STJ00096402

Regulação e Desenvolvimento

Novos Temas

(Organizador)

Alberto do Amaral Jr.
Carlos Portugal Gouvêa
Sheila Christina Neder Cerezetti
Vinícius Marques de Carvalho

MALHEIROS EDITORES

REGULAÇÃO E DESENVOLVIMENTO

© CALIXTO SALOMÃO FILHO

ISBN 978-85-392-0111-2

Direitos reservados desta edição por
MALHEIROS EDITORES LTDA.
Rua Paes de Araújo, 29, conjunto 171
CEP 04531-940 – São Paulo – SP
Tel.: (11) 3078-7205 – Fax: (11) 3168-5495
URL: www.malheiroseditores.com.br
e-mail: malheiroseditores@terra.com.br

Composição
PC Editorial Ltda.

Capa:
Criação: Vânia Lúcia Amato
Arte: PC Editorial Ltda.

Impresso no Brasil
Printed in Brazil
02.2012

Sys: 937474

Sumário

Prefácio 9

I – FUNDAMENTOS E REFLEXÕES GERAIS

1. REGULAÇÃO, DESENVOLVIMENTO E MEIO AMBIENTE – CALIXTO SALOMÃO FILHO

1.1 Introdução: a concepção econômica tradicional sobre o desenvolvimento 15

1.2 As ideias básicas desenvolvimentistas

1.2.1 As principais teorias e seu destino 20

1.2.2 Elementos das análises econômicas úteis para a construção jurídica 23

1.3 A concepção jurídica do desenvolvimento

1.3.1 Fundamentos e princípios básicos 25

1.3.2 Princípios desenvolvimentistas na Constituição 27

1.3.3 Princípios regulatórios desenvolvimentistas 29

1.3.3.1 *Desenvolvimento e redistribuição* 29

1.3.3.2 *Desenvolvimento, difusão do conhecimento econômico e acesso através da regulação* 32

1.3.3.3 *Desenvolvimento e cooperação* 36

(a) A cooperação como escolha individual 36

(b) Condições para a cooperação 37

(c) Papel do Direito no impulso à cooperação 39

(d) Características regulatórias 40

(e) Cooperação e teoria do conhecimento econômico 43

1.3.4 Novo estruturalismo jurídico e desenvolvimento econômico 43

*1.4 **Regulação, desenvolvimento e meio ambiente***
1.4.1 A insuficiência da dicotomia bem privado/bem público e a ideia de bens comuns ... 45
1.4.2 Bens comuns e meio ambiente ... 49
1.4.3 Alternativas de intervenção estrutural ... 51
1.4.3.1 *Apropriação: regulação e cooperação descentralizadas* ... 54
1.4.3.2 *Utilização: conexão entre produção e consumo* 56
*1.5 **Conclusão. Desenvolvimento e proteção ao meio ambiente: uma compatibilização necessária e possível*** ... 57

2. REGULAMENTAÇÃO DA ATIVIDADE EMPRESARIAL PARA O DESENVOLVIMENTO

– Calixto Salomão Filho
*2.1 **Introdução*** ... 60
*2.2 **Questões de método*** ... 62
*2.3 **O conteúdo: uma visão jurídico-estruturalista da regulação da empresa*** ... 65
*2.4 **A proposta de "Regulamento da Atividade Empresarial"*** ... 68

3. O DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL NO PLANO INTERNACIONAL

– Alberto do Amaral Jr.
*3.1 **A importância da proteção do meio ambiente*** ... 74
*3.2 **A proteção do meio ambiente no plano internacional*** ... 77
*3.3 **O desenvolvimento sustentável como paradigma*** ... 86
*3.4 **O desenvolvimento sustentável e o tema da justiça*** ... 97

II – Problemas e Setores em Concreto

4. REGULAÇÃO DOS SERVIÇOS DE SANEAMENTO BÁSICO: COOPERAÇÃO INSTITUCIONAL PARA O DESENVOLVIMENTO DO SETOR

– Vinícius Marques de Carvalho
*4.1 **Introdução*** ... 109
*4.2 **Saneamento básico na atualidade: desafios e interfaces do setor*** ... 113
*4.3 **Saneamento básico como serviço público na Constituição Federal de 1988*** ... 117

4.4 ***Saneamento básico e Federação: competências e titularidade*** .. 120
4.4.1 *Distribuição de competências na Constituição Federal de 1988: competências comuns, serviços sociais e saneamento básico* 121
4.4.1.1 *Competências da União* 122
4.4.1.2 *Competências dos Estados* 123
4.4.1.3 *Competências dos Municípios* 125
4.4.2 *Competências constitucionais e serviços de saneamento básico: a controvérsia da titularidade* 126
4.5 ***Relações intergovernamentais e os serviços de saneamento básico: o desafio da cooperação e do planejamento*** 128
4.6 ***Conclusão*** 146

5. REGULAÇÃO DA PROPRIEDADE PRIVADA: INOVAÇÕES NA POLÍTICA AGRÁRIA E A REDUÇÃO DOS CUSTOS DE EQUIDADE

– Carlos Portugal Gouvêa

5.1 ***Introdução*** 158
5.2 ***Formalização de títulos de propriedade e redistribuição*** 162
5.2.1 *Transplante de regras eficientes* 162
5.2.2 *Formalização em massa de títulos de propriedade* 166
5.2.2.1 *A excessiva simplificação do conceito de capital* 168
5.2.2.2 *O baixo custo da formalização em massa* 169
5.2.2.3 *Formalização e cristalização das desigualdades* 171
5.2.2.4 *Formalização em massa como uma oportunidade para corrupção* 173
5.2.2.5 *Eficiência sem formalização* 174
5.3 ***Análise do custo equitativo da alocação de títulos de propriedade*** 177
5.4 ***Programa para o desenvolvimento da agricultura familiar*** 185
5.5 ***Conclusão*** 188

6. REGULAÇÃO DO MERCADO DE CAPITAIS E DESENVOLVIMENTO

– Sheila Christina Neder Cerezetti

6.1 ***Introdução: desenvolvimento como acesso*** 190
6.2 ***Desafios históricos do mercado de capitais brasileiro*** 193
6.2.1 *A estruturação do sistema financeiro a partir de 1964* 195
6.2.2 *Reformas de 1997 e 2001: as dificuldades das mudanças institucionais* 199

6.2.3 Os segmentos de listagem da BM&FBovespa: a opção pela via contratual 201
6.3 Acesso ao mercado de capitais: regulação que abre portas 205
6.3.1 A indispensável transparência 206
6.3.2 Lidando com a concentração do poder econômico 210
6.3.2.1 *Ativismo acionário e resguardo do desinvestimento* 212
6.3.2.2 *Restrição a condutas abusivas: garantia de separação de interesses entre condutor e conduzida* 215
6.3.3 Abertura do mercado para novos emissores 220
6.4 Conclusão 228

Bibliografia 229