

U.D.C. 314,728: 314,748

УДК 314.728 : 314.748

## MIGRATION PROCESSES IN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION

S.I. Morozova, Senior Lecturer  
N.A. Chernyshova, Student  
Russian State Agrarian University - Moscow Agricultural  
Academy named after K.A. Timiryazev, Russia

This article is focused on the main problems of migration in modern Russia; the authors also suggest the ways to solve them.

**Keywords:** migration policy, illegal migration, targeted programs for the voluntary resettlement, solution of migration problems.

Conference participants, National Research Analytics Championship


## МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Морозова С.И., ст. преподаватель  
Чернышова Н.А., студент  
Российский государственный аграрный университет –  
МСХА им. К.А. Тимирязева, Россия

Данная статья обнажает основные проблемы миграционных процессов в современной России, а также предлагает возможные пути их решения.

**Ключевые слова:** миграционная политика, нелегальная миграция, целевые программы по добровольному переселению, решение миграционных проблем.

Участники конференции, Национального первенства по научной аналитике

 <http://dx.doi.org/10.18007/gisap:spms.v0i8.1402>

Миграция является одной из острейших демографических проблем исторической и современной России. Тенденции миграции населения, с одной стороны, характеризуют глубину экономического и демографического кризисов, а с другой – эффективная миграционная политика способствует решению экономических и демографических проблем.

По данным ООН, Россия занимает второе место в мире по количеству мигрантов. Российская ученая О.Д. Воробьева определяет миграцию населения как «любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учебы или трудовой деятельности независимо от того, под преобладающим воздействием каких факторов оно происходит – притягивающих или выталкивающих».

Миграция возникла задолго до появления первых государств – в конце второго - начале первого тысячелетия до н.э., зародившись в виде кочевничества – особого образа жизни скотоводов, основанного на миграциях в связи с необходимостью смены пастбищ. В процессе исторического развития государств многочисленные войны, колонизация, модернизация, экономические кризисы способствовали постоянным передвижениям народонаселе-

ния. В современном мире глобализация, охватив не только передовые державы, но и страны третьего мира, подняла миграцию на абсолютно новый уровень, сделав ее необходимой составляющей любого государства. В докладе ООН отмечается, что более половины всех мигрантов проживают в 10 странах мира. Среди них на первом месте США (45,8 миллионов), РФ на втором месте (11 миллионов), на третьем – Германия (9,8 миллионов).

Миграционные процессы, как и любое другое явление, имеют как преимущества, так и недостатки. При отрицательном сальдо миграция ведет к сокращению численности населения страны, при положительном – позволяет сглаживать показатели естественной убыли. В период с 1991 по 2009 год миграция в России компенсировала свыше трети естественной убыли населения и уменьшила сокращение численности населения почти на 5 миллионов человек. В связи с неутешительными демографическими прогнозами Ростата – за ближайшие 15 лет население страны сократится более чем на 10 миллионов, а смертность по-прежнему будет опережать рождаемость – миграционный ресурс может быть использован с целью полной или частичной компенсации естественной убыли населения страны.

На сегодняшний день первоочередной задачей в области государственной миграционной политики является борьба с нелегальной миграци-

ей. Незаконная (нелегальная) миграция способствует развитию теневого сектора экономики, криминальных явлений, угрожает национальной безопасности. В первую очередь данная проблема касается Московской и Ленинградской областей, а также непосредственно их столиц – Москвы и Санкт-Петербурга – как крупнейших городов России, куда стремительно стекается нелегальная рабочая сила. Необходимость выдворения мигрантов за пределы страны возникла по ряду причин, носящих негативный характер, среди которых можно выделить следующие:

- Мигранты являются очень дешевой рабочей силой, что ведет к сокращению рабочих мест для местных жителей и как следствие этого к повышению уровня безработицы.

- Возрастает социальная напряженность в обществе, в котором чувство толерантности еще не настолько сильно развито в людях, обостряется национальная неприязнь, возникают многочисленные конфликты.

- Растут масштабы теневой экономики. Средства, заработанные нелегально, без разрешения на трудовую деятельность и уплаты налогов (по данным ФМС, 3,5 миллиона иностранных мигрантов работают в России, не платя налоги), страховых взносов, утекают сотнями миллиардов долларов в год. Нелегально нанимая дешевую рабочую силу, работодатели перекладывают груз социальных издержек на рядовое население и налогоплательщиков.

– Нарушение ПДД водителями-мигрантами увеличивает отрицательную статистику смертности.

– Приток мигрантов способствует повышению цен на недвижимость, снижению заработной платы, а также обострению конкуренции на рынке труда, что неблагоприятным образом сказывается на уровне и качестве жизни местного населения.

– Низкий уровень образования, плохое владение русским языком, незнание и несоблюдение норм и правил поведения в обществе – все это усиливает дисбаланс в социальной структуре общества и в конечном итоге приводит к маргинализации населения.

– Неправильное оформление документов или вообще их отсутствие пагубно отражается и на самих мигрантах. По данным МОТ, трудящиеся-мигранты представляют собой одну из наиболее уязвимых категорий лиц, которые могут подвергнуться насилию в форме принудительного труда, сексуальному насилию (принуждение к занятию проституцией), а также самым различным формам рабства.

Сегодня российское правительство уже предпринимает усиленные меры, направленные на решение данных проблем. В начале августа Владимир Путин подписал закон, повышающий до 7 тысяч рублей штраф для мигрантов, нарушающих правила пребывания и работы в Москве, Петербурге, в Московской и Ленинградской областях. 14 сентября 2013 года сотрудники московской полиции начали широкомасштабную операцию в метрополитене, направленную на борьбу с преступностью. Госдума в третьем чтении приняла законопроект, ужесточающий нарушение правил учета граждан РФ по месту жительства или по месту пребывания и миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства.

Еще одним инновационным шагом в миграционной политике государства стало появление с 1 июля 2010 года (поправки к закону № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации») патентов, легализующих статус мигрантов. Данная про-

цедура облегчила мигрантам получение законного доступа к работе, позволила в течение года легально проживать на территории РФ и трудиться у физических лиц, а государству – пополнять свою казну. По данным, опубликованным в газете «Известия», уже через полтора года после появления патентов, в 2011 году, в бюджет Москвы от патентов поступило 532 млн рублей. С учетом того, что квота на привлечение гастарбайтеров с каждым годом становится все меньше (по сравнению с 2011 годом она сократилась на 14 тысяч человек к 2012 году, составив лишь 136 тыс. человек), то для мигрантов патенты становятся почти неизбежностью. С одной стороны, на лицо ряд преимуществ данного процесса: это и легализация трудовой деятельности мигрантов, их проживания, и пополнение государственного бюджета, и снижение доли преступлений криминогенного характера; с другой же – это прекрасная почва для зарождения новых нарушений в рабочей среде в связи с отсутствием требований наличия медицинской справки у мигрантов, указания будущего работодателя или предъявления трудового договора. Кроме того, также негативным последствием является и тот факт, что мигрантам по-прежнему удается избежать уплаты 13-процентного налога, отдавая за патент лишь 1 тыс. рублей в месяц. Как можно заметить, данная система пока еще находится в очень шатком положении, поэтому необходимо обеспечить ее гибкость в реагировании на все происходящие процессы, с нею связанные.

В целом же мотивы как внутренней, так и внешней миграции вариативны. Ежедневно из России эмигрируют сотни людей. «Утечка мозгов», отток капиталов, информационных ресурсов – все это пагубно влияет на экономику страны, а также на ее развитие и процветание. Сегодня все это дополнилось еще одной проблемой – переездом отечественных компаний за границу, среди которых можно выделить «Полиметалл» и «Полюс Золото». Смена прописки делает данные компании более привлекательными для

иностранных инвесторов, а также позволяет войти в престижные индексы. Кроме того, государственный бюджет несет большие потери из-за оффшоров, так привлекающих российские компании налоговыми льготами. Для того чтобы хоть как-то сдерживать данные тенденции, государству требуется разработка нового законодательства, регулирующего эти процессы. Правительство РФ утвердило госпрограмму по поддержке переселения соотечественников из-за рубежа на 2013–2015 годы. В Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, вправе принять участие иностранные граждане, проживающие за рубежом, либо постоянно или временно проживающие на законном основании на территории Российской Федерации и члены их семей. Основными целями Госпрограммы являются стимулирование и организация процесса добровольного переселения соотечественников в Россию, компенсация естественной убыли населения в стране в целом и в ее отдельных регионах за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в Российскую Федерацию. По мнению президента, «нужно будет обеспечить миграционный приток на уровне порядка 300 тысяч человек в год. В первую очередь за счет привлечения на постоянное жительство в Россию наших соотечественников, проживающих в ближнем и дальнем зарубежье, квалифицированных иностранных специалистов, перспективной молодежи». За время реализации Государственной программы с 2007 года в Российскую Федерацию прибыло более 154 тыс. человек, при том что показатель миграционного прироста, по данным Росстата, за 7 месяцев 2013 года – 161 840 тыс. человек. По прогнозам ФМС, в 2014 году Россия примет не менее 50 тысяч соотечественников.

Как известно, помимо внешней миграции, огромную роль играет также и миграция внутренняя. В поисках лучших условий жизни, высоких заработных плат и новых возможностей

огромные потоки людей со всех регионов нашей страны перемещаются в крупнейшие российские агломерации. Несмотря на реализацию Федеральной целевой программы по добровольному переселению, переезжать соотечественники на Дальний Восток не спешат. На сегодняшний день внутренняя миграция особенно распространена среди молодежи, которая, получив среднее образование, с целью поступления в высшие учебные заведения и в связи со стремлением начать самостоятельную жизнь вдали от дома старается переехать в более крупные города. Для молодежи внутренняя и международная миграция предоставляет широкие возможности, открывает новые двери и способствует вертикальной мобильности.

Как и в случае с внешней миграцией, негативных последствий внутренней миграции достаточно много:

Перепополненность населением городов федерального значения ведет к вымыванию из регионов ресурсов и денежных средств.

Омоложение крупных городов в связи с притоком молодежи также приводит к старению регионов, а порой и к вымиранию мелких населенных пунктов.

Сдвиги населения по направлениям с севера на юг и с востока на запад приводят, с одной стороны, к перенаселению Центрального, Волго-Вятского, Центрально-Черноземного, Уральского экономических районов; Ростовской области, Краснодарского и Ставропольского краев Северно-Кавказского региона; южных районов Сибири и, с другой стороны – к опустошению европейского Севера, северных районов Восточной Сибири, Дальнего Востока.

Отток рабочей силы из регионов приводит к повышению в них уровня безработицы. Нехватка квалифицированных специалистов на местах понижает уровень и ослабляет качество предоставляемых услуг.

Таким образом, основными причинами миграции населения являются дифференциация среднедушевого дохода, масштабов безработицы, уровня и качества жизни людей, профессиональные амбиции индивидов, а также политические убеждения.

Поскольку на сегодняшний день миграция поднимает на поверхность достаточно много проблем, с нею связанных, необходимо разработать ряд мер, направленных на регулирование миграционных процессов. Решением данных задач могут стать следующие действия:

Укрепление охраны Государственной границы по всему периметру территории Российской Федерации.

Улучшение работы служб по выдворению нелегальных мигрантов за пределы РФ и осуществление контроля над ними.

Борьба с неквалифицированными специалистами-мигрантами, осуществляющими трудовую деятельность на территории РФ.

Установление визового режима между Россией и другими странами СНГ.

Налаживание связей и информационно-аналитического обмена между миграционными службами стран.

Создание привлекательных условий трудовой деятельности для ученых и высококвалифицированных специалистов для замедления процесса эмиграции россиян.

Увеличение числа бюджетных мест в высших учебных заведениях регионов с целью сдерживания потоков студентов, стремящихся в крупные города для получения бесплатного образования.

Нынешнюю миграционную ситуацию в России можно расценить двояко: с одной стороны, миграция решает многие демографические и экономические проблемы страны, с другой же – является источником развития криминогенной сферы, а также причиной сокращения бюджетных средств государства. Причем данная проблема актуальна не только для нашей страны, но и для многих стран мира. Поэтому на сегодняшний день одной из основных задач, стоящих перед государством, является разработка эффективной миграционной политики, четко регламентирующей миграционные процессы. Только в этом случае станет возможным социальное и экономическое благополучие и дальнейшее процветание нашей страны.

## References:

1. Federal'nyj zakon ot 25 ijulja 2002 g. № 115-FZ «O pravovom polozenii inostrannyh grazhdan v Rossijskoj Federacii» [The federal law of July 25, 2002 No. 115-FL «On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation»].
2. Vorob'eva, O.D. Metodologicheskie podhody k organizacii obsledovanija truda migrantov v Rossii [Methodological approaches to organizing the inspection of the work of migrants in Russia]., O.D. Vorob'eva, A.A. Grebenjuk, A.V. Topilin Voprosy statistiki [Statistics issues]. – 2013., No. 10., pp. 14-23.
3. Rybakovskij, L.L. Transformacija migracionnyh processov na postsovetskom prostranstve [Transformation of migration processes in the Post-Soviet space]., L.L. Rybakovskij, Ju.Ju. Karpova, A.A. Emel'janova etc. – Moskva., Academia [Academy], 2009. - 428 p.
4. Federal'naja sluzhba gosudarstvennoj statistiki [Federal State Statistics Service]., Access mode: <http://www.gks.ru/>

## Литература:

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
2. Воробьева, О.Д. Методологические подходы к организации обследования труда мигрантов в России / О.Д. Воробьева, А.А. Гребенюк, А.В. Топилин // Вопросы статистики. – 2013. – № 10. – С. 14-23.
3. Рыбаковский, Л.Л. Трансформация миграционных процессов на постсоветском пространстве/Л.Л. Рыбаковский, Ю.Ю. Карпова, А.А. Емельянова и др. - М.: Academia, 2009. - 428 с.
4. <http://www.gks.ru/>

## Information about authors:

1. Sofia Morozova - Senior Teacher, Russian State Agrarian University named after K.A. Timiryazev; address: Russia, Himky city; e-mail: [safia.morozova11@yandex.ru](mailto:safia.morozova11@yandex.ru)
2. Natalia Chernyshova - Student, Russian State Agrarian University named after K.A. Timiryazev; address: Russia, Himky city; e-mail: [natusia.08@list.ru](mailto:natusia.08@list.ru)