

НАЛОГОВОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ КАК ОСОБЫЙ ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

В.А. ХОЧУЕВ

*Инспекция ФНС России
по г. Нальчику КБР*

В период международного финансового кризиса особую актуальность приобретает вопрос оптимального развития предприятий, производящих материально-вещественный продукт и оказывающих материальные услуги в национальной экономике. Так как данная сфера подвергается серьезной дестабилизации, тем самым существует реальная угроза экономической безопасности государства. Показана роль налогового администрирования в обеспечении экономической безопасности России. Стимулирующее содержание налогового администрирования призвано содействовать в решении проблем связанных по предотвращению внешних и внутренних экономических угроз.

Ключевые слова: налоговое администрирование, ключевые процессы налогового администрирования, устойчивость налогового администрирования, экономическая безопасность, налоговая безопасность, элементы системы экономической безопасности, национальные интересы.

Экономическая безопасность и ее налоговая составляющая – налоговое администрирование – в последние годы приобретают в Российской Федерации особую актуальность. Это связано с многочисленными нарушениями в налоговой сфере, задолженностью по налоговым платежам перед бюджетами всех уровней, а также переходом отдельных хозяйствующих субъектов в неконтролируемый государством сектор экономики. Данные факторы представляют собой колоссальную проблему для российского государства с точки зрения как налоговой, так и экономической безопасности.

В научных кругах вопросам обеспечения экономической и налоговой безопасности, оптимизации механизмов налогового администрирования уделяется повышенный интерес, обусловленный проводимыми в стране преобразованиями, изменениями в налоговой сфере, имеющими своей целью создание обоснованной системы налогообложения, преодоление кризисных явлений в экономике.

На экономическую безопасность страны существенное влияние оказывает функционирование налогового администрирования. Механизмы налогового администрирования рассматривается нами как действия, состоящие из совокупности взаимосвязанных и взаимозависимых процессов деятельности налогового органа.

Налоговый орган вырабатывает оптимальную схему управления внутри системы налоговых органов путем совершенствования своей структуры. Затем данная структура организует работу по налоговому администрированию. Работу по организации налогового администрирования назовем «ключевыми процессами налогового администрирования». Сами же процессы определим как систему управления налогового органа по направлениям своей деятельности. Данный процесс осуществляется в постоянном движении и поиске оптимальных управленческих решений.

Система управления налогового органа включает ключевые процессы налогового администрирования, состоящие из 11-ти основных направлений деятельности: работа с налогоплательщиками, ввод и обработка информации, регистрация и учет налогоплательщиков, камеральная и выездная налоговая проверка, урегулирование задолженности, оперативная работа, информационные технологии, организация правовой работы, система управления налогового органа по кадровому, финансовому и материально-техническому обеспечению работы налоговых органов, аналитическая работа.

Особенностью организации работы по налоговому администрированию является то, что вся цепочка основных направлений деятельности налогового органа взаимосвязана



и данный процесс нами рассматривается как целостное явление. Большое значение придается координационной деятельности, особенно когда работа четко делится по горизонтали и вертикали, потому что если нет формальных механизмов координации, то специалисты налогового органа не смогут эффективно работать.

Реформирование и дальнейшее совершенствование системы налогового администрирования, повышение эффективности работы налогового органа являются необходимыми и достаточными условиями процесса обеспечения экономической безопасности России.

Экономическая безопасность, по нашему мнению, представляет собой совокупность мер государства по защите национальных интересов страны в целях устойчивого развития экономики и комфортного проживания своих граждан. Экономическая безопасность направлена на устранение внутренних и внешних угроз в экономической сфере.

Налоговое администрирование является своего рода инженерией государственного налогообложения, которая призвана обеспечить денежными потоками государственную и муниципальную казну в целях выполнения своих функций перед обществом.

Широкое понимание налогового администрирования означает совокупность действий органов управления в налоговой сфере, направленной для решения национальных интересов и роста эффективности экономики в целом. Данные действия обеспечивают экономическую безопасность России в налоговой сфере. Узкое – это понимание налогового администрирования как комплекс рычагов, обеспечивающих эффективную реализацию функций налогов в системе мер по укреплению экономической безопасности государства.

Налоговая составляющая экономической безопасности – это один из элементов экономической безопасности России, определяемая наличием действующей налоговой системой, обеспечивающей достаточное наполнение казны государства и муниципалитетов за счет налоговых платежей при оптимальном развитии производственной и материальной сферы.

На параметры экономической безопасности влияют различные факторы. В частности: а) разветвленная банковская система России в условиях объединения экономических субъектов, углубление их взаимодействия, развитие связей между ними является основным фактором обеспечения способности производителей и продавцов товаров конкурировать со своими соперниками, поставляющими на те же рынки аналогичные товары, тем самым обеспечивается относительная независимость экономики; б) целевые ориентиры, характеризующие основные цели денежно-кредитной политики, заявляемые Банком России на прогнозные периоды, включая интервальные показатели инфляции, денежной базы, денежной массы, процентных ставок, изменения золотовалютных резервов, направлены на стабильность и устойчивость национальной экономики; в) привлечение банковским сообществом временно свободных денежных средств и использование этих средств для кредитования реального сектора экономики влияет на способность российской экономики к саморазвитию и прогрессу.

Абалкин Л.И. выделяет составные элементы системы экономической безопасности, исходя из ее понимания как совокупности условий и факторов, обеспечивающих независимость и устойчивость национальной экономики. По мнению Л.И. Абалкина, экономическая безопасность включает в себя следующие элементы:

1. Экономическую независимость, которая сейчас не носит абсолютного характера, так как усиливается мировое разделение труда. В этих условиях экономическая независимость означает возможность контроля государства за национальными ресурсами, достижение такого уровня производства, эффективности и качества продукции, которые обеспечивают ее конкурентоспособность и позволяют на равных участвовать в мировой торговле и кооперационных связях.

2. Стабильность и устойчивость национальной экономики, предполагающие защиту собственности во всех ее формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской деятельности, сдерживание факторов горюк, способных дестабилизировать ситуацию.



3. Способность к саморазвитию и прогрессу: создание благоприятных условий для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение образовательного, культурного и профессионального уровня работников.¹

Практически все исследователи проблем экономической безопасности рассматривают ее как элемент национальной безопасности.

Национальная безопасность нами рассматривается как безопасность всего населения России. Безопасность населения достигается в результате достижения сбалансированности интересов личности, общества и государства в экономической, внутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах.

Экономическая сфера государства имеет наибольший удельный вес и определяет жизнеспособность прочих сфер. В частности, не может быть социального мира, военной и экологической безопасности при экономической дестабилизации. Влияние экономической сферы на другие более весомо, чем их влияние на нее. Следовательно, экономическая безопасность имеет главенствующее положение по отношению к другим видам безопасности и играет основную роль в обеспечении национальной безопасности.

Отсюда следует, что налоговое администрирование как элемент национальной экономики будет играть положительную роль в обеспечении экономической безопасности тогда и только тогда, когда она устойчива и постоянно развивается. Устойчивость налогового администрирования означает прочность связей между процессами самого налогового администрирования, а также между налоговой системой и другими элементами национальной экономики (например, между производственным сектором и банковским). Налоговое администрирование является одним из основных элементов устойчивого функционирования налоговой системы и экономики государства. При нарушении устойчивости налогового администрирования, при несоблюдении безопасности внутри него самого, при недостаточной развитости налогового администрирования само может явиться угрозой экономической безопасности.

Ключевое положение налогового администрирования в обеспечении функционирования экономики, эффективном привлечении и перераспределении финансовых ресурсов предопределяет высокую степень зависимости экономической безопасности страны от состояния всех секторов экономики и, прежде всего, от материальной сфере экономики.

В период международного финансового кризиса особую актуальность приобретает вопрос оптимального развития предприятий, производящих материально-вещественный продукт и оказывающих материальные услуги в национальной экономике, так как данная сфера подвергается серьезной дестабилизации, возникает реальная угроза экономической безопасности государства.

Обеспечение инвестиционной активности и экономического роста достигается не только в совокупности с удовлетворением инвестиционно-финансовых ресурсов, но и предполагает воплощение последних в технологиях и производствах, повышающих конкурентоспособность национального товаропроизводителя. Для этого необходимы меры по созданию в экономике целом и отдельных ее сферах определенных условий: восстановление производственного потенциала; устранение причин возрастания налоговых неплатежей; обеспечение эффективных механизмов свободного рынка без входных барьеров и препятствий конкуренции; активизация деятельности государства, направленной на предотвращение монополизации отдельными производителями тех или иных видов производств, на защиту прав потребителей; модернизация института банкротства. Основным звеном в этом является установление прозрачных механизмов распределения возможной поддержки из средств государственного бюджета и специальных фондов, исключение возможности направления этих средств привилегированным банкам и компаниям. Обеспокоенность вызывает то, что финансовые средства могут не дойти до конкретного хозяйствующего субъекта.

¹ Абалкин Л. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражения // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 5.



Государство рассчитывает на возврат денег в виде налоговых платежей в бюджет в возможно короткие сроки, используя имеющиеся механизмы налогового администрирования, тем самым поддерживая экономическую безопасность страны. В свою очередь, государство направляет бюджетные средства для поддержания отечественных товаропроизводителей. При отсутствии экономических угроз как внешних, так и внутренних поддерживается устойчивое пополнение налоговых платежей бюджетами всех уровней мерами налогового администрирования. Данное явление нами рассматривается как целостное. Государственный бюджет, механизмы налогового администрирования, экономическая безопасность представляются как взаимосвязанные.

Оптимальное развитие производства, непосредственным образом связанное с изготовлением материальных предметов, вещественных ценностей и с оказанием материальных услуг (например, перевозка груза, химическая чистка одежды и др.), выполнение строительных, монтажных, земельных, ремонтных и других работ обеспечиваются хозяйствующими субъектами, которые находятся под постоянным прессом налогового администрирования. Чрезмерное давление налогового администрирования может привести к несостоятельности (банкротству) хозяйствующих субъектов, что, в свою очередь, сократит количество налогоплательщиков, уменьшит налогооблагаемую базу, налоговые поступления в государственную и муниципальную казну. В свою очередь, соразмерное использование государством механизмов налогового администрирования влияет на устойчивое развитие бизнеса, стимулирует рост количества юридических и физических лиц, занятых в бизнесе, увеличивает налогооблагаемую базу. Это позитивно отражается на бюджетах всех уровней в части их по наполняемости и, как следствие, повышается уровень экономической безопасности страны.

Проведенные нами исследования позволяют сделать вывод о том, что налоговое администрирование отражает интересы как предпринимателей, так и государства. Данные интересы в целом совпадают и связаны с национальной и экономической безопасностью страны, экономическим ростом, обеспечением конкурентоспособности производства, ориентацией на его инвестиционно-инновационное развитие, обеспечивающее сокращение издержек производства и обращения товаров, наполнение бюджетов всех уровней финансовыми ресурсами и т.д. В совокупности достижение баланса интересов государства, общества и хозяйствующих субъектов позволяют укрепить экономическую мощь государства.

От продуманности и адекватности налогового администрирования зависит эффективность деятельности основных звеньев экономики и удовлетворение потребностей государства и населения. Комплекс мер, направленных на совершенствование и оптимизацию налогового администрирования, приводит не только к снижению налогового бремени, но и затрагивает всю цепочку механизма налогообложения, преследуя интересы государства и налогоплательщиков. Данная доктрина ведет к росту реального платежеспособного спроса населения и его расходов на приобретение товаров и услуг, к росту доходов предпринимателей, стимулирует инвестиции и соответствующий рост спроса на инвестиционные товары. Тем самым совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства, сводятся к минимуму.

Налоговое администрирование рассматривается не только с позиции фискальной политики, но и стимулирующей, что является актуальным на современном этапе развития экономики России на фоне международного финансового кризиса. Стимулирующая функция налогового администрирования должна способствовать обеспечению экономической безопасности страны. Данная функция налогового администрирования отражает ее особую роль в обеспечении экономической безопасности России. Стимулирующее воздействие налогового администрирования совместно со стимулирующим действием налогов способствует эффективному использованию трудовых, финансовых и материальных ресурсов, направляет деятельность хозяйствующих субъектов в русло обеспечения экономической безопасности государства. Место и роль стимулирующего содержания налогового администрирования можно определить через связи и взаимосвязи с другими элементами налоговой системы, через совокуп-



ность мероприятий и методов их взаимодействия, направленных на совершенствование всего процесса общественного воспроизводства и укрепление экономической целостности государства. При этом роль стимулирующего воздействия в условиях становления рыночных отношений и международного финансового кризиса должна постоянно повышаться.

Налоговое администрирование призвано решать и другие вопросы экономического развития. В первую очередь, в интересах налогоплательщиков – воздействие на имеющуюся задолженность, накопленную хозяйствующими субъектами с момента регистрации и постановки на учет в налоговом органе. Далее – применение уведомительных методов работы в налоговой сфере, создание комфортных налоговых условий для налогоплательщиков работающих в материальной сфере экономики. Налоговое администрирование должно быть направлено на мотивацию, связанную с ростом производительности труда, развитием «новой экономики». Стимулирующее содержание налогового администрирования, предполагает решение и других задач по предотвращению внешних и внутренних экономических угроз: поддержка предпринимательства; удовлетворение потребностей государственного и муниципального бюджета; активизация физических лиц в развитии предпринимательской деятельности за счет получаемой прибыли; баланс интересов различных налогов; обеспечение максимальной справедливости в налогообложении в виде социальной защиты беднейших слоев населения; создание методов защиты от двойного налогообложения; максимальный учет национальных и территориальных интересов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, налоговая реформа должна быть направлена на достижение оптимального соотношения между стимулирующей и фискальной ролью налогов для обеспечения справедливого распределения налогового бремени, перехода к оптимальным налоговым ставкам и упрощению налоговой системы, что укрепит экономическую базу национальной безопасности России. В конечном счете, стимулирующая функция призвана решать следующие социально-экономические задачи: создание равных предпринимательских возможностей для населения; формирование мотивации к инновационному поведению; радикальное повышение эффективности экономики, прежде всего, на основе роста производительности труда.

TAX ADMINISTRATION AS THE SPECIAL MEANS OF ENSURING THE ECONOMICAL SECURITY OF RUSSIA

V. A. HOTCHUEV

*The Inspection of Russian Federal
Tax Service in Nalchik KBR*

In the period of international financial crisis the question of optimal development of the enterprises making the physical product and providing the material services in the national economy becomes especially currently important. As the given sphere undergoes serious destabilization so there is a real threat to the economical security of the state. Due to this investigation one can clearly see the role of the tax administration in providing the economical security of Russia. The stimulating contest of the tax administration is supposed to help in solving the problems concerned with the preventing external and internal economical threats.

Key words: tax administration, key processes of tax administration, stability of tax administration, economical security, tax security, the elements of economical security system, national interests.