

Cseh Sándor

Az Európai Unió földközi-tengeri haditengerészeti missziója és annak logisztikai vonatkozásai



1. ábra. Az EU NAVFOR MED misszió zászlóshajója az ITS GARIBALDI helikopter-hordozó

BEVEZETÉS

Az európai migrációs válság különböző fegyveres konfliktusok, a politikai és vallási üldöztetés, és az ezekből következő gazdasági ellehetetlenülés miatt menekülők vándorlása következtében alakult ki. Az egyre növekvő számú migráns főként a Közel-Keletről, Afrikából, a Balkánról és Közép-Ázsiából, a Földközi-tengeren és a Balkánon kialakult migránsútvonalakon keresztül igyekeznek az Európai Unió területére jutni. A migránsok többsége Szíriából, Afganisztánból és Eritreából indul útnak. A „migrációs válság” kifejezést 2015 áprilisában használták először, amikor öt migránsokkal teli hajó süllyedt el, ezzel több, mint 1200 ember halálát okozva.

Az Európai Unió által 2015 májusában indított European Union Naval Force – Mediterranean (EUNAVFOR MED) missziót a fenti probléma lehetőség szerinti kezelésére hozták létre. A küldetésben a Magyar Honvédség törzstisz-

tek delegálásával vesz részt. A balkáni útvonalon a Magyar Honvédség kulcsszerepet játszott és játszik az érkező migráns áradat megállításában. Ebből a célból részt vesz a déli határzár építésében, fenntartásában és őrzés-védelmében. Ugyanakkor a közép-mediterrán útvonal Olaszországra helyez óriási nyomást.

A MISSZIÓ MEGALKOTÁSA

2015. április 23-án az EU Külügyek Tanácsa és az Európai Tanács értekezletén merült fel egy nemzetközi művelet létrehozása. 2015. május 18-án megszületett a döntés egy katonai művelet létrehozásáról és ezzel egyidejűleg aktiválásra került a római Műveleti Parancsnokság (Operational Headquarter; OHQ). Az EU műveletek vezetésére öt ilyen parancsnokság alakult, amelyet az 1. táblázat mutat be.

ÖSSZEFOGLALÁS: A migrációs válság lehetséges felszámolására, az illegális fegyvercsempészet megakadályozására és a Földközi-tengerbe süllyedő hajókon érkező emberek életének mentése hívta életre az EU NAVFOR MED katonai missziót. A líbiai kormányzat és a térség instabilitása megnehezíti a 2015 nyár elején indult Európai Unió égisze alatt működő haditengerészeti misszió tevékenységét. Jelen tanulmányban a misszió bemutatása és logisztikai aspektusainak ismertetése a cél.

KULCSSZAVAK: EU NAVFOR MED, Földközi-tenger, Líbia, migráció, haditengerészet, logisztika

ABSTRACT: The military mission EU NAVFOR MED was launched with the aim of possible settling the migrant crisis, prevent illicit firearms trafficking and saving life of people who arrive by ships sinking into the Mediterranean Sea. Activities of the naval mission started in early summer of 2015 under the aegis of the European Union are made more difficult by the Libyan government and instability of the region. This study deals with this mission and its logistical aspects.

KEY WORDS: EU NAVFOR MED, the Mediterranean Sea, Libya, migration, navy, logistics



Az aktiválás után egy héten belül 3 magyar törzstiszt kezdte meg a szolgálatot Rómában, akik közül egy fő a logisztikai főnökségen dolgozik, mint befogadó nemzeti támogatást tervező főtiszt.

1. táblázat. Az EU műveletek vezetésének öt parancsnoksága

Egyesült Királyság	London	EUNAVFOR ATALANTA
Franciaország	Párizs	nem aktív
Olaszország	Róma	EUNAVFOR MED
Németország	Potsdam	nem aktív
Görögország	Larissza	nem aktív

Az EUNAVFOR MED MISSZIÓ FELADATAI ÉS CÉLJAI

- Módszeres erőfeszítéseket tesz, hogy azonosítsa, lefoglalja és megsemmisítse az emberkereskedők és embercsempészek által felhasznált hajókat és eszközöket annak érdekében, hogy hozzájáruljon egy szélesebb uniós erőfeszítéshez, amelyben a vonatkozó nemzetközi joggal összhangban, az embercsempész és emberkereskedő hálózatokat felszámolják a mediterrán térségben.
- Az embercsempész és emberkereskedő üzleti háló felszámolását követően a határt illegálisan átlépők száma olyan alacsony szintre csökken, amely már kezelhető az EUNAVFOR MED jelenléte nélkül.

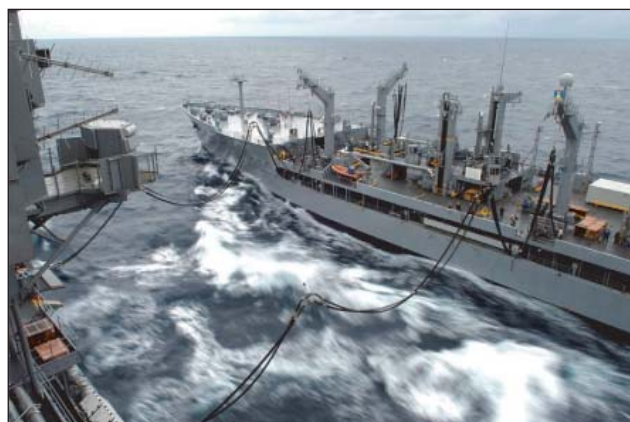
A misszió 2015. június 22-én került megindításra 14 tagállam és 1000 fő részvételével, 12 hónapos mandátummal és 11,82 millió euró költségvetéssel. Az első fázisban, amelyhez 2015. július 7-re a misszió elérte a Kezdeti Műveleti Képességet (Initial Operational Capability, IOC), majd 35 nappal később a Teljes Műveleti Képességet (Full Operational Capability, FOC). A művelet időrendi felépítését 4 fázisban határozták meg, amelyet a 2. táblázat ismertet.

A 2. fázis további két részre van osztva: Alpha és Bravo. A 2/A fázisba a misszió 2015. október 7-én lépett be és azóta is ebben a fázisban van. Alpha fázis a nemzetközi vizeken hajtja végre a feladatot, a Bravo fázis a nemzetközi és a Líbia-parti vizeken. A nemzeti vizek határa a partoktól számítva 12 tengeri mérföld.

Embercsempész és emberkereskedő tevékenység gyanúja esetén szükség van a hajó feltartóztatására és a fedélzeten tartózkodó személyek átvizsgálására, a hajó utirányának megváltoztatására és a feltartóztatott személyek meghatározott kikötőbe való kivezetésére, illetve az em-

2. táblázat. A misszió fázisai

1. FÁZIS	Kitelepülés és felmérés	Az embercsempész és emberkereskedő hálózat üzleti modelljének feltérképezése, megfigyelése és megértése.
2. FÁZIS	Megerősítés és biztosítás	Hajók megállítása, átszállás és keresés az ellenőrzött hajón. A rakományról és a fedélzeten tartózkodó személyekről információk, bizonyítékok gyűjtése, átvizsgálás.
3. FÁZIS	Semlegesítés/felszámolás	Az embercsempész és emberkereskedő hajók és más eszközök semlegesítése/megsemmisítése korlátozott és átmeneti módon végrehajtott speciális és „kételtű” műveletekkel. A 3. fázis végén az embercsempész és emberkereskedő tevékenység jelentős csökkentése olyan szintre, hogy azt már az érintett országok önállóan kezelni tudják.
4. FÁZIS	Visszatelepülés	A katonai erők visszatelepítése a résztvevő nemzetek hazai bázisaira.



2. ábra. Tengeri utántöltés egy olajszállító hajóról az EU NAVFOR MED misszió során



3. ábra. Augusta-Bell könnyűhelikopter külső teheremeléssel szállít ellátmányt az EU NAVFOR MED misszióban

bercsempészek és emberkereskedők szabad mozgásának korlátozására, visszatartására, őrizetbe vételére, hogy megszakítsák ezt a büntetendő üzleti tevékenységet.

A MISSZIÓ ÚJ MEGNEVEZÉSE: Az EUNAVFOR MED OPERATION SOPHIA

A névváltozás oka Sophia, aki 2015. augusztus 24-én hajnali 04:15-kor született a Földközi-tengeren, a német SCHLESWIG-HOLSTEIN fregatt fedélzetén. A szómáliai édesanyját 453 társával együtt mentették ki a tengerből. A babát a orosz származású Sophia Schleswig-Holstein (1866. április 8. – 1952. április 28.) hercegnőről nevezték el.

Az Európai Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője, Federica Mogherini 2015 szeptemberében kezdeményezte a misszió nevének megváltoztatását.

A művelet működési területe észak-déli irányban 600 km, amely 20-24 óra alatt áthajózható. Kelet-nyugati irányban 1200 km, amely 40-48 óra alatt teljesíthető, ez a terület felöleli Líbia partszakaszát és a Földközi-tenger ezen részének déli területeit.

Az EUNAVFOR MED Operation Sophia mellett a térségben tevékenykedik az olasz parti őrség, a FRONTEX műveletei (a Poseidon és a Triton), a NATO Operation Sea Guardian és számos nem kormányzati szervezet (Non-Governmental Organization, NGO), mint például a Save the children (Védd a gyermekeket) vagy a Médecins sans Frontières (Orvosok határok nélkül) szervezete.



4. ábra. Az ITS GARIBALDI helikopter-hordozó tengeri utántöltése egy olajszállító hajóról

A MISSZIÓ FELÉPÍTÉSE

A missziót az OHQ vezeti, amelynek a végrehajtó erők irányításra létrehozta egy hadműveleti parancsnokságot (Force Headquarter, FHQ). Az OHQ stratégiai, az FHQ hadműveleti és harcászati szinten hajtja, vagyis hajtáná végre a feladatait. Érdekes adat, hogy az OHQ logisztikai főnökség létszáma 11 fő, míg az FHQ ezen részlege csak 3 fő, amelyből egy beosztás nem volt felöltve, így a vezetési szintek sok esetben eltolódtak. (A létszám adatok hasonlóak a többi főnökség, részleg relációjában is.)

Az OHQ felettes szerve az Európai Unió Katonai Törzs (European Union Military Staff EUMS), de alatta működik és felettes parancsnoksága az FHQ-nak. Az FHQ alárendeltségében működnek az alegységek, azaz a hajók, a légi felderítést végző repülőgépek és az Olaszország által felajánlott és kijelölt bázisok (3. táblázat).

A kezdetekhez képest 2016 novemberében 25 tagország és ennek 2261 főnyi személyzete vett részt a műveletben. Ezen szám adatok a végrehajtó erők felajánlása függvényében folyamatosan változtak. A műveletet parancsnoka a megalakítása óta Enrico Credendino olasz ellentengernagy. A törzsállomány általában félévente kerül leváltásra, de ettől a nemzetek sok esetben 2-12 hónapos tartományban eltérnek.

Egy évvel a megalakítás után, az Európai Unió Tanácsa 2016. május 23-án az EUNAVFOR MED Operation Sophia műveletről szóló következtetéseiben egyrészt üdvözölte, hogy a líbiai nemzeti egységkormány elnöki tanácsának

elnöke kinyilvánította, hogy az Unióval e következtetések alapján kész együttműködni, másrészt egyetértett abban, hogy az EUNAVFOR MED Operation Sophia művelet megbízatását egy évvel meg kell hosszabbítani, és annak alapvető feladatát továbbra is fenntartva, a műveletet további két támogató feladattal kell megbízni (4. táblázat).

Az ENSZ Biztonsági Tanács 2016. június 14-én elfogadta a Líbiával szemben bevezetett fegyverembargóról szóló 2292 (2016) sz. ENSZ BT (Biztonsági Tanácsa) határozatot, amelyben különösen kifejezte aggodalmát, hogy az illegális fegyverek és a kapcsolódó felszerelések csempészete tovább súlyosbítja a líbiai helyzetet.

A LOGISZTIKAI TÁMOGATÁSI KONCEPCIÓ

Az OHQ és a FHQ szervezeti felépítése a NATO terminológiához hasonlóan épül fel. A logisztikai főnökség a 4-es főnökség (OHQ Combined Joint-4 [CJ-4] és FHQ CJ-4). Az OHQ CJ-4 szervezete a klasszikus logisztikai felépítés, ahol megjelenik a logisztikai hadművelet, a tervezés, a befogadó nemzeti támogatás és a közlekedés.

A művelet részére felajánlott eszközök fenntartása, üzemeltetése – az összes költséggel együtt – a küldő nemzet felelősségi körében maradt. Logisztikai támogatási technikai egyezmény került megkötésre az EUNAVFOR MED Operation Sophia és Olaszország között, amelyhez csatlakoztak a nemzetek, amely révén igénybe tudják venni az Olaszország által felajánlott befogadó nemzeti támogatásokat.

A repülő eszközök esetében a szigonellai bázis az, ahol a légi eszközök feltöltését és állandósztatást hajtják végre. Prioritást élvez az üzemanyag vételezési lehetősége, a tá-

3. táblázat. FHQ alárendeltségében működő alegységek

Előretolt Műveleti Bázis (Forward Operating Base, FOB) Signonella	Olasz légi támaszpont, ahol a misszió repülőgépei is állomásoznak.
Előretolt Logisztikai Bázis (Forward Logistics Base, FLB) Augusta	Az előretolt logisztikai bázis egyben tengeri kikötő is, ahol a hajók utántöltését, kisjavítását, karbantartását végzik.
Előretolt Logisztikai Helyszín (Forward Logistics Site, FLS) Pantelleria	Egy olasz szigeten települt légi kikötő, ahol a repülőeszközök végre tudták hajtani a szükséges légi feltöltéseket és az esetleges földi kiszolgálásokat.

4. táblázat. A misszió új feladatai

Kapacitásépítés és képzés	A líbiai parti őrség és haditengerészet részére kell biztosítani, valamint a velük való információ-megosztás a legitim líbiai hatóságok kérése alapján, figyelembe véve a líbiai szerepvállalás fontosságát.
ENSZ fegyverembargójának végrehajtása	A líbiai partokhoz közeli nyílt tengeren, egy új ENSZ BT-határozat alapján, valamint az információ-megosztás elősegítése.





5. ábra. Spanyol CN-235-ös szállító repülőgép kutató-mentő feladatkörben



6. ábra. Az olasz SAN GIORGO partra szállító hajó (LPD – Landing Platform Dock)



7. ábra. Az olasz CAVOUR repülőgép-hordozó

rolási kapacitás, az élelmezési és a javító munkaállomás biztosítása.

A hadihajók esetében az augustai az előretolt logisztikai bázis, ahol a hajók logisztikai kiszolgálását hajtják végre. Fő tevékenység az üzemanyag, a tárolási kapacitás – külön lőszer is –, az élelmezési, elhelyezési és postai szolgáltatás biztosítása. Természetesen a hajók más kikötők (Málta, Olaszország további kikötői, Görögország) szolgáltatásait is igénybe vették kétoldalú egyezmények alapján.

A hadihajók folyamatos cirkálásának fő feltétele az üzemanyag-utánpótlás. A misszió részére eddig még egyetlen nemzet sem ajánlott fel tengeri utántöltésre képes üzemanyag-szállító hajót, annak ellenére, hogy ez szerepelt a misszió igénylistájában. Az OHQ CJ-4 szervezésében – a kikötői látogatások, feltöltések számának csökkentése érdekében – a NATO és az USA erőkkel történt egyeztetés után a térségben települt NATO üzemanyag-szállító több esetben is feltöltötte az EUNAVFOR MED Operation Sophia hajóit.

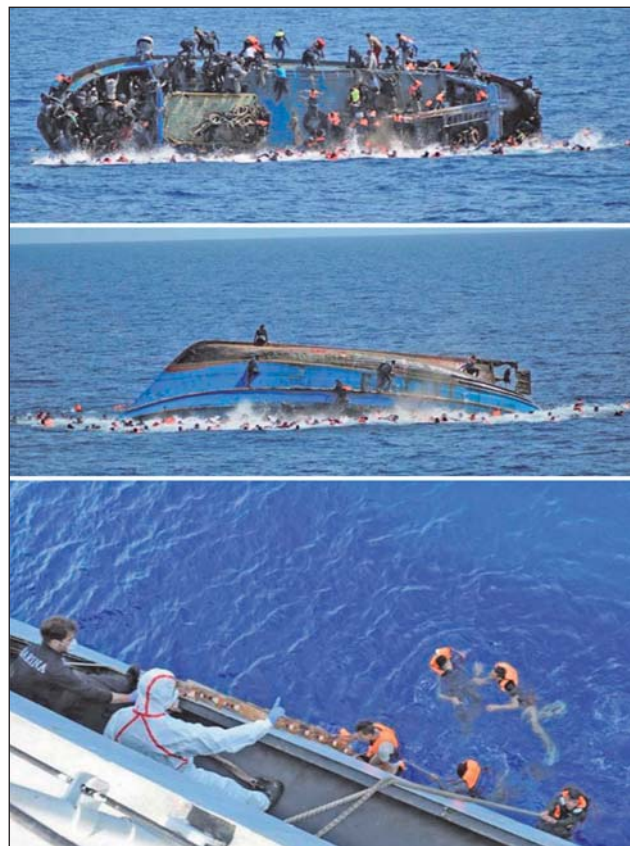
A szerző eredeti beosztása mellett logisztikai tervező tisztként került delegálásra a misszió kiemelt tervező csoportjába (Senior Officer Team [SOT]). Ezen csoport foglalkozott a líbiai haditengerészeti és parti őrség kiképzésének

előkészítésével, amely során többször tárgyaltak a líbiai féllel. Főbb feladatai közé tartozott az igényelt kiképzési anyagok biztosítása, az állomány a felkészítés helyére juttatása – egy speciális kiválasztási eljárás után –, a kiképzendő és kiképző állomány ellátása (speciális „HALAL” kategóriájú étel biztosítása)¹, valamint az egyetértési megállapodás logisztikai részének kidolgozása, ezek megszerzése és biztosítása.

A MISSZIÓ VÉGREHAJTÓ ERŐI

A korábban bemutatott szárazföldi bázisok mellett természetesen a főszerepet a hajók és a repülőgépek jelentették. Az európai nemzetek különböző rotációval ajánlották fel a hajóikat, eszközeiket. Az eszközök csatlakozása és kivonása szinte heti szinten változott. A misszió zászlóshajója, ahol az FHQ is települ 2016 nyarán a ITS GARIBALDI volt,

8. ábra. Migránsokat szállító hajó elsüllyedése és az emberek kimentése a vízből



9. ábra. A francia haditengerészet egyik kísérő korvettje a misszió során



de előtte a ITS CAVOUR töltötte be ezt a szerepet. 2016 novemberében 8 darab hajó, 4 darab repülőgép és 5 darab helikopter végezte a feladatokat. (Olasz, német, angol, francia, belga és holland nemzeti hozzájárulásból.)

A MAGYAR TÖRZSTISZTEK

A feladatot 3 fő kezdte el az első váltásban, 2 fő a hadműveleti és egy fő a logisztikai főnökségen dolgozott. A második félévben csak 2 fő folytatta a beosztások ellátását, egy fő hadműveleti és egy fő a logisztikai főnökségen. A harmadik félévben újabb beosztás került felvállalásra a felderítő főnökségen.

A MISSZIÓ EREDMÉNYEI SZÁMOKBAN

A misszió első 1,5 évben² 205 alkalommal mentett ki 29 879 embert³, ebből:

23 318 férfi (78%),

4798 nő (16%),

1740 gyerek (6%), illetve további 23 csecsemő.

Elfogott 101 embercsempészt, emellett 348 db hajót süllyesztett el. Sajnálatos módon a hajó értéke igen csekély az embercsempészek hasznához képest, így feláldozása nem okoz gondot a számukra.

A statisztikákból kiderül, hogy félévente megduplázódott a hajók száma és 50%-kal több migráns érkezett az előző félévekhez képest. Egyetlen számadat mutat csökkenést, az elfogott embercsempészek száma. Ennek oka, hogy kivontatják a hajókat a nemzeti és nemzetközi vizek határára és onnan jobb esetben leadják a segélyhívást, roz-

szabb esetben magára hagyják a hajót, ami sok esetben egy nagyobb méretű gumicsónak, motor nélkül.

A misszióknak nem alapfeladata a SOLAS (Safety of Life at Sea), azaz emberi élet mentése a tengerből, de alapvető emberi kötelesség és az 1974-es nemzetközi tengeri jog alapján, illetve a művelet létrehozásának egyik indoka, hogy ne vesszen több élet a Földközi-tengerbe.

A 2016. április 4-ei⁴ időpont óta jól látható, hogy a migrációs nyomás áthelyeződött a középső, azaz a tengeri útvonalra. A problémáját jelzi, hogy a témában, az utóbbi időben több Európai Unió szintű felsővezetői konferencia volt, de végleges megoldása azóta sincs.

ÖSSZEFOGLALÁS

Az egész migrációs válság óriási feladatokat ró a nemzetekre, az európai állampolgárokra és természetesen az EU NAVFOR MED Operation Sophia misszió részére is. A végleges megoldás jelenleg még csak körvonalazódik, amelyben kulcsszerepet játszik Líbia. Remélhetőleg rövidesen sikerül a résztvevő országoknak megegyezni és nem következnek be ennyi emberi élet elvesztése.

JEGYZETEK

1 A „halal” fogalma az Iszlám jog szerint azt jelenti: megengedett, törvényes. Élelmiszerekre vonatkoztatva olyan élelmiszert jelent, amelyek fogyasztása a muszlimok számára megengedett.

2 2015. június – 2016. november

3 2015-ben 153 000, 2016-ban 181 000 fő kelt át a tengeren.

4 EU–Törökország közötti megállapodás életbe lépése.

(Fotók a szerző gyűjteményéből.)

Karrier lehetőség a Magyar Honvédség Logisztikai Központban!

Felsőfokú **műszaki végzettségűek** jelentkezését várjuk haditechnikai fejlesztések és beszerzések műszaki támogatása területén, valamint minőségirányítási rendszertanúsítás és műszaki átvételi területeken történő munkavégzésre.

Amit ajánlani tudunk:

- Kiszámítható és tervezhető munkalehetőség,
- Stabil munkahely,
- Gyakorlati tapasztalat szerzés,
- Továbbképzési lehetőség,
- Közalkalmazottak jogállásáról (1992. évi XXXIII.) szóló törvény szerinti illetmény, ágazati pótlék, keresetkiegészítés + béren kívüli juttatások (utazási hozzájárulás, éves ruházati költségtérítés, OTP Széchenyi Kártya, étkezési hozzájárulás, kedvezményes üdültetés).

Jelentkezés:

- nqaa@hm.gov.hu e-mail címen,
- Szakmai önéletrajz, valamint motivációs levél csatolásával.