

REPÚBLICA DEL ECUADOR
SECRETARIA GENERAL DEL CONSEJO DE
SEGURIDAD NACIONAL
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES



TRABAJO DE INVESTIGACIÓN INDIVIDUAL
MAESTRÍA EN SEGURIDAD Y DESARROLLO
CON MENCIÓN EN GESTIÓN PÚBLICA Y
GERENCIA EMPRESARIAL

LA INCIDENCIA DEL FENÓMENO MIGRATORIO EN LA
EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR

XXXIII CURSO

2005 – 2006

REPÚBLICA DEL ECUADOR

INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

**XXXIII CURSO SUPERIOR DE SEGURIDAD NACIONAL Y
DESARROLLO**

**LA INCIDENCIA DEL FENÓMENO MIGRATORIO EN LA
EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR**

**Tesis presentada como requisito para optar al Título de Máster
en Seguridad y Desarrollo con mención en Gestión Pública y
Gerencia Empresarial**

Autor: DRA. JENNY ISABEL VÉLEZ VEGA

Tutor: EMBAJADOR EDWIN JOHNSON

Quito, septiembre 2006

DEDICATORIA

A mi madre, por su abnegación
A mi esposo, por su comprensión e incondicional ayuda
A mis hijos, por su complicidad y colaboración
A mis hermanos, por su fraternal apoyo

... y a los migrantes de mi Patria, por la esperanza de un futuro mejor.

AGRADECIMIENTO

A todos mis familiares, por estar siempre presentes.
A mis maestros, por ser personas admirables, quienes compartieron
generosamente sus conocimientos.
A mi asesor de tesis, por su gran paciencia y acertada dirección para el
desarrollo del presente trabajo.
A las personas e instituciones que facilitaron la obtención de información para
mi proyecto.
A mis compañeros y amigos, por la fe y confianza.

Muchas Gracias...

INDICE GENERAL DE LA TESIS

CONTENIDO:	PAG.
LISTA DE CUADROS	vi
LISTA DE GRÁFICOS	vii
INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I	5
EL FENÓMENO MIGRATORIO A TRAVÉS DE LA HISTORIA	
1. HISTORIA DEL FENÓMENO MIGRATORIO	7
1.1. La Migración Humana y sus Causas	7
2. TEORÍAS MIGRATORIAS	10
2.1. Teorías Migratorias Históricas	10
2.1.1. La Prehistoria	11
2.1.1.1. Las Migraciones Primitivas	11
2.1.2. Migraciones en la Antigüedad	11
2.1.3. Migraciones de la Edad Media	14
2.1.4. Migraciones de la Edad Moderna	15
2.1.5. Migraciones Contemporáneas	17
2.2. Teorías Migratorias Internacionales	20
2.2.1. Enfoque Neoclásico	21
2.2.2. Enfoque del Sistema Global	23
3. LA MIGRACIÓN Y LAS RELACIONES INTERNACIONALES	24
CAPÍTULO II	26
FENÓMENO MIGRATORIO DEL ECUADOR	
1. ANTECEDENTES	26
2. MOVILIZACIÓN ENTRE REGIONES	29
2.1. Movimientos Humanos de la Sierra a la Costa	31
3. PRINCIPALES CAUSAS QUE PROVOCA LA MOVILIZACIÓN INTERNA	32
3.1. Causas Económicas	32
3.2. Causas Sociales y Culturales	34
3.3. Causas Demográficas	34

4.	MOVIMIENTOS HACIAS LAS ZONAS RURALES DESDE LAS URBANAS	35
4.1.	Congestionamiento de las Ciudades	36
4.2.	Vías de Comunicación	36
5.	COLONIZACIÓN	37
5.1.	Migración de la Sierra al Oriente	38
6.	MOVIMIENTOS MIGRATORIOS REGISTRADOS DE ACUERDO A LOS DIFERENTES CENSOS REALIZADOS EN EL PAÍS	40
7.	SU INCIDENCIA EN LA SOCIEDAD ECUATORIANA	46
CAPÍTULO III		49
INCIDENCIA DE LAS REMESAS		
1.	LAS REMESAS FRENTE A LA ECONOMÍA NACIONAL	49
2.	LAS REMESAS EN AMÉRICA LATINA	53
3.	REMESAS Y MICROEMPRESAS	55
3.1.	Ayuda Interna	55
3.2.	Incidencia de las Remesas	57
3.2.1.	En el Ámbito Familiar	58
3.2.2.	Implicaciones Económicas	61
3.3.	Medios de Transporte de Remesas	65
CAPÍTULO IV		68
EL FENÓMENO DE LA INMIGRACIÓN EN EL ECUADOR		
1.	LA INMIGRACIÓN PROCEDENTE DE COLOMBIA	69
2.	LA INMIGRACIÓN PROCEDENTE DEL PERÚ	70
3.	LA INMIGRACIÓN PROCEDENTE DE OTROS PAÍSES	70
4.	INCIDENCIA DEL FENÓMENO INMIGRATORIO EN EL ECUADOR	72
4.1.	Incidencia en el Ámbito Laboral	73
4.2.	Incidencia en el Ámbito Social	74
4.3.	Incidencia en el Ámbito de la Seguridad	75
5.	LOS REFUGIADOS EN EL ECUADOR	80
5.1.	Derechos de los Refugiados	87

CAPÍTULO V	89
ESTUDIO Y ANÁLISIS DE LA ENCUESTA APLICADA A FAMILIARES DE MIGRANTES	
1. ANÁLISIS DE LAS RESPUESTAS A LA ENCUESTA APLICADA	89
2. NECESIDADES DE LOS MIGRANTES SEGÚN LAS ENCUESTAS	91
Pregunta N°. 1	93
Pregunta N°. 2	94
Pregunta N°. 3	95
Pregunta N°. 4	96
Pregunta N°. 5	97
Pregunta N°. 6	98
Pregunta N°. 7	99
Pregunta N°. 8	100
Pregunta N°. 9	101
Pregunta N°. 10	102
Pregunta N°. 11	103
Pregunta N°. 12	104
Pregunta N°. 13	105
Pregunta N°. 14	106
3. EL VOTO ECUATORIANO EN EL EXTERIOR	108
 CAPÍTULO VI	 110
PROPUESTA	
1. INTRODUCCIÓN	110
2. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA	111
Migrantes	114
Inmigrante	114
Emigrante	115
Refugiados	116
Desplazamientos	116
Apátridas	117
3. OBJETIVOS	117
3.1. Objetivo General	117
3.2. Objetivos Específicos	117
4. FASES DE LA PROPUESTA	118

FASE 1	118
Estudio Diagnóstico	118
Propósito	118
Características de la Propuesta	119
Importancia	120
Ubicación Sectorial	120
FASE II	121
Estudio de Factibilidad	121
Estudio de Mercado	121
Producto en el Mercado	121
Área del Mercado	122
Comportamiento de la Demanda	123
Situación Actual	123
Situación Futura	123
Comportamiento de la Oferta	123
Situación Actual	123
Situación Futura	124
Conclusiones del Estadio de la Propuesta	124
Estudio Técnico	124
Tamaño	124
Capacidad	125
Proceso	125
Descripción del Proceso de Transformación	125
Estado Inicial	125
Insumos Iniciales	125
Insumos Secundarios	126
Insumos Terciarios	126
Proceso de Transformación	126
Recursos	126
Humanos	126
Financieros	127
CAPÍTULO VII	128
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	
CONCLUSIONES	128
RECOMENDACIONES	132
ANEXOS	
BIBLIOGRAFÍA	

LISTA DE CUADROS

CUADRO	PAG.
--------	------

Cuadro N°. 1: Población del Oriente Ecuatoriano, 1971	38
Cuadro N°. 2: Número y Porcentaje de Inmigrantes de la Sierra al Oriente	39
Cuadro N°. 3: Censo poblacional del Ecuador 1950	40
Cuadro N°. 4: Población del Ecuador de acuerdo al lugar de origen. 1962	42
Cuadro N°. 5: Población del Ecuador de acuerdo al lugar de origen. 2001	44
Cuadro N°. 6: Costos de la Remesas	66
Cuadro N°. 7: Población Carcelaria Masculina según Nacionalidad	77
Cuadro N°. 8: Población Carcelaria Femenina según Nacionalidad	78
Cuadro N°. 9: Refugiados en el Ecuador.	84
Cuadro N°. 10: Cuadro de Encuestas pregunta 1	93
Cuadro N°. 11: Cuadro de Encuestas pregunta 2	94
Cuadro N°. 12: Cuadro de Encuestas pregunta 3	95
Cuadro N°. 13: Cuadro de Encuestas pregunta 4	96
Cuadro N°. 14: Cuadro de Encuestas pregunta 5	97
Cuadro N°. 15: Cuadro de Encuestas pregunta 6	98
Cuadro N°. 16: Cuadro de Encuestas pregunta 7	99
Cuadro N°. 17: Cuadro de Encuestas pregunta 8	100
Cuadro N°. 18: Cuadro de Encuestas pregunta 9	101
Cuadro N°. 19: Cuadro de Encuestas pregunta 10	102
Cuadro N°. 20: Cuadro de Encuestas pregunta 11	103
Cuadro N°. 21: Cuadro de Encuestas pregunta 12	104
Cuadro N°. 22: Cuadro de Encuestas pregunta 13	105
Cuadro N°. 23: Cuadro de Encuestas pregunta 14	106

Fuente y elaboración:

- Vélez, Jenny, cuadros N°.10 al 23, encuestas realizadas en las provincias de Azuay, Cañar y Pichincha.
- 1962. INDA N°.1
- Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). N°.2, 3,4
- Fondo Multilateral de inversiones y Banco Interamericano de Desarrollo. N°.6
- Dirección Nacional de Rehabilitación N°.7, 8
- Comité Pro-Refugiados de la Conferencia Episcopal Ecuatoriana N°.9

LISTA DE GRÁFICOS

GRÁFICO	PAG.
Gráfico N°.1: Importancia Relativa de las remesas en el PIB	50
Gráfico N°.2: Evolución de las Remesas	51
Gráfico N°.3: Inversiones de los dineros producto de las remesas	61

Gráfico N°.4: Receptores de Remesas. Regiones	64
Gráfico N°.5: Formas de envío de las remesas de trabajadores, 2005	65
Gráfico N°.6: Población Carcelaria Masculina según nacionalidad	77
Gráfico N°.7: Evolución de la Población Carcelaria Masculina	78
Gráfico N°.8: Población Carcelaria Femenina según Nacionalidad	79
Gráfico N°. 9: Evolución de la Población Carcelaria Femenina	80
Gráfico N°.10: Refugiados en el Ecuador	85
Gráfico N°.11: Estadísticas de Refugiados	86
Gráfico N°.12: Encuesta Pregunta N°. 1	93
Gráfico N°.13: Encuesta Pregunta N°. 2	94
Gráfico N°.14: Encuesta Pregunta N°. 3	95
Gráfico N°.15: Encuesta Pregunta N°. 4	96
Gráfico N°.16: Encuesta Pregunta N°. 5	97
Gráfico N°.17: Encuesta Pregunta N°. 6	98
Gráfico N°.18: Encuesta Pregunta N°. 7	99
Gráfico N°.19: Encuesta Pregunta N°. 8	100
Gráfico N°.20: Encuesta Pregunta N°. 9	101
Gráfico N°. 21: Encuesta Pregunta N°. 10	102
Gráfico N°. 22: Encuesta Pregunta N°. 11	103
Gráfico N°. 23: Encuesta Pregunta N°. 12	105
Gráfico N°. 24: Encuesta Pregunta N°. 13	106
Gráfico N°. 25: Encuesta Pregunta N°. 14	107

Fuente y Elaboración:

- Vélez, Jenny, gráficos N°. 12 al N°. 25, encuestas realizadas en las provincias de: Azuay, Cañar y Pichincha.
- Banco Central del Ecuador, Informe estadístico de los migrantes y de las remesas. N°.1, 2, 5
- Fondo Multilateral de Inversiones y Banco Interamericano de Desarrollo. N°.3, 4
- Dirección Nacional de Rehabilitación Social. N°.6, 7, 8, 9.
- Conferencia Episcopal Ecuatoriana, gráficos N°. 10, 11.

INTRODUCCIÓN

Todo hecho social es complejo por su incidencia en la vida de los pueblos y más aún el Fenómeno Migratorio que constituye una realidad sumamente complicada. Siempre se considera que la migración como una circunstancia negativa que afecta a los pueblos, que incide en el bienestar de los ciudadanos. Pero es necesario que se lo considere como una realidad que no es del todo negativa y que en ciertos casos beneficia a los países.

El presente trabajo hace un análisis de la historia de la migración y recoge los diferentes instantes migratorios que ha sufrido la humanidad, resulta una realidad que está presente en todas las naciones del mundo, del cual el Ecuador no puede excluirse y que ha causado grandes preocupaciones a pobladores y autoridades.

Cuando las personas se trasladan por diferentes razones de un lugar a otro, se requiere de una serie de requisitos como: documentos, inserción laboral, necesidades de alojamiento, separación y reagrupación familiar, formación de barrios y grupos multiculturales, rechazos y aceptación a los migrantes; constituye además un tema sensible que afecta a todos y todas los miembros de un grupo social por igual.

El ser humano se siente atraído a salir de su lugar natal por falta de fuentes de trabajo, por diferencia salarial entre su sitio de origen y la comunidad receptora, por problemas sociales o políticos, por el mismo instinto de movimiento que incita a las personas a buscar nuevas formas de vida y mejorar su situación económica.

En el Ecuador la migración no es un problema reciente, ésta se ha venido dando a través de las diferentes etapas históricas que el país ha vivido; existen datos de movimientos humanos desde la época colonial, manteniéndose la tendencia en la vida republicana y continuando hasta nuestros días. Dando oportunidad a la creación de ciudades más desarrolladas, que se convirtieron en

lugares de atracción para los pobladores de los pueblos pequeños como también resultaron atractivas para los extranjeros, que encontraron en el país un sitio adecuado para realizar sus actividades y poder establecerse.

Los movimientos dentro del país, desde las regiones rurales hacia las ciudades grandes se han incrementado, por la falta de atención del gobierno central, por la carencia de los servicios básicos, por el reducido número de fuentes de trabajo, lo que ha desatado una ola de asentamientos ilegales y el incremento de la mendicidad, considerados problemas sociales a los que los gobiernos seccionales se ven impedidos de solucionar.

La migración de los ecuatorianos hacia diferentes países, en los últimos años alcanzó los niveles más altos, como consecuencia de las graves crisis económicas que el país ha sufrido, lo que obligó a muchos compatriotas a salir en busca de mejores condiciones de vida para ellos y sus familias.

Los ciudadanos ecuatorianos se encuentran presentes en casi todos los países del mundo, en unos casos han sido aceptados y en otros rechazados por el mismo hecho de ser migrantes. Existen regiones del país que han sido afectadas en mayor grado por el desplazamiento de los pobladores como es el caso del austro del país. En un inicio la migración fue preferentemente masculina, pero que en la última década se ha incrementado la migración femenina, que también ha salido en busca nuevos horizontes de progreso.

En su afán por migrar, los compatriotas han buscado todas las alternativas posibles en procura de su sueño; pero han sido presa fácil del engaño de personas inescrupulosas que encontraron en la desesperación de la gente una forma de hacer negocios ilícitos. Esta aventura ha propiciado a demás que los viajeros hipotequen sus propiedades y bienes patrimoniales, y lo que es peor arriesgando sus propias vidas en un viaje muchas veces sin retorno.

Pero el Ecuador no solo es considerado un país de migrantes; pues también ha sido un atractivo para ciudadanos de distintas partes del mundo que en unos casos se han radicado con documentos de residencia y ciudadanía y en otros apelando al amparo legal de Refugiados. Últimamente debido al grave problema de Colombia al país han llegado un gran número de ciudadanos en busca de refugio, de paz y de tranquilidad. Los ciudadanos peruanos, también han llegado incentivados por la diferencia cambiaria y la necesidad de mano de obra para la construcción y el agro en la zona sur del país.

Para muchos compatriotas la migración internacional constituye una forma de supervivencia, las remesas han permitido mejorar la forma de vida de muchas familias, pero también, por falta de incentivos no se ha invertido en pequeñas empresas por ejemplo o negocios que produzcan su propio rédito e independicen las actividades de los beneficiarios. Para el país las remesas han fortalecido al sistema económico de forma indirecta, constituyendo el segundo rubro después de las exportaciones petroleras.

Debido a la magnitud del problema migratorio, se ha considerado en un FENÓMENO que afecta al país tanto en el ámbito social, económico y político, el mismo que exigió la reforma de leyes y reglamentos, como la reorientación de las actividades que cumple el Ministerio de Relaciones Exteriores y se reformuló la misión de Embajadas y Consulados en los países amigos.

Es un fenómeno que necesita la atención de todos los estamentos del Estado, que ayuden de forma práctica a los migrantes en el exterior, a sus familias como también que se oriente la inversión de las remesas, buscando la mejor alternativa para que pueda el migrante retornar al país, en mejores condiciones de las que se fue. No se puede soslayar las circunstancias internas que vive el país por los problemas que sufren especialmente las poblaciones fronterizas cuya paz y orden se han visto alteradas impidiendo su desarrollo armónico.

CAPÍTULO I

EL FENÓMENO MIGRATORIO A TRAVÉS DE LA HISTORIA

Remontándonos en la historia, podemos aseverar que la migración no es un fenómeno nuevo. Es tan antiguo como la misma humanidad y no es exclusivo del hombre; sino también de las aves y de los animales que migran por razones del clima, de la alimentación; es decir, por el instinto natural de supervivencia. El hombre, desde siempre, justificó en la migración la necesidad de buscar nuevos horizontes. Se desplazó por tierra y se aventuró por el mar a descubrir nuevos mundos, trasladándose de un lugar a otro en procura de alimento, de abrigo, de trabajo, de un mejor sistema de vida. Pero la tarea histórica de la migración a través de los años, no se ha detenido. Su proyección va más allá. Ahora los científicos preocupados por una sobrepoblación en la tierra, buscan nuevos horizontes, en otros planetas.

En sus inicios, el hombre, deambulaba libremente de un lugar a otro; el mismo hecho que no existían fronteras, ni reglas migratorias que limitaran sus horizontes; viajaba en busca de alimentos, o ya sea en procura de refugio, evitando las inclemencias del tiempo, o, protegiéndose de los animales salvajes que lo acechaban. Se asentaba donde la generosa tierra le brindaba sus productos, y las condiciones climáticas y de seguridad le permitían; se refugiaba en cavernas y como parte de sus necesidades naturales, logró descubrir el fuego del cual se aprovechó para contrarrestar el frío y para cocinar sus alimentos. El mismo afán de protegerse de sus enemigos le obligó a construir fortalezas; sin embargo por instinto, se convirtió en nómada, en emigrante permanente, lo que fortaleció su espíritu aventurero para descubrir, en unos casos y crear en otros, muchas de las maravillas que hoy nos rodean.

La Biblia, en varios pasajes, relata cómo el hombre debió abandonar todo lo que tenía para buscar “la tierra prometida”. En el libro del Génesis¹ señala: “Y dijo el Señor a Abraham: Sal de tu tierra, y de tu parentela, y de la casa de tu padre, y ven a la tierra que te mostraré”. Es así como, Abraham, sale de su casa para buscar establecerse en otros, hasta entonces, desconocidos lugares.

Así mismo, el Libro del Éxodo², narra la salida de los israelitas de Egipto, donde, por muchos años, fueron esclavos del Faraón y emigran en busca de la libertad, guiados por Dios, quien dijo: “...y hacerlo pasar por aquella tierra a una tierra buena y espaciosa, a una tierra que mana leche y miel, al país de cananeo...”. Así, invita a sus seguidores, a abandonar sus casas y llevar consigo, solamente lo necesario para sobrevivir, para llegar a la tierra prometida.

Jesús, también debió abandonar su suelo natal, narra Mateo³ “...un ángel del Señor apareció en sueños a José, diciéndole: Levántate, toma al niño y a su madre, y huye a Egipto...”. Estos y otros pasajes bíblicos y la historia, nos demuestran que la migración, fue un fenómeno que, obedeciendo a diferentes causas, siempre contaron con los valores y principios de la solidaridad, de la hospitalidad con el emigrante, el desarraigado, el desterrado.

4. HISTORIA DEL FENÓMENO MIGRATORIO

4.1. La Migración Humana y sus Causas

¹ CAPÍTULO XII, Versículo 1.

² CAPÍTULO III, Versículo 8

³ CAPÍTULO II, Versículo 13

Como se menciona anteriormente, son múltiples las causas por las que el hombre y la mujer, deben abandonar su suelo natal; estas pueden ser de orden social, político o económico; muchos de los ejemplos están plasmados en la historia; los desplazamientos y persecuciones políticas que se dieron en la Grecia antigua, la Revolución Francesa y la Segunda Guerra Mundial, provocaron masivas evacuaciones que huyendo del acoso, la persecución o cualquier otra causa, debían despojarse, no solamente de sus pertenencias materiales; sino también de sus familiares y amigos, para salir en precipitada fuga y refugiarse donde estén fuera del alcance de sus enemigos.

Los desplazamientos de orden religioso dejaron huellas indelebles en la España de los siglos XI y XIII, la lucha contra el Islam expatriaron masivamente a quienes no compartían sus ideologías, en las llamadas cruzadas, o “guerras por la fe”.

Las reformas religiosas e ideológicas de Martín Lucero, en el siglo XIV, irrumpieron y conmocionaron a la sociedad europea, creando divergencias teológicas, que terminaron con la persecución y desplazamientos masivos contra todos aquellos que compartían la tesis luterana; la Contrarreforma, se llamó al movimiento político religioso que asediaba las reformas de Ucedo.

Pero son también importantes y masivos, los movimientos migratorios de carácter económico que por la falta de trabajo y la tentación por mejores salarios, se dan, en los países subdesarrollados como el Ecuador; donde el migrante se enfrenta a otras culturas, ideologías y sistemas de vida, que marcan brechas sociales tanto en los países de origen, como en los receptores; cambios inesperados y violentos de clima, de sistema de vida, de idiomas y costumbres, que crean muchas veces, traumas psicológicos y cambios de comportamiento en las personas, que finalmente determinan el triunfo o la derrota del emigrante.

Las migraciones, se han dado también, por otros fenómenos de orden social o económico, por ejemplo, la codicia por la riqueza, la atracción a los metales preciosos, como lo sucedido en el Oeste Norte Americano, donde grandes cantidades de buscadores de oro y la plata, llegaron desde las distintas latitudes de la geografía norte americana y fuera de ella; parte de esta migración, sufrió no solamente por los enfrentamientos personales propios de la ambición y la codicia; sufrieron también, porque los explotadores, ricos y poderosos, imponían a los obreros a trabajos duros y forzados, pagándoles mínimas sumas de dinero.

Igual sucedió en Latinoamérica, donde los españoles, atraídos por el “País de la Canela”, explotaron grandes riquezas, especialmente minerales de nuestros suelos, para llevar como ofrenda y trofeo ingentes cantidades de oro y plata a los Reyes y Papas. Estos desplazamientos, sembraron en América del Sur, de colonizadores europeos, especialmente españoles, no todos de buena procedencia.

Existe también un tipo de “**Migración Fugaz**”, cuando esta se da por cortos períodos de tiempo, por ejemplo, aquellos que trabajan en el campo, mientras dure el período de una cosecha; otros que por razones de clima, solamente trabajan en época de verano y retornan voluntariamente a sus sitios de origen. En la actualidad, este tipo de migración se da en los países desarrollados donde requieren temporalmente de mano de obra. Esta clase de migración, sucede, por lo general dentro del mismo país o región y trataremos más adelante.

Las migraciones también pueden ser: “**Migraciones Voluntarias**”, aquellas que en forma libre y voluntaria los hombres dejan su suelo natal para trasladarse a otro, por cualquier causa. En tanto que las “**Migraciones Forzadas**”, son aquellas que se dieron, por ejemplo, en la época de la esclavitud, cuando los hombres eran vendidos como esclavos y trasladados a otros lugares a realizar labores, especialmente del campo; también en la actualidad se dan por ejemplo las llamadas “trata de blancas” donde las personas son engañadas y terminan haciendo trabajos en contra de su voluntad.

Los desplazamientos violentos como los que se dan por invasiones, son otro tipo de migraciones forzadas. También pertenecen a este tipo, aquellas que por fuerza de la ley una persona huye del país por causas de corrupción o acusaciones judiciales, políticas, o económicas. Así mismo sería, migración forzada, la que reciben los invasores de terrenos o propiedades. Este fenómeno sucede muy a menudo en nuestro país, dadas las condiciones infrahumanas de algunos desposeídos.

El Canadá del siglo XVII, recibió gran cantidad de migrantes asiáticos, quienes a cambio de trabajos duros y forzados, en la construcción del ferrocarril canadiense, recibieron como pago las tierras orientales y centrales de este país.

En Europa se dieron grandes movimientos migratorios de personas que se desplazaron para Asia, África y América con fines de colonización, es la época en que los imperios trataban de expandirse para demostrar su poderío y aumentar sus riquezas, que ostentaban por la pertenencia de tierras.

La migración puede clasificarse también como **Migración Interna**, aquella que sucede dentro del mismo país, es decir, aquel tipo de migración temporal o definitiva que se da dentro de los límites geográficos de una nación, donde sus habitantes se trasladan de una ciudad a otra en busca de mejores condiciones de vida o de mejores ingresos. Y la **Migración Externa** que pertenece a los que emigran el país de origen o residencia, que son los más comunes en nuestra realidad nacional.

Las migraciones, entonces, no están dadas únicamente por las condiciones políticas, religiosas, geográficas o especialmente económicas; sino también por el derecho universal que deberían tener las personas a transitar libremente por el mundo; sin embargo, este principio universal se contrapone con el derecho de los

Estados, cuando delimitan sus fronteras, ponen sus propias reglas para filtrar el acceso y controlar la salida de sus conciudadanos.

5. TEORÍAS MIGRATORIAS

5.1. Teorías Migratorias Históricas

Existen diversas teorías que tratan de explicar el fenómeno migratorio, unas se refieren a las teorías migratorias históricas⁴, otras hacen referencia a teorías migratorias económicas⁵.

Desde el inicio mismo de la humanidad, la migración se halla ligada al hombre y para analizar su proceso histórico, Antonio Margal la divide en etapas, iniciando por la Prehistoria, la Antigüedad, la Edad Media y la Edad Moderna.

5.1.1. La Prehistoria

5.1.1.1. Las Migraciones Primitivas

Los movimientos migratorios de esta época, son difíciles de determinar con exactitud, por que se refieren únicamente a restos de fósiles encontrados en lugares lejanos a los que se creen fueron su lugar de origen, pues, los desplazamientos se daban por condiciones climáticas pertenecientes a la época cuaternaria, donde los grandes cambios del clima caracterizados por la sucesión alternada de periodos fríos o glaciares y periodos más cálidos o interglaciares, época en al que se cree que aparece el *Homo Sapiens*. Consideran entonces los

⁴ LOUIS Dolot, Las Migraciones Humanas

⁵ MARGAL, Antonio. Migraciones económicas, masivas y derechos del hombre

tratadistas, que el hombre fue un aventurero, que estaba en continua búsqueda del más allá.

El hombre no podía ser sedentario, los animales salvajes le acechaban, y otros grupos humanos competían con él por la supervivencia; se veía acosado y buscaba refugios seguros, lo que le obligaba a vivir en constante desplazamiento, convirtiéndose en nómada por naturaleza, en migrantes.

5.1.2. Migraciones en la Antigüedad

Comprende un amplio periodo que va desde los años 500 antes de Cristo⁶, hasta más o menos 900 años después de Cristo; de esta época existen registros documentales como son los antiguos libros de Persia – país del Asia – que relata las invasiones a los reinos vecinos de Lidia y Babilonia (hacia 550 d.C.). En la Edad Antigua los persas dominaron el Oriente, y expandieron su territorio al mando de Alejandro Magno.

Este periodo está marcado por grandes invasiones que se dieron hacia el siglo IX AC. Palestina fue ocupada por los hebreos, cuando guiados por Moisés, salieron de Egipto; luego serían invadidos por los filisteos⁷; así llegaron a considerar las invasiones como sanciones divinas, como castigo por los grandes males que cometieron, ante los ojos de Dios, relatos que encontramos en la Biblia.

Los libros chinos también narran sus conquistas de grandes extensiones territoriales, como parte de la consolidación de un imperio que necesitaba de territorios fértiles para la supervivencia de sus habitantes. Se expandieron tanto como pudieron de mano del Budismo, su religión.

⁶ Enciclopedia Autodidáctica Océano

⁷ Biblia. Jueces. CAPÍTULO XIII, versículo 1.

Los libros de Tito Livio, destacan la historia de Roma de los años 5 y 17 d.C., donde se registran las invasiones “bárbaras”, y se detalla como logró expandirse el imperio romano en toda la península itálica, y las regiones del Mar Mediterráneo, al que lo llamaban el “*Mare Nostrum*”.

Esta época, está determinada por una corriente mística religiosa, cuyos desplazamientos, por orden divina se daban en busca de la llamada tierra prometida, la tierra rica y fértil que les aseguraba un futuro promisorio.

Las migraciones en la antigüedad, no solo se daban para satisfacción de las necesidades básicas de subsistencia de los pueblos o buscar sitios compatibles a su forma de ser y actuar. Esta fue una época marcada por la violencia, una época llena de invasiones, especialmente en Europa y Asia, donde la sed de expansión territorial se hacía en base a colonizaciones que pretendían dividirse el mundo en parcelas. Llegaban a lugares a veces inhóspitos, pero su misma vanidad y sed de poder, los hacía seguir adelante.

Es esta época, también, cabe destacar las conquistas de:

- Los fenicios, considerados grandes navegantes y mercaderes, originarios del golfo pérsico, pueblo acorralado por grandes montañas, que no disponía de suficiente terreno para el cultivo agrícola. Sus ambiciones se basan en la necesidad de producir; ellos dominaron la costa del Mediterráneo, sometiendo a los habitantes a su cultura y religión. Hay autores que afirman que fueron los que descubrieron el alfabeto, por lo que les fue fácil conquistar todas las regiones cercanas al mar. Tenían grandes conocimientos sobre la navegación, eran cultos y estudiosos de las ciencias, y el arte, pero se guardaban el conocimiento para sí.

- Los dominios fenicios llegaron hasta las costas del norte de África, donde fundaron la ciudad de Cartago. Posteriormente fueron invadidos por los romanos, pero retomaron esos territorios, en el año 146 a.C.
- Los griegos se expandieron por gran parte del territorio sur de Italia, donde establecieron extensas colonias, ellos migraban a otros territorios o los conquistaban en nombre de los dioses, a quienes dedicaban sus posesiones.
- No se puede dejar de mencionar las colonizaciones de los romanos que alcanzaron las zonas del Mediterráneo, las migraciones en su mayor parte los formaban los mismos soldados que con sus familias colonizaron y expandieron notablemente su territorio, en favor del imperio.

En esta época se dan los desplazamientos desde el campo a las ciudades, que se convierten en grandes urbes, centros de desarrollo, provocando la sobrepoblación de las capitales de los imperios. Un período histórico, donde las fronteras no estaban claramente definidas o demarcadas, y por tanto resultaba difícil determinar si estas a eran migraciones externas o internas.

5.1.3. Migraciones de la Edad Media

Período que se inicia a partir de los años 600 d.C. Y está caracterizado por la caída de los imperios romanos de Occidente y de Oriente, lo cual provocó desplazamientos masivos especialmente de un continente a otro: de Asia a Europa, África y Oceanía; de Europa para Asia

Pero también se dan los movimientos de masas humanas dentro de los mismos continentes, por ejemplo, las invasiones germanas a Inglaterra; las invasiones eslavas que provocaron la mezcla de razas en Europa, dando origen a una gran diversidad de nacionalidades, que han producido múltiples conflictos y han persistido a lo largo de la historia.

La Iglesia jugó un papel muy importante en los procesos migratorios de la Edad Media. Los ejércitos eran desplazados masivamente por órdenes de los papas a conquistar y poblar los lugares sagrados, en nombre de la religión.

Ya en el siglo XII de nuestra era, se habla de las emigraciones masivas en el Océano Pacífico⁸, donde grandes oleadas humanas de Europa y Asia, se trasladaron a poblar las islas del Pacífico: Melanesia, Micronesia, Polinesia y Nueva Guinea, en busca de tierras aptas para la agricultura y el cultivo de productos que en sus lugares de origen eran escasos. Los visitantes estaban impresionados de las bondades de estas tierras. Creían haber llegado al paraíso terrenal, por que se daban toda clase de frutos y en abundancia. No existían animales peligrosos ni dañinos y la naturaleza les brindaba de todo para satisfacer sus necesidades. Estos desplazamientos coinciden con la Edad Media.

Las grandes invasiones son la consecuencia de los movimientos humanos para buscar territorios, y expandir sus dominios. De esta manera ejercían primero la posesión del suelo, luego imponían sus costumbres, idioma y religión y se establecían como parte de los pueblos conquistados. Esta clase de desplazamientos son considerados como las primeras migraciones registradas en la historia de la humanidad.

5.1.4. Migraciones de la Edad Moderna

Las migraciones humanas de la Edad Moderna se dan en el periodo que inicia en el siglo XVI, comienzan con la caída del imperio de Constantinopla y prácticamente terminan con la Revolución Francesa, porque en esta época se frenan las migraciones continentales para dar paso a las migraciones transcontinentales. Época marcada por grandes avances y descubrimientos que permitieron utilizar nuevas técnicas de transporte marítimo como: el astrabolio, la

⁸ Historia del Mundo. Tomo 2, página 157.

brújula, el uso de la cartografía que garantizaban una relativa seguridad para emprender largos viajes, facilitando el desplazamiento de grandes masas humanas, en las llamadas conquistas para posteriormente dar origen a las colonias.

El Mar Mediterráneo se convirtió en la vía más conocida por lo invasores, migrantes y comerciantes de la Edad Antigua y en la Edad Media, cuyo origen y destino era Europa. Lanzarse a través del Atlántico, resultaba una aventura bastante peligrosa y desconocida, porque carecían de las facilidades de navegación y debían descubrir o crear nuevas técnicas que les permitiera probar las distintas teorías que tenían sobre la forma de la tierra. Es así como se inicia la aventura desde Portugal y España, que concluye con el descubrimiento del Nuevo Mundo.

En esta época, España entra en una crisis poblacional, porque gran parte de sus hombres y mujeres, jóvenes y adultos, son trasladados en calidad de colonizadores para poblar las nuevas tierras: La ambición por las riquezas minerales de América, las bondades del clima, y la diversidad de frutos que les brindaban las nuevas tierras, eran factores que justificaban la aventura marítima. El negocio para las coronas de España y Portugal, era redondo; porque además de colonizar nuevos territorios en nombre de Dios, de los Papas y de sus países de origen, sus barcos regresaban cargados de riquezas minerales y piedras preciosas. Mientras tanto, el Nuevo Mundo, según el Papa Alejandro VI, era repartido entre España y Portugal.

Para el siglo XVII y XVIII, las migraciones de Francia e Inglaterra se dividían territorios de Norte América y luego y las Islas Antillas. Los ingleses que abandonaron su país por problemas religiosos y políticos, colonizaron lo que hoy es los Estados Unidos de Norte América, lo que se conocía como Nueva Ámsterdam, actualmente la ciudad de Nueva York; en cambio los franceses ocupaban grandes extensiones territoriales de Canadá.

Desde Alemania, Escandinava y otras regiones de la vieja Europa también salieron flujos de migrantes al Nuevo Mundo, pero en menor escala y no lograron influir mayormente en la colonización de América.

La venta de esclavos negros del África para realizar trabajos forzados en zonas tropicales de América del Norte y América del Sur, marca un hecho histórico vergonzoso en la historia de las migraciones al Nuevo Mundo, peor aún, cuando la esclavitud estaba siendo abolida en países como Gran Bretaña, en el año 1833; Francia en el año 1848, Estados Unidos, luego de una guerra civil en 1863, Puerto Rico en 1873; Cuba en 1886 y Brasil en 1888, con la llamada “ley áurea”⁹.

5.1.5. Migraciones Contemporáneas

El fenómeno migratorio de la actualidad, al igual que en épocas anteriores, sigue como inercia, demostrando que este fenómeno no ha sido patrimonio de una época histórica específica. Migración, evacuación, desplazamiento, refugio, etc., son fenómenos implícitos al hombre como un ente eminentemente social, perteneciente a todas las épocas, que en mayor o menor grado se ha dado, y se seguirá dando, de manera definitiva o temporal, y van ligados a las necesidades de las personas y de las naciones.

Las migraciones, en nuestro período se dan a nivel transcontinental o transoceánico. Es así, que, entre los años 1840 y 1914, la llamada “Revolución Agrícola”, atrajo a América, a través del Atlántico, grandes cantidades de migrantes que vinieron a poblar las zonas rurales, fenómeno que causó problemas de convivencia, de lenguaje, de religión y de racismo.

Después de tres siglos del descubrimiento de América, gran parte de su territorio estaba todavía por descubrirse. Existían grandes extensiones de

⁹ Diccionario Enciclopédico Éxito.

territorio aún deshabitado, regiones interiores no conocidas y despobladas, lo cual constituía un atractivo para las migraciones procedentes de Europa y Asia.

Los movimientos migratorios de este período, se ven beneficiados de los adelantos técnicos de la transportación marítima y terrestre; el descubrimiento e invención de los motores y las máquinas a vapor, dan rienda suelta a la construcción de grandes barcos y ferrocarriles, que facilitaron la transportación marítima y terrestre de cargamento y de pasajeros.

Los grandes movimientos migratorios, fueron impulsados en su mayor parte para mejorar las condiciones de vida y el futuro de los grupos familiares. Pero como anotamos anteriormente, estas no fueron y no siguen siendo las únicas causas. Existen también condiciones políticas, sociales, raciales o de religión que en pleno siglo XXI, siguen siendo las causas de emigrar de las personas. Pero la falta de trabajo, las condiciones de pobreza que viven la mayoría de la población en la tierra, continúan siendo la principal causa.

La revolución industrial de este período trae consigo la necesidad de migrar para abastecer con mano de obra en las grandes urbes, donde se han asentado los centros industriales que requiere de obreros a gran escala. A raíz de la primera guerra mundial, la migración se detiene temporalmente, por razones obvias, pero luego se intensifican. Grandes cantidades de familias enteras procedentes de Alemania, Rusia, Francia, Italia, entre otros, emigraron principalmente a Norte América. La Costa Atlántica de América del Sur y el Caribe, reciben también migrantes desde el Viejo Continente.

Los países americanos de la Cuenca del Pacífico son poblados mayoritariamente por asiáticos, quienes debieron enfrentar algunos obstáculos en Norte América, que limitaban su actividad productiva y el derecho a la propiedad privada, lo que frenó de alguna manera esta migración. Además, eran más

arraigados a la tierra como los japoneses, por ejemplo, que fueron mejor recibidos en Sudamérica, especialmente en el Perú.

Luego de la Primera Guerra Mundial, Estados Unidos de Norte América, resulta ser el país que recibió más migración a nivel mundial; dando paso a la fundación de ciudades y barrios exclusivos que fueron poblados por estos migrantes y concretamente la ciudad de Nueva York, donde convergen ingleses, italianos, chinos, japoneses, alemanes, turcos, libaneses etc. etc. A partir de la segunda guerra mundial, Estados Unidos se convierte en un país cosmopolita, a las migraciones tradicionales se debe sumar las latinoamericana. Todas estas comunidades, ocupan barrios enteros, crean escuelas, colegios y templos de las más variadas religiones, con el fin de no olvidar sus tradiciones.

Sudamérica recibió gran parte de las migraciones europeas, chinas, japoneses o libaneses, judíos, entre otras. Las restricciones migratorias no eran tan exigentes, como en el norte, pues no existía el racismo. Con Brasil, Chile, Argentina entre otros países, se formaron verdaderas colonias de extranjeros que gozan de plenitud de derechos, y dan origen al nacimiento de nuevas razas, producto de estas mezclas, que viven actualmente en América del Sur.

En el Ecuador del siglo XX, en la década de los 60, la aplicación de una mal dada "Reforma Agraria", provocó la evacuación del campo a gran parte de su población campesina, trayendo como consecuencia primero, la parcelación de las tierras y luego la evacuación de los campesinos a las ciudades, principalmente de Quito y Guayaquil, que, repentinamente, se vieron invadidas y sobre pobladas. La tierra productiva se redujo a pequeñas parcelas cultivadas domésticamente para producir apenas lo necesario para la subsistencia; la falta de mano de obra en el campo es notoria; este fenómeno, junto con los desplazamientos masivos externos, especialmente a los Estados Unidos de Norte América y a España, son un factor determinante en un problema de carácter social, económico y cultural de nuestra sociedad actual.

Los desplazamientos masivos de Colombia por los problemas de las fuerzas irregulares, han causado problemas de carácter socioeconómico al Ecuador que aceptó como refugiados a miles de habitantes del vecino del norte. Muchos de ellos son de malos antecedentes, y han contribuido a incrementar sustancialmente la delincuencia, el secuestro y muchas otras formas de delincuencia que ha provocado la sobre población de nuestras cárceles.

Pero, por la frontera sur, desde el Perú, también hemos recibidos desplazados que han llegado a las ciudades australes, a ocupar las plazas de trabajo de los compatriotas que salieron a Estados Unidos o España; así mismo en su mayoría de mala procedencia; la delincuencia, en las ciudades fronterizas sur ecuatorianas, también han causado serios problemas a esta zona de la patria.

5.2. Teorías Migratorias Internacionales

Desde otro punto de vista, las teorías migratorias internacionales, se dan por las diferencias económicas entre el país receptor del migrante con relación al país de origen; es decir, los procesos de desarrollo económico, que según Antonio Margal contempla el enfoque neoclásico de la globalización como parte de la estructura de un sistema; las mismas que analizaremos a continuación.

5.2.1. Enfoque Neoclásico

“Las migraciones internacionales de trabajadores se producen por diferencias entre las tasas salariales de distintos países”¹⁰; esto, confirma que los desplazamientos se dan, cuando los países desarrollados, requieren de mano de

¹⁰ ANTONIO Margal, Migraciones Económicas, masivas y derechos humanos.

obra que resulta escasa en estos países; mientras que existe sobreoferta de mano de obra en los países en vías de desarrollo, porque es barata y nada atractiva. Los trabajadores en estas circunstancias, deben buscar las facilidades para acceder a estas plazas de trabajo; pero su primer obstáculo, son las leyes migratorias del país de recepción; a más de los costos que implican los trámites de visa, pasajes y otros que el migrante debe afrontar.

Estas dificultades entre otras son las que han creado las mafias de los llamados “coyotes”, gente inescrupulosa, que explota la necesidad de los migrantes que ávidos por hacer realidad el llamado “sueño americano”, se despojan de sus pertenencias, empeñan lo poco que tienen, para pagar ingentes cantidades de dinero que estos traficantes cobran, por intentos, muchas veces fallidos, de hacerles llegar clandestinamente a los EEUU. Gente incauta que es trasladada como carga en barcos pesqueros, mujeres que son violadas, y gente que es abandonada a la deriva, produciendo centenares de naufragos y muertos; sin embargo la aventura para estos migrantes sigue valiendo la pena, porque finalmente cuando consiguen llegar al destino, por lo general Estados Unidos, trabajan a tiempo completo, con el afán de recuperar esos gastos y producir los suficiente para mantener a su familia que quedó en el Ecuador.

La adaptación del migrante en el país receptor, en la mayoría de los casos resulta difícil por las limitaciones de estudio y preparación; así como el desconocimiento del idioma, lo que le resta oportunidades de trabajo calificado y consecuentemente, limita sus salarios que muchas veces también están tarifados para personas legales e ilegales o indocumentados, que sufren de explotación por esta causa.

Son muchas las personas que han logrado superar todas estas barreras, e independientemente en base a un sobrecargo de horas de trabajo, logran en poco tiempo recuperarse económicamente e inclusive construyen su vivienda como reserva para el futuro de su familia.

No solo el aspecto económico es un móvil para la migración; a esto se suma el estímulo familiar, el del amigo, el del conocido que resulta ser un punto de apoyo importante para poder emigrar y el vínculo para conseguir trabajo, y con suficiente conocimiento de las costumbres y la realidad del país receptor.

Se dice que la mayoría de los migrantes van a desplazar los puestos de los trabajadores del país receptor, situación que no siempre es real, porque principalmente en los países desarrollados los extranjeros van a realizar los trabajos que los nacionales no quieren hacer, por duros o difíciles o ya sea porque alcanzaron mejores niveles de educación, y consideran que no son trabajos adecuados para ellos. Este hecho de una u otra manera, es la causa que facilite el trabajo al migrante, apenas llega al país receptor.

Sin embargo, cuando las emigraciones son incontroladas hacia los países desarrollados, producen una sobre oferta de mano de obra, lo que puede llegar a reducir el salario de los trabajadores extranjeros porque la demanda excede a la oferta.

Europa, hace algunos años atrás, llegó a demandar mano de obra para sus industrias y el sector agrícola; esto a consecuencia de un proceso de regresión poblacional por la baja tasa de natalidad, y también, como producto de la cantidad de gente que emigró a raíz de la segunda guerra mundial; lo cual incidió en una notable falta de mano de obra joven, pues la población existente no era apta para ciertas labores; por lo que fue necesario importar mano de obra, para equilibrar la oferta y demanda de trabajo.

El país receptor corre el riesgo de recibir entre sus emigrantes, no solamente a trabajadores y personas honestas; los grupos migratorios no son homogéneos, existen personas con malos antecedentes, individuos de conductas no deseables; como también personas de principios ideológicos conflictivos, lo cual pone en

alerta sobre las dificultades que se ocasionan entre la población; ordinariamente se dan este tipo de problemas cuando existen migraciones masivas o desplazamiento en gran escala. Por lo que el país receptor no solamente debe afrontar ese problema, sino también el costo social y económico que implica, cuanto el migrante debe compartir y acogerse a los beneficios sociales establecidos para sus conciudadanos.

5.2.2. Enfoque del Sistema Global

La migración internacional constituye un proceso histórico, a través de los siglos, que enmarcado el capitalismo como base, va incursionando en un proceso de globalización que incide en las áreas periféricas de los centros industriales, considerados como polos de desarrollo.

El sistema global es el resultado de las diferencias económicas entre países desarrollados, económicamente ricos, gracias a la evolución de procesos industriales, agrarios y tecnológicos; frente a otros países periféricos cuyas economías dependen de los más grandes.

El migrante, al momento de salir de su país, deja una secuela del desarraigo hacia su familia, la sociedad y suelo natal; pero simultáneamente va asimilando las nuevas costumbres y culturas que le van envolviendo en hechos y circunstancias materiales para finalmente adaptarse.

La aculturización, es uno de los fenómenos que aparecen en los países de origen, cuando el migrante regresa a su lugar natal e inicia por mezclar las costumbres y las manifestaciones culturales que caen en lo insólito; por ejemplo, “héroes” de la televisión norteamericana, (Superman, Batman y otros) mezclados con los cultos religiosos tradicionales como los pases de la misa del niño en el austro. Dentro de esta sociedad, en la que los individuos participan de una misma cultura, se experimentan comportamientos especiales, entendibles cuando se

compara el medio en el que vivió, versus el medio de origen. Pero los migrantes suceden ser un efecto multiplicador, esto demuestra la proliferación de costumbres y festividades en nuestra medio: "Halloween" por ejemplo, habla de una costumbre americana que se ha enraizado en nuestro país. La proliferación de la música americana en las radio emisoras nacionales; los ritmos de baile y otras manifestaciones extranjeras que han invadido la sociedad ecuatoriana son parte de este fenómeno.

6. LA MIGRACIÓN Y LAS RELACIONES INTERNACIONALES

La migración constituye un fenómeno, muy complejo y diverso que en nuestro mundo actual ha venido a multiplicar problemas y circunstancias, de la más variada índole.

Entre las razones por las que se dan lo movimientos migratorios en todos los países, destacamos primeramente la pobreza, también el turismo, estudios, comercio, salud, entre otras; las mismas que se sujetan a las leyes migratorias establecidas en cada estado. Las llamadas visas o permisos de admisión, son parte del trámite legal que debe ser presentado antes de arribar a un determinado país.

Entre otras circunstancias se explica la inmigración, como un fenómeno que se da por la oferta de trabajo del país receptor, al que acude gran cantidad de mano de obra de trabajadores que desilusionados por no formar parte de la población económica activamente y productiva del país de origen, buscan en otros sitios mejores oportunidades, donde existe mayor demanda que oferta.

Las políticas migratorias que deben aplicar las naciones receptoras, son a veces drásticas, debido a la cantidad de solicitudes de ingreso, en donde se debe analizar el comportamiento social del candidato, la idoneidad de su identificación y

antecedentes personales o judiciales; referencias de trabajo, etc., que obligan a frenar la inmigración, a pesar de que algunas disposiciones, contradicen los derechos humanos.

Los movimientos migratorios llevan consigo, a demás, movimientos de capital, de tecnología, de formas culturales, de modos de vida, de religiones, por lo que podríamos concluir que en la actualidad esta gran mezcla de tecnología, de cultura, de capitales ya no resulta ser propiedad ni patrimonio de una sola nación o estado. Ha llegado un momento en que se conjugan muchos factores que confluyen y que han dado origen a nuevas razas, costumbres, no exclusivas de una nación sino del mundo globalizado.

CAPÍTULO II

FENÓMENO MIGRATORIO DEL ECUADOR

8. ANTECEDENTES

En el presente capítulo, analizaremos el tema migratorio desde el punto de vista de la problemática interna en el Ecuador; aquella movilización que se circunscribe dentro del territorio nacional, sin considerar la influencia, importancia o aporte de las masas humanas que emigraron del país

Algunos tratadistas sobre el tema, consideran que entre los años 3500 al 500 antes de Cristo ya se daban movimientos dentro del territorio, estudios basados en la similitud que presenta la cerámica de la cultura Valdivia en la Costa y la Narrío de la Sierra ecuatorianas, entre otras, evidencia las primera traslocaciones entre estas dos regiones de la actual República del Ecuador.

Posteriormente, en la época de la invasiones incásicas, en nuestro territorio, se daban asentamientos conocidos como los “mitimas” o mitimaes; asentamientos en los que, de acuerdo al historiador Estrada Ycasa, se los describe como “colonias de súbditos de comprobada lealtad al Inca, que eran trasladados a las regiones conquistadas como instrumentos de control y dominación”. De esta manera, se consolidaba la ocupación en los nuevos territorios, pues los mitimaes que quedaban en las tierras conquistadas “sin esperanza de volver jamás a su naturaleza”, eran desplazamientos que venían desde tierras lejanas, que acompañadas por las dificultades de los terrenos difíciles por los que atravesaban, y la misma obligatoriedad subalterna a quedarse, impedía que regresen a su suelo natal, convirtiéndoles entonces en asentamientos perennes.

Ya en la época de la colonia, luego de la llegada de los españoles, cuando estos avanzaban en sus periplos de conquista, se conoce que iban acompañados de habitantes de la región de la sierra especialmente y que incluso eran los primeros habitantes en las nuevas ciudades que fundaron los conquistadores; consecuentemente como aseveran los tratadistas, nuestros aborígenes formaban parte de las conquistas españolas en la expansión del imperio. Citan por ejemplo, que cuando Gonzalo Pizarro descubrió el río Amazonas, la expedición que buscaba el País de la Canela, contó con la participación de indios reclutados en Quito.

No hay época de la historia del hombre en el fenómeno de la migración este ausente; como se manifiesta en el capítulo anterior, este fenómeno es de siempre y forma parte del “modus vivendi” del hombre. En el Ecuador del siglo XVI, los españoles cuando llegan a la Provincia de Riobamba, en el año de 1535, con el afán de impedir la salida de los indígenas desde sus comunidades hacia las ciudades, emiten disposiciones legales en este sentido. También el Cabildo de San Francisco de Quito, emitió una reglamentación para frenar estos desplazamientos indígenas, indicando que: “los que en posterior, por un motivo u otro, hubiesen cambiado de residencia o sencillamente no se encontrasen en sus tierra, debían regresar a ellas”¹¹ como lo manifiesta Estrada.

Las disposiciones no siempre eran acatadas y en circunstancias de conquista menos; es así que, Benalcázar, por ejemplo, en su afán de expandir sus dominios hacia el norte, llevó consigo un grupo de indígenas, soslayando las disposiciones del Cabildo; es lógico suponer, que muchos de ellos no regresarían, pues las guerras de la conquista cobraron muchas vidas, no solo de los conquistados; sino también de sus colaboradores.

Analizando nuestra Historia, podemos determinar, que las movilizaciones indígenas, no solo estaba orientada hacia el norte de la Sierra de nuestro territorio,

¹¹ JULIO Estrada Ycasa. Regionalismo y Migración.

también nuestros indios fueron obligados a reforzaron los ejércitos en la conquista de los pueblos de la Costa; así lo manifiesta Julio Estrada Ycasa cuando referencia al Cabildo del 11.1.1542, “se apregone públicamente en esta dicha ciudad que ningún vecino de ella envié ningún indio a Guayaquil sin licencia y mandado de la Justicia desta dicha ciudad”, requerimiento que fue expresado más de una vez, en referencia de los conquistadores que llevaban indios e indias a las diferentes ciudades.

Pero estos movimientos y traslados de indígenas entre la Sierra y la Costa, debió enfrentar también un grave problema de supervivencia, pues los cambios drásticos de temperatura, entre el frío congelante del páramo serrano y el calor tropical de la costa, acompañada por fuertes lluvias, cobró el tributo a quienes estaban menos protegidos y pasaron a engrosar las filas de los sentenciados a no regresar a su suelo natal.

Es de entender entonces, que por ejemplo, las chacras de Chongón, en la costa ecuatoriana, demuestran la presencia de agricultores indígenas de la serranía. Evidenciando también que las movilizaciones más importantes dentro de nuestro territorio, se han dado desde la Sierra hacia la Costa, que ocupa el primer lugar en la recepción de los movimientos humanos. La Costa resulta ser una región bastante atractiva para la migración serrana, su exuberante vegetación y ubicación frente al mar, le convierte es una región de alta productividad e intercambio comercial.

En segundo lugar podríamos considerar que la sierra separada por la cordillera de los Andes, conformada por hermosos valles, con clima bastante benigno, también fue atractivo para los asentamientos humanos, siendo hasta hace unos pocos años la región más poblada del Ecuador. La región Oriental por la explotación de la madera y luego por el petrolero llamó la atención de propios y extraños para convertirle en la tercera receptora de emigrantes; y finalmente,

aunque en inferior escala podemos considerar como receptora a la región Insular de Galápagos.

9. MOVILIZACIÓN ENTRE REGIONES

La Costa fue y sigue siendo una región bastante atractiva para los desplazamientos desde la Sierra y el Oriente; su territorio plano, la riqueza y fertilidad de sus suelos bañados por ríos caudalosos, obviaron siempre el obstáculo que podía constituir el clima tropical que afectaba a muchos pobladores. La producción de grandes plantaciones de cacao, la demanda de madera, las grandes plantaciones de tabaco, café, banano y caña de azúcar, entre otros, productos que eran requeridos por mercados nacionales y extranjeros, que demandan de mano de obra deficitaria en esta región y que en la Sierra a consecuencia de un deterioro de la producción y de la desintegración del sistema tradicional de haciendas, muchos de sus trabajadores se vieron obligados a emigrar a la costa, en busca de mejores días .

Los desplazamientos indígenas hacia la Costa, en la época de la colonia, no eran considerables¹², pero se podían evidenciar en la recaudación de los tributos, pues los mismos se incrementaban en la costa mientras disminuían en las ciudades de la Sierra; otra evidencia fue el cierre obligatorio de muchos obrajes en el Corregimiento de Latacunga, por ejemplo, que experimentó la falta de mano de obra indígena.

En el Corregimiento de Cuenca según narra Jijón para el años de 1759 existían alrededor de 1443 indios “forasteros” y los restantes eran nativos, igual fenómeno se da en los Regimientos de Riobamba, donde se detecta gran cantidad de indios venidos de otros lugares, los mismos que eran inconfundibles por su tipo de vestimenta.

¹² JULIO Estrada Ycasa. (Regionalismo y Migración).

Para finales del siglo XVIII e inicios del siglo XIX los desplazamientos intra-regionales superan los índices de población. Las evidencias escritas no son contundentes, pero suficientes para determinar la magnitud de las migraciones que existieron en la época colonial. Estudios de los desplazamientos internos determinan por ejemplo, que se registraban los movimientos por los cierres de los obrajes, por la reducción de los tributos que eran contabilizados en los regimientos, y por la presencia de indios con características diferentes a la de los nativos a los que según se refiere Estrada eran conocidos como “forasteros”.

El afán por satisfacer sus necesidades de supervivencia, como alimentación, vivienda, deseos de mejorar sus condiciones de trabajo, son entre otras las causas preponderantes que incentivan a las personas a dejar su suelo natal. En los tiempos de la colonia y pos colonia del Ecuador, si bien estos movimientos estaban restringidos; sin embargo la búsqueda de tierras óptimas para la agricultura fue quizás la motivación principal que alentaba estos desplazamientos a lugares lejanos y extraños, que en muchos casos no resultaban tan agradables pues a demás, estaban sujetos a restricciones sociales y culturales por el hecho de ser “forasteros”.

9.1. Movimientos Humanos de la Sierra a la Costa

En 1904 Luis A. Martínez en su novela “A La Costa”, narra la aventura de “Salvador Ramírez, un joven serrano que en busca de mejores días, llega a un lugar desconocido de la costa, en donde se topa con adversarios como el clima y las costumbres, pero también es acogido con amabilidad por los lugareños y especialmente por el amor de una joven montubia.

Para el campesino de la región andina, la Costa, presenta muchos atractivos, pues su posición geográfica frente al mar le pone en un plano de privilegio para las exportaciones masivas de productos como la que determinó el “boom” del cacao

por ejemplo, luego del banano, la madera y otros productos que demandan ingentes cantidades de mano de obra. Esto, acompañado por la deserción de los campesinos en el agro serrano, cuyos minifundios apenas alcanzaban a producir lo necesario para la supervivencia, vinieron a masificar los desplazamientos de serranos a la costa.

A lo largo de nuestra historia, la economía costeña ha mantenido su hegemonía sobre la serrana, no solamente por sus puertos marítimos; sino, además por las industrias propias de la zona: Ingenios azucareros, por ejemplo, que en el proceso del cultivo y cosecha de la caña, requieren de grandes cantidades de mano de obra; las procesadoras de alimentos del mar, y otras. Tal como lo anotamos en el capítulo anterior, estos flujos migratorios son temporales en su mayoría; pues luego del período de cultivo o de la cosecha de la caña, los obreros regresan a su lugar de origen a dedicarse a sus tareas cotidianas.

En la década de 1950, la Sierra Sur del Ecuador, enfrenta un profundo desequilibrio económico, por la caída de las exportaciones de los sombreros de paja toquilla, lo que provoca que una crisis económica y social, dejando en la desocupación a gran parte de los pobladores del Azuay y del Cañar, especialmente, crisis que produce un déficit económico ya que el capital de exportación, pasa a convertirse en capital de consumo, lo cual agudiza el problema emigratorio de esas provincias, que actualmente ocupan el primer lugar en la dura y difícil estadística emigratoria del Austro Ecuatoriano.

Estas y otras causas de emigración, motivaron a César Dávila Andrade, para que a los viajeros del austro los denominara "*huirapamushcas*", "hombres llevados por el viento".

10. PRINCIPALES CAUSAS QUE PROVOCA LA MOVILIZACIÓN INTERNA

Como hemos anotado anteriormente, son múltiples las causas que provocan los desplazamientos de las personas dentro del territorio nacional; la situación económica por la falta de trabajo, es la causa principal; sin embargo, existen otras razones de carácter social, cultural y demográfico, cuyo origen y circunstancias lo analizaremos a continuación.

10.1. Causas Económicas

Este fue el factor preponderante de los desplazamientos de las zonas rurales a las urbanas, en décadas anteriores; grandes cantidades de indígenas abandonaron el campo debido a que en la Sierra entró en decadencia el sistema de hacienda y gran parte de la población masculina, especialmente, tubo que salir en busca del sustento; lo hacían de forma temporal en unos casos, cuando el hombre iba a trabajar en la costa, en labores de cosecha de la caña “la zafra”. Otros lo hacían en forma definitiva, ya sea, porque llevaban consigo a su familia o porque formaron sus hogares en esta zona.

Otros grupos, se trasladaron a las ciudades porque en ellas creían encontrar mayores oportunidades de trabajo, aunque no siempre se concretaban sus aspiraciones, esto ha provocado a demás la saturación poblacional en las grandes urbes. El problema para el país se sintió en partida doble; primero el abandono del campo y la falta de mano de obra en las labores agrícolas y luego la congestión poblacional de las grandes urbes que permitieron el crecimiento desordenado y la formación de cinturones de pobreza, en donde no existe ni siquiera los más elementales servicios básicos, ocasionando desorden, altos niveles de pobreza e incremento de la delincuencia.

En la actualidad los desplazamientos del campo a la ciudad, se dan en su mayor parte, porque los campesinos no disponen del factor económico ni técnico para mejorar el cultivos; por el desgaste que se ha ocasionado al suelo, por la falta de apoyo al desarrollo agrícola en el país; porque los altos precios de los insumos

agrícolas, versus los bajos precios de los productos en los mercados, han afectado directamente a la economía del campesino.

Por otro lado, resulta difícil para quienes han vivido de la agricultura, de las artesanías, de la industria doméstica; en medios sociales y culturales serrados, cambiar de costumbres, de medio de vida; sin embargo su adaptación, no ha escatimado esfuerzo alguno, con tal de solucionar su problema económico.

10.2. Causas Sociales y Culturales

Otro de los factores que debemos considerar y que constituyen una causa fundamental del abandono del suelo natal, es la educación; la falta de centros de preparación tecnológica, técnica y desarrollo industrial, en función del sector donde se desarrolla el individuo ha motivado la emigración de jóvenes y adultos, que ávidos por su preparación académica, acudan a centros educativos de las ciudades grandes y en la mayoría de los casos jamás regresan a su suelo natal.

La educación y la formación de los hijos ha sido un factor preponderante que motiva el abandono de las ciudades pequeñas y de las zonas rurales, gran cantidad de jóvenes y adultos, se ven obligados a dejar su lugar de origen para acceder a centros de estudio de otras ciudades más grandes. La población comprendida entre los 18 y 25 años aproximadamente; es decir la población estudiantil de secundaria y especialmente universitaria, es la que emigra por estudios; estos emigrantes son fácilmente adaptables a cualquier medio y en su gran mayoría, se radica definitivamente en la ciudad en la que tuvieron la oportunidad de estudiar y profesionalizarse.

En este mismo campo podemos agrupar a un significativo número de jóvenes que salen especialmente del área rural a realizar la conscripción, el hecho de permanecer por un año o más fuera de su suelo natal y de experimentar un nuevo sistema de vida, termina adaptándoles al nuevo medio en el que se radican de manera definitiva.

10.3. Causas Demográficas

La baja productividad del sector agrícola, el deterioro de los suelos, por la falta de aplicación de medidas técnicas de conservación de la tierra; y la falta de incentivos a los pequeños agricultores, de parte de los gobiernos de turno, ha producido desocupación por un lado; demanda de mano de obra para el agro, por otro y esto sumado al arribo de otros pobladores de regiones más empobrecidas, han llegado producir un crecimiento demográfico desequilibrado en la población rural de la costa y la sierra ecuatorianas.

Estos aspectos negativos han influenciado para que la población rural de las 4 regiones que componen nuestra geografía, se movilicen hacia las ciudades, donde existen más fuentes de trabajo y mejores condiciones de vida; pero como manifestamos anteriormente, han producido también un crecimiento desordenado en las grandes urbes como Quito, Guayaquil, Cuenca, Manta, etc., acompañado por problemas de incremento de la pobreza y la delincuencia.

11. MOVIMIENTOS HACIAS LAS ZONAS RURALES DESDE LAS URBANAS

Los movimientos humanos no dejan de ser contradictorios, mientras unos salen de las zonas rurales, otros dejan las grandes urbes para trasladarse a las áreas rurales en donde puede encontrar tranquilidad y mayores sitios de esparcimiento.

Otro factor que ha determinado el regreso del hombre al campo, está manifestado también por el inicio de grandes industrias al campo como la floricultura, frutícola, que en los últimos años ha tomado impulso en nuestro país; también la industria ganadera y lechera.

Actualmente, la industria turística ha reactivado la vida del campo en las haciendas tradicionales que requiere no solamente de mano de obra agrícola, sino también y especialmente de mano de obra calificada para la atención a turistas nacionales y extranjeros.

11.1. Congestionamiento de las Ciudades

El crecimiento vertiginoso de las ciudades, está manifestado por los grandes desplazamientos de masas humanas del campo a la ciudad, que han venido a sobre poblar desordenadamente las urbes como Quito, Guayaquil Cuenca, Manta, etc., lo cual congestiona la problemática de los gobiernos seccionales y particularmente de los municipios que se ven en apuros por atender con infraestructura básica la formación de barrios y ciudades satélites que nacen de la noche a la mañana.

La inseguridad de estos sectores conocidos como suburbios hace que la población tenga que sumirse a lo poco, tarde o nada pueda recibir de las autoridades; sin soslayar la falta de servicios de luz agua y alcantarillado, que afecta directamente a la salud de sus habitantes, especialmente de los niños, los más vulnerables en este fenómeno social.

11.2. Vías de Comunicación

La apertura de nuevas vías de comunicación son un factor importante que inciden y propician los movimientos de la población dentro del país¹³, traen consigo de manera directa e indirecta fuentes de trabajo; los lugareños se benefician del transporte de pasajeros y de carga, que incide favorablemente e incentivan el comercio entre las poblaciones, pero facilita también la movilización de sus habitantes.

¹³ JUAN, Molina S. Las migraciones internas en el Ecuador. Editorial Universitaria. 1985.

La construcción de la carretera Panamericana, y algunos de sus ramales, en la sierra, constituye un hecho histórico muy importante en el Ecuador; pues esta carretera una de las primeras vías de integración nacional e internacional entre los pueblos del Carchi en la frontera norte y Macará en la frontera sur, que trajeron consigo progreso y superación. Posteriormente, nuestra historia no puede soslayar los beneficios que trajeron al país, la construcción del ferrocarril como medio de integración de los pueblos de la costa y la sierra ecuatorianas.

12. COLONIZACIÓN

En la década de los 60, el Gobierno Nacional del Ecuador promulga la ley de Reforma Agraria y Colonización, la misma que tiene como objetivo principal la reactivación de grandes extensiones de tierras deprimidas y baldías de la sierra y el oriente ecuatoriano, las mismas que son entregadas a los futuros colonos como un incentivo para que se dedique al cultivo de productos agrícolas. Esta Reforma Agraria, trajo consigo la movilización de grandes masas humanas desde diferentes partes del país, que se radicaron de manera definitiva en las tierras propuestas por el Estado, lo cual constituye una "Colonización Dirigida"¹⁴.

La Reforma Agraria propuesta por el Gobierno, pretendía no solamente la reactivación de las tierras baldías; su intención era también disminuir el éxodo de la población campesina a las grandes ciudades; sin embargo, estos desplazamientos ocasionaron problemas de carácter social y legal con los pobladores de las áreas rurales que tenía asentamientos recientes en poblaciones como Santo Domingo, el Puyo, Macas, Sucumbíos y otras ciudades.

12.1. Migración de la Sierra al Oriente

¹⁴ JUAN, Molina S. Las migraciones internas en el Ecuador. Editorial Universitaria. 1985.

El Oriente Ecuatoriano, llegó en su momento, a ser una zona de atracción para los campesinos de la sierra, que veían en la explotación de la madera y aunque en menor escala las labores agrícolas un importante fuente de trabajo; pero fue el petróleo, en el nororiente ecuatoriano, el que, con su industrialización, volcó a una gran parte de compatriotas a poblar esta parte de la geografía nacional. La expectativa era grande para los nuevos colonos, muchos hicieron sus negocios y se quedaron de manera definitiva en el sector, otros, hasta la fecha no han podido realizar cristalizar sus sueños.

En su mayoría estos grupos migratorios proceden de las poblaciones rurales de la sierra, primero atraídos por la colonización de las tierras, incentivados por el Estado ecuatoriano en la Reforma Agraria y otros por la explotación, la industrialización y los trabajos de infraestructura vial que forman parte del complejo negocio petrolero.

CUADRO N° 1

Población del Oriente Ecuatoriano, 1971

	POBLACIÓN TOTAL A 1962	MIGRACIÓN A 1962/71	MIGRACIÓN TOTAL A 1971	CRECIMIENTO POBLACIONA L 1962/1971	POBLACIÓN TOTAL 1971
MIGRANTES DE LA SIERRA	18.784	23.650	42.434	7.264	49.689
MIGRANTES DE OTROS LUGARES	6.129	5.913	12.042	2.370	14.412
POBLACIÓN NATIVA	50.000	-----	-----	-----	-----
TOTAL	74.913	29.563	54.476	19.634	124.110

Fuente: Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, Según Censo de población y primero de la vivienda. Quito, 1962. INDA.

Como se desprende del Cuadro N° 1 y de acuerdo al censo de 1962, de 18.784 habitantes que existía en el Oriente; a 1971, esta cifra se incrementa a 49.689 habitantes, es decir en un 265% en menos de una década, demostrando que existieron grandes desplazamientos de hacia el la Región Oriental.

También llegaron de la Costa, y de manera especial de la Provincia de Manabí, que soportó en la década de los 70 los efectos de una larga sequía.

De los datos recabados¹⁵, se anota que el 86% de la población total en 1962, 74.913 y 124.110 para 1971, están clasificados como procedentes del área rural.

CUADRO Nº 2

Número y Porcentaje de Inmigrantes de la Sierra al Oriente

Nº	PROVINCIA	Nº DE PERSONAS	PORCENTAJES
1	AZUAY	12.790	30%
2	LOJA	10.458	25%
3	TUNGURAHUA	6.395	15%
4	POCHINCHA	5.117	12%
5	CHIMBORAZO	2.131	5%
6	CARCHI	2.131	5%
7	COTOPAXI	853	2%
8	BOLÍVAR	853	2%
9	CAÑAR	853	2%
10	IMBABURA	853	2%
TOTAL		42.434	100%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).

En el Cuadro Nº 2 demuestra que los inmigrantes que llegaron al Oriente, provenían de diferentes lugares del callejón interandino, destacándose los de la provincia del Azuay, demostrando un mayor desplazamiento, ratificando una tradición migratoria de la provincia austral.

Los migrantes de la provincia del Azuay se radicaron preferentemente en la provincia de Morona, primero por la proximidad geográfica entre estas dos provincias; y luego por los programas de colonización realizados por el Centro de

¹⁵ BOLÍVAR, Navas. Migración de la Sierra al Oriente en Ecuador. IICA. Quito, 1972.

Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona-Santiago (CREA), lo que motivo el reclutamiento de personas de escasos recursos de las áreas rurales para posteriormente trasladados al Oriente en calidad de colonizadores.

13. MOVIMIENTOS MIGRATORIOS REGISTRADOS DE ACUERDO A LOS DIFERENTES CENSOS REALIZADOS EN EL PAÍS

Los censos realizados en el Ecuador permiten tener datos más reales, que determinar la cantidad de población que se desplazo en el interior del país, así vemos que para el año de 1950¹⁶ en el país existe un alto índice de desplazamientos, en este censo no se estableció como factor de consulta la inmigración interna, pero se desprende de la tabla según el idioma y dialecto que se hablaba en las diferentes provincias.

CUADRO Nº 3

Censo poblacional del Ecuador 1950

PROVINCIAS	FAMILIAS CENSADAS	IDIOMAS			
		CASTALLANO	QUECHUA	OTROS	MUDOS
AZUAY	52.404	47.429	4.927	26	22
BOLIBAR	21.550	17.566	3.972	3	9
CAÑAR	20.323	15.569	4.736	9	9
PROVINCIAS	FAMILIAS CENSADAS	IDIOMAS			
		CASTALLANO	QUECHUA	OTROS	MUDOS
COTOPAXI	34.176	24.643	9.497	9	27
CHIMBORAZO	46.441	29.507	16.885	15	34
EL ORO	17.932	17.906	-	23	3
ESMERALDAS	14.460	14.147	263	45	5
GUAYAS	106.401	105.972	26	381	22
IMBABURA	32.320	20.835	11.452	12	21
LOJA	42.364	40.863	1.481	-	20
LOS RIOS	23.566	23.540	-	19	7
MANABI	64.440	64.395	-	30	15
NAPO PASTAZA	5.059	1.665	3.310	81	3
PICHINCHA	80.668	74.536	5.428	671	33
SANTIAGO ZAMORA	4.158	3.125	107	837	89
TUNGURAHUA	40.173	33.086	7.052	-	35

¹⁶ Censo de 1950. INEC

ARCHIPIÉLAGO DE COLON	282	271	-	11	-
TOTAL	621.645	549.960	69.151	2.174	360

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), censo de 1950.

Como se puede ver en el Cuadro N° 3 de la población censada de 621.645 familias, existen 69.151 familias que hablan Quechua y 2.174 otros idiomas: Cabe resaltar que en las provincias de Esmeraldas y Guayas donde originalmente no se hablaba el Quechua ya existen familias que hablan este idioma, lo que demuestra la existencia de emigrantes de la Sierra a la Costa.

Para el censo del 25 de noviembre de 1962, se toma como variable de estudio la inmigración interna, anotando el lugar de origen y el lugar de residencia al momento de la consulta.

CUADRO N° 4

Población del Ecuador de acuerdo al lugar de origen. 1962

PROVINCIA DE EMPADRONAMIENTO	TOTAL	PROVINCIA DE RESIDENCIA ANTERIOR					
		AZUAY	BOLIVAR	CAÑAR	CARCHI	COTOPAXI	CHIMBORAZO
AZUAY	12.718	398	107	4.800	80	96	657
BOLIVAR	188	102	302	36	52	265	2.305
CAÑAR	8.840	3.038	53	423	18	39	690
CRCHI	10.779	90	41	21	722	96	194
COTOPAXI	7.782	128	208	46	114	392	384
CIMBORAZO	14.176	1.507	1.480	2.246	150	493	1.042
EL ORO	43.072	9.764	71	323	192	227	331
ESMERALDAS	17.328	116	109	23	288	171	139
GUAYAS	196.621	18.189	3.439	8.322	847	2.941	18.428
IMBABURA	18.913	101	47	44	8.237	320	325
LOJA	7.008	2.240	38	128	74	46	138
LOS RIOS	43.483	314	6.289	235	130	2.344	654
MANABI	11.274	322	50	64	91	380	405
MORONA	7.741	5.805	6	226	31	13	84

SANTIAGO							
NAPO	3.931	46	14	1	724	189	82
PASTAZA	6.196	59	89	30	81	244	538
PICHINCHA	135.621	5.704	4.570	1.035	8.920	23.275	13.594
TUNGURAHUA	14.984	540	1.060	119	377	2.117	2.333
ZAMORA CHINCHIPE	5.504	577	1	24	11	6	4
ARCHIPELAGO DE COLON	1.157	18	2	19	11	23	30

PROVINCIA DE EMPADRONAMIENTO	PROVINCIA DE RESIDENCIA ANTERIOR						
	EL ORO	ESMERALDAS	GUAYAS	IMBABURA	LOJA	LOS RIOS	MANABI
AZUAY	1.041	47	2.148	110	1.123	50	152
BOLIVAR	30	23	386	68	84	1.222	40
CAÑAR	251	38	3.176	17	109	351	267
CRCHI	50	54	152	2.946	41	10	34
COTOPAXI	100	40	491	204	124	1.491	313
CIMBORAZO	116	40	2.460	250	160	84	168
EL ORO	4.370	429	8.868	117	15.251	565	647
ESMERALDAS	192	1.496	1.879	536	127	285	6.573
GUAYAS	9.969	6000	13.330	1.494	3.733	35.430	40.059
IMBABURA	92	174	288	1.720	80	44	118
LOJA	1.532	9	380	90	658	29	34
LOS RIOS	609	524	17.427	244	191	3.719	6.957
MANABI	204	786	5.237	138	128	309	945
MORONA SANTIAGO	48	10	112	7	34	3	14
NAPO	124	26	98	113	61	17	22
PASTAZA	113	28	145	59	86	30	15
PICHINCHA	2.674	2.721	10.569	19.340	5.404	2.072	7.120
TUNGURAHUA	277	97	2.031	667	287	298	208
ZAMORA CHINCHIPE	66	7	59	21	4.251	2	16
ARCHIPELAGO DE COLON	36	11	480	3	22	13	27

CUADRO Nº 4

PROVINCIA DE EMPADRONAMIENTO	PROVINCIA DE RESIDENCIA ANTERIOR						
	MORONA SANTIAGO	NAPO	PASTAZA	PICHINCHA	TUNGU RAHUA	ZAMORA CHINCHIPE	ARCHIPELAGO DE COLON
AZUAY	219	2	15	1.082	260	40	4
BOLIVAR	6	3	26	450	686	-	3
CAÑAR	33	6	5	194	91	4	4
CARCHI	2	55	20	1.281	160	8	3
COTOPAXI	10	27	29	2.222	1.353	-	-
CIMBORAZO	15	11	42	1.821	1.915	7	1
EL ORO	72	16	48	1.336	238	75	1
ESMERALDAS	15	76	54	1.609	304	3	4
GUAYAS	178	89	148	15.405	13.150	86	292
IMBABURA	2	36	22	5.264	533	8	5
LOJA	20	12	9	682	197	178	2
LOS RIOS	8	24	48	1.202	2.048	8	7
MANABI	12	23	15	1.380	427	18	5

MORONA SANTIAGO	836	20	74	182	125	69	2
NAPO	14	233	258	1.165	175	4	1
PASTAZA	136	517	556	776	2.634	-	-
PICHINCHA	209	533	674	4.775	15.173	148	81
TUNGURAHUA	14	42	231	3.355	697	13	6
ZAMORA CHINCHIPE	96	-	3	117	12	172	-
ARCHIPELAGO DE COLON	-	3	9	191	207	1	1

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censo 1962

De los datos estadísticos anteriores se puede apreciar la cantidad de población que se ha desplazado desde y hacia las diferentes provincias del país¹⁷, demostrando que la población ecuatoriana, al igual que en cualquier otro país, sus habitantes siempre están en constante movimiento. Pudiendo anotarse que van de las ciudades pequeñas a las ciudades grandes, porque en estas pretenden encontrar mejores condiciones de vida. También se destaca que prefieren movilizarse hacia las provincias cercanas.

Para el último censo realizado el 25 de noviembre del 2001, se toman de referencia dos variantes para determinar los movimientos dentro del país: 1.- los inmigrantes que permanecen menos de 5 años fuera de su lugar de origen y 2.- los que han permanecido más de 5 años en su nuevo sitio de residencia, variable que tomaremos en cuenta para nuestro estudio.

CUADRO Nº 5

Población del Ecuador de acuerdo al lugar de origen. 2001

PROVINCIA DE RESIDENCIA HABITUAL	TOTAL	PROVINCIA DE RESIDENCIA HABITUAL 5 AÑOS ANTES DEL CENSO, SEGÚN PROVINCIA DE ORIGEN					
		AZUAY	BOLIVAR	CAÑAR	CARCHI	COTO PAXI	CHIMBO RAZO
AZUAY	29.033	-	202	3.237	114	312	1262
BOLIVAR	5.454	38	-	14	19	234	485
CAÑAR	10.173	1.760	57	-	84	84	850
CARCHI	7.139	69	21	8	175	175	131
COTO	13.837	124	460	28	-	-	510

¹⁷ CENSO de 1962. INEC

PAXI								
CHIMBO RAZO	13.217	372	839	375	329	329	-	
EL ORO	30.189	2.474	57	278	5	167	475	
ESMERAL DAS	22.219	76	110	33	118	217	183	
GUAYAS	124.158	3.009	1.642	2.138	158	731	6.493	
IMBBURA	17.580	237	128	27	4.320	271	279	
LOJA	13.992	913	27	63	44	164	215	
LOS RIOS	30.122	159	2.108	125	43	1.169	300	
MANABI	27.224	157	67	90	54	326	180	
MORONA SANTIAGO	6.406	1.824	45	168	17	62	360	
NAPO	5.412	57	165	28	61	185	283	
PASTAZA	8.174	106	158	36	39	293	838	
PICHINCHA	191.472	3.450	7.753	967	8.869	14.288	13.281	
TUNGURA HUA	17.84	389	1.796	91	191	1.381	1.848	
ZAMORA CHINCHIPE	5.080	248	9	10	5	17	40	
GALÁPAGOS	2.809	24	10	15	4	38	74	
SUCUMBIOS	17.979	187	904	36	167	512	439	
ZONAS NO DELIMITADAS	9.829	39	58	109	34	78	27	
TOTALES	627.306	16.141	17.150	8.046	14.768	21.420	29.036	

CUADRO Nº 5

PROVINCIA DE RESIDENCIA HABITUAL	PROVINCIA DE RESIDENCIA HABITUAL 5 AÑOS ANTES DEL CENSO, SEGÚN PROVINCIA DE ORIGEN							
	EL ORO	ESMERAL DAS	GUAYAS	IMBABURA	LOJA	LOS RIOS	MANABI	MORONA SANTIAGO
AZUAY	4.268	412	4.239	248	3.028	542	850	2.162
BOLIVAR	54	91	691	44	53	1.192	136	12
CANAR	393	133	3.451	63	221	436	713	149
CARCHI	82	69	202	1.461	101	46	89	53
COTO PAXI	191	334	1.237	197	209	1.497	1.508	56
CHIMBO RAZO	375	288	2.528	182	321	214	209	198
EL ORO	-	1.809	7.053	173	6.059	1.243	2.870	211
ESMERAL DAS	580	-	4.891	372	203	1.234	6.653	34
GUAYAS	6.068	10.303	-	521	2.336	22.846	39.511	261
IMBABURA	200	667	668	-	230	158	335	75
LOJA	2.769	143	1.107	132	-	249	218	223
LOS RIOS	711	1.889	11.281	14	169	-	6.210	25
MANABI	683	3.245	10.284	161	166	2.061	-	41
MORONA SANTIAGO	282	93	563	72	423	60	155	-
NAPO	82	97	248	117	105	150	195	88
PASTAZA	210	106	479	112	173	121	263	1.175
PICHINCHA	6.189	13.881	16.821	13.861	11.244	9.151	29.143	1.057
TUNGURA HUA	275	420	1.852	334	427	621	608	201
ZAMORA	542	42	304	21	2.620	108	56	285

CHINCHIPE								
GALÁPAGOS	79	59	1.015	37	127	58	164	4
SUCUMBIOS	1.027	1.120	1.277	22	995	1.128	1.198	141
ORELLANA	516	713	768	165	541	880	694	175
ZONAS NO DELIMITADAS	202	2.284	1.110	115	89	634	2.683	2
TOTALES	26.163	38.388	73.573	18.918	30.018	44.773	94.790	6.697

PROVINCIA DE RESIDENCIA HABITUAL	PROVINCIA DE RESIDENCIA HABITUAL 5 AÑOS ANTES DEL CENSO, SEGÚN PROOVICNIA DE ORIGEN							
	NAPO	PASTAZA	PICHINCHA	TUNGURAHUA	ZAMORA CHINCHIPE	GALÁPAGOS	SUCUMBIOS	ORELLANA
AZUAY	67	126	3.431	533	698	18	243	68
BOLIVAR	46	21	1.438	357	6	3	219	84
CAÑAR	20	22	801	159	43	11	111	21
CARCHI	41	35	2.482	134	19	8	242	37
COTO PAXI	128	128	4.898	1.412	37	12	189	68
CHIMBORAZO	155	406	3.770	1.3558	57	17	193	120
EL ORO	152	175	3.456	288	407	24	671	224
ESMERALDAS	41	41	4.415	277	25	33	420	102
GUAYAS	157	232	9.648	2.110	213	441	711	229
IMBABURA	98	64	7.233	389	35	32	308	71
LOJA	52	107	3.442	210	2.222	21	362	111
LOS RIOS	42	51	3.312	334	14	17	489	116
MANABI	50	57	5.535	304	45	44	246	131
MORONA SANTIAGO	103	434	698	216	271	9	15	52
NAPO	-	308	1.391	644	18	3	425	494
PASTAZA	507	-	1250	1.526	29	5	241	177
PICHINCHA	1.963	1.306	-	8.277	865	320	4.473	1.739
PROVINCIA DE RESIDENCIA HABITUAL	PROVINCIA DE RESIDENCIA HABITUAL 5 AÑOS ANTES DEL CENSO, SEGÚN PROOVICNIA DE ORIGEN							
	NAPO	PASTAZA	PICHINCHA	TUNGURAHUA	ZAMORA CHINCHIPE	GALÁPAGOS	SUCUMBIOS	ORELLANA
ZAMORA CHINCHIPE	10	24	420	71	-	1	69	18
GALÁPAGOS	3	3	440	502	23	-	8	5
SUCUMBIOS	412	188	3.888	569	129	13	-	941
ORELLANA	1.179	176	2.296	414	43	10	1.299	-
ZONAS NO DELIMITADAS	31	17	1.782	45	14	4	106	42
TOTALES	5.642	4.589	71.824	20.275	5.290	1.214	11.624	5.048

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censo, 2001

Como podemos observar el número de ciudadanos que se han desplazado a las diferentes provincias, se han incrementado considerablemente, con relación a los datos del censo anterior, por lo que podemos determinar que la población ecuatoriano siempre está en constante ir y venir¹⁸.

¹⁸ CENSO del 2001. INEC

14. SU INCIDENCIA EN LA SOCIEDAD ECUATORIANA

Como hemos venido analizando, el fenómeno migratorio interno en el Ecuador ha sido una constante a lo largo de su historia, los movimientos poblacionales, por diversos motivos, han existido desde siempre. Este fenómeno ha sido analizado por muchos investigadores y estudiosos nacionales que encuentran en los movimientos migratorios un problema de carácter social, económico y político. Es un hecho que la migración no afecta de manera específica a las personas en forma individual, sino al hombre como un ente eminentemente social, en su entorno familiar y sus correlacionados. La problemática interna y externa ha logrado modificar el contexto de la historia nacional, ha alterado las estadísticas poblacionales que han actuado sobre las fuerzas del mercado, y lo que es más, ha cambiado las estructuras sociales del país, tal como lo demuestran los cuadros estadísticos anteriores.

El fenómeno de desplazamiento de la Sierra a la Costa, se manifiesta por ejemplo por el cambio de modelo de producción, de una centrada en la hacienda como núcleo de trabajo a un modelo de producción masiva en extensas plantaciones agrícolas de la zona costanera, que demanda de gran cantidad de mano de obra.

La Reforma Agraria no solamente que produjo grandes movimientos internos; sino también modificó las estructuras sociales y culturales de los pueblos que mezclaron sus culturas para dar acceso a otras propias de esa mezcla.

La “migración estacionaria”, como hemos mencionado, aquella que se enmarca en el contexto de actividades temporales, como es el caso de la “zafra”, que cada año se realiza en períodos de verano y que da trabajo a ingentes cantidades de obreros, especialmente de la Sierra. Esta migración, si bien ha venido a solucionar ciertos problemas básicamente económicos de las familias dependientes de este trabajo temporal, no es menos cierto que también ha

causado problemas de carácter psíquico, social y familiar, cuando son los hombres los que abandonan sus hogares para dedicarse a estas faenas y en algunos casos no regresan a su terruño, afectando las estructuras familiares.

En el caso de la “migración permanente”, como la del trabajador o del estudiante que quedaron de manera definitiva a vivir en la ciudad receptora, ha producido así mismo una mezcla de culturas y costumbres, pero ante todo un cambio radical en el emigrante que ha experimentado nuevas maneras de comportamiento, ha cambiado su apreciación por la música tradicional y ha asimilado lo que escucha a diario por los medios radiales del lugar donde estudia, posiblemente ha cambiado hasta la práctica de su religión, por el mismo hecho de que vive fuera de (sus padres) quienes le obligaban a asistir a misa por ejemplo, al menos una vez por semana; ha optado por posturas que para sus padres y relacionados del lugar natal, son extrañas; su manera de vestir posiblemente ya no es la misma, su apariencia personal sufre transformaciones que muchas veces son rechazadas por sus íntimos, lo cual ha causado más de un problema en las relaciones familiares.

En este tipo de migración, permanente también encontramos a los colonos, por lo general grupos familiares completos que se trasladaron a vivir de manera definitiva a sus nuevos pueblos y ciudades; Ciudades como Santo Domingo de los Colorados, El Puyo, Lago Agrio y otras que viven una multiculturalidad, producto de la mezcla de pueblos, de razas, de costumbres, y hasta de idioma.

Pero los desplazamientos de las áreas rurales a las grandes ciudades produjeron congestionamiento de urbes como Quito, Guayaquil, Cuenca, y otras donde se formaron asentamientos no legalizados, desprovistos de los servicios básicos y por consiguiente un bajo nivel de vida.

El fenómeno migratorio de la población masculina adulta ecuatoriana, en su mayoría implica el abandono del hogar, lo cual sin duda, deja secuelas de carácter

social, pues la madre debe asumir el doble rol de madre y de jefe del hogar; peor aún, el efecto psicológico del abandono que produce trastornos emocionales en sus hijos.

CAPÍTULO III

INCIDENCIA DE LAS REMESAS

4. LAS REMESAS FRENTE A LA ECONOMÍA NACIONAL

Las remesas, consideradas así, a los dineros que envían los emigrantes ecuatorianos desde los diferentes países del mundo, principalmente desde España y los Estados Unidos de Norte América, en la actualidad constituyen un rubro significativo dentro de los indicadores económicos del país. El destino que dan los receptores de estos dineros, es causa de gran preocupación dentro del sistema financiero nacional, pues no existe un asesoramiento e incentivo de inversión de parte del gobierno, muy a pesar de que estos dineros estimulan el consumo nacional, pero postergan la inversión.

Existen muchos estudios y análisis que determinan que los montos que se movilizan a nivel mundial, regional y concretamente del Ecuador son bastante considerables; haciendo una comparación establecemos que las remesas en el Ecuador, constituyen el segundo rubro de ingreso, después de la exportaciones petroleras, su inversión muy bien podría multiplicarse a través del sistema financiero, ya sea por medio de los ahorros, de inversiones, de microempresas, vivienda y otros.

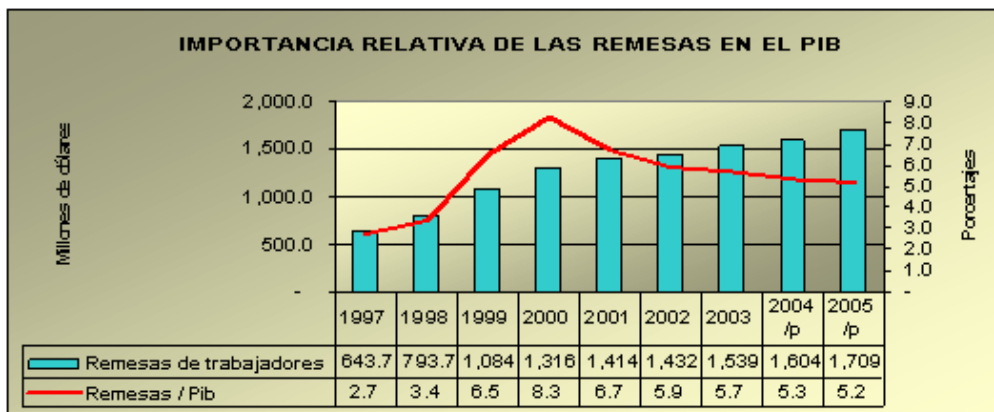
Las remesas no pueden ser un sustituto en las estrategias para el desarrollo del crecimiento económico del país; sin embargo, son importantes por el ingreso de divisas que representan, producto del trabajo arduo de los ecuatorianos que desde las distintas latitudes de la geografía mundial envían a sus familiares y allegados. El Banco Central del Ecuador estima que en el año 2005 ingresaron al país 1.709 millones de dólares, lo que es solo una aproximación, ya que no incluye

los envíos “tipo courier” o los envíos informales, llamados así a las remesas que vienen a través de familiares o amigos que son los portadores de este tipo de encomiendas.

En los últimos trece años, se considera que al Ecuador ingresaron por concepto de remesas, sobre los 13.404 mil millones de dólares; este valor supera en casi dos veces el Presupuesto General del Estado del año 2005 que fue de 7.343.5 millones de dólares.

Resulta inverosímil admitir, que quienes emigraron y salieron del país por la dificultad de conseguir trabajo, por problemas económicos, entre otras causas, con el envío de las remesas están financiando en parte el desarrollo del país. A pesar de que estos dineros constituyen valores dispersos y no una masa concentrada que facilitaría la inversión; sin embargo, están dentro del país y generan un movimiento económico de suma importancia.

GRÁFICO N° 1



Fuente: Empresas e instituciones remesadoras y BCE

Como lo demuestra el gráfico N° 1, las remesas representan valores importantes con respecto al Producto Interno Bruto (PIB) de nuestro país, que en el año 2000 alcanzó un porcentaje alto de 8.3%, pero que en los años

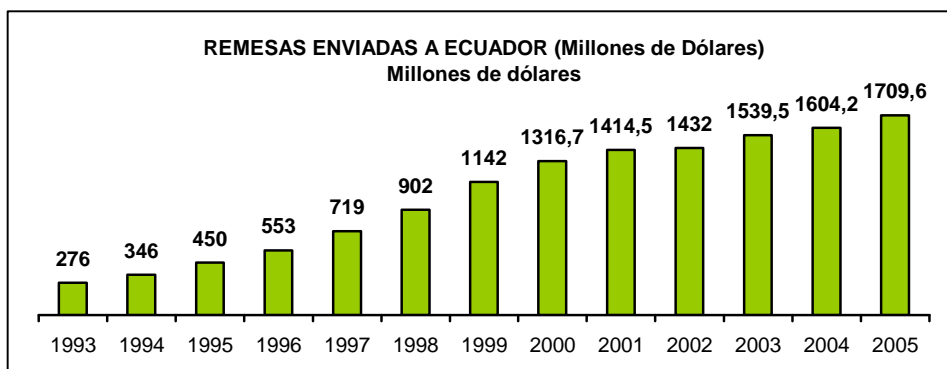
siguientes sufre un decrecimiento y es así que en el año 2005 este rubro alcanza el 5.2% del Producto Interno Bruto.

Si bien el actual modelo económico del país está respaldado por la dolarización, este se sostiene en gran parte por el ingreso de las remesas, y obviamente por el beneficio que representa el precio del barril del petróleo que a julio de 2006 cotizaba sobre los 70 dólares por barril.

La inversión extranjera y los ingresos por exportaciones de otros productos son frágiles en el Ecuador; por lo que es importante incentivar las inversiones y negocios que puedan generar las remesas como base de una política sólida que además generará empleo y riqueza, de manera especial en aquellas provincias y regiones donde se han producido verdaderos éxodos poblacionales debido justamente a la falta de empleo y de inversión económica.

GRÁFICO Nº 2

Evolución de las Remesas



Fuente: Banco Central del Ecuador.

En el gráfico Nº 2 se puede apreciar la evolución de los montos de las remesas que en 1993 fue de 276 millones de dólares, para alcanzar los 1.709.6 millones de dólares en el año 2005. Este incremento es directamente proporcional al número de compatriotas que salieron del país. Tomando como base el valor de 276

millones de dólares de 1993 al 2005 cuando las remesas suman 1709.6 millones de dólares el incremento representa el 619,4%.

Según informes del Banco Central, las remesas desplazaron por varios años, a las exportaciones tradicionales del banano que en el año 2001, por ejemplo, alcanzaron los 864.515 millones de dólares¹⁹, frente a 1.414,5 millones de las remesas; es decir, que en este año, las remesas superaron en casi dos veces a las exportaciones bananeras.

En el año 2005, los valores de las remesas llegan a 1.709,6 millones de dólares frente a los 1.084.394 millones de dólares de las exportaciones bananeras y frente a los 457.539 millones de dólares²⁰ de exportaciones camaroneras, las remesas siguen superando a las exportaciones de banano aunque con pequeña diferencia; sin embargo superan en cuatro veces las exportaciones camaroneras.

Estos datos estadísticos se hacen más apreciables cuando las cifras corresponden al primer país exportador del banano y de camarón del mundo.

Al establecer la comparación con las divisas que ingresan como producto de las exportaciones de Petróleo, que en el año 2005 llegaron a 5.396.840 millones de dólares²¹, podemos determinar que los valores de las remesas son la quinta parte del principal producto de exportación, que sustenta gran parte de la economía del país.

Frente a los rubros de inversión del país en Educación y Salud que en el año 2005 llegó a 1.241,1 millones de dólares, podemos así mismo establecer que; los 1.709,6 correspondientes a las remesas por este mismo año supera con más de 500 millones estas inversiones.

¹⁹ Datos Estadísticos del Banco Central del Ecuador del 2006.

²⁰ Datos Estadísticos del Banco Central del Ecuador 2006.

²¹ Datos Estadísticos del Banco Central del Ecuador 2006.

Si comparamos los valores destinados al Servicio de la deuda externa, incluidos los intereses, el Ecuador pagó en el año 2005, 1.502 millones de dólares²², el valor de las remesas supera también este rubro.

5. LAS REMESAS EN AMÉRICA LATINA

La situación latinoamericana en el contexto mundial con relación a los migrantes le ha convertido en una de las regiones que más dinero recibe como producto de las remesas de sus compatriotas. El latinoamericano está presente en todos y cada uno de los países receptores de migrantes y en cantidades considerables, lo que han hecho de dichos países un acervo cultural donde han quedado marcadas costumbres, religiones y modos de vida propia del latino

Es significativo el aporte a las economías de cada uno de los países de la región los valores de las remesas que los migrantes envían a sus familias en las diversas latitudes de la geografía Latinoamericana.

Dentro de la región, el Ecuador ocupa el octavo lugar en montos de remesas²³:

1	México	20.034	millones de dólares
2	Brasil	6.411	millones de dólares
3	Colombia	4.126	millones de dólares

²² Datos Estadísticos del Banco Central del Ecuador 2006.

²³ Diario El Comercio. 10 de abril del 2006. Cuaderno 1, página 13.

4	Guatemala	2.993	millones	de
	dólares			
5	El Salvador	2.830	millones	de
	dólares			
6	República Dominicana	2.682	millones de dólares	
7	Perú	2.495	millones	
	de dólares			
8	Ecuador	2.005	millones	
	de dólares *			
9	Honduras	1.763	millones	
	de dólares			
10	Jamaica	1.651	millones	
	de dólares			
11	Haití	1.077	millones	
	de dólares			
12	Bolivia	860	millones	
	de dólares			
13	Nicaragua	850	millones	de
	dólares			
14	Argentina	780	millones	
	de dólares			
15	Paraguay	550	millones	
	de dólares			
16	Costa Rica	362	millones	de
	dólares			
17	Guyana	270	millones	
	de dólares			
18	Panamá	254	millones	
	de dólares			
19	Uruguay	110	millones	
	de dólares			

20 Trinidad y Tobago
dólares

97 millones de

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), establece que los envíos de los dineros por concepto de remesas a los países de América Latina y el Caribe fueron de 53.600 millones de dólares durante el año 2005. De esta cifra, 2.005 millones corresponden al Ecuador, cifras que difieren un poco con los datos del Banco Central que refiere el valor de US \$ 1.709,6 millones, por remesas.

6. REMESAS Y MICROEMPRESAS

Frente a los atractivos valores que representan las remesas que llegan al Ecuador algunas cooperativas de vivienda rural y grupos no gubernamentales han impulsado programas de inversión en actividades productivas de manera muy sucinta; no se han dedicado a establecer empresas como política que impulse un desarrollo sostenido, donde la inversión despierte el interés del empresario agresivo que lleve su negocio hacia delante con planes y programas a largo plazo para atraer a los migrantes que buscan una nueva alternativa para regresar a su país de origen.

Según estudios realizados por la Universidad de la ciudad de Cuenca, la mayor parte del dinero que ingresa a la economía en el austro ecuatoriano, es utilizado en la adquisición de inmuebles, automóviles, electrodomésticos y gastos corrientes de la familia.

La mayoría de las familias beneficiadas con las remesas no invierte, como se manifiesta anteriormente, el dinero es utilizado en gastos corrientes o en artículos suntuarios; muy pocas personas tienen la visión empresarial o de ahorro; si bien los montos son pequeños, en algunos casos van desde los 100 a los 300 dólares, estos valores no representan un respaldo para iniciar una empresa, pero bien pueden incentivar el ahorro y posteriormente otro tipo de inversiones. Por otro lado

el destino de los dineros está determinado por la voluntad del migrante, quien es el que en última instancia lo decide.

6.1. Ayuda Interna

No existen organismo del Estado que se dediquen a asesorar ni orienten la inversión de las remesas como una política de país; son muy limitados los organismos que se dediquen a esta labor: El Banco Central y otras entidades bancarias han logrado entendimientos internacionales para reducir hasta en un 15% los costos de transferencia de valores, que antes estaba en manos de una o dos empresas que cobraban ingentes valores por este trabajo, que además no era seguro y estaba sujeto a continuos reclamos de parte de los usuarios que se veían perjudicados por extravíos o faltantes.

El nuevo procedimiento de transferencia logrado por el Banco Central y otras entidades bancarias y financieras, además de beneficiar económicamente a las familias que envían y reciben las remesas, también permite establecer una base de datos real sobre el número de envíos y los valores que por ese motivo ingresan al país.

El Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) aprobó el 27 de septiembre del 2001, un proyecto para bajar el costo de las remesas enviadas por ecuatorianos en España. El FOMIN dona desde este año 200 millones de dólares para apoyar las transferencias, distribución y gestión de las remesas desde España. Pretende en el futuro ampliar el beneficio a otros países.

La iniciativa privada también apuntó a promover alianzas entre el Banco Solidario, la Conferencia Española de Cajas de Ahorro y las Cajas de Ahorro de Madrid y Murcia, mediante el cual todo inmigrante ecuatoriano en España tiene acceso a un paquete integral de servicios financieros, que no incluye solamente el envío de dinero, sino la posibilidad de acceder a créditos para vivienda y negocios.

Por otro lado, existen casas comerciales del Ecuador que con representaciones en España y Estados Unidos, principalmente, han establecido un sistema de trueque como un mecanismo para que el migrante ecuatoriano pueda adquirir a crédito electrodomésticos y otros artículos y estos son entregados en los domicilios de los familiares en cualquier ciudad del Ecuador, convirtiéndose este sistema en otra manera de captar las remesas.

Los diferentes bancos del país, con la finalidad de captar los dineros de las remesas, mantienen convenios con empresas remesadoras como Bancomex, Money Gram entre otras, como también incentivan a la apertura de cuentas corrientes y de ahorros, para que la transferencia de dinero sea rápida y así satisfacer la necesidad del migrante en el exterior y del beneficiario en el país.

6.2. Incidencia de las Remesas

No se puede soslayar la incidencia que las remesas tienen en varios ámbitos de la sociedad ecuatoriana que empieza por mejorar la economía familiar y consecuentemente la economía del país.

En consecuencia, se hace prioritario que el Ecuador busque los mecanismos necesarios para que el problema migratorio, en todo su contexto, sea considerado como Política de Estado; que la problemática que llevó al ecuatoriano a salir del país, se convierta en una causa común que incentive la intención de regresar al ecuatoriano para no solamente aprovechar su capacitación en el exterior; sino que sus ahorros se conviertan en inversión, en la creación de pequeñas empresas que crearían fuentes de trabajo y mano de obra; la idea sería hacer de este periplo de retorno al suelo natal, el advenimiento de nuevos programas de inversión para todos los ecuatorianos.

Además, el costo de la migración es bastante alto para el Ecuador, ya que el migrante ha participado de los beneficios de educación y salud y no tiene

retribución, por que es el país receptor el que se beneficia del bagaje de conocimientos que lleva el ciudadano que decide irse a otro lugar.

6.2.1. En el Ámbito Familiar

El sistema de emigrar es muy particular en nuestro país; cuando un miembro de la familia decide viajar realiza primero una consulta íntima en su hogar con lo que se logra un consenso de carácter familiar, que además cuenta con la colaboración de varios miembros de su entorno cercano, contando entre ellos los que pueden aportar con el factor económico o pueden garantizar el endeudamiento, con lo cual el viajero adquiere un compromiso sentimental y el compromiso económico. El soporte que brinda la familia que queda incluye el cuidado y la manutención de los familiares en Ecuador.

El viajero envía cierta cantidad mensual con la que primeramente se pagan deudas o compromisos económicos de gastos de viaje, pasajes aéreos, trámite de visas, dinero en efectivo que debe llevar consigo y otros gastos de viaje; otro rubro corresponde a los valores de manutención, alimentación y vestuario, educación y salud de los familiares; y finalmente como rubro extra hay quienes envían para ahorrar, comprar terreno, casa o propiedad que servirá de respaldo para el regreso del migrante.

Todos los valores correspondientes a gastos de viaje exigen la disponibilidad de dinero en efectivo que a veces no está a disposición de la familia, por lo cual se hipotecan casas o terrenos o cualquier tipo de propiedad que posee el migrante o un familiar cercano; los valores invertidos en la aventura, más los intereses que son por demás altos, comprometen casi la totalidad de las primeras remesas para el pago de deudas.

Por otro lado, este tipo de endeudamiento emergente, acarrea una serie de trámites y arreglos financieros que comprometen en alto grado los intereses del

viajero y de la familia, pues se ven obligados a contraer compromisos financieros pagando altos intereses, difíciles de cumplir, dejando sus pertenencias a merced de los llamados “chulqueros” o prestamistas, gente sin escrúpulos que aprovecha del necesitado para, en la primera oportunidad, apoderarse de lo bienes hipotecados a su favor.

De acuerdo con datos proporcionados por el Banco Interamericano de Desarrollo, se estima que casi dos tercios de los migrantes envían dineros a sus países de origen en forma periódica, por lo general las transacciones son de 100 a 300 dólares mensuales²⁴. Se revela que más de la mitad de las personas que envían remesas son hijos de familia, padres o miembros de familia directos. Los beneficiarios de las remesas son familiares que se encuentran sobre la línea de la extrema pobreza.

En el caso del Ecuador, cerca de la mitad de las personas receptoras de las remesas perciben un salario entre \$250 y \$ 300 dólares al mes (lo cual representa aproximadamente la cuarta parte de la población ecuatoriana), y los dineros recibidos por conceptos de las remesas complementan la economía familiar.

Es de anotar además que un gran porcentaje de los receptores de las remesas son personas con nivel educativo superior, en tanto que un 27% se encuentra entre los que poseen únicamente educación primaria.

En muchos de los casos, las remesas no son vistas como fuente que permita mejorar el status económico de la familia, estas son consideradas como un instrumento de supervivencia económica, porque la mayoría de las familias usan estos fondos para solventar los gastos de: alimentación, alquiler de vivienda, pago de servicios básicos, estudio de sus hijos, pago de las deudas adquiridas con anterioridad; en general se podría aseverar que la mayoría de receptores, emplean las remesas de esa manera.

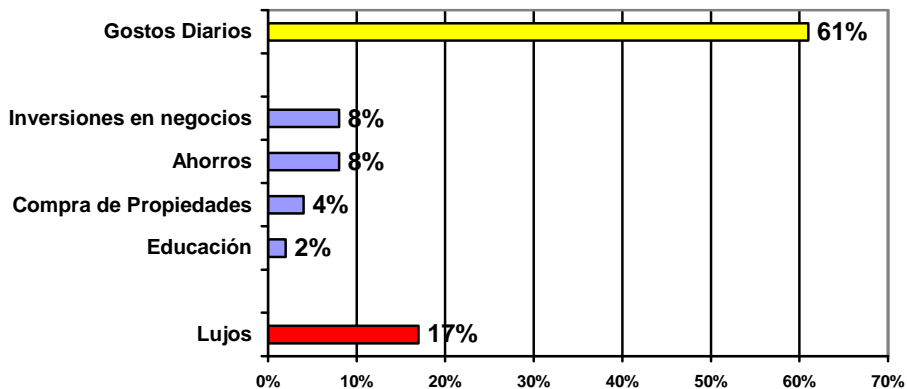
²⁴ Diario El Comercio, 10 de abril del 2006. Cuaderno 1, página 13.

Para los receptores de estos dineros, especialmente aquellas familias que reciben un promedio de \$ 500 dólares mensuales, manifiestan que les permite mejorar su forma de vida, porque además de tener para sus gastos corrientes y de supervivencia pueden ahorrar o hacer alguna pequeña inversión. Mientras que otros manifiestan que los utilizaron en la compra de vivienda o de un vehículo; otros financian pequeños negocios; lo que demuestra que estas transferencias son importantes en el crecimiento económico y el desarrollo del país.

De acuerdo a una encuesta realizada por el FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES y BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, se obtiene el siguiente cuadro que indica en que se invierte el dinero producto de las remesas y como vemos la mayor parte de las familias lo hace en los gastos diarios, muy pocas invierten en negocios y menos en educación.

GRÁFICO N° 3

Inversiones de los dineros producto de las remesas



Fuente: Fondo Multilateral de inversiones y Banco Interamericano de Desarrollo.

6.2.2. Implicaciones Económicas

En los países que reciben remesas de los migrantes, el envío de dineros repercute directamente en la macroeconomía, porque los valores que por este concepto entran sostienen la economía nacional. En el Ecuador, como hemos demostrado anteriormente, las remesas constituyen el segundo rubro de ingresos al país y demuestra que va en crecimiento. En la mesoeconomía es importante su incidencia, es decir a nivel de comunidades locales, porque es aquí donde se ve elevado el nivel de vida de los ciudadanos, por cuanto es mayor la inversión que ellos realizan. Y en la microeconomía, porque al tener mayor nivel adquisitivo en cierta forma mejora el nivel de vida de las familias.

El porcentaje de valores que por remesas ingresa al Ecuador no es fijo; están supeditados a distintas circunstancias, como es el caso de los ciudadanos ecuatorianos que se encuentran en los Estados Unidos, muchos de ellos han logrado legalizar su estadía lo que les permitió reunificar a su familia; en estos casos, por ejemplo, al no existir familiares beneficiarios en el país, los valores que por remesas enviaban, ahora invierten en el lugar de residencia. Los valores por remesas de mayor significación pertenecen a los ecuatorianos residentes en los Estados Unidos; sin embargo, estas cayeron de 1,5 a 1,3 millones de dólares, no

solo por lo expuesto anteriormente, sino también por el llamado “feriado bancario” que se dio en el país en marzo de 1999, que acarreó inseguridad y prefirieron invertir en el país de residencia. Paradójicamente por los atentados del 11 de septiembre de 2001, no disminuyeron las remesas como tampoco la migración.

Entre los países europeos, principalmente España y aunque en menor cantidad Italia, se han convertido en los países atractivos para la migración ecuatoriana que remite cantidades considerables como remesas, cuyas cifras van incrementándose paulatinamente.

En España, se estima que viven cerca de 497.799 ecuatorianos²⁵, cifra con la que, en cierta forma, se ha compensado la reducción de las remesas provenientes de los Estados Unidos.

Según datos emitidos por el Banco Central del Ecuador en Nueva York viven 600.000 ecuatorianos, en Los Ángeles 100.000, en Chicago 100.000 y en Washington 60.000.

Determinar con exactitud la cantidad de emigrantes ecuatorianos resulta difícil, pues su salida en gran cantidad no es por la vía legal; conocido es que existen muchas maneras de eludir los filtros de inmigración y salir del país sin dejar rastro migratorio alguno; esta es una dura realidad nacional. Según el Plan Nacional de Ecuatorianos en el Exterior, se estima que los últimos años han emigrado más del 10% de la población del país, es decir un millón y medio de compatriotas.

De acuerdo a la Dirección Nacional de Migración entre 1999 y 2000 han salido legalmente 504.203 ecuatorianos, esta resulta ser una cifra bastante elevada, si se considera que corresponde al 10% de la población económicamente activa. Sus principales destinos son los Estados Unidos, España e Italia, debiendo anotar que en su mayoría son personas jóvenes.

²⁵ El diario Hoy, 18 de enero de 2006. Página A8.

La obligación de contar con una visa de ingreso a los Estados Unidos y la visa Schengen requerida en la Unión Europea limita la salida de los ecuatorianos y consecuentemente incrementa el tráfico ilegal de personas, dando paso a un negocio ilícito conocido como “coyoterismo”, que ha llegado a los extremos de denigrar la calidad humana, por las condiciones en que son transportados y por las ingentes sumas de dinero que deben depositar para poder acceder a este tipo de aventura; esta situación vuelve vulnerable a los ciudadanos que ávidos de salir del país y de llegar a su destino, no escatiman esfuerzo económico ni físico.

Hombres, mujeres y niños se arriesgan a subir a bordo en precarias embarcaciones y botarse a la mar para ser trasladados en condiciones de “carga”; y a realizar caminatas interminables por terrenos inhóspitos para “inciertamente” llegar a los Estados Unidos; y en el caso de España los ciudadanos son estafados por los mismo “coyoteros” que en su menú de servicios consta una tarifa por conseguir documentos, cédulas, visas falsas, incluyen algún dinero en efectivo; todo a cambio de ingentes sumas de dinero. Pero el problema del migrante no termina ahí, pues en el país de recepción, (quienes logran llegar) son ilegales y por lo tanto impedidos de acceder a un empleo digno y a los beneficios sociales en condiciones dignas.

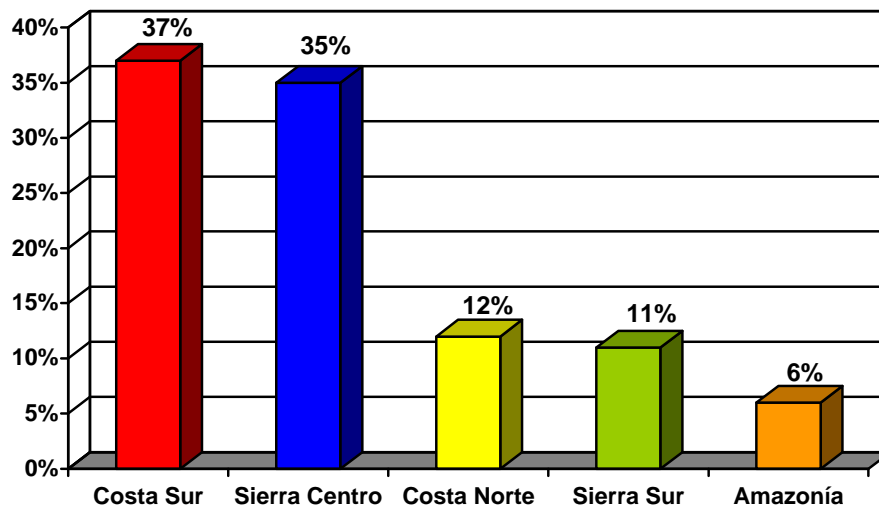
Estudios realizados por el BID²⁶, indican que el 61% de las remesas que reciben los familiares lo destinan para gastos diarios como alimentación, transporte y vestuario; para la inversión como: compra de pequeños negocios, propiedades, educación se destina el 22% de las remesas y un 17% se dedica a gastos suntuarios.

Las familias que reciben las remesas han mejorado la calidad de vida y tienen mayor capacidad adquisitiva, como también mayor acceso a la canasta básica, lo cual directamente repercute en el incremento de la producción y

²⁶ Comité Económico

consecuentemente mejora el empleo; por otra parte, los países que reciben las remesas crean incentivos para captar y atraer mayor cantidad de recursos.

GRÁFICO N° 4
Receptores de Remesas
Regiones



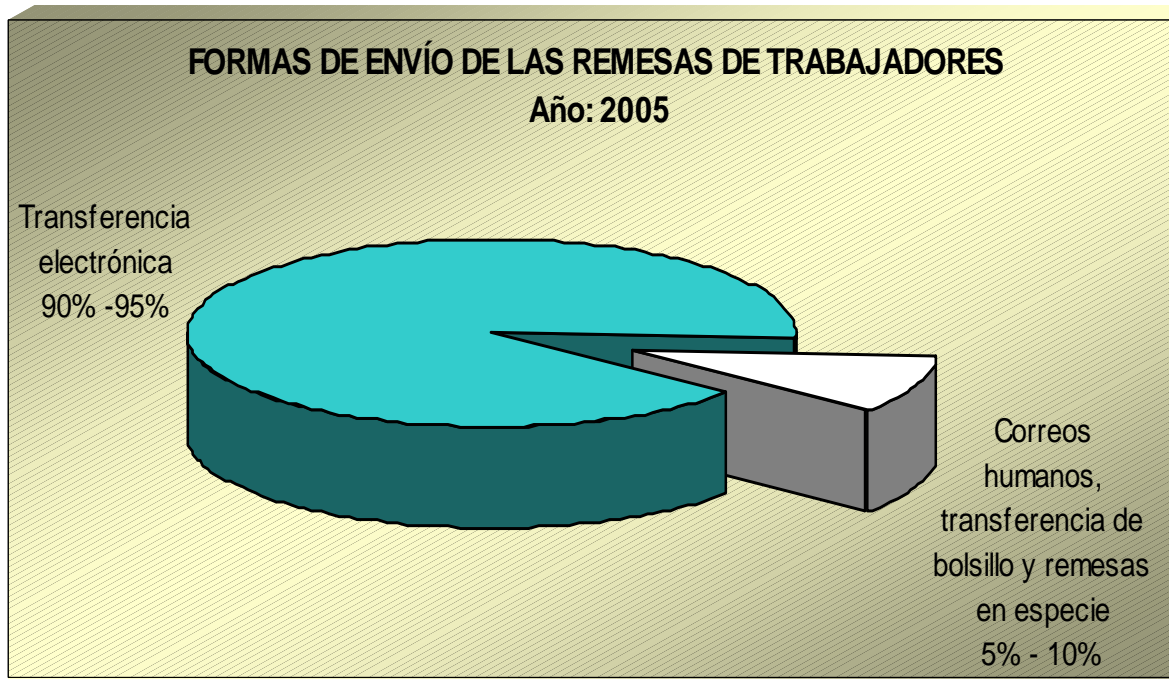
Fuente: Fondo Multilateral de inversiones y Banco Interamericano de Desarrollo.

El gráfico N° 4 nos demuestra las regiones del Ecuador que más alto índice de remesas reciben como son la Costa Sur con 37 y la Sierra Sur y la Amazonía las regiones que menores valores reciben.

6.3. Medios de Transporte de Remesas

La mayoría de las remesas que llegan al país es a través de transferencias electrónicas. El estudio del FOMIN determina que dos de las terceras partes de las remesas que llegan es a través de agentes de transferencias internacionales como Delgado Travel, Western Union, Best Loo. Menos de la quinta parte es transferido por bancos o cooperativas de ahorro, como también usan el correo o el sistema de encomiendas individuales.

GRÁFICO N° 5



Fuente: Banco Central del Ecuador.

El gráfico N° 5, indica que entre el 90% y 95% son los valores contabilizados por el Banco Central del Ecuador y estiman que entre el 5% y el 10% son a través de los llamados correos informales, valores que no están contabilizados por las entidades financieras.

El costo para las transferencias de dinero que cobran los bancos u otras empresas de servicio "courrier", resultaba ser uno de los limitantes con los que se enfrentaban los migrantes, no solamente porque eran muy onerosas; sino que además se realizaban en períodos de tiempo por demás exagerados, lo que impulsó al emigrante a utilizar otros canales informales como enviar el dinero a través de familiares, amigos o conocidos que viajaban al suelo natal.

En la actualidad, estos inconvenientes se han superado gracias a acuerdos comerciales entre entidades bancarias de los Estados Unidos y España, especialmente y del Ecuador, para facilitar la apertura de cuentas corrientes o de ahorros en el exterior, con lo cual se han logrado reducir costos y tiempo.

Por ejemplo, el envío de remesas, por valores de hasta US \$ 10.000, actualmente tiene un costo entre 15 y 20 dólares; y entre 20, 25 y hasta 30 dólares, para montos superiores.

Cuadro Nº 6
Costos de la Remesas

EMPRESA	ORIGEN	MONTO PROMEDIO	COSTO
DHL / Delgado Travel / Western Union / Agencia Costamar / Money Gram/ RIA / Mateo Express / Gran Manzana Poblana y más	España y EEUU	100 – 10.000	Entre 15 y 20 dólares
EMPRESA	ORIGEN	MONTO PROMEDIO	COSTO
DHL / Delgado Travel / Western Union / Agencia Costamar / Money Gram/ RIA / Mateo Express / Gran Manzana Poblana y más	España y EEUU	10.000 o más	20, 25 y 30 dólares

Fuente: Fondo Multilateral de inversiones y Banco Interamericano de Desarrollo.

CAPÍTULO IV

EL FENÓMENO DE LA INMIGRACIÓN EN EL ECUADOR

Los movimientos migratorios, como se ha dicho anteriormente, en su mayor parte son propios de los pueblos que sufren problemas sociales; el desempleo o subempleo; la falta de incentivos sociales, como educación y salud han generado la pobreza y la pauperización de las mayorías, creando conflictos internos que desembocan en una inestabilidad económica que incitan a las personas a dejar su país de origen en busca de mejores días. El Ecuador no se halla exento de este fenómeno, y al contrario, gran cantidad de su población ha salido al exterior; pero al igual que otros países, también ha recibido grandes cantidades de emigrantes de las más diversas nacionalidades, que han encontrado en el Ecuador un paraíso lleno de oportunidades, ideales para vivir y criar a la familia.

Entre los grupos de mayor incidencia, por la cercanía geográfica están los migrantes colombianos y peruanos; pero el Ecuador ha sido también un país atractivo para otras nacionalidades como, por ejemplo los chinos que desde hace muchos años se han radicado principalmente en la costa ecuatoriana; también es considerable la presencia de libaneses, así mismo preponderantemente en la costa y de manera particular en la Provincia del Guayas.

Sin embargo, ya sea por las actividades de las industrias petroleras, florícolas, camaroneras, bananeras y el hecho de estar inmerso en el contexto a nivel mundial, hace que Ecuador sea también receptor de negociantes, industriales, petroleros y otros que desde distintas latitudes han llegado a formar pequeñas colonias por ejemplo de norteamericanos, mexicanos, italianos, españoles, rusos, alemanes, suizos y cuantos otros que han sido recibidos con el característico calor humano del ecuatoriano.

6. LA INMIGRACIÓN PROCEDENTE DE COLOMBIA

El vecino país del norte, desde hace más de 50 años, sufre una grave crisis interna como consecuencia de la descomposición social, lo que provocó la conformación de grupos irregulares que han sembrado el caos en casi toda Colombia y atentan contra la seguridad del país y consecuentemente de su población. Esta grave situación del país del norte, ha desatado una insostenible crisis interna que afecta directamente a su estabilidad social y económica; los grupos irregulares han organizado guerrillas rurales como parte de su protesta antigubernamental; el narcotráfico ha extendido sus tentáculos por todo su territorio, lo que ha provocado enfrentamientos entre las diferentes fuerza militares regulares e irregulares, ha sembrado el pánico en sus pobladores especialmente del área rural, obligándoles a dejar sus hogares y pertenencias para trasladarse a los países vecinos, del norte y del sur.

La mayoría de los ciudadanos colombianos que han llegado al Ecuador, han sido migrantes indocumentados y con malos antecedentes que han causado problemas sociales en las ciudades fronterizas y consecuentemente inestabilidad en las poblaciones y zonas de influencia. Sin embargo, podemos destacar también que existe otro tipo de desplazados que cuentan con todos los documentos y permisos legales y que realizan diferentes actividades; merece destacarse la presencia de grandes inversionistas, industriales y comerciantes que han influenciado positivamente en el desarrollo del país, cuya presencia obviamente es digna de apoyo.

7. LA INMIGRACIÓN PROCEDENTE DEL PERÚ

De acuerdo a información de migración, en el Ecuador existe gran cantidad de ciudadanos peruanos que de manera ilegal llegan al país, unos atraídos por el

pago de la mano de obra en dólares americanos y otros sencillamente porque los países del Pacto Andino permiten el libre cruce de fronteras.

La presencia de los peruanos es más numerosa en las provincias fronterizas del austro como Loja, El Oro, Zamora Chinchipe, pero además han llegado en gran número, a las provincias de Azuay, Cañar y Guayas. Se destaca la presencia de ejecutivo Industriales a inversionistas peruanos que han contribuido al desarrollo de las zonas y ciudades como las provincias de El Oro y Guayas, donde hacen su presencia. Desgraciadamente, como en el caso de la frontera norte, el control migratorio del Ecuador ha sido deficiente y ha permitido el ingreso indiscriminado de gente con dudosos antecedentes personales cuyos delitos aparecen a diario en los medios de comunicación nacional.

8. LA INMIGRACIÓN PROCEDENTE DE OTROS PAÍSES

Desde años atrás el Ecuador ha sido considerado como una isla de paz y de progreso, al que han llegado gran cantidad de ciudadanos de otros países y de otros continentes. Es el caso de los ciudadanos libaneses, que en la ciudad de Guayaquil constituye un grupo bastante importante y que han aportado a la economía, se han caracterizado por ser excelentes comerciantes, además muchos de sus descendientes han participado activamente en la política nacional y otros han ostentado altas dignidades.

En los problemas ocasionados por la segunda guerra mundial, cuando gran cantidad de ciudadanos alemanes-judíos debieron abandonar su tierra en busca de paz y tranquilidad, al Ecuador llegaron unos de manera ocasional y otros de forma planificada, muchos de ellos se establecieron definitivamente en el país y otros al finalizarse el conflicto regresaron a su patria, como también se fueron a otros países donde existía mayor estabilidad jurídica.

Algunas dictaduras en América Latina fueron bastante duras, especialmente en Chile y Argentina, esto provocó que al Ecuador llegara un gran número de inmigrantes provenientes de estos dos países, muchos de ellos se quedaron permanentemente en nuestro país, otros regresaron a sus respectivos países de origen cuando retornaron a la vida democrática.

En la actualidad la gran cantidad de ciudadanos provenientes de los países orientales se han establecido en el Ecuador y son dueños de almacenes y otros negocios donde se encuentran toda clase de artículos a precios más competitivos que los que ofrece el mercado nacional; algunas fábricas nacionales se han visto obligadas a cerrar y otras han dado en quiebra.

Es demostrable entonces que al Ecuador llegó gran cantidad de inmigrantes de todo el mundo, como se puede ver en los datos estadísticos proporcionados por el INEN que indican que en el año 2004 ingresaron al país 818.927 ciudadanos procedentes de diversos países y han salido 642.378 ciudadanos extranjeros²⁷, demostrando que en el país se quedaron por diversas razones 176.549. De acuerdo a los datos estadísticos proporcionados por el INEC, al Ecuador ingresaron ciudadanos de todas las nacionalidades, atraídos por las condiciones climáticas, por la calidad humana de los compatriotas, por el mercado laboral y las facilidades de su política migratoria. En nuestro país existe gran cantidad de chilenos, argentinos, libaneses, chinos, españoles, italianos, alemanes, japoneses, suizos, entre otros ciudadanos procedentes de varios países.

9. INCIDENCIA DEL FENÓMENO INMIGRATORIO EN EL ECUADOR

En el Ecuador no solo se generan movimientos migratorios de salida de ciudadanos hacia otros países, sino que la misma dinámica del fenómeno permite a su vez ser un país receptor de ciudadanos que por diversas razones vienen a

²⁷ Anuario de Migración Internacional INEC, 2004.

establecerse en el Ecuador. El ingreso de ciudadanos que han venido a radicarse en el país se ha incrementado notablemente en los últimos años especialmente procedentes de Colombia y Perú; pero también de China, Corea y cuantas otras nacionalidades, para convertirlo en un país cosmopolita: Como consecuencia de estas inmigraciones, el país ha experimentado cambios que muchas veces son drásticos en el comportamiento social, económico y de seguridad.

La presencia de ciudadanos de Colombia y Perú, especialmente, ha modificado de manera notable el desenvolvimiento de las actividades cotidianas de los ecuatorianos; este fenómeno se siente de manera especial en las poblaciones fronterizas del norte, donde las acometidas de las fuerzas irregulares de Colombia han ocasionado verdaderas oleadas humanas que buscan refugio y seguridad en nuestro territorio

El ingreso emergente de muchos de estos extranjeros, no ha permitido a las autoridades nacionales seleccionar los antecedentes personales de cada uno de ellos, lo que ha ocasionado más de un problema ante la impotencia para frenar la delincuencia en todas sus manifestaciones; esto, consecuentemente, ha ocasionado la sobrepoblación de las cárceles y los centros de detención. Así lo demuestran los datos estadísticos de la Dirección Nacional de Rehabilitación Social

Por otro lado, este tipo de inmigrantes ilegales vienen a constituir una carga para el estado, ya que por su misma condición no contribuyen con el pago de los impuestos, pero exigen y demandan de los servicios públicos, los mismos que no fueron presupuestados en la planificación de las ciudades.

9.1. Incidencia en el Ámbito Laboral

La presencia de muchos ciudadanos colombianos y peruanos, especialmente en las provincias fronterizas ha causado un grave problema social, porque muchos

de ellos han ocupado plazas de trabajo y han desplazado la mano de obra ecuatoriana, lo que ha ocasionado que muchos compatriotas se sientan relegados, esto se ha podido palpar especialmente en las ciudades de: Tulcán, Lago Agrio, Cuenca, Azogues.

En el campo industrial podemos citar algunos profesionales que se han posesionado de importantes plazas de trabajo, como por ejemplo, la industria florícola, donde predomina el colombiano. En la industria petrolera, se destacan profesionales norteamericanos, mexicanos, también existen profesionales franceses, españoles, italianos y otros que han encontrado en el Ecuador un pequeño país con tanta diversidad ecológica, cultural y étnica, que les permite vivir en un verdadero paraíso.

La masiva participación de la colonia China, ha producido efectos negativos en el campo artesanal y del pequeño industrial ecuatoriano que se ha visto invadido de productos importados masivamente desde su país de origen y que a pesar de su mala calidad, han logrado imponerse en el mercado nacional, con precios que no admiten competencia.

9.2. Incidencia en el Ámbito Social

Sin duda que la sociedad ecuatoriana se ha visto afectada por la presencia de inmigrantes de las más diversas nacionalidades sean estas asiáticas, americanas o europeas; sin embargo son Colombia y Perú, los países que han logrado marcar mayor incidencia en nuestro suelo.

Es difícil generalizar la problemática social determinando una influencia de tal o cual país; pero destaca sin duda los acontecimientos especialmente de las ciudades fronterizas del norte y del sur, lo que ha logrado por ejemplo el hecho de que mucha delincuencia proviene desde estas dos fronteras, los robos, asaltos y otros tipos de ilícitos han saturado las cárceles de nuestro país con notoria

presencia de colombianos en zonas que van desde la frontera norte, hasta el centro del territorio de la sierra, la costa y la amazonía ecuatoriana. Los mismos efectos vienen sufriendo los pueblos y las ciudades del austro con la presencia masiva de migrantes del Perú en las ciudades de la costa, sierra y amazonía sur del país.

Los problemas de narcotráfico han influenciado negativamente en nuestro medio, no solo por que al Ecuador le hayan transformado en tránsito del ilícito y el lavado de dinero; sino también porque al combatir la producción y comercialización de la droga, las poblaciones fronterizas sufren la violencia y el riesgo que este negocio acarrea, incluyendo las problemáticas aspersiones o fumigaciones que han desolado grandes extensiones de territorio fértil y agrícola, lo que ha desatado polémicas posiciones entre los países vecinos, donde desde luego el Ecuador ha llevado la peor parte, incluyendo la invasión de su territorio por las fuerzas armadas colombianas.

Si a esto se incluyen la falta de apoyo económico que Estados Unidos ha ofrecido al Ecuador, que pese a los resultados positivos de un gran trabajo conjunto de las Fuerzas Armadas y la Policía han decomisado ingentes cantidades de droga, como parte de un programa bien planificado que le ha costado económicamente al país, sin contar con las pérdidas de vidas humanas tanto de la sociedad civil como de las fuerzas del orden, estamos enfrentando un problema muy desigual, con inciertos resultados.

La problemática social de Colombia y Perú ha incidido negativamente en nuestra sociedad y ha vulnerado extensas zonas tradicionalmente agrícolas y pobladas por ecuatorianos humildes y trabajadores, que en muchos casos se han visto forzados a evacuar el campo y congestionar las ciudades del interior de país.

La presencia de los inmigrantes colombianos y peruanos se siente en todas las ciudades del país, que si bien no se puede generalizar, porque existen

excepciones, pero desgraciadamente corresponden a una mayoría que como decíamos anteriormente, han venido a congestionar las cárceles y centros de detención y consecuentemente afectando nuestras relaciones internacionales con los países vecinos; problemas sociales, en los que desde luego el Ecuador lleva la peor parte.

9.3. Incidencia en el Ámbito de la Seguridad

El tema de la seguridad nacional nunca estuvo tan amenazado como en éste momento; por un lado, la frontera norte nos ha obligado a realizar movilizaciones masivas de seguridad para combatir a las fuerzas irregulares de Colombia; y por otro lado, en la misma frontera, la Policía Nacional conjuntamente con las Fuerzas Armadas tienen fuertes enfrentamientos con las fuerzas regulares e irregulares, decomisan grandes cantidades de drogas que viene del vecino país; pero al mismo tiempo deben controlar el contrabando de combustibles que en ingentes cantidades se desplazan para Colombia.

Con el pretexto de combatir la guerrilla y el narcotráfico, nuestro territorio se ha visto invadido reiteradamente por las fuerzas regulares y las irregulares de Colombia. Las fumigaciones (aspersiones) que realizan en el norte del país, dejando graves secuelas de improductividad agrícola y ocasionando enfermedades a los ciudadanos ecuatorianos que viven en el sector. Ninguna medida de control ha frenado el ingreso masivo de refugiados o inmigrantes que huyen de Colombia para radicarse en el Ecuador.

La frontera sur del Ecuador, de igual manera ha sido transformada en zona de tráfico de la droga y peor aún, a través de esta, se han infiltrado grandes cantidades de personas irregulares y de malos antecedentes que conjuntamente con los colombianos han engrosado las estadísticas de la población carcelaria en el país, como se verá a continuación.

De acuerdo a datos proporcionados por la Dirección Nacional de Rehabilitación Social, según el Dr. Fernando González, en el Ecuador la mayor parte de los delitos que se cometen involucran a ciudadanos colombianos y peruanos, lo que demuestra que hay muchos inmigrantes que se encuentran dedicados a actividades ilícitas, indicando que se ha incrementado a raíz de los desplazamientos masivo de los ciudadanos de los vecinos países, como se anota en los cuadros siguientes.

CUADRO N° 7

Población Carcelaria Masculina según Nacionalidad

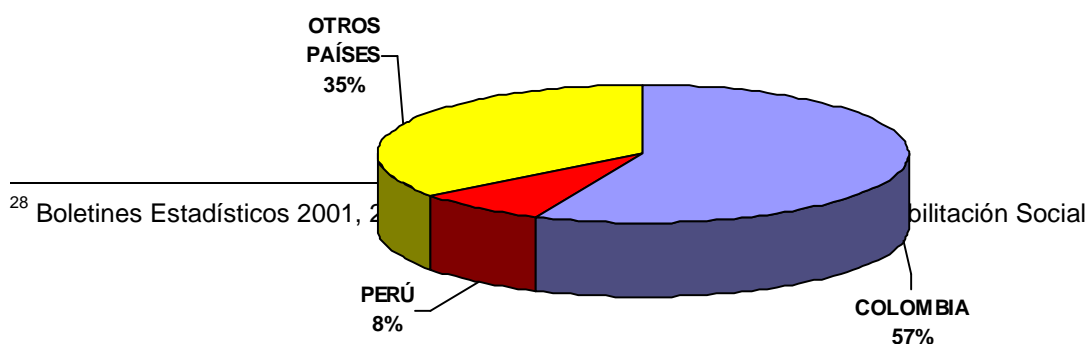
AÑO	COLOMBIA	PERÚ	OTROS PAÍSES	TOTAL
	HOMBRES	HOMBRES	HOMBRES	
2001	375	42	140	557
2002	569	101	667	1337
2003	560	76	281	917
2004	759	100	316	1175
TOTAL	2263	319	1404	3986
PORCENTAJE	56,78	8,00	35,22	100

Fuente: Dirección Nacional de Rehabilitación

El cuadro N° 7, demuestra como se ha incrementado la población de internos procedentes de Colombia y del Perú, desde el año 2001 hasta el 2004²⁸, no se puede contar con datos del año 2005 y 2006, porque en las oficinas del Sistema Penitenciario Ecuatoriano no se han realizado todavía la compilación de datos y no han podido establecer cifras actualizadas.

GRÁFICO N° 6

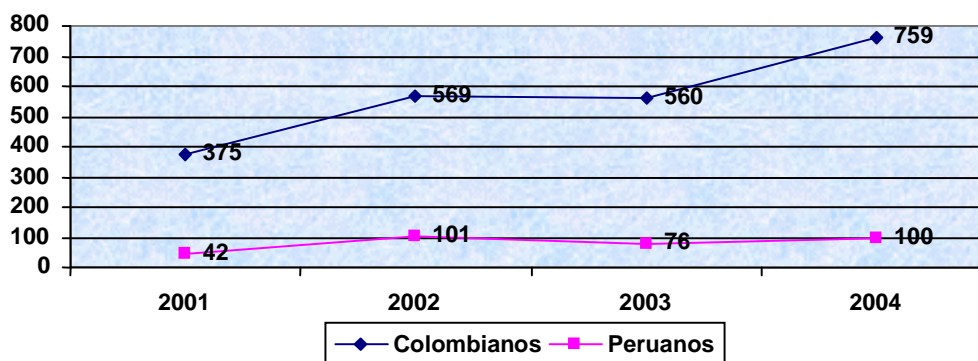
Población Carcelaria Masculina según Nacionalidad



Fuente: Dirección Nacional de Rehabilitación Social.

En forma gráfica, se puede ver claramente los porcentajes de los internos colombianos y peruanos, los mismos que supera ampliamente a los internos de otros países, incluido España que también presenta una población considerable.

GRÁFICO N° 7
Evolución de la Población Carcelaria Masculina
(Colombianos – Peruanos)



Fuente: Dirección Nacional de Rehabilitación

La curva del gráfico N° 7, demuestra como se ha incrementado año a año el número de reclusos colombianos y peruanos en el Ecuador.

CUADRO N° 8
Población Carcelaria Femenina según Nacionalidad

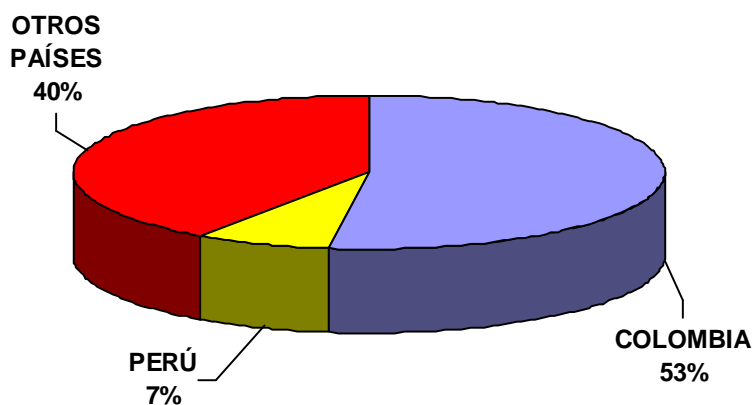
AÑO	COLOMBIA	PERÚ	OTROS PAÍSES	TOTAL
	MUJERES	MUJERES	MUJERES	
2001	55	12	55	122

2002	77	9	83	169
2003	119	18	80	217
2004	149	18	92	259
TOTAL	400	57	310	767
PORCENTAJE	52,16	7,43	40,41	100

Fuente: Dirección Nacionalidad de Rehabilitación Social.

El cuadro N° 8, presenta datos sobre la población interna femenina que existe en el Ecuador, pudiéndose destacar la gran cantidad de internas colombianas y peruanas que existen detenidos actualmente en los diferentes centros del país.

GRÁFICO N° 8
Población Carcelaria Femenina según Nacionalidad

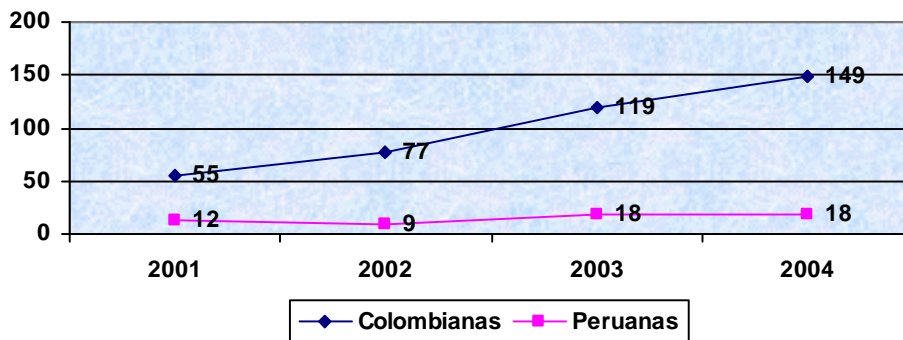


Fuente: Dirección Nacionalidad de Rehabilitación Social.

El gráfico N° 8, indica el gran porcentaje de reclusas mujeres que se encuentran en los Centros de Detención del país, siendo el mayor porcentaje el de las colombianas seguido por las ciudadanas peruanas.

En los cuadros N° 7 y N° 8, se puede apreciar claramente como ha crecido vertiginosamente la población carcelaria de ciudadanos y ciudadanas de Colombia.

GRÁFICO N° 9
Evolución de la Población Carcelaria Femenina
(Colombianas – Peruanas)



Fuente:

Dirección nacional de Rehabilitación Social.

10. LOS REFUGIADOS EN EL ECUADOR

Si analizamos la palabra “refugio” lo entendemos como un sitio de protección de seguridad, de aquellos que se siente amenazados. En el mundo existen centenares de personas que cruzan las fronteras de sus países en busca de seguridad y bienestar para ellos y para sus familias, salen de sus países de origen huyendo de la violencia o de algún tipo de discrimen al que están sujetos por no compartir ideales, por motivos religiosos, de raza o de sexo, o por no formar parte de un grupo de autoritarios que toman el poder como un instrumento de represalia y no permiten otra forma de pensar o actuar. Aquellas personas se ven obligadas a abandonar su suelo natal y buscar refugio en otros países.

Los problemas no son exclusivos de un gobierno o de un país, estos se dan de una o de otra manera en todos y obligan a las personas a solicitar refugio en otro lugar. La proliferación de razas, religiones, la diversidad de doctrinas o políticas, y la sed del poder que predomina en el mundo actual, ha multiplicado las diferencias radicales en los seres humanos y consecuentemente el número de personas que solicitan refugio.

En el año de 1951 las Naciones Unidas crea el Comité Ejecutivo del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR, este Comité esta conformado por representantes de 61 Estados y Ecuador es miembro activo y comparte los principios básicos de los derechos humanos: la vida y la libertad, y por lo tanto, está obligado a cumplir con el Estatuto de los Refugiados y su Protocolo Facultativo.

También, nuestro país forma parte de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas -actualmente denominado Consejo de Derechos Humanos-, a la que luego de 2 años de ausencia, en el año 2005, se reincorpora a este alto organismo que vela porque en nuestro país se respeten y privilegien los derechos humanos.

El Ecuador al formar parte y es signatario de varios tratados internacionales, ratifica su vocación pacífica de respeto a los derechos humanos y de protección a los refugiados. Así lo ha demostrado a lo largo de su historia, porque brinda protección a toda persona que por una u otra razón cruza sus fronteras, solicitan visa de estadía temporal o definitiva y también a aquellos que solicitan refugio. El país se ha obligado de esta manera, a velar por la seguridad de todos los ciudadanos y conceder refugio a quienes han cumplido el trámite y satisfecho sus normas legales; respeta los derechos humanos y de convivencia de todos los que viven en su territorio.

Colombia comparte con cinco países sus fronteras geográficas: Panamá, Venezuela, Brasil, Perú y Ecuador; sin embargo es el Ecuador, de acuerdo a los representantes de la ACNUR, el vecino de Colombia que se encuentra mejor preparado para atender a la población de refugiados.

Venezuela y Panamá han establecido severas medidas de control migratorio, especialmente para los ciudadanos colombianos; las medidas incluyen las devoluciones y retornos forzados; las restricciones de ingreso y la vigilancia para dichos ciudadanos; tampoco aceptan Refugiados

Si bien el Ecuador no ha adoptado medidas adecuadas para restringir el ingreso de personas que vienen desde Colombia, sin embargo ha mantenido un adecuado control en busca de la seguridad interna que se vio afectada por la presencia de ciudadanos extranjeros, especialmente a partir de los atentados del 11 de septiembre en Nueva York, que creó un clima de incertidumbre a nivel mundial.

Ecuador tomó algunas precauciones como cerrar parcialmente el puente internacional de Rumichaca, aumentar número de efectivos militares para los controles fronterizos norte y sur, y empezó a solicitar el "Récord Policial" (Pasado Judicial) como documento que certifique los antecedentes personales de quienes ingresan al país.

Pero ante la necesidad de aquellos ciudadanos que solicitan su ayuda, el Ecuador ha extendido sus manos humanitarias y ha establecido en su legislación el estatus de Refugiado para quienes justificadamente lo han solicitado.

Es así como, mediante Decreto No. 3301, el Gobierno nacional acepta refugiados como "las personas que debido a fundados temores de ser perseguidas por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se han visto obligadas a salir de su país de origen y

solicitan protección al Gobierno y al pueblo ecuatoriano”. Son refugiados, según la legislación ecuatoriana, “aquellas personas que han huido de su país por que su vida, seguridad o libertad han sido amenazadas por la violencia generalizada, la agresión extranjera, los conflictos internos, la violencia masiva de los derechos humanos y otras circunstancia que hayan perturbado gravemente el orden político” reorientando la política migratoria a fin de atender a los desplazados que requieren atención.

La Conferencia Episcopal Ecuatoriana creó el Comité Pro-refugiados el 11 de marzo de 1976 para acoger a las personas que se encuentran en situación de refugio. Realizan un trabajo conjunto con el Ministerio de Relaciones Exteriores, el ACNUR y actualmente con el Consejo Noruego para Refugiados NRC, para mejorar el status de los extranjeros en el país, para que se garantice la libre circulación y se respete los derechos que como personas en situación de refugio tienen.

El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los refugiados, abrió su primera oficina en el Ecuador en el año 2000, para atender y dar asistencia a la gran cantidad de colombianos, que debido a la difícil situación que vivían en su país, se vieron obligados a cruzar la frontera para poder salvar sus vidas.

El apoyo que el comité de las Naciones Unidas brinda al país es con personal, con capacitación y con la creación de un registro para las aplicaciones de refugio; en ese mismo año se incrementó un sistema nuevo de identificaciones para los ciudadanos refugiados.

Los desplazamientos de la población colombiana hacia el Ecuador son en forma masiva, según datos proporcionados por el Comité pro-refugiados que funciona en la Conferencia Episcopal, desde enero del 2000 hasta mayo del 2006 se ha recibido 39.184 solicitudes. A diciembre del 2005, 11.492 solicitudes fueron

reconocidas y aceptadas, emitiendo los documentos que acreditan su condición de refugiados.

Además indica que el 98% de las solicitudes son de ciudadanos colombianos, el 1% es de ciudadanos peruanos y el restante 1% de ciudadanos que pertenecen a diferentes países (Cuba, Afganistán, Yugoslavia, entre otros).

CUADRO Nº 9

Refugiados en el Ecuador

SOLICITUDES DE REFUGIO 2000 – 2006 (02 Mayo 2006)

Año	Solicitudes de refugio	Aceptadas	Negadas	Canceladas	% de aceptados
2000	475	390	60		84%
2001	3017	1406	394	999	46.60%
2002	6766	1578	1199	1586	23.30%
2003	11463	3270	4392	3606	18.30%
2004	7935	2420	4200	1930	34.33%
2005	7091	2435	2673	1312	31.34%
2006	1751	796	834	2	45.45%
Total	38498	12295	13752	9435	
Porcentaje	100%	31.93%	35.72%	24.50%	

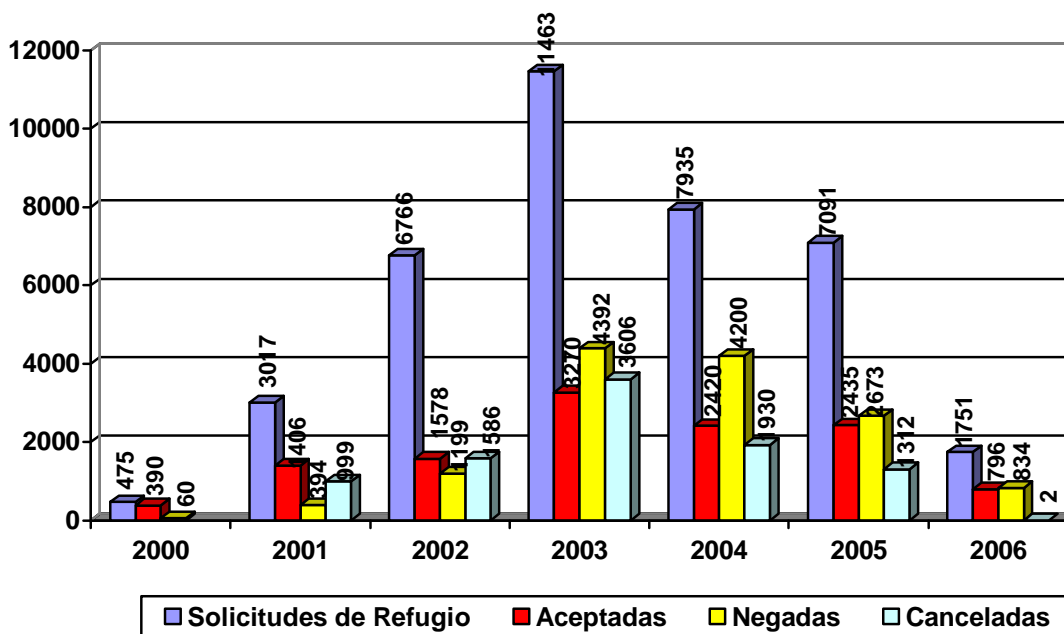
Fuente: Comité Pro-Refugiados de la Conferencia Episcopal Ecuatoriana

Como se demuestra en el cuadro anterior, el año 2003 es cuando más solicitudes de refugiados se recibieron, y a su vez es mayor el número de refugiados aceptados en el Ecuador.

GRÁFICO Nº 10

Refugiados en el Ecuador

SOLICITUDES DE REFUGIO 2000 – 2006 (02 Mayo 2006)



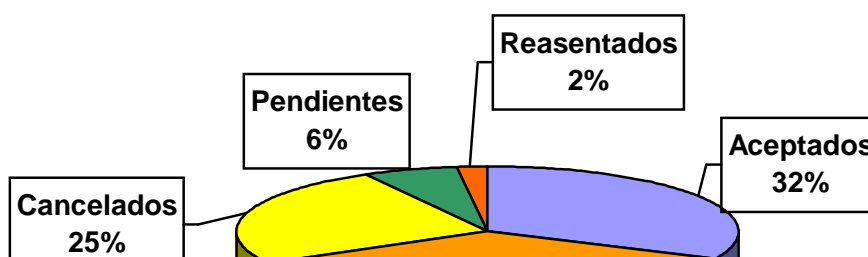
Fuente: Oficina de Refugiados. Conferencia Episcopal Ecuatoriana

En esta representación gráfica (código de barras), se puede apreciar como se han incrementado las solicitudes de refugio desde el 2000 al 2006.

A pesar de que las condiciones económicas del país no son de las mejores, apreciamos como se han incrementado las solicitudes aprobadas, a pesar de que se observa también la cantidad de solicitudes negadas que no cumplieron con los requisitos. Y finalmente, las solicitudes canceladas que las podemos interpretar como que las personas que solicitaron se regresaron al país de origen o porque decidieron no continuar con el trámite de refugio.

GRÁFICO Nº 11

Estadísticas de Refugiados



Fuente: Oficina de Refugiados. Conferencia Episcopal Ecuatoriana

En el presente gráfico se puede observar que más del 35% de las solicitudes fueron negadas; sin embargo el 32% fueron aceptadas y un 25% canceladas; estos datos nos demuestran primeramente, que el trámite de las solicitudes no es fácil, pues el solicitante se somete a un proceso investigativo, previo a la presentación de documentos que manifiesten la veracidad de su caso; este proceso incluye dos entrevistas personales, en las que el interesado está comprometido a demostrar la veracidad de sus aseveraciones y cuyos datos deben coincidir para facilitar al entrevistador la facultad de aceptar o negar la solicitud.

Existen casos en los que los refugiados por amenazas se ven obligados a cambiar de lugar de residencia en otros países, lo que se conoce como "reasantamiento". En Ecuador existen algunos casos de refugiados que por amenazas se vieron obligados a cambiar de país de residencia. Las solicitudes pendientes corresponden a los interesados no se han presentado a las entrevistas o que presentaron sus solicitudes y no han complementado el trámite; de acuerdo a lo indicado en extranjería, se espera que lo hagan en los próximos días.

Para otorgar el status de refugiada la persona o personas solicitantes, como se manifestó anteriormente, deben realizar dos entrevistas: una en el ACNUR y otra en la Cancillería, si las historias coinciden en ambos interrogantes, el proceso continúa. Las autoridades ecuatorianas han manifestado su deseo y han ratificado estos convenios.

10.1. Derechos de los Refugiados

El Ecuador forma parte y ha ratificado su vocación humanitaria al participar activamente en organismos internacionales que velan por los derechos de las personas. El país es suscriptor de varios acuerdos internacionales, por lo tanto se halla obligado a cumplir con los compromisos adquiridos y dentro de éstos se encuentra el de acudir cuando al país se le solicite refugio por parte de un ciudadano procedente de un país firmante del convenio, en tal razón no puede negarse a dar la calidad de refugiado a quien lo solicite y cumpla con los requerimientos necesarios para ello.

El momento que el solicitante recibe el status de refugiado, el Estado le confiere ciertos derechos para que pueda vivir y desenvolverse normalmente en el país, por lo tanto el solicitante asume ciertas obligaciones que las debe cumplir para no perder su condición de refugiado.

El principal derecho de un refugiado, es de “no ser devuelto a su país de origen”, ni siquiera a solicitud o requerimiento del país de origen. El refugiado y toda su familia, están garantizados en el Ecuador por convenios internacionales como la Convención de Trabajadores Migratorios, la misma que se encarga de velar por los derechos de trabajo y remuneración digna para el refugiado. A nivel andino, el Convenio “Andrés Bello”, así mismo garantiza la educación en igualdad de condiciones para los hijos de los refugiados.

A pesar de que nos encontramos en una economía dolarizada, no significa que Ecuador esté en condiciones para ofrecer grandes oportunidades laborales o económicas a la población refugiada; factores como el precio internacional del petróleo han influenciado para mantener una relativa estabilidad económica en el país; sin embargo, los problemas de salud, educación y empleo demuestran las difíciles circunstancias que confronta el país.

CAPÍTULO V

ESTUDIO Y ANÁLISIS DE LA ENCUESTA APLICADA A FAMILIARES DE MIGRANTES

3. ANÁLISIS DE LAS RESPUESTAS A LA ENCUESTA APLICADA

A partir de la década de los noventa el Ecuador se endeuda agresivamente en los organismos crediticios internacionales, lo que provoca graves restricciones económicas para el país y por consiguiente la baja de los niveles de inversiones pública y privada; se reducen las fuentes de trabajo propiciando la fuga masiva de compatriotas que buscan nuevas oportunidades en otros países.

En el año de 1999, el “feriado bancario” produce una de las más graves crisis económicas de la historia del país, muchos hogares pierden los ahorros de toda su vida; las grandes empresas financieras y bancarias envían sus dineros de respaldo fuera del país, produciendo una fuga masiva de capitales que conmocionan el sistema financiero nacional; numerosas empresas sierran sus instalaciones, y como consecuencia se incrementan los índices de desempleo y subempleo; esto, sin contar la depresión emocional de los perjudicados que produjo más de un centenar de suicidios y muertes a causa de un perjuicio económico que jamás se borrará de la mente de los ecuatorianos.

La posterior dolarización de la economía ecuatoriana, con un dólar que llegó a cotizar un record histórico de (S/. 25.000 sucres por unidad), conlleva a reducir el valor adquisitivo de sueldos y salarios de los ecuatorianos que impotentes se sumían a una crisis inevitable.

La quiebra de numerosas empresas redujo la capacidad el empleo y como si esto fuera poco, el país afronta una inestabilidad política con el cambio constante de las principales autoridades.

Los compatriotas se ven obligadas a emigrar no solo a Norte América; pues las políticas migratorias de este país del norte se endurecen por los acontecimientos del 11 de septiembre del 2001, buscan nuevas alternativas en los países europeos, y principalmente en España.

El éxodo de los ecuatorianos, no ha terminado; hay muchos compatriotas que continúan emigrando, unos lo hacen de manera regular y con todos los documentos legales; pero, también lo hacen y en mayor cantidad, aquellos que usando identidades, visas y documentos falsos, son presa de los llamados “coyoteros”, para embarcarse en aventuras que a demás de ser onerosas, llevan la incertidumbre de un viaje sin arribo a su destino, ni retorno a su suelo natal, cientos de compatriotas encuentran la muerte antes siquiera de iniciar su sueño.

El Fenómeno de la Migración en el Ecuador, ha conmocionado la relación familiar, principalmente por la falta de autoridad de los jefes de hogar que se vieron obligados a emigrar, produciendo un desequilibrio de autoridad sobre los hijos que se resisten a aceptar tutelajes de familiares, amigos o relacionados; la falta de afecto, el uso irracional de las remesas, los problemas económicos por la falta de pago de deudas con acreedores, “coyoteros”, entre otros, suma una serie de circunstancias que han afectado al núcleo familiar y consecuentemente a la sociedad ecuatoriana.

Con el objeto de determinar algunos de los puntos neurálgicos del problema migratorio, se realizó un trabajo de investigación de campo, que permitió obtener información de primer mano en el Ministerio de Relaciones Exteriores, en el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), en la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), en la Conferencia Episcopal Ecuatoriana, en la Dirección de Rehabilitación Social, en la Dirección de Extranjería; entrevistas con las principales autoridades involucradas con el tema; pero ante todo, se ha

realizado un trabajo de encuestas, tomando como modelo preferente las provincias de mayor influencia migratoria: Azuay, Cañar y Pichincha; para determinar las necesidades de la población migrante, tanto en el exterior, como las necesidades y problemas de las familias que viven en el país, en espera de noticias de sus familiares y de las remesas que los envían desde el exterior; determinando que el presente no solo es un fenómeno social, sino económico y político a la vez.

4. NECESIDADES DE LOS MIGRANTES SEGÚN LAS ENCUESTAS

La información recopilada determinó:

- El migrante necesita de la asistencia del Estado en el exterior.
- Que el migrante y la familia requieren de apoyo del Estado.
- Que las remesas deben ser mejor orientadas para que puedan constituirse no solamente en una fuente de ingreso para mejorar la economía familiar, sino para mejorar en sí la economía familiar y del país.
- Que el país asiste a gran cantidad ciudadanos extranjeros que solicitan “refugio”.
- Que el Fenómeno Migratorio se incrementa cada vez más, tanto en el ámbito interno y externo por la falta de fuentes de trabajo e inversión.

El Fenómeno Migratorio, involucra a una serie Instituciones y entidades públicas como: la Cancillería, las Direcciones de Migración y Extranjería; y dentro de estas las oficinas encargadas de la entrada y salida de personas; también están involucradas entidades privadas como: bancos, financieras, agencias que viabilizan el envío de remesas; agencia de viajes; sin embargo se puede también destacar la proliferación de oficinas y agentes ilegales de “coyoteros”, que operan libremente en nuestro país, pese a las múltiples irregularidades denunciadas a través de los medios de comunicación. Todas

estas entidades, de una u otra manera, forman parte del proceso y trámite que las personas realizan para ausentarse del país

Al analizar la variable de la función de las oficinas de Cancillería y Misiones Diplomáticas, se determina una falta complementaria de su actividad, especialmente en el exterior, es necesario implementar los servicios de asistencia que incluya su divulgación, porque se ha demostrado que muchos migrantes ecuatorianos lo desconocen.

Como resultado de la encuesta aplicada los familiares de migrantes en las provincias de Azuay, Cañar y Pichincha, las mismas que presentan altos índices de población migrante, se establece lo siguiente:

- **Pregunta Nº 1**

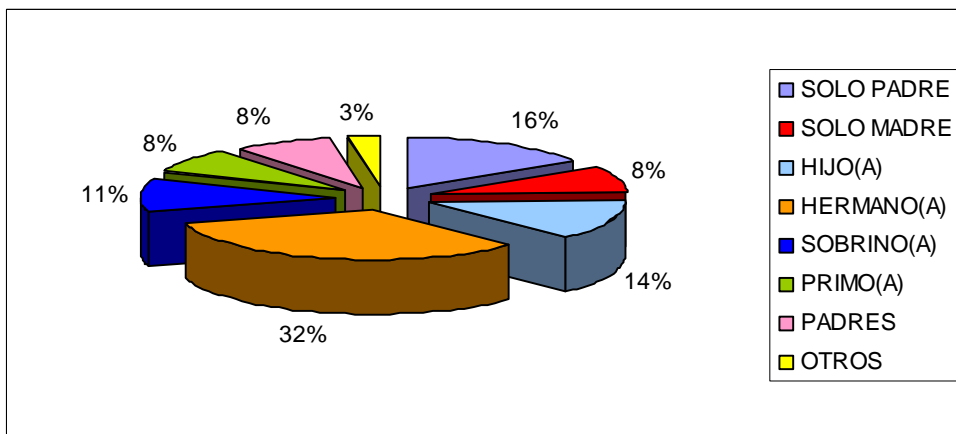
¿Qué relación familiar tiene para usted el migrante?

CUADRO Nº 10

ALTERNATIVAS	TABU.	PORCENTAJES
SOLO PADRE	6	16%
SOLO MADRE	3	8%
HIJO(A)	5	14%
HERMANO(A)	12	32%
SOBRINO(A)	4	11%
PRIMO(A)	3	8%
PADRES	3	8%
OTROS	1	3%
TOTAL	37	100%

Fuente: Encuesta.

GRÁFICO Nº 12



Fuente: Encuesta.

Como resultado de la encuesta, se puede también establecer que el mayor número de migrantes que se encuentran en el exterior, 32% son hijos de familia; esto nos demuestra que la población que sale del país es bastante joven. Se puede apreciar a demás que existe un 16% de migrantes que son padres y madres de familia, y de entre estos, se ha incrementado últimamente la migración femenina.

- **Pregunta Nº 2**

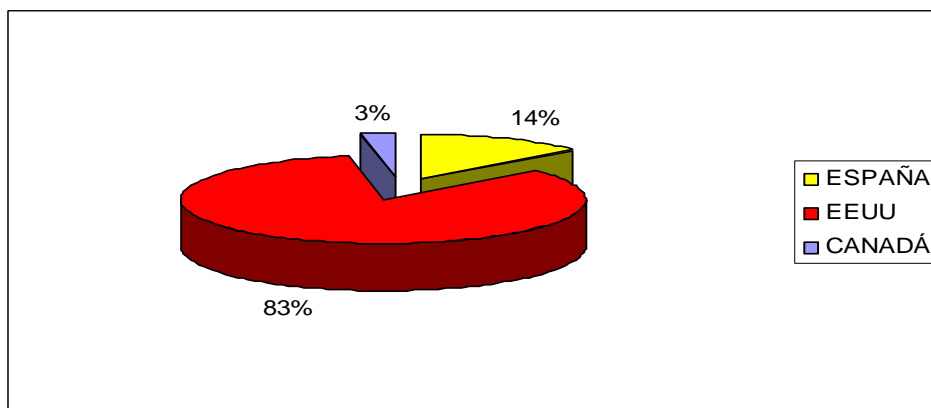
¿En qué país se encuentra su familiar?

CUADRO Nº 11

ALTERNATIVAS	TAB/.	PORC IE
ESPAÑA	5	14%
EE.UU.	31	83%
CANADÁ	1	3%
TOTAL	37	100%

Fuente: Encuesta.

GRÁFICO Nº 13



Fuente: Encuesta.

A pesar de haberse diversificado los destinos elegidos por los migrantes, sigue siendo Estados Unidos el sitio preferido y en el que viven el mayor número de compatriotas, como se puede apreciar en el gráfico, el 83% de los familiares están en ese país.

- **Pregunta Nº 3**

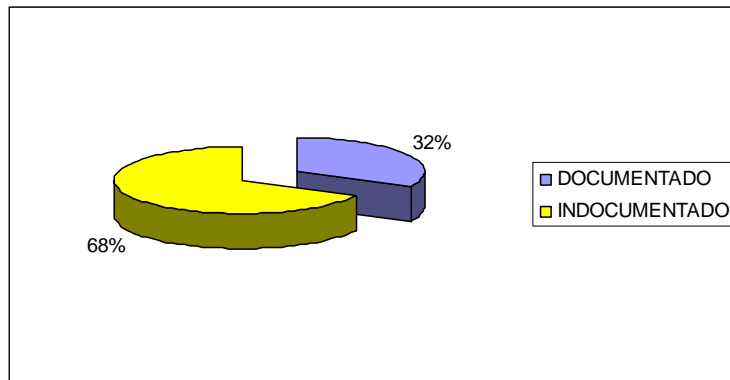
¿De que manera viajo su familiar al exterior?

CUADRO Nº 12

ALTERNATIVAS	TAB/.	PORCENTAJES
DOCUMENTADO	12	32%
INDOCUMENTADO	25	68%
TOTAL	37	100%

Fuente: Encuesta.

GRÁFICO Nº 14



Fuente. Encuesta.

Como se mencionó anteriormente, es mayor el porcentaje de las personas que abandonan el país de manera ilegal, aunque luego lograron arreglar su situación. El 68% de los migrantes viajaron sin tener los documentos en regla, esto a pesar de que conocen el alto costo de embarcarse en una aventura de esta naturaleza, sin escatimar esfuerzo económico alguno, poniendo en riesgo, propiedades patrimoniales, y lo que es peor, arriesgando sus propias vidas.

- **Pregunta N° 4**

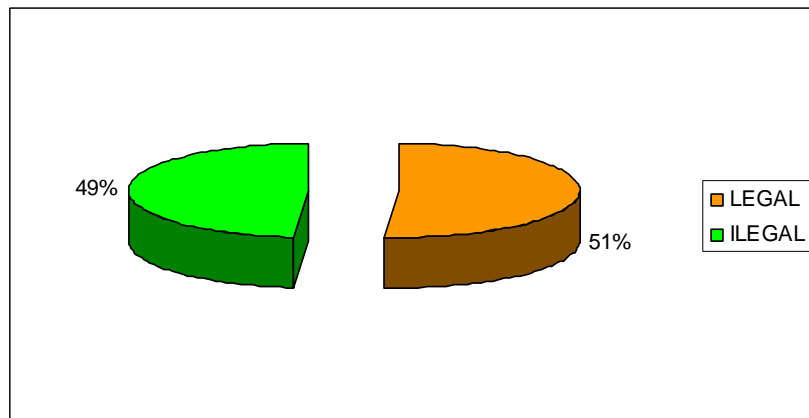
La situación de su familiar es:

CUADRO N° 13

ALTERNATIVAS	TAB/.	PORCENTAJES
LEGAL	19	51%
ILEGAL	18	49%
TOTAL	37	100%

Fuente: Encuesta.

GRÁFICO N° 15



Fuente: Encuesta.

Como se puede apreciar en el cuadro anterior, el 51% de los migrantes se encuentran actualmente legales en los países receptores, muchos de ellos arreglaron sus documentos en el país receptor, por lo que pueden trabajar libremente y acogerse a los beneficios sociales de ley; en tanto que el 49% de inmigrantes que se encuentran de manera ilegal, viven y trabajan en situaciones de riesgo y zozobra, lo cual constituye una preocupación para sus familiares; porque en cualquier momento, debido al endurecimiento de las políticas migratorias, pueden ser deportados.

- **Pregunta Nº 5**

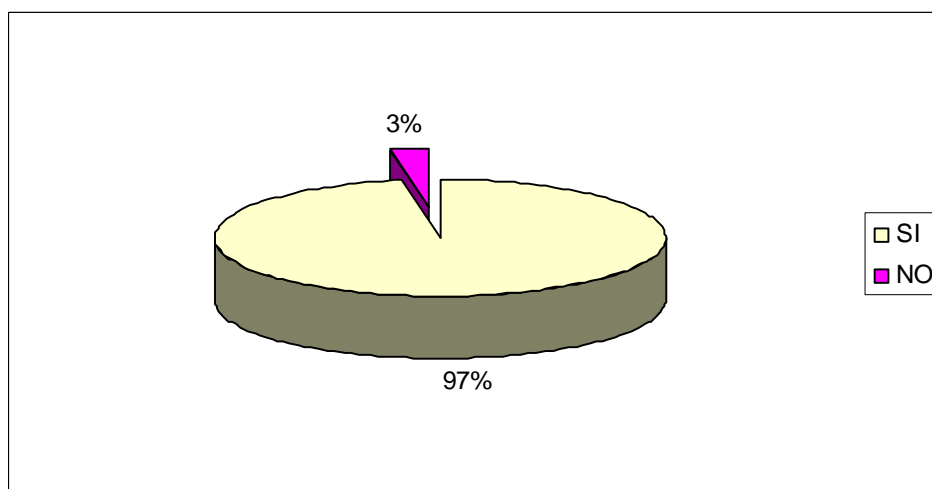
¿Su familiar tuvo dificultades para encontrar trabajo?:

CUADRO Nº 14

ALTERNATIVAS	TAB/.	PORCENTAJES
SI	36	97%
NO	1	3%
TOTAL	37	100%

Fuente: Encuesta.

GRÁFICO Nº 16



Fuente: Encuesta.

Los encuestados manifiestan que los familiares en los diferentes países tuvieron dificultades para encontrar trabajo, en un 97%; porcentaje por demás preocupante. Manifiestan que las dificultades, entre otras se deben a: no tener los documentos en regla; no tener conocimiento del idioma inglés; o, por no contar con alguien que les ayude. Realidad que empeora la situación de los compatriotas, porque se entiende que ellos deben enviar dinero en seguida para cancelar las deudas que contrajeron para cubrir los gastos del viaje.

- **Pregunta N° 6**

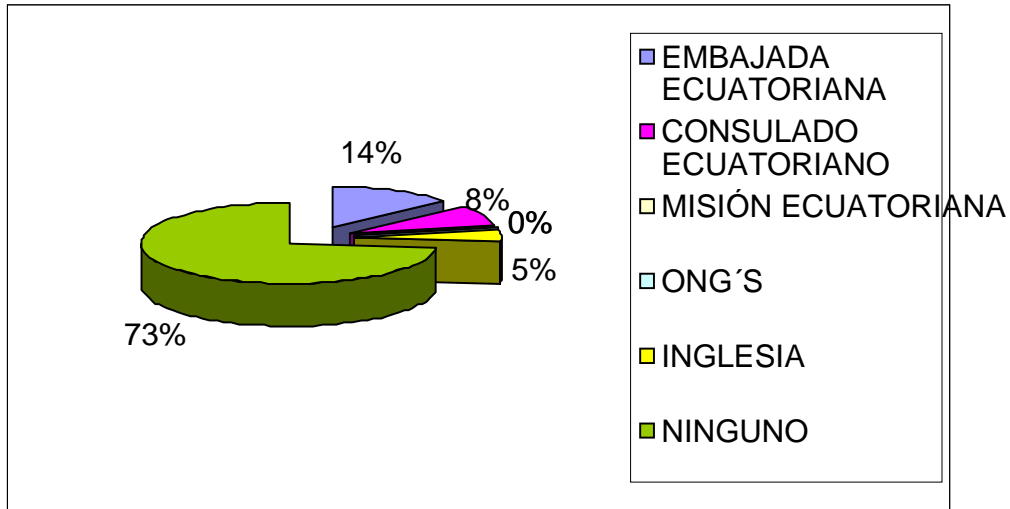
Su familiar ha recibido apoyo o ha tomado contacto con:

CUADRO N° 15

ALTERNATIVAS	TABU/.	PORCENTAJES
EMBAJADA ECUATORIANA	5	14%
CONSULADO EUATORIANO	3	8%
MISIÓN ECUATORIANA	0	0%
ONG´s	0	0%
IGLESIA	2	5%
NINGUNO	27	73%
TOTAL	37	100%

Fuente: Encuesta.

GRÁFICO N° 17



Fuente: Encuesta.

Como se desprende del cuadro N° 17r, el 73% de los compatriotas no recibió ningún tipo de ayuda de las diferentes delegaciones de la Cancillería; muchos de ellos ni siquiera contactaron con organizaciones no gubernamentales ni religiosas; apenas un 22% recibieron apoyo o información de las embajadas o consulados. Se debe mencionar que muchas personas ilegales, no se acercan a estos organismos estatales, porque, en unos casos, desconocen su existencia y en otros, temen ser identificados y a lo mejor deportados.

- **Pregunta N° 7**

Cree usted que la atención que recibió su familiar en la Embajada, Consulado, Misión Diplomática, ONG's o iglesia fue:

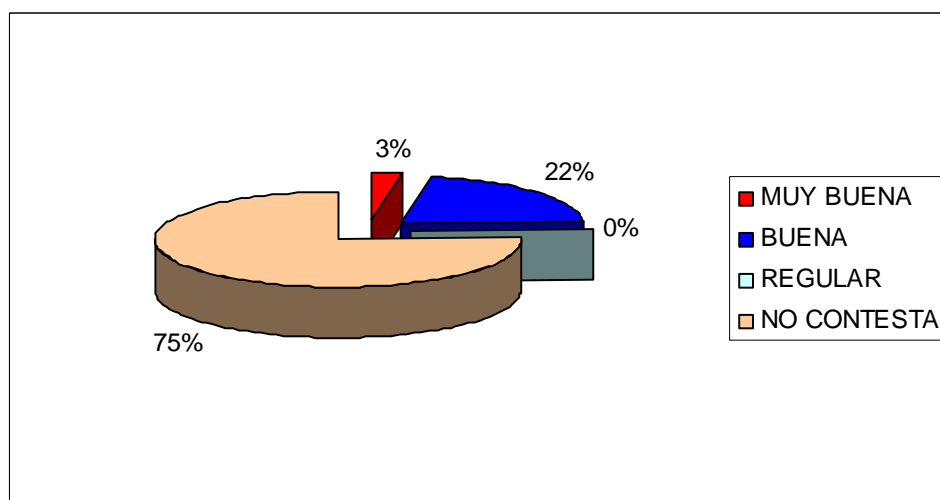
CUADRO N° 16

ALTERNATIVAS	TABU.	PORCENTAJES
MUY BUENA	1	3%

BUENA	8	22%
REGULAR	0	0%
NO CONTESTAN	28	75%
TOTAL	37	100%

Fuente: Encuesta.

GRÁFICO Nº 18



Fuente: Encuesta.

De los encuestados, el 75% no contestan a la pregunta planteada porque sus familiares en el exterior no acuden a Instituciones u Organismo en busca de ayuda por los temores ya manifestados anteriormente.

- **Pregunta Nº 8**

¿Qué desearía que el Estado Ecuatoriano haga por su familiar en el Exterior?

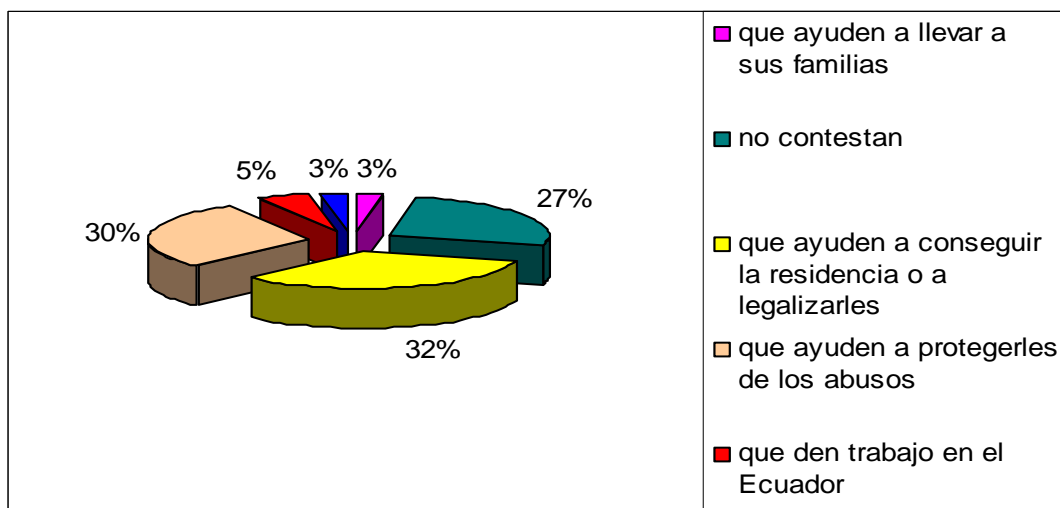
CUADRO Nº 17

RESPUESTA	TAB/.	PORCENTAJES
Que ayuden a conseguir la residencia o a legalizarles	12	32%
Que ayuden a protegerles de los abusos	11	30%
No contestan	10	27%
Que den trabajo en el Ecuador	2	5%

Nada porque aquí tampoco ayudó	1	2%
Que ayuden a llevar a sus familias	1	2%
TOTAL	30	100%

Fuente: Encuesta.

GRÁFICO N° 19



Fuente: Encuesta.

Los encuestados dan una gama de respuestas, que están basadas en las necesidades de que los migrantes sean legalizados y gocen de todos los beneficios en los países receptores, en un 32 %. Situación que está fuera de la competencia de las autoridades ecuatorianas; sin embargo, es menester reflexionar sobre otros tipos de ayuda que pueden ser implementadas; y de hecho ya se han puesto en práctica en algunas ciudades. Un 27% no responden porque desconocen los alcances y limitaciones de los ciudadanos fuera de sus fronteras.

- **Pregunta N° 9**

¿Tienen usted problemas para recibir el dinero que le envían del exterior?

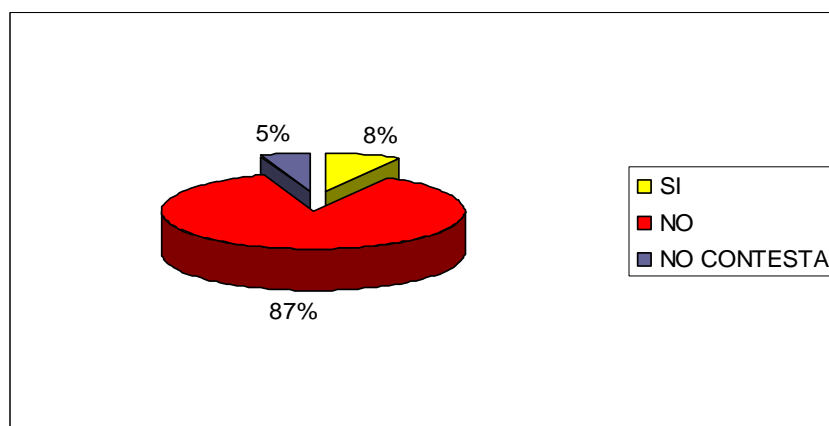
CUADRO N° 18

ALTERNATIVAS	TAB/.	PORCENTAJES
SI	3	8%

NO	32	87%
NO CONTESTA	2	5%
TOTAL	37	100%

Fuente: Encuesta.

GRAFICO N° 20



Fuente: Encuesta.

El 87% por ciento manifiestan no tener problemas en la recepción de las remesas; esto debe atribuirse principalmente a que este tema ha sido tratado con responsabilidad por las autoridades nacionales, que en los últimos días han concretado importantes acuerdos bancarios y financieros para facilitar el envío de remesas.

Otro grupo, en cambio, prefiere no responder a la pregunta, por el celo con el que tratan al tema económico.

- **Pregunta N° 10**

El dinero que usted recibe de su familiar, invierte en:

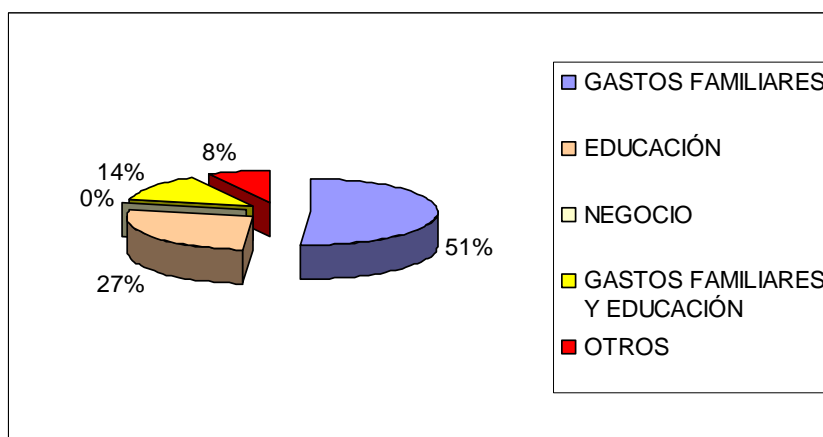
CUADRO N° 19

ALTERNATIVAS	TAB/.	PORCENTAJES
GASTOS FAMILIARES	19	51%
EDUCACIÓN	10	27%
NEGOCIOS	0	0%

EN GASTOS FAMILIARES Y ECUDACIÓN	5	14%
OTROS	3	8%
TOTAL	37	100%

Fuente: Encuesta.

GRÁFICO N° 21



Fuente: Encuesta.

Al analizar la respuesta en este aspecto, se establece que el 92% de las remesas están dedicados la educación y los gastos familiares en general; entendiéndose como gastos familiares, los gastos de alimentación, vestuario, salud y educación. Sorprende, sin embargo, que ninguno de los encuestados manifiesta haber dedicado algún rubro para establecer un negocio propio. Queda la duda sobre las razones que hicieron no responder esta pregunta a los encuestados. Lo que si queda claro es que la mayor inversión de las remesas está en gasto corriente.

- **Pregunta N° 11**

¿Qué problemas han ocasionado la ausencia de su familiar?

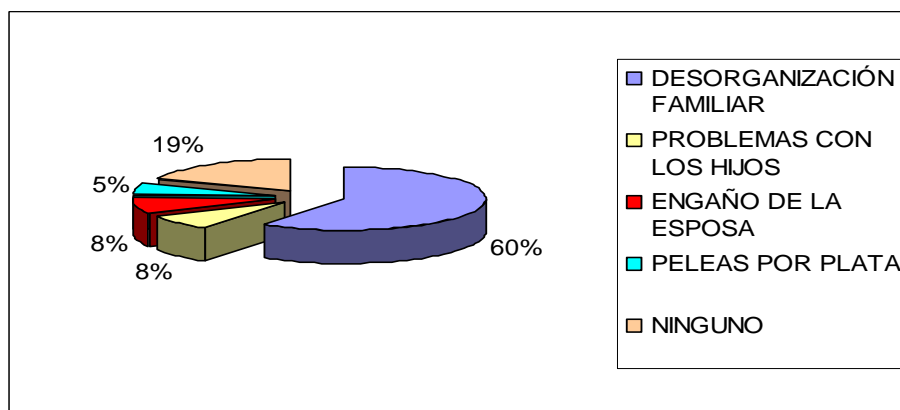
CUADRO N° 20

RESPUESTAS	TAB/.	PORCENTAJES
DESORGANIZACIÓN FAMILIAR	22	60%
NINGUNO	7	19%

PROBLEMAS CON LOS HIJOS	3	8%
ENGAÑO DE LA ESPOSA	3	8%
PELEAS POR EL DINERO	2	5%
TOTAL	37	100%

Fuente: Encuesta.

GRÁFICO Nº 22



Fuente: Encuesta.

Las presente pregunta, logró determinar que en más del 60%, la ausencia del familiar produjo una desorganización familiar; que resulta ser el mayor problema social derivado del éxodo de los compatriotas, la descomposición familiar se manifiesta como un fenómeno al que hay que hacerle frente. Existen otros tipos de problemas que el cuadro no demuestra tanta incidencia como el primero.

- **Pregunta Nº 12**

¿Qué piensa que debe hacer el Estado ecuatoriano por los familiares que se quedan en el Ecuador?

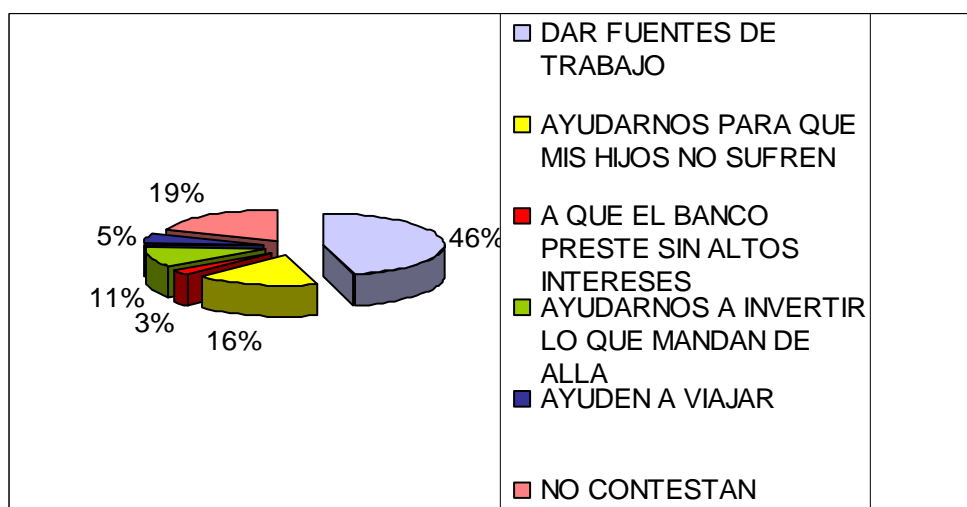
CUADRO Nº 21

RESPUESTA	TAB/.	PORCENTAJES
DAR FUENTES DE TRABAJO	17	46%
AYUDARNOS PARA QUE LOS HIJOS NO SUFRAN	6	6%
PRESTAMOS BANCARIOS SIN ALTOS	1	3%

INTERESES		
AYUDARNOS A INVERTIR LO QUE MANDAN	4	11%
AYUDEN A VIAJAR	2	5%
NO CONTESTAN	7	19%
TOTAL	30	100%

Fuente: Encuesta.

GRÁFICO Nº 23



Fuente: Encuesta.

De la información recogida, se tabuló que el 46% de los encuestados solicitan que el Estado incremente las fuentes de trabajo para evitar que sus familiares migren. Un 11% se manifiestan en la necesidad de que el Estado asesore en fuentes de inversión; pero también hay un 6% que solicitan la ayuda en programas sociales para que los hijos de los migrantes no sufran.

- **Pregunta N° 13**

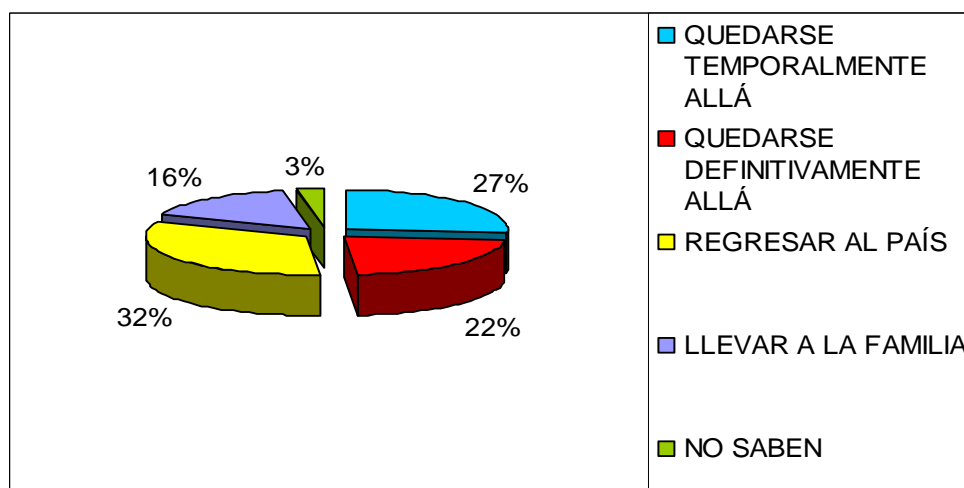
Su familiar que está en el exterior, tiene deseos de:

CUADRO N° 22

ALTERNATIVAS	TAB/.	PORCENTAJES
QUEDARSE TEMPORALMENTE	10	8%
QUEDARSE DEFINITIVAMENTE	8	22%
REGRESAR AL PAÍS	12	32%
LLEVAR A LA FAMILIA	6	16%
NO SABEN	1	3%
TOTAL	37	100%

Fuente: Encuesta.

GRÁFICO N° 24



Fuente: Encuesta.

Una mayoría del 38%, suman entre quienes manifiesta su deseo de quedarse definitivamente 22% y llevar a sus familiares consigo 16%; sin embargo hay un 32% que también manifiesta su deseo de retornar al país, lo cual debe alertar a las autoridades nacionales la necesidad de implementar programas e incentivos para los conciudadanos que desean regresar se conviertan en potenciales empresarios con sus propios recursos.

- **Pregunta N° 14**

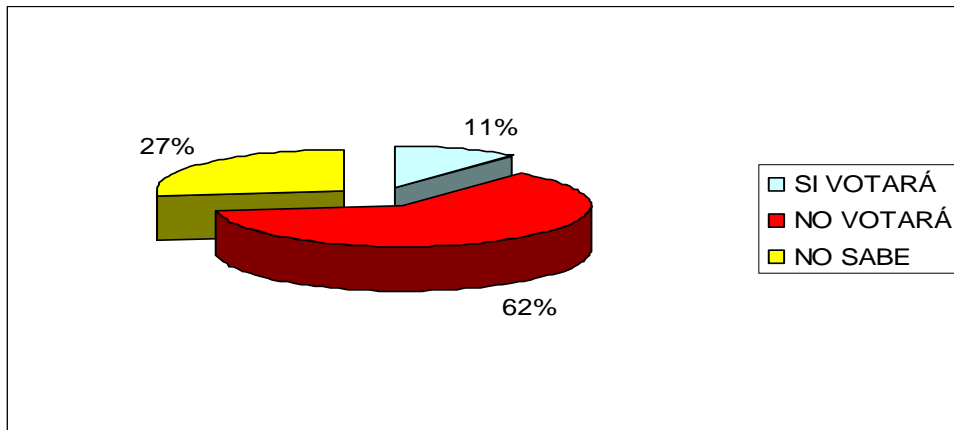
¿Su familiar votará en el exterior en las próximas elecciones?

CUADRO N° 23

ALTERNATIVAS	TAB./	PORCENTAJES
SI VOTARÁ	4	11%
NO VOTARÁ	23	62%
NO SABEN	10	27%
TOTAL	37	100%

Fuente: Encuesta.

GRÁFICO N° 25



Fuente: Encuesta.

La respuesta negativa de 62% asevera que no sufragará en las próximas elecciones, concurda con la crisis política y electoral por la que atraviesa el país; la indecisión electoral nacional, es similar. Sin embargo, esta negativa a votar, se interpreta como una apatía a empadronarse de los conciudadanos en el exterior, acompañado del temor a ser identificados.

En términos generales, la encuesta ha logrado concordar con la grave realidad que enfrentan los compatriotas que se encuentran de manera legal e ilegal en el

exterior, que su situación es difícil para poder vivir y trabajar en cualquier país del mundo.

De la misma manera se evidencian las dificultades que deben afrontar los familiares que viven en el país, los problemas de carácter social, económico y familiar de un fenómeno migratorio que va dejando secuelas y a las que hay que hacerles frente lo antes posible.

3. EL VOTO ECUATORIANO EN EL EXTERIOR

Luego de muchos intentos, por primera vez los ecuatorianos residentes en el exterior podrán hacer uso de su derecho a votar en las próximas elecciones. Es la realización de una vieja aspiración de miles de conciudadanos que estando ausentes del país no podían ejercer un derecho constitucional vigentes desde 1998, que en el TÍTULO III de los Derechos, Garantías y Deberes, en el artículo 27, párrafo tercero, dice: “Los ecuatorianos domiciliados en el exterior, podrán elegir Presidente y Vicepresidente de la República, en el lugar de su registro o empadronamiento”.

Fue necesaria la decisión política y cívica del gobierno y de los funcionarios de la Chancillería y del Tribunal Supremo Electoral, para que en una acción conjunta se haya logrado empadronar hasta la presente fecha un total de 141.407 ecuatorianos en los cinco continentes; si bien esta, no es una cifra representativa que los organismos estatales aspiraban, pero es el comienzo de una importante acción del Estado que permite involucrar a los migrantes en las decisiones que se tomen en el país.

Según datos de los diarios El Comercio²⁹ y el Hoy³⁰ el mayor número de compatriotas empadronados corresponden a España; luego está los Estados Unidos de Norte América y en porcentajes menores en otros países.

EMPADRONADOS

Continente	Empadronados
%	
Europa	116.525
82,40	
América	24.660
17,40	
Asia	112
0,08	
Oceanía	92
0,07	
África	18
0,01	
Total	141.407
100,00	

Los registros se realizaron en 42 países, en 61 Consulados, se espera que la mayoría de los empadronados concurren el próximo 15 de octubre de 2006 a las Misiones Diplomáticas a registrar su voto.

²⁹ El Comercio, Sección 3, cuaderno 1; Quito, abril del 2006.

³⁰ El Hoy, artículo "en los cinco continentes..."; Quito, abril del 2006.

Constituyendo el número de empadronas, apenas un 5,65% del total de ecuatorianos residentes en el exterior; es de espera que para los próximos comicios haya una mayor participación, por lo que será necesario difundir de manera oportuna y adecuada los alcances que hagan conciencia en los conciudadanos el derecho y la obligación que les corresponde como ecuatorianos, de consignar su voto en las urnas.

CAPÍTULO VII

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES:

- Los movimientos humanos internos en el país, responden a la necesidad de buscar nuevas y mejores fuentes de trabajo, acceso a los servicios básicos, lo que ha creado conflictos en las grandes ciudades y la creación de barrios marginales, donde no existen las mínimas condiciones para formar asentamientos perennes o temporales, dando ocasión al crecimiento desigual de barrios y ciudades.
- Las crisis políticas, la crisis sociales y la crisis económicas recurrentes en el país constituyen factores decisivos que incentivan a los ecuatorianos a emigrar, sea de forma legal o ilegal.
- De la investigación realizada se pudo establecer que la mayor porcentaje de emigrantes son hijos e hijas de familia, que al no tener oportunidades laborales buscan salir del país por diferentes rutas y no recapacitan en los riesgos y costos que dichas decisiones cuestan.
- El fenómeno migratorio en el país ha producido graves problemas psicosociales, como desintegración familiar, cambio de roles en los familiares, incremento de abandono y deserción escolar, violencia, agresividad, pérdida de autoestima, debilitamiento de la autoridad familiar, alcoholismo, drogadicción, embarazos de adolescentes, pérdida de valores

culturales, de identidad nacional, que afecta en gran medida a la familia principalmente y al país en general.

- Cuando los migrantes son padres o madres de familia, los jóvenes que se quedan a cargo de la familia, asumen nuevos roles, para suplir la ausencia de los progenitores, situación que crea desconcierto y abandono de sus estudios en un caso como el de utilizar la libertad de manera no adecuada en otro caso.
- De la investigación realizada se pudo concluir que la población que migra en la actualidad mayoritariamente es la femenina, alcanza el 67% la migración de las mujeres, frente al 37% que es la migración masculina, lo que indica que es mayor el deterioro de la familia.
- La migración ilegal es bastante alta, como se pudo evidenciar en el estudio, 2.978 ecuatorianos fueron detenidos en alta mar cuando pretendían abandonar el país, 450 conciudadanos murieron antes de llegar a su destino; todo esto, solamente en los primeros 5 meses del año 2000.
- La gran mayoría de migrantes que se encuentran en el exterior ingresaron de manera irregular en los países receptores, desventaja con la que se ven impedidos para acceder a los mercados laborales y a los beneficios sociales; muchos se ocupan de actividades de servicio doméstico, agrícolas, construcción y otros relegados por los ciudadanos de los países receptores.
- Las remesas que llegaron al Ecuador en los últimos 5 años supera los 5.410 millones de dólares, de estos montos el 45,6% corresponde a las provincias de Azuay y Cañar, lugares de donde han migrado gran cantidad de ciudadanos

- La economía nacional actualmente se sostiene y mantiene, principalmente por los ingresos de las exportaciones petroleras y en segundo lugar por las remesas de los emigrantes, que no ingresa al presupuesto estatal, pero dinamiza la economía nacional.
- El Banco Central del Ecuador y otras entidades que realizan transacciones con las remesas, no disponen de cifras reales en cuanto a las remesas que ingresan al Ecuador, porque gran parte de los migrantes envían las remesas por canales no formales, los mismos que no pueden ser cuantificados, si no únicamente estimados.
- Los dineros recibidos como producto del trabajo de los emigrantes ayuda a sostener la dolarización en el país y constituye un soporte para las familias receptoras, las mismas que han mejorado economía y su nivel de vida, incrementan el ahorro y permite mayor movilidad dinamismo en la compra y venta de inmuebles y bienes patrimoniales.
- De los dineros que reciben las familias ecuatorianas, la mayor parte la dedican a gastos corrientes y artículos suntuarios, convirtiendo las remesas en complemento de sus economías. Pero lamentablemente no tienen una adecuada orientación que permita la inversión y que a posterior permita el retorno del emigrante, sino que se convierte en dineros de gasto corriente lo que a la larga se convertirán en economías dependientes de las remesas y poco productivas.
- La globalización contribuye a la emigración, pese a que su ideología es favorecer la liberación de los factores productivos, es decir el libre comercio de bienes y servicios, sin embargo limita las oportunidades de libre tránsito de personas con toda clase de trabas, limitando la movilidad de la fuerza laboral.

- Se ha advertido que en los últimos años la Cancillería ha adoptado importantes decisiones para mejorar la situación de los migrantes, ha creado la Subsecretaría de Asuntos Migratorios, ha reforzado los consulados y misiones en el exterior; sin embargo no ha logrado satisfacer todas las necesidades de los migrantes y de sus familiares.
- El fenómeno de desplazamiento de los ciudadanos que viven en la frontera norte, no es constante, son flujos pequeños de personas que por el miedo y el temor existente en la zona se ven obligados a abandonar su sitio habitual de residencia, no se considera como riesgo en el país, pero es una realidad que puede ser ignorada y minimizada, pudiendo a la larga causar graves problemas en las ciudades del centro del país.
- La distribución geográfica de los refugiados y emigrantes en el Ecuador, no sólo se ubican en las zonas fronterizas, sino que se ha extendido hacia otras ciudades como: Quito, Guayaquil, Cuenca, Santo Domingo de los Colorados, Ambato, los gobiernos locales no cuentan con la infraestructura adecuada como para satisfacer la demanda de la propia población, en la actualidad se ven abocados a cubrir una necesidad no planificada.
- Si bien la situación de los refugiados en el país cuenta con el apoyo de la ACNUR y de otras organizaciones, el país no cuenta con una economía sólida como para soportar la demanda laboral que esta situación requiere.
- Al existir el libre tránsito en la zona de frontera norte y sur, dificulta que se pueda establecer los debidos controles migratorios, existiendo un gran número de ciudadanos de los vecinos países que se ven involucrados en actos reñidos contra la ley.

- La falta de aplicabilidad de los convenios, que permiten la repatriación de los ciudadanos detenidos a sus países de origen es una de las causas que provoca la sobrepoblación en los centros carcelarios.

RECOMENDACIONES:

- Exhortar al Gobierno Nacional, para que a través del Ministerio de Relaciones Exteriores, fomente y promocióne el servicio que las diferentes oficinas desarrollan en el extranjero, para que el migrante conozca cual es su función y acuda a las mismas para poder iniciar campañas de capacitación y concientización de la realidad en la que viven.
- La Cancillería debería formar una verdadera red de alianza con las organizaciones ecuatorianas que trabajan con los migrantes a fin de conformar un único organismo rector de la política pública migratoria para armonizar, evitar duplicar esfuerzos a favor estos conciudadanos.
- Se plantea la necesidad de crear una misión que monitoree el cumplimiento del convenio que el Ecuador firmó con el gobierno español en lo que respecta a los flujos migratorios, para vigilar que se reconozcan sus derechos y sean legalizados a través de leyes y acuerdos.
- Es necesario que a través del sistema de cooperación técnica internacional, se realice el programa de capacitación de los Funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores, sobre actualización de políticas, leyes, manuales, procedimientos legales y administrativos, concesión de visas y falsificación de las mismas como de documentos de viaje y otros

asuntos relacionados con la entrada y salida de personas, para que su acción permita luchar contra el tráfico y el abuso de personas.

- Las entidades bancarias al ser los depositantes y custodias de los dineros productos de las remesas, deben crear incentivos para el ahorro, mejorando los servicios y los intereses, para atraer mayor inversión por parte de los migrantes y sus familiares.
- Se recomienda que los gobiernos locales en sus respectivas jurisdicciones deban generar oportunidades de inversión, ampliando la visión del desarrollo, más allá de la infraestructura física con productos financieros que ayuden al desarrollo local.
- Recomendamos que los municipios ecuatorianos que tienen altos índices de migración, mantengan alianzas con universidades, organizaciones no gubernamentales e instituciones financiera, para que en sus localidades se capacite a los familiares de migrantes sobre formación de micro y pequeñas empresas, con la finalidad de que los dineros sean invertidos en el interior del país y no se agote en gasto corriente. Además es necesario que los organismos seccionales busquen alianzas con los municipios receptores de esta población, para establecer convenios que permitan mejorar su situación y estadía en esas comunidades.
- Es preciso que las asociaciones de familiares migrantes realicen inversiones conjuntas o gestionar recursos asociativamente para bajar costos y mejorar sus oportunidades, que se promuevan proyectos productivos.
- El Ecuador al ser parte de la Comunidad Andina de Naciones y compartir con ellos el problema migratorio, debe aprovechar de esta situación para

lograr acuerdos y convenios en bloque. Se debería promover acuerdos entre ésta comunidad y la Unión Europea.

- Es necesario que la Dirección Nacional de Extranjería, en lo que respecta a estadísticas de ciudadanos que ingresan al país y solicitan permanecer aquí bajo los diferentes permisos que otorga el Estado ecuatoriano, debe mantener un registro actualizado de datos, con la finalidad de poder cuantificar la cantidad de extranjeros que permanecen en el país y así establecer los debidos controles.
- El Estado debe mantener una política de coherencia, es decir que los derechos que reclamamos para los ecuatorianos que se encuentran en otros países, deben ser los mismos que nos comprometemos a garantizar a los ciudadanos que ingresan al país, porque el inmigrante extranjero que se ha establecido en el país ha dado muestras de ser emprendedor, inversionista en pequeños y grandes negocios, lo que ha generado trabajo y empleo.
- La migración impacta en la identidad de los pueblos y en los proyectos de vida de los jóvenes, por lo que es recomienda poner énfasis en la educación en valores y de rescate de nuestra cultura, evitando imitaciones de modelos extranjeros.
- Es necesario que todos los involucrados en la migración y sobre todo el Estado trabajen en políticas que permitan sustraer al fenómeno migratorio de las garras de las mafias "coyoteros" que trafican con las personas y que han creado verdaderos imperios con los recursos de los que salen del país.
- Fortalecer, por parte del Estado, las Instituciones encargadas de ayuda a los familiares de los emigrantes e inmigrantes, con asistencia en

salud, educación y apoyo psicológico, para mejorar su relación en la sociedad y evitar que se constituyan en grupos aislados

- Robustecer las políticas de Estado en lo referente a protección migratorio en el campo legal, inversión, reinserción y reunificación familiar, con la participación articulada de autoridades nacionales, seccionales y sociedades locales.
- Las compañías autorizadas a transportar dinero de los migrantes, deben presentar informes trimestrales, con el listado de los montos transferidos, de la carga postal y de paquetes entregados a los usuarios, para poder establecer los debidos controles y evitar que se produzcan perjuicios a los usuarios.
- Es necesario que para próximos comicios, el gobierno a través de la Cancillería y con el apoyo del Tribunal Supremo Electoral, incentive a los conciudadanos en el exterior a empadronarse oportunamente, para que puedan cumplir con el derecho constitucional del sufragio.