

Die österreichischen Länder und die europäische Integration / Los estados federales austríacos y la integración europea

(The Austrian federal states and European integration)

Kiefer, Andreas

Director de la Oficina Europa del Land de Salzburgo

Postfach 527

Hellbrunnerstrasse, 7

A- 5010 Salzburg

BIBLID [1138-8552 (2001), 16; 247-347]

El artículo describe los fundamentos de derecho y la práctica de la cooperación transfronteriza e interregional de los landers austríacos, así como la colaboración de los landers en la política europea austríaca. Una particularidad representa la co-financiación de los landers (cerca del 18,3%) y de los municipios (cerca del 20,6%) a la cuota que paga Austria como miembro de la Unión Europea. A continuación, se describen las importantes exigencias de los landers en las Conferencias Intergubernamentales de 1996 y 2000, así como la organización jurídica de la República Austríaca. El Tratado de Niza indica que sobre la cuestión de petición de una distribución competencial, ha concluido con un resultado exitoso el lobby interregional de las regiones fuertes (Petición de los landers austríacos desde 1996).

Palabras Clave: Austria. Regionalismo. Procedimiento de participación de los landers. Sistema político. Conferencia Intergubernamental. Derechos de colaboración. Integración europea. Landers.

Austriako landerren mugaz gaindiko eta eskualdeen arteko kooperazioaren praktika eta zuzenbide-oinarriak deskribatzen ditu artikulua honek, bai eta landerren arteko lankidetzaren ere Austriaren politika europarraren alorrean. Austriak badu bereizgarri bat: Europako Batasuneko kide gisa ordaintzen duen kuotaren kofinantzazioa, landerrek %18,3 inguru eta udalek %20,6 inguru ordaintzen baitute. Ondoren, landerrek 1996 eta 2000ko Gobernuarteko Konferentzietan bideraturiko eskakizun garrantzitsuak eta Austriako Errepublikaren antolaketa juridikoa azaltzen dira. Aginpide-banaketaren eskaerari buruzko arazoak Nizako Itunak aditza ematen duenez, eskualde indartsuen arteko lobby-a (Austriako landerrek 1996tik eginiko eskaera) arrakastatsua gertatu da.

Giltz-Hitzak: Austria. Erregionalismoa. Landerren parte hartzeko prozedura. Sistema politikoa. Gobernuen arteko Konferentzia. Lankidetzarako eskubideak. Europako integrazioa. Landerrak.

L'article décrit les fondements de droit et la pratique de la coopération transfrontalière et inter régionale des landers autrichiens, ainsi que la collaboration des landers dans la politique européenne autrichienne. Une particularité représente la co-financiation des landers (près de 18,3%) et des municipalités (près de 20,6%) à la contribution que paie l'Autriche comme membre de l'Union Européenne. Ensuite, on décrit les importantes exigences des landers dans les Conférences Intergouvernementales de 1996 et 2000, ainsi que l'organisation juridique de la République Autrichienne. Le Traité de Nice indique que, concernant la question d'une demande d'une distribution de compétence, le dit Traité a conclu avec succès le lobby interrégional des régions fortes (Pétition des landers autrichiens depuis 1996).

Mots Clés: Autriche. Régionalisme. Procédé de participation des landers. Système politique. Conférence Intergouvernementale. Droits de collaboration. Intégration européenne. Landers.

CONSIDERACIONES PREVIAS

Son muchas las cuestiones europeas que afectan o implican a los Estados Federales Austríacos (en adelante Länder):

- Los Länder aplican el Derecho europeo mediante leyes o disposiciones federales.
- Las autoridades de los Länder se sirven del derecho comunitario ya sea incorporado al derecho nacional, ya sea normativa directamente aplicable.
- Los Länder están implicados, dentro del marco del procedimiento de participación según el Art. 23d de la Constitución, en la formulación de las posturas austríacas de cara a las votaciones en el Consejo y colaboran en los grupos de trabajo del Consejo y en los comités de la Comisión.
- Un político de un Land puede representar vinculantemente al Estado Miembro de Austria en el Consejo.
- Los Länder desarrollan programas regionales de fomento junto con la Federación y con el Comité, cofinancian proyectos y coordinan su aplicación.
- Los Länder financian la cuota de Austria como país miembro de la UE (§10 (3) 1a de la Ley de Pecuación Financiera (FAG) 2001) en un 20% aproximadamente.

El presente estudio describe el campo de acción de los Länder austríacos en materia de política europea, tanto internamente como en Europa. Se tratarán en detalle el procedimiento de participación de los Länder así como las demandas de cara a la Conferencia Intergubernamental 2000. Un capítulo aparte trata la organización territorial de Austria, así como los estadios principales del desarrollo de la primera y segunda República en un breve aparte.

En el anexo se recogen las bases legales del procedimiento de participación de los Länder así como de la formación de voluntad de los Länder en cuestiones comunitarias.

1. LOS LÄNDER AUSTRÍACOS Y LA INTEGRACIÓN EUROPEA - CONDICIONES-MARCO POLÍTICAS Y JURÍDICAS

1.1. La cooperación transfronteriza fue el inicio

Ya desde principios de los años setenta, los Länder practicaban la cooperación transfronteriza, colaboraban con asociaciones interregionales y seguían como observadores el desarrollo de la Unión y el Consejo de Europa. En este contexto, se podría destacar especialmente la Comunidad de Trabajo de los Países de los Alpes (Arbeitsgemeinschaft Alpenländer) (ARGE

Alp)¹, fundada en 1972, la Asamblea de las Regiones de Europa (ARE), fundada en 1985, y la Conferencia “Europa de las Regiones”, creada en 1989. En estas agrupaciones, políticos y funcionarios acumulaban experiencias internacionales y formaban redes de contactos que facilitan el trabajo en el Comité de las Regiones.

1.1.1. LA COMUNIDAD DE TRABAJO DE LOS PAÍSES DE LOS ALPES (ARGE ALP)²

La ARGE Alp se ocupa principalmente de cuestiones que pueden ser resueltas en un ámbito local, pero a través de su Conferencia de Jefes de Gobierno, plantea regularmente sus preocupaciones a los gobiernos nacionales de Bonn/Berlín, Roma, Berna o Viena. Los aspectos europeos, sobre todo en su vertiente institucional, son tratados por los Jefes de Gobierno en todas las conferencias anuales. Las demandas abarcan, entre otras, el fortalecimiento de las regiones como tercer nivel dentro de la UE y los Estados Miembros. Ocho de los once miembros pertenecen a estados de la UE.

La Conferencia de Jefes de Gobierno de Lugano, celebrada el 25 de Junio de 1999, aprobó un documento estratégico sobre política europea, cuyos contenidos principales son:

- Aplicación del principio de subsidiariedad.
- Demanda de competencias para la firma de acuerdos jurídico-internacionales para sus regiones miembro.
- Introducción de las preocupaciones e intereses de la zona de los Alpes en las políticas de la UE y el Consejo de Europa.

1.1.2. LA ASAMBLEA DE LAS REGIONES DE EUROPA (ARE)

La Asamblea de las Regiones de Europa (ARE) se entiende como conducto de diálogo entre las regiones y el Consejo de Europa, la Unión Europea y la OSCE³. Sus miembros trabajan en seis comisiones sobre posturas bási-

1. Los once miembros de la ARGE Alp son actualmente los estados federales alemanes de Baden-Württemberg y Baviera, los cantones suizos de Graubünden, St. Gallen y Tessin, la región italiana de Lombardía, Bozen-Tirol del Sur y Trento y los Länder austríacos Salzburgo, Tirol y Vorarlberg. Véase también la documentación “Nachbarn im Herzen Europas - 20 Jahre Arbeitsgemeinschaft Alpenländer” (Vecinos en el corazón de Europa - 20 años de la ARGE Alp), Munich 1992: Bruckmann. Publicado también en italiano con el título “Vicini, nel cuore dell’Europa”

2. Véase: <http://www.argealp.at/>

3. Sobre la historia de la Asamblea de las Regiones de Europa y sus objetivos políticos, véase Andreas Kiefer, Die Mitwirkung Salzburgs in europäischen Regionalorganisationen (El papel de Salzburgo en las organizaciones regionales europeas). En: Roland Floimair (Editor), Die regionale Außenpolitik des Landes Salzburg (La política exterior del Land Salzburg), Documentaciones de Salzburgo n° 116, pág. 147 ss. Salzburgo, 1993, así como <http://www.are-regions-europe.org/>

cas en campos de la política que atañen a los intereses o los ámbitos competenciales de las regiones, Länder, cantones, counties, comunidades autónomas, etc. A esto hay que añadir proyectos concretos de cooperación interregional. Programas propios de la ARE brindan a políticos y funcionarios de las jóvenes democracias la posibilidad de conocer regiones de Europa occidental en el marco de una estancia de estudios (CENTURIO). El punto principal de las labores políticas de la ARE en los últimos años ha sido el fortalecimiento del ámbito regional en el Consejo de Europa y en la UE, así como un intento de coordinación del mismo.

Todos los Länder austríacos son miembros de la ARE desde la Asamblea General del 2 de diciembre de 1993 en Sitges (Cataluña).

1.1.3. LA CONFERENCIA “EUROPA DE LAS REGIONES”

La Conferencia “Europa de las Regiones” se entiende como motor del regionalismo. Como marco de fondo, existía una falta de presencia política de la ARE en las vías de planificación de los intereses regionales de cara a las Conferencias Intergubernamentales de Maastrich. El Presidente de la ARE, Carlo Bernini, había dejado el cargo de Presidente de la Región de Veneto y había asumido la función de Ministro de Transportes. Desde esta posición, su ejercicio de la dirección política de la ARE sólo podía ser insuficiente. Así mismo, quedó vacante el puesto de Secretario General de la ARE desde 1989 hasta el 22 de septiembre de 1992 - ¡en una fase decisiva de la política europea!

La primera conferencia “Europa de las Regiones” tuvo lugar el 19 de octubre de 1989 en Munich, a invitación del Presidente del Gobierno de Baviera, Max Streibl. La presencia de los Presidentes de Länder Kärnten, Oberösterreich, Salzburgo, Tirol y Vorarlberg probaba el interés de los Länder austríacos por estar incluidos lo antes posible en el proceso de formación de la opinión pública de las regiones de la CE y por acumular experiencia en el aparato político y administrativo que funciona en las cuestiones políticas de Europa. Se invitó a regiones de Bélgica, Alemania, España, Italia y Austria, en su mayoría institucionalmente fuertes. El punto principal tratado en las Conferencias de

- Munich (Alemania), el 19 de octubre de 1989
- Bruselas (Bélgica), el 25 de abril de 1990
- Riva del Garda (I), el 25 de octubre de 1990
- Linz (Austria), el 8 de mayo de 1991 - por vez primera en un Estado no miembro de la UE
- Braunschweig (Alemania), el 13 de mayo de 1992

hacía referencia a aspectos institucionales relativos a las Conferencias Intergubernamentales que aún debían tener lugar en Maastrich. La ARE y la Conferencia de la “Europa de las Regiones” aprobaron propuestas casi idénticas

para definir legalmente el principio de subsidiaridad y para formular el establecimiento de un Comité de las Regiones en el texto del tratado.

Dado que la Conferencia no está organizada jurídicamente, puede actuar en cualquier momento y según las necesidades, como plataforma de los intereses de aquellas regiones con fuerza institucional o influencia política en el espacio público europeo.

1.1.4. OTROS FOROS DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA

1.1.4.1. Los Länder

En 1978 se fundó la *Comunidad de Trabajo de los Alpes-Adria*, con la participación fundamental de Steiermark y Kärnten. Consta de 18 regiones miembros de Alemania (Baviera), Italia (Emilia Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Lombardía, Trentino-Alto Adige, Veneto), Suiza (cantón Tessin) y Hungría (Komitates de Baranya, Győr-Moson-Sopron, Somogy, Vas y Zala), así como los estados Croacia y Eslovenia. De Austria colaboran los Länder Burgenland, Kärnten, Oberösterreich y Steiermark.

La *Comunidad de trabajo de los Länder del Danubio* se remonta a una iniciativa de Niederösterreich en 1984. Sus miembros son los Länder austríacos de Burgenland, Niederösterreich, Oberösterreich y Viena, así como los Länder alemanes de Baden-Württemberg y Baviera. De los demás estados por los que fluye el Danubio:

- La República Eslovaca;
- Hungría: las Komitate Győr-Moson-Sopron, Komárom-Esztergom, Pest, Fejér, Bács-Kiskun, Tolna, Baranya y la ciudad de Budapest;
- La República de Croacia;
- La República Serbia;
- De la República de Bulgaria, las regiones Lovech y Montana;
- La Unión de Distritos del Danubio de Rumanía;
- La República de Moldavia y
- La región Odessa de Ucrania.

Voralberg y las siete regiones a orillas del Lago Constanza, los Länder alemanes Baden-Württemberg y Baviera, así como los cantones suizos de Appenzell-Innerrhoden, Appenzell-Außerrhoden, St. Gallen, Schaffhausen y Thurgau, cooperan desde 1972 en la *Conferencia Internacional del Lago Constanza*, creada en 1972 y reorganizada en 1979.

En estos casos de cooperación transfronteriza, no se aplica el artículo 16 de la Constitución, referente al “derecho internacional”, que permite a los Länder la firma de acuerdos internacionales con Estados vecinos y sus estados federados. Como soporte legal constitucional para la multitud de

formas políticas y administrativas de cooperación transfronteriza, se suele aplicar el artículo 17 de la Constitución. Este estipula que en estos casos los Länder no están sometidos a la distribución de competencias de la Constitución al actuar como titulares de derechos privados. Por este motivo, las declaraciones de adhesión a resoluciones conjuntas transfronterizas no deben contemplarse como actos soberanos de la política exterior de los estados, que quedarían sometidos a la competencia federal de “Asuntos Exteriores”.

1.1.4.2. Ayuntamientos

Previamente a la entrada de Austria en la UE se prepararon en 1994 los llamados *Euroregiones* en las fronteras entre Baviera y los Länder Salzburgo y Oberösterreich. Estos foros de cooperación transfronteriza comunal, sustentados por los municipios y las ciudades están subvencionados por los Länder, pero las decisiones recaen en las asociaciones enviadas por los municipios (Consejo de las Euroregiones, Presidencia de las Euroregiones).

Las asociaciones titulares fundadas en Oberösterreich y en Baviera el año 1994 firmaron un acuerdo el 1 de junio de 1995 para fundar la “Euroregión Inn-Salzach”⁴ en el territorio Altötting-Passau-Braunau con aproximadamente 200 municipios y 847.000 habitantes en una superficie de 7.000 km². Seis grupos transfronterizos de trabajo deben elaborar proyectos concretos y presentarlos a oficinas de fomento: Turismo; Bienestar Social; Transporte y Economía; Medio Ambiente, Naturaleza y Agricultura; Seguridad; Cultura.

En la zona fronteriza entre Salzburgo y Baviera surgió el 22 de mayo de 1995 la “Euroregión Salzburgo - Berchtesgadener Land/Traunstein”⁵. En ella, aproximadamente 100 municipios, comprendiendo unos 600.000 habitantes, buscan aprovechar las ventajas de la supresión de las fronteras en sus 4.500 km² de territorio, así como colaborar en temas de ordenación territorial y transporte, de infraestructura tecnológica y de marketing de la zona, de protección del medio ambiente y la naturaleza, de cultura y de economía.

1.2. El camino de Austria hacia la entrada en la UE

En 12 de junio de 1994, los ciudadanos y ciudadanas de Austria decidieron por una mayoría de dos tercios a favor de una participación activa en la Unión Europea. Este referéndum posibilitó la entrada de Austria en la Unión Europea el 1 de enero de 1995 y marcó un nuevo comienzo en el proceso de acercamiento a las comunidades europeas que ya venía durando casi 35 años.

4. <http://www.inn-salzach-euregio.at/>

5. <http://www.euregio.sbg.at/>

1.2.1. AELC-EEE-UE

El Tratado Internacional de Viena - Belvedere (BLF n° 152/1955) del 15 de mayo de 1955 devolvió a Austria su papel como estado libre y soberano después de 10 años de ocupación. La Ley de Constitución Federal sobre la neutralidad de Austria, aprobada el 26 de octubre de 1955 (BLF n° 1955/211), sentó las bases de la neutralidad permanente de Austria. Esto ya produjo discusiones en el debate sobre la ratificación del Tratado-AELC en el Consejo Nacional el 23 de marzo de 1960. El Gobierno Federal señaló entonces el carácter exclusivamente militar de la neutralidad austríaca, que no debía afectar la entrada en asociaciones económicas⁶. Esta cuestión jugó también un papel muy importante en las discusiones de política interna sobre el desarrollo posterior de la PESC en los años 1998 y 1999.

Después del fracaso de las negociaciones entre numerosos estados de la AELC con la CEE, Austria comenzó sus negociaciones oficiales con la misma un 19 de marzo de 1965. La URSS opuso a estas negociaciones objeciones de base y citó como argumentos la llamada “prohibición de anexión” del Artículo 4 del Tratado de Viena-Belvedere de 1955, así como la neutralidad permanente. Después de siete años de negociaciones, éstas se cerraron el 22 de julio de 1972 con la firma del tratado bilateral de libre comercio.

La primera cumbre oficial de los 17 ministros de los estados de la CEE y de la AELC, celebrada el 9 de abril de 1984, significó el disparo de salida del Espacio Económico Europeo (EEE) entre los estados de la CEE y la AELC⁷. Pero aún pasarían más de seis años antes de que se aceptaran las negociaciones formales sobre el EEE el 1 de julio de 1990. Después del fracaso del referéndum popular en Suiza, el 1.1.1994 entró en vigor el Acuerdo UME (BLF n° 903/1993).

Ya antes de que comenzaran las negociaciones para el EEE, Austria presentó el 17 de julio de 1989 las solicitudes de adhesión a la Comunidad Europea del Carbón y el Acero, a la Comunidad Económica Europea y a la Comunidad Europea de la Energía Atómica. Éstas contenían en cada caso reservas formales de neutralidad haciendo referencia a la Ley de Constitución Federal del 26 de octubre de 1955, pero subrayaban que Austria, “como miembro de las Comunidades Europeas y en virtud del tratado de adhesión, también estará en disposición de cumplir las obligaciones legales derivadas de su estatus de estado permanentemente neutral y de continuar su política de neutralidad como contribución especial a la conservación de la paz y la seguridad en Europa”⁸.

6. Véase Mayredt, H.-Hummer, W. 1976, “20 Jahre österreichische Neutralitäts- und Europapolitik” (20 años de política europea y de neutralidad en Austria) (1995 a 1975), tomo 1, pág. 343.

7. Véase el texto completo en el Boletín de la CE n° 4, 1984, pág 10 ss.

8. Informe de Política Exterior de 1989 del Ministerio Federal de Asuntos Exteriores, pág. 187

A lo largo de las conversaciones para la adhesión mantenidas con la CE o la Unión Europea, el procedimiento se reorientó hacia la entrada en la Unión Europea, según el artículo O del Tratado de la UE⁹. Austria partía así pragmáticamente de la base de que su neutralidad permanente era compatible con el Tratado de Maastrich en general y con la PESC en particular.

1.2.2. PREPARACIÓN INTERNA DE AUSTRIA DE CARA A LA PERTENENCIA A LA UE

La discusión sobre la neutralidad suponía un elemento a nivel interno que marcaba e impedía progresar en la formación de la opinión pública en los años ochenta. El Partido Socialdemócrata de Austria (SPÖ) utilizaba el tema de la neutralidad contra el debate sobre la CE, mientras que el Partido Popular Austríaco (ÖVP) consideraba incluso la pertenencia de Austria a la OTAN. Los agentes sociales de fuerte tradición en Austria, sobre todo la Cámara de los Trabajadores, la Cámara de Economía y la Cámara de Agricultura, tampoco estaban convencidos de las ventajas que la entrada en la UE reportaría a sus clientes. Solamente la Asociación de Industria, una asociación voluntaria de empresas de la industria de Austria, se perfiló como defensora convencida de la UE.

Los Länder austríacos fueron activos promotores de la entrada de Austria en la UE: El 13 de noviembre de 1987, antes de que así lo hicieran los agentes sociales y los partidos en el gobierno, los Jefes de Gobierno de los Länder exhortaron al Gobierno Federal en una resolución unánime tomada en la Conferencia de Presidentes de los Länder a tramitar una solicitud de ingreso con carácter inmediato. La Conferencia de Presidentes de los Länder es un factor de peso en la política austríaca, aunque no tenga sus raíces en la Constitución - quizá como lo son también los agentes sociales austríacos, a los que numerosas leyes han asignado funciones importantes en interés del bien común.

Antes de la entrada de Austria en el EEE y en la UE, los Länder reclamaron el 8 de junio y el 23 de noviembre de 1990 derechos de información y participación basados en el derecho constitucional para las cuestiones relacionadas con la integración en Europa. En primavera de 1992 se consiguió este objetivo en virtud de una ley complementaria a la Constitución¹⁰ así como de dos acuerdos jurídico-internos¹¹ según el Art. 15^a de la Constitu-

9. Las negociaciones de adhesión comenzaron el 1.2.1993, el Tratado de la UE entró en vigor el 1.11.1993, tras el proceso de ratificación.

10. Ley Complementaria a la Constitución de 1992; BLF N1 276/1992, ampliada por la Ley Complementaria a la Constitución de 1994, BLF N° 1013/1994.

11. Acuerdo entre la Federación y los Länder según el Art. 15a de la Ley de Constitución Federal sobre los derechos de participación de los Länder y los Municipios en materia de integración europea, BLF N° 775/1992 del 9 de diciembre de 1992, entrada en vigor el 26 de diciembre de 1992 y Acuerdo entre los Länder según Art. 15^a de la Constitución sobre la formación de voluntad común de los Länder para cuestiones relacionadas con la integración en Europa, publicado en los Boletines Oficiales de los Länder, p. ej. LGBl Viena 1992 / 29, LGBl Kärnten N° 131 / 1992, LGBl Salzburgo N° 51 / 1993 y otros. Los Presidentes de los Länder firmaron el Acuerdo Land-Land el 12 de marzo de 1992, entrando éste en vigor el 4 de abril de 1993.

ción. La situación jurídica vigente hasta ese momento sólo otorgaba a los Länder el derecho de posicionarse en lo referente a tratados internacionales que afectaran a su ámbito competencial autónomo (Artículo 10 Párr. 3 B-VG). El Gobierno federal no estaba obligado en ningún caso a someterse a una postura unitaria de los Länder. Es más, esta normativa aún sigue vigente todavía para cualquier tratado internacional que no tenga relación con la UE.

El 12 de marzo de 1992 y después de largas negociaciones, el Canciller Federal y el Ministro de Federalismo y Reforma de la Administración firmaron junto a los nueve presidentes de los Länder el acuerdo sobre los “Derechos de Participación de los Länder y los Municipios en Materia de Integración Europea”. Las partes fundamentales quedaron constitucionalmente garantizadas en la ley complementaria a la Constitución de 1994 (véase 1.4.1.).

1.3. Posturas a favor de las negociaciones de adhesión y de la pertenencia a la UE

Después de la “Declaración de Luxemburgo” para la fundación del EEE, Austria intentó realizar los ajustes internos requeridos por el programa de mercado interior que estaba en marcha en la Comunidad Económica Europea. Esto condujo, después de las discusiones ya mencionadas, a la solicitud de ingreso del 17 de julio de 1989. Los años que siguieron a 1992 estuvieron marcados por la preparación interna a la participación de Austria en el mercado interior y las negociaciones hacia un Espacio Económico Europeo. Tras la decisión del Consejo Europeo de Edimburgo en diciembre de 1992 de abrir las negociaciones de adhesión con Austria, Finlandia, Suecia y Noruega, el 1 de febrero de 1993, la política europea estaba concentrada en estas negociaciones de adhesión.

El 1 de febrero de 1993, el Gobierno Federal presentó la postura básica de Austria en las negociaciones de ingreso¹², después de sucesivas consultas con los agentes sociales y los Länder. Los Länder habían formulado sus posturas para la negociación de la adhesión en una resolución de la conferencia de Presidentes de los Länder, celebrada el 19 de junio de 1992. En ella exhortaban a la Federación a defender sus puntos de partida en seis campos concretos:

- Tránsito por carretera (Norte-Sur y Este-Oeste),
- tráfico de bienes inmuebles (segundas viviendas; limitaciones siguiendo el modelo danés),
- conservación de la economía agrícola,
- líneas básicas para la política regional de la UE (demarcación de territorios, fomento de la economía),

12. Decreto del Consejo de Ministros del 21 de enero de 1993.

- deseo de que los Länder estén representados en los organismos europeos (Consejo CE, Comité de las Regiones, Comité de Tránsito, comités y consejos consultivos de la Comisión que afecten al campo de competencias autónomo de los Länder o que si no pudieran ser de interés para ellos, entre otros), así como
- temas de reparto de gastos de la entrada en la UE entre las corporaciones territoriales de la Federación, los Länder y los Municipios (reparto proporcional al porcentaje en los beneficios producidos por los tributos federales comunitarios).

La Federación tuvo ampliamente en cuenta estas exigencias¹³.

1.3.1. LAS BASES JURÍDICAS DE LA LEY DE CONSTITUCIÓN FEDERAL

Después del referéndum del 13 de junio de 1994, tuvieron lugar en el ámbito nacional los preparativos legislativos correspondientes para conseguir la pertenencia de Austria a la UE para el 1.11.1995. En el Boletín de Leyes de la República de Austria del 21 de diciembre de 1994 se notificó la Ley Complementaria a la Constitución Federal de 1994¹⁴.

Junto a otras disposiciones diferentes, se incluyó un párrafo propio “La Unión Europea”, que incluía los artículos 23a al 23f. Estos seis artículos regulan el derecho a voto para el Parlamento Europeo, las incompatibilidades, la participación austríaca en la designación de los miembros de la Comisión, del Tribunal, del Juzgado de 1ª Instancia, del Tribunal de Cuentas, del Consejo de Administración del Banco Europeo de Inversiones, del Comité Económico y de lo Social, así como del Comité de las Regiones, el procedimiento de participación de los Länder (véase 1.4.), la corresponsabilidad del Consejo Nacional y del Consejo Federal, así como las posibilidades de vinculación parlamentaria de cara a las votaciones en el Consejo y la participación de Austria en la PESC.

1.3.2. EL LIBRO BLANCO DEL GOBIERNO FEDERAL AUSTRÍACO: AUSTRIA EN LA INTEGRACIÓN EUROPEA

En primavera de 1995, el Gobierno Federal presentó a la población así como a los nuevos socios europeos un “Libro Blanco del Gobierno Federal Austríaco - Austria en la Unión Europea”¹⁵. Este documento contiene las iniciativas, proyectos y condiciones-marco austríacas para la cooperación en la

13. Para más detalles sobre las posturas de negociación véase Andrea Itzlinger; Preparación austríaca a la Unión Europea. En: El futuro europeo de Austria: Análisis y perspectivas; A.Ruthacher (editor), Viena 1996, pág. 52 ss.

14. BLF N° 1013/1994.

15. Publicado por la Secretaría de Estado para Asuntos Europeos, Viena, 1995.

UE. Repite las principales demandas austríacas que se trataron en las negociaciones de adhesión y que fue posible hacer prevalecer en su mayoría. En siete campos temáticos (política económica, política agraria, política social y de empleo, ecología y salud, investigación, formación y cultura, política exterior y de seguridad, democracia), se tratan los pilares de la política de integración de Austria. Estos contenidos se repiten posteriormente en las posturas frente a la Conferencia Intergubernamental y como puntos principales durante la presidencia austríaca de la UE.

1.4. La participación de los Länder y los municipios en la política de integración de Austria

1.4.1. DERECHOS DE PARTICIPACIÓN DE LOS LÄNDER

La Enmienda/Ley Complementaria a la Ley de Constitución Federal de 1994¹⁶ tuvo en cuenta la futura entrada de Austria en la UE y continuó desarrollando el procedimiento de participación de los Länder. En el párrafo “Unión Europea” se determinan las disposiciones constitucionales necesarias para la participación de Austria en la Unión Europea. El Artículo 23d de la Constitución regula los derechos de participación de los Länder y los municipios (véase el texto del anexo: Colección de textos legales).

Información y derechos de toma de posicionamiento (Art. 23d (1) de la Constitución)

La Federación deberá informar con carácter inmediato a los Länder de todos los proyectos enmarcados en la Unión Europea que afecten al ámbito competencial autónomo de los Länder o bien que puedan ser de su interés, así como ofrecerles la posibilidad de posicionarse (ante éstos).

El interlocutor de la Federación será la Oficina de Enlace de los Estados Federales (VST), una oficina de coordinación con personal perteneciente al funcionamiento de los Länder que se abrió en 1951 en la Sede del Gobierno del Land Niederösterreich. La VST actúa como transmisora de información entre el Gobierno Federal y los Gobiernos de los distintos Länder. Los Gobiernos o Administraciones de los Länder normalmente dirigen sus peticiones comunes al Gobierno Federal a través de la VST. Las oficinas de contacto para la Oficina de Enlace son el Servicio Constitucional de la Oficina del Canciller Federal y los Ministerios Federales correspondientes en cada caso. La VST es responsable de la coordinación organizativa de las conferencias y las jornadas de expertos de los Länder. Las disposiciones políticas y de contenido las deciden los propios Länder. El interlocutor de la Federación en las negociaciones no suele ser la Oficina de Enlace, sino el representante político o técnico del Land que ejerce la presidencia. La presidencia de la Conferencia de los Presidentes de los Estados Federados y de todas las

16. Boletín de Leyes de la Federación N° 1013/1994 del 21 de diciembre de 1994.

demás conferencias de jefes políticos y técnicos de negociado cambia cada medio año de un Land al siguiente, en orden alfabético.

Carácter vinculante en caso de propuestas unitarias de los Länder (Art. 23d (2) de la Constitución)

Si los Länder transmiten a la Federación una postura única sobre algún tema relacionado con la integración en Europa que afecte a la legislación de los Länder, ésta quedará vinculada a dicha postura en las negociaciones y votaciones de la Unión Europea. La Federación sólo podrá desviarse de la misma por razones forzosas de política exterior y de integración y tendrá que argumentarlas. Cualquier desviación total deberá ser examinada por el Tribunal Constitucional. Las “Posturas Unitarias de los Länder” pueden surgir de resoluciones de la Conferencia de Integración de los Länder (IKL)¹⁷, pero normalmente se notifican a la Federación después de una consulta escrita a los Länder o después de conferencias de funcionarios de los Länder vía Oficina de Enlace.

Entre abril de 1993 y diciembre de 1999, se tomaron 31 posturas conjuntas que en su mayoría fueron satisfactoriamente tenidas en cuenta por la Federación. Trataban sobre todo temas como la herencia de bienes inmuebles, la herencia de segundas viviendas, la directiva de protección de las aves, la directiva del hábitat, el proyecto de directiva sobre teleféricos para el transporte de personas, el proyecto de directiva sobre el derecho de elecciones municipales de los ciudadanos de la UE, el proyecto de directiva para la regulación de la estancia en la UE de ciudadanos de terceros estados, el Caleidoscopio 2000, el proyecto de directiva sobre el comercio de caballos de carreras, el libro verde del Comité “El papel de la Unión en el sector del turismo”, el proyecto de directiva sobre estudios estratégicos de impacto ambiental, el proyecto de directiva sobre la prevención y reducción integrada de la contaminación ambiental, un procedimiento Tribunal de Justicia Europeo sobre protección de los animales en la agricultura, es decir, un estudio de impacto ambiental del plan de utilización de superficies, la decisión del Consejo sobre la igualdad de oportunidades de las personas discapacitadas, así como la postura básica de Austria en la Conferencia Intergubernamental, la estrategia comunitaria sobre el control integrado de emisiones de plantas pequeñas, la propuesta de recomendación al Consejo sobre la tenencia y manutención de animales salvajes en zoológicos, la propuesta de directiva sobre la disminución de del contenido de azufre en combustibles, la directiva sobre productos agrícolas, la propuesta de directiva de la Comisión sobre la protección de gallinas ponedoras en diferentes sistemas de producción, la propuesta de la Comisión de tomar resolución en el Parlamento Europeo y en el Consejo sobre un instrumento único de financiación y planificación para el fomento de la cooperación cultural (2000-2004), la propuesta de directiva sobre los desechos de aparatos eléctricos y electrónicos, la propuesta de directiva sobre la incineración de residuos, etc.

17. Sobre la IKL véase 1.3.1.1.

Representantes en el Consejo

El Artículo 23d Párr. 3 de la Constitución traslada las posibilidades del Artículo 203 del Tratado de la CE al plano interno. El Gobierno Federal puede traspasar a un representante elegido nominalmente por los Länder (miembro del Gobierno de algún Estado Federal) los poderes de participación en la formación de voluntad en el Consejo de la Unión Europea para temas de legislación de los Länder.

Incorporación obligatoria del Derecho comunitario (Art. 23d (5) de la Constitución)

Los Länder están obligados a transponer cada acto jurídico que sea necesario en el marco de la Integración Europea a su ámbito de acción. Si un Land no cumpliera esta obligación a su debido tiempo y un tribunal de la Unión Europea lo demostrara frente a Austria, las competencias p. ej. en materia de aprobación de las leyes y disposiciones necesarias pasarían a la Federación. Esta medida queda invalidada en cuanto el Land haya dado estos pasos legales.

Participación en las delegaciones austríacas

Junto a estas disposiciones constitucionales, el acuerdo entre la Federación y los Länder prevé algunas precisiones, conforme a lo marcado por el Artículo 15 a de la Constitución del 12 de marzo de 1992 sobre los derechos de participación de los Länder y los Municipios¹⁸. Así, la delegación austríaca incluirá representantes de los Länder, si así se desea. En las celebraciones del comienzo de las negociaciones de adhesión del 1 y 2 de febrero de 1993 y junto a todos los Ministros de Exteriores participaron como representantes de los Länder y miembros de la Delegación Austríaca, el presidente del Land Vorarlberg Dr. Martin Purtscher y el presidente en funciones del Land Viena Hans Mayr. Los Länder estuvieron representados por sus presidentes en casi todas las rondas de negociación entre ministros, pudiendo así influir y apoyar la línea de negociación de la delegación austríaca en temas importantes (transporte; segundas viviendas). Al mismo tiempo, los representantes de los Länder se encontraban en mejor posición para explicar a sus propias poblaciones la postura austríaca y los resultados de las negociaciones en los múltiples actos de información antes del referéndum popular del 12 de junio de 1994 sobre la entrada en la EU.

Los Länder eligieron a los presidentes de Salzburgo y Vorarlberg para participar en las conferencias intergubernamentales de 1996 y 2000, así como para la preparación interna de la postura austríaca. En la inauguración de la Conferencia Intergubernamental el 29.3.1996 en Turín, tomó parte el presidente de Vorarlberg, el Dr. Purtscher. La esfera regional ya estaba repre-

18. BLF N° 775/1992 del 9 de diciembre de 1992

sentada en Turin por el Presidente Luc van den Brande (Flandes, Bélgica) y el Ministro de Gobierno Prof. Dr. Kurt Faltlhauser (Baviera, Alemania). En la Conferencia Intergubernamental de 2000 se eligió a los presidentes de Salzburgo y Vorarlberg, Dr. Franz Schausberger y Dr. Herbert Sausgruber como representantes conjuntos de los Länder en la delegación austríaca¹⁹. En el programa de trabajo del Gobierno Federal para el período 2000-2003, también se incluye expresamente la participación de los Länder en la delegación que acudirá a la Conferencia Intergubernamental.

En la esfera técnica, son 97 “representantes comunes de los Länder”²⁰ los que trabajan dentro de la delegación austríaca en 70 comités del Consejo y de la Comisión.

Personal administrativo de los Länder en la representación permanente de Austria

Los Länder tienen derecho a enviar personal a la representación permanente de Austria en la Unión Europea. Esto se lleva a la práctica con el envío de dos jefes de negociado de la oficina de enlace de los Länder, así como con el envío de personal administrativo en prácticas o en comisiones de servicio puntuales.

Obligatoriedad de la acción jurídica

La discusión del Comité de las Regiones acerca de la cuestión de la legitimación de la acción judicial en caso de violación del principio de subsidiaridad ya ha sido respondida en parte en Austria. La Federación está obligada a presentar el recurso administrativo procedente ante el Tribunal de las Comunidades Europeas a instancias de un Land en caso de que haya instituciones de la Unión Europea que omitan o atenten contra aspectos legislados en los Länder. Los costes serán asumidos por los Länder que presenten la demanda.

*Coordinación interna de los Länder*²¹

Los Länder constituyeron la “Conferencia de Integración de los Länder” (IKL), además de la Conferencia de los Presidentes de los Länder, que ya existía a pesar de no estar basada en la Constitución. En ella están representados los Länder con derecho a voto a través de sus Presidentes. Además pertenecen a ella, con voz pero sin voto, los Presidentes de los

19. Resolución de la Conferencia de Presidentes de los Länder del 29.10.1999.

20. Lista de los representantes conjuntos de los Länder; VST-2912/82 del 10.08.1999

21. Acuerdo entre los Länder según el Art. 15º de la Constitución sobre la formación de voluntad común de los Länder para temas relacionados con la integración europea, publicado en los Boletines de los Estados Federales, p. ej. en LGBl Viena 1992 / 29, LGBl Kärnten N° 131 / 1992, LGBl Salzburgo N° 51 / 1993 y otros. El Acuerdo Land-Land fue firmado el 12 de marzo de 1992 por los Presidentes de los Länder y entró en vigor el 4 de abril de 1993.

Parlamentos y la Presidencia del Consejo Federal. La formación de opiniones en la IKL es más flexible que en la Conferencia de Presidentes de los Länder, en la que la unanimidad es requisito para llegar a una resolución. Una resolución de la IKL se considera aprobada cuando al menos cinco Länder votan a favor y ningún Land vota en contra.

En cuanto al trabajo, tanto las sesiones de la IKL como las cuestiones de política europea planteadas para la Conferencia de Presidentes de los Länder se preparan ocasionalmente en la Comisión Permanente de Integración de los Länder (SIL), pero fundamentalmente en las conferencias de expertos de los Länder. Hasta ahora, la IKL sólo se ha reunido dos veces, el 21 de junio de 1993 y el 17 de noviembre de 1997 en Linz.

1.4.2. DERECHO A LA INFORMACIÓN DE LOS MUNICIPIOS

La Federación debe informar a los municipios, siempre que se vea afectado el ámbito competencial propio de los municipios o intereses importantes de los mismos. La representación de los municipios corresponde a dos federaciones comunales centrales, la “Federación de Ciudades de Austria” y la “Federación de Municipios de Austria”, cuya existencia está basada en el Artículo 115 Pár. 3 de la Constitución. No está prevista la implicación de representantes de los municipios en las delegaciones de negociación.

1.5. Transposición de los criterios de Maastrich en Austria

Los criterios fiscales de convergencia para que Austria entre en la tercera fase de la Unión Económica y Monetaria exigen, entre otras cosas, que el déficit público, tal y como se define en Maastrich, no exceda el 3 por ciento anual del Producto Interior Bruto del estado miembro en cuestión. Conforme al pacto firmado el 22.02.1996 entre los agentes del ajuste financiero, los Länder y los Municipios deben limitar la suma de sus déficits presupuestarios a un 0'3 por ciento del Producto Interior Bruto (PIB) a partir de 1997. Los 2'7 puntos porcentuales restantes quedan reservados a la Federación.

La transposición de los criterios de Maastrich trajo consigo un impulso fundamental de reorganización de las relaciones entre la Federación, los Länder y los Municipios, y precisamente en un aspecto fundamental: los temas financieros. Para conseguir llegar a los criterios de estabilidad política de Maastrich se crearon instrumentos nacionales nuevos en el campo de gestión pública financiera. Estos deberían subsanar también el “gris ajuste financiero”, el lento desplazamiento de costes entre las corporaciones territoriales durante los actuales períodos de ajuste financiero. Como condición previa, la federación de Ciudades de Austria y la Federación de Municipios de Austria recibieron poder de representación comunal y competencias jurídico-internas para firmar acuerdos, en virtud de una ley constitutiva federal (Ley de Autorización, BLF N° 161/1998). Tras ellos, se firmaron dos acuer-

dos entre la Federación, los Länder y los Municipios: el “Mecanismo de Consulta” y el “Pacto Austríaco de Estabilidad”²².

1.5.1. EL MECANISMO DE CONSULTA

Según lo marcado en el Mecanismo de Consulta (BLF N° 35/1999), el legislador federal o el de un Land tiene que buscar el consenso antes de aprobar medidas que puedan conducir a una sobrecarga financiera de las demás corporaciones territoriales. En caso de contravenirse la obligatoriedad de información y de cálculo de costes se aplicaría un claro régimen de sanciones con obligación de aplicación a los gastos.

El 10.12.1996, la Conferencia de Presidentes de los Länder llegó a un acuerdo con los representantes de la Federación sobre el Mecanismo de Consulta y un futuro Pacto de Estabilidad entre las corporaciones territoriales. Este acuerdo entre la Federación y los Länder es muy significativo en múltiples aspectos:

El Mecanismo de Consulta representa un primer paso en dirección al “principio de causantes” en lo que respecta a la aprobación de normativa. Las corporaciones territoriales que se ven sobrecargadas por un proyecto de ley o de disposición que va más allá de ciertas molestias sin importancia y que se enmarca en la regulación de pagos existente por el ajuste financiero, pueden evitar dicha sobrecarga llamando en un plazo breve de tiempo a un comité conjunto formado por tres representantes de la Federación, tres representantes de los Länder y dos representantes de los Municipios y si éste no se pone de acuerdo para recomendar que soporte los costes o no accede a una recomendación de este tipo. La corporación que dicta la norma deberá restituir a la otra corporación territorial los costes adicionales reales que hayan surgido necesariamente. Esta normativa no es aplicable a la transposición obligatoria del derecho comunitario ni para la Federación, los Länder y los Municipios como titulares de derecho privado, sino para el ajuste financiero y el orden tributario.

El acuerdo sobre el Mecanismo de Consultación representa un avance fundamental en las relaciones entre la Federación y los Länder y debe contribuir a que no se traspasen costes unilateralmente de la Federación a los Länder, como frecuentemente era el caso en el pasado.

1.5.2. PACTO DE ESTABILIDAD

El Pacto Austríaco de Estabilidad, firmado entre los agentes del ajuste financiero el 22.02.1996, (BLF N° 101/1999), regula la distribución de

22. Véase la exposición detallada de los dos nuevos instrumentos en el artículo del Dr. Anton Matzinger “El mecanismo de Consulta y el Pacto Austríaco de Estabilidad” en: Municipios fuertes - la fuerza de Europa (Starke Gemeinden - die Kraft für Europa), publicado por la Federación de Municipios, Viena, 1999.

posible déficit (de Maastrich) de un 3% del PIB al 2'7% para la Federación y del 0'3% para todos los Länder y Municipios juntos. Para la puesta en práctica y el control de la coordinación presupuestaria, los firmantes del pacto formaron un comité de coordinación. El acuerdo regula además el reparto de los gravámenes de las sanciones en caso de imponerse sanciones financieras a la República de Austria en base al Artículo 104 (Pár. 9-11) del Tratado de la CE.

En las negociaciones de adhesión y en el marco del ajuste financiero, la Federación, los Länder y los Ayuntamientos acordaron repartir las aportaciones de Austria al presupuesto de la UE. Así, en el año 2000, la Federación aportó un 76,80%, los Länder 20,12% y los Municipios un 3,07% de las cuotas totales de Austria. La base jurídica es §10 de la Ley de Pecuación Financiera, BGBl. I, 2001/1.

En este estado de implicación directa es comprensible el gran interés de los Länder y los Municipios en los aspectos de política europea con dimensión financiera. Representan estas posturas tanto a nivel nacional como a través de su colaboración directa en los proyectos de postura oficial en el Comité de las Regiones.

Bajo este aspecto, la pertenencia de Austria a la UE aportó un aspecto cualitativo nuevo a la Administración Federal y de los Länder²³.

2. POSTURAS DE LOS LÄNDER PARA LAS CONFERENCIAS INTERGUBERNAMENTALES

Para la preparación de las Conferencias Intergubernamentales de 1996 y 2000, los Länder se pusieron de acuerdo con sus homólogos en el extranjero. Esto tuvo lugar en el marco de la Arge Alp, la ARE, el CdR y en contactos bilaterales en los casos en los que había relaciones políticas o administrativas.

2.1. Conferencia Intergubernamental de 1996

La Conferencia de Presidentes de los Länder aprobó el 4 de mayo de 1995 en Bregenz un documento de posicionamiento para la Conferencia Intergubernamental de 1996, que fue ampliado en septiembre de 1995 y que contenía las siguientes demandas principales:

23. La ciencia comienza ahora a estudiar las modificaciones del sistema político de Austria provocadas por su entrada en la UE. Véase el artículo de Tina Deinhammer titulado "¿Menor importancia o nuevas oportunidades de organización?" ("Bedeutungsverlust oder neue Gestaltungschancen?") El sistema político de Salzburgo desde la entrada en la UE. Publicado en el Anuario Político de Salzburgo de 1999, Publicaciones de la Oficina de Prensa de ese Estado Federal, serie "Publicaciones especiales", n° 158, pág. 70 a 92. Salzburgo, 1999.

- Reformulación del Art. 3b Pár. 2 de la EG-V (Principio de Subsidiaridad) como prioridad de negociación de las unidades pequeñas (principio de necesidad) y no como principio de efectividad, así como la mención expresa del nivel regional y comunal en el derecho primario de la UE.
- Introducción de una clara distribución de competencias en UE, Estados Miembros, Regiones y Municipios. Definitivamente, la Unión debería tener competencias claras basadas en campos técnicos concretos; los demás campos políticos deberían someterse a la distribución de competencias de cada estado miembro.
- Establecimiento de un derecho de acción contra la violación del principio de subsidiaridad para el Comité de las Regiones y para regiones con competencias legislativas.
- Fortalecimiento del Comité de las Regiones como institución de la UE con derecho de iniciativa legislativa o de codecisión en asuntos regionales clave.
- Establecimiento en el derecho comunitario del principio de autogestión municipal.
- Participación de los Länder a través de dos de sus presidentes en las labores de preparación y en la Conferencia Intergubernamental de 1996.

En la resolución del 22 de septiembre de 1995, los presidentes de los Länder añadieron los siguientes puntos a sus deseos:

- Mayor implicación de los Länder en la elaboración de las “Líneas conductoras de los temas previstos para la Conferencia Intergubernamental de 1996”.
- Representación activa de las posturas de los Länder especificadas el 4 de mayo de 1995 en el grupo de reflexión²⁴ y en la Conferencia Intergubernamental.
- Los Länder consideran necesario que la Federación y los Länder procedan conjuntamente al igual que en la preparación de las negociaciones de incorporación a la UE:

En su sesión de invierno del 11/12.09.1996, en la Conferencia de Presidentes de los Länder se discutió sobre las experiencias de año y medio de pertenencia austríaca a la Unión Europea y se aprobó una declaración²⁵. En

24. El miembro austríaco, Dr. Manfred Scheich, embajador, llevó los temas tratados por los Länder a las rondas de consulta, pero apenas si encontró apoyo. Finalmente fue precisamente esta insistencia la que permitió abordar de nuevo estos temas durante la Conferencia Intergubernamental.

25. El texto completo de la “Declaración de la Conferencia de Presidentes de los Länder con motivo del año y medio de pertenencia de Austria a la Unión Europea” así como las “Directrices de la Conferencia de Presidentes de los Länder para la futura política estructural de la Unión Europea” se puede consultar en su totalidad en: Informe Europeo al Parlamento de Salzburgo; N° 7 de la serie de publicaciones de la Oficina de Europa del Estado Federal de Salzburgo, pág. 41 ss., Salzburgo, octubre de 1996.

esta declaración, la Conferencia de Presidentes de los Länder reconoce que el Gobierno Federal ha representado los puntos de partida de los Länder en las negociaciones de la Conferencia Intergubernamental, sobre todo por la nueva formulación del principio de subsidiaridad, la introducción de la posibilidad de acción legal ante el Tribunal Europeo concedida al Comité de las Regiones, el desarrollo y fortalecimiento del Comité de las Regiones, el estudio de la ampliación de las competencias comunitarias en todos los casos a la luz del principio de subsidiaridad y el establecimiento de la autogestión local.

También se reforzaron las demandas de los Länder relativas al fortalecimiento del papel de las regiones en el marco de la Integración Europea –sobre todo durante la Presidencia Austríaca de la UE en el año 1998–, así como el desarrollo de los derechos de participación de los Länder y los Municipios.

2.2. Conferencia Intergubernamental de 2000

La Conferencia de Presidentes de los Länder dedicó su sesión del 29 de octubre de 1999, entre otros temas, a la preparación de la Conferencia Intergubernamental de la Unión Europea de 2000 y aprobó una postura de los Länder. En lo referente a los derechos de participación de los Länder en asuntos de integración europea, los Presidentes de los Länder exhortaban al Gobierno Federal a implicar a los Länder en los preparativos de la Conferencia Intergubernamental, así como en la Conferencia Intergubernamental misma. Para este fin, eligieron a los Presidentes de Salzburgo, el Dr. Franz Schausberger, y de Vorarlberg, el Dr. Herbert Sausgruber.

En cuanto a contenidos, los Presidentes de los Länder tomaron postura, además de frente a los “temas regionales clave”, también frente a cuestiones institucionales básicas. Así, demandaron una cooperación en clave de igualdad de un miembro de la Comisión por Estado Miembro.

La participación de los estados pequeños y medianos de la Unión Europea como pensamiento fundamental de la colaboración europea debía mantenerse. Los Länder estarían de acuerdo en una adaptación limitada de la ponderación de votos en el Consejo, siempre que se utilizara un sistema nuevo de mayoría doble cualificada. Se pensaría en una mayoría de los votos y una mayoría de la población representada por votación. Con ello se pretendería asegurar que las decisiones del Consejo estén apoyadas por la mayoría de la población de los estados miembros.

Las decisiones por mayoría representan un área especialmente sensible. Si bien la toma de decisiones por parte del Consejo con mayoría cualificada es deseable por razones de eficacia y de aceleración del proceso de toma de decisiones, desde el punto de vista de los Länder, sigue existiendo la necesidad de tomar decisiones consensuadas por unanimidad cuando la naturaleza de las disposiciones es constitucional o cuasiconstitucional y en

el caso de cuestiones sensibles de la legislación secundaria. En opinión de los Länder, hay campos especialmente sensibles, que afectan directamente a la población, por ejemplo, la ordenación territorial, el aprovechamiento del suelo, la gestión de recursos de agua o la elección de las fuentes de energía. Por ello, solicitaron que se conservara o se introdujera el sistema de la unanimidad en lo que respecta a estos temas. Esta postura concuerda con las que se mantuvieron para la Conferencia Intergubernamental de 1996.

Los Länder concedían especial importancia –al igual que en la Conferencia Intergubernamental de 1996– a aquellos objetivos reformistas que apuntan a un fortalecimiento de los Länder y las regiones en la construcción europea.

2.2.1. COMITÉ DE LAS REGIONES

La ampliación a nuevos estados miembros hace necesario, desde el punto de vista de los Länder, que aumente el número de miembros del Comité de las Regiones. Así, lo adecuado en el caso de 27 estados miembros sería un número aproximado de 350. Este garantizaría un tamaño adecuado de las delegaciones nacionales de los estados miembros, en las que estuvieran representados tanto las esferas regionales y locales como cada parte integrante de un Land. El Comité de las regiones defendía una postura similar en sus puntos de partida para la Conferencia Intergubernamental²⁶. En las consultas que la Comisión Institucional realizó para preparar esta postura de partida, el Presidente del Land Salzburgo, Dr. Schausberger, consiguió aumentar el proyecto inicial de “un tercio aproximado de los miembros de Parlamento Europeo” a “aproximadamente 350 miembros”²⁷. Los presidentes de los Länder renovaron así las peticiones que presentaron a la Conferencia Intergubernamental en 1996 y presentaron como demanda el reconocimiento del Comité de las Regiones como institución de pleno derecho de la Unión europea.

2.2.2. REPARTO DE COMPETENCIAS

El principio de subsidiaridad y de proporcionalidad según el Protocolo de Amsterdam conforman el marco de referencia a la hora de configurar el derecho de la Unión Europea. A menudo es muy difícil trazar una línea divisoria clara entre las acciones comunitarias necesarias y las tareas que quedan en el ámbito de responsabilidad de los estados miembros y las regiones. Los Länder piden por este motivo que se revisen y se mejoren los marcos competenciales contenidos en el Tratado de la CE. Se critica el hecho de que hasta ahora éstos están redactados fundamentalmente con miras a metas abstractas. Un catálogo de competencias o un catálogo de tareas de la Unión Euro-

26. CdR 52/99 fin., CdR 473/99 fin., CdR 53/99 fin.

27. Véase la postura del Comité de las Regiones sobre el tema “Corporaciones territoriales locales y regionales en el punto central de Europa”, CdR 52/99 fin.

pea, con referencias a áreas técnicas específicas pondría claridad en esta situación y posibilitaría el mantenimiento del campo de acción de los Länder.

2.2.3. DERECHO DE ACCIÓN LEGAL

En lo que atañe al papel de las Regiones en la unidad europea, los Länder presentaron de nuevo la demanda de un derecho de acción para las regiones que tengan competencias legislativas, a fin de preservar sus competencias y de observar el principio de subsidiaridad. Esto debería incluirse en las peticiones para el procedimiento de delimitación de competencias.

Los Länder transmitieron el 2 de noviembre de 1999 estas demandas al Gobierno Federal Austríaco del Canciller federal Viktor Klima. Después de la entrada en funciones del nuevo Gobierno Federal Austríaco el 4 de febrero de 2000, los Länder presentaron de nuevo sus peticiones. El programa de trabajo del Gobierno Federal del Canciller Federal Wolfgang Schüssel, así como las posturas básicas del Gobierno Federal Austríaco del 1 de febrero de 2000²⁸ prevén un comisario por estado miembro, la implementación del principio de subsidiaridad, la posibilidad de mayorías dobles en la línea de una nueva ponderación de los votos, la revalorización del estatus del Comité de las Regiones así como la integración total de los Länder en la preparación de la Conferencia Intergubernamental y en la delegación austríaca.

Durante los primeros meses de la Conferencia Intergubernamental, se dio una muy buena colaboración entre la Federación y los Länder. En la delegación austríaca para el trabajo técnico/funcionario en el grupo de preparación, de cuatro miembros, siempre había un representante de los Länder²⁹. A los representantes de los Länder, el Presidente Franz Schausberger y el presidente Herbert Sausgruber, se les dio la oportunidad de participar en el nivel político. Sin embargo, no se hizo uso de ella hasta finales de mayo de 2000, por razones de fechas y a la vista de los temas tratados.

2.3. Comparación de los temas de las Conferencias Intergubernamentales de 1996 y de 2000

Para la Conferencia Intergubernamental, la comisión de “Asuntos Institucionales” trabajó sobre cuatro posturas del Comité de las Regiones. Los dos esquemas a continuación, elaborados por la Secretaría de la Comisión “Asuntos Institucionales” y que reproducimos íntegramente, aportan una valiosa visión global.

28. El Gobierno federal “antiguo” del Canciller federal Viktor Klima aprobó las posturas básicas de cara a la Conferencia Intergubernamental en 12 de febrero de 2000 y el nuevo Gobierno Federal las asumió sin modificaciones. El texto completo se encuentra en: <http://www.bmaa.gv.at/oesterreich/oesterreichindex.html.de>

29. Los Länder estaban presentes en la representación permanente de Austria en Bruselas a través de los Representantes de la Oficina de Enlace de los Estados Federales

2.3.1. COMPARACIÓN DE LAS DEMANDAS DEL CDR EN LAS CONFERENCIAS INTERGUBERNAMENTALES DE 1996 Y DE 2000, BAJO EL PUNTO DE VISTA DE LAS CONQUISTAS DEL TRATADO DE AMSTERDAM³⁰

Tabla Comparativa Conferencia Intergubernamental 1996 / Conferencia Intergubernamental 2000

Temas	Conferencia Intergubernamental de 1996	Conquistas del Tratado de Amsterdam	Conferencia Intergubernamental de 2000
	<p>Postura ante la revisión del Tratado de la Unión Europea y el Tratado Fundacional de la Comunidad Europea del 21.04.1995 (CdR 136/95)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Concesión del estatus de institución. • El CDR está formado por miembros nombrados a propuesta de las corporaciones territoriales regionales y locales. • Obligatoriedad de ejercer una mandato político o de rendir cuentas a nivel local o regional ante una asamblea resultante de unas elecciones generales y directas. • Autonomía presupuestaria y de gestión frente al CES. • Ampliación de las consultas en todos los casos en los que esté implicado el CES, así como en las áreas relacionadas con la cooperación para el desarrollo, la ciudadanía de la Unión y las ayudas estatales. • Posibilidad de que el Parlamento consulte al CdR • Concordancia del comienzo del período de servicios del CdR con el de las demás instituciones políticas europeas. • Derecho a desarrollar su propio reglamento interno. • Derecho de recurso ante el Tribunal de las Comunidades Europeas (recurso por omisión y demanda de anulación). • Las instituciones afectadas tienen que informar al CdR de las razones por las que no han contemplado sus recomendaciones. • El CdR tiene que participar más en el derecho de iniciativa legislativa de la Comisión Europea. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se prohíbe expresamente la acumulación de cargos como el de miembro del CdR y de eurodiputado (Art. 263 Tratado CE). • Autonomía presupuestaria y de gestión (Eliminación del Protocolo 16 del Tratado de Amsterdam), • Ampliación de las consultas obligatorias con el CdR a aspectos institucionales como el empleo, asuntos sociales, la formación profesional, el medio ambiente y el tráfico (Art. 128, 129, 137, 150, 175, 71 Tratado de la CE) • Particularidad de la cooperación transfronteriza como campo de consulta facultativa (Art. 265 del Tratado de la CE) • Posibilidad de desarrollar su propio reglamento interno (Art. 264 del Tratado de la CE). • Posibilidad de que el Parlamento Europeo consulte al CdR (Art. 265 del Tratado de la CE) 	<p>Posturas "La Conferencia Intergubernamental de 2000" del 17.02.2000 (CdR 53/99 fin)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Concesión del estado de institución según el Art. 7 del Tratado de la CE. • Los miembros del CdR deben ejercer un mandato político o rendir cuentas políticas ante una asamblea resultante de unas elecciones generales y directas. • Un miembro del Comité que ya no ejerza su mandato dejará automáticamente de pertenecer al Comité después de seis meses. Se comina a los miembros del Comité a encargarse de nombrar un sucesor en el plazo de tiempo indicado. • El número máximo adecuado sería de aproximadamente 350 miembros. • Derecho expreso de acción legal ante el Tribunal Europeo en defensa de sus derechos. • En caso de imposición obligatoria, la Comisión y el Consejo deberán exponer las razones por las que no siguen las recomendaciones del CdR. El Parlamento Europeo debería hacer lo mismo por propia iniciativa.

30. CdR DI 7/2000.

Temas	Conferencia Intergubernamental de 1996 (CdR 136/95)	Conquistas del Tratado de Amsterdam	Conferencia Intergubernamental de 2000 (CdR 53/99 fin)
Subsidiaridad	<ul style="list-style-type: none"> • Reformulación del Artículo 3 del Tratado de la CE como sigue: <i>"La Comunidad sólo actuará, en base al principio de subsidiaridad, siempre que los objetivos de las medidas que se contemplan no puedan conseguirse satisfactoriamente en la esfera de los estados miembros o de las corporaciones territoriales regionales o locales que poseen competencias al respecto, otorgadas por el derecho interno de los estados miembros."</i> • La introducción de listas de competencias de la UE y de los Estados Miembros facilitó la aplicación del principio de subsidiaridad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Protocolo sobre la aplicación de los principios básicos de subsidiaridad y de proporcionalidad: Art. 9: <i>"La Comisión deberá:</i> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Contemplar convenientemente que la carga financiera y el gasto administrativo de la Comunidad, de los gobiernos de los Estados Miembros, de las autoridades locales [...] deben estar en relación adecuada con los objetivos perseguidos.</i> - <i>Presentar anualmente un informe ante el Consejo Europeo, el Parlamento Europeo y el Consejo sobre la aplicación del Artículo 3 b del Tratado. Este informe anual también se enviará al Comité de las Regiones y al Comité Económico y de lo Social."</i> • Declaración firmada por Alemania, Bélgica y Austria como anexo, según la cual <i>"las medidas de la Comunidad Europea, conforme al principio de subsidiaridad, afectan no sólo a los estados miembros sino también a sus corporaciones territoriales, siempre que estas tengan competencias legislativas propias según lo estipulado por el derecho constitucional nacional."</i> 	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación del Art. 5 del Tratado de la CE, de forma que contemple "el estatus especial de las corporaciones territoriales locales y regionales". • A la declaración de Bélgica, Alemania y Austria como anexo al protocolo de subsidiaridad se podrían sumar otros estados miembros cuyas corporaciones territoriales detentan competencias legislativas propias, basadas en su Constitución.
Autogestión local y regional	<ul style="list-style-type: none"> • Poner por escrito en el Tratado el principio de autonomía. • La autonomía local y regional tiene que estar protegida contra injerencias de la Unión Europea. 		<ul style="list-style-type: none"> • El principio de autogestión comunal y regional tiene que incluirse en los principios básicos comunes de los estados miembros.
Regiones con competencias legislativas	<ul style="list-style-type: none"> • Aquellas regiones que tienen competencias legislativas tienen que disponer de un derecho de recurso ante el Tribunal de las Comunidades Europeas. 		<ul style="list-style-type: none"> • Se debe conferir un derecho de acción legal específico a las regiones que tengan competencias legislativas. • El CdR apoya los esfuerzos de los parlamentos regionales con competencias legislativas por conseguir una ampliación más de los contactos institucionales con el Parlamento Europeo.

Temas	Conferencia Intergubernamental de 1996 (CdR 136/95)	Conquistas del Tratado de Amsterdam	Conferencia Intergubernamental de 2000 (CdR 53/99 fin)
Proceso de decisiones de la Comunidad	<ul style="list-style-type: none"> • A favor de la sustitución del procedimiento de dictamen conforme por el procedimiento de codecisión para las disposiciones sobre los fondos estructurales y de cohesión. • A favor de la ampliación de las competencias del Parlamento Europeo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Procedimiento de codecisión para las resoluciones ejecutivas del FEDER (Art. 162 del Tratado de la CE). • Ampliación de las competencias del Parlamento Europeo 	<ul style="list-style-type: none"> • Inclusión del CdR en negociaciones sobre temas que se deciden en sesiones informales del Consejo. • Evitación de los conflictos entre estados miembros mayores y menores. • En lo que respecta al Anexo 3 de las conclusiones del Consejo de Europa de Helsinki, el CdR querría ser consultado a cerca de las líneas básicas de reforma del Consejo de la UE, ya que ésta es especialmente importante para las regiones con competencias legislativas.
Construcción europea: Estructuras de los Tratados / Constitución Europea	<ul style="list-style-type: none"> • Exige la revisión del Tratado para formular un texto básico que determine lo siguiente: - Los derechos fundamentales del ciudadano europeo. - Los objetivos de la Unión Europea - Los órganos de la Unión europea y sus competencias. 	<ul style="list-style-type: none"> • Simplificación y codificación de los Tratados: Elaboración de una versión consolidada del Tratado de la Unión Europea. 	<ul style="list-style-type: none"> • Llevar a cabo una reducción y simplificación del texto de los Tratados. • El CdR se congratula de las propuestas del Parlamento Europeo en lo referente a estructurar los Tratados en dos partes: <ul style="list-style-type: none"> - Parte A: Disposiciones constitucionales (preámbulo, objetivos de la UE, Carta de los Derechos Fundamentales, instituciones, procedimientos de toma de decisiones y competencias) - Parte B: Demás aspectos cubiertos por el Tratado.
Ciudadanía de la Unión	<ul style="list-style-type: none"> • Mayor desarrollo del concepto de ciudadanía de la Unión, incluyendo un catálogo de derechos fundamentales en el texto del Tratado. 	<ul style="list-style-type: none"> • Presentación en el Tratado de los derechos fundamentales sobre los que se apoya la Unión Europea. • Mayor protección de los derechos fundamentales. • Nueva cláusula general de no discriminación. • Avances conseguidos en el terreno de la igualdad de oportunidades. 	<ul style="list-style-type: none"> • En la Conferencia Intergubernamental debe examinarse la posibilidad de incluir el texto de la Carta de los Derechos Fundamentales de la UE en el nuevo Tratado.
Políticas de la Unión	<ul style="list-style-type: none"> • La ordenación territorial y el fomento de la cooperación transfronteriza e interterritorial entre las regiones y las corporaciones territoriales deberían estar estipulados en el Tratado. • Las políticas comunitarias que tienen mayor influencia en áreas de conurbación deberían armonizarse mejor unas con otras. • Debería profundizarse en la cooperación comunitaria en los campos de Justicia e Interior. 	<ul style="list-style-type: none"> • Protocolo Social. • Nuevo capítulo sobre empleo. • Ampliación de la cooperación comunitaria en los campos de Justicia e Interior. • Disposiciones especiales para los territorios situados más lejos en el extrarradio, islas y países y territorios de ultramar. 	

2.3.2. EXIGENCIAS DEL CDR A LA CONFERENCIA INTERGUBERNAMENTAL DE 2000 - VISTA GENERAL DE LOS CONTENIDOS DE LAS CUATRO POSTURAS PRINCIPALES ENTRE EL 3.6.1999 Y EL 17.2.2000³¹

**Tabla Comparativa Posturas/
Resoluciones para la Conferencia Intergubernamental 2000**

Temas	"La próxima Conferencia Intergubernamental" Resoluciones del 3.6.1999 (CdR 54/99 fin)	"Las corporaciones territoriales locales y regionales en el punto central de Europa" Postura del 15.9.1999 (CdR 52/99 fin)	"La próxima Conferencia Intergubernamental" Resolución del 18.11.1999 (CdR 473/99 fin)	"La Conferencia Intergubernamental de 2000" Postura del 17.02.2000 (CdR 53/99 fin)
Comité de las Regiones	<ul style="list-style-type: none"> Reconocimiento como institución según el Artículo 7 Párrafo 1 del Tratado de la CE. Los miembros deberán rendir cuentas ante una asamblea resultante de unas elecciones generales y directas o de ejercer un mandato político. Derecho de acción legal expreso ante el Tribunal de Justicia Europeo para garantizar sus competencias. 	<ul style="list-style-type: none"> Reconocimiento como institución Es requisito que los miembros del Comité ejerzan un mandato político. Composición del CdR: máx. 350 miembros. Inclusión del aspecto de la igualdad de oportunidades en el procedimiento para nombramientos. Ampliación de los ámbitos de intervención el CdR (seguridad colectiva, 2º pilar, energía, tecnologías de la información y KMU) Derecho de recurso ante el Consejo y la Comisión Europea, a fin de que ambos expongan las razones por las que no han contemplado las recomendaciones del CdR. Formación de comisiones mixtas para la ampliación. Los estados del primer grupo de integración reciben el estatus de observadores. 	<ul style="list-style-type: none"> Reconocimiento como institución. Inclusión de una disposición en el Tratado por la cual sus miembros deberán ejercer un mandato como base para su legitimación. Nueva determinación de la composición del CdR: máx. 350 miembros. Derecho de recurso ante el Tribunal de las Comunidades Europeas con el fin de garantizar sus propias competencias. 	<ul style="list-style-type: none"> Concesión del estatus de institución según el Art. 7 del Tratado de la CE. Los miembros del CdR tienen que ejercer un mandato político o rendir cuentas políticas ante una asamblea resultante de unas elecciones generales y directas. Cualquier miembro del Comité que ya no ejerza ningún mandato deberá perder automáticamente su calidad de miembro del mismo transcurrido un plazo de seis meses. Se conmina a los Estados Miembros a ocuparse del nombramiento un sucesor dentro de dicho plazo. El número máximo adecuado de miembros sería de 350. Derecho expreso de acción legal ante el Tribunal Europeo para garantizar sus derechos. En caso de imposición obligatoria, la Comisión y el Consejo deberán exponer las razones por las que no siguen las recomendaciones del CdR. El Parlamento Europeo debería hacer lo mismo por propia iniciativa.

31. CDR DI 8/2000.

Temas	"La próxima Conferencia Intergubernamental" Resoluciones del 3.6.1999 (CdR 54/99 fin)	"Las corporaciones territoriales locales y regionales en el punto central de Europa" Postura del 15.9.1999 (CdR 52/99 fin)	"La próxima Conferencia Intergubernamental" Resolución del 18.11.1999 (CdR 473/99 fin)	"La Conferencia Intergubernamental de 2000" Postura del 17.02.2000 (CdR 53/99 fin)
Regiones con competencias legislativas	<ul style="list-style-type: none"> Competencias específicas para emprender acciones legales para aquellas regiones con competencias legislativas. 			<ul style="list-style-type: none"> Se ha de conceder competencias específicas para emprender acciones legales a las regiones que tienen competencias. El CdR apoya los esfuerzos de los Parlamentos regionales con competencias legislativas por conseguir una ampliación más de los contactos institucionales con el Parlamento Europeo.
Subsidiaridad	<ul style="list-style-type: none"> Distribución clara de tareas entre la Unión Europea y sus Estados Miembros, los que fomentaría la aceptación de las decisiones mayoritarias. Modificación del Artículo 5 del Tratado de la CE para citar las corporaciones territoriales. 	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento del principio de subsidiaridad en la actual UE. La entrada en la Unión Europea implica que los países candidatos aceptan el principio de subsidiaridad. 	<ul style="list-style-type: none"> Determinar en el Tratado el papel que juegan las corporaciones territoriales locales y regionales en la aplicación y garantía del principio de subsidiaridad. 	<ul style="list-style-type: none"> Modificación del Artículo 5 del Tratado de la CE de forma que contemple "el estatus especial de las corporaciones territoriales locales y regionales". A la declaración de Bélgica, Alemania y Austria como anexo al protocolo de subsidiaridad se podrían sumar otros estados miembros cuyas corporaciones territoriales detentan competencias legislativas propias, basadas en su Constitución. El principio de autonomía local y regional tiene que ser añadido a los fundamentos comunes de los Estados Miembros.
Fundamentos de la autonomía local y regional		<ul style="list-style-type: none"> Se debe reforzar la democracia local y regional en los países candidatos. 	<ul style="list-style-type: none"> Dar base a los fundamentos de la autogestión comunal en el Tratado. 	
Proceso de decisión de la Comunidad		<ul style="list-style-type: none"> Revalorización del papel del CdR en el marco del proceso de configuración jurídica de la UE. Ampliación de la cooperación entre el CdR y las demás instituciones de la UE, especialmente mediante la constitución de comisiones conjuntas CdR/PE. Al establecer los límites competenciales a nivel europeo se debe contemplar la creciente importancia del papel de las Regiones y los Municipios. 	<ul style="list-style-type: none"> Aplicación general de los fundamentos de consulta del CdR en las sesiones informales del Consejo. 	<ul style="list-style-type: none"> Incluir al CdR en las negociaciones sobre temas que se discuten en sesiones informales del Consejo. Evitar conflictos entre estados miembros de mayor y menor tamaño. En lo que respecta al Anexo 3 de las conclusiones del Consejo de Europa de Helsinki, el CdR querría ser consultado acerca de las líneas básicas de reforma del Consejo de la UE, ya que ésta es especialmente importante para las regiones con competencias legislativas.

Temas	"La próxima Conferencia Intergubernamental" Resoluciones del 3.6.1999 (CdR 54/99 fin)	"Las corporaciones territoriales locales y regionales en el punto central de Europa" Postura del 15.9.1999 (CdR 52/99 fin)	"La próxima Conferencia Intergubernamental" Resolución del 18.11.1999 (CdR 473/99 fin)	"La Conferencia Intergubernamental de 2000" Postura del 17.02.2000 (CdR 53/99 fin)
<p>Construcción europea: Estructuras del Tratado / Constitución Europea</p>		<ul style="list-style-type: none"> La profundización en una constitución europea podría basarse en las modificaciones decididas en la Conferencia Intergubernamental. 		<ul style="list-style-type: none"> Llevar a cabo una reducción y simplificación del texto de los Tratados. El CdR se congratula de las propuestas del Parlamento Europeo en lo referente a estructurar los Tratados en dos partes: <ul style="list-style-type: none"> Parte A: Disposiciones constitucionales (preámbulo, objetivos de la UE, Carta de los Derechos Fundamentales, instituciones, procedimientos de toma de decisiones y competencias) Parte B: Demás aspectos cubiertos por el Tratado.
<p>Conferencia Intergubernamental: - Mandato - Fechas - Proceso de decisión</p>	<ul style="list-style-type: none"> Al continuar con el proceso de reforma, junto a las cuestiones institucionales, también se han de tomar medidas reformistas para seguir reforzando la seguridad interna e el derecho, para desarrollar una identidad de la Comunidad en política interna y de seguridad y para garantizar una Europa democrática y cercana al ciudadano. El CdR tiene que ser incluido en la nueva Conferencia intergubernamental como colaborador de pleno derecho y debe jugar un papel activo en las negociaciones. 		<ul style="list-style-type: none"> La Conferencia Intergubernamental no puede limitarse a las cuestiones que quedaron abiertas en Amsterdam. El CdR exige su amplia participación en las negociaciones sobre las próximas reformas institucionales y en la ampliación de la Carta de los Derechos Fundamentales de la UE. 	<ul style="list-style-type: none"> La Conferencia Intergubernamental debería ampliarse a otros temas, además de a las cuestiones abiertas en Amsterdam. Se debería pedir al CdR que participara en la Conferencia Intergubernamental como colaborador de pleno derecho del Parlamento Europeo y se le debería permitir jugar un papel activo. El trabajo de la Conferencia Intergubernamental no puede retrasar las negociaciones de ampliación. En la Conferencia Intergubernamental se debe estudiar la posibilidad de incluir el texto de la Carta de los Derechos Fundamentales de la UE en el nuevo Tratado. Se debe establecer una mayor flexibilidad y unas normas para estrechar la cooperación (Informe Dehaene). La Conferencia Intergubernamental debe trabajar para que se cree un tercer nivel de gobierno en Europa (el de las corporaciones territoriales locales y regionales).

3. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE AUSTRIA

La República tiene conocimiento de las siguientes corporaciones territoriales con asociaciones políticas³²:

3.1. La Federación

Austria tiene un Parlamento con dos cámaras: El *Consejo Nacional*, con 183 diputados elegidos cada cuatro años según el derecho electivo de representación proporcional, y el *Consejo Federal* con un número de tres a doce miembros por Land en relación al número de habitantes.

El Consejo Federal no tiene un período legislativo, ya que se produce una renovación parcial de sus miembros a través de los resultados de las elecciones a los Parlamentos regionales. Los actuales 64 miembros del Consejo Federal son enviados por los Parlamentos de los Länder (mandato libre). El Consejo Federal puede oponerse a determinadas decisiones legislativas del Consejo Nacional. Pero esta objeción sólo tiene un efecto dilatorio; una decisión firme del Consejo Nacional la elimina. El Consejo Federal no es un instrumento fuerte, ni jurídica ni políticamente, para la defensa de los intereses de los Länder frente a la Federación. En el marco de la COSAC participan pocos Consejos Federales y los Parlamentos de los Länder ni siquiera está incluidos.

El ejecutivo de la Federación es el Gobierno Federal con el Canciller Federal, el Vicecanciller y los Ministros Federales y Secretarios de Estado. Desde el cambio de gobierno del 4 de febrero de 2000, está en funciones un gobierno de coalición de los partidos parlamentarios FPÖ y ÖVP con el Dr. Wolfgang Schüssel (ÖVP) como Canciller Federal y la Dra. Susanne Riess-Passer (FPÖ) como Vicecanciller, doce Ministerios Federales³³ y tres Secretarías de Estado³⁴.

32. Véase la tabla "Construcción jurídico-interna, instrumentos de decisión y aparatos funcionariales en Austria – Estructura básica" al final de este capítulo.

33. Ministerios Federales según el Artículo 77 de la Constitución son según el § 1 Pár. 1 de la Ley de Ministerios Federales de 1986, publicada en el BLF 16/2000: Cancillería Federal, Ministerio Federal de Asuntos Exteriores, Ministerio Federal de Educación, Ciencia y Cultura, Ministerio Federal de Hacienda, Ministerio Federal de Interior, Ministerio Federal de Justicia, Ministerio Federal de Defensa, Ministerio Federal de Agricultura, Economía Forestal, Medio Ambiente y Economía Hidráulica, Ministerio Federal de Obras Públicas y Deporte, Ministerio Federal de Seguridad Social y Generaciones, Ministerio Federal de Transporte, Innovación y Tecnología y Ministerio Federal de Economía y Trabajo.

34. En el Ministerio Federal de Seguridad Social y Generaciones (=Salud), en el Ministerio Federal de Hacienda y en el Ministerio Federal de Economía y Trabajo (=Turismo).

3.2. Los nueve Länder

Austria es un Estado Federal³⁵. Los nueve Estados Federales son unidades que han crecido a lo largo de la historia con una identidad marcada. En parte se trata de ducados o condados del reino de los Habsburgo, en parte eran estados soberanos, como el principado obispal de Salzburgo³⁶.

Instituciones:

La asamblea legislativa de los Länder (Parlamento de los Länder) se elige por 5 o 6 años, según el derecho electivo general. El Parlamento del Land elige el Gobierno del Land y el Presidente del mismo.

Competencias:

Según la Constitución, una característica propia del federalismo austríaco es que el Presidente del Land es el principal encargado de la administración de la Federación en los Länder, es decir, que dicha administración se realiza en un órgano del Land. Por este motivo, son muchos los Ministerios Federales que no tienen delegación propia en los Länder. Dentro de la administración federal indirecta, los Länder³⁷ ejecutan entre otras las siguientes leyes federales:

Legislación industrial, Transporte en lo referente a ferrocarriles, tráfico aéreo y marítimo, tráfico rodado, salud, vertidos peligrosos, áreas concretas de la protección del medio ambiente, legislación de aguas, etc. Los Länder también actúan en el ámbito de la administración económico-privada, en el marco de la administración delegada, p. ej. en la construcción de carreteras o edificios de la Federación.

Además, compete a los Länder la promulgación de leyes de ejecución de las leyes básicas de la federación, p. ej. en las áreas de reforma del suelo, suministro eléctrico, institutos y hogares sanitarios y la organización de los colegios de enseñanza obligatoria entre otras.

El Artículo 15 de la Constitución, en una cláusula general, adscribe al campo de acción autónomo de los Länder aquellas competencias que no estén expresamente conferidas al poder legislativo o ejecutivo de la Federación. Estas competencias propias comprenden, p. ej., el derecho de los municipios, la ordenación territorial, el derecho urbanístico, la protección de la naturaleza y el paisaje, la protección de animales, el turismo, la caza y la pesca, la cultura, el

35. Art. 2 de la Constitución: "(1) Austria es un Estado Federal. (2) El Estado Federal se compone de Estados Federales autónomos: Burgenland, Kärnten, Niederösterreich, Oberösterreich, Salzburgo, Steiermark, Tirol, Vorarlberg y Viena".

36. El Principado Obispal de Salzburgo fue un principado espiritual independiente desde el 1275 al 1805 y sólo paso finalmente a ser parte de Austria en 1816.

37. Formalmente, el Presidente del Land es el responsable titular de la administración federal indirecta. No obstante, estas funciones se reparten a distintos miembros del Gobierno del Land según la distribución de carteras.

deporte, diferentes derechos profesionales (p. ej. escuelas de esquí, escuelas de danza, empleados en la economía agrícola y forestal), etc.

Financiación:

A través del ajuste financiero, los Länder tiene una participación en los impuestos federales comunes. Este porcentaje de beneficios conforma la partida más importante de sus ingresos, con aprox. un 30,5%

El caso específico de Viena:

Viena es tanto Land como Municipio y por ello ocupa una posición especial entre las corporaciones territoriales. Las asociaciones políticas actúan bien como Parlamento del Land o como Ayuntamiento, bien como Gobierno del Land o bien como Municipalidad. Viena participa como Land y como municipio en el ajuste financiero. En el Comité de las Regiones, Viena está representada como Land por su Presidente y un consejero y como municipio por un concejal.

Los Länder austríacos - Datos y hechos:

Nombre	Superficie en km ²	Habitantes (1997)	PIB por habitante 1996 en EURO	Capital y habitantes	Municipios y tiempo de mandato	Diputados en el Parlamento Del Land	Miembros del Gobierno del Land	Duración del periodo legislativo	Oficina del Land en Bruselas desde ³⁸
Burgenland	3.965	276.067	13.800	Eisenstadt 11.647	167 5 años	36	6	5 años	1/1995 (C)
Kärnten	9.533'01	563.645	17.440	Klagenfurt 90.595	130 6 años	36	7	5 años	6/1995 (C)
Niederösterreich	19.173'53	1.529.781	18.620	St. Pölten 49.098	573 5 años	56	7	5 años	10/1994 (I)
Oberösterreich	11.979'65	1.377.902	19.780	Linz 190.136	442 6 años	56	9	6 años	5/1995 (I)
Salzburgo	7.154'24	511.478	23.600	Salzburgo 144.692	118 5 años	36	7	5 años	2/1992 (I)
Steiermark	16.388'15	1.206.346	17.520	Graz 239.900	542 5 años	56	9	5 años	4/1995 (I)
Tirol	12.647'82	661.931	20.920	Innsbruck 110.454	278 6 años	36	7	5 años	4/1995 (C)
Vorarlberg	2.601'40	344.752	21.820	Bregenz 26.162	96 5 años	36	7	5 años	-
Viena	414'95	1.600.280	32.390	Viena 1.600.280	1 5 años	100	15	5 años	4/1994 (C)
República de Austria	83.858'13	8.072.182	21.770	Viena	2.359	-	-	-	-

Fuente: Servicio de Estadística del Land de la Oficina del Gobierno del Land Salzburgo, Anuario Estadístico de 1999 y encuestas del autor.

© Andreas Kiefer, 1999

38. C: Comienzo de la actividad; I: Inauguración.

3.3. Los 2.359 municipios austríacos

Austria cuenta a 1.1.1999 con 2.359 municipios (sin Viena). Un municipio austríaco medio (sin contar los distritos de Viena) tiene 2.683 habitantes. Los municipios más pequeños con Gramais en el Tirol (50 habitantes), Großhofen en Niederösterreich (71 habitantes) y Kaisers en el Tirol (85 habitantes). Los tres municipios mayores (con estatuto de ciudad) después de Viena (1.600.280 habitantes) son las capitales de los Länder Graz (239.900 habitantes), Linz (190.136 habitantes) y Salzburgo (144.692 habitantes).

De los 2.359 municipios (sin contar Viena), 174 son ciudades, 686 son demarcaciones y 1.490 pueblos³⁹. La ley del Land puede conferir a las ciudades de más de 20.000 habitantes un estatuto propio. Las ciudades que tienen estatuto propio deben encargarse de las tareas propias de la administración del distrito, además de las de la administración municipal. Hay 14 ciudades de este tipo.

Instituciones:

El Pleno del Ayuntamiento se elige conforme al derecho electivo general. Éste elige a su vez la Junta Municipal y, en los Länder Niederösterreich, Oberösterreich, Steiermark (y Viena), el alcalde. En los Länder Burgenland, Kärnten, Salzburgo, Tirol y Vorarlberg, los alcaldes son elegidos directamente por el pueblo, en base a las disposiciones legales del Land. Los alcaldes, especialmente en municipios de menos de 10.000 habitantes, ejercen su cargo político a la vez que su profesión civil. Los alcaldes de ciudades mayores suelen tener su función política como ocupación principal.

Competencias:

Los municipios son corporaciones territoriales y jurisdicciones administrativas. Tienen un ámbito competencial propio y uno transferido por la Federación y por el Land. En su ámbito competencial propio, los municipios desarrollan labores institucionales como p. ej. labores policiales para seguridad, tráfico, mercados, construcción, salud y bomberos. La adjudicación de labores a los municipios se lleva a cabo atendiendo al principio de subsidiariedad. Así, la Ley de Constitución del Land Salzburgo⁴⁰ estipula que el ámbito competencial propio también abarca otros campos, “que sean de interés exclusivo o principal de la sociedad local representada en el ayuntamiento y

39. N. de la T.: Los términos son Stadt, Marktgemeinde y Ortsgemeinde. Su traducción literal no se corresponde con la categoría de población que representa en castellano.

40. Artículo 52 Párrafo 3 de la Ley de Constitución del Land Salzburgo de 1945, BLF N° 1/1947 en el texto del BLF N° 49/1993.

que por su naturaleza puedan ser atendidos por la comunidad dentro de sus fronteras locales”.

Los órganos municipales no están sometidos a las indicaciones de La Federación y el Land en su propio ámbito competencial: Los órganos administrativos no pertenecientes al municipio no tienen medios legales ordinarios para proceder contra decisiones de los municipios tomadas en su ámbito competencial propio (Art. 118 Pár. 4 de la Constitución).

Como entidades económicas autónomas, los Ayuntamientos pueden gestionar empresas (p. ej. empresas de suministro de luz, agua y gas, así como empresas de transporte, teatros, museos e instalaciones deportivas).

Los municipios disfrutan de un alto grado de protección. Así, sólo se pueden llevar a cabo particiones o fusiones de municipio previa consulta con los municipios implicados y siempre por razones de interés público y según las leyes del Land. En semejantes procesos, se deben tener en cuenta los bagajes culturales, económicos y sociales de las poblaciones afectadas. En Burgenland, entre 1991 y 1995, se dividieron en los quince municipios originarios, cuatro municipios mayores que habían sido fusionados, ya que nunca llegó a desarrollarse un sentimiento de unidad. En Kärnten, un municipio grande decidió por referéndum popular dividirse en los tres municipios que existían anteriormente.

Financiación:

Los municipios reciben financiación en parte a través del ajuste financiero y en parte por impuestos que ellos mismos recaudan.

3.4. Estructura jurídico-interna, instrumentos de toma de decisiones y aparatos institucionales de Austria - Estructura básica

Territorio	Estatus	Organo representativo general	Instrumento de toma de decisiones	Organo ejecutivo (denominación de la autoridad) ⁴¹	Instrumento de toma de decisiones	Normas ejecutivas Constitución Federal	Organismos institucionales propios
Federación	Corporación territorial	Consejo Nacional Consejo Federal	Leyes de Constitución Federal; Leyes Federales; Participación en determinados actos ejecutivos	Presidente de la Federación; Gobierno de la Federación; Ministros de la Federación; Presidente de un Land como titular de la administración federal intermedia; senados administrativos independientes; autoridades especiales según el Artículo 133 Z. 4 de la Constitución; Presidente del distrito	Disposición ⁴² Notificación ⁴³ Medida	Leyes Federales, disposiciones del Gobierno Federal o de los Ministerios Federales	Cancillería de la Presidencia Oficina del Canciller Federal Ministerio Federal
Land	Corporación territorial	Parlamento -	Constituciones del Land; Leyes del Land; Participación en determinados actos ejecutivos	Gobierno del Land ⁴⁴ Autoridades administrativas especiales ⁴⁵ Presidente de un distrito	Disposición Notificación Medida	Leyes Federales y disposiciones del Land, Leyes del Land, disposiciones del Presidente del Land y del Gobierno del Land	Oficina de Gobierno del Land; Presidencias de distrito
Distrito político	Jurisdicción administrativa	-	-	Presidente de un distrito Alcalde de una ciudad con estatuto propio ⁴⁶	Disposición Notificación Medida	Como el Land	Presidencia de distrito; Magistrado (en ciudades con estatuto propio)
Municipio ⁴⁷	Corporación territorial y jurisdicción administrativa	Pleno del Ayuntamiento	Disposición Notificación	Alcalde Junta municipal ⁴⁸ Pleno del Ayuntamiento	Disposición Notificación Medida	Como el Land, pero muchas menos cuantitativamente	Oficina Municipal

41. Autoridad: Instituciones establecidas por normas constitucionales o de leyes generales, a las cuales se les han transferido competencias y que las ejercen en base al derecho de soberanía. Para este fin utilizan el aparato funcional previsto al efecto, que asume la formalización de los actos soberanos en nombre y bajo la responsabilidad de la autoridad.

42. Una disposición es un acto administrativo general, con efecto externo soberano no basado en la letra de la ley.

43. La notificación es un acto administrativo soberano, que se dirige a una persona individual o personas concretas y que está sometido a trámites jerárquicos.

44. Presidido por el Presidente del Land.

45. P. ej. Senado Administrativo Independiente, comisión de transmisión de bienes raíces de un Land, senado agrario de un Land, Oficina Tributaria de un Land.

46. En ciudades con estatuto propio se llevan a cabo funciones de autoridad administrativa de distrito y de administración municipal. El alcalde tiene por lo tanto dobles funciones como presidente de distrito y como alcalde.

47. Diferente denominación según tamaño (sin efecto sobre los derechos y competencias): Pueblos, demarcaciones o ciudades.

48. En ciudades: Consejo municipal (Colegio del Consejo Municipal).

3.5 Estructura de los ingresos de los Länder y los Municipios

Ingresos de los Länder sin Viena en millones de Chelines Austríacos						
	1994		1995		1996	
	absoluto	en %	absoluto	en %	absoluto	en %
Porcentaje en los impuestos comunes de la Federación	63.624	29,52%	60.411	25,94%	67.855	28,00%
Impuestos exclusivos del Land	2.833	1'31%	2.711	1,16%	2.756	1,14%
Pagos de corporaciones territoriales	56.049	26,01%	57.956	24,89%	61.561	25,40%
Transferencias para profesores funcionarios de enseñanza básica del Land	34.731	16,12%	35.802	15,37%	36.092	14,89%
Transferencias para construcción de vivienda	16.658	7,73%	17.511	7,52%	18.363	7,58%
Concesiones de crédito	9.210	4,27%	19.413	8,34%	10.772	4,44%
Otros conceptos	32.399	15,03%	39.060	16,77%	44.972	18,56%
Suma de los ingresos	215.504	100'00%	232.864	100'00%	242.370	100'00%

Ingresos de los municipios sin Viena en millones de Chelines Austríacos						
	1994		1995		1996	
	absoluto	en %	absoluto	en %	absoluto	en %
Porcentaje en los impuestos comunes de la Federación	38.780	23,74%	38.556	22,49%	44.078	24,98%
Impuestos exclusivamente municipales	29.913	18,31%	30.112	17,57%	30.917	17,52%
Tasas por utilización de instalaciones municipales	11.281	6,91%	11.790	6,88%	12.841	7,28%
Pagos de corporaciones territoriales	15.537	9,51%	15.929	9,29%	19.502	11,05%
Concesiones de crédito	15.198	9,30%	16.697	9,74%	15.515	8,79%
Otros conceptos	52.638	32,22%	58.331	34,03%	53.592	30,37%
Suma de los ingresos	163.347	100'00%	171.416	100'00%	176.444	100'00%

Fuente: Oficina Central de Estadística de Austria; Tablas de trabajo con resúmenes generales de la administración de 1996 (Corporaciones territoriales y otras corporaciones del derecho público).

4. CONCLUSIONES

4.1. Cambios en la política y la administración

Los más de cinco años de pertenencia a la UE han cambiado el sistema político de Austria en muchos aspectos. Si la definición de la política de Austria antes de la entrada en la UE tuvo lugar de una forma consensuada y social entre bastidores, la definición clara de objetivos y posturas así como de la estrategia para su consecución es imprescindible a la hora de representar con éxito sus intereses en la Unión Europea. Austria ha sabido buscar buenos aliados para sus intereses: En parte otros estados miembros pequeños, en parte aquéllos con intereses parecidos en temas como la protección del medio ambiente. Este posicionamiento fuerte y claro se da tanto en la Federación como en los Länder.

En la política y la administración, la entrada en la UE trajo consigo una profesionalización casi obligatoria. Los L nder austríacos, p. ej., trabajan en el Comité de las Regiones a través de sus presidentes u otros miembros de alto rango. Con cinco sesiones plenarias de dos días y de cinco a diez sesiones de comisiones técnicas por año, los políticos y funcionarios de los L nder adquirieron una lata profesionalidad, igual, si no mayor, a la de aquellos representantes de la Federación que en parte viajan menos a Bruselas.

Para la política regional de Austria, la planificación de programas para varios años supuso una mejora cualitativa. Las demandas regionales de Austria se concretaban en plazos más bien cortos y con referencia a proyectos concretos.

Dentro de las administraciones, las rápidas tomas de decisiones y los breves períodos de reacción en los procesos de decisión de la Unión Europea llevaron a un fortalecimiento de la cooperación interdepartamental y del trabajo en equipo, así como a una erosión de facto de las jerarquías burocráticas.

Una de las condiciones previas para conseguir una gestión exitosa de la información era la introducción comprensiva de las tecnologías modernas de la información, como sobre todo internet. También en el campo de la formación continua, el sector público puso en marcha iniciativas reseñables. La Academia Administrativa de la Federación y la Academia Diplomática de Viena abrieron sus puertas al personal administrativo de la Federación y de los L nder, así como las academias administrativas de los L nder incluyeron ofertas de formación específicas para Europa en sus programas. Estos comprendían técnicas de negociación, idiomas, transmisión de informaci nes oficiosas de Bruselas, etc.

Por último, pero no por ello menos importante, la pertenencia a la UE produjo una nueva relación entre la Federación, los L nder, los agentes sociales y los municipios. Todos participaron en importantes sesiones interministeriales de coordinación para acordar las posturas austríacas, en la sesión directiva para el Comité de Representantes Permanentes, así como en otras reuniones de importancia sobre proyectos de la UE.

Hitos de este proceso son el mecanismo de consulta y el pacto austríaco de estabilidad de las corporaciones territoriales, que regulan por primera vez las relaciones financieras entre la Federación, los L nder y los municipios según el principio de causantes y que representan una importante aportación al sistema de ajuste financiero.

4.2. Establecer el principio de legalidad

En los próximos años tendrá que tener lugar en Austria una discusión básica que resulte en la adaptación de la Constitución austríaca a la realidad del derecho comunitario. La Constitución austríaca codificada no con-

cuerda en varios puntos con el derecho comunitario. Así, el Artículo 1 de la Constitución (“Austria es una República democrática y su derecho reside en el pueblo”) y el principio de legalidad basado en el Artículo 18 contradicen la primacía del derecho comunitario sobre el derecho nacional. En opinión del Vicepresidente del Tribunal Constitucional Karl Korinek, se deberán modificar tanto estos artículos, como las disposiciones que tratan de la responsabilidad oficial o algunas formulaciones de los derechos fundamentales.

Ya que la entrada en la UE suponía modificaciones en algunos aspectos de la Constitución, tras el referéndum popular, se aprobó la Ley de Constitución Federal de Entrada a la UE⁴⁹, con rango constituyente. No obstante, Austria no ha adecuado el texto de su derecho constitucional a las nuevas circunstancias. Ha tenido lugar una modificación global de la Constitución Federal sin haberse tocado el texto de la Constitución. Bajo el punto de vista de Korinek, ya no es cierto que el “derecho resida en el pueblo”. El derecho comunitario de aplicación directa que tiene pretensión de validez en Austria, no aparece “en ningún contexto de legitimación frente al pueblo de la federación Austríaca”⁵⁰. El principio de legalidad también deja de cumplirse y se contraponen con el derecho comunitario. Según el Artículo 18, párrafo 1 de la Constitución, la totalidad de la administración estatal sólo puede regirse por las leyes. Desde la entrada en la UE, sin embargo, no se pueden aplicar las “disposiciones legales comunicadas por los cauces legales pertinentes” si éstas contradicen directamente el derecho comunitario aplicable a los efectos.

A pesar de los enormes progresos de Austria en su política de integración, en el campo legal todavía le queda labor por hacer. Y la discusión sobre el futuro de Europa (Clave: “La Constitución Europea”) hace que este proceso de aclaración nacional sea cada vez más urgente.

5. ANEXO: COLECCIÓN DE TEXTOS LEGALES

5.1. Art. 23 a - e de la Ley de Constitución Federal (Bundes-Verfassungsgesetz): Base legal constitucional del procedimiento de participación de los Länder

Artículo 23c de la Ley de Constitución Federal

- (1) La participación austríaca en la designación de los miembros de la Comisión, del Tribunal de Justicia, del Juzgado de Primera Instancia, del Tribunal de Cuentas, del Consejo de Administración del Banco Europeo de Inversiones, del Comité Económico y Social, así como del Comité de las Regiones, en el marco de la Integración Europea, corresponde al Gobierno Federal.

49. Ley de Constitución Federal sobre la entrada de Austria en la Unión Europea, BLF N° 744/1994. La ley se aprobó con los votos del SPÖ, ÖVP y el Foro Liberal el 5.05.1994.

50. Véase la nota de la Agencia de Prensa Austríaca N° 108 del 15.01.1999.

- (2) ...
- (3) ...
- (4) La participación austríaca en la designación de los miembros del Comité de las Regiones y sus suplentes resultará de propuestas de los Länder, así como de la Federación de Ciudades de Austria y la Federación de Municipios de Austria. Cada Land propondrá un representante, la Federación de Ciudades y la Federación de Municipios propondrán conjuntamente tres representantes.
- (5) El Gobierno Federal deberá informar al Consejo Nacional acerca de los representantes elegidos nominalmente conforme a los párrafos 3 y 4. El Gobierno Federal deberá informar al Consejo Federal acerca de los representantes elegidos nominalmente conforme a los párrafos 2, 3 y 4.

Artículo 23d de la Ley de Constitución Federal

- (1) La Federación deberá informar con carácter inmediato a los Länder de todos los proyectos en el marco de la Unión Europea que afecten al ámbito competencial autónomo de los Länder o bien puedan ser de su interés, así como ofrecerles la posibilidad de posicionarse (ante éstos). Estas posturas serán dirigidas a la Oficina del Canciller Federal. Lo mismo es aplicable a los municipios, siempre que se vean afectados el campo de acción propio de los municipios o intereses importantes de los mismos. La representación de los municipios corresponde en estas cuestiones a la Federación de Ciudades de Austria y la Federación de Municipios de Austria (Art. 115 Párr. 3).
- (2) Si los Länder transmiten a la Federación una postura única sobre algún proyecto enmarcado en la Unión Europea que afecte a cuestiones, cuya legislación es competencia de los Länder, ésta (la Federación) quedará vinculada a dicha postura en las negociaciones y votaciones de la Unión Europea. La Federación sólo podrá desviarse de la misma por razones forzosas de política exterior y de integración. La Federación deberá comunicar dichas razones a los Länder con carácter inmediato.
- (3) Siempre que un proyecto enmarcado en la Unión Europea afecte también a cuestiones cuya legislación es competencia de los Länder, el Gobierno Federal podrá ceder a un representante elegido nominalmente por los Länder los poderes de participación en la formación de voluntad en el Consejo de la UE. El ejercicio de este poder se lleva a la práctica con la colaboración del miembro del Gobierno Federal competente y en concertación con el mismo. Para dicho representante de los Länder es aplicable el Párr. 2. En este caso el representante de los Länder es responsable, conforme a las disposiciones del Art. 142, ante el Consejo Nacional en temas que sean de legislación nacional y ante los Parlamentos regionales en temas que correspondan a la legislación de los Länder.
- (4) Las modalidades de aplicación de las disposiciones de los Párrs. 1 a 3 serán establecidas en un acuerdo entre la Federación y los Länder (Art. 15a Párr. 1).

- (5) Los Länder están obligados a tomar las medidas que sean necesarias dentro de su ámbito competencial autónomo, para la ejecución de los actos jurídicos del marco de la Integración Europea. Si un Land no cumple con esta obligación a su debido tiempo y un tribunal de la Unión Europea lo demuestra frente a Austria, las competencias para dichas medidas pasarán a la Federación, sobre todo aquéllas (competencias) para la adopción de las leyes necesarias. Una medida tomada por la Federación conforme a esta disposición, especialmente una ley o reglamento así dictados, queda invalidada en cuanto el Land tome las medidas necesarias.

Artículo 23e de la Ley de Constitución Federal

- (1) El miembro competente del Gobierno Federal deberá informar con carácter inmediato al Consejo Nacional y Consejo Federal de todos los proyectos enmarcados en la Unión Europea así como ofrecerles la posibilidad de posicionarse (ante éstos).
- (2) ...
- (3) ...
- (4) ...
- (5) ...
- (6) Si el Consejo Federal transmite al miembro competente del Gobierno Federal una postura sobre algún proyecto enmarcado en la Unión Europea, que tenga que ser obligatoriamente transpuesto por una Ley de la Constitución Federal, que requiera, conforme al Art. 44 Párr. 2, el voto a favor del Consejo Federal, éste (el miembro competente del Gobierno Federal) queda vinculado a dicha postura en las negociaciones y votaciones de la Unión Europea. El miembro competente del Gobierno Federal sólo puede desviarse de la misma por razones forzosas de política exterior y de integración. Las modalidades del ejercicio de las competencias del Consejo Federal en base al párrafo 1 y al presente párrafo son reguladas por el Reglamento interior del Consejo Federal. Éste puede regular especialmente, en qué medida una determinada comisión del Consejo Federal es competente en lugar del mismo Consejo Federal para tratar sobre proyectos enmarcados en la Unión Europea, y en qué medida está reservado al mismo Consejo Federal el ejercicio de las competencias en base al párrafo primero y al presente párrafo

5.2. Acuerdo entre la Federación y los Länder en base al Art. 15a de la Ley de Constitución Federal acerca de los derechos de participación de los Länder y de los Municipios en cuestiones de Integración Europea.

BGBl. n° 775/1992.

El Consejo Nacional ha resuelto:

La conclusión del siguiente acuerdo en base al Art. 15a de la Ley de Constitución Federal, cuyos Art. 6 Párr. 1 y Art. 10 Párr. 1 modifican la Constitución es aprobado de acuerdo con la Constitución.

Este acuerdo entra en vigor, según el Art. 14, Párr. 1, el 26. Diciembre 1992.

Preámbulo

La Federación, representada por el Gobierno Federal
y los Estados Federales
Burgenland,
Carintia,
la Baja Austria,
la Alta Austria,
Salzburgo,
Estiria,
Tirol,
Vorarlberg, y
Viena,

representados respectivamente por su presidente (del Land) – en lo sucesivo denominados partes del contrato - han resuelto firmar, en base al Art. 15a de la Ley de Constitución Federal, el siguiente acuerdo:

Artículo 1

Obligación de la Federación de informar.

- (1) La Federación informa a los Länder con carácter inmediato, vía Oficina de Enlace de los Estados Federales (VST) acerca de todos los proyectos enmarcados dentro de la Integración Europea, que afecten al ámbito competencial autónomo de los Länder o bien puedan ser de su interés. Lo mismo es aplicable a los municipios, siempre que su propio campo de acción u otros intereses importantes de éstos sean afectados. La representación de los municipios corresponde en estas cuestiones a la Federación de Ciudades de Austria y a la Federación de Municipios de Austria.
- (2) La información se lleva a cabo especialmente a través del envío de
 - a) documentos, informes y comunicaciones de órganos e instituciones de las Comunidades Europeas, de la Asociación Europea de Libre Comercio y del Espacio Económico Europeo,
 - b) documentos, informes y comunicaciones acerca de reuniones de ministros informales y de comités en el marco de las Comunidades Europeas, de la Asociación Europea de Libre Comercio y del Espacio Económico Europeo,
 - c) documentos e informaciones acerca de procedimientos ante tribunales europeos e instituciones de resolución de litigios en los cuales intervenga la República de Austria,
 - d) informes de la Misión austríaca en las Comunidades Europeas en haber de la Federación.
- (3) Los Länder y los municipios serán informados sobre los proyectos de la Federación en materia de integración europea a través de las institu-

ciones en base a la Ley de la Federación sobre la constitución de un Consejo para cuestiones de la política de integración austríaca, BGBl. N°368/1989 y en base al reglamento del Canciller Federal sobre la constitución y el reglamento interno del grupo de trabajo para cuestiones de integración, BGBl. N° 574/1989. Esta información se lleva a cabo especialmente a través de la transmisión de documentos e informaciones acerca de iniciativas formales, posturas y explicaciones del Gobierno Federal para los órganos de las Comunidades Europeas, de la Asociación Europea de Libre Comercio y del Espacio Económico Europeo.

Artículo 2

Procedimiento

- (1) La transmisión de informaciones a la Oficina de Enlace de los Estados Federales, a la Federación de Ciudades de Austria y a la Federación de Municipios de Austria conforme a los Párrs. 1 y 2 del Art. 1, se lleva a cabo de forma escrita.
- (2) La Oficina del Canciller Federal puede asimismo, especialmente en casos de urgencia, transmitir excepcionalmente las informaciones oralmente a la Oficina de Enlace de los Estados Federales, a la Federación de Ciudades de Austria y a la Federación de Municipios de Austria.
- (3) El reparto y entrega de estas informaciones a los Estados Federales le corresponde a la Oficina de Enlace de los Estados Federales.
- (4) La transmisión de las informaciones se lleva a la práctica tan pronto como sea posible. La Oficina del Canciller Federal transmite dos ejemplares de la documentación a la Oficina de Enlace de los Estados Federales, y a la Federación de Ciudades de Austria y a la Federación de Municipios de Austria un ejemplar respectivamente.

Artículo 3

Acceso a bancos de datos especializados

- (1) Siempre que a la Federación le sea concedido el acceso a bancos de datos en el marco de la integración europea, ésta (la Federación) solicitará que estos datos de banco sean accesibles a los Länder, a la Federación de Ciudades de Austria y a la Federación de Municipios de Austria, a requerimiento de éstos, conforme a las posibilidades jurídicas y técnicas, y contra reembolso.
- (2) Siempre que ello sea requerido para el ejercicio de intereses de integración política y admitido en cuanto a la protección de datos, cada parte del contrato concederá a las restantes partes del contrato, previa solicitud del mismo y contra reembolso, el acceso a sus propios datos de banco.

Artículo 4

Plazos

- (1) Al tiempo de la transmisión de información según Art. 1 Párrs. 1 y 2, la Oficina del Canciller Federal dará a ser posible a conocer a la Oficina de Enlace de los Estados Federales, a la Federación de Ciudades de Austria y a la Federación de Municipios de Austria el calendario previsto para la consecución del respectivo proyecto por parte del órgano competente enmarcado dentro de la Integración Europea.
- (2) La Oficina del Canciller Federal comunica a la Oficina de Enlace de los Estados Federales, a la Federación de Ciudades de Austria y a la Federación de Municipios de Austria el plazo que tienen los Länder y municipios a su disposición para la presentación de una postura en vista del transcurso del procedimiento en el órgano competente enmarcado en la integración europea. En el establecimiento de este plazo serán considerados, tanto la necesidad de coordinación de los Länder y de los municipios, como un periodo de tiempo adecuado para la valoración de la postura por parte de la Federación.

Artículo 5

Posturas generales

- (1) La Federación, al estipular el punto de vista de la República de Austria en los órganos de la integración europea competentes, considerará adecuadamente las posturas presentadas dentro del plazo previsto por los Länder y los municipios, acerca de proyectos conforme al Art. 1 Párr. 1.
- (2) Las posturas de los Länder, de la Federación de Ciudades de Austria y de la Federación de Municipios de Austria serán dirigidas de forma escrita a la Oficina del Canciller Federal.

Artículo 6

Posturas vinculantes de los Länder

- (1) Si los Länder transmiten a la Federación, dentro del plazo determinado para ello, una postura común sobre algún proyecto enmarcado en la integración europea, que afecte a materias, cuya legislación es competencia de los Länder, ésta (la Federación) queda vinculada a dicha postura en negociaciones y votaciones de la Unión Europea. La Federación sólo puede desviarse de la misma por razones forzosas de política exterior y de integración.
- (2) Hasta qué punto los Länder presentan una postura común compete exclusivamente a los Länder. En este punto merece especial atención un acuerdo de los Länder según Art. 15a B-VG.
- (3) La Oficina del Canciller Federal comunica a los Länder vía Oficina de Enlace de los Estados Federales a los Länder, por escrito y con carácter

inmediato, a más tardar dentro de las ocho semanas siguientes a la publicación oficial del respectivo acto jurídico, las razones de un desvío de una postura común de los Länder en base al Párr. 1.

Artículo 7

Modificaciones posteriores de las posturas

- (1) En el caso en que los proyectos enmarcados dentro de la integración europea, acerca de los cuales los Länder o municipios hayan sido informados según Art. 1 Párrs. 1 y 2, sean modificados posteriormente por el órgano competente enmarcado dentro de la integración europea, la Oficina del Canciller Federal deberá informar acerca de ello con carácter inmediato a la Oficina de Enlace de los Estados Federales, a la Federación de Municipios de Austria y a la Federación de las Ciudades de Austria.
- (2) Cuando de ello deriven repercusiones para la postura común de los Länder según Art. 6 Párr. 1, queda a la libre decisión de los Länder el adecuar la postura común a las nuevas circunstancias o el completarla. Los órganos de la Federación consideran una postura común de los Länder según Art. 6 Párr. 1 modificada o completada, cuando ésta sea recibida a tiempo, en vista del estado del procedimiento en el órgano competente en el marco de la integración europea.

Artículo 8

Implicación de representantes de los Länder en las delegaciones de negociación.

- (1) Cuando las negociaciones o deliberaciones en el marco de la integración europea se refieran a materias que afecten al ámbito competencial autónomo de los Länder o que puedan ser de interés para ellos, la Federación lo dará a conocer a los Länder vía Oficina de Enlace de los Estados Federales. La Oficina del Canciller Federal informa a la Oficina de Enlace de los Estados Federales acerca de la fecha, lugar y objeto de la negociación o deliberación. Cuando los Länder lo soliciten y ello sea posible desde el punto de vista jurídico comunitario y real, los representantes de los Länder serán incluidos en la delegación austríaca. Los gastos correrán a cargo de los Länder.
- (2) Las partes del contrato elaboran conjuntamente una lista de aquellas estructuras en el marco de la integración europea en las cuales los representantes de los Länder pueden participar según Párr. 1.
- (3) Los representantes de los Länder según el Párr. 1 son elegidos nominalmente por los Presidentes de los Länder vía Oficina de Enlace de los Estados Federales. Para las intervenciones de dichos representantes en el marco de la delegación correspondiente es necesario el acuerdo con el director de la delegación.

Artículo 9

Representantes de los Länder en la Misión austríaca

Los Länder tienen derecho, con acuerdo del Ministerio Federal de Asuntos Exteriores, a enviar representantes u otro personal a la Misión austríaca en las Comunidades Europeas. Los Länder correrán con los gastos derivados de ello.

Artículo 10

Opción de interponer recurso

- (1) La Federación presentará el recurso administrativo procedente del derecho comunitario ante el Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas a instancias de un Land, en caso de que, consecuencia de la pertenencia de Austria a la CE, una acción ilegal u omisión de instituciones de la Comunidad Europea afecte a aspectos cuya legislación es competencia de los Länder, siempre que ningún otro Land se oponga a dicha instancia y no existan razones forzosas de política exterior o de integración en contra.
- (2) Las instancias en base al Párr. 1 serán transmitidas por escrito a la Oficina del Canciller Federal. Dichas instancias deberán incluir los contenidos fundamentales de una demanda legal ante el Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas previstos en las normas del derecho comunitario, además de los motivos de dicha demanda.

Artículo 11

Representación de la República hacia el exterior

El presente acuerdo no afecta a los poderes de representación de la República hacia el exterior del Presidente de la Federación.

Artículo 12

Gastos

- (1) En los casos previstos por el Art. 10, los Länder afectados en cada caso están obligados a restituir a la Federación con responsabilidad solidaria los gastos necesarios para el proceso de acusación correspondiente que le hayan resultado a la Federación en relación con procedimientos ante el Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas.
- (2) Además, los Länder afectados en cada caso están obligados a soportar aquellos gastos que le resulten a la República de Austria en relación con procedimientos ante el Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas debidos a un comportamiento ilegal de los Länder.

Artículo 13

Ajuste

Las partes del contrato se declaran dispuestas a examinar este acuerdo en vista de la necesidad de ajustes en su caso, conforme a las evoluciones futuras enmarcadas en la integración europea.

Artículo 14

Entrada en vigor

- (1) Este acuerdo entra en vigor pasado un mes a partir del día en que 1. las condiciones necesarias para la entrada en vigor según las Constituciones de los Länder sean cumplidas y las comunicaciones acerca de ello estén en haber de la Oficina del Canciller Federal, así como 2. las condiciones necesarias para la entrada en vigor según la Constitución Federal sean cumplidas.
- (2) La Oficina del Canciller Federal informará a los Länder acerca del cumplimiento de las condiciones según Párr. 1, así como del día de entrada en vigor del acuerdo.

Artículo 15

Depósito

Este acuerdo será documentado en un original. El original será depositado en la Oficina del Canciller de la Federación. Esta Oficina deberá transmitir copias compulsadas del acuerdo a todas las partes del contrato.

5.3. Acuerdo en base al Art. 15a de la Ley de Constitución Federal sobre la formación de voluntad común de los Länder en cuestiones de integración europea. Boletín Oficial del Land Salzburg n° 51/1993

Partes contratantes

Burgenland, Carintia, la Baja Austria, la Alta Austria, Salzburgo, Estiria, Tirol, Vorarlberg, y Viena

Texto de ratificación

El Parlamento Regional de Salzburgo ha concedido a 15 de diciembre de 1992 la autorización constitucional al acuerdo precedente. El Acuerdo ha entrado en vigor a 4 de abril de 1993 en base a su Art. 8.

Artículo 1

Constitución y cometidos de la Conferencia de Integración de los Länder

1. Los Länder constituyen la “Conferencia de Integración de los Länder” (IKL).
2. Su cometido es defender los intereses comunes en materia de integración europea de los Länder y deliberar cuestiones importantes de política de integración.

Artículo 2 Miembros

En la Conferencia de Integración de los Länder (IKL) todos los Länder están representados a través de sus Presidentes y de los Presidentes de sus respectivos Parlamentos Regionales. La Presidencia del Consejo Federal tiene derecho a participar en las sesiones.

Artículo 3 Adopción de acuerdos

1. La Conferencia de Integración de los Länder (IKL) adopta sus acuerdos fundamentalmente en las sesiones, en casos urgentes por sondeo.
2. La Conferencia está capacitada para adoptar acuerdos cuando la invitación haya sido enviada en regla y al menos cinco Länder estén representados.
3. Cada Land tiene un voto. El voto es emitido por el Presidente del Land.
4. La abstención está permitida. La no representación de un Land en una sesión es considerada como abstención.
5. Para su adopción, los acuerdos requerirán el voto favorable de al menos cinco Länder y ningún voto en contra.

Artículo 4 Postura única de los Länder

Las posturas de la Conferencia de Integración de los Länder (IKL) sobre proyectos de la integración europea en asuntos cuya legislación es competencia de los Länder, son consideradas como posturas únicas de los Länder, conforme al Art. 10, Párr. 5 de la Ley de Constitución Federal, a las cuales la Federación queda vinculada en las negociaciones y votaciones internacionales.

Artículo 5 Presidencia

La presidencia de la Conferencia de Integración de los Länder (IKL) corresponde a aquél Presidente de Land que presida la Conferencia de Presidentes de los Länder.

Artículo 6 Gestión de las actividades

1. El Presidente invitará a la Conferencia de Integración de los Länder (IKL) a reunirse con la frecuencia que sea necesaria a través de la oficina. La invitación, que deberá indicar el orden el día, será enviada por la oficina con al menos 10 días de antelación a la sesión. En casos urgentes este plazo podrá ser acortado con la aprobación de todos los Länder.

2. Cuando un Land solicite de manera argumentada la reunión de la Conferencia de Integración de los Länder, el Presidente deberá ordenarlo de inmediato a través de la oficina.
3. La inclusión de un determinado tema en el orden del día puede ser solicitado por cualquier Land. Cuando dicha petición sea recibida en la oficina con posterioridad al envío de la invitación, el tema podrá ser tratado únicamente con el consentimiento de todos los Länder.
4. La certificación y el anuncio de la postura única de los Länder tendrá lugar para el Presidente de la Conferencia de Integración de los Länder (IKL) a través de la oficina.
5. La oficina de la Conferencia de Integración de los Länder (IKL) es la Oficina de Enlace de los Estados Federales.

Artículo 7

Comisión Permanente de Integración de los Länder

La Comisión Permanente de Integración de los Länder (SIL), ha de a) asesorar a la Conferencia de Integración de los Länder (IKL), b) preparar decisiones para la Conferencia de Integración de los Länder (IKL), c) actuar dentro del marco de poder concedido por la Conferencia de Integración de los Länder (IKL), todo ello en materia de integración europea.

Artículo 8

Entrada en vigor

Este acuerdo entra en vigor al mes a partir del día en que en la Oficina de Enlace de los Estados Federales, como depositario, se reciban las comunicaciones escritas de todas las partes del contrato, de que todas las condiciones necesarias para la entrada en vigor del acuerdo previstas en las Constituciones de los Länder son cumplidas.

Artículo 9

Documento, Comunicaciones

1. El original de este acuerdo es custodiado por la Oficina de Enlace de los Estados Federales (depositario). El depositario transmite una copia del acuerdo compusada por él mismo a cada parte del contrato.
2. El depositario deberá notificar el acuerdo al Gobierno Federal inmediatamente tras el recibo de las comunicaciones en base al Art. 8.
3. Todas las comunicaciones jurídicamente relevantes referidas al acuerdo serán dirigidas al depositario. Serán consideradas entregadas en el momento de su llegada en el depositario. El depositario deberá avisar sobre estas comunicaciones a cada parte del contrato.

Artículo 10

Rescisión

1. Este acuerdo puede ser rescindido por cualquiera de las partes del contrato.
2. La rescisión se hará efectiva transcurridos dos meses desde su comunicación escrita al depositario.

5.4. Ley de Constitución del Land Salzburg 1999, LGBl. N° 25/1999

Artículo 1

- (1) El Land Salzburg es, en virtud de la Ley del 25 de noviembre 1920, LGBl N° 168 y en virtud del Art. 2 de la Ley de Constitución Federal (B-VG), un Land autónomo de la Federación austríaca.
- (2) El Land Salzburg se declara partidario de un Estado de Derecho democrático y de un orden federativo actual entre la Federación y los Länder en el marco de un Estado Federado, y los municipios como corporaciones territoriales
- (3) El Land Salzburg participa como región en la integración europea y en la cooperación transfronteriza e interregional.

5.5. Ley de Constitución del Land del 15 de diciembre de 1992 sobre la participación del Land Salzburg dentro del marco de la integración europea; LGBl. N° 50/1993

Conferencia de Integración de los Länder

§1

- (1) El Land Salzburg defiende sus intereses en materia de integración europea, además de vía las restantes posibilidades (p.ej. entrega de una posición propia), a través de la participación en la Conferencia de Integración de los Länder, que ha sido constituida por el Acuerdo en virtud del Art. 15a de la Ley de Constitución Federal sobre formación de voluntad común de los Länder en cuestiones de integración europea, publicada en el Boletín Oficial del Land N° 51.
- (2) En la Conferencia de Integración de los Länder, el Land Salzburg será representado a través de su Presidente y del Presidente del Parlamento regional. El Presidente del Land ejerce el derecho a voto del Land Salzburg.

Implicación del Parlamento del Land

§2

- (1) El Gobierno del Land deberá informar de inmediato al Parlamento regional acerca de todos los proyectos en el marco de la integración europea que sean competencia legislativa del Land o bien sean de interés político para el Land, y acerca de los cuales la Federación ha puesto en conocimiento al Land. Junto con ello habrá de informar acerca del plazo del que dispone el Land para emitir su postura.
- (2) El Presidente del Land deberá además informar al Parlamento regional sobre todas las cuestiones que son deliberadas por la Conferencia de Integración de los Länder. Esta información podrá efectuarse poniendo a su disposición los documentos de sesión y las redacciones de los resultados de la Conferencia de Integración de los Länder, por orden del Presidente del Land y a través de la Oficina de Enlace de los Estados Federales.
- (3) El Gobierno del Land o su Presidente deberán comunicar al Parlamento regional anualmente al comienzo del curso político sobre sus proyectos en materia de integración europea.

Posturas en materia de integración

§3

- (1) En las cuestiones previstas en §2, el Parlamento regional o un órgano determinado por él puede emitir al Gobierno del Land o al Presidente del Land la postura del Land por medio de una decisión. La reglamentación concreta para tal fin corresponde al reglamento interno del Parlamento del Land (Art. 18).
- (2) Si el Parlamento del Land transmite a tiempo una decisión según Párr. 1 acerca de un proyecto o un tema de deliberación de la Conferencia de Integración de los Länder, tanto el Gobierno del Land al emitir su postura acerca del proyecto a la Federación, como el Presidente del Land y el Presidente del Parlamento del Land al tratar el tema en la Conferencia de Integración de los Länder, deberán defender el punto de vista manifestado en la decisión.
- (3) En aquéllas materias que corresponden a la legislación de los Länder, el Gobierno del Land, así como también el Presidente del Land y el Presidente del Parlamento del Land sólo podrán desviarse del punto de vista manifestado en una decisión del Parlamento del Land por razones importantes que afecten a los intereses de los Länder en su conjunto. En caso de que el Gobierno del Land en su postura o el Presidente del Land en la votación dentro de la Conferencia de Integración de los Länder se desvíen del punto de vista manifestado, las razones determinantes para tal desvío deberán ser comunicadas de inmediato al Parlamento del Land.

Entrada en vigor

§4

Esta Ley entra en vigor, salvo disposiciones en contrario, al día siguiente de su publicación. §1, §2 Párr. 2 y § 3, siempre que se refieran a la Conferencia de Integración de los Länder, entran en vigor al mismo tiempo que el Acuerdo en base al Art. 15a de la Ley de Constitución Federal sobre la formación de voluntad común de los Länder en cuestiones de integración europea.

5.6. Directivas para representantes comunes de los Länder

1. Los representantes comunes de los Länder son nombrados para representar intereses comunes de los Länder de manera rápida, fácil y económica.
2. Un representante común de los Länder es aquél nombrado de antemano por orden de los nueve Länder para, p. ej., informar como experto en subcomisiones parlamentarias, o para representar los intereses comunes de los Länder en foros internos austríacos o internacionales.

Como representantes comunes de los Länder pueden también ser nombrados en su caso expertos externos. Éstos deberán ponerse de acuerdo con los Länder vía Oficina de Enlace de los Länder antes de cada intervención. En caso de que el nombramiento de un representante común de los Länder sea muy urgente, dicho nombramiento podrá ser efectuado, con la aprobación del Presidente de la Conferencia de directores de las Administraciones de los Länder (Landesamtsdirektorenkonferenz), por el director de la Oficina de Enlace de los Estados Federales.

3. Los representantes comunes de los Länder deberán puntualizar que actúan como tales en representación de todos los Länder; esto ha de ser considerado sobre todo por expertos externos.
4. Los representantes comunes de los Länder deberán proporcionar la información y la documentación pertinentes al ámbito del cual se ocupan, que completen la documentación oficialmente transmitida; ocuparse de entregarla inmediatamente a los Länder; y acordar (conciliar) los puntos de vista de los nueve Länder de manera duradera y a debido tiempo. Dicho acuerdo deberá establecerse vía Oficina de Enlace, si bien en vista de un mejor flujo de información también podrán ser requeridas como ayuda personas de contacto nombradas por las respectivas Administraciones de Gobierno de los Länder. A este respecto hay que considerar fundamentalmente la unidad de la Administración del Gobierno del Land y, en caso de cuestiones de integración europea, el Art. 23d de la Ley de Constitución Federal y el Acuerdo de Cooperación, BGBl 775/1992.

Los representantes comunes de los Länder deberán defender con las posibilidades que existan a su disposición y activamente el punto de vista acordado, frente a la Federación y a las instituciones internacionales, especialmente la UE. La pauta a seguir para el logro del acuerdo de

los intereses de los Länder es la búsqueda de soluciones que posibiliten a los Länder decidir en su ámbito de responsabilidad, siempre que esto no repercuta negativamente ni a los intereses de la República de Austria, ni a cada uno de los Länder.

5. Los representantes comunes de los Länder son nombrados en principio para una única representación de los Länder. Para representaciones de más larga duración, el representante común de los Länder deberá dar a conocer las invitaciones de las sesiones a él dirigidas tanto a la Oficina de Enlace, como, en su caso, a las personas de contacto, para posibilitar así la cooperación continua de los Länder.
6. Los representantes comunes de los Länder habrán de presentar a los Länder lo antes posible, y vía Oficina de Enlace, informes redactados personalmente (la documentación de las sesiones no es suficiente)
7. a) Los gastos de personal y los gastos materiales, especialmente honorarios de viaje dentro del país, de la representación a través de representantes comunes de los Länder que sean personal administrativo de Land, correrán exclusivamente a cargo de aquel Land a cuyo personal pertenezca el representante común de los Länder.

b) Los honorarios de viaje de los representantes comunes de los Länder que sean personal administrativo del Land, correrán a cargo de todos los Länder, en el caso de que se trate de representaciones en el extranjero (la mitad de los gastos en función de la población, la mitad de modo lineal).

En el caso de que el viaje oficial dure más de dos días, se añadirá a los honorarios de viaje, un importe global para los gastos generales del 10% del importe del salario del cuerpo administrativo V, escalafón 2.

c) Las solicitudes de compensación de honorarios de viaje por parte de expertos externos serán examinados, cuando el informe conforme al punto 6 haya sido presentado, por la Baja Austria y según las normas de honorarios de viaje vigentes en la Baja Austria. Éstos serán soportados por todos los Länder, conforme a b). Del pago de impuestos y del seguro se encarga el mismo experto externo.

d) Los honorarios de viaje para actos de formación y seminarios no podrán ser considerados como gastos de los representantes comunes de los Länder.
8. Los viajes oficiales de los representantes comunes de los Länder fuera de Europa requerirán cada vez el consentimiento expreso de los Länder.
9. Los honorarios de viaje alegados conforme a estos principios por cada uno de los Länder ante la Oficina de Enlace serán cargados por ésta a las cuentas anuales de los gastos de la Oficina de Enlace, siempre que haya sido presentado un informe conforme al punto 6.

La Conferencia de Presidentes de los Länder tomó nota aprobativa de estas Directivas el 5 de junio de 1997. Con la presente quedan anuladas aquellas Directivas de 1993.

(VST-200/55 de 24 junio 1997)

ÍNDICE DE LAS ABREVIATURAS Y NOMENCLATURA UTILIZADAS

Por el autor en el texto original:

ARGE Alp	=	Comunidad de Trabajo de los Países de los Alpes
B-VG	=	Ley de Constitución Federal, Constitución
COSAC	=	Conferencia de los Órganos Técnicos de los Parlamentos de los Estados Miembros para Asuntos Europeos
EFRE	=	FEDR: Fondo Europeo de Desarrollo Regional
EG-V	=	Tratado de la Comunidad Europea
EuGH	=	Tribunal Europeo
FAG	=	Ley de Perecuación Financiera
FPÖ	=	Partido Liberal de Austria
IKL	=	Conferencia de Integración de los Länder
Kärnten	=	Carintia
KMU	=	Pyme: Pequeña y mediana Empresa
Land/Länder	=	Estado/Estados Federal/es
LGBl	=	Boletín Oficial de un Land Austríaco
Niederösterreich	=	la Baja Austria
Oberösterreich	=	la Alta Austria
OSZE	=	OSCE: Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa
ÖVP	=	Partido Popular Austríaco
SIL	=	Comisión Permanente de Integración de los Länder
SPÖ	=	Partido Socialdemócrata de Austria
Steiermark	=	Estiria
VST	=	Oficina de Enlace de los Estados Federales
WSA	=	Comité Económico y Social

Por la traductora:

AELC	=	Asociación Europea del Libre Comercio
ARE	=	Asamblea de las Regiones de Europa
BLF	=	Boletín de Leyes de la Federación
CdR	=	Comité de las Regiones
CE	=	Comunidad Europea
CEE	=	Comunidad Económica Europea
EEE	=	Espacio Económico Europeo
PE	=	Parlamento Europeo
PESC	=	Política Exterior y de Seguridad Común
UE	=	Unión Europea

VORBEMERKUNG

Die österreichischen Länder sind in europapolitischen Fragen in vielen Bereichen betroffen bzw. involviert:

- Die Länder setzen EU-Recht durch Landesgesetze bzw. Verordnungen um.
- Die Landesbehörden wenden umgesetztes und direkt anwendbares EU-Recht im Rahmen ihrer Vollziehung an.
- Die Länder sind im Rahmen des Länderbeteiligungsverfahrens gemäß Art. 23d B-VG an der Formulierung österreichischer Positionen für die Abstimmung im Rat beteiligt und arbeiten in Ratsarbeitsgruppen und Kommissionsausschüssen mit.
- Ein Länderpolitiker kann den Mitgliedstaat Österreich verbindlich im Rat vertreten.
- Die Länder arbeiten Regionalförderprogramme mit dem Bund und der Kommission aus, kofinanzieren Projekte und koordinieren die Umsetzung.
- Die Länder finanzieren zu zirka 18 % den österreichischen EU-Mitgliedsbeitrag (§8 (2) 1a Finanzausgleichsgesetz (FAG) 1997).

Der folgende Beitrag beschreibt die europapolitischen Handlungsfelder der österreichischen Länder sowohl innerstaatlich als auch auf europäischer Ebene. Ausführlich werden das Länderbeteiligungsverfahren sowie die Forderungen zur Regierungskonferenz 2000 behandelt. Ein eigener Abschnitt behandelt die territoriale Organisation Österreichs sowie in einem kurzen Abriss wichtige Entwicklungsstufen der ersten und zweiten Republik.

In einer Materialiensammlung werden die Rechtsgrundlagen des Länderbeteiligungsverfahrens sowie der Willensbildung der Länder in EU-Fragen dargestellt.

1. DIE ÖSTERREICHISCHEN LÄNDER UND DIE EUROPÄISCHE INTEGRATION - POLITISCHE UND RECHTLICHE RAHMENBEDINGUNGEN

1.1. Grenzüberschreitende Zusammenarbeit stand am Beginn

Schon seit den frühen siebziger Jahren praktizieren die Länder grenzüberschreitende Zusammenarbeit, wirken in interregionalen Gremien mit und verfolgen als Beobachter auch die Entwicklung in der Europäischen Union bzw. im Europarat. Besonders hervorzuheben sind in diesem Zusammenhang die 1972 gegründete Arbeitsgemeinschaft Alpenländer

(ARGE Alp)¹, die 1985 gegründete Versammlung der Regionen Europas (VRE) und die 1989 ins Leben gerufene Konferenz "Europa der Regionen". In diesen Gremien sammelten die Politiker und Beamten internationale Erfahrungen und bauten Netzwerke von Beziehungen auf, die die Arbeit im Ausschuss der Regionen (AdR) erleichtern.

1.1.1. DIE ARBEITSGEMEINSCHAFT ALPENLÄNDER²

Die ARGE Alp behandelt in erster Linie Fragen, die in der Nachbarschaft gelöst werden können, richtete aber durch die Konferenz ihrer Regierungschefs regelmäßig Anliegen an die nationalen Regierungen in Bonn/Berlin, Rom, Bern bzw. Wien. Mit europäischen Aspekten, vor allem mit institutionellen Fragen, befassen sich die Regierungschefs bei allen jährlichen Konferenzen. Die Forderungen umfassten u.a. die Stärkung der Regionen als dritte Ebene unterhalb der EU und der Mitgliedstaaten. Acht von elf Mitgliedern gehören EU-Staaten an.

Die Regierungschefkonferenz vom 25. Juni 1999 in Lugano genehmigte ein europapolitisches Strategiepapier, dessen wesentliche Inhalte sind:

- Anwendung des Subsidiaritätsprinzips;
- Forderung nach Kompetenz zum Abschluss völkerrechtlicher Verträge für ihre Mitgliedsregionen;
- Einbringen der Anliegen und Interessen des Alpenraumes in die Politiken von EU und Europarat.

1.1.2. DIE VERSAMMLUNG DER REGIONEN EUROPAS (VRE)

Die Versammlung der Regionen Europas (VRE) versteht sich als das politische Sprachrohr der Regionen gegenüber dem Europarat, der Europäischen Union sowie der OSZE³. Ihre Mitglieder erarbeiten in sechs Kommissionen Grundsatzpositionen zu Politikbereichen, die die Interessen

1. Die elf Mitglieder der ARGE Alp sind gegenwärtig die deutschen Bundesländer Baden-Württemberg und Bayern, die Schweizer Kantone Graubünden, St. Gallen und Tessin, die italienische Region Lombardei, die autonomen Provinzen Bozen-Südtirol und Trient sowie die österreichischen Länder Salzburg, Tirol und Vorarlberg. Siehe dazu die Dokumentation "Nachbarn im Herzen Europas - 20 Jahre Arbeitsgemeinschaft Alpenländer." München 1992: Bruckmann. Erschienen auch in italienischer Sprache unter dem Titel "Vicini, nel cuore dell' Europa."

2. Siehe: <http://www.argealp.at/>

3. Zur Geschichte der Versammlung der Regionen Europas und ihren politischen Zielen vgl. Andreas Kiefer, Die Mitwirkung Salzburgs in europäischen Regionalorganisationen. In: Roland Floimair (Hrsg.). Die regionale Außenpolitik des Landes Salzburg. Salzburg Dokumentationen Nr. 116, S 147ff. Salzburg, 1993 sowie <http://www.are-regions-europe.org/>

oder Zuständigkeitsbereiche der Regionen, Länder, Kantone, Counties, autonomen Gemeinschaften usw. betreffen. Dazu kommen Projekte für konkrete interregionale Zusammenarbeit. Im Rahmen eigener VRE-Programme wird Politikern und Beamten aus den jungen Demokratien die Möglichkeit geboten, westeuropäische Regionen im Rahmen eines Studienaufenthalts kennen zu lernen (CENTURIO). Schwerpunkt der politischen Arbeit der VRE in den letzten Jahren war die Stärkung und der Versuch der Koordination der regionalen Ebene im Europarat und in der EU.

Seit der Hauptversammlung am 2. Dezember 1993 in Sitges (Katalonien) gehören alle österreichischen Länder der VRE an.

1.1.3. DIE KONFERENZ “EUROPA DER REGIONEN”

Die Konferenz “Europa der Regionen” verstand sich als Motor des Regionalismus. Hintergrund war die fehlende politische Präsenz der VRE im Zuge der Vorbereitung der regionalen Interessen für die Regierungskonferenzen von Maastricht. Der Präsident der VRE, Carlo Bernini, hatte das Amt des Regionalpräsidenten von Veneto aufgegeben und die Funktion des italienischen Verkehrsministers übernommen. In dieser Situation konnte er die politische Führung der VRE nur unzureichend wahrnehmen. Dazu kam die Vakanz des Postens des VRE-Generalsekretärs von 1989 bis zum 22. September 1992 - in einer entscheidenden Phase der europäischen Politik!

Die erste Konferenz “Europa der Regionen” fand auf Einladung des bayerischen Ministerpräsidenten Max Streibl am 19. Oktober 1989 in München statt. Die Landeshauptmänner von Kärnten, Oberösterreich, Salzburg, Tirol und Vorarlberg dokumentierten durch ihre Anwesenheit das Interesse der österreichischen Länder, möglichst früh in den Meinungsbildungsprozess von EG-Regionen einbezogen zu werden und Erfahrungen über den eingespielten politischen und administrativen Apparat in europapolitischen Angelegenheiten zu gewinnen. Eingeladen waren meist institutionell starke Regionen aus Belgien, Deutschland, Spanien, Italien und Österreich. Im Mittelpunkt der Konferenzen

- München (D), 19. Oktober 1989
- Brüssel (B), 25. April 1990
- Riva del Garda (I), 25. Oktober 1990
- Linz (A), 8. Mai 1991 - erstmals in einem Nicht-Mitgliedstaat der EU
- Braunschweig (D), 13. Mai 1992

standen institutionelle Anliegen im Hinblick auf die bevorstehenden Regierungskonferenzen von Maastricht. VRE und Konferenz “Europa der Regionen” verabschiedeten nahezu gleichlautende Vorschläge für eine

Legaldefinition des Subsidiaritätsprinzips und eine Formulierung für die Verankerung eines Ausschusses der Regionen im Vertragstext.

Da die Konferenz nicht rechtlich organisiert ist, kann sie nach Bedarf jederzeit wieder als Plattform der Anliegen von institutionell starken bzw. politisch einflussreichen Regionen an die europäische Öffentlichkeit treten.

1.1.4. WEITERE FOREN GRENZÜBERSCHREITENDER KOOPERATION

1.1.4.1. Länder

1978 wurde die *Arbeitsgemeinschaft Alpen-Adria* unter wesentlicher Beteiligung der Steiermark und Kärntens ins Leben gerufen. Sie zählt 18 Mitgliedsregionen aus Deutschland (Bayern), Italien (Emilia Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Lombardia, Trentino-Alto Adige, Veneto), Schweiz (Kanton Tessin) und Ungarn (Komitate: Baranya, Győr-Moson-Sopron, Somogy, Vas, Zala), sowie die Staaten Kroatien und Slowenien. Aus Österreich arbeiten die Länder Burgenland, Kärnten, Oberösterreich und Steiermark mit.

Die *Arbeitsgemeinschaft Donauländer* geht auf eine niederösterreichische Initiative aus 1984 zurück. Ihre Mitglieder sind die österreichischen Länder Burgenland, Niederösterreich, Oberösterreich und Wien sowie die deutschen Länder Baden-Württemberg und Bayern. Aus den übrigen Donau-Anrainerstaaten:

- die Slowakische Republik;
- Ungarn: die Komitate Győr-Moson-Sopron, Komárom-Esztergom, Pest, Fejér, Bács-Kiskun, Tolna, Baranya und die Stadt Budapest;
- die Republik Kroatien;
- die Republik Serbien;
- aus der Republik Bulgarien die Regionen Lovech und Montana;
- der Bund der Donaukreise aus Rumänien;
- die Republik Moldau und
- aus der Ukraine die Region Odessa.

Vorarlberg und die sieben an den Bodensee anrainenden deutschen Länder Baden-Württemberg und Bayern sowie die Schweizer Kantone Appenzell-Innerrhoden, Appenzell-Außerrhoden, St. Gallen, Schaffhausen und Thurgau kooperieren in der 1972 geschaffenen und 1979 reorganisierten *Internationalen Bodenseekonferenz*.

Bei diesen grenzüberschreitenden Kooperationen wird nicht der 'völkerrechtliche' Artikel 16 B-VG herangezogen, der den Abschluss völkerrechtlicher Verträge der Länder mit benachbarten Staaten und deren

Gliedstaaten ermöglicht. Als verfassungsrechtliches Netz für die vielfältigen politischen und administrativen Formen grenzüberschreitender Zusammenarbeit wird meist Artikel 17 B-VG verwendet. Er normiert, dass die Länder als Träger von Privatrechten nicht der verfassungsrechtlichen Kompetenzverteilung unterliegen. Aus diesem Grund sind die Beitritts-erklärungen zu grenzüberschreitenden Zusammenschlüssen auch nicht als hoheitliche Akte der Außenpolitik des Staates zu sehen, die der Bundeskompetenz "Äußere Angelegenheiten" unterlägen.

1. 1. 4. 2. Gemeinden

Im Vorfeld des EU-Beitritts Österreichs wurden im Jahr 1994 an den Grenzen zwischen Bayern und den Ländern Salzburg bzw. Oberösterreich sogenannte *Euregios* vorbereitet. Diese von den Gemeinden und Städten getragenen Foren kommunaler grenzüberschreitender Zusammenarbeit werden von den jeweiligen Ländern unterstützt, die Entscheidungen fallen aber in den von den Kommunen beschickten Gremien (Euregio-Rat, Euregio-Präsidium).

Die im Jahr 1994 in Oberösterreich und Bayern gegründeten Trägervereine unterzeichneten am 1. Juni 1995 eine Vereinbarung zur Gründung der "Inn-Salzach-Euregio"⁴ im Raum Altötting-Passau-Braunau mit rund 200 Gemeinden und 847 000 Einwohnern auf 7 000 km². In sechs grenzüberschreitenden Arbeitsgruppen sollen konkrete Projekte erarbeitet und an Förderungsstellen herangetragen werden: Tourismus; Soziales; Verkehr und Wirtschaft; Umwelt, Naturschutz, Landwirtschaft; Sicherheit; Kultur.

Im Grenzraum Salzburg - Bayern entstand am 22. Mai 1995 die "EuRegio Salzburg - Berchtesgadener Land/Traunstein"⁵. Hier wollen ca. 100 Gemeinden mit rund 600.000 Einwohnern die Vorteile des Wegfalls der Grenzen in diesem 4.500 km² großen Raum nutzen und u.a. in Fragen der Raumordnung und des Verkehrs, der Technologie-Infrastruktur und des Standortmarketings, Umwelt- und Naturschutz, der Kultur und des Wirtschaftslebens zusammenarbeiten.

1.2. Der Weg Österreichs zum EU-Beitritt

Am 12. Juni 1994 entschieden sich Österreichs Bürgerinnen und Bürger mit Zweidrittel-Mehrheit für eine aktive Teilnahme an der Europäischen Union. Diese Volksabstimmung ermöglichte den Beitritt Österreichs zur Europäischen Union zum 1. Jänner 1995 und bildete einen Neubeginn des bis dahin fast 35 Jahre dauernden Annäherungsprozesses an die europäischen Gemeinschaften.

4. <http://www.inn-salzach-euregio.at/>

5. <http://www.euregio.sbg.at/>

1.2.1. EFTA - EWR - EU

Der Staatsvertrag von Wien – Belvedere (BGBl. Nr. 152/1955) vom 15. Mai 1955 brachte Österreich seine Rolle als freier und souveräner Staat nach zehnjähriger Besatzungszeit wieder zurück. Das Bundesverfassungsgesetz über die Neutralität Österreichs vom 26. Oktober 1955 (BGBl. Nr. 1955/211) bildete die Basis für die dauernde Neutralität Österreichs. Dies sollte bereits in der Diskussion um die Ratifikation des EFTA-Vertrages in Nationalrat am 23. März 1960 zu Diskussionen führen. Die Bundesregierung wies damals auf den rein militärischen Charakter der österreichischen Neutralität hin, die keine Auswirkungen auf den Beitritt zu wirtschaftlichen Vereinigungen habe⁶. Auch in den Diskussionen um die Weiterentwicklung der GASP in den Jahren 1998 und 1999 spielte diese Frage innenpolitisch eine große Rolle.

Nach dem Scheitern von Verhandlungen zahlreicher EFTA-Staaten mit der EWG begann Österreich am 19. März 1965 offizielle Verhandlungen mit der EWG. Gegen diese Verhandlungen erhob die UdSSR grundsätzliche Bedenken und führte das sogenannte "Anschlussverbot" des Artikel 4 des Staatsvertrages von Wien – Belvedere 1955 sowie die dauernde Neutralität als Argumente an. Nach siebenjährigen Verhandlungen konnten die Verhandlungen am 22. Juli 1972 mit der Unterzeichnung bilateraler Freihandelsabkommen abgeschlossen werden.

Der erste offizielle Gipfel von 17 Ministern der EG- und EFTA-Staaten am 9. April 1984 führte zum Startschuss für den europäischen Wirtschaftsraum (EWR) zwischen den EG- und EFTA-Staaten⁷. Es sollte aber noch mehr als sechs Jahre dauern, ehe am 1. Juli 1990 die formellen Verhandlungen zum EWR aufgenommen wurden. Nach dem Scheitern der Volkabstimmung in der Schweiz trat das EWR-Abkommen am 1.1.1994 in Kraft (BGBl. Nr. 903/1993).

Noch vor EWR-Verhandlungsbeginn legte Österreich am 17. Juli 1989 die Beitrittsgesuche zur Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl, zur Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und zur Europäischen Atomgemeinschaft vor. Diese enthielten jeweils formelle Neutralitätsvorbehalte unter Hinweis auf das Bundesverfassungsgesetz vom 26. Oktober 1955, bekräftigten aber, dass Österreich "auch als Mitglied der Europäischen Gemeinschaften aufgrund des Beitrittsvertrages in der Lage sein wird, die im aus seinem Status als immerwährend neutraler Staat erfließenden rechtlichen Verpflichtungen zu erfüllen und seine Neutralitätspolitik als spezifischen Beitrag zur Aufrechterhaltung von Frieden und Sicherheit in Europa fortzusetzen"⁸.

6. Vergleiche Mayrzedt, H.-Hummer, W. 1976), 20 Jahre österreichische Neutralitäts- und Europapolitik (1995 bis 1975), Band 1, Seite 343.

7. Vergleiche den vollen Text im Bulletin der EG Nr. 4, 1984, Seite 10f.

8. Außenpolitischer Bericht 1989 des Bundesministeriums für auswärtige Angelegenheiten, Seite 187.

Im Zuge der Beitrittsgespräche mit den EG bzw. mit der Europäischen Union wandelte sich das Verfahren in Richtung Beitritt zur Europäischen Union gemäß Artikel O EU-Vertrag⁹. Österreich ging damit pragmatisch davon aus, dass seine dauernde Neutralität mit dem Maastrichter Vertrag im allgemeinen und mit der GASP im speziellen kompatibel sei.

1.2.2. INNERÖSTERREICHISCHE VORBEREITUNG AUF DIE EU-MITGLIEDSCHAFT

Die Neutralitätsdiskussion war innerstaatlich ein Element, das den Fortgang der politischen Meinungsbildung in den achtziger Jahren prägte und behinderte. Die SPÖ nutzte das Thema Neutralität gegen die EG-Diskussion während die ÖVP auch eine NATO-Mitgliedschaft Österreichs erwog. Auch die in Österreich traditionell starken Sozialpartner, vor allem Arbeiterkammer, Wirtschaftskammer und Landwirtschaftskammer, waren von Vorteilen des EU-Beitritts für ihre Klientel nicht überzeugt. Lediglich die Industriellenvereinigung, ein freiwilliger Zusammenschluss von Industrieunternehmern Österreichs, trat als überzeugte EU-Befürworterin auf.

Die österreichischen Länder waren aktive Promotoren des EU-Beitritts Österreichs. Am 13. November 1987, noch vor den Sozialpartnern und den Regierungsparteien, forderten die Regierungschefs der Länder in einem einstimmigen Beschluss der Landeshauptmännerkonferenz die Bundesregierung auf, umgehend ein Beitrittsansuchen zu stellen. Die Landeshauptmännerkonferenz ist ein gewichtiger Faktor in der österreichischen Politik, obwohl sie in der Verfassung nicht verankert ist - wie etwa auch die österreichische Sozialpartnerschaft, der durch zahlreiche Gesetze wichtige Funktionen im Interesse des Gemeinwohls zugeordnet sind.

Im Vorfeld des Beitritts Österreichs zum EWR und zur EU verlangten die Länder am 8. Juni und am 23. November 1990 verfassungsrechtlich verankerte Informations- und Mitwirkungsrechte in Fragen der Europäischen Integration. Im Frühjahr 1992 wurde dieses Ziel durch eine Verfassungsnovelle¹⁰ sowie zwei staatsrechtliche Vereinbarungen¹¹ nach Art. 15a B-VG er-

9. Die Beitrittsverhandlungen begannen am 1.2.1993, der EU-Vertrag trat nach dem Ratifikationsprozess am 1.11.1993 in Kraft.

10. Bundes-Verfassungsgesetz-Novelle 1992; BGBl. Nr. 276/1992, weiterentwickelt durch Bundes-Verfassungsgesetz-Novelle 1994, BGBl. Nr. 1013/1994.

11. Vereinbarung zwischen dem Bund und den Ländern gemäß Art. 15 a B-VG über die Mitwirkungsrechte der Länder und Gemeinden in Angelegenheiten der europäischen Integration, BGBl. Nr. 775/1992 vom 9. Dezember 1992, in Kraft getreten am 26. Dezember 1992 und

Vereinbarung zwischen den Ländern gemäß Art. 15a B-VG über die gemeinsame Willensbildung der Länder in Angelegenheiten der europäischen Integration, kundgemacht in den Landesgesetzblättern z.B. LGBl. Wien 1992 / 29, LGBl. Kärnten Nr. 131 / 1992, LGBl. Salzburg Nr. 51 / 1993 und anderen. Die Länder-Länder-Vereinbarung wurde am 12. März 1992 von den Landeshauptmännern unterzeichnet und ist am 4. April 1993 in Kraft getreten.

reicht. Die bis dahin geltende Rechtslage gewährte den Ländern bei Staatsverträgen, die ihren selbständigen Wirkungsbereich betreffen, nur ein Recht zur Stellungnahme (Artikel 10 Abs. 3 B-VG). Die Bundesregierung war allerdings nicht verpflichtet, sich einer einheitlichen Auffassung der Länder zu unterwerfen. Diese Regelung gilt übrigens noch heute für alle Staatsverträge, die keinen EU-bezug haben.

Nach langen Verhandlungen unterzeichneten der Bundeskanzler, der Bundesminister für Föderalismus und Verwaltungsreform sowie die neun Landeshauptmänner am 12. März 1992 die Vereinbarung über die "Mitwirkungsrechte der Länder und Gemeinden in Angelegenheiten der Europäischen Integration". Die wesentlichen Teile wurden in der B-VG-Novelle 1994 verfassungsrechtlich abgesichert (siehe 1.4.1.).

1.3. Positionen für die Beitrittsverhandlungen und die EU-Mitgliedschaft

Nach der "Luxemburger Erklärung" zur Gründung des EWR versuchte Österreich die nötigen innerstaatlichen Anpassungen für das in der EWG laufende Binnenmarktprogramm zu treffen. Dies führte nach den genannten Diskussionen zum Beitrittsansuchen vom 17. Juli 1989. Die Jahre bis 1992 standen im Zeichen der innerösterreichischen Vorbereitung einer Teilnahme am Binnenmarkt und den Verhandlungen zum europäischen Wirtschaftsraum. Nach der Entscheidung des Europäischen Rates von Edinburgh vom Dezember 1992 zur Eröffnung der Beitrittsverhandlungen mit Österreich, Finnland, Schweden und Norwegen am 1. Februar 1993 konzentrierte sich die Europapolitik auf diese Beitrittsverhandlungen.

Am 1. Februar 1993 legte die Bundesregierung nach Konsultationen mit den Sozialpartnern und den Ländern die grundsätzliche österreichische Verhandlungsposition für die Beitrittsverhandlungen¹² vor. Die Länder hatten ihre Positionen für die Beitrittsverhandlungen in einem Beschluss der Landeshauptmännerkonferenz vom 19. Juni 1992 formuliert. Darin forderten sie die Vertretung ihrer Standpunkte durch den Bund in sechs konkreten Bereichen:

- Transitverkehr (Nord-Süd und West-Ost),
- Verkehr mit Liegenschaften (Zweitwohnsitze; Beschränkungen nach dem dänischen Vorbild),
- Erhaltung der bäuerlichen Landwirtschaft,
- Grundsätze für die EU-Regionalpolitik (Gebietsabgrenzung, Wirtschaftsförderung),
- Wunsch nach einer dauernden Vertretung der Länder in europäischen Gremien (EG-Rat, Ausschuss der Regionen, Transitausschuss, Ausschüsse

12. Ministerratsbeschluss vom 21. Jänner 1993.

und Beiräte der Kommission, die den selbständigen Wirkungsbereich der Länder berühren oder sonst für sie von Interesse sein können, u.a.) sowie

- Fragen der Aufteilung der Kosten des EU-Beitritts auf die Gebietskörperschaften Bund, Länder und Gemeinden (Aufteilung im Ausmaß des Anteils am Ertrag an gemeinschaftlichen Bundesabgaben).

Die Forderungen wurden vom Bund weitgehend berücksichtigt¹³.

1.3.1. DIE RECHTSGRUNDLAGEN IM B-VG

Nach der Volksabstimmung vom 13. Juni 1994 fanden auf nationaler Ebene die entsprechenden legislatischen Vorbereitungen zur Umsetzung der EU-Mitgliedschaft Österreichs per 1.1.1995 statt. Im Bundesgesetzblatt für die Republik Österreich vom 21. Dezember 1994 wurde die Bundes-Verfassungsgesetz-Novelle 1994 kundgemacht¹⁴.

Neben verschiedenen anderen Bestimmungen wurde ein eigener Abschnitt "Europäische Union" mit den Artikeln 23a bis 23 f eingefügt. Diese sechs Artikel regeln das Wahlrecht zum Europäischen Parlament, Unvereinbarkeiten, die österreichische Mitwirkung an der Ernennung von Mitgliedern der Kommission, des Gerichtshofes, des Gerichtes 1. Instanz, des Rechnungshofes, des Verwaltungsrates der Europäischen Investitionsbank, des Wirtschafts- und Sozialausschusses sowie des Ausschusses der Regionen, das Länderbeteiligungsverfahren (siehe dazu 1.4.), die Einbindung des Nationalrates und des Bundesrates sowie die parlamentarischen Bindungsmöglichkeiten für die Abstimmung im Rat sowie die Teilnahme Österreichs an der GASP.

1.3.2. DAS WEIßBUCH DER ÖSTERREICHISCHEN BUNDESREGIERUNG: ÖSTERREICH IN DER EUROPÄISCHEN INTEGRATION

Im Frühjahr 1995 legte die Bundesregierung der Bevölkerung sowie den neuen europäischen Partnern ein "Weißbuch der österreichischen Bundesregierung – Österreich in der Europäischen Union¹⁵" vor. Dieses Dokument enthält die österreichischen Initiativen, Vorhaben und Rahmenbedingungen für die Mitarbeit in der EU. Es wiederholt die wesentlichen österreichischen Anliegen, die bei den Beitrittsverhandlungen

13. Details zu den Verhandlungspositionen siehe Andrea Itzlinger; Österreichs Vorbereitung auf die Europäische Union. In: Österreichs europäische Zukunft: Analysen und Perspektiven; A. Rothacher (Hrsg.) Wien, 1996, Seite 52 ff.

14. BGBl.Nr. 1013/1994.

15. Herausgeber: Staatssekretariat für europäische Angelegenheiten, Wien, 1995.

eingebraucht und in weiten Teilen durchgesetzt werden konnten. In sieben Themenbereichen (Wirtschaftspolitik, Agrarpolitik, Sozial- und Beschäftigungspolitik, Ökologie und Gesundheit, Forschung, Bildung und Kultur, Außen- und Sicherheitspolitik, Demokratie) werden die Eckpfeiler der Integrationspolitik Österreichs dargestellt. Diese Inhalte finden sich später in den Positionen zur Regierungskonferenz und als Schwerpunkte während der österreichischen EU-Präsidentschaft wieder.

1.4. Die Beteiligung der Länder und Gemeinden an der Integrationspolitik Österreichs

1.4.1. MITWIRKUNGSRECHTE DER LÄNDER

Die Bundes-Verfassungsgesetz-Novelle 1994¹⁶ trug dem bevorstehenden EU-Beitritt Österreichs Rechnung und entwickelte das Länderbeteiligungsverfahren weiter. In einem Abschnitt "Europäische Union" sind die nötigen bundesverfassungsgesetzlichen Bestimmungen für die Teilnahme Österreichs an der Europäischen Union festgelegt. Artikel 23d B-VG regelt die Mitwirkungsrechte der Länder und Gemeinden (siehe Text im Anhang: Materialensammlung).

Information und Stellungnahmerecht (Art. 23d (1) B-VG)

Der Bund hat die Länder unverzüglich über alle Vorhaben im Rahmen der Europäischen Union, die den selbständigen Wirkungsbereich der Länder berühren oder sonst für sie von Interesse sein könnten, zu unterrichten und ihnen Gelegenheit zur Stellungnahme zu geben. Ansprechpartner für den Bund ist die im Jahr 1951 beim Amt der Niederösterreichischen Landesregierung eingerichtete Verbindungsstelle der Bundesländer (VST), einer mit Beamten der Länder besetzten Koordinationseinrichtung. Die VST fungiert als Übermittler von Informationen zwischen der Bundesregierung und den einzelnen Landesregierungen. Die Landesregierungen bzw. Landesverwaltungen richten meist gemeinsame Anliegen über die VST an die Bundesregierung. Kontaktstelle der Verbindungsstelle sind der Verfassungsdienst des Bundeskanzleramtes sowie die jeweils betroffenen Bundesministerien. Die VST ist verantwortlich für die organisatorische Koordination von Länderkonferenzen und Expertentagungen der Länder. Die politischen und inhaltlichen Dispositionen treffen die Länder selbst. Partner des Bundes für Verhandlungen ist in der Regel nicht die Verbindungsstelle, sondern der zuständige politische oder beamtete Vertreter des vorsitzführenden Landes. Der Vorsitz in der Landeshauptmänner-Konferenz und in allen anderen politischen und beamteten Fachreferentenkonferenzen wechselt halbjährlich unter den Bundesländern in alphabetischer Reihenfolge.

16. Bundesgesetzblatt Nr. 1013/1994 vom 21. Dezember 1994

Bindung bei einheitlichen Länderpositionen (Art. 23d (2) B-VG)

Liegt dem Bund eine einheitliche Stellungnahme der Länder zu einem Vorhaben im Rahmen der Europäischen Integration vor, das die Gesetzgebung der Länder betrifft, so ist der Bund bei Verhandlungen und Abstimmungen in der Europäischen Union an diese Stellungnahme gebunden. Von dieser darf der Bund nur aus zwingenden außen- und integrationspolitischen Gründen abweichen und muss dies begründen. Eine allfällige Abweichung unterliegt einer nachprüfenden Kontrolle durch den Verfassungsgerichtshof. "Einheitliche Stellungnahmen der Länder" können durch Beschlüsse der Integrationskonferenz der Länder (IKL)¹⁷ zustandekommen, werden in der Regel aber nach schriftlichen Länderumfragen oder Konferenzen von Länderbeamten im Wege der Verbindungsstelle dem Bund bekanntgegeben.

Im Zeitraum April 1993 bis Dezember 1999 wurden 31 "einheitliche Länderstellungen" gefasst und vom Bund meist zufriedenstellend berücksichtigt. Sie betrafen u.a. den Liegenschaftserwerb, den Erwerb von Zweitwohnsitzen, die Vogelschutzrichtlinie, die Habitatrichtlinie, den Richtlinienentwurf über Seilbahnen für den Personenverkehr, den Richtlinienentwurf über das Kommunalwahlrecht für EU-Bürger, den Richtlinienentwurf über die Regelung des Aufenthalts von Drittstaatsangehörigen in der EU, Kaleidoskop 2000, den Richtlinienentwurf über den Handel mit Sportpferden, das Grünbuch der Kommission "Die Rolle der Union im Bereich des Tourismus", den Richtlinienentwurf strategische Umweltverträglichkeitsprüfung, den Richtlinienentwurf über die integrierte Vermeidung und Verminderung der Umweltverschmutzung, ein EuGH-Verfahren über Tierschutz in der Landwirtschaft bzw. eines über Flächenwidmungsplan-Umweltverträglichkeitsprüfung, die Entschließung des Rates zur Chancengleichheit für behinderte Menschen sowie die grundsätzliche österreichische Position zur Regierungskonferenz, der Gemeinschaftsstrategie über die integrierte Kontrolle von Emissionen aus kleineren Anlagen, den Vorschlag für eine Empfehlung des Rates für die Haltung von Wildtieren in Zoos, den Vorschlag für eine Richtlinie über eine Verringerung des Schwefelgehalts von Brennstoffen, die Bauproduktenrichtlinie, den Kommissionsvorschlag für eine Richtlinie zum Schutz von Legehennen in verschiedenen Haltungssystemen, den Vorschlag der Kommission für einen Beschluss des Europäischen Parlaments und des Rates über ein einheitliches Finanzierungs- und Planungsinstrument für die Förderung der kulturellen Zusammenarbeit (2000-2004), den Vorschlag für eine Richtlinie über Abfälle von elektrischen und elektronischen Geräten, den Richtlinienvorschlag für die Verbrennung von Abfällen u.a.

17. Zur IKL siehe 1. 3. 1. 1.

Vertretung im Rat

Artikel 23d Abs. 3 B-VG setzt die Möglichkeiten des Artikel 203 EG-V innerstaatlich um. Die Bundesregierung kann in Angelegenheiten der Landesgesetzgebung einem von den Ländern namhaft gemachten Vertreter (Mitglied einer Landesregierung) die Mitwirkung an der Willensbildung im Rat der Europäischen Union übertragen.

Verpflichtung zur Umsetzung von EU-Recht (Art. 23d (5) B-VG)

Die Länder sind verpflichtet, in ihrem selbständigen Wirkungsbereich jene Rechtsakte zu setzen, die im Rahmen der Europäischen Integration erforderlich werden. Kommt ein Land dieser Verpflichtung nicht rechtzeitig nach *und* wird dies von einem Gericht der Europäischen Union gegenüber Österreich festgestellt, so geht die Zuständigkeit etwa zur Erlassung der notwendigen Gesetze und Verordnungen auf den Bund über. Diese Maßnahme tritt außer Kraft, sobald das Land die rechtlichen Schritte gesetzt hat.

Mitwirkung in österreichischen Delegationen

Neben diesen Verfassungsbestimmungen sieht die Vereinbarung zwischen dem Bund und den Ländern gemäß Artikel 15 a B-VG vom 12. März 1992 über die Mitwirkungsrechte der Länder und Gemeinden in Angelegenheiten der Europäischen Integration¹⁸ einige Präzisierungen vor. So werden auf Wunsch Vertreter der Länder der österreichischen Delegation beigezogen. An der feierlichen Eröffnung der Beitrittsverhandlungen am 1. und 2. Februar 1993 auf der Ebene der Außenminister nahmen für die Länder Landeshauptmann Dr. Martin Purtscher (Vorarlberg) und Landeshauptmann-Stellvertreter Hans Mayr (Wien) als Mitglieder der österreichischen Delegation teil. Die Länder waren durch Landeshauptmänner an nahezu allen politischen Verhandlungsrunden auf Ministerebene vertreten und konnten die Verhandlungslinie der österreichischen Delegation in wichtigen Bereichen (Transitverkehr; Zweitwohnsitze) beeinflussen und unterstützen. Gleichzeitig waren die Vertreter der Länder besser in der Lage, bei den vielen Informationsveranstaltungen vor der Volksabstimmung über den EU-Beitritt am 12. Juni 1994, die österreichische Haltung und die Verhandlungsergebnisse gegenüber der eigenen Bevölkerung zu erläutern.

Für die Teilnahme an der Regierungskonferenzen 1996 und 2000 und die innerstaatliche Vorbereitung der österreichischen Haltung wurden von den Ländern die Landeshauptmänner von Salzburg und von Vorarlberg nominiert. An der Eröffnung der Regierungskonferenz am 29.3.1996 in Turin nahm LH Dr. Purtscher (Vorarlberg) teil. Weiters war die regionale Ebene durch Präsident Luc van den Brande (Flandern, Belgien) und Staatsminister Prof. Dr. Kurt

18. BGBl. Nr. 775/1992 vom 9. Dezember 1992

Faltlhauser (Bayern, Deutschland) in Turin vertreten. Für die Regierungskonferenz 2000 wurden die Landeshauptmänner von Salzburg und Vorarlberg, Dr. Franz Schausberger und Dr. Herbert Sausgruber als gemeinsame Ländervertreter in der österreichischen Delegation nominiert¹⁹. Im Arbeitsprogramm der Bundesregierung 2000 bis 2003 ist ebenfalls die ausdrückliche Festlegung enthalten, die Länder an der Delegation für die Regierungskonferenz zu beteiligen.

Auf Beamtenebene arbeiten 97 "gemeinsame Ländervertreter"²⁰ in der österreichischen Delegation in rund 70 Gremien des Rates und der Kommission mit.

Landesbedienstete in der ständigen Vertretung Österreichs

Die Länder sind berechtigt, Mitarbeiter an die ständige Vertretung Österreichs bei der Europäischen Union zu entsenden. Dies erfolgt sowohl durch zwei Referenten aus dem Personalstand der Verbindungsstelle der Bundesländer als auch durch Entsendung von Landesbediensteten im Rahmen von Praktika oder befristeten Dienstzuteilungen.

Klageverpflichtung

Die Diskussion im Ausschuss der Regionen über die Frage der Klagslegitimation bei Verletzung des Subsidiaritätsprinzips ist in Österreich bereits teilweise beantwortet. Der Bund ist verpflichtet, bei rechtswidrigem Handeln oder Unterlassen von Organen der Europäischen Union in Angelegenheiten der Gesetzgebung der Länder auf Ansuchen eines Landes die in Betracht kommenden Rechtsbehelfe vor dem Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften zu ergreifen. Die Kosten sind von den Ländern zu tragen, die die Klage betreiben.

*Länderinterne Koordination*²¹

Die Länder richteten zusätzlich zur bestehenden, in der Bundesverfassung jedoch nicht verankerten, Landeshauptmänner-Konferenz, die "Integrationskonferenz der Länder" (IKL) ein. In ihr sind die Länder mit Stimmrecht durch den Landeshauptmann vertreten. Weiters gehören ihr mit beratender Stimme die Präsidenten der Landtage und das Präsidium des Bundesrates an. Die Willensbildung in der IKL ist flexibler als in

19. Beschluss der Landeshauptmännerkonferenz vom 29.10.1999.

20. Liste der gemeinsamen Ländervertreter; VST-2912/82 vom 10.8.1999

21. Vereinbarung zwischen den Ländern gemäß Art. 15a B-VG über die gemeinsame Willensbildung der Länder in Angelegenheiten der europäischen Integration, kundgemacht in den Landesgesetzblättern z.B. LGBl. Wien 1992 / 29, LGBl. Kärnten Nr. 131 / 1992, LGBl. Salzburg Nr. 51 / 1993 und anderen. Die Länder-Länder-Vereinbarung wurde am 12. März 1992 von den Landeshauptmännern unterzeichnet und ist am 4. April 1993 in Kraft getreten.

der Landeshauptmänner-Konferenz, in der Einstimmigkeit für die Beschlussfassung erforderlich ist. Ein Beschluss der IKL gilt als gefasst, wenn mindestens fünf Länder zustimmen und kein Land eine Gegenstimme abgibt.

Auf Arbeitsebene werden die Sitzungen der IKL sowie europapolitische Fragestellungen für die Landeshauptmännerkonferenz gelegentlich vom Ständigen Integrationsausschuss der Länder (SIL), meist aber von Landesexpertenkonferenzen, vorbereitet. Die IKL hat bisher nur zweimal, am 21. Juni 1993 und 17. November 1997 in Linz, getagt.

1.4.2. INFORMATIONSRECHTE DER GEMEINDEN

Die Gemeinden sind vom Bund zu informieren, soweit ihr eigener Wirkungsbereich oder wichtige Interessen der Gemeinden berührt werden. Die Vertretung der Gemeinden obliegt den in Artikel 115 Abs. 3 B-VG verfassungsrechtlich verankerten kommunalen Dachverbänden "Österreichischer Städtebund" und "Österreichischer Gemeindebund". Eine Einbindung von Vertretern der Gemeinden in Verhandlungsdelegationen ist nicht vorgesehen.

1.5. Umsetzung der Maastricht-Kriterien in Österreich

Die fiskalischen Konvergenzkriterien für die Teilnahme Österreichs an der dritten Stufe der Wirtschafts- und Währungsunion verlangen unter anderem, dass das öffentliche Defizit im Sinne der Definition von Maastricht alljährlich 3 Prozent des Bruttoinlandsproduktes des jeweiligen Mitgliedstaates nicht übersteigen darf. Gemäß dem zwischen den Finanzausgleichspartnern am 22.2.1996 geschlossenen Paktum haben die Länder und Gemeinden in Summe ab 1997 ihre Haushaltsdefizite mit maximal 0,3 Prozent des Bruttoinlandsproduktes (BIP) zu begrenzen. Die restlichen 2,7 Prozentpunkte hat sich der Bund vorbehalten.

Die Umsetzung der Maastricht-Kriterien brachte einen wesentlichen Impuls für die Neuordnung der Beziehungen zwischen Bund, Ländern und Gemeinden, und zwar in einem Kernbereich: In Finanzfragen. Zur Erreichung der stabilitätspolitischen Maastricht-Kriterien wurden neue nationale Instrumente im Bereich der öffentlichen Finanzwirtschaft geschaffen. Sie sollten auch den "grauen Finanzausgleich", die schleichende Kostenverschiebung während laufender Finanzausgleichsperioden, zwischen den Gebietskörperschaften abstellen. Als Voraussetzung wurde dem Österreichischen Städtebund und dem Österreichischen Gemeindebund durch ein Bundesverfassungsgesetz (Ermächtigungsgesetz, BGBl. Nr. 161/1998) die Vertretungsbefugnis der Kommunen und die staatsrechtliche Vertragsschlusskompetenz eingeräumt. Darauf aufbauend wurden zwei

Vereinbarungen zwischen Bund, Ländern und Gemeinden geschlossen: Der "Konsultationsmechanismus" und der "österreichische Stabilitätspakt"²².

1.5.1. KONSULTATIONSMECHANISMUS

Nach den Bestimmungen des Konsultationsmechanismus (BGBl. Nr. 35/1999) müssen der Bundes- oder ein Landesgesetzgeber vor der Erlassung von Maßnahmen, die zu finanziellen Mehrbelastungen bei den anderen Gebietskörperschaften führen können, einen Konsens suchen. Bei Verletzung der Informations- und der Kostenberechnungsverpflichtung tritt ein klares Sanktionsregime mit Verpflichtung zum Einsatz der Ausgaben in Kraft.

Die Landeshauptmännerkonferenz einigte sich mit den Vertretern des Bundes am 10.12.1996 über eine Vereinbarung über den Konsultationsmechanismus und einen künftigen Stabilitätspakt der Gebietskörperschaften. Dieses Abkommen zwischen Bund und Ländern ist in mehrfacher Hinsicht sehr bedeutsam:

Der Konsultationsmechanismus stellt einen ersten Schritt in Richtung des "Verursacherprinzips" bezüglich der Normerlassung dar. Die durch ein Gesetzes- oder Verordnungsvorhaben über gewisse Bagatellgrenzen hinaus aufgrund der bestehenden Kostentragungsregelung im Finanzausgleich hinaus belasteten Gebietskörperschaften können eine solche Mehrbelastung abwenden, wenn sie innerhalb einer kurzen Frist ein gemeinsames Gremium bestehend aus je drei Bundes- und Ländervertretern sowie zwei Gemeindevertretern anrufen und dieses sich nicht über eine Empfehlung zur Kostentragung einigt bzw. einer derartigen Empfehlung nicht entsprochen wird. Die normsetzende Gebietskörperschaft hat den anderen Gebietskörperschaften die notwendigerweise entstandenen tatsächlichen Mehrausgaben zu ersetzen. Diese Regelung gilt nicht für die zwingende EU-Rechtsumsetzung sowie für den Bund, die Länder und Gemeinden als Träger von Privatrechten, für den Finanzausgleich und das Abgabewesen.

Die Vereinbarung über den Konsultationsmechanismus stellt einen wesentlichen Fortschritt in den Beziehungen zwischen Bund und Ländern dar und soll dazu beitragen, dass nicht einseitig Kosten vom Bund auf die Länder überwältigt werden, wie dies in der Vergangenheit häufig der Fall war.

22. Vergleiche die ausführliche Darstellung der beiden neuen Instrumente im Beitrag von Dr. Anton Matzinger "Konsultationsmechanismus und österreichischer Stabilitätspakt" in: Starke Gemeinden - die Kraft für Europa, herausgegeben vom Österreichischen Gemeindebund, Wien, 1999.

1.5.2. STABILITÄTSPAKT

Der österreichische Stabilitätspakt, abgeschlossen zwischen den Finanzausgleichspartnern am 22.2.1996, (BGBl. Nr. 101/1999) regelt die Verteilung des möglichen (Maastricht-)Defizits von 3 % des BIP zu 2,7 % auf den Bund und zu 0,3 % auf alle Länder und Gemeinden zusammen. Zur Umsetzung und Überwachung der Haushaltskoordinierung richteten die Vertragspartner ein Koordinationskomitee ein. Die Vereinbarung regelt weiters die Aufteilung der Sanktionslasten bei Verhängung finanzieller Sanktionen gemäß Artikel 104 (Abs. 9-11) EG-V gegen die Republik Österreich.

Bei den Beitrittsverhandlungen und im Rahmen des Finanzausgleichs kamen Bund, Länder und Gemeinden überein, die Beitragsleistungen Österreichs an den EU-Haushalt aufzuteilen. Demnach trugen im Jahr 1997 der Bund 61,08 %, die Länder 18,3 % und die Gemeinden 20,62 % des österreichischen EU-Beitrages.

Vor diesem Hintergrund direkter Betroffenheit ist das große Interesse der Länder und Gemeinden am europäischen Politikvorhaben mit finanziellen Dimensionen verständlich. Sie bringen diese Positionen sowohl auf nationaler Ebene als auch durch die kritische Mitarbeit bei Stellungnahmeentwürfen im Ausschuss der Regionen ein.

Unter diesem Aspekt brachte die EU-Mitgliedschaft für Österreich eine neue Qualität in der Bundes- und Landesverwaltung²³.

2. LÄNDERPOSITIONEN FÜR DIE REGIERUNGSKONFERENZEN 1996 UND 2000

Zur Vorbereitung der Regierungskonferenzen 1996 und 2000 stimmten sich die Länder auch mit ausländischen Partnern ab. Dies geschah im Rahmen der Arge Alp, in der VRE, im AdR sowie bilateral, wo es politische oder administrative Beziehungen gibt.

2.1. Regierungskonferenz 1996

Die Landeshauptmänner-Konferenz beschloss am 4. Mai 1995 in Bregenz ein Positionspapier zur Regierungskonferenz 1996, das im September 1995 weiterentwickelt wurde und im wesentlichen folgende Forderungen enthält:

23. Die Wissenschaft beginnt nun, sich mit den Änderungen des politischen Systems in Österreich durch den EU-Beitritt zu beschäftigen. Vergleiche dazu den Beitrag von Tina Deinhammer unter dem Titel "Bedeutungsverlust oder neue Gestaltungschancen?" Salzburgs politisches System seit dem EU-Beitritt. In: Salzburger Jahrbuch für Politik 1999, Schriftenreihe des Landespressebüros, Serie "Sonderpublikationen" Nr. 158, Seite 70 bis 92. Salzburg, 1999.

- Umformulierung des Art. 3b Abs. 2 EG-V (Subsidiaritätsprinzip) als Handlungsvorrang der kleineren Einheiten (Erforderlichkeitsprinzip) und nicht als Effektivitätsprinzip, sowie ausdrückliche Erwähnung der regionalen und kommunalen Ebene im EU-Primärrecht.
- Einführung einer klaren Kompetenzverteilung auf EU, Mitgliedstaaten, Regionen und Gemeinden. Der Union sollten auf der Grundlage von Sachgebieten klare Kompetenzen abschließend zugeordnet werden; alle anderen Politikbereiche sollten der jeweiligen Kompetenzverteilung der Mitgliedstaaten überlassen werden.
- Verankerung eines Klagerechtes für den Ausschuss der Regionen und für Regionen mit Gesetzgebungskompetenzen gegen Verletzungen des Subsidiaritätsprinzips.
- Stärkung des Ausschusses der Regionen als Organ der EU mit Initiativrecht oder Mitentscheidungsrecht in regionalen Kernfragen.
- Verankerung des Prinzips der kommunalen Selbstverwaltung im EU-Recht.
- Beteiligung der Länder durch zwei Landeshauptmänner an den Vorbereitungsarbeiten und an der Regierungskonferenz 1996.

Mit Beschluss vom 22. September 1995 ergänzten die Landeshauptmänner ihre Wünsche um folgende Punkte:

- Stärkere Einbindung der Länder in die Erstellung der "Leitlinien zu den voraussichtlichen Themen der Regierungskonferenz 1996";
- Die aktive Vertretung der Länderpositionen vom 4. Mai 1995 in der Reflexionsgruppe²⁴ und in der Regierungskonferenz;
- Die Länder halten es für erforderlich, wie bei der Vorbereitung der EU-Beitrittsverhandlungen gemeinsam zwischen Bund und Ländern vorzugehen.

In ihrer Herbsttagung am 11./12.9.1996 befasste sich die Landeshauptmännerkonferenz mit den Erfahrungen nach eineinhalb Jahren österreichischer Mitgliedschaft in der Europäischen Union und verabschiedete eine Erklärung²⁵. In dieser Erklärung anerkennt die Landeshauptmännerkonferenz, dass die Bundesregierung in den Verhandlungen der Regierungskonferenz die Länderstandpunkte vertreten hat, vor allem nach Neuformulierung des Subsidiaritätsprinzips, nach Einführung

24. Das österreichische Mitglied Botschafter Dr. Manfred Scheich brachte die von den Ländern angesprochenen Themen in die Beratungen ein, fand jedoch kaum Unterstützung. Schließlich ermöglichte es aber gerade diese Beharrlichkeit, diese Themen während der Regierungskonferenz neuerlich aufzugreifen.

25. Der vollständige Text der "Deklaration der Landeshauptmännerkonferenz anlässlich der eineinhalb jährigen Mitgliedschaft Österreichs in der Europäischen Union" sowie die "Leitlinien der Landeshauptmännerkonferenz für die künftige Strukturpolitik der Europäischen Union" ist in vollem Wortlaut nachzulesen in: Europabericht an den Salzburger Landtag; Nr. 7 der Schriftenreihe des Salzburger Landes-Europabüros, Seite 41 ff. Salzburg, Oktober 1996.

einer Klagemöglichkeit für den Ausschuss der Regionen vor dem EuGH, Weiterentwicklung und Stärkung des AdR, Prüfung allfälliger Erweiterung von Gemeinschaftskompetenzen im Hinblick auf das Subsidiaritätsprinzip und die Verankerung der lokalen Selbstverwaltung.

Die Forderungen der Länder nach Stärkung der Rolle der Regionen im Rahmen der Europäischen Integration - vor allem während der Österreichischen EU-Präsidentschaft im Jahr 1998 - als auch den Ausbau der Mitwirkungsrechte der Länder und Gemeinden entsprechend den Erfordernissen wurden bekräftigt.

2.2. Regierungskonferenz 2000

Die Landeshauptmännerkonferenz befasste sich in ihrer Tagung am 29. Oktober 1999 unter anderem mit der Vorbereitung der Regierungskonferenz 2000 der Europäischen Union und verabschiedete eine Länderposition. Unter Bezugnahme auf die Mitwirkungsrechte der Länder in Angelegenheiten der europäischen Integration forderten die Landeshauptleute die Bundesregierung auf, die Länder an den Vorbereitungen zur Regierungskonferenz sowie an der Regierungskonferenz selbst zu beteiligen. Dafür nominierten sie die Landeshauptleute von Salzburg, Dr. Franz Schausberger, und von Vorarlberg, Dr. Herbert Sausgruber.

Inhaltlich bezogen die Landeshauptmänner neben "regionalen Kernthemen" auch zu grundsätzlichen institutionellen Fragestellungen Position. So forderten sie eine gleichberechtigte Mitwirkung von einem Kommissionsmitglied je Mitgliedstaat.

Die Mitwirkung der kleineren und mittleren Staaten in der Europäischen Union als prägenden Grundgedanken der europäischen Zusammenarbeit gelte es zu erhalten. Einer begrenzten Anpassung der Stimmgewichtung im Rat könnten die Länder unter Anwendung eines neuen System einer doppelten qualifizierten Mehrheit zustimmen. Gedacht sei an eine Mehrheit der Stimmen und Mehrheit der repräsentierten Bevölkerung bei Abstimmungen. Damit soll sichergestellt werden, dass Beschlüsse des Rates von der Mehrheit der Bevölkerung der Mitgliedstaaten getragen werden.

Mehrheitsentscheidungen stellten einen besonders sensiblen Bereich dar. Wenn gleich die Beschlussfassung im Rat mit qualifizierter Mehrheit aus Effizienzgründen und im Sinne der Beschleunigung des Beschlussfassungsverfahrens begrüßenswert sein könne, bestehe nach Ansicht der Länder bei Bestimmungen konstitutioneller oder quasikonstitutioneller Natur und bei besonders sensiblen Fragen der Sekundärgesetzgebung die Notwendigkeit nach einstimmigen Konsensentscheidungen. Nach Auffassung der Länder seien besonders sensible, die Bevölkerung unmittelbar berührende Bereiche, jene der Raumordnung, der Bodennutzung, der Bewirtschaftung der Wasserressourcen oder der Wahl des Energieträgers. Diesbezüglich forderten sie die Beibehaltung oder Einführung der

Einstimmigkeit. Diese Positionen stehen in Übereinstimmung mit jenen zur Regierungskonferenz 1996.

Besondere Bedeutung maßen die Länder – wie bereits bei der Regierungskonferenz 1996 – jenen Reformzielen zu, die auf eine Stärkung der Länder und Regionen im europäischen Aufbauwerk abzielen.

2.2.1. AUSSCHUSS DER REGIONEN

Die Erweiterung um neue Mitgliedstaaten macht nach Ansicht der Länder eine Aufstockung der Mitgliederzahl des Ausschusses der Regionen erforderlich. So wäre bei 27 Mitgliedstaaten eine Zahl von etwa 350 angebracht. Dies garantiere angemessen große nationale Delegationen, in denen sowohl die regionale und lokale Ebene als auch einzelne Landesteile der Mitgliedstaaten vertreten sei. Eine gleichlautende Position vertrat der Ausschuss der Regionen in seinen Stellungnahmen zur Regierungskonferenz²⁶. In den Beratungen der Institutionellen Kommission zur Vorbereitung dieser Stellungnahme war es dem Salzburger Landeshauptmann Dr. Schausberger gelungen, den ursprünglichen Entwurf von "zirka einem Drittel der Mitglieder des Europäischen Parlaments" auf "rund 350 Mitglieder" zu erhöhen²⁷. Die Landeshauptleute erneuerten ihre Forderungen zur Regierungskonferenz 1996 und hoben die Forderung nach Anerkennung des Ausschusses der Regionen als vollwertiges Organ der Europäischen Union hervor.

2.2.2. KOMPETENZVERTEILUNG

Das Subsidiaritäts- und Verhältnismäßigkeitsprinzip nach dem Amsterdamer Protokoll bilden den Bezugsrahmen für die Rechtsetzung der Europäischen Union. Oft kann die erforderliche klare Trennlinie zwischen notwendigem europäischen Handeln und den in der Verantwortung der Mitgliedstaaten und Regionen liegenden Aufgaben nur schwer gezogen werden. Die Länder fordern deshalb eine Überprüfung und Überarbeitung der im EG-Vertrag enthaltenen Kompetenzrahmen. Kritisiert wird, dass diese bisher überwiegend auf abstrakte Ziele hin formuliert sind. Ein sachgebietsbezogener Kompetenzkatalog oder Aufgabenkatalog der Europäischen Union solle hier Klarheit schaffen und Gestaltungsspielräume der Länder erhalten.

26. CdR 52/99 fin., CdR 473/99 fin., CdR 53/99 fin.

27. Vergleiche Stellungnahme des Ausschusses der Regionen zum Thema "Lokale und regionale Gebietskörperschaften im Zentrum Europas" CdR 52/99 fin.

2.2.3. KLAGERECHT DER REGIONEN

Im Hinblick auf die Rolle der Regionen für die europäische Einigung erhoben die Länder neuerlich die Forderung nach einem Klagerecht für Regionen mit eigenen Gesetzgebungskompetenzen zur Wahrung ihrer Kompetenzen und zur Beachtung des Subsidiaritätsprinzips. Dies müsste auch die Antragsstellung für Kompetenzfeststellungsverfahren einschließen.

Diese Forderungen übermittelten die Länder am 2. November 1999 an die österreichische Bundesregierung unter Bundeskanzler Viktor Klima. Nach dem Amtsantritt der neuen österreichischen Bundesregierung am 4. Februar 2000 deponierten die Länder ihre Forderungen neuerlich. Im Arbeitsprogramm der Bundesregierung unter Bundeskanzler Wolfgang Schüssel sowie in den Grundsatzpositionen der österreichischen Bundesregierung vom 1. Februar 2000²⁸ sehen einen Kommissar pro Mitgliedstaat, die Implementierung des Subsidiaritätsprinzips, die Möglichkeit von doppelten Mehrheiten im Zuge der Neugewichtung der Stimmen, die Aufwertung des Status des Ausschusses der Regionen sowie die volle Einbeziehung der Länder in die Vorbereitung der Regierungskonferenz sowie in die österreichische Delegation vor.

Während der ersten Monate der Regierungskonferenz zeigte sich eine sehr gute Zusammenarbeit zwischen dem Bund und den Ländern. Der vierköpfigen österreichischen Delegation auf Beamtenebene in der Vorbereitungsgruppe gehörte immer ein Vertreter der Länder²⁹ statt. Den politischen Ländervertretern Landeshauptmann Franz Schausberger und Landeshauptmann Herbert Sausgruber wurde die Möglichkeit zur Teilnahme auf politischer Ebene gegeben. Davon wurde aber aus Termingründen und im Hinblick auf die behandelten Themen bis Ende Mai 2000 kein Gebrauch gemacht.

2.3. Vergleich der Themen der Regierungskonferenzen 1996 und 2000

Die Kommission "Institutionelle Fragen" erarbeitete vier Stellungnahmen des Ausschusses der Regionen zur Regierungskonferenz. Eine wertvolle Übersicht stellten zwei Übersichten dar, die vom Sekretariat der Kommission "Institutionelle Fragen" zusammengestellt wurden. Sie werden hier in vollem Umfang wiedergegeben.

28. Die Grundsatzpositionen zur Regierungskonferenz wurden von der "alten" Bundesregierung unter Bundeskanzler Viktor Klima am 1.2.2000 genehmigt und von der neuen Bundesregierung unverändert übernommen. Der vollständige Text findet sich auf: <http://www.bmaa.gv.at/oesterreich/oesterreichindex.html>

29. Die Länder waren durch den Repräsentanten der Verbindungsstelle der Bundesländer in der ständigen Vertretung Österreichs in Brüssel vertreten.

2.3.1. VERGLEICH ADR-FORDERUNGEN ZU DEN REGIERUNGSKONFERENZEN 1996 UND 2000 UNTER BERÜCKSICHTIGUNG DER ERRUNGENSCHAFTEN DES VERTRAGS VON AMSTERDAM³⁰

Vergleichstabelle Regierungskonferenz 1996/Regierungskonferenz 2000

Themen	Regierungskonferenz 1996 Stellungnahme zu der Revision des Vertrags über die Europäische Union und des Vertrags zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft vom 21.4.1995 (CdR 136/95)	Errungenschaften des Vertrags von Amsterdam	Regierungskonferenz 2000 Stellungnahme "Die Regierungskonferenz 2000" vom 17.2.2000 (CdR 53/99 fin)
	<ul style="list-style-type: none"> • Zuerkennung des Status eines Organs • Der AdR besteht aus auf Vorschlag der regionalen und lokalen Gebietskörperschaften ernannten Mitgliedern. • Verpflichtung, ein politisches Mandat innezuhaben oder auf lokaler oder regionaler Ebene gegenüber einer aus allgemeinen und direkten Wahlen hervorgegangenen Versammlung rechenschaftspflichtig zu sein • Haushalts- und Verwaltungsautonomie gegenüber dem WSA • Erweiterung der Anhörung auf alle Fälle, in denen der WSA angehört wird sowie auf die Bereiche im Zusammenhang mit der Entwicklungszusammenarbeit, der Unionsbürgerschaft und den staatlichen Beihilfen. • Möglichkeit des Parlaments, den AdR anzuhören • Übereinstimmung des Beginns der Amtszeit des AdR mit dem der anderen europäischen politischen Institutionen • Recht, seine eigene Geschäftsordnung zu erarbeiten • Beschwerderecht vor dem Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften (Untätigkeitsklage und Nichtigkeitsklage) • Die betreffenden Institutionen müssen den AdR über die Gründe informieren, aus denen sie seine Empfehlungen nicht berücksichtigen. • Der AdR muß stärker am Initiativrecht der Europäischen Kommission beteiligt sein. 	<ul style="list-style-type: none"> • Die Ämterhäufung als Mitglied des AdR und Europaabgeordneter wird ausdrücklich untersagt (Art. 263 EG-Vertrag) • Haushalts- und Verwaltungsautonomie (Abschaffung des Protokolls 16 des Amsterdamer Vertrags) • Erweiterung der obligatorischen Anhörung des AdR auf die institutionellen Aspekte der Beschäftigung, auf soziale Angelegenheiten, die berufliche Bildung, die Umwelt und den Verkehr (Art. 128, 129, 137, 150, 175, 71 EG-Vertrag) • Besonderheit der grenzübergreifenden Zusammenarbeit als Bereich der fakultativen Anhörung (Art. 265 EG-Vertrag) • Möglichkeit, seine eigene Geschäftsordnung zu erarbeiten (Art. 264 EG-Vertrag) • Möglichkeit des Europäischen Parlaments, den AdR anzuhören (Art. 265 EG-Vertrag) 	<ul style="list-style-type: none"> • Zuerkennung des Status eines Organs im Sinne von Art. 7 des EG-Vertrags • Die Mitglieder des AdR müssen ein politisches Mandat innehaben oder gegenüber einer aus allgemeinen und direkten Wahlen hervorgegangenen Versammlung politisch rechenschaftspflichtig sein. • Die Mitgliedschaft eines Ausschußmitgliedes, das kein Mandat mehr ausübt, sollte nach sechs Monaten automatisch erlöschen. Die Mitgliedstaaten werden ersucht, für die rechtzeitige Benennung eines Nachfolgers zu sorgen. • Eine Höchstzahl von etwa 350 Mitgliedern wäre angemessen • Ausdrückliches Klagerecht vor dem Europäischen Gerichtshof zur Wahrung seiner Rechte • Im Fall einer obligatorischen Befassung, sollten die Kommission und der Rat ihre Gründe darlegen, aus denen sie den Empfehlungen des AdR nicht folgen. Das Europäische Parlament sollte dasselbe aus freien Stücken tun.

30. CdR DI 7/2000.

Themen	Regierungskonferenz 1996 (CdR 136/95)	Errungenschaften des Vertrags von Amsterdam	Regierungskonferenz 2000 (CdR 53/99 fin)
Subsidiarität	<ul style="list-style-type: none"> Umformulierung des Artikels 3 des EG-Vertrags wie folgt: <i>"Die Gemeinschaft wird nach dem Subsidiaritätsprinzip nur tätig, sofern und soweit die Ziele der in Betracht gezogenen Maßnahmen auf der Ebene der Mitgliedstaaten oder der regionalen und lokalen Gebietskörperschaften, die nach dem internen Recht der Mitgliedstaaten über eine Zuständigkeit verfügen, nicht ausreichend erreicht werden können."</i> Die Einführung von Listen über die Zuständigkeiten der EU und der Mitgliedstaaten erleichterte die Anwendung des Subsidiaritätsprinzips. 	<ul style="list-style-type: none"> Protokoll über die Anwendung der Grundsätze der Subsidiarität und der Verhältnismäßigkeit: Art. 9 <i>"Die Kommission sollte: gebührend berücksichtigen, daß die finanzielle Belastung und der Verwaltungsaufwand der Gemeinschaft, der Regierungen der Mitgliedstaaten, der örtlichen Behörden [...] in einem angemessenen Verhältnis zu dem angestrebten Ziel stehen müssen. dem Europäischen Rat, dem Europäischen Parlament und dem Rat jährlich einen Bericht über die Anwendung des Artikels 3 b des Vertrags vorlegen. Dieser Jahresbericht ist auch dem Ausschuß der Regionen und dem Wirtschafts- und Sozialausschuß zuzuleiten."</i> Von Deutschland, Belgien und Österreich unterzeichnete Erklärung im Anhang, laut der <i>"die Maßnahmen der Europäischen Gemeinschaft gemäß dem Subsidiaritätsprinzip nicht nur die Mitgliedstaaten betreffen, sondern auch deren Gebietskörperschaften, soweit diese nach nationalem Verfassungsrecht eigene gesetzgeberische Befugnisse besitzen"</i>. 	<ul style="list-style-type: none"> Änderung von Art. 5 des EG-Vertrags, so daß <i>"der besondere Status der lokalen und regionalen Gebietskörperschaften"</i> berücksichtigt wird. Der Erklärung Belgiens, Deutschlands und Österreichs im Anhang des Subsidiaritätsprotokolls könnten sich weitere Mitgliedstaaten anschließen, deren Gebietskörperschaften mit eigenen, in der Verfassung verankerten gesetzgeberischen Befugnissen ausgestattet sind.
kommunale und regionale Selbstverwaltung	<ul style="list-style-type: none"> Prinzip der kommunalen Selbstverwaltung im Vertrag festschreiben Die kommunale und regionale Selbstverwaltung muß gegen Eingriffe durch die Europäische Union geschützt sein. 		<ul style="list-style-type: none"> Das Prinzip der kommunalen und regionalen Selbstverwaltung muß den gemeinsamen Grundsätzen der Mitgliedstaaten hinzugefügt werden.
Regionen mit Gesetzgebungsbefugnissen	<ul style="list-style-type: none"> Regionen mit Gesetzgebungsbefugnissen müssen über ein Beschwerderecht vor dem Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften verfügen. 		<ul style="list-style-type: none"> Eine spezifische Klagebefugnis muß den Regionen zuerkannt werden, die mit Legislativbefugnissen ausgestattet sind. Der AdR unterstützt die Bemühungen der Regionalparlamente mit Legislativkompetenz um einen weiteren Ausbau der institutionellen Kontakte mit dem Europäischen Parlament.
Entscheidungsprozeß der Gemeinschaft	<ul style="list-style-type: none"> Für die Ersetzung des Zustimmungsverfahrens durch das Mitentscheidungsverfahren für Verordnungen zu den Struktur- und Kohäsionsfonds Für die Erweiterung der Befugnisse des Europäischen Parlaments 	<ul style="list-style-type: none"> Mitentscheidungsverfahren für die Durchführungsbeschlüsse des EFRE (Art. 162 EG-Vertrag) Erweiterung der Befugnisse des Europäischen Parlaments 	<ul style="list-style-type: none"> Den AdR in Verhandlungen über Angelegenheiten einbeziehen, die auf informellen Ratstagungen erörtert werden Konflikte zwischen kleinen und großen Mitgliedstaaten vermeiden Der AdR möchte zu Anlage 3 der Schlußfolgerungen des Europäischen Rates von Helsinki bezüglich der Leitlinien für eine Reform des Rates der EU angehört werden, da diese für Regionen mit legislativen Befugnissen besonders wichtig ist.

Themen	Regierungskonferenz 1996 (CdR 136/95)	Errungenschaften des Vertrags von Amsterdam	Regierungskonferenz 2000 (CdR 53/99 fin)
Europäisches Aufbauwerk: Vertragsstrukturen / Europäische Verfassung	<ul style="list-style-type: none"> • Fordert die Vertragsrevision für die Formulierung eines Grundlagentextes zu nutzen, der folgendes festlegt: - die Grundrechte der europäischen Bürger, - die Ziele der Europäischen Union, - die Organe der Europäischen Union und ihre Zuständigkeiten 	<ul style="list-style-type: none"> • Vereinfachung und Kodifizierung der Verträge: Erarbeitung einer konsolidierten Fassung des Vertrags über die Europäische Union 	<ul style="list-style-type: none"> • Eine radikale Straffung und Vereinfachung der Verträge vornehmen • Der AdR begrüßt die Vorschläge des Europäischen Parlaments bezüglich einer zweiseitigen Struktur der Verträge: - <i>Teil A:</i> Verfassungsbestimmungen (Präambel, Zielsetzungen der EU, Charta der Grundrechte, Institutionen, Beschlußfassungsverfahren und Befugnisse) - <i>Teil B:</i> die anderen durch die Verträge abgedeckten Bereiche
Regierungskonferenz: Mandat/Zeitplan/ Entscheidungsprozeß	<ul style="list-style-type: none"> • Für eine umfassende Reform 	<ul style="list-style-type: none"> • Weiterentwicklung der Ziele und Grundsätze der EU • Errichtung eines Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts • Stärkung der GASP • Reform des Mitentscheidungsverfahrens • Ausweitung der Abstimmung mit qualifizierter Mehrheit usw. 	<ul style="list-style-type: none"> • Die Regierungskonferenz sollte auf andere Themen als die offenen Fragen von Amsterdam ausgeweitet werden • Der AdR sollte gebeten werden, sich als gleichberechtigter Partner des Europäischen Parlaments an der Regierungskonferenz zu beteiligen, und es sollte ihm gestattet werden, eine aktive Rolle zu spielen. • Die Arbeiten der Regierungskonferenz dürfen die Erweiterungsverhandlungen nicht verzögern.
Unionsbürgerschaft	<ul style="list-style-type: none"> • Weiterentwicklung des Konzepts der Unionsbürgerschaft unter Aufnahme eines Grundrechtokatalogs in den Vertragstext 	<ul style="list-style-type: none"> • Darlegung der Grundrechte, auf die sich die Europäische Union stützt, im Vertrag • Verstärkter Schutz der Grundrechte • Neue allgemeine Nichtdiskriminierungsklausel • Im Bereich Chancengleichheit erzielte Fortschritte 	<ul style="list-style-type: none"> • Auf der Regierungskonferenz muß die Möglichkeit geprüft werden, den Text der EU-Charta der Grundrechte in den neuen Vertrag aufzunehmen.
Unionspolitiken	<ul style="list-style-type: none"> • Die Raumordnung sowie die Förderung der grenzübergreifenden und interterritorialen Zusammenarbeit zwischen den Regionen und den lokalen Gebietskörperschaften sollten im Vertrag festgeschrieben werden. • Die Gemeinschaftspolitiken, die sich am stärksten auf die städtischen Ballungsräume auswirken, sollten besser aufeinander abgestimmt werden. • Die gemeinschaftliche Zusammenarbeit in den Bereichen Justiz und Inneres sollte vertieft werden. 	<ul style="list-style-type: none"> • Sozialprotokoll • Neues Beschäftigungskapitel • Ausweitung der gemeinschaftlichen Zusammenarbeit in den Bereichen Justiz und Inneres • Besondere Bestimmungen für die Gebiete in äußerster Randlage, Inselgebiete sowie die überseeischen Länder und Gebiete. 	

2.3.2. FORDERUNGEN DES ADR ZUR REGIERUNGSKONFERENZ 2000 – ÜBERSICHT DER INHALTE DER VIER WICHTIGSTEN STELLUNGNAHMEN ZWISCHEN 3.6.1999 UND 17.2.2000³¹

Vergleichstabelle Stellungnahmen/ Entschliessungen Zur Regierungskonferenz 2000

Themen	"Die nächste Regierungskonferenz" Entschließung vom 3.6.1999 (CdR 54/99 fin)	"Lokale und regionale Gebietskörperschaften im Zentrum Europas" Stellungnahme vom 15.9.1999 (CdR 52/99 fin)	"Die nächste Regierungskonferenz" Entschließung vom 18.11.1999 (CdR 473/99 fin)	"Die Regierungskonferenz 2000" Stellungnahme vom 17.2.2000 (CdR 53/99 fin)
Ausschuß der Regionen	<ul style="list-style-type: none"> · Anerkennung als Organ im Sinne von Artikel 7 Absatz 1 des EG-Vertrags · Mitglieder müssen einer aus allgemeinen und direkten Wahlen hervorgegangenen Versammlung gegenüber politisch rechenschaftspflichtig sein oder ein demokratisches Mandat innehaben · Ausdrückliches Klagerecht vor dem Europäischen Gerichtshof zur Wahrung seiner Befugnisse 	<ul style="list-style-type: none"> · Anerkennung als Organ · Politisches Mandat der Ausschußmitglieder erforderlich · Zusammensetzung des AdR: max. 350 Mitglieder · Berücksichtigung des Aspekts der Chancengleichheit beim Ernennungsverfahren · Interventionsbereiche des AdR erweitert (kollektive Sicherheit, 2. Pfeiler, Energie, Informationstechnologie und KMU) · Fragerecht gegenüber dem Rat und der Europäischen Kommission, damit diese die Gründe angeben, aus denen sie die Empfehlungen des AdR nicht berücksichtigt haben · Bildung gemischter Ausschüsse für die Erweiterung · Beobachterstatus für die Bewerberstaaten der ersten Beitrittsgruppe 	<ul style="list-style-type: none"> · Anerkennung als Organ · Aufnahme einer Bestimmung in den Vertrag, der zufolge seine Mitglieder ein politisches Mandat als Grundlage für ihre Legitimierung besitzen müssen · Neufestlegung der Zusammensetzung des AdR: max. 350 Mitglieder · Klagerecht vor dem Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften zur Wahrung seiner eigenen Befugnisse 	<ul style="list-style-type: none"> · Zuerkennung des Status eines Organs im Sinne von Art. 7 des EG-Vertrags · Die Mitglieder des AdR müssen ein politisches Mandat innehaben oder gegenüber einer aus allgemeinen und direkten Wahlen hervorgegangenen Versammlung politisch rechenschaftspflichtig sein. · Die Mitgliedschaft eines Ausschußmitgliedes, das kein Mandat mehr ausübt, sollte nach sechs Monaten automatisch erlöschen. Die Mitgliedstaaten werden ersucht, für die rechtzeitige Benennung eines Nachfolgers zu sorgen. · Eine Höchstzahl von etwa 350 Mitgliedern wäre angemessen. · Ausdrückliches Klagerecht vor dem Europäischen Gerichtshof zur Wahrung seiner Rechte. · Im Fall einer obligatorischen Befassung sollten die Kommission und der Rat ihre Gründe darlegen, aus denen sie den Empfehlungen des AdR nicht folgen. Das Europäische Parlament sollte dasselbe aus freien Stücken tun.

31. CDR DI 8/2000.

Themen	"Die nächste Regierungskonferenz" Entschließung vom 3.6.1999 (CdR 54/99 fin)	"Lokale und regionale Gebietskörperschaften im Zentrum Europas" Stellungnahme vom 15.9.1999 (CdR 52/99 fin)	"Die nächste Regierungskonferenz" Entschließung vom 18.11.1999 (CdR 473/99 fin)	"Die Regierungskonferenz 2000" Stellungnahme vom 17.2.2000 (CdR 53/99 fin)
Regionen mit Gesetzgebungsbefugnissen	<ul style="list-style-type: none"> Spezifische Klagebefugnis der Regionen mit Legislativbefugnissen 			<ul style="list-style-type: none"> Eine spezifische Klagebefugnis muß den Regionen zuerkannt werden, die mit Legislativbefugnissen ausgestattet sind. Der AdR unterstützt die Bemühungen der Regionalparlamente mit Legislativkompetenz um einen weiteren Ausbau der institutionellen Kontakte mit dem Europäischen Parlament.
Subsidiarität	<ul style="list-style-type: none"> Klare Aufgabenverteilung zwischen der Europäischen Union und ihren Mitgliedstaaten, was die Akzeptanz von Mehrheitsentscheidungen fördern würde Änderung von Artikel 5 des EG-Vertrags unter Erwähnung der Gebietskörperschaften 	<ul style="list-style-type: none"> Stärkung des Subsidiaritätsprinzips in der derzeitigen EU Der Beitritt zur Europäischen Union schließt die Zustimmung der Bewerberländer zum Subsidiaritätsprinzip ein. 	<ul style="list-style-type: none"> Die Rolle, die die lokalen und regionalen Gebietskörperschaften bei der Umsetzung und Wahrung des Subsidiaritätsgrundsatzes spielen, im Vertrag festlegen. 	<ul style="list-style-type: none"> Änderung von Art. 5 des EG-Vertrags, so daß "der besondere Status der lokalen und regionalen Gebietskörperschaften" berücksichtigt wird. Der Erklärung Belgiens, Deutschlands und Österreichs im Anhang des Subsidiaritätsprotokolls könnten sich weitere Mitgliedstaaten anschließen, deren Gebietskörperschaften mit eigenen, in der Verfassung verankerten gesetzgeberischen Befugnissen ausgestattet sind
Grundsätze der lokalen und regionalen Selbstverwaltung		<ul style="list-style-type: none"> Die lokale und regionale Demokratie in den Bewerberländern muß gestärkt werden. 	<ul style="list-style-type: none"> Den Grundsatz der kommunalen Selbstverwaltung im Vertrag verankern. 	<ul style="list-style-type: none"> Das Prinzip der kommunalen und regionalen Selbstverwaltung muß den gemeinsamen Grundsätzen der Mitgliedstaaten hinzugefügt werden.
Entscheidungsprozeß der Gemeinschaft		<ul style="list-style-type: none"> Aufwertung der Rolle des AdR im Rahmen des EU-Rechtsetzungsprozesses Ausbau der Zusammenarbeit zwischen dem AdR und den anderen EU-Institutionen, insbesondere Bildung gemeinsamer Ausschüsse AdR/EP Bei der Kompetenzabgrenzung auf europäischer Ebene ist der wachsenden Rolle der Regionen und Gemeinden Rechnung zu tragen. 	<ul style="list-style-type: none"> Allgemeine Anwendung des Grundsatzes der Konsultierung des AdR auf den informellen Ratstagungen 	<ul style="list-style-type: none"> Den AdR in Verhandlungen über Angelegenheiten einbeziehen, die auf informellen Ratstagungen erörtert werden. Konflikte zwischen kleinen und großen Mitgliedstaaten vermeiden. Der AdR möchte zu Anlage 3 der Schlußfolgerungen des Europäischen Rates von Helsinki bezüglich der Leitlinien für eine Reform des Rates der EU angehört werden, da diese für Regionen mit legislativen Befugnissen besonders wichtig ist.

Themen	"Die nächste Regierungskonferenz" Entschließung vom 3.6.1999 (CdR 54/99 fin)	"Lokale und regionale Gebietskörperschaften im Zentrum Europas" Stellungnahme vom 15.9.1999 (CdR 52/99 fin)	"Die nächste Regierungskonferenz" Entschließung vom 18.11.1999 (CdR 473/99 fin)	"Die Regierungskonferenz 2000" Stellungnahme vom 17.2.2000 (CdR 53/99 fin)
Europäisches Aufbauwerk: Vertragsstrukturen/ Europäische Verfassung		<ul style="list-style-type: none"> Die Erarbeitung einer europäischen Verfassung könnte eine der auf der Regierungskonferenz beschlossenen Änderungen sein. 		<ul style="list-style-type: none"> Eine radikale Straffung und Vereinfachung der Verträge vornehmen Der AdR begrüßt die Vorschläge des Europäischen Parlaments bezüglich einer zweiseitigen Struktur der Verträge: Teil A: Verfassungsbestimmungen (Präambel, Zielsetzungen der EU, Charta der Grundrechte, Institutionen, Beschluß-fassungsverfahren und Befugnisse) Teil B: die anderen durch die Verträge abgedeckten Bereiche.
Regierungskonferenz: - Mandat - Zeitplan - Entscheidungsprozeß	<ul style="list-style-type: none"> Im weiteren Reformprozeß müssen neben den institutionellen Fragen dann auch Reformschritte zur weiteren Stärkung der inneren Sicherheit und des Rechts, zur Entwicklung einer außen- und sicherheitspolitischen Identität der Gemeinschaft und zur Gewährleistung eines bürgernahen und demokratischen Europas unternommen werden. Der AdR muß in die Vorbereitung der neuen Regierungskonferenz als vollwertiger Partner einbezogen werden und bei den Verhandlungen eine aktive Rolle spielen. 		<ul style="list-style-type: none"> Die Regierungskonferenz darf sich nicht auf die in Amsterdam offen gelassenen Fragen beschränken. Der AdR fordert seine umfassende Beteiligung an den Verhandlungen über die nächsten institutionellen Reformen und an der Erarbeitung der EU-Charta der Grundrechte. 	<ul style="list-style-type: none"> Die Regierungskonferenz sollte auf andere Themen als die offenen Fragen von Amsterdam ausgeweitet werden. Der AdR sollte gebeten werden, sich als gleichberechtigter Partner des Europäischen Parlaments an der Regierungskonferenz zu beteiligen, und es sollte ihm gestattet werden, eine aktive Rolle zu spielen. Die Arbeiten der Regierungskonferenz dürfen die Erweiterungsverhandlungen nicht verzögern. Auf der Regierungskonferenz muß die Möglichkeit geprüft werden, den Text der EU-Charta der Grundrechte in den neuen Vertrag aufzunehmen. Es sollten Regeln für stärkere Zusammenarbeit/größere Flexibilität aufgestellt werden (Dehaene-Bericht). Die Regierungskonferenz sollte dazu beitragen, daß in Europa eine dritte Regierungsebene geschaffen wird (die der lokalen und regionalen Gebietskörperschaften).

4. DIE TERRITORIALE ORGANISATION ÖSTERREICHS

Die Republik kennt folgende Gebietskörperschaften mit politischen Gremien³²:

4.1. Der Bund

Österreich verfügt über ein Zwei-Kammer-Parlament: den *Nationalrat* mit 183 alle vier Jahre nach dem Verhältniswahlrecht gewählten Abgeordneten und den *Bundesrat* mit drei bis zwölf Mitgliedern pro Land im Verhältnis zur Bürgerzahl.

Der Bundesrat hat aufgrund der partiellen Erneuerung seiner Mitglieder durch die Ergebnisse der Landtagswahlen keine Gesetzgebungsperiode. Die derzeit 64 Mitglieder des Bundesrates werden von den Landtagen entsandt (freies Mandat). Der Bundesrat kann gegen bestimmte Gesetzesbeschlüsse des Nationalrates Einspruch erheben. Ein Einspruch hat allerdings bloß aufschiebende Wirkung; ein Beharrungsbeschluss des Nationalrates hebt ihn auf. Für die Interessen der Länder gegenüber dem Bund ist der Bundesrat weder rechtlich noch politisch ein starkes Instrument. Im Rahmen der COSAC nehmen nur wenige Bundesräte teil, die Landtage sind gar nicht eingebunden.

Die Exekutive des Bundes ist die Bundesregierung mit dem Bundeskanzler, dem Vizekanzler und den Bundesministern und Staatssekretären. Seit einer Regierungsumbildung vom 4. Februar 2000 amtiert eine Koalitionsregierung der Parlamentsparteien FPÖ und ÖVP unter Bundeskanzler Dr. Wolfgang Schüssel (ÖVP) und Vizekanzlerin Dr. Susanne Riess-Passer (FPÖ) mit zwölf Bundesministerien³³ und drei Staatssekretariaten³⁴.

32. Vergleiche Tabelle "Staatsrechtlicher Aufbau, Entscheidungsinstrumente und Behördenapparate in Österreich - Grundstruktur" nach diesem Abschnitt.

33. Bundesministerien im Sinne des Art. 77 B-VG sind laut § 1 Abs. 1 Bundesministeriengesetz 1986 i.d.F. BGBl 16/2000. Das Bundeskanzleramt; das Bundesministerium für auswärtige Angelegenheiten; das Bundesministerium für Bildung, Wissenschaft und Kultur; das Bundesministerium für Finanzen; das Bundesministerium für Inneres; das Bundesministerium für Justiz; das Bundesministerium für Landesverteidigung; das Bundesministerium für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft; das Bundesministerium für öffentliche Leistung und Sport; das Bundesministerium für soziale Sicherheit und Generationen; das Bundesministerium für Verkehr, Innovation und Technologie; das Bundesministerium für Wirtschaft und Arbeit.

34. Im Bundesministerium für soziale Sicherheit und Generationen (=Gesundheit); im Bundesministerium für Finanzen und im Bundesministerium für Wirtschaft und Arbeit (=Tourismus).

4.2. Die neun Länder

Österreich ist ein Bundesstaat³⁵. Die neun Bundesländer sind im Laufe der Geschichte gewachsene Einheiten mit ausgeprägter Identität. Zum Teil handelte es sich um Herzogtümer oder Grafschaften des Habsburgerreiches, zum Teil waren sie souveräne Staaten, wie etwa das Fürsterzbistum Salzburg³⁶.

Institutionen:

Die gesetzgebende Versammlung der Länder (Landtag) wird aufgrund allgemeinen Wahlrechtes auf 5 bzw. 6 Jahre gewählt. Der Landtag wählt die Landesregierung und den Landeshauptmann.

Kompetenzen:

Eine Eigenart der österreichischen Bundesstaatlichkeit ist nach der Bundesverfassung, dass die Verwaltung des Bundes in den Ländern hauptsächlich vom Landeshauptmann, also einem Landesorgan geführt wird. Zahlreiche Bundesministerien unterhalten daher keine eigenen Dienststellen in den Ländern. Im Rahmen der mittelbaren Bundesverwaltung vollziehen die Länder³⁷ unter anderem folgende Bundesgesetze: Gewerberecht, Verkehrswesen bezüglich der Eisenbahnen, der Luftfahrt und der Schiff-Fahrt, Kraftfahrwesen, Gesundheitswesen, gefährliche Abfälle, bestimmte Bereiche des Umweltschutzes, Wasserrecht usw. Auch im Rahmen der Privatwirtschaftsverwaltung, etwa bei der Errichtung von Straßen oder Gebäuden des Bundes, werden die Länder im Rahmen der Auftragsverwaltung für den Bund tätig.

Weiters kommt den Ländern die Erlassung von Ausführungsgesetzen zu Bundes-Grundsatzgesetzen zu, z. B. auf den Gebieten der Bodenreform, des Elektrizitätswesens, der Heil- und Pflegeanstalten, der Organisation der Pflichtschulen u.a.

Artikel 15 B-VG ordnet in einer Generalklausel sämtliche Kompetenzen, die nicht ausdrücklich der Gesetzgebung und Vollziehung des Bundes übertragen sind, dem selbständigen Wirkungsbereich der Länder zu. Diese eigenen Zuständigkeiten umfassen z.B. Gemeinderecht, Raumordnung, Baurecht, Natur- und Landschaftsschutz, Tierschutz, Fremdenverkehr, Jagd und Fischerei, Kultur, Sport, verschiedene Beruferechte (z.B. Schischulen, Tanzschulen, Arbeiter in der Land- und Forstwirtschaft) usw.

35. Art. 2 B-VG: "(1) Österreich ist ein Bundesstaat. (2) Der Bundesstaat wird gebildet aus den selbständigen Ländern: Burgenland, Kärnten, Niederösterreich, Oberösterreich, Salzburg, Steiermark, Tirol, Vorarlberg, Wien".

36. Das Fürsterzbistum Salzburg war von 1275 bis 1805 ein unabhängiges geistliches Fürstentum und wurde erst 1816 endgültig Teil Österreichs.

37. Formell ist der Landeshauptmann Träger der mittelbaren Bundesverwaltung. Diese Agenden werden aber entsprechend der Ressortverteilung auf verschiedene Mitglieder der Landesregierung verteilt.

Finanzierung:

Die Länder erhalten über den Finanzausgleich Anteile an den gemeinschaftlichen Bundesabgaben. Diese Ertragsanteile machen mit ca. 30,5 Prozent den größten Teil ihrer Einnahmen aus.

Sonderfall Wien:

Wien ist sowohl Land als auch Gemeinde und nimmt daher eine Sonderstellung unter den Gebietskörperschaften ein. Die politischen Gremien werden entweder als Landtag oder als Gemeinderat bzw. entweder als Landesregierung oder als Stadtratskollegium tätig. Wien partizipiert am Finanzausgleich als Land und als Gemeinde. Im Ausschuss der Regionen ist Wien *als Land* durch den Landeshauptmann und einen Landesrat sowie *als Gemeinde* durch einen Gemeinderat repräsentiert.

Die österreichischen Länder - Daten und Fakten:

Name	Fläche in km ²	Einwohner (1997)	BIP pro Einwohner 1996 in EURO	Hauptstadt Einwohner	Gemeinden Funktions- dauer	Landtagsab- geordnete	Mitglieder der Landesregierung	Dauer der Legislaturperiode	Büro des Landes in Brüssel seit ³⁸
Burgenland	3 965	276.067	13.800	Eisenstadt 11.647	167 5 Jahre	36	6	5 Jahre	1/1995 (A)
Kärnten	9 533,01	563.645	17.440	Klagenfurt 90.595	1306 Jahre	36	7	5 Jahre	6/1995 (A)
Nieder- österreich	19 173,53	1,529.781	18.620	St. Pölten 49.098	573 5 Jahre	56	7	5 Jahre	10/1994 (E)
Ober- österreich	11 979,65	1,377.902	19.780	Linz 190.136	442 6 Jahre	56	9	6 Jahre	5/1995 (E)
Salzburg	7 154,24	511.478	23.600	Salzburg 144.692	118 5 Jahre	36	7	5 Jahre	2/1992 (E)
Steiermark	16 388,15	1,206.346	17.520	Graz 239.900	542 5 Jahre	56	9	5 Jahre	4/1995 (E)
Tirol	12 647,82	661.931	20.920	Innsbruck 110.454	278 6 Jahre	36	7	5 Jahre	4/1995 (A)
Vorarlberg	2 601,40	344.752	21.820	Bregenz 26.162	96 5 Jahre	36	7	5 Jahre	-
Wien	414,95	1,600.280	32.390	Wien 1,600.280	1 5 Jahre	100	15	5 Jahre	4/1994 (A)
Republik Österreich	83 858, 13	8,072.182	21.770	Wien	2 359	-	-	-	-

Quelle: Landesstatistischer Dienst beim Amt der Salzburger Landesregierung,
Statistisches Jahrbuch 1999 und Erhebungen des Verfassers
© Andreas Kiefer, 1999

38. A: Aufnahme der Tätigkeit; E: Eröffnung.

4.3. Die 2.359 österreichischen Gemeinden

Österreich verfügt zum 1.1.1999 über 2.359 Gemeinden (ohne Wien). Die durchschnittliche österreichische Gemeinde (ohne Wiener Bezirke) zählt 2.683 Einwohner. Die kleinsten Gemeinden sind Gramais in Tirol (50), Großhofen in Niederösterreich (71) und Kaisers in Tirol (85 Einwohner). Die drei größten Gemeinden (Städte) nach Wien (1,600.280 Einwohner) sind die Landeshauptstädte Graz (239.900), Linz (190.136) und Salzburg (144.692 Einwohner).

Bei den 2.359 Gemeinden (ohne Wien) handelt es sich um 174 Städte, 686 Marktgemeinden und 1.490 Ortsgemeinden. Stadtgemeinden über 20.000 Einwohner kann durch Landesgesetz ein eigenes Statut verliehen werden. Städte mit eigenem Statut haben neben den Aufgaben der Gemeindeverwaltung auch die der Bezirksverwaltung zu führen. Es gibt 14 derartige Städte.

Institutionen:

Der Gemeinderat wird aufgrund allgemeinen Wahlrechts gewählt. Dieser wählt den Gemeindevorstand und in Ländern Niederösterreich, Oberösterreich, Steiermark (und Wien) den Bürgermeister. In den Ländern Burgenland, Kärnten, Salzburg, Tirol und Vorarlberg werden die Bürgermeister aufgrund landesgesetzlicher Bestimmungen direkt von der Bevölkerung gewählt. Die Bürgermeister üben vor allem in Gemeinden unter 10.000 Einwohnern ihr politisches Amt neben einem Zivilberuf aus. Bürgermeister größerer Städte sind meist hauptberuflich in ihrer politischen Funktion tätig.

Kompetenzen:

Gemeinden sind Gebietskörperschaften und Verwaltungssprengel. Sie haben einen eigenen und einen vom Bund und Land übertragenen Wirkungsbereich. Im eigenen Wirkungsbereich erfüllen die Gemeinden behördliche Aufgaben, wie z. B. örtliche Sicherheits-, Straßen-, Markt-, Bau-, Feuer- und Gesundheitspolizei. Für die Zuteilung der Aufgaben an die Gemeinden gilt das Subsidiaritätsprinzip. So hält die Salzburger Landesverfassung³⁹ fest, dass der eigene Wirkungsbereich auch alle jene Angelegenheiten umfasst, "die im ausschließlichen oder überwiegenden Interesse der in der Gemeinde verkörperten örtlichen Gemeinschaft gelegen und geeignet sind, durch die Gemeinschaft innerhalb ihrer örtlichen Grenzen besorgt zu werden".

Gemeindeorgane unterliegen im eigenen Wirkungsbereich keinen Weisungen von Bund und Land: Gegen Entscheidungen von Gemeinden im

39. Artikel 52 Absatz 3 Salzburger Landes-Verfassungsgesetzes 1945, LBGl. Nr. 1/1947 in der Fassung LGBl.Nr. 49/1993

eigenen Wirkungsbereich sind ordentliche Rechtsmittel an Verwaltungsorgane außerhalb der Gemeinde (Art. 118 Abs. 4 B-VG) nicht vorgesehen.

Als selbständige Wirtschaftskörper können die Gemeinden Unternehmen (z. B. zur Strom-, Wasser-, Gasversorgung, sowie öffentliche Transportunternehmungen, Theater, Museen und Sportstätten) betreiben.

Die Gemeinden genießen einen hohen Schutz. So können Vereinigungen oder Aufteilungen von Gemeinden nur nach Anhörung der beteiligten Gemeinden und nur aus öffentlichen Interessen durch Landesgesetz vorgenommen werden. Dabei sind die wirtschaftlichen, kulturellen und sozialen Belange der betroffenen Bevölkerung zu berücksichtigen. Im Burgenland wurden in den Jahren 1991 bis 1994 vier zusammengelegte Großgemeinden in die früher bestehenden fünfzehn Gemeinden aufgeteilt, da nie ein Zusammengehörigkeitsgefühl bestanden hat. In Kärnten wurde eine Großgemeinde aufgrund einer Volksbefragung in drei bereits früher bestehende Gemeinden getrennt.

Finanzierung:

Die Gemeinden erhalten ihre Finanzmittel zum Teil im Wege des Finanzausgleiches und zum Teil aus Abgaben, die sie selbst einheben.

4.4. Staatsrechtlicher Aufbau, Entscheidungsinstrumente und Behördenapparate in Österreich - Grundstruktur

Gebiet	Status	Allgemeiner Vertretungskörper	Entscheidungs-instrument	Vollzugsorgan (Bezeichnung der Behörde) ⁴⁰	Entscheidungs-instrument	Vollzogene Normen	Eigener Behördenapparat
Bund	Gebietskörperschaft	Nationalrat	Bundesverfassungsgesetze;	Bundespräsident;	Verordnung ⁴¹	Bundesverfassung	Präsidenschaftskanzlei
		Bundesrat	Bundesgesetze;	Bundesregierung;	Bescheid ⁴²	Bundesgesetze,	Bundeskanzleramt
		Mitwirkung an bestimmten Vollzugsakten	Bundesminister; Landeshauptmann als Träger der mittelbaren Bundesverwaltung; Unabhängige Verwaltungsenate; Sonderbehörden nach Artikel 133 Z. 4 B-VG; Bezirkshauptmann	Bundesminister; Landeshauptmann als Träger der mittelbaren Bundesverwaltung; Unabhängige Verwaltungsenate; Sonderbehörden nach Artikel 133 Z. 4 B-VG; Bezirkshauptmann	Maßnahme	Verordnungen der Bundesregierung bzw. von Bundesministern	Bundesministerium
Land	Gebietskörperschaft	Landtag	Landesverfassungen Landesgesetze; Mitwirkung an bestimmten Vollzugsakten	Landesregierung ⁴³ Sonderverwaltungsbehörden ⁴⁴ Bezirkshauptmann	Verordnung Bescheid Maßnahme	Bundesgesetze und Verordnungen Landesgesetze, Verordnungen des Landeshauptmannes und der Landesregierung	Amt der Landesregierung; Bezirkshauptmannschaften
Politischer Bezirk	Verwaltungsprengel	-	-	Bezirkshauptmann Bürgermeister in Städten mit eigenem Statut ⁴⁵	Verordnung Bescheid Maßnahme	Wie Land	Bezirkshauptmannschaft; Magistrat (in Städten mit eigenem Statut)
Gemeinde ⁴⁶	Gebietskörperschaft und Verwaltungsprengel	Gemeinderat	Verordnung	Bürgermeister	Verordnung	Wie Land, aber quantitativ	Gemeindeamt
			Bescheid	Gemeindevorstand ⁴⁷ Gemeinderat	Bescheid Maßnahme	wesentlich weniger	

40. Behörde: die durch verfassungs- und einfachgesetzliche Normen bestimmten Einrichtungen, denen Zuständigkeiten übertragen sind und die diese durch Hoheitsrechte ausüben. Sie bedienen sich dabei des dafür vorgesehenen Behördenapparates, der die Ausfertigung der Hoheitsakte im Namen und unter der Verantwortung der Behörde vornimmt.

41. Die Verordnung ist ein genereller, nicht in Gesetzesform ergehender hoheitlicher außenwirksamer Verwaltungsakt.

42. Der Bescheid ist ein hoheitlicher Verwaltungsakt, der sich an individuell bestimmte oder bestimmbare Personen richtet und einem behördlichen Instanzenzug unterliegt.

43. Den Vorsitz führt der Landeshauptmann.

44. Z. B. Unabhängiger Verwaltungssenat, Grundverkehrslandeskommission, Landesagrarsenat, Landesabgabamt.

45. In Städten mit eigenem Statut werden die Aufgaben der Bezirksverwaltungsbehörde und der Gemeindeverwaltung erfüllt. Der Bürgermeister ist daher doppelfunktionell als Bezirkshauptmann und als Bürgermeister tätig.

46. Je nach Größe unterschiedliche Bezeichnung (ohne Auswirkung auf Rechte und Zuständigkeiten): Ortsgemeinde, Marktgemeinde bzw. Stadtgemeinde.

47. In Stadtgemeinden: Stadtrat(skollegium).

4.5. Einnahmenstruktur der Länder und Gemeinden

Einnahmen der Länder ohne Wien in Millionen Schilling						
	1991		1992		1993	
	absolut	in %	absolut	in %	absolut	in %
Ertragsanteile an gemeinschaftlichen Bundesabgaben	56 915	32,79%	60 139	31,23%	64 621	30,51%
ausschließliche Landesabgaben	2 269	1,31%	2 418	1,26%	2 523	1,19%
Zahlungen von Gebietskörperschaften	44 478	25,63%	48 889	25,39%	52 172	24,63%
Überweisungen für Landeslehrer	28 615	16,49%	30 849	16,02%	33 206	15,68%
Wohnbauüberweisungen	14 863	8,56%	16 187	8,41%	17 070	8,06%
Darlehensaufnahmen	3 334	1,92%	4 516	2,35%	10 622	5,02%
Sonstige	23 092	13,30%	29 574	15,36%	31 579	14,91%
Summe der Einnahmen	173 566	100,00%	192 572	100,00%	211 793	100,00%

Einnahmen der Gemeinden ohne Wien in Millionen Schilling						
	1991		1992		1993	
	absolut	in %	absolut	in %	absolut	in %
Ertragsanteile an gemeinschaftlichen Bundesabgaben	34 100	25,98%	36 975	25,68%	39 542	25,45%
ausschließliche Gemeindeabgaben	24 685	18,81%	26 913	18,69%	27 504	17,70%
Gebühren für die Benutzung von Gemeindeeinrichtungen	8 329	6,35%	9 519	6,61%	10 667	6,86%
Zahlungen von Gebietskörperschaften	12 638	9,63%	13 480	9,36%	14 602	9,40%
Darlehensaufnahmen	9 012	6,87%	10 717	7,44%	14 010	9,02%
Sonstige	42 489	32,37%	46 403	32,22%	49 073	31,58%
Summe der Einnahmen	131 253	100,00%	144 007	100,00%	155 398	100,00%

Quelle: Österreichisches Statistisches Zentralamt; Arbeitstabellen zu den Gebarungsübersichten 1993 (Gebietskörperschaften und sonstige öffentlich-rechtliche Körperschaften)



Landesstatistischer Dienst Salzburg

STATS

5. SCHLUSSFOLGERUNGEN

5.1. Veränderung für Politik und Verwaltung

Mehr als fünf Jahre der EU-Mitgliedschaft haben das politische System in Österreich in vielen Fällen verändert. Spielte sich Politikgestaltung in Österreich vor dem EU-Beitritt oft konsensorientiert und sozialpartnerschaftlich hinter den Kulissen ab, so ist für ein erfolgreiches Vertreten von Interessen in der Europäischen Union die klare Definition der Ziele und Positionen sowie eine Strategie zu ihrer Umsetzung unerlässlich. Österreich hat es recht gut

verstanden, für seine Interessen Verbündete zu finden: Zum Teil bei anderen kleineren Mitgliedstaaten, zum Teil bei jenen mit ähnlichen Interessenslagen etwa im Umweltschutz. Dieses stärkere und deutlichere Positionieren gilt für den Bund und für die Länder in gleicher Weise.

Für die Politik und die Verwaltungen ging mit der EU-Mitgliedschaft quasi ein Zwang zur Professionalisierungen ein her. Die österreichischen Länder etwa arbeiten durch ihre Landeshauptmänner bzw. andere hochrangige Mitglieder im Ausschuss der Regionen mit. Bei fünf zweitägigen Plenartagungen und fünf bis zehn Fachkommissionssitzungen pro Jahr erwarben die Landespolitiker und Beamten hohe Professionalität, die jener von Vertretern des Bundes, die zum Teil weniger oft nach Brüssel kommen, zumindest gleichwertig ist.

Für die österreichische Regionalpolitik brachte die mehrjährige Programmplanung eine Qualitätsverbesserung. Die österreichische Regionalförderung war früher eher kurzfristig und einzelprojektbezogen ausgerichtet.

Innerhalb der Verwaltungen führten die raschen Entscheidungsabläufe und kurzen Reaktionszeiten auf Entscheidungsprozesse in der Europäischen Union zu einer Verstärkung ressortübergreifender Kooperation, von Teamwork und zu einer de-facto-Erosion bürokratischer Hierarchien.

Voraussetzung für ein erfolgsorientiertes Informationsmanagement war die flächendeckende Einführung moderner Informationstechnologien wie vor allem Internet. Auch im Bereich der Fortbildung setzte der öffentliche Bereich bemerkenswerte Initiativen. Die Verwaltungsakademie des Bundes und die Diplomatische Akademie in Wien standen für Bundes- und Landesbedienstete offen, auch die Landesverwaltungsakademien nahmen europaspezifische Ausbildungsangebote in ihre Programme auf. Diese umfassten Verhandlungstraining, Fremdsprachen, Vermittlung von Insiderinformationen aus Brüssel usw.

Nicht zuletzt führte die Mitgliedschaft zu einem neuen Verhältnis von Bund, Ländern, Sozialpartnern und Gemeinden. Sie alle nehmen an wichtigen interministeriellen Koordinationssitzungen zur Abstimmung österreichischer Positionen, an der Weisungssitzung für den ASTV sowie an anderen wichtigen Besprechungen zu EU-Vorhaben teil.

Meilensteine sind der Konsultationsmechanismus und der österreichische Stabilitätspakt der Gebietskörperschaften, die die finanziellen Beziehungen zwischen Bund, Ländern und Gemeinden erstmals nach dem Verursacherprinzip ordnen und eine wichtige Ergänzung zum Finanzausgleichssystem darstellen.

5.2. Legalitätsprinzip herstellen

In Österreich wird in den nächsten Jahren auch eine Grundsatzdiskussion zu führen sein, mit dem Ergebnis der Anpassung der österreichischen

Verfassung an die Realität des EU-Rechts. Die kodifizierte österreichische Verfassung ist in mehreren Punkten mit dem Gemeinschaftsrecht nicht vereinbar. So widersprechen Artikel 1 B-VG (“Österreich ist eine demokratische Republik. Ihr Recht geht vom Volk aus.”) und das in Artikel 18 B-VG verankerte Legalitätsprinzip dem Vorrang des Gemeinschaftsrechts vor nationalem Recht. Diese Artikel sind nach Ansicht des Vizepräsidenten des Verfassungsgerichtshofes Karl Korinek ebenso wie die Vorschriften über die Amtshaftung oder manche Grundrechtsbestimmungen zu ändern.

Da der EU-Beitritt in einigen Bereichen verfassungsändernd war, wurde das EU-Beitritts-BVG⁴⁸ nach der Volksabstimmung im Verfassungsrang erlassen. Allerdings hat Österreich sein Verfassungsrecht den geänderten Umständen im Text nicht angepasst. Es fand eine Gesamtänderung der Bundesverfassung ohne Änderung des Verfassungstextes statt. Nach Ansicht Korineks stimme es nicht mehr, dass das “Recht vom Volk” ausgeht. Das direkt anzuwendende EU-Recht, das in Österreich Geltungsanspruch hat, stehe in “keinem Legitimationszusammenhang zum österreichischen Bundesvolk”⁴⁹. Auch das Legalitätsprinzip werde nicht mehr erfüllt und stehe im Gegensatz zum Gemeinschaftsrecht. Laut Artikel 18 Absatz 1 B-VG darf die gesamte staatliche Verwaltung nur auf Grund der Gesetze ausgeübt werden. Seit dem EU-Beitritt dürfen aber “ordnungsgemäß kundgemachte Gesetzesvorschriften” nicht angewendet werden, wenn sie unmittelbar anwendbarem EU-Recht widersprechen.

Trotz großer integrationspolitischen Fortschritten hat Österreich auch auf rechtlichen Gebiet noch einiges an Hausaufgaben zu erledigen. Mit der Diskussion um die Zukunft Europas (Stichwort: “Europäische Verfassung”) werden diese nationalen Abklärungen immer dringender.

6. MATERIALIENSAMMLUNG

6.1. Art. 23 a - e B-VG: Verfassungsrechtliche Grundlagen des Länderbeteiligungsverfahrens

Artikel 23c B-VG

- (1) Die österreichische Mitwirkung an der Ernennung von Mitgliedern der Kommission, des Gerichtshofes, des Gerichtes erster Instanz, des Rechnungshofes, des Verwaltungsrates der Europäischen Investitionsbank, des Wirtschafts- und Sozialausschusses sowie des Ausschusses der Regionen im Rahmen der Europäischen Union obliegt der Bundesregierung.

48. Bundesverfassungsgesetz über den Beitritt Österreichs zur Europäischen Union, BGBl. Nr. 744/1994. Das Gesetz wurde mit den Stimmen von SPÖ, ÖVP und Liberalem Forum am 5.5.1994 beschlossen.

49. Siehe Meldung der Austria Presseagentur Nr. 108 vom 15.1.1999.

- (2) ...
- (3) ...
- (4) Die österreichische Mitwirkung an der Ernennung von Mitgliedern des Ausschusses der Regionen und deren Stellvertretern hat auf Grund von Vorschlägen der Länder sowie des Österreichischen Städtebundes und des Österreichischen Gemeindebundes zu erfolgen. Hier bei haben die Länder je einen, der Österreichische Städtebund und der Österreichische Gemeindebund gemeinsam drei Vertreter vorzuschlagen.
- (5) Von den gemäß Abs. 3 und 4 namhaft gemachten Mitgliedern hat die Bundesregierung den Nationalrat zu unterrichten. Von den gemäß Abs. 2, 3 und 4 namhaft gemachten Mitgliedern hat die Bundesregierung den Bundesrat zu unterrichten.

Artikel 23d B-VG

- (1) Der Bund hat die Länder unverzüglich über alle Vorhaben im Rahmen der Europäischen Union, die den selbständigen Wirkungsbereich der Länder berühren oder sonst für sie von Interesse sein könnten, zu unterrichten und ihnen Gelegenheit zur Stellungnahme zu geben. Solche Stellungnahmen sind an das Bundeskanzleramt zu richten. Gleiches gilt für die Gemeinden, soweit der eigene Wirkungsbereich oder sonstige wichtige Interessen der Gemeinden berührt werden. Die Vertretung der Gemeinden obliegt in diesen Angelegenheiten dem Österreichischen Städtebund und dem Österreichischen Gemeindebund (Art. 115 Abs. 3).
- (2) Liegt dem Bund eine einheitliche Stellungnahme der Länder zu einem Vorhaben im Rahmen der Europäischen Union vor, das Angelegenheiten betrifft, in denen die Gesetzgebung Landessache ist, so ist der Bund bei Verhandlungen und Abstimmungen in der Europäischen Union an diese Stellungnahme gebunden. Der Bund darf davon nur aus zwingenden außen- und integrationspolitischen Gründen abweichen. Der Bund hat diese Gründe den Ländern unverzüglich mitzuteilen.
- (3) Soweit ein Vorhaben im Rahmen der Europäischen Union auch Angelegenheiten betrifft, in denen die Gesetzgebung Landessache ist, kann die Bundesregierung einem von den Ländern namhaft gemachten Vertreter die Mitwirkung an der Willensbildung im Rat übertragen. Die Wahrnehmung dieser Befugnis erfolgt unter Beteiligung des zuständigen Mitgliedes der Bundesregierung und in Abstimmung mit diesem. Für einen solchen Ländervertreter gilt Abs. 2. Der Vertreter der Länder ist dabei in Angelegenheiten der Bundesgesetzgebung dem Nationalrat, in Angelegenheiten der Landesgesetzgebung den Landtagen gemäß Art. 142 verantwortlich.
- (4) Die näheren Bestimmungen zu den Abs. 1 bis 3 sind in einer Vereinbarung zwischen dem Bund und den Ländern (Art. 15a Abs. 1) festzulegen.
- (5) Die Länder sind verpflichtet, Maßnahmen zu treffen, die in ihrem selbständigen Wirkungsbereich zur Durchführung von Rechtsakten im

Rahmen der europäischen Integration erforderlich werden; kommt ein Land dieser Verpflichtung nicht rechtzeitig nach und wird dies von einem Gericht im Rahmen der Europäischen Union gegenüber Österreich festgestellt, so geht die Zuständigkeit zu solchen Maßnahmen, insbesondere zur Erlassung der notwendigen Gesetze, auf den Bund über. Eine gemäß dieser Bestimmung vom Bund getroffene Maßnahme, insbesondere ein solcherart erlassenes Gesetz oder eine solcherart erlassene Verordnung, tritt außer Kraft, sobald das Land die erforderlichen Maßnahmen getroffen hat.

Artikel 23e B-VG

- (1) Das zuständige Mitglied der Bundesregierung hat den Nationalrat und den Bundesrat unverzüglich über alle Vorhaben im Rahmen der Europäischen Union zu unterrichten und ihnen Gelegenheit zur Stellungnahme zu geben.
- (2) ...
- (3) ...
- (4) ...
- (5) ...
- (6) Liegt dem zuständigen Mitglied der Bundesregierung eine Stellungnahme des Bundesrates zu einem Vorhaben im Rahmen der Europäischen Union vor, das zwingend durch ein Bundesverfassungsgesetz umzusetzen ist, das nach Art. 44 Abs. 2 der Zustimmung des Bundesrates bedürfte, so ist es bei Verhandlungen und Abstimmungen in der Europäischen Union an diese Stellungnahme gebunden. Es darf davon nur aus zwingenden außen- und integrationspolitischen Gründen abweichen. Die Wahrnehmung der Zuständigkeiten des Bundesrates gemäß Abs. 1 und diesem Absatz wird durch die Geschäftsordnung des Bundesrates näher geregelt. Dabei kann insbesondere geregelt werden, inwieweit für die Behandlung von Vorhaben im Rahmen der Europäischen Union anstelle des Bundesrates ein hiezu bestimmter Ausschuss zuständig ist und die Wahrnehmung der Zuständigkeiten gemäß dem ersten Absatz und diesem Absatz dem Bundesrat selbst vorbehalten ist.

6.2. Vereinbarung zwischen dem Bund und den Ländern gemäß Art. 15a B-VG über die Mitwirkungsrechte der Länder und Gemeinden in Angelegenheiten der europäischen Integration

BGBl. Nr. 775/1992

Der Nationalrat hat beschlossen:

Der Abschluss der nachstehenden Vereinbarung gemäß Art. 15a B-VG, deren Art. 6 Abs. 1 und Art. 10 Abs. 1 verfassungsändernd sind, wird verfassungsmäßig genehmigt.

Diese Vereinbarung tritt gemäß Art. 14 Abs. 1 mit 26. Dezember 1992 in Kraft.

Präambel

Der Bund, vertreten durch die Bundesregierung
und die Länder
Burgenland,
Kärnten,
Niederösterreich,
Oberösterreich,
Salzburg,
Steiermark,
Tirol,
Vorarlberg und
Wien,

jeweils vertreten durch den Landeshauptmann, - im folgenden Vertragsparteien genannt - sind übereingekommen, gemäß Art. 15a B-VG die nachstehende Vereinbarung zu schließen:

Artikel 1

Informationspflicht des Bundes

- (1) Der Bund unterrichtet die Länder unverzüglich im Wege der Verbindungsstelle der Bundesländer über alle Vorhaben im Rahmen der europäischen Integration, die den selbständigen Wirkungsbereich der Länder berühren oder sonst für sie von Interesse sein könnten. Gleiches gilt für die Gemeinden, soweit der eigene Wirkungsbereich oder sonstige wichtige Interessen der Gemeinden berührt werden. Die Vertretung der Gemeinden obliegt in diesen Angelegenheiten dem Österreichischen Städtebund und dem Österreichischen Gemeindebund.
- (2) Die Unterrichtung erfolgt insbesondere durch Übersendung der dem Bund vorliegenden
 - a) Dokumente, Berichte und Mitteilungen von Organen und Einrichtungen der Europäischen Gemeinschaften, der Europäischen Freihandelsassoziation und des Europäischen Wirtschaftsraumes,
 - b) Dokumente, Berichte und Mitteilungen über informelle Ministertreffen und Gremien im Rahmen der Europäischen Gemeinschaften, der Europäischen Freihandelsassoziation und des Europäischen Wirtschaftsraumes,
 - c) Dokumente und Informationen über Verfahren vor Europäischen Gerichten und Streitbeilegungseinrichtungen, an denen die Republik Österreich beteiligt ist, sowie
 - d) Berichte der Österreichischen Mission bei den Europäischen Gemeinschaften.
- (3) Über Vorhaben des Bundes in Angelegenheiten der europäischen Integration werden die Länder und Gemeinden im Wege der Einrichtungen gemäß dem Bundesgesetz über die Errichtung eines Rates für Fragen der

österreichischen Integrationspolitik, BGBl. Nr. 368/1989, und gemäß der Verordnung des Bundeskanzlers über die Einsetzung und die Geschäftsordnung der Arbeitsgruppe für Integrationsfragen, BGBl. Nr.574/1989, unterrichtet. Diese Unterrichtung erfolgt insbesondere durch Übermittlung von Dokumenten und Informationen über förmliche Initiativen, Stellungnahmen und Erläuterungen der Bundesregierung für Organe der Europäischen Gemeinschaften, der Europäischen Freihandelsassoziation und des Europäischen Wirtschaftsraumes.

Artikel 2 Verfahren

- (1) Die Übermittlung von Informationen im Sinne des Art. 1 Abs. 1 und 2 an die Verbindungsstelle der Bundesländer, an den Österreichischen Städtebund und an den Österreichischen Gemeindebund erfolgt schriftlich.
- (2) Das Bundeskanzleramt kann der Verbindungsstelle der Bundesländer, dem Österreichischen Städtebund und dem Österreichischen Gemeindebund Informationen, insbesondere in dringenden Fällen, ausnahmsweise auch mündlich übermitteln.
- (3) Der Verbindungsstelle der Bundesländer obliegt die Verteilung und Weitergabe dieser Informationen an die Länder.
- (4) Die Übermittlung der Informationen erfolgt zum frühestmöglichen Zeitpunkt. Das Bundeskanzleramt übermittelt die Unterlagen der Verbindungsstelle der Bundesländer in zwei Exemplaren, dem Österreichischen Städtebund und dem Österreichischen Gemeindebund in je einem Exemplar.

Artikel 3 Zugang zu einschlägigen Datenbanken

- (1) Soweit dem Bund Zugang zu Datenbanken im Rahmen der europäischen Integration gewährt wird, wird er sich bemühen, diese nach Maßgabe der rechtlichen und technischen Möglichkeiten und gegen Kostenersatz auch den Ländern, dem Österreichischen Städtebund und dem Österreichischen Gemeindebund auf deren Ersuchen zugänglich zu machen.
- (2) Soweit dies zur Wahrnehmung integrationspolitischer Belange erforderlich und datenschutzrechtlich zulässig ist, gewährt jede Vertragspartei den übrigen Vertragsparteien auf deren Ersuchen gegen Kostenersatz den Zugang zu ihren eigenen Datenbanken.

Artikel 4 Fristen

- (1) Gleichzeitig mit der Übermittlung der Informationen gemäß Art. 1 Abs. 1 und 2 gibt das Bundeskanzleramt der Verbindungsstelle der Bundesländer, dem Österreichischen Städtebund und dem Österreichischen Gemeindebund nach Möglichkeit den vorgesehenen Zeitplan der Behandlung des jeweiligen Vorhabens durch die im Rahmen der europäischen Integration zuständigen Organe bekannt.
- (2) Das Bundeskanzleramt teilt der Verbindungsstelle der Bundesländer, dem Österreichischen Städtebund und dem Österreichischen Gemeindebund mit, welche Frist den Ländern und Gemeinden für die Erstattung einer Stellungnahme im Hinblick auf den Verfahrensablauf vor den im Rahmen der europäischen Integration zuständigen Organen zur Verfügung steht. Bei der Festsetzung dieser Frist sind der Koordinationsbedarf der Länder und der Gemeinden und ein angemessener Zeitraum für die Auswertung der Stellungnahmen durch den Bund zu berücksichtigen.

Artikel 5 Allgemeine Stellungnahmen

- (1) Der Bund hat fristgerechte Stellungnahmen der Länder und Gemeinden zu Vorhaben im Sinne des Art. 1 Abs. 1 bei der Festlegung des Standpunktes der Republik Österreich in den zuständigen Organen der europäischen Integration entsprechend zu erwägen.
- (2) Stellungnahmen der Länder, des Österreichischen Städtebundes und des Österreichischen Gemeindebundes sind schriftlich an das Bundeskanzleramt zu richten.

Artikel 6 Bindende Stellungnahmen der Länder

- (1) Liegt dem Bund fristgerecht eine einheitliche Stellungnahme der Länder zu einem Vorhaben im Rahmen der europäischen Integration vor, das Angelegenheiten betrifft, in denen die Gesetzgebung Landessache ist, so ist der Bund bei Verhandlungen und Abstimmungen an diese Stellungnahme gebunden. Er darf davon nur aus zwingenden außen- und integrationspolitischen Gründen abweichen.
- (2) In welcher Weise die Länder eine einheitliche Stellungnahme herbeiführen, ist ausschließlich Sache der Länder. Insbesondere kommt dafür eine Ländervereinbarung gemäß Art. 15a B-VG in Betracht.
- (3) Das Bundeskanzleramt teilt den Ländern im Wege der Verbindungsstelle der Bundesländer die Gründe für ein Abweichen von einer einheitlichen

Stellungnahme der Länder gemäß Abs. 1 unverzüglich, spätestens jedoch binnen acht Wochen nach der amtlichen Kundmachung des betreffenden Rechtsaktes, schriftlich mit.

Artikel 7

Nachträgliche Abänderung von Stellungnahmen

- (1) Wenn Vorhaben im Rahmen der europäischen Integration, von denen die Länder oder Gemeinden gemäß Art. 1 Abs. 1 und 2 unterrichtet wurden, in weiterer Folge durch die im Rahmen der europäischen Integration zuständigen Organe geändert werden, dann unterrichtet das Bundeskanzleramt davon unverzüglich die Verbindungsstelle der Bundesländer, den Österreichischen Gemeindebund und den Österreichischen Städtebund.
- (2) Wenn sich daraus Auswirkungen für die einheitliche Stellungnahme der Länder gemäß Art. 6 Abs. 1 ergeben, dann steht es den Ländern frei, ihre einheitliche Stellungnahme entsprechend anzupassen oder zu ergänzen. Die Organe des Bundes berücksichtigen eine geänderte oder ergänzende einheitliche Stellungnahme der Länder gemäß Art. 6 Abs. 1, wenn diese im Hinblick auf den Stand des Verfahrens vor den im Rahmen der europäischen Integration zuständigen Organen rechtzeitig eintrifft.

Artikel 8

Einbindung von Ländervertretern in Verhandlungsdelegationen

- (1) Wenn Verhandlungen oder Beratungen im Rahmen der europäischen Integration Angelegenheiten betreffen, die den selbständigen Wirkungsbereich der Länder berühren oder sonst für sie von Interessesein könnten, dann gibt der Bund dies den Ländern im Wege der Verbindungsstelle der Bundesländer bekannt. Das Bundeskanzleramt unterrichtet die Verbindungsstelle der Bundesländer über Zeitpunkt, Ort und Verhandlungs- oder Beratungsgegenstand. Wenn die Länder darum ersuchen und dies integrationsrechtlich und tatsächlich möglich ist, dann werden der österreichischen Delegation Vertreter der Länder auf deren Kosten beigezogen.
- (2) Die Vertragsparteien erarbeiten gemeinsam eine Liste jener Strukturen im Rahmen der europäischen Integration, an denen Ländervertreter gemäß Abs. 1 teilnehmen können.
- (3) Die Vertreter der Länder gemäß Abs. 1 werden von den Landeshauptmännern im Wege der Verbindungsstelle der Bundesländernamhaft gemacht. Für Wortmeldungen solcher Vertreter im Rahmen der jeweiligen Delegation ist das Einvernehmen mit dem Delegationsleiter erforderlich.

Artikel 9

Ländervertreter bei der österreichischen Mission

Die Länder sind berechtigt, im Einvernehmen mit dem Bundesministerium für auswärtige Angelegenheiten auf ihre Kosten Vertreter und sonstiges Personal an die österreichische Mission beider Europäischen Gemeinschaften zu entsenden.

Artikel 10

Klagserhebung

- (1) Wenn im Falle einer EG-Mitgliedschaft Österreichs ein rechtswidriges Handeln oder Unterlassen von Organen der Europäischen Gemeinschaften eine Angelegenheit betrifft, in welcher die Gesetzgebung Landessache ist, dann ergreift der Bund auf Ansuchen eines Landes die nach dem Gemeinschaftsrecht hierfür in Betracht kommenden Rechtsbehelfe vor dem Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften, sofern kein anderes Land diesem Ansuchen widerspricht und nicht zwingende außen- und integrationspolitische Gründe dagegensprechen.
- (2) Ansuchen gemäß Abs. 1 sind dem Bundeskanzleramt schriftlich zu übermitteln. Solche Ansuchen haben die in den Vorschriften des Gemeinschaftsrechts vorgesehenen wesentlichen Inhalte einer Klage vor dem Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften, einschließlich der Begründung, zu enthalten.

Artikel 11

Vertretung der Republik nach außen

Die Befugnisse des Bundespräsidenten zur Vertretung der Republik nach außen werden durch die vorliegende Vereinbarung nicht berührt.

Artikel 12

Kosten

- (1) In den Fällen des Art. 10 sind die jeweils betroffenen Länder dem Bund zur ungeteilten Hand zum Ersatz der zur zweckentsprechenden Rechtsverfolgung notwendigen Kosten verpflichtet, die dem Bund im Zusammenhang mit Verfahren vor dem Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften erwachsen.
- (2) Darüber hinaus sind die jeweils betroffenen Länder zur Tragung jener Kosten verpflichtet, die der Republik Österreich im Zusammenhang mit Verfahren vor dem Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften wegen eines EG-rechtswidrigen Verhaltens der Länder erwachsen.

Artikel 13 Anpassung

Die Vertragsparteien erklären sich bereit, diese Vereinbarung nach Maßgabe künftiger Entwicklungen im Rahmen der europäischen Integration auf einen allfälligen Anpassungsbedarf hin zu überprüfen.

Artikel 14 Inkrafttreten

- (1) Diese Vereinbarung tritt einen Monat nach Ablauf des Tages in Kraft, an dem
 1. die nach den Landesverfassungen erforderlichen Voraussetzungen für das Inkrafttreten erfüllt sind und beim Bundeskanzleramt die Mitteilungen der Länder darüber vorliegen, sowie
 2. die nach der Bundesverfassung erforderlichen Voraussetzungen für das Inkrafttreten erfüllt sind.
- (2) Das Bundeskanzleramt wird den Ländern die Erfüllung der Voraussetzungen nach Abs. 1 sowie den Tag des Inkrafttretens der Vereinbarung mitteilen.

Artikel 15 Hinterlegung

Diese Vereinbarung wird in einer Urschrift ausgefertigt. Die Urschrift wird beim Bundeskanzleramt hinterlegt. Dieses hat allen Vertragsparteien beglaubigte Abschriften der Vereinbarung zu übermitteln.

6.3. Vereinbarung gemäß Art. 15a B-VG über die gemeinsame Willensbildung der Länder in Angelegenheiten der europäischen Integration Salzburger LGBl. Nr. 51/1993

Vertragsparteien

Burgenland, Kärnten, Niederösterreich, Oberösterreich, Salzburg, Steiermark, Tirol, Vorarlberg und Wien

Ratifikationstext

Der Salzburger Landtag hat der vorstehenden Vereinbarung am 15. Dezember 1992 die verfassungsmäßige Genehmigung erteilt. Die Vereinbarung ist gemäß ihrem Art. 8 am 4. April 1993 in Kraft getreten.

Artikel 1 Einrichtung und Aufgaben der Integrationskonferenz der Länder

1. Die Länder richten die "Integrationskonferenz der Länder" (IKL) ein.
2. Ihre Aufgabe ist, gemeinsame Länderinteressen in Angelegenheiten der europäischen Integration wahrzunehmen und wichtige integrationspolitische Fragen zu beraten.

Artikel 2 Mitglieder

In der Integrationskonferenz der Länder (IKL) sind alle Länder durch den Landeshauptmann und den Landtagspräsidenten vertreten. Das Präsidium des Bundesrates ist zur Teilnahme an den Sitzungen berechtigt.

Artikel 3 Beschlussfassung

1. Die Integrationskonferenz der Länder (IKL) trifft ihre Beschlüsse grundsätzlich in Sitzungen, in dringenden Fällen durch Umfrage.
2. Sie ist beschlussfähig, wenn die Einladung ordnungsgemäß versendet wurde und mindestens fünf Länder vertreten sind.
3. Jedes Land hat eine Stimme. Sie wird vom Landeshauptmann abgegeben.
4. Stimmenthaltungen sind zulässig. Wenn ein Land bei einer Sitzung nicht vertreten ist, gilt dies als Stimmenthaltung.
5. Ein Beschluss kommt zustande, wenn mindestens fünf Länder zustimmen und kein Land eine Gegenstimme erhebt.

Artikel 4 Einheitliche Stellungnahmen der Länder

Stellungnahmen der Integrationskonferenz der Länder (IKL) zu Vorhaben der europäischen Integration in Angelegenheiten, die in Gesetzgebung Landessache sind, gelten als einheitliche Stellungnahme der Länder im Sinne des Art. 10 Abs. 5 B-VG, die den Bund bei zwischenstaatlichen Verhandlungen und Abstimmungen binden.

Artikel 5 Vorsitz

Der Vorsitz in der Integrationskonferenz der Länder (IKL) kommt jenem Landeshauptmann zu, der in der Landeshauptmännerkonferenz den Vorsitz führt.

Artikel 6 Geschäftsgang

1. Der Vorsitzende hat die Integrationskonferenz der Länder (IKL) nach Bedarf durch die Geschäftsstelle zu Sitzungen einzuladen. Die Einladung ist mindestens 10 Tage vor der Sitzung, ausgestattet mit Tagesordnung, durch die Geschäftsstelle zu versenden. In dringenden Fällen kann die Einladungsfrist mit Zustimmung aller Länder verkürzt werden.

2. Wenn von einem Land begründet eine Sitzung der Integrationskonferenz der Länder (IKL) verlangt wird, hat der Vorsitzende dies unverzüglich durch die Geschäftsstelle zu veranlassen.
3. Von jedem Land kann die Aufnahme eines Gegenstandes in die Tagesordnung verlangt werden. Wenn ein solcher Antrag nach Versendung der Einladung bei der Geschäftsstelle einlangt, kann er nur mit Zustimmung aller Länder behandelt werden.
4. Die Beurkundung und die Bekanntgabe der einheitlichen Stellungnahmen der Länder erfolgt für den Vorsitzenden der Integrationskonferenz der Länder (IKL) durch die Geschäftsstelle.
5. Die Geschäftsstelle der Integrationskonferenz der Länder (IKL) ist die Verbindungsstelle der Bundesländer.

Artikel 7

Ständiger Integrationsausschuss der Länder

Der Ständige Integrationsausschuss der Länder (SIL) hat in Angelegenheiten der europäischen Integration a) die Integrationskonferenz der Länder (IKL) zu beraten, b) Entscheidungen für die Integrationskonferenz der Länder (IKL) vorzubereiten, c) im Rahmen der von der Integrationskonferenz der Länder (IKL) erteilten Ermächtigung zu handeln.

Artikel 8

Inkrafttreten

Die Vereinbarung tritt einen Monat nach dem Tag in Kraft, an dem bei der Verbindungsstelle der Bundesländer als Depositär die schriftlichen Mitteilungen aller Vertragsparteien eingelangt sind, dass die nach den Landesverfassungen erforderlichen Voraussetzungen für das Inkrafttreten der Vereinbarung erfüllt sind.

Artikel 9

Ausfertigung, Mitteilungen

1. Die Urschrift dieser Vereinbarung wird von der Verbindungsstelle der Bundesländer (Depositär) verwahrt. Der Depositär übermittelt jeder Vertragspartei eine von ihm beglaubigte Abschrift der Vereinbarung.
2. Der Depositär hat die Vereinbarung unverzüglich nach Vorliegen der Mitteilungen gemäß Art. 8 der Bundesregierung zur Kenntnis zu bringen.
3. Alle die Vereinbarung betreffenden rechtserheblichen Mitteilungen sind an den Depositär zu richten. Sie gelten als im Zeitpunkt des Einlangens beim Depositär abgegeben. Der Depositär hat jede Vertragspartei von diesen Mitteilungen zu benachrichtigen.

Artikel 10 Kündigung

1. Diese Vereinbarung kann von jeder Vertragspartei gekündigt werden.
2. Die Kündigung wird zwei Monate nach ihrer schriftlichen Mitteilung an den Depositär wirksam.

6.4. Salzburger Landes-Verfassungsgesetz 1999, LGBl. Nr. 25/1999

Artikel 1

- (1) Das Land Salzburg ist auf Grund des Gesetzes vom 25. November 1920, LGBl Nr 168, und des Art 2 des Bundes-Verfassungsgesetzes (B-VG) ein selbständiges Land des Bundesstaates Österreich.
- (2) Das Land Salzburg bekennt sich zum demokratischen Rechtsstaat und zu einer zeitgemäßen föderativen Ordnung zwischen dem Bund und den Ländern im Rahmen des Bundesstaates sowie den Gemeinden als lokale Gebietskörperschaften.
- (3) Das Land Salzburg nimmt als Region an der europäischen Integration und an der grenzüberschreitenden und interregionalen Zusammenarbeit teil.

6.5. Landesverfassungsgesetz vom 15. Dezember 1992 über die Mitwirkung des Landes Salzburg im Rahmen der europäischen Integration; LGBl. Nr. 50/1993

Integrationskonferenz der Länder

§ 1

- (1) Das Land Salzburg nimmt seine Interessen im Rahmen der europäischen Integration außer im Wege der sonst bestehenden Möglichkeiten (z.B. Abgabe eigener Stellungnahmen) durch Teilnahme an der Integrationskonferenz der Länder wahr, die durch die Vereinbarung gemäß Art. 15a B-VG über die gemeinsame Willensbildung der Länder in Angelegenheiten der europäischen Integration, kundgemacht unter LGBl. Nr. 51, eingerichtet worden ist.
- (2) Das Land Salzburg wird in der Integrationskonferenz der Länder durch den Landeshauptmann und den Präsidenten des Landtages vertreten. Das Stimmrecht für das Land Salzburg übt der Landeshauptmann aus.

Einbindung des Landtages

§ 2

- (1) Die Landesregierung hat den Landtag von allen Vorhaben im Rahmen der europäischen Integration, die in die Gesetzgebungskompetenz des Landes fallen oder sonst von landespolitischer Bedeutung sind und über die der Bund das Land unterrichtet hat, umgehend in Kenntnis zu setzen. Dabei ist die Frist bekannt zu geben, die dem Land für die Abgabe einer Stellungnahme offen steht.
- (2) Außerdem hat der Landeshauptmann den Landtag über alle Angelegenheiten, die von der Integrationskonferenz der Länder beraten werden, zu informieren. Diese Information kann durch Zurverfügungstellung der Beratungsunterlagen und der Ergebnisprotokolle der Integrationskonferenz im Auftrag des Landeshauptmannes durch die Verbindungsstelle der Bundesländer erfolgen.
- (3) Die Landesregierung bzw. der Landeshauptmann haben dem Landtag jährlich zu Beginn der Session über ihre Vorhaben im Rahmen der europäischen Integration zu berichten.

Stellungnahmen in Integrationsangelegenheiten

§ 3

- (1) Der Landtag oder ein von ihm dazu bestimmtes Organ kann in den unter § 2 fallenden Angelegenheiten durch Entschließung Stellungnahmen betreffend die Haltung des Landes an die Landesregierung bzw. an den Landeshauptmann abgeben. Die näheren Regelungen hiezu trifft die Geschäftsordnung des Landtages (Art. 18).
- (2) Liegt eine Entschließung des Landtages gemäß Abs. 1 zu einem Vorhaben oder einem Beratungsgegenstand der Integrationskonferenz der Länder rechtzeitig vor, haben die Landesregierung in ihrer Stellungnahme zum Vorhaben an den Bund bzw. der Landeshauptmann und der Präsident des Landtages bei der Behandlung des Gegenstandes in der Integrationskonferenz der Länder den in der Entschließung geäußerten Standpunkt zu vertreten.
- (3) In Angelegenheiten der Gesetzgebung des Landes dürfen die Landesregierung sowie der Landeshauptmann und der Präsident des Landtages nur aus wichtigen, die Länderinteressen insgesamt betreffenden Gründen von dem in einer Entschließung des Landtages geäußerten Standpunkt abgehen. Geht die Landesregierung in ihrer Stellungnahme oder der Landeshauptmann bei der Abstimmung in der Integrationskonferenz von dem so geäußerten Standpunkt ab, sind die für das Abgehen maßgeblichen Gründe dem Landtag unverzüglich bekanntzugeben.

Inkrafttreten

§ 4

Dieses Gesetz tritt, soweit im folgenden nicht anderes bestimmt ist, mit dem auf seine Kundmachung folgenden Tag in Kraft. § 1, § 2 Abs. 2 und § 3, soweit er sich auf die Integrationskonferenz der Länder bezieht, treten gleichzeitig mit der Vereinbarung gemäß Art. 15a B-VG über die gemeinsame Willensbildung der Länder in Angelegenheiten der europäischen Integration in Kraft.

6.6. Richtlinien für gemeinsame Ländervertreter

1. Gemeinsame Ländervertreter werden bestellt, um rasch, einfach und wirtschaftlich die gemeinsamen Länderinteressen zu vertreten.
2. Gemeinsamer Ländervertreter ist, wer durch Auftrag aller neun Länder im voraus bestellt wurde, z.B. als Sachverständiger Auskunft in parlamentarischen Unterausschüssen zu geben oder die gemeinsamen Länderinteressen in einem österreichinternen oder internationalen Gremium zu vertreten.

Als gemeinsame Ländervertreter können auch externe Sachverständige fallweise bestellt werden. Vor jedem Tätigwerden haben diese das Einvernehmen mit den Ländern im Wege der Verbindungsstelle herzustellen. Ist die Bestellung eines gemeinsamen Länderververtreters sehr rasch erforderlich, dann kann dies mit Zustimmung des Vorsitzenden der Landesamtsdirektorenkonferenz durch den Leiter der Verbindungsstelle geschehen.

3. Gemeinsame Ländervertreter haben klarzustellen, dass sie als solche für alle Länder auftreten; dies gilt insbesondere für externe Sachverständige.
4. Gemeinsame Ländervertreter haben zweckdienliche Informationen und Unterlagen zu dem von ihnen bearbeiteten Sachgebiet ergänzend zu den offiziell übermittelten Unterlagen zu beschaffen, für eine unverzügliche Weitergabe an die Länder zu sorgen und nachhaltig und rechtzeitig die Standpunkte aller neun Länder zu akkordieren. Diese Akkordierung ist im Wege der Verbindungsstelle herzustellen, wobei zur Verbesserung des Informationsflusses auch vom jeweiligen Amt der Landesregierung genannte Kontaktpersonen um Unterstützung ersucht werden können. Dabei ist grundsätzlich die Einheit des Amtes der Landesregierung und im Falle von Angelegenheiten der europäischen Intergration Art. 23d B-VG und die Kooperationsvereinbarung, BGBl 775/1992, zu beachten. Gemeinsame Ländervertreter haben die akkordierenden Standpunkt mit den zur Verfügung stehenden Möglichkeiten nachdrücklich gegenüber dem Bund und internationalen Institutionen, insbesondere der EU, zu vertreten. Richtschnur für die Akkordierung des Länderinteressen ist, Lösungen zu suchen, die die Länder in die Lage versetzen, möglichst im eigenen Verantwortungsbereich zu entscheiden, soweit dies weder auf die

Interessen der Republik Österreich noch auf die einzelnen Länder nachteilig auswirkt.

5. Gemeinsame Ländervertreter sind zunächst für die einmalige Vertretung der Länder bestellt. Bei länger dauernden Vertretungen hat der gemeinsame Ländervertreter an ihn gerichtete Sitzungseinladungen der Verbindungsstelle und allfälligen Kontaktpersonen bekanntzugeben, um die laufende Kooperation der Länder zu ermöglichen.
6. Gemeinsame Ländervertreter habe über ihre Vertretungstätigkeit selbst verfasste Berichte (Tagungsbehalte genügen nicht) den Ländern im Wege der Verbindungsstelle ehestens vorzulegen.
7. a) Den Personalaufwand und den Sachaufwand, insbesondere Reisegebühren im Inland, für die Vertretung durch gemeinsame Ländervertreter, die Landesbedienstete sind, trägt ausschließlich jenes Land, dessen Personalstand der gemeinsame Ländervertreter angehört.

b) Reisegebühren von gemeinsamen Ländervertretern, die Landesbedienstete sind, werden bei Vertretungen im Ausland von allen Ländern (zur Hälfte nach Volkszahl, zu Hälfte linear) getragen. Dauert die Dienstreise länger als zwei Tage, dann wird den Reisegebühren ein pauschaliertes Verwaltungsgemeinkostenpauschale von 10 % des Gehaltsansatzes der Dienstklasse V, Gehaltsstufe 2 hinzugerechnet.

c) Anträge auf Reisegebührenersatz von externen Sachverständigen werden, wenn der Bericht im Sinne des Punktes 6. vorliegt, von Niederösterreich nach den niederösterreichischen Reisegebührevorschriften überprüft. Sie werden von allen Ländern nach lit.b) getragen. Für die Versteuerung und Versicherung sorgt der externe Sachverständige selbst.

d) Reisegebühren für Ausbildungsveranstaltungen und Seminare können nicht als Kosten gemeinsamer Ländervertreter angesehen werden.
8. Dienstreisen von gemeinsamen Ländervertretern außerhalb von Europa bedürfen jeweils der ausdrücklichen Zustimmung der Länder.
9. Die nach diesen Grundsätzen von den einzelnen Ländern bei der Verbindungsstelle geltend gemachten Reisegebühren sind von dieser mit der Jahresrechnung der Kosten der Verbindungsstelle abzurechnen, wenn ein Bericht im Sinne des Punktes 6. vorliegt.

Diese Richtlinien wurden von der Landeshauptmännerkonferenz am 5. Juni 1997 zustimmend zur Kenntnis genommen. Jene aus 1993 treten hiemit außer Kraft.

(VST-200/55 vom 24. Juni 1997)

Verzeichnis der verwendeten Abkürzungen

Art.	Artikel
AdR	Ausschuss der Regionen
Bgm.	Bürgermeister
B-VG	Bundes-Verfassungsgesetz
BGBI.	Bundesgesetzblatt
COSAC	Konferenz der Fachorgane für europäische Fragen der Parlamente der Mitgliedstaaten
EG-V	Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft
EP	Europäisches Parlament
EU	Europäische Union
EU-V	Vertrag über die Europäische Union
FPÖ	Freiheitliche Partei Österreichs
i.d.F.	in der Fassung
i.d.g.F.	in der geltenden Fassung
IKL	Integrationskonferenz der Länder
LGBl.	Landesgesetzblatt
LH	Landeshauptmann
LT	Landtag
ÖBB	Österreichische Bundesbahnen
ÖVP	Österreichische Volkspartei
RGRE	Rat der Gemeinden und Regionen Europas
SIL	Ständiger Integrationsausschuss der Länder
SPÖ	Sozialdemokratische Partei Österreichs
Stv.	Stellvertreter
VRE	Versammlung der Regionen Europas
VST	Verbindungsstelle der Bundesländer
WSA	Wirtschafts- und Sozialausschuss

