, непосредственно связанными с осуществлением государственной власти. Император может осуществлять действия в сфере государственной политики с согласия и совета правительства. К числу основных конституционных полномочий императора относятся: назначение премьер-министра, назначение председателя Верховного Суда, созыв парламента, роспуск парламента и т.д.

Парламент Японии является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом. Он состоит из двух палат: Палаты советников и Палаты представителей.

Палата представителей избирается на четыре года: 300 депутатов избираются по мажоритарной системе относительного большинства, 180 – по пропорциональной системе.

Палата советников состоит из 248 членов. 150 советников избираются по многомандатным округам, образуемым на основе префектур, 98 советников – по пропорциональной системе. Советники избираются на шесть лет, но каждые три года половина их состава переизбирается.

Главной функцией японского парламента является принятие законов и утверждение бюджета страны. Парламент осуществляет также контрольные функции за правительством.

Правительство в Японии именуется Кабинетом министров, который состоит из премьер-министра и министров. Конституция закрепила парламентский способ формирования правительства.

Кабинет наделен полномочиями по исполнению законов и ведению государственных дел, руководству внешней политикой, изданию правительственных указов.

Судебную систему Японии возглавляет Верховный Суд. Он состоит из главного судьи и 14 членов. Верховный Суд обобщает судебную практику, издает обязательные для нижестоящих судов указания. В соответствии с Конституцией Верховный Суд наделен полномочиями органа конституционного контроля. Дела такого рода рассматриваются всем составом суда.

Верховный Суд контролирует деятельность остальных судов и обладает правом пересматривать дела. Однако в действительности его власть во многом ограничена, поскольку японцы отдают предпочтение свободным диспутам и переговорам.

В Японии существует также восемь высших судов, расположенных в крупнейших городах. Они выступают в качестве апелляционных судов и рассматривают жалобы на решения нижестоящих судов. Верховный Суд имеет право учреждать филиалы каждого из высших судов.

Конституция Японии кратко регулирует основы местного самоуправления. Она провозглашает принцип самостоятельности местных органов. Детальная регламентация муниципальных органов произведена законом местной автономии 1947 г.

Япония разделена на девять регионов, которые, в свою очередь, подразделяются на 47 префектур. Они управляются выборным губернатором и представительным органом. Местными органами являются муниципальные собрания как представительные органы и мэры. В сельских поселениях многие вопросы решаются на сходе граждан и старостой.

Многopартная система в Японии утвердилась после 1945 г., когда начался процесс демократизации. Право граждан на объединение закреплено в Конституции и текущем законодательстве. В стране зарегистри-

стрировано большое число политических партий, но абсолютное большинство из них действуют на местном уровне. В течение нескольких десятилетий (с 1955 г.) в Японии доминирует Либерально-демократическая партия. Она держала всю власть в своих руках в течение длительного времени. В 1993 г. она была наконец-то вытеснена своим оппонентом Социально-демократической партией Японии. Существуют и представлены в Парламенте небольшим числом депутатов Коммунистическая партия и Партия демократического социализма.

В настоящее время Япония является мощной экономической державой и одной из ведущих индустриальных демократий. Она шла к обретению этого статуса своим особым путем, опираясь на традиции и укорененную модернизацию. Политическая элита всегда проявляла максимум прагматизма, реально оценивала происходящее и всегда стремилась сохранить традиции и национальную идентичность. Японцы проявили способность заимствовать и приспосабливать к реалиям страны модернизационные процессы.

Тема 16. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА КАНАДЫ

Канада характеризуется национальным, конфессиональным и культурным плюрализмом, представляет собой многосоставное сложное общество, в котором сосуществуют представители различных народов – носителей разных культур, традиций, обычаев и ценностей. Это, в свою очередь, предопределило особенности политической системы и государственного устройства.

Важное значение для понимания государственного строя Канады имеет её колониальное прошлое. Канада в течение длительного времени была колонией Великобритании. Только в 1982 г. она получила собственную Конституцию, полную независимую государственность в классическом смысле слова. Хотя официальным днём рождения канадского государства считается 1 июля 1867 г., когда вступил в силу Акт о Британской Северной Америке. Этот Акт послужил в качестве своеобразной Конституции нового государства. Особенность канадской государственности состояла в том, что после принятия Акта 1867 г. официальным главой государства считался британский монарх. За английской короной сохранялись широкие полномочия в определении внешней политики Канады, праве толкования и изменения Конституции, фактического контроля английским Парламентом институтов власти Канады и т.д. Законы, принятые канадским Парламентом, считались полноцен-

ными правовыми актами после подписания монархом Великобритании. Непосредственно в Канаде английскую монархию представлял генерал-губернатор, назначаемый монархом.

Этапным в истории Канады и развития её государственности стало принятие новой Конституции 1982 г. 17 апреля 1982 г. состоялась церемония подписания конституционного акта, в которой участвовала королева Елизавета II.

Прогрессивное значение новой Конституции состояло в том, что она содержала такие положения, как равноправие между женщинами и мужчинами, а также гарантия прав народов. Она узаконила факт приобретения Канадой окончательной независимости от Великобритании. Важной частью Конституции 1982 г. стала совокупность ранее принятых актов и другие законодательные акты. Общее количество конституционных актов составляет 25 документов. В Конституции закреплены пять различных способов внесения поправок в Основной Закон в зависимости от характера изменяемых норм.

Хотя Конституция 1982 г. закрепила полный суверенитет Канады, но главой канадского государства по-прежнему остаётся английский монарх, представленный в стране генерал-губернатором.

В соответствии с конституционным актом законодательная власть осуществляется Парламентом Канады, состоящим из Сената (верхняя палата) и Палаты общин (нижняя палата).

Сенат состоит из 104 членов (сенаторов) и является органом представительства провинций. При этом Онтарио представлен 24 сенаторами, Квебек – 24, Приморские провинции – 24, Западные провинции – 24 сенаторами, Ньюфаундленд – 6 сенаторами, территория Юкон и Северо-Западные территории имеют по одному сенатору. Сенаторы должны быть гражданами Канады, иметь полных 30 лет и собственность. Обязательным условием является проживание на территории провинции, от которой он назначается сенатором. Назначаются сенаторы генерал-губернатором, и они занимают свой пост до достижения возраста 75 лет.

Палата общин состоит из 282 членов. Депутаты Палаты общин избираются по округам на основе мажоритарной избирательной системы. Конституционный Акт регулирует норму представительства каждой провинции в нижней палате.

Одним из самых дискуссионных в канадской конституционно-правовой науке является вопрос о федеративном устройстве. Для Канады характерна особая форма федерализма, которая сочетает в себе усиление федерального центра и строительство государственности в про-

винциях. Эти два феномена определяют сущностную характеристику современного федеративного устройства Канады. Одной из важных особенностей, обуславливающих децентрализованный характер федерализма, является разнообразие территориально-географических, национальных, климатических условий. Для принятия решения федеральной властью Канады необходимо учитывать интересы территорий, национальных групп в лице франкофонов и аборигенов. Для достижения этой цели Конституция Канады предоставила провинциям широкие полномочия. Контрольные полномочия, а также процедуры по разрешению конфликтов и споров закреплены за федерацией.

Канада как федеративное государство состоит из 10 провинций, а также трёх территорий. Особое место среди всех субъектов канадской федерации занимает Квебек, в котором подавляющее большинство населения является франкоканадцами (франкофонами). Они образуют компактное большинство на территории провинции Квебек. Национальные противоречия между французами и англичанами уходят в историческое прошлое.

В современный период (особенно во второй половине XX века) франкофоны Квебека стали добиваться самостоятельности и отделения от Канады. Федеральные органы власти предлагают Квебеку особый статус и дополнительные права в области экономики, культуры, языка. Следует знать, что в Квебеке прошло два референдума о суверенитете и независимости провинции. Однако на референдуме большинство проголосовало за сохранение статуса субъекта федерации в составе единой Канады. Последний из них в 1995 г. был самым драматичным, и сепаратистам для получения желаемого результата не хватило голосов менее одного процента избирателей.

При всех существующих трудностях и противоречиях Канада продолжает развиваться как единое целое государство на основе принципа двуязычия.

Тема 17. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ИТАЛЬЯНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

После свержения режима диктатора Муссолини в Италии был проведён референдум о форме правления. Большинство избирателей отвергло монархическое устройство государственной власти. Новая Конституция была разработана и принята Учредительным Собранием в 1947 г. Она была подписана в декабре этого же года и с 1 января 1948 г. вступила в силу.

В Конституции Италии отсутствует преамбула, но содержатся основы конституционного строя Республики. В целом Основной Закон состоит из 139 статей, а также переходных и заключительных положений.

По способу изменения Конституция Италии является жёсткой. Порядок её изменения включает две стадии. Первая стадия заключается в принятии закона об изменении Конституции, который должен получить поддержку каждой из палат Парламента. Вторая стадия состоит из ратификации закона об изменении Основного Закона. Между первым и вторым голосованием должно пройти не менее трёх месяцев, причём во втором голосовании поправка должна быть одобрена абсолютным большинством каждой из палат. Если в течение трёх месяцев после второго голосования пятая часть депутатов любой из палат Парламента, или 500 тыс. избирателей, или пять областных советов потребуют проведение референдума по вопросу об одобрении закона об изменении Конституции, такой закон выносится на референдум. На референдуме закон считается одобренным, если за него подано более половины голосов. Республиканская форма не может быть пересмотрена.

Конституция Италии относится к числу самых демократических. Закрепляя широкий перечень основных прав и свобод, она провозглашает главную задачу Республики в устранении экономического и социального неравенства. Неравенство мешает полному развитию личности и эффективному участию всех в политической, экономической и социальной жизни страны (ст. 3).

Более трети статей конституционных положений непосредственно касаются прав, свобод и обязанностей человека. Конституция Италии провозглашает принцип демократической республики, в которой особую роль выполняют труд и трудовая деятельность. Особо оговариваются права трудящихся. Их равенство на труд и вознаграждение.

Италия – парламентская Республика. Двухпалатный Парламент состоит из палаты депутатов и сената, которые избираются сроком на 5 лет. В Палату депутатов, состоящую из 630 человек, избрание происходит путём всеобщих выборов по смешанной системе (75 % мандатов распределяются по округам, а 25 % – по партийным спискам). Сенат избирается по областям. Количество избираемых сенаторов пропорционально населению области. Каждая область должна быть представлена в Сенате не меньше чем семью сенаторами, исключая область Молизе (2 сенатора) и Вале – д'Аосте (один сенатор). Общее число сенаторов – 315. Возрастной ценз для избрания (активное избирательное право) сенаторов 25 лет, а для выборов депутатов – всего лишь 18. Пассивное из-

бирательное право в нижнюю палату 25 лет, а в Сенат – 40 лет. Каждый бывший Президент Италии является сенатором в силу Конституции и пожизненно, если только не откажется от этого статуса.

Парламент осуществляет законодательные, финансово-бюджетные и организационно-контрольные полномочия. Особенностью итальянского законодательства является возможность делегирования палатами своих законодательных функций правительству (ст. 76).

Конституционный статус Президента определяется Парламентской формой правления. Президент избирается Парламентом на совместном заседании палат с участием представителей областей. Избрание производится тайным голосованием квалифицированным большинством две трети голосов. Президентом может быть гражданин, достигший 50-летнего возраста. Срок его полномочий – семь лет, и допускается его неоднократное избрание.

Согласно Конституции, Президент является главой итальянского государства. Президент является главнокомандующим Вооружёнными Силами, назначает референдум и выборы палат Парламента, обладает правом помилования и ратифицирует международные договоры с санкции Парламента. Он подписывает законы, обладает правом законодательной инициативы. В отношении Парламента он наделён полномочиями по роспуску его палат, он назначает и увольняет премьер-министра с согласия Парламента.

Правительство является высшим исполнительным органом. Правительство при формировании должно получить доверие Парламента. Абсолютное большинство итальянских правительств были образованы на коалиционной основе.

Согласно Конституции, правительство обладает правом делегированного законодательства, которое имеет свои пределы во времени и по кругу вопросов. Правительство издаёт многочисленные подзаконные акты в сфере своей компетенции.

Министры несут коллегиальную ответственность за действия правительства и индивидуальную за деятельность своих ведомств.

Судебная система Италии включает суды общей юрисдикции, специализированные и мировые суды.

Конституционный суд Италии является специальным контрольным органом по защите Конституции и выносит решения по делам о конституционности законов и иных актов, о компетенции между органами власти, выдвижении обвинения против Президента. Он состоит из 15 судей, причём одну треть назначает Президент, одну треть – Парла-

мент, одну треть – магистратуры. Срок полномочий судей 9 лет без права перензбрания.

Италия – единое унитарное государство. Однако это конституционное положение не препятствует развитию особой модели территориального устройства, известное как «регионалистское государство». Дело в том, что Конституция закрепила принцип политической децентрализации и принцип территориальной автономии. На практике это означает предоставление широкой самостоятельности 20 автономным областям, а также провинциям и местным коммунаам. Конституция 1947 г. признаёт за автономными областями право законодательной, административной и финансовой самостоятельности. При этом особым статусом обладают пять областей специальной автономии (Трентино-Альто-Адидже, Вале-д'Аоста, Фриули-Венеция-Джулия, Сицилия и Сардиния). Они осуществляют власть на основе собственных статутотв – уставов.

Система органов власти области, состоящая из областного совета, Джунты (правительства) и её председателя, закреплена в Конституции Италии. Областной совет является законодательным органом, а Джунта осуществляет исполнительно-распорядительные функции. Члены Джунты и её председатель избираются тайным голосованием областным советом.

Тема 18. ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ И ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА КОНСТИТУЦИЙ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

На огромной территории Союза Советских Социалистических Республик (22, 4 млн кв. км) произошли радикальные геополитические изменения, которые имеют глубокие социально-политические, гуманитарные и военно-политические последствия. В декабре 1991 г. в результате заключения Беловежского договора было объявлено о прекращении существования Советского Союза как геополитической реальности. На практике это означало развал СССР как суверенного независимого государства. На основе исторически сложившейся общей территории было объявлено об образовании Содружества Независимых Государств в составе 12 государств (Грузия в 2008 г. объявила о своём выходе из СНГ).

Какова же правовая природа СНГ?

По способу создания и механизму функционирования институтов СНГ – это межгосударственный союз, основанный на международном договоре. В рамках содружества каждое государство полностью сохра-

ияет свой государственный суверенитет и международную правосубъектность.

Вслед за обретением независимости каждая страна-член СНГ активно включалась в процесс формирования своей правовой системы. Системообразующим источником права явилась Конституция. Конституции создали правовую модель нового международного образования, оформили новую правовую природу, закрепили основы нового конституционного строя.

• Конституциям стран СНГ свойственны общие черты, отражающие историческое прошлое, а также новые специфические особенности.

Общие черты конституционного развития связаны провозглашением в мировом сообществе субъектом международного права, признанием гуманистических ценностей, учреждением единых основ конституционного строя (народовластие, республиканская форма правления, государственный суверенитет, светское и социальное государство, плюрализм и т.д.). В основу конституционных норм положены классические идеи конституционализма. Однако многие из них на практике реализуются с большими издержками, искажениями сущности, а чаще всего даже имеют формальный характер.

Все основные законы стран СНГ – это писанные конституции, которые закрепляют республиканскую форму правления, унитарную государственность и жесткую процедуру пересмотра и внесения поправок. Однако последнее обстоятельство не защищает конституции стран СНГ от внесения многочисленных поправок или принятия нового Основного Закона. Практически все страны Содружества имеют нестабильные конституции. В отдельных странах конституции стали жертвами различных «цветных» революций (Украина, Грузия, Киргизия). Мощным фактором конституционной нестабильности для многих стран СНГ стало возрождение идеи национальной идентичности, которое (как в экстремистской, так и в либеральной форме) было связано со стремлением учредить справедливый демократический конституционный строй. В результате чрезмерной радикализации произошли резкие конституционные изменения. В отдельных случаях эти изменения носили революционный характер и осуществлялись с использованием насилия (Грузия, Киргизия). В условиях отсутствия однородного гражданского общества, при наличии различных и противостоящих друг другу идеологических и социокультурных традиций процесс обретения самостоятельности приобрёл форму общественного противостояния. Практика последних лет показывает, что столкновения и конфликты интересов

происходил сразу после подведения итогов выборов в органы власти (Молдавия, Грузия, Армения, Украина, Беларусь). Многие политики, конституционалисты, политологи ссылаются на конституцию и установления её институты как на универсальное объяснение неудач и нестабильности. Следует отметить, что подмена реальных реформ, направленных на защиту интересов общества и граждан, является одной из причин социально-политической нестабильности в странах СНГ.

Конституционные реформы и конституционная практика зарубежных стран СНГ обогатили мировую практику своими специфическими выводами и результатами. В целом по своим формальным целям основные законы стран Содружества призваны способствовать реальному осуществлению прав и свобод личности, её правовой защищённости и установлению правового демократического и социального государства. Все конституции учреждают конституционный строй, в котором функционирует разделение властей, верховенство права и закона. Конституционный строй рассматривается как противопоставление тоталитарному режиму.

Тема 19. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

После Второй мировой войны на протяжении нескольких десятилетий в Азии, Африке и частично Латинской Америке проходил сложный процесс исторической значимости – процесс деколонизации. Он был обусловлен распадом крупнейших колониальных империй Европы. В результате этой политики независимость получили десятки стран.

Деколонизация проходила в условиях национально-освободительной борьбы при активной внешней поддержке. В частности, Советский Союз оказывал народам Азии и Африки политическую, социально-экономическую, гуманитарную и военную помощь.

В настоящее время эти страны различаются по уровню развития экономики, социальной сферы, форме правления, форме государственного устройства и политическому режиму. Для многих характерна социально-экономическая отсталость, бедность абсолютного большинства населения (например, Чад, Сомали, Бангладеш и др.). Несмотря на декларируемую независимость многие государства испытывают серьёзные затруднения в обретении полной государственности (например, Руанда, Уганда, Эритрея и др.). Многие государства развивались в условиях относительной стабильности, используя иностранные инвестиции и кадровую помощь (Индия, Объединённые Арабские Эмираты, Синга-

пур, Малайзия и др.). Именно они достигли за годы независимости крупных безусловных успехов.

В течение определённого времени отдельные афро-азиатские страны (Алжир, Бирма (ныне Мьянма), Египет, Индонезия, Мозамбик, Ангола, Эфиопия) выбирали социалистический путь развития. Однако некритичное её использование, первые неудачи в политической и экономической жизни привели к отказу от этой модели социального обустройства.

Во многих странах (особенно в Африке) сильно влияние родоплеменной знати, религии. Этим государствам присуща слабая и малоэффективная государственная власть. Она действует в условиях сильной бюрократизации и деформации многих провозглашённых принципов (например, разделения властей). В государственной системе доминирует президентская и монархическая власть, а судебная власть не достаточно авторитетна. В широких масштабах применяется обычное право и религиозные нормы (Саудовская Аравия, Катар, Нигер, Свазиленд и др.). Национальная государственность и общество широко ориентированы на трибаллизм (культурно-бытовая и кровно-родственная общность).

Политический режим характеризуется авторитаризмом и длительным правлением одной личности. Например, в Египте Х. Мубарак является Президентом с 1981 г., в Зимбабве Роберт Мугабе бессменно правит с 1980 г.

Конституции развивающихся стран характеризуются следующими чертами:

- 1) Провозглашают образование нового суверенного государства.
- 2) Закрепляют форму государства и соответствующие институты государственной власти.
- 3) Многие нормы конституций отличаются декларативностью и формальностью.
- 4) Отсутствует конституционно-правовая стабильность, когда нормы Основного Закона подгоняются под конкретные интересы определённых групп, кланов (например, Конституция Кении 1963 г. пересматривалась и дополнялась в 1964, 1969, 1982, 1988, 1991, 1992 и 1997 гг.). Специалисты утверждают, что изменения вносились в интересах Президента страны. В Таиланде были приняты Конституции в 1932, 1946, 1947, 1949, 1952, 1959, 1968, 1971, 1974, 1976, 1977, 1978, 1991, 1997 и 2001 гг. Одной из причин нестабильности являются военные перевороты, после которых конституции вообще отменялись. Например, Конституция Судана 1973 г. была отменена после военного переворота

1985 г. В Сомали Основной Закон 1960 г. был объявлен недействующим в 1969 г.

5) Большим своеобразием отличается Конституция Индии 1950 г. Это самый большой (объёмный) Основной Закон, включающий преамбулу, около 400 статей, объединённых в 20 частей, и 10 приложений. Она содержит в себе элементы как американских, так и британских систем правления.

Большинство государств этой группы являются президентскими республиками, но есть и монархии – Бутан, Иордания, Малайзия, Непал, Тайланд, Кувейт, Лесото, Марокко и другие. Специфическими монархиями являются отдельные бывшие британские колонии (Барбадос, Ямайка, Багамские острова и другие). Главой этих государств является британский монарх. В Брунее, Саудовской Аравии, Омане, Катаре действует власть абсолютной монархии.

В развивающихся странах преобладают унитарные формы государственного устройства, которые характеризуются жёсткой централизацией. Отдельные государства являются федеративными – Индия, Нигерия, Пакистан, Объединённые Арабские Эмираты, Папуа Новая Гвинея. В этих государствах действует система централизованной федерации.

В государствах с республиканской формой правления и в конституционных монархиях действуют парламенты как законодательные органы власти. В отдельных странах таких органов вообще нет (Саудовская Аравия, Оман). В то же время в таких странах, как Индия, Иран, Малайзия, Египет и др. парламенты обладают широкими полномочиями.

ТЕМЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

1. Понятие конституции и основные этапы конституционного развития современных государств.

2. Действующие конституции зарубежных стран и модели конституционного регулирования:

- основ конституционного строя;
- статуса личности;
- организации государства и статуса политических институтов общества.

3. Цивилизационные аспекты развития конституции в современном мире.

Обсуждение вопросов темы семинарского занятия требует знаний из разных отраслей современной науки: истории, философии, юриспруденции, культурологии, политологии. Основательное изучение теории конституции возможно на основе богатого международного опыта конституционализма, его сравнения с отечественной историей конституционного развития. Современная конституция является результатом конвергенции лучших достижений мировой конституционно-правовой мысли и практики. Научное представление и общественно-политическая практика в разные периоды человеческой истории были многообразными. Именно этот фактор должен стать важным предметом дискуссии на семинарском занятии. Студентам необходимо на основе сравнения основных этапов конституционной истории раскрыть противоречивый и сложный характер формирования современного понятия конституции. При этом необходимо избегать важной методологической ошибки, которая иногда допускается в некоторых исследованиях по проблемам конституции. Она заключается в том, что принятые конституции в конкретном государстве (особенно в европейском) связывают с социальным соглашением в обществе. Анализ истории и теории конституции показывает, что первые конституции зарубежных стран являются результатом буржуазных революций. Поэтому игнорировать классовый фактор никак нельзя.

Современная конституция – это социальный, демократический основной закон, признающий ценность человека, социальную солидарность, политическое, экономическое и идеологическое многообразие.

Однако конституционная теория не может быть сведена только к историко-правовому анализу и поиску приемлемой доктрины о современной конституции в зарубежных странах. Студенты должны знать и уметь определить виды общественных отношений, включаемых в предмет конституционного регулирования, и модели конституционного регулирования в современных зарубежных странах. Безусловно, современная конституция во всех сферах регулирования (экономической системы, политической власти, статуса человека, социально-духовной жизни общества) совершила качественное движение вперед по сравнению с основными законами XVIII – XIX веков. В то же время во многих зарубежных странах модель конституционного регулирования значительно отстает от стандарта современного основного закона. Даже в отдельных, весьма уважаемых и демократических странах можно встретить своеобразные и архаичные конституционные нормы, которые не соответствуют современным представлениям о конституции. Студентам необходимо привести отдельные частные примеры и на основе их сравнения доказать динамизм процесса конституционного регулирования и его многообразие в современном мире.

Важными мировоззренческими вопросами семинарского занятия являются обсуждения цивилизационных аспектов развития в современном мире. Студенты должны знать, что сегодня цивилизационный подход является одним из важных направлений современной науки. Это связано с динамичным развитием незападных культурных центров, претендующих на универсальное значение собственных традиций и обычаев, возникновением новой социально-экономической, политической и духовной ситуации в современном мире. Чисто западная идейно-теоретическая концепция и практика конституционного развития во всем спектре проявления является ценностным для других цивилизаций. Во многих незападных странах практически никогда не испытывали благоговения перед формальными конституционными нормами. Там первостепенное значение имели и имеют моральные и религиозные нормы о правильном поведении и справедливости, а не конституционная казуистика. Эти и многие другие проблемы являются важным предметом дискуссии на семинарском занятии со студентами.

Контрольные вопросы и задачи:

1) Всегда ли писаная конституция в зарубежных странах представляет из себя единый акт? Опосредована ли писаная конституция в зарубежных странах реальным (фактическим) условиям жизни общества и государства? Что делает возможным расхождение между юридической и фактической конституциями? Можно ли в этом случае упразднить конституцию? Аргументируйте свой ответ конкретными примерами.

2) Назовите основные части (разделы, главы, статьи и т.д.) конституций США, ФРГ, Франции и Италии, в которых закреплены юридические свойства конституции. Можно ли рассматривать стабильность конституции как самостоятельную ценность?

3) Прокомментируйте следующие утверждения:

- В США все, что не запрещено законом, разрешено.
- В Германии все, что не разрешено законом, запрещено.
- В России все запрещено, даже если разрешено законом.
- Во Франции все разрешено, даже если запрещено законом.
- В Швейцарии все, что не запрещено законом, является обязательным.

4) Общеизвестно, что в Великобритании и Израиле нет единой писаной конституции. Каковы причины этого явления?

5) Глава 9 Конституции РФ называется «Конституционные поправки и пересмотр Конституции», раздел XVI Конституции Франции и отдел II Конституции Италии говорят о пересмотре Конституции, а Основной Закон ФРГ вообще не предусматривает отдельные части (главы, разделы и т.д.) о пересмотре и внесении поправок в Конституцию.

Каково соотношение понятий «конституционная поправка» и «пересмотр конституции»?

Приведите аргументы, объясняющие указанную разницу в текстах конституций названных государств. Какие положения конституции не могут быть предметом пересмотра?

Тема II. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПОЛОЖЕНИЯ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

1. Теоретические вопросы определения правового положения личности в зарубежных странах (понятия категорий «личность», «человек» и «гражданин», юридическое закрепление правового статуса человека и гражданина и фактическое состояние).

2. Современные цивилизации, глобализация современного мира и права человека.

3. Гарантии и средства защиты основных прав и свобод личности в зарубежных странах (внутригосударственные средства, международно-правовые институты).

4. Обязанности человека и гражданина в зарубежных странах и особенности их конституционно-правового регулирования.

Изучение этой темы семинарского занятия предполагает раскрытие общесоциологического и юридического содержания понятий «человек», «гражданин», «личность». При этом необходимо показать их связь с естественным и общественным предназначением личности.

В настоящее время большинство конституций зарубежных стран правовое положение человека и гражданина регулируют более или менее одинаково. Подобное условное единообразие опирается на международные стандарты прав человека и гражданина. Однако в условиях современных процессов глобализации мира происходит цивилизационное и национальное самоутверждение народов. Это, безусловно, влияет на конституционное регулирование статуса личности. Поэтому студентам необходимо знать, что наряду с общепринятыми стандартами правового положения человека существуют различные концепции и практические решения проблем прав и свобод личности. В качестве примера можно изучить китайскую, японскую, мусульманскую, индийскую концепции прав человека. Очень своеобразной является практика традиционных обществ в этой области, где права человека утверждены на основе обычного права, а не конституционных норм конкретного государства.

Права и свободы должны быть обеспечены соответствующими гарантиями. В современных конституциях зарубежных стран закреплена система юридических и судебных гарантий. Государство обязано в соответствии с собственными конституционными процедурами обеспечить законодательные, административные и судебные гарантии прав и свобод человека. Студенты должны четко знать, что это требование является международной обязанностью современных государств.

Студентом следует самостоятельно изучить вопросы традиционных и новых форм защиты конституционных прав (в частности, право обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека). В ряде зарубежных стран известны интересные конституционные механизмы, связанные с процедурой ампаро (Испания), Хабеас корпус и Хабеас дата (Англия и страны Британского Содружества), институтом народного действия (латиноамериканские страны).

При подготовке к семинарским занятиям следует обратить внимание на то, что современные конституции содержат в себе нормы об обязанности человека. В ранних конституциях это было нетипично. Традиционные конституционные обязанности человека связаны с соблюдением конституции и законов, уплатой налогов, службой в армии или альтернативной гражданской службой. В конституциях отдельных стран содержатся нормы и о других обязанностях человека. Например, Конституция Испании провозглашает, что все обязаны трудиться. Для полного изучения особенностей конституционного регулирования обязанностей рекомендуем студентам обратиться к конституциям Португалии, Бразилии, Швейцарии, Ирана и других стран.

Контрольные вопросы и задачи:

1) Можно ли рассматривать права и свободы как дозволения на том основании, что они исходят от государства?

2) В философии категории «свобода» обычно противостоит «необходимость», в этике – «ответственность», в политике – «порядок». В чем выражается правовое сопоставление категории «свобода» и имеет ли она свое самостоятельное юридическое содержание?

3) В каком соотношении находятся права и свободы человека и интересы государства? Как конституции зарубежных стран разрешают эту проблему?

4) В 60-х годах XX столетия в ряде городов Франции проходили массовые несанкционированные выступления молодежи. Они сопровождались беспорядками и силовыми акциями протестующей молодежи, которые угрожали нормальному функционированию институтов власти и безопасности населения.

В этих условиях Президент Франции издал декрет о закрытии университетов, запрете деятельности молодежных политических организаций и о привлечении помощи армии для наведения правопорядка и защиты интересов общества и государства.

Дайте юридическую оценку декрету Президента Франции.

5) Омбудсмен (Уполномоченный по правам человека) Швеции издал распоряжение об отмене закона о введении ценза оседлости для избирателей. Дайте юридическую оценку акту омбудсмана.

Тема III. КОНСТИТУЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

1. Государственная власть как институт конституционного права в зарубежных странах.

2. Общая характеристика системы органов государственной власти и способы формирования органов государственной власти в зарубежных странах.

3. Согласованное взаимодействие и функционирование органов государственной власти в зарубежных странах.

4. Конституционная ответственность органов государственной власти.

При изучении темы семинарского занятия следует особо подчеркнуть институциональную ценность государственной власти. Фактически властеотношения в государстве являются основным объектом конституционно-правового регулирования. В конституциях зарубежных стран содержится значительное количество статей, так или иначе относящихся к государственной власти. Поэтому существует самостоятельный институт государственной власти в конституционном праве любой страны, занимающей одно из важнейших мест в данной отрасли права. Однако этот обобщенный вывод предполагает множественность конституционных моделей организации государственной власти. Поэтому во время занятий необходимо изучить эту проблему в сравнительно-правовой постановке. Для лучшего усвоения поставленного вопроса необходимо обратиться к текстам конституций ряда зарубежных стран (например, США, ФРГ, Франции, Бразилии, Швеции, Саудовской Аравии и т.д.). В основных законах зарубежных стран содержатся конституционно-правовые нормы об источнике государственной власти, о системе органов государственной власти, о порядке формирования органов государственной власти, о механизме взаимодействия органов государственной власти и об ответственности высших должностных лиц государства и органов власти.

При анализе следующего вопроса семинарского занятия необходимо определить понятие «система органов государственной власти». При этом особое внимание следует обратить на конституционные принципы и нормы, которые учреждают систему органов государственной власти. Далее студенты излагают свое понимание места и роли главы государства, парламента, правительства и судебных органов в системе высших органов государственной власти. Ответ на поставленный вопрос требует постоянного обращения к тексту конституций зарубежных стран.

Для будущего профессионального юриста должно быть ясно, что в системе органов государственной власти не должно быть непреодолимых стей и конфликтов. Все органы власти в рамках конституции принимают участие в осуществлении единых функций государства. Выполнение общегосударственных задач объективно требует взаимодействия и функционирования всех институтов власти. Поэтому студентам необходимо на основе норм конституции раскрыть содержание и механизмы этого процесса, взглянуть на это с практической точки зрения. Особенно ярко это проявляется в законодательном процессе. Для наглядности рекомендуем опыт Франции и ФРГ.

При изучении вопроса о конституционной ответственности органов власти следует строго ориентироваться на положения действующих конституций зарубежных стран. Особенно рекомендуем основные законы государств Европейского союза, где в число субъектов конституционной ответственности относят должностных лиц и органы власти, которые призваны принимать важные решения. При этом студенты должны обратить внимание на особенность применения конституционной ответственности в странах с монархической формой правления (например, в Японии, Саудовской Аравии, Великобритании).

В ходе дискуссий студенты могут обратиться к процедуре импичмента президента США, роспуска парламента Франции, позитивного и негативного недоверия Правительству Германии. При этом желательно ответы построить на конкретных примерах и анализе норм конституции. На семинаре также необходимо обсудить проблему соотношения конституционной ответственности органов власти и должностных лиц в зарубежных странах с нравственно-политической и уголовной ответственностью.

Контрольные вопросы и задачи:

1. Что означает категория «народ» (по смыслу закрепления в конституциях зарубежных стран): корпус избирателей, население страны, граждане государства и т.д.?

2. Предполагает ли народовластие деятельность профессионального государственного аппарата? Совместима ли с принципом разделения власти президентская республика? А конституционная монархия? Для ответа на вопрос необходимо руководствоваться конституциями некоторых зарубежных стран (например, ФРГ, Франции, США, Бразилии, Японии, Испании и т.д.).

3. Парламент Италии выразил недоверие правительству. Кабинет министров ушел в отставку и не попросил президента распустить пар-

ламент, а включил в свой состав более половины новых министров, к которым недоверие, естественно, не относилось.

Дайте юридическую оценку действиям правительства.

4. Что означают следующие конституционные нормы:

1) Президент республики сносится с обеими палатами парламента посредством посланий, которые зачитываются в палатах и которые не дают повода для каких-либо дебатов.

2) Император осуществляет только такие действия, относящиеся к делам государства, которые предусмотрены настоящей конституцией, и не наделен полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти.

Конституции каких стран содержат в себе вышеуказанные нормы?

5. В книге известного политолога говорится о множественности ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной, судебной, власти прессы, власти народа, власти правящей партии.

Что подразумевается в этом утверждении политолога?

Тема IV. ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО ГОСУДАРСТВА

1. Понятие и классификация полнтнко-территориального устройства.

2. Унитарное государство. Автономии и их правовой статус.

3. Федерация как форма государственного устройства зарубежных стран.

4. Правовой статус субъектов федерации и прииципы разграничения компетенции между федерацией и ее субъектами (на прнмере США, ФРГ, Инднн, Австрии, Мексики и других стран).

5. Межгосударственные союзы (на прнмере Европейского союза и Содружества Независимых Государств).

В современной юридической науке выделяют две основные формы территориально-политического устройства государства: унитарную и федеративную.

Унитарное государство – это единое, простое государство, составные части которого не обладают какой-либо политической самостоятельностью. Федеративное государство – это союзное государство, состоящее из государственно-подобных образований, имеющих особый политико-правовой статус.

Студентам необходимо изучить факторы, которые оказывают непосредственное влияние на выбор территориально-политического устройства государства. В качестве примера и сравнения рекомендуем опыт

строительства федеративной государственности в США, ФРГ, Бельгии, Индии, Малайзии, Канады. Не менее интересным и актуальным является вопрос о причинах автономизации некоторых унитарных государств (например, Италии, Испании, Великобритании, Дании, Финляндии, ЮАР).

В современном мире унитарная форма государственного устройства самая распространенная. Она характеризуется двумя важнейшими чертами:

- 1) правовой статус административно-территориальных образований определяется центральной властью;
- 2) центральная власть обладает правом контроля за деятельностью органов власти на местах.

Федеративное государство имеет в своем составе субъектов федерации, которые обладают политической самостоятельностью. Территориальная организация власти в федеративном государстве закрепляет децентрализацию власти. Однако самой актуальной проблемой федеративного государства является разграничение предметов ведения и полномочий между федерацией и субъектами федерации. И естественно, что каждая из сторон стремится получить их как можно больше. Отсюда постоянные споры, возникающие между центром и регионами. Студентом необходимо изучить эту проблему на основе анализа конституций США, ФРГ, Канады и других стран. Знакомство с практикой разрешения споров между федерацией и ее субъектами на основе права позволит лучше понять основные тенденции в современном федеративном государстве.

Одним из интересных феноменов современности является развитие интеграционных процессов. Их результатом явилось возникновение различных межгосударственных союзов. Студенты должны знать, что эти образования вбирают в себя многие черты и характеристики как федерации, так и конфедерации. Эту проблему рекомендуем изучить на примере Европейского союза и Содружества Независимых Государств.

Контрольные вопросы, задачи и тесты:

- 1) Каково соотношение территориальной организации государства и организации государственной власти?
- 2) Правительство Канады обратилось в Верховный Суд с запросом следующего содержания: имеет ли право провинция Квебек на выход из состава федерации на основе Конституции Канады и международного права?

Какой, по вашему мнению, должен быть ответ Верховного Суда Канады?

3) Италия состоит из 20 автономных областей, пять из которых обладают особым статусом. В чем заключается эта особенность правового положения? Дайте характеристику форме государственного устройства Италии.

4) Как вы думаете, почему в Конституции Испании (ст. 145) закреплено, что «ни в коем случае не допускается образование федерации автономных сообществ». Не является ли это ущемлением прав автономных образований?

5) Президент Бразилии издал декрет о введении федеральной интервенции в штате Алагоас. Согласно акту главы государства, на территории штата было введено президентское правление, запрещены митинги и демонстрации, был отстранен от должности избранный населением штата губернатор и отменена судебная защита прав человека.

Дайте юридическую оценку декрету Президента Бразилии.

6) ФРГ состоит из:

- а) 14 федеральных земель;
- б) 16 федеральных земель;
- в) 13 федеральных земель и трех городов, субъектов федерации;
- г) 11 земель и Восточной Германии.

7) Федерация в США является:

- а) закономерной неожиданностью истории;
- б) формой территориально-политического устройства;
- в) унитарным государством, состоящим из 50 штатов;
- г) составной частью Северной Америки.

Выберите правильный ответ.

Тема V. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА США

1. Конституция США 1787 г. и ее особенности (юридическая и фактическая конституция).

2. Принципы организации государственной власти в США (федеральный уровень и уровень субъектов федерации).

3. Органы государственной власти США:

- Конгресс;
- Президент;
- Верховный Суд.

4. Американский федерализм и местное самоуправление в США.

Государство на североамериканском континенте. На севере США граничит с Канадой, на юге – с Мексикой. На западе страна омывается Тихим океаном, на востоке – Атлантическим, на юге – Мексиканским заливом. Общая площадь США 9363200 км – четвертая по величине страна мира (после России, Канады и Китая). Население составляет около 265 млн человек. Государственный язык – английский, среди множества других языков наиболее распространенные – испанский, французский, немецкий, итальянский, польский, арабский. Протестантскую религию исповедует 53 %, католическую – 26 %, иудейскую – около 2 %, православную – около 2 %, ислам – около 2 %, столица – Вашингтон. Национальные праздники: 4 июля – День независимости (1776); 22 февраля – День рождения Джорджа Вашингтона, 11 ноября – День ветеранов. (Более полную справку о географическом положении США можно получить в книге «Страны мира. Энциклопедический словарь».)

Главнейшая особенность государственного развития США – верховенство права. Конституция Соединенных Штатов, в отличие от основных законов большинства других стран, никогда радикально не пересматривалась и за 215 лет подвергалась лишь незначительным изменениям, обеспечивая особую устойчивость американской политической системы. После Гражданской войны 1861 – 1865 гг. ни один из острых социальных или политических конфликтов не выходил за рамки правового поля и не решался путем революционного насилия. Верховенство права предопределило эволюционный путь развития США. Возможность правовым путем реформировать социально-экономические и политические институты обеспечила постоянную трансформацию США на рациональной основе, избегая радикальной ломки общественного строя и силового противостояния групповых интересов.

Студентам необходимо учитывать этот фактор при анализе особенности Конституции. Стабильность американской политической системы и Конституция США находится в объективной взаимозависимости друг от друга.

Конституция США – исторически первая писаная правовая система, в которой наиболее последовательно закреплены политические свободы. При этом Основной Закон ставит во главу равенство «прав и возможностей», но не гарантирует равенство результатов. Этот принцип связан с индивидуализмом. Такие ценности, как свобода, равенство и владение частной собственностью неразрывно взаимосвязаны. В демократическом конституционном сознании государство – не самоцель, а инструмент защиты этих неотчуждаемых прав.

Конституционная система США, основанная на жестком разделении властей, выдержала более чем двухвековую проверку временем. Студенты должны внимательно изучить отличительную особенность американской системы «сдержек и противовесов», которая обеспечила этой стране избежать внутренних противоречий. В начале XXI века нет никаких признаков того, что принципы разумной децентрализации власти могут подвергаться существенному пересмотру.

В этой связи необходимо также обратить внимание на особенность двухпартийной политической системы США. Надо заметить, что двухпартийная система демонстрирует колоссальную устойчивость.

Американский федерализм должен вызывать немалый интерес. На основе конституционных принципов и постоянно совершенствующейся практики государственное устройство США позволяет федерации и штатам активно взаимодействовать между собой. Основой подобного типа отношений между центральным правительством и органами власти штатов является четкое разграничение полномочий. Согласно Конституции, все полномочия, не закрепленные за федеральным правительством, остаются в компетенции штатов. В этой связи необходимо особое внимание уделить политике «нового федерализма», которая позволяет штатам расширять свои возможности при сборе налогов и получении других видов доходов, что увеличивает роль штатов в регулировании социально-экономической жизни страны.

Контрольные вопросы, задачи и тесты:

1) Первая поправка Конституции США гласит, что «Конгресс не должен издавать законов, устанавливающих какую-либо религию или защищающих ее свободное вероисповедание, либо ограничивающих свободу слова или печати, или право народа мирно собраться и обращаться к Правительству с петициями об удовлетворении жалоб».

Ограничивает ли эта конституционная норма полномочия конгресса как законодательного органа власти?

2) Конгресс США отменил правовой акт Совета Федерального округа Колумбия, который освобождал жителей округа от уплаты федерального налога. В свою очередь Верховный Суд США признал неконституционным закон, принятый конгрессом об установлении федерального налога для жителей Пуэрто-Рико (ассоциированного члена американской федерации). Жители тридцати американских штатов, возмущенные решением Верховного Суда, обратились к Президенту с требованием издать декрет об объявлении Пуэрто-Рико субъектом США.

Дайте юридическую оценку каждому казусу.

3) Основаниями досрочного прекращения полномочий Президента США являются:

а) отстранение от должности (импичмент), смерть Президента, добровольная отставка Президента, неспособность осуществлять свои полномочия;

б) по требованию Конгресса;

в) под давлением общественности;

г) в силу вхождения США в состав Мексиканского Союза.

4) Сенат:

а) верхняя палата Конгресса США, избирается населением от штатов; от каждого из штатов, независимо от численности их населения, избирается по два сенатора. В сенат, кроме того, входит вице-президент США, который является председателем Сената. Сенатором может быть избран любой гражданин США, достигший 30-летнего возраста, со сроком гражданства не менее 9 лет и проживающий в пределах штата;

б) верхняя палата Конгресса США избирается болельщиками от штатов; от каждого из штатов, независимо от числа баскетболистов, хоккеистов и любителей американского футбола, избирается по два тренера. В сенат, кроме того, входит президент одного из штатов (по очереди в алфавитном порядке).

5) Нижней палатой Конгресса США является:

- Бундестаг;

- Национальное Собрание;

- Палата представителей;

- Нотариальная палата американского Конгресса.

Выберите правильный ответ.

Тема VI. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

1. Особенности конституционного развития и источники конституционной системы Великобритании.

2. Центральные органы государственной власти Великобритании:

- парламент;

- монарх;

- правительство и Кабинет;

- суды.

3. Регионализм в Великобритании. Проблемы правового статуса Шотландии, Уэльса, Северной Ирландии (Ольстера).

4. Местное самоуправление и управление.

Государство на северо-западе Европы, расположенное на Британских островах. На севере граничит с Ирландией, на западе омывается Атлантическим океаном, на востоке – Северным морем, на юго-востоке – проливом Ла-Манш, отделяющим Великобританию от европейского континента. Общая площадь страны 244 111 кв. км. Население составляет 58 млн человек. Государственный язык – английский. Большинство жителей – англичане (81,5 %); шотландцев – 9,6 %, ирландцев – 2,4 %, валлийцев – 1,9 %. Большая часть населения – протестантского вероисповедания, есть также католики, иудеи, мусульмане, индусы. Столица – Лондон. Чемпион мира по футболу 1966 г.

При изучении конституционной системы Великобритании необходимо особо обратить внимание на своеобразие конституционного развития в прошлом и настоящем. Несмотря на то, что конституционный строй Великобритании – один из старейших и устойчивых в Европе и мире, англичане отнюдь не считают, что она является верхом совершенства. Поэтому они время от времени осуществляют модернизацию политико-правовой системы. Студентам необходимо обратиться к парламентским реформам XVII века, значительным изменениям XIX века и, наконец, дискуссиям о необходимости принятия писаной конституции европейского типа в конце XX столетия.

В процессе проводимых изменений расширялись избирательные права граждан и, в конце концов, было введено всеобщее избирательное право, постепенно, но неуклонно сокращались полномочия Палаты лордов в пользу избираемой Палаты общин. На уровне исполнительной власти главным направлением модернизации являлось совершенствование профессиональной государственной службы, формируемой на постоянной основе.

Современная государственная машина Великобритании представляет собой сочетание сменяемых (Палата общин, правительство) и постоянных (монарх, Палата лордов) властных институтов. В совокупности они создают оптимальный баланс, который, с одной стороны, обеспечивает периодическую смену власти и обновление политического курса, а с другой – преемственность общих целей и задач государства и общества.

Интересным для изучения является также процесс автономизации в Великобритании. Регионализация и автономизация являются важным направлением конституционной реформы. Студентам следует обратить внимание на предоставление большей автономии Шотландии, Уэльсу. Однако британцев беспокоит сложная проблема Северной Ирландии

(Ольстера), которая может существенно подорвать единство страны. Есть много противников также у автономизации Шотландии. Как бы то ни было, задуманную региональную составляющую конституционной реформы Великобритании остановить уже невозможно.

Студентам необходимо конституционную реформу Великобритании исследовать и изучить не как изолированное явление, а как органическую часть европейских процессов интеграции и модернизации.

Контрольные вопросы, задачи и тесты:

1) Английский политолог Уолтер Бэдждот (1826 – 1877) в книге «Английская Конституция» (1865 г. издания) пишет, что в Конституции Великобритании имеются два элемента: величественный и деятельный.

Соответственно им имеются две великие цели Конституции: она должна заработать авторитет, а затем пользоваться авторитетом.

Докажите историко-правовую справедливость или несправедливость данного утверждения У. Бэдждота.

2) Монарх Великобритании решил применить право короля подписать или не подписать закон и отказал в подписи. В обществе возник спор: одни считали, что монарх не прав, вторые – монарх прав, а третьи скептически заявили, что такое в Великобритании невозможно. А как думаете вы?

3) Автономные образования Великобритании – Англия, Шотландия, Уэльс и Северная Ирландия – являются субъектами ФИФА (Международной федерации футбола), но не входят в ООН – Организацию Объединенных Наций. Как вы думаете, почему?

4) Наследный принц заключил брак с гражданкой России. Родители невесты являются сотрудниками Научно-исследовательского института ядерной физики. Через год после бракосочетания монарх Великобритании скончался. Кто должен наследовать престол: наследный принц, его младший брат или гражданка России?

Обоснуйте свой ответ.

5) Премьер-министр Великобритании обратился к королеве Елизавете с прошением об отставке правительства. Монарх удовлетворил просьбу главы правительства, распустил обе палаты парламента, назначил новые выборы. Парламент Шотландии не согласился с решением монарха и обратился в суд. Разрешите данный спор.

6) К источникам британской Конституции относятся:

а) статуты, судебные прецеденты, конституционные обычаи, доктрины;

б) международные договоры, европейское право;

в) законы и указы Президента страны, нормы шариата.

7) Политические партии Великобритании:

а) консервативная партия;

б) лейбористская партия;

в) коммунистическая партия и союз правых сил;

г) социал-демократическая партия.

8) Права и свободы граждан:

а) в британской Конституции отсутствует изложение основных прав человека, так как британцам и без них хорошо живется;

б) в британском конституционном праве не существует единой классификации прав и свобод человека;

в) для подданных Великобритании – это, прежде всего, индивидуальные права, ограничиваемые государством в силу договора. Выберите правильный ответ.

Тема VII. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО (ГОСУДАРСТВЕННОГО) ПРАВА ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ

1. Наука конституционного (государственного) права в Германии: история и современность.

2. Основной Закон ФРГ 1949 г. и его основные черты.

3. Организация и функционирование федеральных органов государственной власти.

4. Германский федерализм и правовое положение земель.

5. Местное самоуправление.

Федеративная Республика Германия – государство в Центральной Европе. На юге граничит с Австрией и Швейцарией, на западе с Голландией, Францией, Бельгией и Люксембургом, на востоке с Польшей и Чехией, на севере с Данией. Общая площадь страны 356954 кв. км. Население 82 млн человек. Господствующая религия – христианство; протестанты и католики составляют примерно 80 %, а также мусульмане, иудеи. Государственный язык – немецкий. Столица – Берлин. Национальный праздник – 3 октября – День немецкого единства. Трехкратный чемпион мира по футболу.

Для современного российского юриста государственно-правовая и конституционная история Германии представляет большой интерес. Он основан прежде всего на близости правовых систем, Конституции России 1993 г. и Основного Закона ФРГ 1949 г. По своему юридическому

содержанию они идентичны. Поэтому изучение основ конституционно-го права Германии является объективной потребностью для будущего юриста.

Современная Германия как единое государство образовалась в соответствии с договором о восстановлении государственного единства от 31 августа 1990 г. (вступил в силу 3 октября 1990 г.). Бывшая ГДР в составе новых федеральных земель вместе с Берлином присоединилась к ФРГ на условиях ст. 23 Основного Закона ФРГ от 1949 г. Таким образом, объединительный процесс сопровождался включением бывшей ГДР в политико-правовую и экономическую систему ФРГ одновременно с ликвидацией старых институциональных структур.

В честь такого исторического события на обломках Берлинской стены был устроен грандиозный рок-концерт с участием классиков рок-музыки. Символично то, что музыканты по очереди сыграли все песни из альбома «Пинк Флойд» «Стена».

Студентам необходимо уяснить для себя смысл конституционной характеристики Германии. Во время семинарского занятия необходимо кратко раскрыть содержание демократического и социального правового федеративного государства. Для этого необходимо обратиться к соответствующим статьям Основного Закона ФРГ (ст.ст. 1, 20, 25, 103). Основной Закон базируется на принципах и традициях германского конституционализма. И по форме, и по содержанию он отражает германскую конституционную (государственную) доктрину и практику. В системе конституционных ценностей Германии особое место занимает принцип неприкосновенности человеческого достоинства (ст. 1 Основного Закона). Основу этого принципа заложили великие немецкие философы Кант, Гумбольд, Гегель и многие другие.

ФРГ является классической парламентской республикой. Двухпалатный парламент (Бундестаг и Бундесрат) является законодательным органом власти. Процедура формирования палат парламента Германии практически является неизменной. Поэтому мы рекомендуем провести сравнительный анализ порядка формирования Федерального Собрания России и немецкого парламента.

Самое скромное место в государственном механизме ФРГ занимает Федеральный президент. Он избирается специальным органом на 5 лет с правом повторного переизбрания. Но никто не может быть избран главой государства более двух раз подряд.

Студенты должны знать, что Основной Закон создал сильную, но контролируемую парламентом исполнительную власть. Поэтому основ-

ные властные полномочия он закрепил за федеральным канцлером, а не Президентом. Канцлер и правительство являются политическим центром всей конституционной системы Германии. В этой связи основным принципом этой системы признается канцлерский принцип и широко используется понятие канцлерской демократии.

Федерация является традиционной формой политико-территориального устройства Германии. Германская федерация построена по территориальному принципу и является конституционной федерацией. Она состоит из 16 земель. Студентам следует проанализировать положения Основного Закона ФРГ (ст.ст. 28, 30, 31, 35, 36 и др.), которые регулируют принципы взаимоотношений федерации и земель. Основным Законом Германии не содержит подробных положений о местном самоуправлении. Каждая земля самостоятельно определяет структуру и полномочия органов местного самоуправления. Главная цель местного самоуправления – вовлечение населения в решение вопросов местного значения.

Контрольные вопросы, задачи и тесты:

1) Объясните, почему в Германии Конституция называется Основным Законом? Каково соотношение понятий «конституция» и «основной закон» в конституционном (государственном) праве Германии?

2) На одном из заседаний партии христианских демократов внесла конструктивный (позитивный) вотум недоверия правительству. В нем указаны два возможных преемника федерального канцлера. Что такое конструктивный (позитивный) вотум недоверия? Какова процедура его применения в Германии?

3) Президент Германии внес в Бундестаг кандидатуру федерального канцлера. После проведения выборов он не набрал необходимого «канцлерского большинства».

Президент через 14 дней внес новую кандидатуру. Бундестаг отказался голосовать и заявил, что Президент по Конституции не имеет права на повторное внесение кандидатуры канцлера. В этот же день Бундестаг большим числом голосов избрал канцлером Германии другого гражданина ФРГ и предложил Президенту назначить его. Но глава государства не согласился с решением Бундестага и объявил о его роспуске. После этого Президент назначил канцлером Германии другое лицо. Бундестаг обвинил Президента в умышленном нарушении Основного Закона и обратился в Конституционный Суд. Разрешите этот спор.

4) Парламент-ландтаг земли Бавария принял решение об избрании своих представителей в Бундесрат (верхняя палата федерального парламента). Правительство земли заявило о своем несогласии и назначило членов Бундесрата. Парламент обратился в Федеральный Конституционный Суд с запросом о признании решения Правительства неконституционным. Суд принял решение об отказе в рассмотрении спора и предложил обратиться в Конституционный Суд. Однако суд земли, не желая быть втянутым в политическую борьбу между властями, повторно обратился в Федеральный Конституционный Суд. В каком случае Федеральный Конституционный Суд обязан разрешить конституционный спор в пределах одной земли?

Разрешите данный спор.

5) По способу изменения Основного Закон ФРГ является:

- а) гибким;
- б) жестким;
- в) стабильным.

6) Охрану Основного Закона осуществляет:

- а) Верховный Суд Германии;
- б) Европейский Суд;
- в) Федеральный Конституционный Суд.

7) Вся государственная власть исходит от:

- а) Президента;
- б) немецкого народа;
- в) Правительства;
- г) земель.

8) Суды ФРГ

- а) независимы и подчиняются не только Закону;
- б) независимы и подчиняются только Закону;
- в) независимы от Европейского Суда;
- г) независимы и подчиняются только праву и Закону.

Выберите правильный ответ.

Тема VIII. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ФРАНЦИИ

1. Наука конституционного права Франции: история и современность.
2. Конституция Французской Республики 1958 г. и ее основные черты.
3. Форма правления во Франции и ее особенности.
4. Центральные органы государственной власти.
5. Местное управление и самоуправление во Франции.

Государство на западе Европы. На юге граничит с Испанией и Андоррой, на юго-востоке с Монако, на северо-востоке с Бельгией и Люксембургом, на востоке со Швейцарией и Италией, с Германией Франция граничит на востоке и северо-востоке. Общая площадь страны 551000 кв. км. Население составляет 57 млн человек. Около 95 % населения французы, проживают также немцы, арабы, португальцы, испанцы, турки и другие национальности. Католицизм исповедуют 90 % населения, среди верующих есть также мусульмане, протестанты, иудеи. Столица – Париж. Чемпион мира по футболу 1998 г.

При изучении основ конституционного права Франции следует обратить особое внимание ее конституционной истории. За годы после Французской революции в стране сменилось четыре республики, существовали различные переходные формы правления. Ныне во Франции действует режим V Республики, который связан с Конституцией 1958 г. После референдума 2000 г. многие стали утверждать о начале режима VI Республики.

Конституция Франции 1958 г. была принята на референдуме и утвердила смешанную форму правления. Она наделила Президента как главу государства значительными полномочиями во всех сферах жизни государства. Однако в целом современная Франция строится и развивается на основе принципов демократического правового государства.

Студентам необходимо на основе анализа конституционных норм об организации публичной власти во Франции уяснить статус Парламента, Правительства, Конституционного Совета и органов судебной власти. Не менее важным в этой связи является механизм взаимодействия органов государственной власти между собой. При этом необходимо особое внимание обратить на доминирующее положение исполнительной власти. Конституция устанавливает нормы, которые определяют рамки законодательной деятельности парламента. Для стран западной демократии это редкое исключение.

Своеобразием Франции являются также регулирование основных прав и свобод человека. Они закреплены в двух структурно обособленных актах – Декларации прав человека и гражданина 1789 г. и Конституции 1946 г. Рекомендуем студентам особое внимание обратить на конституционно-правовое значение Декларации 1789 г. В ней нашли свое закрепление идеи мыслителей Французской революции.

При изучении темы семинарского занятия следует особо обратить внимание на институциональные реформы последних лет. Самой значительной из них является сокращение срока полномочий Президента

страны с 7 до 5 лет. Дискуссии о возможности этой реформы не утихали свыше двадцати лет. Для современного государства изучение этого вопроса является делом профессионального долга.

После пересмотра указанных положений Конституции во французском обществе обсуждается вопрос: какое влияние на партийно-политическую систему окажет сокращение срока полномочий Президента. Следовательно, дальнейшие шаги по пути модернизации политической власти Франции еще впереди.

Контрольные вопросы, задачи и тесты:

1) Конституция Франции – это:

- а) Конституция 1958 г.;
- б) Конституция 1958 г. и Декларация прав человека и гражданина 1789 г.;
- в) Конституция 1958 г., Декларация и преамбула Конституции 1946 г.;
- г) Конституционные акты, включающие органические (конституционные) законы.

Какой ответ правильный?

2) Президент Франции заслушал отчет премьер-министра и издал декрет об отставке Правительства. Парламентское большинство Национального Собрания выступило против решения главы государства и приняло резолюцию о доверии Правительству. Сенат (верхняя палата парламента) обратился в Конституционный Совет, заявив о неконституционности действий Президента.

Разрешите спор.

3) После первого тура выборов один из кандидатов в президенты Франции skoичался. Каковы дальнейшие конституционные действия органов государственной власти?

Разрешите спор.

4) Президент Франции избирается:

- а) всолютным большинством;
- б) простым большинством;
- в) парламентом;
- г) специальным органом.

5) Национальный гимн Франции:

- а) Марсельеза;
- б) Интернационал;
- в) песня «Мишель» в исполнении «Битлз»;

г) музыка к мелодраме «Мужчина и женщина».

6) Конституционный Совет состоит из:

а) 7 членов, полномочия которых действуют 7 лет и не подлежат возобновлению;

б) 9 членов, полномочия которых действуют 9 лет и не подлежат возобновлению;

в) бывших президентов и премьер-министров;

г) футболистов сборной Франции – чемпионов мира 1998 г.

Выберите правильный ответ.

Тема IX. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ИТАЛИИ

1. Общая характеристика Итальянской Республики 1947 г.

2. Основы правового положения человека и гражданина.

3. Парламент: порядок формирования, полномочия и внутренняя организация.

4. Конституционный статус Президента Итальянской Республики.

5. Правительство Итальянской Республики.

6. Судебная власть.

7. Политико-территориальное устройство.

Государство на юго-западе Европы на западе граничит с Францией, Швейцарией, на севере с Австрией, на востоке со Словенией. Общая площадь 301,225 кв. км. Население составляет 57,5 млн человек. Основное население итальянцы, но есть небольшие немецкие и словенские общины, а также иммигранты. Католицизм исповедуют 90 % населения. Столица – Рим. Четырёхкратные чемпионы мира по футболу.

При изучении основ конституционного права Италии следует обратить особое внимание на итоги референдума 1946 г. До принятия Конституции в Италии был проведён общенациональный референдум о форме правления, где большинство избирателей отвергли монархию. Ныне в Италии действует республиканская форма правления.

Конституция Италии была принята Учредительным собранием в 1947 г. Она провозглашает Италию как демократическую республику, которая основывается на труде. Она провозглашает очень широкий круг и свобод граждан.

Студентам необходимо на основе конституционных норм уяснить статус Правительства, Парламента и Президента. Не менее важным в этой связи является механизм взаимодействия названных органов государственной власти между собой. При этом особое внимание необходимо обратить на доминирующее положение исполнительной вла-

сти. Конституция учреждает принцип делегированного законодательства.

При изучении темы семинарского занятия следует вспомнить реформу избирательной системы Италии. Результатом референдума стал переход на смешанный принцип формирования обеих палат Парламента.

Своеобразием политико-территориального устройства Италии является широкая децентрализация. Конституция учреждает принцип политической децентрализации и автономии территорий. Особым статусом обладают пять автономных областей.

Контрольные вопросы, задачи и тесты:

1) Объясните порядок изменения Конституции Италии. В каком случае проводится референдум по изменению Основного Закона?

2) Граждане Италии обратились в Парламент с петицией. В проекте законодательного акта они изложили социальные проблемы жителей города Аквила, каковы действия Парламента?

3) Конституция Италии является:

- а) гибкой;
- б) жёсткой;
- в) объёмной.

4) Автономная область Сицилия имеет право принимать свой Устав и издавать законы по местным вопросам. Парламент Италии принял закон и запретил принимать законы в течение двух лет. Областной Совет Сицилии обратился в Конституционный Суд Италии. Разрешите этот спор.

5) Палаты Парламента Италии избираются:

- а) по смешанной избирательной системе;
- б) по мажоритарной избирательной системе;
- в) по пропорциональной избирательной системе.

Тема X. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ЯПОНИИ

Действующая Конституция Японии, принятая в 1946 г., – это второй в истории страны конституционный акт. Первый Основной Закон был принят в 1889 г., который учредил ярко выраженную абсолютную власть монарха.

После подготовки нового конституционного акта японским правительством и американскими специалистами она была принята Парламентом в октябре 1946 г. и вступила в силу в мае 1947 г.

Конституция Японии провозглашается высшим верховным законом страны, и никакие акты не могут ей противоречить. По способу изменения она является жёсткой. Её изменение возможно только по инициативе Парламента, а для внесения поправок требуется согласие двух третей от общего числа каждой палаты. Ратификация осуществляется либо референдумом, либо новым составом Парламента. Утверждённые поправки обнародуются императором и вступают в силу в качестве положений Конституции. До сих пор в Основной Закон не было внесено ни одной поправки.

В целом Конституция Японии небольшая. Она состоит из преамбулы, 11 глав и 103 статей.

Конституция впервые в истории Японии провозглашает принцип народного суверенитета, верховенство и выборность Парламента. Япония провозглашается Парламентской монархией, где власть Императора сведена до минимума, он является символом нации.

Правительство формируется при решающей роли Парламента и несёт перед ним ответственность. Япония является унитарным государством с широкой местной автономией.

Парламент состоит из двух палат – Палаты советников и Палаты представителей.

Палата советников – верхняя палата – не может быть распущена, а возрастной ценз для её членов составляет не менее 30 лет. В верхнюю палату избираются 252 советника сроком на шесть лет с переизбранием половины состава каждые три года.

Палата представителей – нижняя палата – состоит из 500 депутатов, избираемых на 4 года. Возрастной ценз 25 лет. Обе палаты избираются по смешанной избирательной системе.

Японский Парламент осуществляет широкие законоотворческие и контрольные полномочия.

Особенность японского Парламента проявляется в осуществлении контроля за судьями. Судьи могут быть отправлены в отставку по решению органа, в состав которого входят депутаты обеих палат.

Исполнительную власть в Японии осуществляет кабинет министров. Правительство формируется по решению Парламента, причём большинство министров должно быть избрано из членов Парламента. Главой Парламента является лидер партии или блока, победившего на выборах.

Вся судебная власть принадлежит Верховному Суду и нижестоящим судам. Верховный Суд состоит из 14 судей и председателя суда. Все су-

дья назначаются Правительством, а председателя назначает император по представлению Прааительства. Верховный Суд обладает полномочиями высшей судебной инстанции, органа конституционного контроля и осуществляет руководство в судебиой системе. Судьи Верховиого Суда назначаются пожизненно, а других судов – на 10 лет с правом переазначения. Все судьи не могут быть отстранены от должности без публичного разбирательства.

Контрольные вопросы, задачи и тесты:

- 1) Объясните, почему Конституция Японии является одной из самых стабильных в современном мире?
- 2) Главой государства Японии является:
 - а) Президент;
 - б) император;
 - в) король;
 - г) премьер-министр.
- 3) Охрану Конституции Японии осуществляет:
 - а) глава государства;
 - б) Верховный Суд;
 - в) парламент;
 - г) премьер-министр.
- 4) Какой принцип престолонаследия действует в Японии?
- 5) С учётом последних данных справочной, периодической, научной и учебной литературы перечислите парламентские партии Японии. Какую степень влияния имеет каждая партия?

ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ КУРСОВЫХ И ДИПЛОМНЫХ РАБОТ

Учебный курс «Конституционное право зарубежных стран» включает в себя возможность написания курсовых и дипломных работ. Они выполняются по наиболее актуальным и интересным проблемам конституционно-правовой науки, и поэтому студенты должны проявлять элементы самостоятельности и творческого мышления. Познание проблем любой науки требует интеллектуальных и физических усилий, связанных с накоплением знаний различной информации с целью дальнейшего обобщения и изложения. В этой связи студентам необходимо обратиться к специальной и научной литературе, нормативным правовым актам. Непосредственное обращение к книгам создает условия для более полного и глубокого раскрытия темы курсовой и дипломной работы. Однако это не исключает возможности пользоваться современными электронными информационными системами (например, Интернетом). В них содержатся многие интересные научные сведения и данные, которые представляют собой определенную ценность. Как показывает практика, студенты склонны злоупотреблять возможностями информационных систем. Они извлекают из них уже готовые (штампованные) «пиратские» варианты курсовых и дипломных работ. Темы подобных «научных трудов» являются односложными (например, «Президент США», «Парламент Франции» и т.д.), а содержание представляет собой механический набор положений различных учебников по конституционному праву зарубежных стран. Необходимо предостеречь студентов от подобного нетворческого отношения к познанию.

В этих целях предлагается тематика курсовых и дипломных работ, которая в известной степени исключает механическое нетворческое отношение к их выполнению. В какой-то степени она составлена нестандартно, и не совсем привычно звучит название конкретной темы. Раскрытие ее содержания в обязательном порядке предполагает обращение к известным фактам, изложенным во многих учебниках. Но полнота и глубина исследования требует более широких научных познаний, содержащихся в классических и современных монографиях и научных журналах. Этого богатства, как правило, современные информационные системы не имеют.

В свою очередь, преподаватель обязан оказывать студенту всемерную помощь при выполнении письменной работы. Во время консультаций, семинарских и лекционных занятий могут быть совместно обсуждены проблемные вопросы темы курсовой или дипломной работы.

Темы курсовых и дипломных работ

1. Предмет и источники конституционного права зарубежных стран.
2. Наука конституционного права в зарубежных странах.
3. Глобализация современного мира и конституционное право.
4. Современная конституция и учение о конституционализме.
5. Общечеловеческие ценности, социальные интересы и конституция.
6. Конституция России и зарубежные конституционные модели.
7. Материализация идеи правового государства в современных зарубежных конституциях.
8. Социальная и политико-правовая ценность выборов в зарубежных странах.
9. Понятие и сущность избирательного права в конституционном праве зарубежных стран.
10. Многообразие избирательных систем в современных зарубежных странах.
11. Учения о единстве и разделении властей в конституционном праве.
12. Конституционные характеристики государства.
13. Социальное правовое государство.
14. Юридическая семантика федеративного государства.
15. Соотношение демократии, социального правового государства и федеративного государства.
16. Конституционный статус человека и гражданина и глобальные проблемы современного мира.
17. Цивилизационные аспекты регулирования статуса человека и гражданина.
18. Политико-правовые институты государства в зарубежных странах.
19. Современные модели и формы организации законодательной власти.
20. Президент, монарх и исполнительная власть: конституционные формулировки и фактическое положение.
21. Организация судебной власти в зарубежных странах.
22. Конституционно-правовые ценности США и их применимость в зарубежных странах.

23. Британские традиции права и конституционная реформа в Великобритании.
24. Конституционные институты власти Франции: проблемы и характер эволюции в современный период.
25. Конституционно-правовые ценности Основного Закона ФРГ 1949 г.
26. Сочетание традиционализма и модернизма в современном конституционном праве Японии.
27. Особенности конституционного развития латиноамериканских государств.
28. Конституция и власть в мусульманской правовой системе.
29. Соотношение религии, этики и Конституции в Китае.
30. Европейский союз и Содружество Независимых Государств.
31. Кризисы государственного режима и конституционные реформы в зарубежных странах.
32. Конституционная модернизация в странах Восточной Европы.
33. Конституционное правосудие и социально-политические изменения в западных демократиях.
34. Конституционные основы многообразия форм организации местного самоуправления.
35. Соотношение конституции и международного права в зарубежных странах.

УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. *Автономов А.С.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – М.: Проспект, 2008.
2. *Алебастрова И.А.* Конституционное право зарубежных стран. – М.: Проспект, 2009.
3. *Алебастрова И.А.* Конституционное право зарубежных стран. – М., 2004.
4. *Арбузкин А.М.* Конституционное право зарубежных стран. – М., 2004.
5. *Арановский К.В.* Государственное право зарубежных стран. – М., 2000.
6. *Атлас мира.* – М., 2004.
7. *Баглай М.В., Лейбо Ю.И., Энтин Л.М.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – М.: Норма, 2009.
8. *Григонис Э.П., Григонис В.П.* Конституционное право зарубежных стран. – СПб., 2002.
9. *Европейское право / под ред. Л.М. Энтина.* – М., 2000.
10. *Иванов А.В.* Конституционное право зарубежных стран. Конспект лекций. – М., 2009.
11. *Иностранное конституционное право / под ред. В.В. Маклакова.* – М., 1996.
12. *Ковешников Е.М., Марченко М.Н., Стешенко Л.А.* Конституционное право стран Содружества Независимых Государств. – М., 1999.
13. *Конституции государств Восточной Европы (учебное и сравнительное пособие).* – М., 1995.
14. *Конституционное (государственное) право зарубежных стран / отв. ред. Б.А. Страшун.* – М., 1993. – Т. 1; М., 1995. – Т. 2; М., 1997. – Т. 3; М., 2001. – Т. 4. (В 1996 г. первые два тома изданы вместе в одной книге с незначительным обновлением материала.)
15. *Конституционное право / под ред. А.Е. Козлова.* – М., 1996.
16. *Конституционное право / под ред. В.В. Лазарева.* – М., 1999.
17. *Конституционное право зарубежных стран / под ред. В.О. Лучина, Г.А. Василевича, А.С. Прудникова.* – М., 2001.
18. *Конституционное право зарубежных стран.* – М.: А-ПРИОР, 2009.
19. *Конституционное право зарубежных стран / под ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина.* – М., 2004.

20. Конституционное право развивающихся стран. – М., 1990.
21. Кристофер Осаке. Сравнительное правоведение. – М., 2000.
22. Кудинов О А. Конституционное право зарубежных стран. Курс лекций. – М.: ОСЬ-89, 2009.
23. Лапина И.Е. Конституционное право зарубежных стран. – М., 2004.
24. Лучин В.О., Василевич Г.А., Прудников А.С. Конституционное право зарубежных стран. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009.
25. Маклаков В.В. Конституции зарубежных государств. – М., 2009.
26. Медушевский А.Н. Сравнительное конституционное право и политические институты. Курс лекций. – М., 2002.
27. Михалева Н.А. Конституционное право зарубежных стран СНГ. – М., 1998.
28. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – М., 1996.
29. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – М., 2008.
30. Очерки конституционного права иностранных государств. – М., 1999.
31. Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира: справочник. – М., 1993.
32. Современное буржуазное государственное право: в 2 т. – М., 1987.
33. Сравнительное конституционное право. – М., 1996.
34. Страны мира: энциклопедический словарь. – Смоленск: Русич, 2001.
35. Страны мира: краткий политико-экономический справочник. – М., 2003.
36. Топорнин Б.М. Европейское право. – М., 1998.
37. Хартли Т.К. Основы права Европейского Сообщества. – М., 1998.
38. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. – М., 2003.
39. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. – М.: Юрист, 2010.
40. Чиркин В.Е. Конституционное право: российский и зарубежный опыт. – М., 1998.
41. Чиркин В.Е. Основы сравнительного государственного права. – М., 1997.
42. Энциклопедии стран мира. – М.: Экономика, 2007.
43. Якушев А.В. Конституционное право зарубежных стран. – М., 2000.

**Источники, содержащие тексты конституций
и действующего законодательства отдельных зарубежных стран**

1. *Австрийская Республика*. Конституция и законодательные акты. – М., 1985.
2. *Испания*. Конституция и законодательные акты. – М., 1982.
3. *Италия*. Конституция и законодательные акты. – М., 1987.
4. *Китайская Народная Республика*. Конституция и законодательные акты. – М., 1984.
5. *Конституции государств Европейского союза*. – М., 1997
6. *Конституции государств Европы: в 3 т.* – М., 2001.
7. *Конституции государств Центральной и Восточной Европы*. – М., 1997.
8. *Конституции зарубежных государств*. – М., 1996.
9. *Конституции зарубежных стран*. – М., 2000.
10. *Конституции стран СНГ и Балтии*. – М., 1999.
11. *Конституция Бельгии*. – Екатеринбург, 1998.
12. *Конституция Индии 1949 г. (с изменениями на 1 мая 1955 г.)*. – М., 1956.
13. *Конституция Швейцарской Конфедерации (вступила в силу 01.01.2000)*. – М., 2001.
14. *Мексиканские Соединенные Штаты*. Конституция и законодательные акты. – М., 1986.
15. *Новые конституции стран Восточной Европы и Азии*. – М., 1996.
16. *Новые конституции стран СНГ и Балтии*. – М., 1997.
17. *Португалия*. Конституция и законодательные акты. – М., 1979.
18. *Соединенные Штаты Америки*. Конституция и законодательные акты. – М., 1995.
19. *Федеративная Республика Германия*. Конституция и законодательные акты. – М., 1991.
20. *Французская Республика*. Конституция и законодательные акты. – М., 1989.
21. *Швеция*. Конституция и законодательные акты. – М., 1983.

**Литература периода зарождения науки
конституционного (государственного) права
и развития классической теории конституционного
(государственного) права в зарубежных странах**

1. *Бэджот У.* Государственный строй Англии. – М., 1905.
2. *Вильсон В.* Государственный строй Соединенных Штатов. – М., 1909.
3. *Гегель Г.В.Ф.* Политические произведения. (Работы «Конституция Германян» и «О научных способах исследования естественного права, его места в практической философии и его отношении к науке о позитивном праве».) – М., 1978.
4. *Гегель Г.В.Ф.* Философия права. – М., 1990.
5. *Гоббс Т.* Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского. – М., 1936.
6. *Гроций Г.* О праве войны и мира. (Три книги, в которых объясняются естественное право и право народов, а также принципы публичного права.) – М., 1956.
7. *Гумплович Л.* Общее учение о государстве. – СПб., 1910.
8. *Дэйси А.В.* Основы государственного права Англии. – М., 1905.
9. *Дюги Л.* Конституционное право. Общая теория государства. – М., 1908.
10. *Дюнан А.* Народное законодательство в Швейцарии. – СПб., 1906.
11. *Эллинек Г.* Конституции, их история и значение в современном мире. – СПб., 1906.
12. *Эллинек Г.* Общее учение о государстве. – СПб., 1908.
13. *Кант И.* К вечному миру // Трактаты о вечном мире. – М., 1963.
14. *Кант И.* Метафизические начала учения о праве // Соч. Т. 4. – М., 1965.
15. *Каутский К.* Развитие государственного строя на Западе. – СПб., 1905.
16. *Лассаль Ф.* О сущности конституции. – СПб., 1906.
17. *Локк Дж.* Два трактата о государственном правлении // Избранные произведения. – М., 1960.
18. *Лоу С.* Государственный строй Англии. – М., 1908.
19. *Лоуэлл А.Л.* Государственный строй Англии. – М., 1915.
20. *Маккиавелли Н.* Государь. – М., 1996.
21. *Мильт Дж.Ст.* Представительное правление. – СПб., 1897.
22. *Монтескье Ш.Л.* О духе законов // Избранные произведения. – М., 1955.
23. *Ориу М.* Основы публичного права. – М., 1929.
24. *Руссо Ж.Ж.* Об общественном договоре // Трактаты. – М., 1969.

25. *Спиноза Б.* Политический трактат. – М., 1957.
26. *Токвиль А.* Демократия в Америке. – М., 1992.
27. *Федералист* (Политические эссе А. Гамильтона, Дж. Мэдисона, Джона Джея). – М., 1994.
28. *Эсмен А.* Общие основания конституционного права. – СПб., 1909.

**Отечественная литература в области
конституционного (государственного) права зарубежных стран
(период становления вторая половина XIX – начало XX века)**

1. *Алексеев А.С.* Государственное право: курс лекций. – М., 1882 – 1883.
2. *Андреевский И.* Русское государственное право. – М., 1866. (Проведено сравнительно-правовое исследование организации государственной власти в странах Азии, Америки, Европы и России.)
3. *Блок АЛ.* Государственная власть в европейском обществе. – СПб., 1880.
4. *Гессен В.М.* Основы конституционного права. – Пг., 1918.
5. *Градовский А.Д.* Государственное право важнейших европейских держав: в 2 т. – СПб., 1886.
6. *Гурвич Г.С.* Политический строй современных государств (М., 1927. – Англия; М., 1928. – США; М., 1929. – Франция).
7. *Дурденевский В.Н.* Иностранное конституционное право. – М., 1925.
8. *Жилин А.А.* Теория союзного государства. – Киев, 1912.
9. *Ивановский В.В.* Вопросы государственного устройства, социологии и политики – Казань, 1899. (Сравнительные государственно-правовые исследования организации власти в России, Франции, Германии и других странах.)
10. *Кистяковский Б.А.* Государственное право (общее и русское). – М., 1900.
11. *Ковалевский М.* Государственное право европейских держав. – М., 1883 – 1887.
12. *Коркунов Н.М.* Сравнительный очерк государственного права иностранных держав. – СПб., 1890.
13. *Лохвицкий А.* Обзор современных конституций. – СПб., 1865.
14. *Острогорский М.* Конституционная эволюция Англии в течение последнего полувека. – М., 1916.
15. *Палиенко Н.* Правовое государство и конституционализм // Вестник права. Кн. 1. – 1906.
16. *Политический строй современных государств.* – М., 1905.
17. *Романович-Славатинский А.В.* Система русского государственного

права в его историко-догматическом развитии, сравнительно с государственным правом Западной Европы. – СПб., 1886.

18. *Тихомиров Л.А.* Монархическая государственность. – М., 1905.

19. *Чичерин Б.Н.* Курс государственной науки. – М., 1911.

20. *Яценко А.С.* Теория федерализма. – Юрьев, 1912.

Предлагаемый список трудов зарубежных и отечественных ученых – основателей классической теории конституционного (государственно-го) права не охватывает всего богатства изданной научной литературы. Это, в принципе, невозможно. В него включены прежде всего наиболее известные и доступные работы. Почти все названные книги имеются в фондах Научной библиотеки ТГУ. Отдельные из них можно заказать через систему межбиблиотечного абонемента (МБА) НБ ТГУ.

Отечественная и зарубежная литература

по конституционному (государственному) праву зарубежных стран
(вторая половина XX – начало XXI века)

1. *Алексеева Т.А.* Диктатура Фраико: становление и своеобразие последующей эволюции // Государство и право. – 2008. – № 11. – С. 87 – 97.
2. *Андреево Г.Н.* Институт собственности в конституциях зарубежных стран и Российской Федерации. – М.: Норма, 2009.
3. *Анисимцев Н.В.* Исполнительная власть в Японии на рубеже веков: система и эволюция. – М., 2008.
4. *Антропово Е.* Проблемы и перспективы конституционного развития Японии // Право и жизнь. – 2006. – № 4.
5. *Апорово Т.В.* Конституционное регулирование организаций и деятельности судов (зарубежная практика) // Журн. рос. права. – 1998. – № 6.
6. *Ароновский К.В.* Конституция России среди источников иностранного конституционного права // Правоведение. – 2008. – № 6. – С. 37 – 47.
7. *Аргентинская Республика: конституционный строй, права человека, выборы.* – М.: Ленанд, 2007.
8. *Арльт Р.* Правовые основы германского сельского хозяйства в условиях рыночной экономики // Государство и право. – 1994. – № 3. – С. 114 – 119.
9. *Арчер П.* Английская судебная система. – М., 1958.
10. *Боробашев Г.В.* Муниципальные органы современного капиталистического государства. – М.: Наука, 1971.

11. *Барабашев Г.В.* О хартиях местного самоуправления в США // Государство и право. – 1994. – № 5. – С. 126 – 134.
12. *Барнашов А.М.* Теория разделения властей: становление, развитие, применение. – Томск, 1988.
13. *Бекназар-Юзбашев Т.Б.* Партии в буржуазных политико-правовых учениях. – М.: Наука, 1988.
14. *Берлявский Л.Г.* Конституционное право государства Израиль: обзор исследований // Государство и право – 2009. – № 4. – С. 56 – 62.
15. *Благож И* Формы правления и права человека в буржуазных государствах. – М.: Прогресс, 1985.
16. *Бланкенгель А.* Теория и практика конституционного контроля в ФРГ // СГнП. – 1989. – № 1.
17. *Бланкенбург Г., Бруинема Ф.* О голландской правовой культуре // Государство и право. – 1994. – № 12. – С. 90 – 104.
18. *Боботов С.В.* Законодательный процесс в США // Журн. рос. права. – 1997. – № 5.
19. *Боботов С.В.* Конституционный контроль в буржуазных странах: доктрина и практика // СГнП. – 1989. – № 3.
20. *Боботов С.В., Жигачев И.Ю.* Введение в правовую систему США. – М., 1997.
21. *Богданова Н.А.* Система науки конституционного права. – М., 2001.
22. *Бойцова В.В.* Служба защиты прав человека и гражданина (мировой опыт). – М., 1996.
23. *Бойцова В.В., Бойцова Л.В.* Грамматика свободы. Конституционное право России и зарубежных стран. – М., 2001.
24. *Бромхэд П.* Эволюция британской конституции. – М.: Прогресс, 1978.
25. *Буржуазная конституция на современном этапе.* – М.: Наука, 1983.
26. *Валадес Д.* Конституционные проблемы правового государства. – М.: Идея-пресс, 2009.
27. *В фокусе* Польская Конституция 1997 года // Конституционное право. Восточно-европейское обозрение. – 1997. – № 3 – 4.
28. *Василенко И.А.* Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия. – М., 2000.
29. *Васильев В.И.* Прямая демократия: опыт Калифорнии // Государство и право. – 1994. – № 1. – С. 116 – 124.
30. *Васильева Т.* Правовое положение иностранцев в Итальянской Республике // Сравнительное конституционное обозрение. – 2008. – № 3. – С. 14 – 26.
31. *Введение в шведское право.* – М.: Прогресс, 1986.

32. *Ведель Ж* Административное право Фрвнции. – М.: Наука, 1973.
33. *Вилли Брюкнер-Удер*. Права человека: утопия и реальность. – М.: Юрид. лит., 1985.
34. *Волманн Г*. Чем объясняется стабильность политического и экономического развития ФРГ // Государство и право. – 1992. – № 11. – С. 135 – 144.
35. *Воробьев В П* Государство Израиль: правовые основы возникновения и статус личности. – М., 2001.
36. *Гавло Ю.Н., Невинский В.В.* Политико-правовая природа движения «гражданских инициатив» в ФРГ // СГиП. – 1985.
37. *Ганкликс А Б* Многообразие форм федерализма в США // Государство и право. – 1994.
38. *Гарнер Д*. Великобритания – центральное и местное управление. – М.: Наука, 1984.
39. *Геймбух Н Г*. Идея немецкого единства и её конституционно-правовое воплощение. – Томск: Ветер, 2009.
40. *Глухарева Л И*. Права человека в современном мире. – М., 2003.
41. *Государственное право Германии*: в 2 т. Т. 1. – М.: ИГП РАН, 1994.
42. *Грабовская С*. Непосредственная демократия в Польше: Институт народной инициативы: комментарии de lege ferenda // Сравнительное конституционное обозрение. – 2008. – № 3. – С. 27 – 42.
43. *Давид Р*. Основные правовые системы соаремениости. – М., 1967.
44. *Даншленко В.Н.* Политические партии и буржуазное государство. – М.: Международные отношения, 1984.
45. *Данилов С Ю*. Правовые демократические государства. – М., 1999.
46. *Денисов В.Н.* Система права развивающихся стран. – Киев, 1978.
47. *Депутат парламента в зарубежных государствах*. – М., 1995.
48. *Дегтев Г.В.* Конституционно-правовой статус президентов Российской Федерации и США. – М., 2003.
49. *Джаффард Д., Джаффард К*. Правовая система Австралии. – М., 1988.
50. *Домрин А.Н.* Федеральная интервенция, особенности правоаого регулирования в зарубежных странах // Журн. рос. права. – 1998. – № 3.
51. *Дурга Дас Басу*. Осноаы конституционного права Индии. – М.: Прогресс, 1988.
52. *Зекер Ф.Ю* Экономика и конституция с точки зрения германского конституционного судопроизводства // Государство и право. – 2008. – № 1. – С. 109 – 115.

53. *Евдокимов В.Б.* Партии в политической системе буржуазного общества. – Свердловск: Изд-во Уральск. ун-та, 1990.
54. *Европейский союз на пороге веков: выбор стратегии развития.* – М., 2001.
55. *Европейский суд по правам человека: в 2 т.* – М., 2000.
56. *Егоров С.А.* Современная наука конституционного права США. – М.: Наука, 1986.
57. *Енгимбарян Р.В.* Конституционное развитие в современном мире. – М.: Норма, 2007.
58. *Жакаева Л.С.* Процессуальные нормы в механизме конституционно-правового регулирования Казахстана: некоторые теоретико-правовые вопросы // Государство и право. – 2009. – № 1. – С. 73 – 78.
59. *Жданович.* Об избирательной системе Великобритании // Рос. юрид. журн. – 1998. – № 1.
60. *Жидков О.А.* Верховный Суд США: право и политика. – М.: Юрид. лит., 1985.
61. *Забалотский Д.Л.* О конституциях стран Восточной Европы // Журн. рос. права. – 1998. – № 2.
62. *Защита прав человека в современном мире / отв. ред. И.А. Ледях.* – М.: Юрид. лит., 1979.
63. *Иванов В.Е.* Как развивался американский федерализм. – М., 2001.
64. *Избирательные системы стран мира (формирование парламентов, выборы президентов).* – Екатеринбург: Изд-во Уральск. юрид. академии, 1993.
65. *Избирательные системы стран мира.* – Екатеринбург, 1999.
66. *Ильинский И.П.* Основные тенденции конституционного развития стран Восточной Европы // Государство и право. – 1992. – № 2. – С. 125 – 133.
67. *Ильинский И.П., Мишин А.А., Энтин Л.М.* Политическая система современного капитализма. – М.: Международные отношения, 1983.
68. *Инако Ц.* Современное право Японии. – М., 1981.
69. *Институты конституционного права иностранных государств.* – М., 2002.
70. *Исаев М.А., Чеканский А.Н., Шишкин В.Н.* Политическая система стран Скандинавии и Финляндии. – М., 2000.
71. *Каминский С.А.* Институт монархии в странах Арабского Востока. – М., 1981.
72. *Караев А.А.* Конституционный совет Республики Казахстан в системе разделения властей // Рос. юрид. журн. – 2008. – № 6. – С. 67 – 71.

73. *Каримов Д.А.* Правовой статус монархии: некоторые основы // Рос. юрид. журн. – 2008. – № 6.
74. *Кастель Е.Р.* Развитие федеративных структур в Германии. – Екатеринбург: Изд-во Уральск. ун-та, 1992.
75. *Керимов А.Д.* Парламентское право Франции. – М., 1998.
76. *Ковалев А.М.* Современное состояние Конституции Республики Франция // Государство и право. – 1997. – № 4.
77. *Ковачев Д.А.* Конституционная регламентация избирательной системы в зарубежных государствах // Журн. рос. права. – 1999. – № 7/8.
78. *Ковачев Д.А.* Федерация в зарубежных странах (актуальные аспекты) // Журн. рос. права. – 1998. – № 7.
79. *Коданева С.И.* Британский регионализм: конституционная реформа. – М., 2004.
80. *Козловских П.* Общество и государство: неизбежный дуализм. – М., 1998.
81. *Козулин А.И.* Об источниках прав человека // Государство и право. – 1994. – № 2. С.144 – 152.
82. *Колюшин Е.И.* Буржуазный федерализм и автономия. – Иваново, 1980.
83. *Конституции и политическая система Китайской Народной Республики.* – СПб., 2008.
84. *Конституционное право стран Ближнего Востока.* – М., 2001.
85. *Конституционное правосудие в странах СНГ и Балтии.* – М.: Зерцало, 1998.
86. *Конституционный суд как гарант разделения властей: сб. докл.* – М., 2004.
87. *Копеичиков В.В.* Права человека: миф и действительность. – Киев, 1987.
88. *Корнеев С.Е.* Взаимодействие прав европейских сообществ и национального законодательства Великобритании // Журн. междунар. частного права. – 1994. – № 3.
89. *Косопкин А.С., Нефедова Т.И.* Президент, конгресс, законодательство (опыт взаимодействия исполнительной и законодательной властей в Соединенных Штатах Америки) // Государство и право. – 1998. – № 1.
90. *Костарева Т.А.* О судебной системе ФРГ // Журн. рос. права. – 1997. – № 8.
91. *Кросс Руперт.* Прецедент в английском праве. – М., 1985.
92. *Крутоголов М.А.* Конституционный Совет Франции. – М., 1985.

93. *Крутоголов М.А.* Парламент Французской Республики. – М., 1988.
94. *Крутоголов М.А.* Президент Французской Республики. – М., 1980.
95. *Кудряченко А.И.* Институт президентства на Украине: реалии конституционного статуса // Государство и право. – 1998. – № 3.
96. *Кузьмин Э.Л.* Демократия некоторые вопросы теории, методологии и практики. – М.: Юрид. лит., 1986.
97. *Курицын В.М., Шалягин Д.Д.* Опыт становления конституционализма в США, Японии и Советской России. – М., 2004.
98. *Курильски-Ожвэн Ш., Арутюнян М А, Здравомыслово О.М.* Образы права в России и Франции. – М., 1996.
99. *Латинская Америка и Карибы: политические институты и процессы.* – М., 2000.
100. *Лафитский В.И.* Административная юстиция в США // Журн. рос. права. – 1997. – № 7.
101. *Лафитский В.И.* Конституционный строй США. – М., 2007.
102. *Лафитский В.И.* Основы конституционного строя США. – М., 1998.
103. *Левина М.И.* Парламентское право Великобритании XVII – начала XIX в. – М., 2000.
104. *Ледях И.А.* Права граждан, буржуазные теории и практика ФРГ. – М., 1986.
105. *Леже Р.* Великие правовые системы современности: сравнительно-правовой подход. – М.: Волтерс Клувер, 2009.
106. *Лехсин И.В.* Эволюция территориального устройства Германии: от падения «первой империи» до рассвета «второй империи» // Рос. юрид. журн. – 2009. – № 2. – С. 48 – 60.
107. *Лукошева Е.А.* Человек, право, цивилизации: нормативно-ценностное измерение. – М.: Норма, 2009.
108. *Лысенко В.И.* Реформа избирательной системы в России и Италии: итоги и проблемы выборов 12 декабря 1993 года и 27 – 28 марта 1994 года // Государство и право. – 1994. – № 11.
109. *Майнингер М.К.* Конституционный совет Франции и европейское право // Сравнительное конституционное обозрение. – 2007. – № 4. – С. 141 – 146.
110. *Маклаков В.В.* Избирательное право и избирательные системы буржуазных и развивающихся стран. – М.: ВЮЗИ, 1987.
111. *Маклаков В.В.* Избирательное право стран-членов Европейских сообществ: учеб. пособие. – М.: Моск. юрид. академия, 1992.
112. *Маклаков В.В.* Основы правового положения личности в буржуазных и развивающихся странах: учеб. пособие. – М., 1988.

113. *Марченко И М* Государство и право в условиях глобализации. – М.: Проспект, 2009.
114. *Марченко М.Н.* Критический анализ буржуазной теории институционализма в вопросах государства и права // СГиП. – 1987. – № 2.
115. *Марченко М.Н.* Сравнительное правоведение. Общая часть. – М., 2001.
116. *Марченка М.Н., Фарулин М.Х.* Буржуазные политические партии. – М., 1987.
117. *Матвеева О М, Савицкий П И* Конституционный статус депутата в парламентах стран Западной Европы. – Екатеринбург: Изд-во Уральского юрид. академии, 1993.
118. *Меллингхофф Р.* Задачи и статус федерального конституционного суда Германии и его отношения с другими европейскими судами // Сравнительное конституционное обозрение. – 2007. – № 4. – С. 127 – 132.
119. *Мелкумов А* Канадский федерализм: теория и практика. – М., 1998.
120. *Местное самоуправление в зарубежных странах.* – М., 1994.
121. *Микеле де Сальвиа.* Прецеденты Европейского суда по правам человека. – СПб., 2004.
122. *Митюков М.А.* Юридическая природа конституционных судов стран-участниц СНГ и Балтии // Журн. рос. права. – 1997. – № 12.
123. *Митхожин К.К.* Конституционная модернизация в Республике Казахстан: теоретико-методологические вопросы // Государство и право. – 2008. – № 10. – С. 49 – 52.
124. *Михайлов П.Л.* Суд присяжных во Франции. – СПб., 2004.
125. *Мицкевич А В.* Комментарий законодательства государств-участников СНГ о гражданстве. – М., 1996.
126. *Мишин А.А.* Государственное право США. – М., 1976.
127. *Мишин А.А.* Принцип разделения властей в конституционном механизме США. – М., 1984.
128. *Мишин А.А., Власихин В.А.* Конституция США: политико-правовой комментарий. – М., 1985.
129. *Мусульманское право (структура и основные институты).* – М., 1984.
130. *Невинский В.В.* Демократия, выборы и избирательное право в ФРГ. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 1993.
131. *Невинский В В.* Немецкие граждане в зеркале основополагающих принципов Конституции ФРГ. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 1994.
132. *Невинский В.В.* Основы современного конституционализма Австрии и Германии. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 1997.

133. *Невинский В.В.* Правовое положение субъектов буржуазной федерации. – Красноярск, 1986.
134. *Невинский В.В.* Новеллы конституционного законодательства ФРГ // Журн. рос. права. – 1998. – № 4 – 5.
135. *Новая* постиндустриальная волна на Западе. – М., 1999.
136. *Обзор* конституционных новостей (в странах Восточной Европы, СНГ, Балтии) // Конституционное право. Восточно-европейское обозрение. – 1997. – № 2.
137. *Овсепян Ж.И.* Акты органов судебного (квазисудебного) конституционного контроля (На материалах Австрии, Италии, Испании, Франции, ФРГ) // Государство и право. – 1994. – № 4.
138. *Овсепян Ж.И.* Судебный конституционный контроль в зарубежных странах. Правовая защита конституции. – Ростов, 1991.
139. *Орлов А.Г.* Высшие органы государственной власти Латинской Америки. – М., 2001.
140. *Осавелюк А.М.* Современный механизм сдержек и противовесов в зарубежных странах // Государство и право. – 1993. – № 12.
141. *Остром В.* Смысл американского федерализма. Что такое самоуправляющее общество. – М.: Арена, 1993.
142. *Парламентаризм* в России и Германии: история и современность. – М.: Росспэн, 2006.
143. *Пастухов М.И.* Судебная власть в Республике Беларусь: состояние и перспективы развития // Государство и право. – 1998. – № 3
144. *Пилипенко А.Н.* Конституционная регламентация статуса исполнительной власти в зарубежных странах // Журн. рос. права. – 1997. – № 11.
145. *Политическая* система Великобритании. – М.: Юрид. лит., 1984.
146. *Политическая* система США: актуальные измерения. – М., 2000.
147. *Политические* институты на рубеже тысячелетий. – М., 2001.
148. *Права* человека: итоги века, тенденции и перспективы. – М., 2002.
149. *Провительство,* министерства и ведомства в зарубежных странах. – М., 1994.
150. *Романов А.К.* Правовая система Англии. – М., 2000.
151. *Роуз Р.* Индивидуальные права и обязанности в странах Балтии // Конституционное право. Восточно-европейское обозрение. – 1997. – № 2.
152. *Рыжов В.А.* Предмет, понятие, система и источники государственного права буржуазных стран. – М.: ВЮЗИ, 1986.
153. *Рыжов В.А.* Современная наука государственного права буржуазных стран. – М.: ВЮЗИ, 1981.

154. *Савицкий П.И.* Конституция Бельгии 1831 года (основные этапы развития) // Рос. юрид. журн. – 1996. – № 1.
155. *Саидов А.Х.* Сравнительное правоведение. – М., 2000.
156. *Савицкий П.И.* О системе и взаимодействиях федеральных государственных органов в Бельгии // Рос. юрид. журн. – 1998. – № 1.
157. *Саликов М.С.* Сравнительный федерализм США и России. – Екатеринбург, 1998.
158. *Саликов М.С.* Федерализм в России и США: сравнительно-правовое исследование // Рос. юрид. журн. – 1995. – № 4.
159. *Саликов М.С.* Федеральный округ Колумбия: проблемы правового статуса // Рос. юрид. журн. – 1997. – № 4.
160. *Сахаров И.А.* Институт президентства в современном мире. – М., 1994.
161. *Сафонов В.Е., Миряшева Е.В.* Регулирование вопросов государственного единства в зарубежной судебной практике // Российское правосудие. – 2008. – № 4. – С. 86 – 95.
162. *Сегели Ж.* Национальные особенности охоты за голосами (Твк де-лают Президента). – М., 1999.
163. *Седлер Р.Д.* Американская федеративная система // Рос. юрид. журн. – 2009. – № 1. – С. 52 – 68.
164. *Симонович П. С.* Некоторые аспекты публичного права Германии // Журн. рос. права. – 2000. – № 7.
165. *Смирнова М.А.* Арабский Восток: власть и конституции. – М., 2001.
166. *Современный буржуазный федерализм.* – М.: Наука, 1976.
167. *Социальное государство и защита прав человека.* – М.: Наука, 1994.
168. *Сравнительный анализ конституций государств-участников СНГ.* – М.: Городец, 2006.
169. *Стародубский Б.А.* Политические режимы европейских буржуазных стран. – Свердловск: Изд-во Уральск. ун-та, 1989.
170. *Судебная система западных государств.* – М., 1991.
171. *Судебные системы европейских стран.* – М., 2002.
172. *США на рубеже веков.* – М., 2000.
173. *Танчев Е.* Возникающий наднациональный конституционализм и современные системы конституционного контроля // Сравнительное конституционное обозрение. – 2007. – № 4. – С. 78 – 93.
174. *Танчев Е.* Социальное государство (всеобщего благосостояния) в современном конституционализме // Сравнительное конституционное обозрение. – 2007. – № 4. – С. 60 – 67.
175. *Тимафеев Н.С.* Коммунальное право ФРГ. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1982.

176. Тимошенко И.Г. Административная юстиция в Великобритании // Журн. рос. права. – 1997. – № 5.
177. Тихомиров Ю.А. Курс сравнительного правоведения. – М., 1996.
178. Троицкий В.С., Морозова Л.А. Делегированное законотворчество // Государство и право. – 1997. – № 4.
179. Уилсон Д. Американское правительство. – М., 1990.
180. Урьяс Ю.П. Механизм государственной власти ФРГ. – М.: Наука, 1988.
181. Фримен Э., Стебе В. Опыты по истории английской Конституции. – М., 1980.
182. Хибермас Ю. Расколотивый Запад. – М.: Весь мир, 2008.
183. Хессе К. Основы конституционного права ФРГ. – М., 1981.
184. Чиркин В.Е. Модели современного федерализма: сравнительный анализ // Государство и право. – 1994. – № 8 – 9.
185. Чиркин В.Е. Нетипичные формы правления а современном государстве // Государство и право. – 1994. – № 1.
186. Шайо А. Конституционные ценности в теории и судебной практике: введение // Сравнительное конституционное обозрение. – 2008. – № 4. – С. 4 – 6.
187. Шианн Ф.Е. Аппарат главы окружной администрации а землях ФРГ // Государство и право. – 1994. – № 4.
188. Шишкина Л.Э. Местное управление и самоуправление (практика зарубежных стран). – Иркутск, 1993.
189. Шрам В.П. Конституционное развитие Боснии и Герцегоины // Журн. рос. права. – 1999. – № 10.

Таблица 1

Краткая географическая и политико-правовая справка о некоторых зарубежных странах

Название государства	Столица	Территория, тыс. км ²	Численность населения, млн чел.	Форма правления	Форма государственного устройства	Органы государственной власти
1	2	3	4	5	6	7
Соединенные Штаты Америки	Вашингтон	9400	264	Президентская республика	Федерация	Президент Конгресс Верховный Суд
Федеративная Республика Германия	Берлин (с 1991 г.)	356	82	Парламентская республика	Федерация	Бундестаг Бундесрат Президент Правительство Конституционный Суд Суды общей компетенции
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Лондон	242	58	Конституционная монархия	Унитарное государство	Король Парламент Правительство Суд короны Высокий Суд Апелляционный Суд
Французская Республика	Париж	547	58	Смешанная (президентско-парламентская) республика	Унитарное государство	Президент Правительство Парламент Конституционный Совет
Япония	Токио	377	126	Конституционная монархия	Унитарное государство	Император Парламент Правительство Верховный Суд

Продолжение табл. 1

1	2	3	4	5	6	7
Федеративная Республика Бразилия	Бразилия	8500	160	Президентская республика	Федерация	Президент Национальный конгресс (парламент) Федеральный Верховный Суд Высокий Суд правосудия
Украина	Киев	603	52	Смешивная республика	Унитарное государство	Президент Верховная рада (парламент) Кабинет министров Конституционный Суд Верховный Суд
Королевство Саудовская Аравия	Эр-Рияд	2240	15	Абсолютная теократическая монархия	Унитарное государство	Король – глава государства, духовный глава, глава правительства и верховный судья. Правительство состоит из членов королевской семьи, Консультативный Совет – Совещательный орган при короле
Австралийский Союз	Канберра	7700	18,3	Конституционная монархия (формально)	Федерация	Королева Великобритании – глава государства, представлена генерал-губернатором (назначается по рекомендации правительства), Парламент, Правительство, Исполнительный Совет – формальный совещательный орган, возглавляемый генерал-губернатором

Таблица 2

Конституционное (государственное) право как ведущая отрасль права в зарубежных странах



Таблица 3

Источники конституционного (государственного) права в зарубежных странах

Источники конституционного (государственного) права в зарубежных странах

Нормативные правовые акты	Судебные прецеденты	Конституционно-правовые обычаи – правила, имеющие устный характер и выражающие согласие всех участников общественных отношений	Религиозные источники	Правовые доктрины	Международно-правовые договоры	Коммунитарное право Европейского союза (Европейское право)
---------------------------	---------------------	--	-----------------------	-------------------	--------------------------------	--

Законы (Оснoвные законы, конституционные законы, органические законы, обычные законы)
Подзаконные акты (акты главы государства, акты исполнительной власти, регламенты палат парламента)
Акты (решения) органов конституционного контроля
Акты органов местного самоуправления и управления
Внутригосударственные публично-правовые договоры

Таблица 4

Краткая информация о парламентах некоторых зарубежных стран

Страна	Однопалатный	Двухпалатный	Наименование палат		Избирательная система
Соединенные Штаты Америки		Конгресс	Палата представителей (435 депутатов)	Сенат (100 сенаторов)	Мажоритарная
Великобритания			Палата общин (650 депутатов)	Палата лордов (1200 лордов)	Мажоритарная
Федеративная Республика Германия			Бундестаг (672 депутата)	Бундесрат (68 членов – представителей земель)	Смешанная
Французская Республика			Национальное Собрание (579 депутатов)	Сенат (321 сенатор)	Мажоритарная
Украина	Верховная рада (450 депутатов)				Мажоритарная
Португалия	Ассамблея Республики (от 230 до 235 депутатов)				Пропорциональная
Финляндия	Эдускунте (200 депутатов)				Пропорциональная
Индийский Союз			Народная палата (547 депутатов)	Совет штатов (244 члена)	Пропорциональная
Федеративная Республика Бразилия		Национальный Конгресс	Палата депутатов (513 депутатов)	Сенат (81 сенатор)	Пропорциональная
Парламент Европейского Сообщества	Европейский парламент (не более 700 депутатов, в настоящее время 625 депутатов)			Каждое государство – член ЕС само определяет порядок выборов. В основном применяется разная модификация пропорциональной системы (за исключением Великобритании)	

Таблица 5

Организция исполнительной власти в США

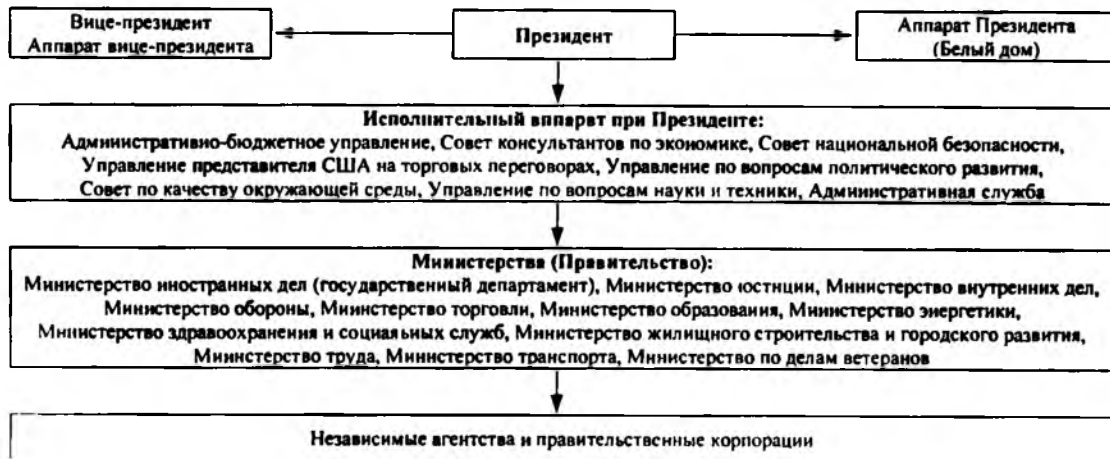


Таблица 6

Судебная власть в зарубежных странах (на примере ФРГ)

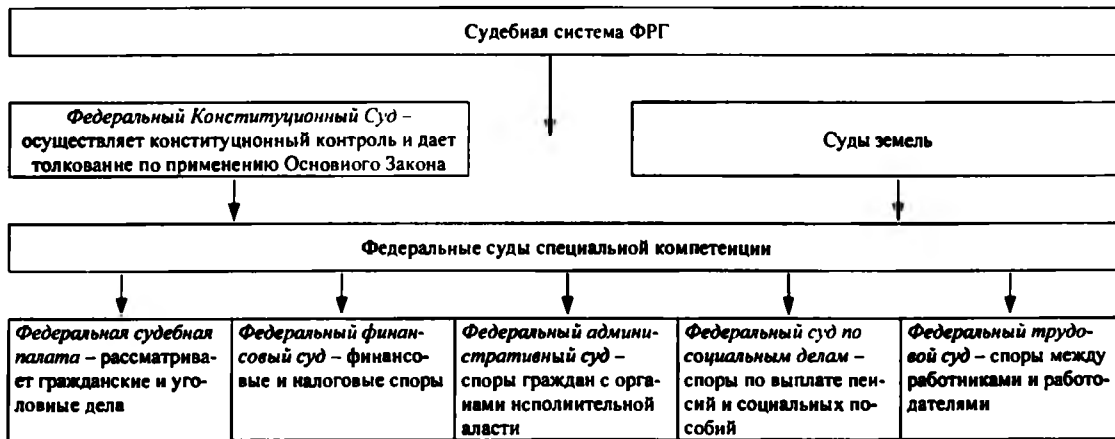
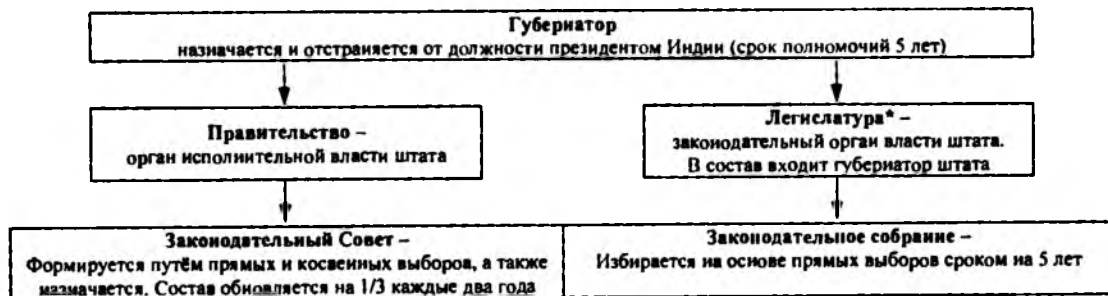


Таблица 7

Государственная власть в штатах Индии



* В 7 штатах легислатура имеет двухпалатную структуру, в остальных – однопалатную (Законодательное собрание).

**ИМПИЧМЕНТ: процедура отстранения Президента от должности
по Конституции США 1787 г. – первая стадия процесса**

	<p>Первая стадия: до начала судебного разбирательства (делится на пять фаз)</p>
	<p>Первая фаза: Палата представителей Конгресса США просит назначить специального (независимого) прокурора (independent counsel) для расследования обвинения против Президента</p>
	<p>Вторая фаза: по просьбе министра юстиции США коллегия трех федеральных судей назначает специального прокурора и определяет круг вопросов для расследования (scope of the investigation)</p>
	<p>Третья фаза: спецпрокурор набирает своих работников, проводит тщательное расследование по обвинению и передает все собранные доказательства по делу Палате представителей; в ходе расследования спецпрокурор может пригласить к участию Большое жюри (grand jury); он также может попросить министра юстиции США и коллегии трех федеральных судей о расширении круга вопросов для расследования; в таком случае, перед тем как дать согласие на расширение полномочий спецпрокурора, министр юстиции должен принять во внимание мнение специально созданной коллегии трех федеральных судей (three-judge panel)</p>
	<p>Четвертая фаза: Палата представителей обсуждает полученные доказательства по делу и простым большинством принимает решение об импичменте Президента; если Палата одобряет обвинительное заключение по данному делу, она готовит так называемые статьи об импичменте (articles of impeachment), в которых поэтапно излагаются обвинения против Президента, статьи об импичменте передаются в Сенат Конгресса США для рассмотрения дела по существу</p>
	<p>Пятая фаза: Палата представителей назначает обвинителей (impeachment managers) для поддержки обвинения в Сенате (В деле W.J. Clinton палата представителей назначила 13 таких обвинителей во главе с сенатором John Hyde – республиканцем от штата Иллинойс и председателем комитета по судебным вопросам Палаты)</p>

**ИМПИЧМЕНТ: процедура отстранения Президента от должности
по Конституции США 1787 г. – вторая стадия процесса**

Вторая стадия:

судебное разбирательство (делится на шесть фаз)

Шестая фаза: президент Сената (т.е. вице-президент США или временный президент Сената США (President Pro Tempore) приводит председателя Верховного Суда (Chief Justice of the US supreme court) к присяге в качестве председателя суда импичмента (President of the court of impeachment), в свою очередь председатель суда импичмента приводит к присяге всех сенаторов США в качестве присяжных суда импичмента, от имени Палаты представителей обвинительно формально обнародуют статьи об импичменте перед судом импичмента

Седьмая фаза: суд импичмента принимает и направляет Президенту судебную повестку (summons), в которой указываются обвинения против него, а также срок получения от него ответа на эти обвинения (судебная повестка формально вручается Белому дому сенатским приставом) (Senate sergeant-at-arms)

Восьмая фаза: в своей записке по делу (brief), представленной суду импичмента, защитники Президента (т.е. его команда адвокатов) излагают сущность ответа Президента обвинителям против него в форме «Президент признает себя виновным» либо «Президент признает себя невиновным», также обвинители от имени Палаты представителей направляют суду импичмента обоснование их обвинения

Девятая фаза: судебное слушание дела по существу – сначала обвинители излагают свои аргументы в поддержку обвинения, затем защитники излагают свои аргументы против обвинения

Десятая фаза: присяжные удаляются в совещательный зал для обсуждения материалов, представленных сторонами во время судебного слушания (во время обсуждения дела в совещательном зале каждому сенатору-присяжному предоставляется 15 минут для изложения своего мнения) и принятия решения по делу в форме «виновен» или «невиновен», для признания Президента виновным требуется 67 голосов, т.е. 2/3 голосов присутствующих сенаторов

Одиннадцатая фаза: в полном составе суд присяжных оглашает свое решение на открытом заседании

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Юсубов Эльман Сулейманович

**КОНСТИТУЦИОННОЕ
(ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Учебно-методическое пособие

**2-е издание,
исправленное и дополненное**

**Редактор *Н.И. Шидловская*
Верстка *Д.В. Фортеса***

Изд. лиц. ИД № 04000 от 12.02.2001. Подписано к печати 10.03.2010.
Формат 60 × 84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура «Times».
Усл. п. л. 7,44. Уч.-изд. л. 8,33. Тираж 300 экз. Заказ № 7.

ООО «Издательство научно-технической литературы»
634050, Томск, пл. Ново-Соборная, 1, тел. (3822) 533-335

Отпечатано в типографии ЗАО «М-Принт», г. Томск, ул. Пролетарская, 38/1