

ARTIGOS

VIOLENCIA Y RECONFIGURACIÓN TERRITORIAL EN EL ÁREA METROPOLITANA DE BUENOS AIRES

Marcelo Barrera
Leandro Gielis
Fernando Stratta

Resumen

Este trabajo tiene como objetivo indagar en torno a los procesos de reconfiguración territorial que se desplegaron a partir de las transformaciones estructurales que comienzan a imponerse hace tres décadas en nuestro continente. Cabe destacar que se utilizaron fuentes primarias y secundarias. Así, las estadísticas ilustran el proceso macrosocial, mientras que las entrevistas efectuadas permiten recoger la voz de los actores acerca de ese proceso. Las conclusiones que se destacan de nuestro trabajo sostienen que el territorio urbano periférico ha cobrado una progresiva centralidad como nuevo espacio de socialización de las clases subalternas. Se observa un proceso de acción colectiva desde los sectores populares que, en la búsqueda por solucionar el problema del hábitat, coloca al territorio en el centro del debate sobre la reorganización de estos sectores.

Palabras clave: Urbanización; Clases Sociales; Conflicto; Territorio; Movimientos Sociales.

Abstract

This work aims at analyzing the territorial reconfiguration processes that were deployed from the structural changes begin to be imposed for three decades in our continent. It should be noted that primary and secondary sources used. Thus, the statistics illustrate the macro process, while allowing interviews to collect the voice of the actors on that process. The conclusions highlight of our work argue that the urban area has become a progressive peripheral centrality as a new social space of the subaltern classes. There is a process of collective action from the popular sectors, seeking to solve the problem of habitat, place the territory in the center of the debate on the reorganization of these sectors.

Keywords: Urbanization; Social Classes; Conflict; Territory; Social Movements.

El urbanismo es la realización moderna de la tarea ininterrumpida que salvaguarda el poder de clase: el mantenimiento de la atomización de los trabajadores que las condiciones urbanas de producción habían reagrupado peligrosamente. Guy Debord (2002, p. 46).

Una introducción

Las transformaciones estructurales que comienzan a imponerse hace tres décadas en nuestro continente de la mano del proyecto ideológico-político neoliberal, y que tuvieron por eje la reorganización de las formas de dominación del capital, han dado lugar a un tipo específico

ARTIGOS

de urbanización en las metrópolis latinoamericanas caracterizada por la *expulsión de sectores populares* hacia los márgenes de las ciudades.

Al mismo tiempo, se inicia un deliberado proceso de *desindustrialización selectiva* de los grandes centros urbanos con la premisa de eliminar el conflicto con eje en las ciudades a partir de una re-estructuración del modelo productivo. Su correlato es un aumento estructural de la desocupación y el incremento exponencial de los índices de *vulnerabilidad social* de vastos sectores de la población.

En este marco, el territorio urbano periférico ha cobrado una progresiva centralidad como nuevo espacio de socialización de las clases subalternas. Se inicia entonces un proceso de acción colectiva desde los sectores populares que, en la búsqueda por solucionar el problema del hábitat, reinserta al territorio en el centro del debate sobre la reorganización de estos sectores luego del quiebre de los años 70.

Una de las primeras consecuencias de este proceso, como señala Antonio Azuela de la Cueva (1993), es la formación de *asentamientos populares* en la periferia de las grandes ciudades, fundamentalmente a partir de los siguientes mecanismos:

a) mediante la *ocupación directa*, las denominadas *tomas de tierras*, como en los casos de Caracas, Lima, Buenos Aires y México (D.F.);

b) a través de un *propietario reconocido*, también llamadas *ventas irregulares*, en los casos de San Pablo o Bogotá.

La reconfiguración urbana en el Área Metropolitana de Buenos Aires

Puede servir a nuestro análisis producir una mirada sobre los cambios demográficos que se sucedieron en las últimas décadas en torno al Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA), en especial el proceso de crecimiento y migración de población, para enseguida detenernos en la distribución de los cuerpos, observar sus contornos y aglomeraciones que nos permitan analizar la lógica a que responde esa distribución.

A partir de la última dictadura militar (1976-1983) se inicia un proceso de desplazamiento (expulsión) de los sectores populares del centro urbano e industrializado hacia la periferia de la ciudad. Como bien señala Oscar Oszlak, el gobierno militar tenía por fin "modificar profundamente el patrón de estructuración urbana" (OSZLAK, 1991, p. 72). Esta reorganización del espacio en la ciudad se realizaría a través de distintos mecanismos más o menos coactivos¹.

A nivel *municipal* (ciudad de Buenos Aires), eso se dio mediante la promulgación del Código de Ordenamiento; ley de Locaciones Urbanas sancionada en junio de 1976 que provoca la liberalización general de los alquileres; erradicación compulsiva de Villas de Emergencia por ordenanza municipal del año 1977; expropiación de viviendas para construcción de obra pública, como por ejemplo la autopista 25 de Mayo.

A nivel *provincial* (conurbano) ese proceso incluyó medidas como la suspensión de loteos en el año 1976; sanción de la ley 8912 de Ordenamiento Territorial que reguló la producción de loteos obligando a la producción de infraestructura y, consecuentemente, encareciendo el costo de las urbanizaciones; como así también las políticas de relocalización industrial a través del Régimen de Promoción Industrial, el cual alentó la de radicación de fábricas en el interior del país.

La adopción de estas políticas, puso de manifiesto la vigencia, a nivel de las distintas instancias de decisión del estado, de una nueva concepción sobre la jerarquía del espacio urbano, la función de la ciudad y el lugar que debían ocupar en ella los sectores populares (OSZLAK, 1991, p. 29).

Las consecuencias demográficas de este proceso pueden observarse en el Gráfico 1, en donde, tomando el período de 1970-2001 según datos censales, se establecen los partidos que superan la *media* o promedio de crecimiento poblacional del primer/segundo cordón² del

¹ Para un estudio detallado de este proceso remitimos a Cravino (2009) y Aristizabal e Izaguirre (1988).

² Por primer y segundo cordón del conurbano entendemos los partidos de Alte. Brown, Avellaneda, Berazategui, Ezeiza, Esteban Echeverría, Florencio Varela, Gral. San Martín,

ARTIGOS

conurbano, como así también los partidos del tercer cordón³ que superan la media de crecimiento. El gráfico destaca a simple vista cómo el crecimiento de la población tiene una dirección centrífuga orientada desde el centro hacia el segundo y tercer cordón, conformando un anillo alejado de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y sus límites.

Siguiendo el Cuadro 1 puede notarse en cifras el decrecimiento de población de algunos partidos (Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Avellaneda, Vicente López), o bien el estancamiento de otros con un crecimiento muy por debajo de la media para el período (Gral. San Martín, Lanús, San Fernando, San Isidro, Tres de Febrero), en el área que se extiende del centro al primer cordón. Asimismo, se acentúa un acelerado incremento de la población para el segundo y tercer cordón, donde se destacan los partidos de Florencio Varela, Moreno, Esteban Echeverría, Pilar, Escobar, con el mayor aumento poblacional del período 1970-2001, superior al 200%, y los partidos de Berazategui, Alte. Brown, Pte. Perón, San Vicente, Merlo, Gral. Rodríguez y Marcos Paz, con un crecimiento superior al 100%.

De esta manera intentamos dar una imagen acerca de cómo se trasluce geográficamente este proceso de desplazamiento espacial de población hacia la periferia, y más precisamente de expulsión de sectores populares del área de mayor valorización territorial. Nada responde por cierto a migraciones naturales, sino a todo un conjunto de políticas, leyes y decisiones del Estado acordes a una línea impuesta para el área a partir de mediados de los años 70, que busca crear sectores de exclusividad en los centros urbanos, desechando grandes contingentes de población que quedan por fuera de esa esfera⁴, pero,

Hurlingham, Ituzaingó, José C. Paz, Lanús, Lomas de Zamora, La Matanza, Malvinas Argentinas, Morón, Merlo, Moreno, Pte. Perón, Quilmes, San Miguel, San Isidro, San Fernando, Tigre, Tres de Febrero y Vicente López. Por tercer cordón comprendemos a los partidos de Berisso, Brandsen, Campana, Cañuelas, Ensenada, Escobar, Exaltación de la Cruz, Gral. Las Heras, Gral. Rodríguez, La Plata, Luján, Marcos Paz, Pilar, San Vicente y Zárate.

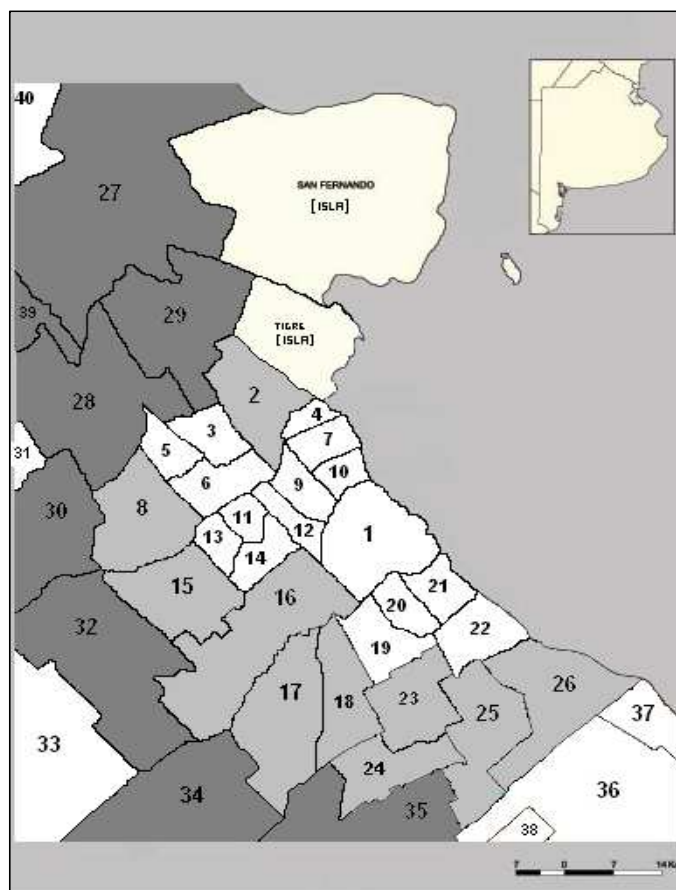
³ Debido a que los índices de crecimiento varían sensiblemente, para una mejor diferenciación metodológica optamos por establecer dos medias de crecimiento poblacional diferentes, una para el primer y segundo cordón, y otra para el tercero.

⁴ La migración hacia los márgenes de la ciudad de sectores medios y altos de la población explica en parte el aumento censal en algunos partidos de la zona norte del conurbano. Este proceso de *gentrificación*, es decir, el recambio de la población de un área mediante

fundamentalmente, responde a una estrategia de desestructuración de relaciones sociales de los sectores populares, quienes son desalojados-rearticulados perdiendo así relaciones sociales construidas a lo largo del tiempo (personales, laborales, sindicales, familiares, políticas, de educación, vivienda, salud, etc.). En este sentido seguimos el análisis de Izaguirre y Aristizábal, en tanto comprendemos que “el desalojo o desposesión de un territorio refiere a la destrucción de relaciones sociales existentes, lo que a su vez implica violencia, coacción sobre los desposeídos” (IZAGUIRRE y ARISTIZÁBAL, 1988, p. 32). Esta estrategia de desarticulación del campo popular busca romper todo lazo que pueda convertirse en un eje de resistencia de estos sectores frente al nuevo régimen hegemónico, imposibilitando así la construcción de una fuerza social antagónica capaz de cuestionar la hegemonía burguesa en su conjunto, constituyendo lo que las autoras denominan un “proceso expropiatorio de relaciones sociales” (IZAGUIRRE y ARISTIZÁBAL, 1988, p. 37).


la introducción de grupos sociales más altos (atraídos por inversiones inmobiliarias o urbanas), es lo que caracteriza a las nuevas ciudades de los márgenes, relacionadas principalmente con la vida en barrios privados (countries). “La condición primera para la fundación de un área residencial es la existencia de un adecuado sistema de comunicaciones, por autopista, en general, o ferroviarias [...]. El concepto clave es precisamente el de isla. El término no es casual puesto que se trata de auténticas islas integradas a distancia al circuito de las autopistas [...]. El resultado es una ciudad no sólo extensa, sino también segmentada, donde la diversidad entre varias unidades no sólo es fuerte y visible sino que es además enfatizada como principio organizador de la nueva ciudad” (AMÉNDOLA, 2000, p. 76). También puede verse Maristella Svampa (2005).

**Gráfico 1 - Progresión poblacional en el AMBA.
Años 1970/2001**



Crecimiento medio o global
Tercer Cordón Conurbano
91,49%

Crecimiento medio o global
Primer/Segundo cordón Conurbano
81,52%

 Partidos que lo superan

 Partidos que lo superan

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 1970, 1980, 1991 y 2001. Ver **Cuadro A.**

REFERENCIAS

1 Capital Federal

Primer/Segundo Cordón

- 2 Tigre
- 3 Malvinas Argentinas
- 4 San Fernando
- 5 José C. Paz
- 6 San Miguel
- 7 San Isidro
- 8 Moreno
- 9 Gra. San Martín
- 10 Vicente López
- 11 Hurlingham
- 12 Tres de Febrero
- 13 Ituzaingó
- 14 Morón
- 15 Merlo
- 16 La Matanza
- 17 Ezeiza
- 18 Esteban Echeverría
- 19 Lomas de Zamora
- 20 Lanús
- 21 Avellaneda
- 22 Quilmes
- 23 Alte. Brown
- 24 Pte. Perón
- 25 Florencio Varela
- 26 Berazategui

Tercer Cordón

- 27 Campana
- 28 Pilar
- 29 Escobar
- 30 Gral. Rodríguez
- 31 Lujan
- 32 Marcos Paz
- 33 Gra. Las Heras
- 34 Cañuelas
- 35 San Vicente
- 36 La Plata
- 37 Ensenada
- 38 Brandsen
- 39 Exalt. de la Cruz
- 40 Zárate


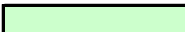

Cuadro A - Evolución intercensal de población en el AMBA, por partidos (%)
(Base 1970=0)

| | 1970/80 | 1970/91 | 1970/2001 |
|------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Capital Federal | -1,67 | -0,24 | -6,60 |
| Alte. Brown | 35,47 | 83,95 | 110,42 |
| Avellaneda | -1,01 | 2,21 | -2,54 |
| Berazategui | 58,03 | 91,74 | 125,39 |
| Esteban Echeverría | 69,97 | 146,18 | 226,39 |
| Florencio Varela | 76,19 | 158,96 | 254,48 |
| Gral San Martín | 6,95 | 12,82 | 11,80 |
| La Matanza | 44,05 | 70,10 | 90,43 |
| Lanús | 3,81 | 4,17 | 0,72 |
| Lomas de Zamora | 24,18 | 39,81 | 43,95 |
| Merlo | 54,92 | 106,95 | 148,84 |
| Moreno | 70,50 | 152,29 | 233,65 |
| Morón | 23,14 | 32,42 | 31,64 |
| Quilmes | 25,71 | 43,90 | 46,03 |
| San Fernando | 11,76 | 21,07 | 26,40 |
| San Isidro | 15,66 | 19,61 | 16,60 |
| Tigre | 35,46 | 69,31 | 97,74 |
| Tres de Febrero | 10,20 | 11,46 | 7,34 |
| Vicente López | 2,07 | 1,52 | -3,89 |
| TOTAL | 25,18 | 65,42 | 81,52 |

| | | | |
|-------------------|--------------|--------------|--------------|
| Berisso | 12,44 | 27,07 | 36,13 |
| Brandsen | 22,22 | 46,59 | 79,15 |
| Campana | 30,57 | 61,33 | 88,95 |
| Cañuelas (11) | 18,48 | 50,61 | 98,67 |
| Ensenada | 5,54 | 23,20 | 31,40 |
| Escobar | 76,35 | 178,27 | 286,03 |
| Exalt. De la Cruz | 20,97 | 60,60 | 127,35 |
| Gral. Las Heras | 25,28 | 46,89 | 71,11 |
| Gral. Rodríguez | 35,76 | 105,05 | 187,89 |
| La Plata | 16,87 | 32,72 | 40,67 |
| Lujan | 16,60 | 36,90 | 59,55 |
| Marcos Paz | 34,21 | 93,13 | 187,99 |
| Pilar (12) | 76,86 | 203,04 | 386,95 |
| San Vicente (13) | 42,40 | 93,20 | 167,23 |
| Zárate | 26,81 | 48,83 | 64,55 |
| TOTAL | 25,83 | 57,97 | 91,49 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 1970, 1980, 1991 y 2001 (INDEC). Ver **Cuadro A.1** en Anexo.

Nota: Con el fin de posibilitar la comparación entre Censos, los datos correspondientes al año 1991 fueron procesados según la división político-administrativa del año 2001.

| | | |
|--------------------|---|------------------------------|
| |  | Capital Federal |
| Referencias |  | Primer/Segundo Cordón |
| |  | Tercer Cordón |

Desindustrialización o la desarticulación del conflicto⁵

Por otra parte, el *Cuadro 2* es demostrativo del proceso de *desindustrialización selectiva* iniciado a mediados de los 70. El descenso del empleo industrial es consecuente, geográficamente, con un proceso de desmantelamiento del bastión industrial del conurbano bonaerense, y es a su vez un índice de la descentralización del conflicto obrero que tenía lugar en la fábrica⁶.

Para el período de 1974-1994, tomando datos de los censos económicos, la mano de obra industrial desciende en el orden del 34% en el partido de Vicente López, el 42% en Avellaneda y Quilmes, 46% en Lanús, 52% en San Isidro y 57% en Berazategui. De manera más acentuada, la estrategia de disolución del conflicto obrero industrial se manifiesta en partidos históricamente combativos, como lo son, los casos de Berisso y Ensenada, caracterizados por un alto índice de concentración de obreros por unidad productiva (a raíz de grandes establecimientos frigoríficos y de astilleros)⁷, donde la caída del empleo industrial para el mismo período ronda el 85% y el 73%, respectivamente. La grandilocuencia de las cifras, una vez más, persigue el único objetivo de ilustrar lo que cualquiera puede constatar al recorrer las ruinas del antiguo andamiaje productivo, convertido en un literal cementerio de fábricas.

Al mismo tiempo, se asiste a un acelerado incremento de la productividad del trabajo (plusvalía relativa), particularmente en la fábrica aunque también extensivo al resto de los asalariados. Esto se

⁵ Para abordar los índices de desarrollo industrial seguimos en esta parte los estudios de Milciades Peña (1986).

⁶ Es interesante el abordaje que plantea Juan Carlos Cena (2003) cuando afirma que, para el caso del obrero ferroviario, el desmantelamiento de la red de ferrocarriles puede verse como una estrategia de fragmentación territorial sobre la subjetividad del trabajador: al quitarle el ferrocarril se pierde esa relación social cotidiana que le daba sentido. Sin el ferrocarril que es su propio territorio, la relación social desaparece.

⁷ Con relación a esta temática un entrevistado sostiene: "Berisso tenía dos frigoríficos, el Swift y el Armour, que juntaban cinco mil obreros cada uno. Y el Armour a veces más. Diez mil obreros, con una familia de cuatro o cinco personas, son cincuenta mil personas. Y Berisso tenía sesenta mil habitantes. Así que prácticamente era una ciudad obrera. Y después tenía astilleros, tenía YPF. YPF pasó de, no sé, cuatro, cinco mil obreros, a quinientos. En Berisso se hizo una encuesta hace unos años, en el '84 creo, y la fábrica más grande era una curtiembre donde trabajaban 40 personas." (Entrevista a un militante del Movimiento de Trabajadores Desocupados - MTD - de Berisso, noviembre de 2005).

relaciona directamente a la intensificación de la jornada de trabajo como también al desarrollo en tecnología de las distintas ramas. Un ejercicio para dar cuenta de los índices de productividad, aunque no estrictamente correcto metodológicamente, es comprobar el descenso en número de obreros por establecimiento que se corrobora en cada uno de los partidos. Por caso, si en Avellaneda, en el año 1974 existían cerca de 19 obreros por fábrica, en 1984 la cifra era de 17 y en el 1994 caía a 13 obreros por establecimiento productivo. El caso de Berisso es nuevamente extraordinario, en tanto que en 1974 se concentran un promedio de 41 obreros por fábrica, desciende a casi 13 en el año 1984 y llega a 8 obreros por establecimiento en el año 1994.

ARTIGOS

Cuadro B - Evolución intercensal de unidades productivas y personal empleado en el AMBA y total del país. En porcentajes (Base 1974=0)

| | 1974/85 | | 1974/94 | |
|-------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | UNID. PROD | PERS. EMPL. | UNID. PROD | PERS. EMPL. |
| TOTAL PAIS | -11,57 | -10,86 | -26,29 | -30,40 |

| | | | | |
|------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Capital Federal | -33,45 | -31,50 | -31,86 | -41,09 |
|------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|

| | | | | |
|--------------------|--------------|---------------|--------------|---------------|
| Alte. Brown | 2,97 | 0,44 | 23,73 | 6,01 |
| Avellaneda | -11,09 | -20,37 | -17,28 | -42,40 |
| Berazategui | -7,00 | -46,10 | 7,25 | -56,84 |
| Esteban Echeverría | 3,59 | -6,82 | 11,60 | -19,79 |
| Florencio Varela | -7,39 | 24,47 | 21,79 | 14,20 |
| Gral San Martín | -14,47 | -10,95 | -14,11 | -26,15 |
| La Matanza | 3,24 | -8,93 | 3,64 | -31,10 |
| Lanús | -8,79 | -17,67 | -22,33 | -45,63 |
| Lomas de Zamora | -6,37 | -8,76 | -14,22 | -30,82 |
| Merlo | -15,53 | 32,80 | -7,77 | 25,20 |
| Moreno | -18,52 | 17,36 | -3,70 | -5,78 |
| Morón | -3,74 | -7,20 | 4,67 | -29,52 |
| Quilmes | -13,37 | -11,54 | -25,76 | -42,54 |
| San Fernando | -10,52 | -7,41 | -11,65 | -15,75 |
| San Isidro | -15,33 | -31,01 | -10,11 | -52,03 |
| Tigre | 6,82 | 1,95 | 0,70 | -8,83 |
| Tres de Febrero | 0,14 | 1,33 | -7,04 | -6,48 |
| Vicente López | -9,82 | -17,07 | -5,02 | -33,56 |
| TOTAL | -7,03 | -12,30 | -8,67 | -31,00 |

| | | | | |
|-------------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
| Berisso | -15,33 | -74,04 | -26,67 | -85,28 |
| Brandsen | 11,32 | -40,58 | -9,43 | -36,88 |
| Campana | 7,47 | 44,40 | -23,56 | 2,96 |
| Cañuelas | -3,26 | 71,04 | -25,00 | 43,43 |
| Ensenada | -35,35 | -36,72 | -34,34 | -72,67 |
| Escobar | 29,56 | 66,06 | 2,46 | 21,56 |
| Exalt. de la Cruz | 4,17 | 99,00 | -25,00 | 137,54 |
| Gral. Las Heras | 160,00 | 646,30 | 55,00 | 1150,00 |
| Gral. Rodríguez | 10,00 | 115,88 | -12,22 | 105,20 |
| La Plata | -22,21 | -20,02 | -23,23 | -38,86 |
| Lujan | -10,05 | -20,56 | -33,41 | -44,68 |
| Marcos Paz | 17,20 | 92,70 | -45,16 | -31,99 |
| Pilar | 15,15 | 56,40 | -2,53 | 62,33 |
| San Vicente | -5,95 | 10,11 | -10,71 | -11,42 |
| Zárate | -24,40 | -13,28 | -36,84 | -35,95 |
| TOTAL | -8,16 | -5,11 | -22,43 | -29,19 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Económico 1974, 1984 y 1994 (NDEC). Ver **Cuadro B.1** en Anexo.

El contexto de los asentamientos

El proceso social que estamos señalando se inscribe en un momento de nuestra historia que Denis Merklen (2005) ha denominado como un período de *descomposición* (1976-2001). Los principales fenómenos característicos del mismo son, en primer lugar, el acelerado proceso de desindustrialización que atravesó bajo diversas velocidades todo el período, y en segundo término, la reducción del sector público operado a partir del programa de privatizaciones de las empresas públicas⁸ y de reducción y transformación *regresiva* del Estado.

Estas transformaciones estructurales, que fueron operadas desde arriba, produjeron la caída del empleo industrial, como así también la disgregación de la clase obrera en particular, y de los sectores subalternos en general, lo cual se tradujo en una crisis de la identidad social de la cultura obrera y, ligado a lo anterior, en la fragmentación de las clases subalternas a partir de fenómenos sociales como la terciarización del trabajo, la *individualización* del trabajo (ocupaciones que por su naturaleza no permiten elaborar una experiencia laboral compartida, nos referimos, por ejemplo a las estrategias laborales defensivas como el cuenta-propismo), como así también por los niveles de desocupación, subocupación y precarización laboral inéditos⁹. Todo lo cual tuvo como corolario altísimos niveles de pauperización, que desestructuraron y trastocaron de forma inédita los modos de pertenencia y construcción de sociabilidad característicos del mundo popular que la Argentina había conocido desde los cuarenta. Conjuntamente con ello ha propiciado una fractura social que no ha tenido parangón a lo largo del siglo XX.

⁸ Si bien habitualmente se asocia el comienzo del proceso de privatizaciones a la primer presidencia de Carlos Menem (1989-1995) es dable destacar que el mismo inicia su desarrollo ya en el autodenominado *Proceso de Reorganización Nacional* (1976-1983), en tal sentido "el gobierno militar promovería la filtración subterránea del capital privado en la esfera estatal (privatización periférica) pero no concretaría ventas ostensibles de los activos estatales" (FILADORO, 2006, p. 89).

⁹ En tal sentido: "La evolución de la desocupación a lo largo del período que estamos abordando es la que sigue: fue inferior a 5 % desde los años 1940 hasta los años 1980, alcanza el 7,6 % de la población activa en 1989, el 8,6 % en 1990, el 13% en 1994 y el 18,4% en 1995. Si sumamos las tasas de desempleo y las de subempleo, obtenemos el 30, 1% de la población activa en 1996, lo cual continúa más tarde en aumento, con la recesión de 1998-2002" (MERKLEN, 2005, p. 35).

ARTIGOS

Este proceso ha reconfigurado drásticamente la relación de las clases subalternas con la política y el Estado, dado que las mismas desde la primer presidencia peronista se socializaban políticamente a partir, sobre todo, de la relación que sus organizaciones políticas y sindicales sostenían con el Estado. El achicamiento del mercado interno, la desindustrialización, la flexibilización del mercado de trabajo (lo cual ha provocado una caída abrupta de las tasas de sindicalización) y el desmembramiento del Estado han impactado sobre las lógicas que sostenían las acciones colectivas que tenían a su principal soporte institucional en los sindicatos, las cuales contenían "un repertorio más o menos unitario en el que era posible combinar una lucha orientada tanto por la conquista de nuevos derechos como por la defensa de los derechos amenazados" (MERKLEN, 2005, p. 43).

Los nuevos repertorios de protesta de las clases populares (piquetes, asentamientos, estallidos, etc) se inscriben en el macro antes señalado. En lo que hace a lo que podríamos denominar su micro-contexto, su ecosistema social más próximo, es de destacar que los movimientos deben desarrollar sus prácticas en un espacio social hostil. Sin duda micro y macro contexto sólo pueden distinguirse analíticamente, ya que son múltiples los resultados negativos que las macro-políticas, desarrolladas en el período, ejercieron en las clases subalternas: desocupación masiva, pauperización de las condiciones de vida, ausencia de los servicios sociales más elementales (cloacas, luz, etc), debilitamiento del tejido social barrial, auge de estrategias de supervivencia individualistas y solitarias como el delito o la mendicidad, desarrollo de prácticas auto-destructivas (aumento del consumo de alcohol y estupefacientes), auto-encierro y vergüenza social masculina, reconstrucción y desarrollo del ejército de punteros de las estructuras partidarias tradicionales, como el Partido Justicialista (PJ) o la Unión Cívica Radical (UCR).

Los asentamientos, junto con otras acciones colectivas entabladas por las clases subalternas son un modo de superar colectivamente los procesos antes mencionados.

Las tomas

Es precisamente en estas zonas drásticamente afectadas por las políticas neoliberales (en tanto aumento acelerado de la población, desmantelamiento industrial, aumento exponencial de la desocupación, descenso del ingreso, agravamiento de la situación habitacional y de servicios) donde surgen las respuestas de las clases subalternas. Siguiendo a Maristella Svampa, podemos decir que:

este proceso de pauperización de las clases populares aparece ilustrado por las tomas ilegales de tierras, que se desarrollan desde fines de la dictadura militar y durante los primeros años del gobierno de Alfonsín. [...]. Ahora bien, como sostiene [Denis] Merklen, los asentamientos expresan la emergencia de una nueva configuración social que señala el proceso de inscripción territorial de las clases populares. Una de las primeras consecuencias de esta inscripción territorial es que el barrio aparece como el espacio natural de acción y organización (SVAMPA y PEREYRA, 2003, p. 73).

A partir de la expulsión de población que tiene lugar en los centros urbanos organizadores del capitalismo financiero, se inicia un proceso de inscripción territorial de las clases subalternas en la periferia, mediante el cual los propios sectores populares comienzan a darse respuestas frente a los procesos de los que fueron objeto.

De este modo, debe reconocerse a la pobreza urbana, con toda su carga de heterogeneidad, y a las condiciones del hábitat de ese sector, como una condición en el proceso de toma de tierras y formación de los asentamientos, si consideramos a estos últimos, como una estrategia de los sectores populares, con la cual hacer frente a la característica dominante del proceso de urbanización vigente en el área metropolitana de Buenos Aires. Puede caracterizarse el último período, desde 1970, como relocalización de la población, en la que los pobres urbanos están siendo expulsados hacia una periferia cada vez más lejana, en términos espaciales por su distancia a la Capital Federal, y en términos socio-habitacionales, por la mayor carencia de servicios de los lugares disponibles (MERKLEN, 1991, p. 99).

ARTIGOS

El proceso de expropiación de las clases subalternas que se inicia hace tres décadas se traduce en una *desafiliación social* de amplias capas de la población. Las tomas de tierras iniciadas a comienzos de la década del 1980 en el conurbano bonaerense (especialmente en partidos de la zona sur y oeste, como Quilmes y La Matanza) son una de las respuestas a esta ofensiva, que dará lugar a un proceso de inscripción territorial.

En este contexto, el territorio periférico a la ciudad, lugar de exclusión y marginación de los sectores populares, pasa a cobrar una importancia central en el proceso de reconstitución de lazos sociales de esos sectores. Los barrios del conurbano, que constituyen territorios delimitados, demarcados, con una historia que les es propia, cuyo tamaño les permite convertirse en sedes específicas de solidaridades, devienen fuente posible de cohesión y organización, se convierten en el *locus* desde donde recomponer un tejido social desde la cual elaborar demandas colectivas. Ante el proceso de desafiliación que provoca la desocupación y la pobreza, el barrio se convierte para muchos en el lugar de repliegue, de refugio y de inscripción colectiva¹⁰. A partir del afincamiento en sedes territoriales, las organizaciones del campo popular despliegan una estrategia de repliegue que comienza por la reconstitución de lazos horizontales de solidaridad: en el barrio se inicia la recomposición del tejido social y surgen las posibilidades de reorganización desde donde efectuar sus demandas e interpelar al Estado. En este sentido, creemos que la inscripción territorial se presenta como una precondition necesaria (aunque no suficiente) para la acción colectiva.

Puede señalarse como dato sintomático de este proceso el hecho de que la secuencia de tomas de tierra iniciada en los 1980 en los

¹⁰ Cuando los sectores subalternos mencionados intentan adquirir visibilidad pública disputando simbólicamente los espacios urbanos que el poder pretende monopolizar, se les estigmatiza y reprime, de tal modo de provocar y agudizar el repliegue defensivo-negativo en el barrio. Se les niega la posibilidad de la intervención en la arena política más allá de las fronteras individuales del sufragio, deslegitimando toda forma de construcción, organización y acción colectiva. Negar la posibilidad de la expresión pública en determinados espacios urbanos tiene como efecto subyacente colocar impedimentos al desarrollo de interacciones con otros sectores sociales, lo cual podría potenciar eventuales alianzas y experiencias de lucha compartidas.

partidos de Quilmes y La Matanza, se establece en el límite o bien por fuera de esa división, real e imaginaria, que puede trazarse a partir del corredor semicircular que constituyen el *cinturón ecológico* junto a la *Autopista del Buen Aire*. Este corredor constituye un verdadero dispositivo llevado a cabo durante el período de gobierno militar, que demarca un límite social dividiendo el AMBA entre el segundo y tercer cordón del conurbano, característica que se irá acentuando en las décadas siguientes¹¹. En este sentido:

se podría decir que las modificaciones producidas, el traslado de los cuerpos, su redistribución y la reestructuración física del espacio, son parte de un proceso prolongado y estratégico, que intenta imponer territorialidades sociales diferentes a uno y otro lado del arco semicircular mencionado. Inmediatamente habría que advertir que esas territorialidades sociales, por formar parte de un mismo proceso de desarrollo, del mismo movimiento estratégico, si bien son diferentes, son parte de una misma cosa (BERMÚDEZ, 1985, p. 13).

Resulta interesante el análisis de Eduardo Bermúdez en tanto no sólo atiende los efectos negativos del poder, esto es, impedir u obstaculizar la realización de determinadas acciones, segregar, reprimir y expulsar a vastos sectores de la población, neutralizar la sociedad a través del terror impuesto por el genocidio, sino que simultáneamente a estos procesos inhibitorios da cuenta de los aspectos constructivos del poder que implicaron impulsar nuevos comportamientos, acciones, formas productivas, es decir, nuevas relaciones sociales congruentes con el proyecto hegemónico que se buscaba instaurar. Así:

los procesos que significaron el genocidio, la expulsión y la redistribución de la población en el Gran Buenos Aires, también fueron acompañados de su proceso

¹¹ Viene a cuento recordar, con Zygmunt Bauman (2001), que toda sociedad establece de acuerdo a sus necesidades lo que constituyen verdaderas *herramientas sanitarias*, como lo son las fronteras del delito. La criminalización de la pobreza no genera culpas en una sociedad de consumidores, porque el pobre, el excluido, el marginado, quien no tiene recursos para el consumo, no forma parte de esa sociedad, está por fuera de los muros que la protegen y resulta así sencillo despreciarlo, expulsarlo y, si es necesario, extirparlo. Las clases marginadas se convierten frecuentemente en el basural donde se arrojan los demonios que acosan al alma atormentada del consumidor.

ARTIGOS

contrario: la construcción de una nueva territorialidad social, que incluye, por supuesto, la complicidad con el genocidio, la neutralización por el miedo, la corrupción, la delación, etc. (BERMÚDEZ, 1985, p. 21).

Es necesario remarcar en este punto que las transformaciones económicas y demográficas que venimos señalando - en lo que constituye un fuerte proceso de *desciudadanización* que implica la pérdida de conquistas sociales establecidas- cobran sentido en el marco explicativo de la emergencia de diferentes territorialidades construidas a partir de un proceso expropiatorio de relaciones sociales. No resulta casual el hecho de que las respuestas que los sectores populares dieron a este proceso expropiatorio, coincidan, geográficamente, con las áreas urbanas donde incidieron claramente estos cambios estructurales. Sin embargo, debemos señalar que no son los cambios en la estructura social los que aseguran una respuesta de los sectores perjudicados (lo cual abonaría la muy discutible teoría de *cuanto peor, mejor*), sino que es donde se logran recomponer los lazos sociales devastados por las políticas impuestas por la dictadura militar donde la respuesta organizada se hace posible.

Estrategias y mecanismos de disolución de las solidaridades de clase

Como venimos reflexionando, el proceso de expulsión de la ciudad de Buenos Aires de los sectores sociales pauperizados, tuvo por objeto no sólo generar nuevos espacios urbanos de valorización capitalista a partir, entre otros, de la posibilidad de negocios inmobiliarios, sino también, y al mismo tiempo, provocar la ruptura de las diversas y complejas relaciones sociales que construyeron los sectores populares con otros sectores de la sociedad en sus interacciones cotidianas. Para citar sólo un ejemplo, la militancia en las *villas*¹² nucleaba desde sectores de la iglesia vinculados al Movimiento

¹² Se conoce como *villas* a los asentamientos irregulares que surgieron en los grandes aglomerados urbanos del país al calor del proceso de industrialización por sustitución de importaciones (1930-1976), producto, fundamentalmente, de las migraciones internas. El

de Sacerdotes del Tercer Mundo, hasta estudiantes universitarios de las más variadas tendencias políticas, que a pesar de los diferentes matices y concepciones ideológicas que las guiaban, con sus acciones perseguían el objetivo común de impulsar el cambio radical de las estructuras políticas, económicas y sociales.

Por lo tanto podemos pensar que estas relaciones hacían posible la conformación de un territorio social de los sectores populares, cuyos límites no se circunscribían al espacio geográfico que ocupaban, sino que, precisamente, la posibilidad de articular sus demandas específicas con otros sectores de la sociedad conformaba alineamientos sociales que permitían hacer observable la ligazón existente entre las situaciones de marginación que estos sectores sufrían, el modelo de acumulación capitalista que lo provocaba, los intereses concretos que lo impulsaban y el sistema político que lo sostenía.

Fueron estas alianzas estratégicas de las clases subalternas las que ponían en riesgo la hegemonía detentada por la burguesía, por lo que la represión y el genocidio, conjuntamente con toda la gama de dispositivos, tuvieron por objeto violentar y quebrar los vínculos sociales constituidos mediante los cuales las diferentes agrupaciones, tendencias y militantes de diversas extracciones de la sociedad podían sentirse y reconocerse como parte de un conjunto en confrontación con el orden social hegemónico.

Para decirlo de otro modo, lo que la *sociedad capitalista* aniquiló a través del genocidio fueron las infinitas *relaciones sociales solidarias* que, a lo largo del último siglo, habían logrado construirse lenta y contradictoriamente entre la mayoría de la clase trabajadora en la Argentina (MARÍN, 2003, p. 21-24). El genocidio es, por tanto, el aniquilamiento de esas *relaciones de clase*.

En ese sentido el mecanismo de expulsión de la ciudad a la periferia no sólo quebró los lazos constituidos al interior de los sectores populares, sino también el proceso de construcción de lazos mediante los cuales los cuerpos populares ampliaban su capacidad de resistencia.

nombre se hizo popularmente conocido a partir de una novela del escritor Bernardo Verbitsky, *Villa miseria también es América*, publicada en el año 1957.

ARTIGOS

Aquello que los representantes del régimen social buscaban era que la expulsión operara como una fuerza centrífuga de aislamiento, confinamiento en lugares alejados de la ciudad e inmovilización de los sectores sociales violentados.

A partir de esta situación será muy difícil que los sectores populares puedan rearmar relaciones sociales que permitan generar organizaciones de resistencia debido a que fueron segregados a un confinamiento territorial signado por la extrema pobreza y el desempleo.

Es por ello que nos parece interesante reflexionar sobre los asentamientos populares que fueron producto de las tomas de tierras ya que los mismos constituyen, a nuestro entender, la posibilidad de nuevos procesos de recomposición social a pesar de los límites objetivos que impuso la coacción de la última dictadura y su estrategia centrada en producir aislamiento en condiciones de pobreza. En suma, los procesos organizativos que comenzaron a gestarse a partir de la necesidad del acceso a la tierra y la vivienda digna, constituyen un primer marco propicio para la generación de ciertos espacios de cooperación mediante los cuales los sectores populares intentan reconstruir lazos sociales para poder hacer frente a las condiciones sociales de vida a las que están sometidos en los diferentes barrios del conurbano, así como la posibilidad de comenzar a articular sus acciones de resistencia.

Si el proceso de expulsión actuó como una fuerza *centrífuga* mediante la cual se produjo un marcado proceso de aislamiento (tanto al interior de los sectores populares, como de éstos entre sí), podemos pensar que las organizaciones gestadas al calor de la lucha por la tierra operaron como una fuerza *centrípetas* que permitió la constitución de diferentes agrupamientos y colectivos sociales cuya actuación en los distintos barrios del conurbano permitió hacer frente a algunos de los padecimientos sufridos por los sujetos, así como la reactivación y la posibilidad de la acción política confrontativa con el orden dominante.

Emerge como un dato de nuestra contemporaneidad que en el marco de los barrios y asentamientos populares las clases populares organizadas sean el objetivo de la represión aplicada por el sistema

penal. La misma se construye a partir de dos configuraciones superpuestas: a) a través de la coerción directa, como por ejemplo, las prácticas mafiosas y/o parapoliciales, asesinatos, *aprietes*, amenazas verbales y demás formas de amedrentamiento¹³, instrumentalizadas por sectores de la agencia policial como también por fuerzas degradadas en estado de disposición, como ocurre con el caso de los punteros políticos; b) la judicialización de la protesta a partir de la utilización parcial (inclinada a partir de un contenido ideológico de clase) y arbitraria por parte de los fiscales de diversas figuras penales como *extorsión*, *impedimento de la libre circulación*, *resistencia a la autoridad*, etcétera. Este fenómeno, que Eugenio Zaffaroni ha denominado *elastización de los tipos penales*, ilustra la criminalización, persecución y acoso judicial de la protesta a partir de la reducción de la denominada *cuestión social*, que tiene como sus actores principales a las clases subalternas ocupadas y desocupados (conceptualizadas por la elite como clases peligrosas), a una *cuestión penal*¹⁴.

Sin embargo, pese a que la criminalización y/o la represión penal son formas de control utilizadas por los sectores dominantes de extrema relevancia, sostenemos que no maniobran solas, sino que por el contrario, están vinculadas con una estrategia central de regulación y dominación que opera sobre el campo popular: el *clientelismo*, articulado a través de redes constituidas por un verdadero ejército de

¹³ Como por ejemplo los asesinatos de los piqueteros Darío Santillán y Maximiliano Kosteki, ocurridos el 26 de junio del año 2002 mientras se producía el corte del puente Pueyrredón en Avellaneda, o lo sucedido con Hugo Javier Barrionuevo quien fue asesinado por un puntero político (ligado a los intendentes justicialistas de Ezeiza y Esteban Echeverría) mientras participaba de un corte de la ruta 205 en la localidad de El Jagüel, en el partido de Esteban Echeverría. En los barrios del conurbano bonaerense las intimidaciones por parte de la policía a los integrantes de diversos movimientos sociales son moneda corriente.

¹⁴ Reduccionismo que se conecta íntimamente con la concepción de la democracia dominante en los funcionarios del sistema judicial que se inscribe (en detrimento, por ejemplo, de concepciones deliberativas) en las denominadas teorías pluralistas, las cuales parten de juzgar a la democracia como un método político y no como un fin en sí misma, en tal sentido, su teórico más destacado, Joseph Shumpeter sostuvo "primero se elige a los representantes y son estos quienes luego se encargan de resolver las controversias y la toma de las decisiones", y/o "la democracia significa tan sólo que el pueblo tiene la oportunidad de aceptar o rechazar a los hombres que han de gobernarle" (Shumpeter apud Nun, 2000, p. 26). Por lo tanto adoptan una mirada procedimental, minimalista y elitista de la democracia, para la cual, la participación de la ciudadanía en la res pública debe restringirse al momento de la emisión del voto, de tal modo que cualquier acción de protesta es asimilada a figuras penales.

ARTIGOS

punteros políticos, pero capitaneadas por el capital y sus diversos mandos ejecutivos¹⁵. Es preciso señalar que en este punto concordamos con la perspectiva de Miguel Mazzeo (2004), dado que no entendemos al fenómeno del clientelismo simplemente como el intercambio personalizado de favores, bienes y servicios por apoyo político y votos entre masas y elites, no se trata puramente de prebendas, afirmamos que el núcleo de esa relación no está en trocar favores por votos. Pensamos al clientelismo como *un dispositivo de seguridad* que como tal contiene efectos más totalizadores. En tal sentido, en tanto aparato específico de gobierno y dispositivo de la *gubernamentalidad* es una estrategia de poder que tiene como sujeto de aplicación no al individuo, sino a la población. Su función societal es la configuración y legitimación del consenso social y político en los sectores subalternos.

Observamos que las redes clientelares operan como amplias estructuras flexibles y piramidales de control de las personas; por lo tanto son un dispositivo troncal del sistema de *governabilidad*¹⁶ del capital. En este sentido, el clientelismo es un sistema de regulación que conjuga la extensividad de las disciplinas modernas junto con la intensividad del registro meticuloso¹⁷. Hay que recordar que para poder ser *beneficiario* de un plan Jefas y Jefes de Hogar¹⁸, primero se debe ser un sujeto pasivo (codificado) por los sistemas de registro personalizados

¹⁵ Los mismos se sitúan en un arco muy amplio, desde militantes de los partidos políticos tradicionales (fundamentalmente nos referimos al Partido Justicialista) hasta intendentes y gobernadores. Cabe ser remarcado que las redes clientelares en la provincia de Buenos Aires son estructuras de dominación y domesticación operadas por el justicialismo (fuerza política que gobierna la provincia).

¹⁶ Como correctamente advierte Beatriz Stolowicz (2003) no debe confundirse gobernabilidad (governability) con gubernamentalidad (governance), el primer término remite a la capacidad de crear estabilidad política, obediencia; es decir dominación, mientras que la gubernamentalidad se vincula con las técnicas del ejercicio del gobierno para generar procesos de dominación.

¹⁷ En este sentido cabe recordar el ejército de manzanas implementado en 1994 por Hilda "Chiche" Duhalde, esposa de la entonces máxima autoridad de la provincia de Buenos Aires. Asimismo, es de destacar que las manzanas adoptaron, apropiándose, el modelo territorial ensayado por los sectores populares durante el proceso de tomas ilegales de tierras en el conurbano bonaerense.

¹⁸ El programa Jefes y Jefas de Hogar es un mecanismo estatal de corte asistencial que tiene como objetivo otorgar un subsidio equivalente a 50 dólares (monto absolutamente menor al nivel de ingresos por el cual se considera en estado de indigencia a una familia), a aquellos jefes/as de hogar en situación de desocupación, el mismo se creó el 3 de abril de 2002 por medio del Decreto 565/2002 del Poder Ejecutivo Nacional (su cumplimiento efectivo se materializó a mediados de ese mismo año).

(libretas, base de datos estatal, etcétera) implementados por los funcionarios estatales de turno.

En un terreno social que suele resultar inaccesible para los factores de poder, los punteros políticos, por lo general reclutados entre determinados grupos específicos pertenecientes a los propios sectores subalternos, son utilizados como un medio que permite primero llegar y luego operar tanto sociológica como políticamente sobre la población menos organizada y politizada del barrio¹⁹. En estos sectores, su figura representa el ícono de la antropomorfización del poder, el puntero cumple el rol de extensión local, territorial (micropolítico) de las clases dominantes.

Los mismos operan - en muchos casos inconscientemente - a partir de un trasfondo construido por distintos dispositivos ideológicos de sometimiento, a los que el sociólogo sueco Göran Therborn ha denominado como mecanismos de *adaptación*²⁰ e *inevitabilidad*²¹, los cuales son reforzados y puestos en juego (y de ese modo producidos y reproducidos) por los *punteros*²² como recursos legitimantes de las prácticas cotidianas que configuran las relaciones asimétricas que componen el paisaje social urbano de los barrios relegados del conurbano bonaerense. En ese sentido, la figura del *puntero* tiene como fin posibilitar la despolitización, instrumentalización y cristalización de las relaciones de dominación y explotación de clase,

¹⁹ Al respecto un militante popular da cuenta del alto grado de penetración social que el sistema clientelar ha alcanzado y aún mantiene en los barrios populares del conurbano bonaerense: "Cuando recién se inicia el MTD salíamos a volantear en el barrio, la convocatoria era juntarnos por nuestros derechos y contra el uso clientelar por parte de los punteros políticos de los planes sociales" (Entrevista a un militante del Movimiento de Trabajadores Desocupados - MTD - de Solano, enero 2005).

²⁰ Al respecto sostiene que "la adaptación se refiere a una especie de conformidad que permite que los dominadores sean obedecidos, pues los dominados están constituidos de tal forma que consideran que para ellos hay otros rasgos del mundo más importantes que su actual subordinación y la posibilidad de un régimen alternativo" (THERBORN, 1998, p. 75).

²¹ Con el término inevitabilidad refiere "a la obediencia por ignorancia de cualquier tipo de alternativa" (THERBORN, 1998, p. 76).

²² Quienes los utilizan guiados con el fin de lograr la reproducción de un sistema de relaciones sociales piramidal del cual ellos se ven beneficiados con el manejo y acopio de recursos materiales y simbólicos, que sumado a una administración arbitraria de los recursos les otorga cuantioso poder y status social.

ARTIGOS

el puntero succiona la voluntad, destruye la autoestima, promueve subjetividades contemplativas y le quita fuerza estratégica al pueblo. Principalmente el puntero está interesado en mantener las condiciones de su preponderancia que son exactamente las mismas de las que emana la subordinación de la sociedad (MAZZEO, 2004, p. 79).

En contraposición, el *militante popular* contribuye con el recurso de la palabra, pero fundamentalmente a través de sus prácticas cotidianas en favor de la desnaturalización del mundo social y, por lo tanto, del corrimiento de los velos que implica todo intento (impulsado por el puntero) de naturalizar o cosificar las relaciones sociales, de apuntalar el sistema de dominación social. Así, mientras el militante sujeta lo particular en lo universal²³, el puntero los escinde deliberadamente, ruptura que produce un efecto alienante, ya que si un fenómeno social no es comprendido como un producto de las relaciones sociales que lo constituyeron, entonces meramente resta pensar que es el corolario del azar o del humor cambiante de un ente superior e intangible. Toda edificación de una nueva hegemonía con carácter popular debería obliterar el sistema de relaciones jerárquico del cual el puntero político posee la triste paradoja de sólo ser beneficiado al actuar en tanto objeto instrumentalizado por otros, e incluso de "pensar los pensamientos de sus superiores" (HENRIK IBSEN apud MAZZEO, 2004, p. 78).

Apuntes finales sobre la construcción territorial

Las organizaciones de base territorial constituyen, por sobre todas las cosas, una dimensión subjetiva de reconstrucción de relaciones sociales comunitarias en los sectores populares que tienden a la

²³ Podemos tomar el siguiente ejemplo: mientras que la ausencia de un bien social, como puede ser el servicio de agua potable, es explicado por el militante popular como el producto de una correlación de fuerzas desfavorable, pero que en tanto expresión de ciertas relaciones sociales, son la participación masiva y la lucha las acciones que permiten alcanzar otra correlación de fuerzas y por tanto lograr la instalación del servicio, (por lo pronto una experiencia que ilustra que la lucha transforma); el puntero político, por el contrario, presenta el problema como un fenómeno de orden meramente técnico, e incluso aislado del sistema de las relaciones de fuerza que lo originó.

recomposición de lazos sociales²⁴. Arraigarse en el territorio, haciendo del propio lugar de vida un espacio de aparición, posibilita el desarrollo de un proyecto integral que abarque diferentes aspectos y necesidades comunitarias. Es por esto que sostenemos, puede trazarse una línea de continuidad en tanto el proceso de tomas ilegales de tierras en el conurbano, a pesar de no haber generado a largo plazo formas de autoorganización de los sectores populares, constituye sin embargo la experiencia previa sobre la cual se asienta el desarrollo embrionario de organizaciones comunitarias, impulso que es retomado una década más tarde por algunos sectores del movimiento de trabajadores desocupados. Las organizaciones territoriales (que en ocasiones coagulan en movimientos de trabajadores desocupados) otorgan espacios permanentes de socialización.

El papel de las organizaciones populares a partir de las construcciones territoriales de base ha sido promover relaciones sociales que involucran la autonomía y solidaridad de los sujetos. Y, en tanto el territorio está conformado por las relaciones sociales que se asientan y articulan en un espacio, al calor de la reconstrucción identitaria promueven nuevas territorialidades desde los sectores subalternos. Sin embargo, no debemos omitir que en el marco de un contexto signado por la precariedad material extrema junto con la violencia física y simbólica cotidiana, las organizaciones territoriales representan núcleos pequeños de resistencia en medio de poblaciones barriales muchas veces indiferentes, e incluso en algunos casos hostiles a las acciones emprendidas por los miembros de las mismas.

Al prefigurar prácticas contrahegemónicas las organizaciones territoriales remiten a aquello que Borges mencionaba acerca de uno de sus personajes: "el propósito que lo guiaba no era imposible, aunque sí

²⁴ Al respecto un entrevistado afirma que: "Con relación al trabajo concretamente territorial, más allá de la cuestión teórica o de la discusión política que se pueda, hay una cuestión que es bien práctica: vos vas a un barrio hoy, en donde hace cinco años no había un movimiento, y en ese barrio vas a ver minimamente una cuestión construida, un espacio comunitario que se ganó y se fue armando. Ahí antes había un basural, ahora hay un comedor, una biblioteca, un merendero. Después están las crisis coyunturales de los movimientos, de los barrios, pero me parece que ese es el aporte histórico, como el gran cambio del movimiento piquetero" (Entrevista a un militante del Movimiento de Trabajadores Desocupados -MTD- de Almirante Brown, septiembre de 2004).

ARTIGOS

sobrenatural. Quería soñar un hombre: quería soñarlo con integridad minuciosa e imponerlo a la realidad” (BORGES, 1941, p.165). En esos sueños, no siempre claros, no exentos de contradicciones y dificultades, se encuentra nada menos que el camino de la (auto)emancipación social y política.

Marcelo Barrera es Licenciado y Profesor en Sociología, Universidad de Buenos Aires (UBA), Becario Doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET).
E-mail: marcebarrera@hotmail.com

Leandro Gielis es Licenciado en Sociología, Universidad de Buenos Aires (UBA), Becario Doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET).
E-mail: leangiel@yahoo.com

Fernando Stratta es Licenciado y Profesor en Sociología, Universidad de Buenos Aires (UBA), Becario Doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET).
E-mail: peluson21@yahoo.com.ar

Referências:

AMÉNDOLA, Giandoménico. *La ciudad posmoderna*. Madrid: Celeste Ediciones, 2000.

AZUELA DE LA CUEVA, Antonio. Los asentamientos populares y el orden jurídico en la urbanización periférica de América Latina. *Revista Mexicana de Sociología*, Distrito Federal de México, v. 55, n. 3, p. 133-168, 1993.

BAUMAN, Zigmunt. *Trabajo, consumismo y nuevos pobres*. Barcelona: Gedisa, 2001.

BERMÚDEZ, Eduardo. *La disputa por un territorio: los partidos del GBA*. Buenos Aires: Centro de Investigaciones en Ciencias Sociales, 1985. p. 1-98. (Serie de Estudios n. 53).

BORGES, Jorge Luis. Las ruinas circulares. In: _____. *El jardín de senderos que se bifurcan*. Buenos Aires: Emece Editores, 1941. p.10-178.

CENA, Juan Carlos. *El Ferrocidio*. Buenos Aires: La Rosa Blindada, 2003.

CRAVINO, María Cristina. *La propiedad de la tierra como un proceso*. Estudio comparativo de casos en ocupaciones de tierras en el área metropolitana de Buenos Aires. Portal IADE, 29/01/2009. Disponible em: <http://www.iade.org.ar/uploads/c87bbfe5-d937-81c6.pdf>. Acceso em: 20 may. 2010.

DEBORD, Guy. *La sociedad del espectáculo*. Buenos Aires: Prometeo, 2002.

FILADORO, Ariel. La última dictadura: genocidio, desindustrialización y el recurso a la guerra (1976-1983). In: LUQUE, Susana de et. al. *Pasados presentes: política, economía y conflicto social en la historia argentina contemporánea*. Buenos Aires: Dialektik: 2006. p. 80-98.

INDEC. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. *Censo Nacional de Población y Vivienda*. Buenos Aires: Indec, 1970.

_____. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. *Censo Nacional de Población y Vivienda*. Buenos Aires: Indec, 1980.

_____. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. *Censo Nacional de Población y Vivienda*. Buenos Aires: Indec, 1991.

_____. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. *Censo Nacional de Población y Vivienda*. Buenos Aires: Indec, 2001.

INDEC. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. *Censo Nacional Económico*. Buenos Aires: Indec, 1974.

_____. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. *Censo Nacional Económico*. Buenos Aires: Indec, 1984.

_____. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. *Censo Nacional Económico*. Buenos Aires: Indec, 1994.

IZAGUIRRE, Inés; ARISTIZABAL, Zulema. *Las tomas de tierra en la zona sur del Gran Buenos Aires*. Una experiencia de Formación de Poder en el Campo Popular. Buenos Aires: CEAL, 1988.

MARÍN, Juan Carlos. *Los hechos armados*. Buenos Aires: PICASO-La Rosa Blindada, 2003.

MAZZEO, Miguel. *Piqueteros*. Notas para una tipología. Buenos Aires: FISyP-Manuel Suarez Editor, 2004.

MERKLEN, Denis. *Asentamientos en La Matanza*. La terquedad de lo nuestro. Buenos Aires: Catálogos, 1991.

ARTIGOS

_____. *Pobres Ciudadanos: las clases populares en la era democrática (Argentina, 1983-2003)*. Buenos Aires: Gorla, 2005.

NUN, José. *Democracia. ¿Gobierno del pueblo o gobierno de los políticos?*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica, 2000.

OSZLAK, Oscar. *Merecer la ciudad*. Los pobres y el derecho al espacio urbano. Buenos Aires: Humanitas-CEDES, 1991.

PEÑA, Milcíades. *Industrialización y clases sociales en la Argentina*. Buenos Aires: Hyspamérica, 1986.

STOLOWICZ, Beatriz. América Latina: estrategias dominantes ante la crisis. In: MINSBURG, Naum (Coord.). *Los guardianes del dinero*. Las políticas del FMI en la Argentina. Buenos Aires: Grupo Editor Norma, 2003. p. 37-68.

SVAMPA, Maristella. *La brecha urbana*. Buenos Aires: Capital Intelectual, 2005.

SVAMPA, Maristella; PEREYRA, Sebastián. *Entre la ruta y el barrio*. La experiencia de las organizaciones piqueteras. Buenos Aires: Biblos, 2003.

THERBORN, Göran. *La ideología del poder y el poder de la ideología*. Madrid: Siglo Veintiuno Editores, 1998.

Texto recibido em 08/08/2009.
Aprovado em 30/10/2009.

Anexos

Cuadro A.1 - Progresión poblacional del AMBA, por partidos. Años 1970/2001.

| CAPITAL FEDERAL | 2.972.453 | 2.922.829 | 2.965.403 | 2.776.138 |
|-------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Alte. Brown | 245.017 | 331.919 | 450.698 | 515.556 |
| Avellaneda | 337.538 | 334.145 | 344.991 | 328.980 |
| Berazategui | 127.740 | 201.862 | 244.929 | 287.913 |
| Esteban Echeverría (1) | 111.150 | 188.923 | 273.633 | 362.781 |
| Ezeiza (2) | - | - | 75.298 | 118.807 |
| Florencio Varela (3) | 98.446 | 173.452 | 254.940 | 348.970 |
| Gral San Martín | 360.573 | 385.625 | 406.809 | 403.107 |
| Hurlingham (4) | - | - | 166.935 | 172.245 |
| Ituzaingó (5) | - | - | 142.317 | 158.121 |
| J. C. Paz. (6) | - | - | 186.681 | 230.208 |
| La Matanza | 659.193 | 949.566 | 1.121.298 | 1.255.288 |
| Lanús | 449.824 | 466.980 | 468.561 | 453.082 |
| Lomas de Zamora | 410.806 | 510.130 | 574.330 | 591.345 |
| Malvinas Argentinas (7) | - | - | 239.113 | 290.691 |
| Merlo | 188.868 | 292.587 | 390.858 | 469.985 |
| Moreno | 114.041 | 194.440 | 287.715 | 380.503 |
| Morón (8) | 485.983 | 598.420 | 643.553 | 639.746 |
| Pte. Perón (9) | - | - | 41.299 | 60.191 |
| Quilmes | 355.265 | 446.587 | 511.234 | 518.788 |
| San Fernando | 119.565 | 133.624 | 144.763 | 151.131 |
| San Miguel (10) | - | - | 212.692 | 253.086 |
| San Isidro | 250.008 | 289.170 | 299.023 | 291.505 |
| Tigre | 152.335 | 206.349 | 257.922 | 301.223 |
| Tres de Febrero | 313.460 | 345.424 | 349.376 | 336.467 |
| Vicente López | 285.178 | 291.072 | 289.505 | 274.082 |
| TOTAL | 5.064.990 | 6.340.275 | 8.378.473 | 9.193.801 |
| Berisso | 58.833 | 66.152 | 74.761 | 80.092 |
| Brandsen | 12.568 | 15.361 | 18.424 | 22.515 |
| Campana | 44.297 | 57.839 | 71.464 | 83.698 |
| Cañuelas (11) | 21.430 | 25.391 | 32.275 | 42.575 |
| Ensenada | 39.154 | 41.323 | 48.237 | 51.448 |
| Escobar | 46.150 | 81.385 | 128.421 | 178.155 |
| Exalt. De la Cruz | 10.630 | 12.859 | 17.072 | 24.167 |
| Gral. Las Heras | 7.480 | 9.371 | 10.987 | 12.799 |
| Gral. Rodríguez | 23.596 | 32.035 | 48.383 | 67.931 |
| La Plata | 408.300 | 477.175 | 541.905 | 574.369 |
| Lujan | 58.909 | 68.689 | 80.645 | 93.992 |
| Marcos Paz | 15.070 | 20.225 | 29.104 | 43.400 |
| Pilar (12) | 47.739 | 84.429 | 144.670 | 232.463 |
| San Vicente (13) | 39.187 | 55.803 | 75.708 | 104.720 |
| Zárate | 61.546 | 78.046 | 91.600 | 101.271 |
| TOTAL | 894.889 | 1.126.083 | 1.413.656 | 1.713.595 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población 1970, 1980, 1991 y 2001.

| | | |
|-------------|--|-------------------------|
| Referencias | | Capital Federal |
| | | Primer y segundo Cordón |
| | | Tercer cordón |

ARTIGOS

Notas Cuadro A.1:

(1) Partido cuya superficie ha sido modificada, cede tierras a los partidos de Cañuelas y San Vidente y para la creación de los partidos de Ezeiza y Presidente Perón. Leyes provinciales sancionadas el 11.550 del 20/10/1994 y 11.480 del 25/11/1993.

(2) Se crea con tierras del partido de Esteban Echeverría. Ley provincial 11.550 sancionada el 20/10/1994. Los datos de 1991 y 2001 se exponen modificados en este cuadro para su comparación, sin disgregar en el otro partido que lo componía (Ezeiza).

(3) Partido cuya superficie ha sido modificada, cede tierras para la creación del partido de Presidente Perón. Ley provincial 11.480 sancionada el 25/11/1993.

(4) Se crea con tierras del partido de Morón. Ley provincial 11.610 sancionada el 28/11/1994.

(5) Se crea con tierras del partido de Morón. Ley provincial 11.610 sancionada el 28/11/1994.

(6) Se crea con tierras del partido de General Sarmiento. Ley provincial 11.551 sancionada el 20/10/1994.

(7) Se crea con tierras del partido de General Sarmiento e incorpora un sector del partido de Pilar. Ley provincial 11.551 sancionada el 20/10/1994.

(8) Partido cuya superficie ha sido modificada, cede tierras para la creación de los partidos de Hurlingham e Ituzaingó. Ley provincial 11.610 sancionada el 28/12/1994. Los datos de 1991 y 2001 se exponen modificados en este cuadro para su comparación, sin disgregar en los partidos que lo componían (Hurlingham e Ituzaingó).

(9) Se crea con tierras de los partidos de Alte. Brown, Esteban Echeverría y Florencio Varela. Ley provincial 11.480 sancionada el 25/11/1993.

(10) Se crea con tierras del partido de General Sarmiento. Ley provincial 11.551 del 20/10/1994.

(11) Partido cuya superficie ha sido modificada, incorpora un sector del partido de Esteban Echeverría. Ley provincial 11.550 sancionada el 20/10/1994.

(12) Partido cuya superficie ha sido modificada, cede tierras para la creación del partido de Malvinas Argentinas e incorpora un sector del partido de General Sarmiento. Ley provincial 11.551 sancionada el 20/10/1994.

(13) Partido cuya superficie ha sido modificada, cede tierras para la creación del partido de Presidente Perón e incorpora un sector del partido de Esteban Echeverría. Ley provincial 11.480 sancionada el 25/11/1993. Los datos de 1991 y 2001 se exponen modificados en este cuadro para su comparación.

Cuadro B.1 - Progresión de unidades industriales productivas y personal empleado en el AMBA y total del país. Años 1974/1994.

| | CENSO 1974 | | CENSO 1985 | | CENSO 1994 | |
|------------------------|---------------|----------------|---------------|----------------|--------------|----------------|
| | UNID. PROD. | PERS. EMPL. | UNID. PROD. | PERS. EMPL. | UNID. PROD. | PERS. EMPL. |
| TOTAL PAIS | 126388 | 1525221 | 111765 | 1359519 | 93156 | 1061528 |
| Capital Federal | 23838 | 336912 | 15864 | 230799 | 16244 | 198461 |
| Alte. Brown | 472 | 5490 | 486 | 5514 | 584 | 5820 |
| Avellaneda | 2390 | 45694 | 2125 | 36386 | 1977 | 26320 |
| Berazategui | 400 | 19344 | 372 | 10426 | 429 | 8348 |
| Esteban Echeverría | 474 | 10553 | 491 | 9833 | 529 | 8465 |
| Florencio Varela | 257 | 5775 | 238 | 7188 | 313 | 6595 |
| Gral San Martín | 4381 | 61650 | 3747 | 54897 | 3763 | 45526 |
| La Matanza | 3791 | 64615 | 3914 | 58847 | 3929 | 44520 |
| Lanús | 3255 | 45308 | 2969 | 37303 | 2528 | 24635 |
| Lomas de Zamora | 1554 | 20355 | 1455 | 18572 | 1333 | 14183 |
| Merlo | 528 | 5095 | 446 | 6766 | 487 | 6379 |
| Moreno | 324 | 4067 | 264 | 4773 | 312 | 3832 |
| Morón | 1843 | 28089 | 1774 | 26066 | 1929 | 19797 |
| Quilmes | 1832 | 28786 | 1587 | 25465 | 1360 | 16541 |
| San Fernando | 618 | 8988 | 553 | 8322 | 546 | 7572 |
| San Isidro | 1187 | 29598 | 1005 | 20419 | 1067 | 14197 |
| Tigre | 718 | 22935 | 767 | 23382 | 723 | 20909 |
| Tres de Febrero | 2899 | 32259 | 2903 | 32687 | 2695 | 30168 |
| Vicente López | 2311 | 46358 | 2084 | 38443 | 2195 | 30802 |
| TOTAL | 29234 | 484959 | 27180 | 425289 | 26699 | 334609 |
| Berisso | 150 | 6147 | 127 | 1596 | 110 | 905 |
| Brandsen | 53 | 1730 | 59 | 1028 | 48 | 1092 |
| Campana | 174 | 7464 | 187 | 10778 | 133 | 7685 |
| Cañuelas | 92 | 891 | 89 | 1524 | 69 | 1278 |
| Ensenada | 99 | 14004 | 64 | 8862 | 65 | 3827 |
| Escobar | 203 | 3600 | 263 | 5978 | 208 | 4376 |
| Exalt. de la Cruz | 48 | 301 | 50 | 599 | 36 | 715 |
| Gral. Las Heras | 20 | 54 | 52 | 403 | 31 | 675 |
| Gral. Rodríguez | 90 | 1354 | 99 | 2923 | 79 | 2776 |
| La Plata | 1184 | 13718 | 921 | 10971 | 909 | 8387 |
| Lujan | 428 | 6453 | 385 | 5126 | 285 | 3570 |
| Marcos Paz | 93 | 397 | 109 | 765 | 51 | 270 |
| Pilar | 198 | 4656 | 228 | 7282 | 193 | 7558 |
| San Vicente | 84 | 1138 | 79 | 1253 | 75 | 1008 |
| Zárate | 209 | 4256 | 158 | 3691 | 132 | 2726 |
| TOTAL | 3125 | 66163 | 2870 | 62779 | 2424 | 46848 |

Elaboración propia.

Fuente: INDEC - Censo Nacional Económico

| | |
|--|-----------------------------------|
| | Capital Federal |
| | Primer y segundo Cordón Conurbano |
| | Tercer cordón |