



REVISTA  
ESTUDIOS SOCIALES  
CONTEMPORÁNEOS

ISSN 1850-6747

# Derrame de petróleo en la bahía de Quintero: Asegurando la gobernabilidad sobre una zona de sacrificio.

**Oil spill in Quintero bay: ensuring the governability on a sacrifice zone.**

**Luis Espinoza Almonacid**  
Universidad de Playa Ancha, Valparaíso  
lespinozaalmonacid@gmail.com

*Enviado: 30/06/2016 - Aceptado: 28/09/2016*

“

Luis Espinoza Almonacid :“Derrame de petróleo en la bahía de Quintero: Asegurando la gobernabilidad sobre una zona de sacrificio” en Revista de Estudios Sociales Contemporáneos n° 15, IMESC-IDEHESI/Conicet, Universidad Nacional De Cuyo, 2016, pp. 161-180

## **Resumen**

El siguiente artículo se enmarca en uno de los principales episodios de contaminación que han acontecido en la bahía de Quintero, donde se derramaron cerca de 37 mil litros de petróleo crudo en Septiembre del año 2014. Este derrame es comprendido como un episodio más dentro de una gran cadena de contaminación, para una zona donde se concentran cerca de 17 empresas que desarrollan una actividad industrial, energética y portuaria que es fundamental para el andamiaje del modelo productivo y económico chileno.

Lo que desarrollaremos a continuación se concentra en la forma de gobernanza de esta zona, en cuanto a la mantención de una gobernabilidad que permite la reproducción del modelo y el ocultamiento de las contradicciones y fisuras que se producen debido a su intensa actividad industrial. Lo anterior lo analizaremos a través del estudio de las acciones y los discursos de los protagonistas del conflicto, evidenciado en la cobertura realizada por el diario “El Mercurio de Valparaíso”. Esto permitirá un acercamiento a la comprensión de la nueva gobernanza neoliberal, donde el empresariado en conjunto al Estado, conllevan a la invisibilización de las contradicciones y la aceptación por parte del conjunto de la sociedad sobre este modelo de acumulación.

*Palabras claves: Gobernanza, gobernabilidad, extractivismo, medio ambiente*

## **Abstract**

The aim of this paper is to discuss one of the most important contamination episodes that happened in Quintero's bay where, in September of 2014, 37 thousand liters of oil were spilled. This is understood as part of a bigger contamination chain. Quintero's bay contains 17 companies that develop industrial, energy and port activities that are fundamental for the productive and economic Chilean model.

The aim of this paper is to develop the form of governance in this area and the maintenance of a governability which allows the reproduction of this model, and conceals its contradictions and fissures that are produced because of its intense industrial activity. We can prove this by analyzing actions and speeches of those involved in this conflict, which are displayed in “El Mercurio de Valparaiso”. This will allow a better understanding of the new neoliberal government, where the companies and the State generates the invisibility of contradictions and the acceptance of this accumulation model by the society.

*Keywords: Governance, governability, extractivism, environment*

## 1- Introducción

Desde finales de los 80's se configura en América Latina un modelo económico y productivo marcado principalmente por la desregulación, el ajuste fiscal, la política de privatizaciones (de los servicios públicos, empresas e industrias estatales), y la introducción del modelo de agronegocios en diversos países. Esta fase, en cual se asentaron las bases del Estado meta-regulador (Santos, 2007) conllevó a la generación de nuevas normas jurídicas que garantizaron la institucionalización de los derechos de las grandes corporaciones así como la aceptación de la normativa creada en los distintos espacios transnacionales (Banco Mundial, FMI, etc.) (Svampa, 2008). Estas orientaciones contribuyeron a consolidar un modelo económico basado en la valorización financiera de las políticas del Consenso de Washington, que condujo a una desindustrialización relativa y a una agresiva reprimarización de la estructura económica, altamente dependiente de los flujos de los mercados externos, en que se evidenciaba una fuerte imbricación entre los gobiernos y los grupos económicos nacionales e internacionales.

En continuidad a estas políticas neoliberales aplicadas en la gran mayoría de los países latinoamericanos, se ha asomado en la última década una nueva fase del modelo capitalista que presenta una exacerbación del modelo exportador extractivista amparado en lo que Svampa (2012) denomina el "Consenso de los Commodities", el cual se encuentra sostenido por el boom de los precios internacionales de las materias primas y los bienes de consumo demandados cada vez en mayor cantidad por los países centrales y las potencias emergentes.

En esta coyuntura favorable por los precios de los productos primarios, no son pocos los gobiernos latinoamericanos que han relegado a un segundo plano o sencillamente escamoteado las discusiones acerca de los modelos de desarrollo posibles, habilitando el retorno en fuerza de una visión productivista del mismo. Todos defienden el crecimiento económico como sinónimo de desarrollo y conciben que este se podrá alcanzar aumentando las exportaciones y maximizando las inversiones desde el sector privado. De este modo, la idea del desarrollo propia de las décadas de 1960 y 1970 reaparece bajo un nuevo ropaje (Gudynas, 2012b) donde se desestiman o simplemente se niegan los impactos sociales, económicos y ambientales de este modelo.

La implantación de este modelo económico ha tenido consecuencias significativas en los territorios en cuales se ha proyectado su actividad. La pérdida de la biodiversidad, la contaminación y las transformaciones de las actividades económicas, acompañadas de un abandono y virtual "sacrificio" de estos territorios se encuentran entre algunas de las principales consecuencias que tiene este modelo predatorio (Gudynas, 2012b). En este sentido, en los últimos años se ha podido evidenciar una explosión de los conflictos territoriales y ambientales en las distintas zonas de Chile, donde diversas comunidades afectadas por sus perjudiciales efectos se han levantado en la búsqueda de una mejora sustancial de sus condiciones de vida material y saludable.

Para efectos de este trabajo hemos querido concentrar nuestros esfuerzos en el análisis de una de las principales "zonas de sacrificio"<sup>1</sup> de Chile, la cual se ha visto altamente afectada por la

---

<sup>1</sup> Utilizamos la categoría "zona sacrificio" desde la perspectiva de Antonelli, Cerutti, Marín, Orellana y Gómez (2015), en cuanto al "sacrificio extractivista" que requiere la apropiación y captura de lo otro (territorios, cuerpos y energías) como condición de existencia, permanencia y profundización del modelo.

actividad industrial y energética que se ejecuta en su territorio en pos de la reproducción del modelo exportador extractivista en el país. La zona que vamos analizar es la bahía de Quintero, donde realizaremos un análisis de los efectos de esta actividad en lo económico, ambiental y social; para posteriormente acercarnos a través del análisis de contenido de la cobertura realizada por el Mercurio de Valparaíso durante los meses del conflicto tras el derrame de petróleo ocurrido el 2014, a la forma de gobernanza mediante la cual se ha logrado la legitimación del modelo y el apaciguamiento de cualquier resistencia o protesta social en el territorio.

## 2- El papel del Estado

Con la llegada al continente de diversos gobiernos autodefinidos de izquierda o “progresistas” se configura a principios del siglo XXI un nuevo escenario político y económico, con gobiernos que prometían un desarrollo más inclusivo, con una expansión de la democracia a través de una mayor participación de la ciudadanía en la toma de decisiones. Este proceso fue producto de las críticas y reacciones frente a las estrategias neoliberales, que acompañada a la emergencia de los movimientos indígenas (muchas de sus demandas se vieron plasmadas en constituciones como las de Ecuador y Bolivia) y/o campesinos, volvieron a poner en carpeta la lucha por los derechos de los pueblos indígenas, así como los derechos de la Naturaleza y la preocupación por el medioambiente. No obstante, a pesar de sus reivindicaciones, el accionar de estos gobiernos no ha estado exento de contradicciones, entre las que ocupa un lugar destacado el discurso desarrollista y el cuidado del medioambiente (Svampa, 2011).

Las contradicciones de estos gobiernos radican principalmente en el modelo económico que reina en gran parte del continente, derivado de la exacerbación del modelo extractivista exportador, lo cual propicia cierta dependencia hacia las variaciones de los precios internacionales de las materias primas para la ejecución de las diversas iniciativas, programas y políticas públicas de los gobiernos.

A pesar de la dependencia hacia la exportación de productos primarios que se presenta en gran parte de la región, el modelo extractivista no es el mismo para todos los países. En este sentido, Gudynas (2012a) especifica que existirían dos tipos de extractivismos en el continente: el extractivismo “clásico”, que es el caso de los gobiernos conservadores (como Chile, por ejemplo) en los cuales las transnacionales ocupan un lugar determinante, con un Estado funcional a las grandes corporaciones, donde se presentan regulaciones y controles muy acotados, totalmente beneficiarios para las inversiones privadas locales y extranjeras.

Mientras que por otro lado están los gobiernos de corte progresista, los cuales han apostado por un orden distinto en el desarrollo económico y social de sus países, presentando junto a esto un nuevo proyecto de unificación para el continente. Se apuesta por el fortalecimiento del Estado a través de la nacionalización de sus recursos estratégicos, poseyendo un rol más activo, en cuanto al aseguramiento de las necesidades básicas de la población tales como educación, salud, vivienda, etc. Se trata de un Estado que capta, o al menos intenta captar, mayores proporciones del excedente generado por los sectores extractivistas, apelando a medidas como regalías o tributos más altos.

Cabe destacar que a pesar de sus diferencias, todos estos gobiernos defienden este tipo de prácticas compensativas y al propio extractivismo, sosteniendo que permiten recaudar fondos que son utilizados en programas de luchas contra la pobreza u otros tipos de programas en el

campo de la justicia social, sin importarles los efectos negativos que tiene este modelo sobre los territorios y la naturaleza.

Lo que se conforma en este sentido, es el Estado compensador cuyo elemento clave es el equilibrio entre la población, el Estado y la actividad industrial. Con este fin utilizan diversos instrumentos, entre los que se ha destacado en el último tiempo las compensaciones económicas a la comunidad.

Según Gudynas (2012a) las ideas de un bienestar anclado en la compensación económica por parte del Estado goza de buena salud y legitiman el estilo extractivista en toda la región. El apoyo a este modelo surge de distintas miradas e inclinaciones políticas, desde los partidos de izquierda hasta los más conservadores se encuentran cómodos con esta situación. De este modo, tanto los gobiernos progresistas, como los más conservadores, aceptan el capitalismo y consideran que sus impactos negativos pueden ser rectificadas, amortiguados o preferentemente compensados. Paralelamente existen amplios sectores sociales que se contentan con este nuevo rol del Estado y dejan de reclamar o presionar por avances en otros frentes, como la educación o la salud.

### 3- **Gobernanza sobre una zona de sacrificio**

A pesar de los devastadores efectos que ha tenido el modelo extractivista en el territorio chileno (donde se presentan múltiples movilizaciones producto del saqueo de aguas, de tierras, además de contaminación y empobrecimiento de las condiciones de vida de sus habitantes) se ha evidenciado que la legitimidad de este modelo se encuentra arraigada con fuerza en los gobiernos y en gran parte de la población.

Para poder sostener y reproducir la legitimidad del modelo exportador extractivista, se requiere de diversas estrategias discursivas que permitan la interpelación, producción y reproducción de subjetividades orientadas a procesar y gestionar en sentido no antagónico sus contradicciones (Seoane, 2013). Es decir, los desequilibrios que se puedan provocar producto de las actividades industriales y energéticas no son resueltas solamente a través de la fuerza o por la vía de compensación económica, sino que existen diversas estrategias que yacen en la legitimación del modelo extractivista y que evitan el cuestionamiento generalizado contra el modelo.

Foucault nos ofrece múltiples herramientas a través de las cuales podemos analizar las formas en cómo se encuentra legitimado el modelo extractivista, en cuanto a un discurso plasmado en una forma de ejercicio de poder que se encuentra inscrito en cuerpos, territorios y poblaciones en base al modelo de acumulación capitalista existente.

“Las relaciones de poder están profundamente imbricadas en y con las relaciones económicas, aunque las relaciones de poder siempre constituyen, efectivamente, una especie de haz o de rizo con las relaciones económicas [...] En cuyo caso, la indisociabilidad de la economía y lo político no sería del orden funcional y tampoco del isomorfismo formal, sino de otro orden que, precisamente hay que poner de manifiesto” (Foucault, 2006: 27)

El papel del poder político, a pesar de no ser un poder del todo funcional, pero si fundamental, ha sido el de reinscribir estas relaciones de poder en función del poder económico, en relacio-

nes que son descritas por Foucault como una especie de guerra silenciosa en cual se utilizan distintas tecnologías e instrumentos con tal de reproducir las relaciones de fuerzas de forma perpetua en los cuerpos y territorios subyugados a los intereses del capital internacional.

“El papel del poder político sería reinscribir perpetuamente esa relación de fuerza, por medio de una especie de guerra silenciosa, y reinscribirla en las instituciones, en las desigualdades económicas, en el lenguaje, hasta en los cuerpos de unos y otros... Y habría que descifrarlo como episodios, fragmentaciones, desplazamientos de la guerra misma” (Foucault, 2006: 29).

En el caso de las zonas sacrificadas en pos del desarrollo industrial/minero podemos ver imbricados a distintos sectores de la sociedad en la reproducción del modelo económico productivo, donde juegan un papel fundamental el empresariado, la clase política y las organizaciones sociales. El concepto gobernanza indica claramente esta relación:

“[gobernanza] es una forma de gobierno que no pasa por la acción aislada de una elite político-administrativa relativamente homogénea y centralizada sino por la adopción de formas de coordinación a distintos niveles y multiactoral, en cuanto incluye al sector público y el sector privado, los actores de la sociedad civil y el mercado” (Ruano de la Fuente, 2002 en Antonelli y Svampa, 2009:48)

En la misma línea, De Castro, Hogenboom y Baud (2014) analizan la gobernanza desde un punto de vista ambiental, la cual como perspectiva analítica combina la investigación socioambiental que conecta cuestiones de cambio social y ambiental con la investigación de gobernanza que aborda cuestiones de desarrollo.

Según estos autores los estudios de gobernanza ambiental han considerado en su mayoría el comportamiento social hacia los recursos naturales como un complejo mecanismo de interacciones formales e informales entre los agentes estatales y no estatales a través de diferentes escalas, impulsados por factores ecológicos y sociales. En este sentido, definen a la gobernanza ambiental de la siguiente manera: “Proceso de formulación y refutación de imágenes, diseños y ejecución de los procedimientos y prácticas que configuran el acceso, control y uso de los recursos naturales entre actores diferentes” (De Castro, Hogenboom y Baud, 2014).

Durante la última década y como parte de la lucha por la obtención de los recursos naturales se ha asomado en el continente un modo de gobernanza más participativo, la cual forma parte de un proyecto que tiene como fin fortalecer la democracia y la ciudadanía en los gobiernos de la región.

“[la gobernanza participativa] oscila entre los modelos de co-gestión en que el Estado y las comunidades locales desarrollan un plan sostenible para los territorios tradicionales y arreglos más complejos que incluyen a múltiples partes interesadas (...) hasta qué punto puede ser fomentada la participación, la disminución de desigualdades y la protección del medio ambiente depende de la manera que se negocien las distintas imágenes de la relación naturaleza-sociedad, como se prioricen los problemas y cuan compatibles sean las soluciones propuestas en el contexto social, institucional y ambiental” (De Castro, Hogenboom y Baud, 2014)

Según Boaventura de Sousa Santos (2007) la gobernanza en América Latina se ha consolidado desde mediados de los noventa en múltiples sectores, apelando a una participación por parte de la sociedad que ha otorgado legitimidad al modelo ocultando sus contradicciones y desequilibrios.

“desde mediados de los años noventa, la gobernanza se ha convertido en la matriz política de la globalización neoliberal (...) Es una red que actúa por sí misma, que intenta manejar el caos en un contexto en el cual no se encuentran disponibles ni un orden normativo externamente producido y jerárquico, desde arriba, ni un orden participativo y autónomo no preseleccionado, desde abajo, y aún si estuvieran disponibles no serían deseables” (Santos, 2007: 33).

Lo novedoso de este tipo de gobernanza es que busca la participación de la sociedad enmarcada en límites que no alcanzan a cuestionar la legitimidad del modelo, e incluso refuerzan esto último; y con ello la gobernabilidad por parte del sector económico y político ante cualquier crítica o intento emancipatorio.

“La gobernanza busca, de hecho, armonizar las reivindicaciones a favor de la participación y la inclusión, resultado de la interpretación de la crisis social que parte del concepto de legitimidad, con las exigencias de una mayor autonomía y autorregulación, producto de una interpretación guiada por la idea de gobernabilidad. Sin embargo, es una falsa síntesis, puesto que opera dentro del marco de la gobernabilidad”. (Santos, 2007: 36)

Seoane (2013) da cuenta de algunas estrategias que han llevado a reforzar la gobernanza sobre los territorios damnificados por el avance extractivista, donde la escisión entre la cuestión social y la cuestión ambiental han desempeñado un papel significativo.

La escisión entre lo social y lo ambiental se relaciona a los beneficios económicos-sociales que son obtenidos por las actividades desarrolladas dentro del modelo exportador extractivista. Los efectos ambientales de este modelo son presentados como no deseables, pero lamentablemente inevitables, a los cuales hay que atenerse y tratar a futuro con el fin de priorizar el crecimiento económico que es relacionado como sinónimo de desarrollo para la población (Seoane, 2013).

#### 4- **El parque industrial Quintero-Puchuncaví**

En el sector centro-norte de la región de Valparaíso, compartida por las comunas de Quintero y Puchuncaví se encuentra la bahía de Quintero. En este lugar se emplaza uno de los polos industriales más grandes e importantes de Chile, su actividad es fundamental en el desarrollo de la economía nacional, donde se desenvuelven diversas actividades, tanto en el aspecto portuario (siendo uno de los puertos que traslada la mayor parte de las exportaciones, junto a los puertos

de San Antonio y Valparaíso<sup>2</sup>), como en la fundición de cobre<sup>3</sup> y metales asociados. Además de cumplir tareas de generación de energía, recepción y distribución de gases, entre otras.

Las actividades desarrolladas en este polo industrial fueron en aumento con el pasar de los años. En el año 1987 tras la modificación del plan regulador intercomunal<sup>4</sup> empezaron a llegar más empresas contaminantes, con características tóxicas y peligrosas a la zona, tales como Oxiquim, Gasmar, Moliendas de Cementos, ENAP, etc. (Buschmann y Jacob, 2013). La modificación del plan regulador intercomunal terminó por ratificar la condición de sacrificio que cierne sobre estas comunas, incluyendo nuevos proyectos industriales a una zona que presentaba serios problemas ambientales, siendo catapultada para el año 1993 como zona saturada por so<sub>2</sub> y metales pesados.

## 5- Derrame de petróleo

El 24 de Septiembre de 2014 tuvo lugar en Quintero una de las mayores tragedias ambientales que se ha tenido en cuenta en suelos chilenos durante la última década, donde se derramaron alrededor de 38.700 litros de petróleo (pese a que en un principio se habían anunciado 2.000 y posteriormente 22.000 litros derramados) en la bahía que une a las ciudades de Quintero y Ventanas.

El caso del derrame de petróleo en la bahía de Quintero es un buen ejemplo para analizar el modo en que se legitima el modelo exportador extractivista en la zona, en cuanto al manejo de los conflictos y encubrimiento de las contradicciones propias del modelo económico chileno.

El caso fue cubierto de manera intensiva por diferentes medios de comunicación, tanto en radio como en televisión, pero principalmente por la prensa escrita. En este sentido, para esta investigación se realizó un análisis de contenido sobre la cobertura realizada por el Mercurio de Valparaíso durante el conflicto. Este diario es considerado como uno de los principales medios escritos de la región y cubrió ampliamente el conflicto con entrevistas y declaraciones de distintos actores sociales involucrados durante los meses en los acontecimientos. Las apariciones de noticias relacionadas al derrame de petróleo y el conflicto ambiental fue la siguiente:

Meses	Apariciones en el Mercurio de Valparaíso (días)
Septiembre	5
Octubre	23
Noviembre	8
Diciembre	13
Enero	5
Febrero	3
Marzo	2

### Ver Cuadro 1.

En el cuadro 1 se puede apreciar la amplia cobertura del conflicto por

**Cuadro 1:** Apariciones diarias del conflicto  
**Fuente:** Elaboración propia

<sup>2</sup> <http://www.edicionesespeciales.elmercurio.com/hoy/detalle/index.asp?idnoticia=201301171189827&idcuerpo=952>

<sup>3</sup> Cabe destacar el lugar destacado que ha tenido el cobre en la economía chilena, el cuál fue considerado durante décadas como “el sueldo de Chile” y que en palabras de Machado (2009) “ tiene de por sí una relevancia (en la economía chilena) equivalente a lo que constituye la OPEP en el mercado mundial del petróleo”

<sup>4</sup> Se trata de un instrumento constituido por un conjunto de normas y acciones para orientar y regular el desarrollo físico del área correspondiente. Fuente: [www.minvu.cl](http://www.minvu.cl)

parte del Mercurio de Valparaíso, concentrando sus apariciones durante los meses de septiembre, octubre, noviembre y diciembre. La dimensión de la cobertura no corresponde exclusivamente a la magnitud del derrame, sino que tuvo como factor determinante la contaminación acumulada durante décadas en las zonas aledañas al parque industrial. Desde el 24 de septiembre se puede encontrar una cobertura diaria del conflicto, teniendo su punto más álgido durante el mes de octubre con un total de 23 días de cobertura.

**Cuadro 2:** Cronología derrame de petróleo en el Mercurio de Valparaíso

25-09-2014	Derrame de crudo de petróleo en Bahía de Quintero e impacto en playas y animales de la zona
01-10-2014	Pescadores denuncian pérdidas millonarias producto del derrame
02-10-2014	ENAP dice no ser responsable, se judicializa el derrame
06-10-2014	Vecinos se unen en protesta
07-10-2014	Prohíben pesca y uso de playas en bahía de Quintero
13-10-2014	Cámara de comercio de Puchuncaví y Quintero presentarán acciones judiciales y civiles
15-10-2014	ISP descarta contaminación, se levanta prohibición de baño y uso recreativo de playas
18-10-2014	Se anuncia plan de rescate por 42 mil millones de pesos para Quintero y Puchuncaví
19-10-2014	Se acusa de ausencia de fondos frescos en plan de rescate
27-10-2014	Protesta ciudadana "Carnaval mil tambores de petróleo"
06-11-2014	Pescadores protestan dejando 6 heridos. Gobernador anuncia querrela
10-11-2014	"Guerra por la jibia desata conflicto entre pescadores"
19-11-2014	Informe entregado por ENAP descarta su culpabilidad en el derrame
20-11-2014	ENAP analiza nuevas acciones legales
06-12-2014	Investigación naval notificó como presuntos responsables a ENAP, firma encargada de los remolcadores y el buque "Mimosa"
06-12-2014	Informe realizado por UTFSM confirma que se derramó 38 mil litros.
12-12-2014	Medio Ambiente inicia recuperación de la bahía de Quintero con re-poblamiento de algas
19-12-2014	Se constituyó CRAS en Ventanas sin pescadores y algunas organizaciones no firmaron
21-12-2014	Ministerio de Salud autoriza extracción y consumos de productos del mar tras derrame
24-12-2014	ENAP presentó descargos a informe que los sanciona tras derrame
28-12-2014	Marcha en Quintero contra la contaminación
15-01-2015	Armada reabre sumario, quiere contrastar los antecedentes y ver posible responsabilidad del práctico y zc oficial del buque "Mimosa"

En el cuadro 2 se puede apreciar un resumen de los momentos más importantes captados desde finales de septiembre hasta la práctica desaparición de la cobertura del conflicto en marzo. El mes de octubre se inicia con la denuncia de los pescadores por las pérdidas millonarias por culpa del derrame, también se anuncia el cierre y posterior apertura de las playas para su uso recreativo, además de realizarse las primeras protestas ciudadanas en Quintero, finalizando con el anuncio del plan de rescate para las comunas de Quintero y Puchuncaví. Se trata, sin dudas, del momento más álgido del conflicto en los siete meses de estudio.

Durante el mes de noviembre se percibe un considerable decaimiento de la cobertura del conflicto, pasando de 23 días de cobertura a sólo 8 apariciones. Durante este mes se realizó una gran protesta ciudadana en que se denunció la contaminación que ha vivido históricamente la comuna, los pescadores protestan ante las pocas soluciones otorgadas por parte del Estado y la justicia, así como empiezan a aparecer las primeras divisiones entre ellos. El mes finaliza con ENAP reclamando su inocencia tras un estudio realizado por una consultora contratada por ellos, anunciando nuevas acciones legales para encontrar a los culpables.

A pesar del decaimiento observado durante el mes de noviembre, en diciembre ocurre una nueva inflexión del conflicto caracterizada por las responsabilidades atribuidas por el informe de la Armada de Chile contra ENAP, la firma encargada de los remolcadores y al buque "Mimosa". Además, un estudio realizado por la Universidad Técnica Federico Santa María confirmó que el derrame de petróleo fue mayor a lo proyectado en los primeros días, llegando a la cifra de 38.700 litros de crudo derramados. Se observa la intervención del Estado a través del Ministerio del Medioambiente con el proyecto de recuperación de la bahía vía repoblamiento de algas, la constitución del CRAS (obviando la participación de pescadores y otros dirigentes sociales), además del levantamiento de la veda de extracción y consumo de productos derivados del mar. Muchos de los antecedentes recién mostrados desencadenaron en la última manifestación registrada por el Mercurio de Valparaíso en torno al derrame y las demandas ambientales por parte de la población.

A pesar de la inflexión observada durante el mes de diciembre; para los meses de enero, febrero y marzo se observa un decaimiento del conflicto que deriva en su inevitable desaparición para finales de marzo. El conflicto termina en la disputa entre ENAP y la Armada por encontrar a los responsables del derrame, mientras el Estado propulsa distintas mesas de trabajo, de las cuales las autoridades y líderes comunales presentan ostensibles dudas respecto a su funcionalidad. Lo anterior deriva en la disputa entre las autoridades comunales y regionales sobre la efectividad y agilidad de la biorremediación en la zona, debido a la desconfianza mostrada por todas las instancias de participación, las cuales no han tenido el resultado esperado.

## 6- Los sucesos detrás del derrame

Cabe destacar que el derrame de petróleo corresponde a uno de tantos episodios de contaminación que ha sufrido la bahía de Quintero, el cuál a través de su exposición puso en la agenda comunicativa, social y política un conflicto que posee una larga historia.

Durante los siete meses que analizamos del conflicto se pueden diferenciar tres momentos cruciales, donde se entrecruzan las motivaciones e intereses de los diversos actores sociales que coparon la agenda informativa. Entre los actores sociales que participaron de este conflicto se

destacan las organizaciones de pobladores de Quintero y Puchuncaví, organizaciones de pescadores, representantes de las industrias, autoridades de gobierno y autoridades comunales. Los tres momentos analizados durante el conflicto son los siguientes:

- Judicialización del conflicto
- Aparición del Estado compensador
- Participación de las industrias en el territorio

**a- Judicialización del conflicto**

A pesar del carácter histórico que ha tenido el conflicto ambiental en la zona, el Mercurio de Valparaíso sólo otorga este carácter al conflicto durante las primeras apariciones de pescadores y organizaciones sociales en la escena, concentrando sus próximas apariciones en temas relacionados a demandas y acciones legales. Lo anterior se puede observar en las declaraciones recogidas al comienzo del conflicto de parte de organizaciones como la ONG Oceana, la organización ciudadana Salvemos Quintero o por el Subsecretario de Salud Jaime Burrows:

“Este derrame es la coronación de décadas de abusos en que las empresas han tenido manga ancha para contaminar solo porque se trata de una comunidad con menores recursos económicos o conexiones políticas. Esto no pasaría en Cachagua o Zapallar. La zona fue declarada saturada de contaminación en 1993 y desde entonces la situación ha empeorado cada año, durante cinco gobiernos distintos.”

Alex Muñoz, ex director ONG Oceana<sup>5</sup>

“Se ha tocado el tema marítimo en la biorremediación pero nadie se ha fijado que tenemos 50 años de sacrificio en las zonas agrícolas. Nuestros abuelos tenían una zona rica en lentejas y otros productos de la tierra, pero hoy día tenemos suelos infértiles y pasar por el sector industrial de Puchuncaví es como estar en una película de ciencia ficción.”

Joshua Cadima, vocero Salvemos Quintero<sup>6</sup>

“Es lamentable, aquí hay una contaminación, tipos de industrias que tienen riesgos ambientales y para la salud de las personas y el Gobierno está preocupado de ese tema, está trabajando con la gente afectada, yo creo que eso es lo importante. En este tema de la contaminación ambiental se ha ido tomando conciencia en la última década y hay industrias que se han sido instaladas mucho antes.”

Jaime Burrows, Subsecretario de Salud<sup>7</sup>

---

5 28 de septiembre del año 2014. Mercurio de Valparaíso.

6 06 de octubre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

7 07 de octubre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

A pesar de los esfuerzos de parte de las organizaciones ambientales por resaltar el carácter histórico de la contaminación, las autoridades insisten en la judicialización del conflicto y a encontrar a los culpables del derrame de petróleo. Una gran baza para la judicialización del conflicto fueron las consecuencias que tuvo el derrame en la fuente laboral de los pescadores:

“Como pescadores estos nos inquieta porque es un episodio grave, hay una falta de mantención, la investigación lo dirá, pero si ocurrió fue por algo. Esto contamina las algas, donde se fijan 45 especies, llegó a la costa y nos preocupa, por eso es que estamos en una reunión con todos los pescadores; es mucho el daño provocado y no descartamos acciones legales, lo estamos analizando.”

Roberto Monardes, representante Caletas Unidas<sup>8</sup>

En base a esto, las autoridades apelaron a buscar a los culpables del suceso, judicializando cualquier iniciativa al respecto.

“Además de las investigaciones sobre lo ocurrido y la querrela contra quienes causaron este accidente, he instruido a los ministros de Economía y Medioambiente para que se acelere la evaluación del daño ocasionado y se puedan disponer las medidas suficientes para mitigar sus efectos.”

Michelle Bachelet, Presidenta de la República<sup>9</sup>

“son antecedentes [investigación naval] que va a tener a la vista el Consejo de Defensa del Estado el cual este Ministro le ha solicitado interponer una demanda por daño ambiental para poder concurrir con todos los gastos que incurra el Estado y poder implementar también las medidas de recuperación ambiental por este accidente de derrame de petróleo.”

Pablo Badenier, Ministro de Medioambiente<sup>10</sup>

“Es un proceso lento, si ha habido 20 años de contaminación es ese sector lo que vamos a tardar en descontaminar no puede ser menor a ese periodo, por lo tanto es un periodo largo (...) Una vez que conozcamos cuales son las causas y los responsables directos, continuaremos con esa acción civil y si es necesario se inician acciones penales. Yo no descartaría ningún escenario en lo jurídico.”

Omar Jara, Gobernador provincia Valparaíso<sup>11</sup>

Las cámaras de comercio de ambas comunas siguieron el mismo camino de las autoridades producto del daño económico que se produjo, en cuanto al desprestigio de sus territorios y su atractivo turístico, buscando compensaciones económicas al respecto.

---

8 25 de septiembre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

9 30 de septiembre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

10 09 de octubre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

11 05 de diciembre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

“la información es muy dañina, estamos a poco más de un mes para la jornada estival y necesitamos con urgencia que la situación se resuelva. Nosotros, con el gremio de los comerciantes establecidos, vamos a entablar una querrela criminal próximamente, donde incluimos a las ferias libres porque el daño es mayor.”

Judith Vidal, Presidenta Cámara de comercio de Quintero<sup>12</sup>

“La cámara ha estado preocupada de dos grandes problemas: tener agua y alcantarillado y solucionar el tema de la contaminación de cara al verano. La situación de las playas de Ventanas y Horcón es compleja y por eso estamos analizando acciones legales.”

Roberto Rojas, Presidente Cámara de Comercio de Puchuncaví<sup>13</sup>

Al judicializarse el conflicto, se presenta una clara tensión entre los distintos actores involucrados. En adelante la mayoría de las noticias se dirigen hacia las tensiones existentes entre ENAP, las fuerzas armadas, el buque “Mimosa” y la empresa de remolcadores.

“Desde el primer momento hemos estado convencidos de que la responsabilidad del derrame radica en una mala maniobra del buque Mimosa, los remolcadores y el práctico a cargo de la acción. Esperamos que la investigación ratifique esta información.”

Marc Llambías, Gerente de ENAP refineras<sup>14</sup>

El escenario se profundiza al presentarse el informe de la Armada, el cual califica como responsables a ENAP, la firma encargada de los remolcadores y al buque “Mimosa”. Sin embargo este informe obvia la responsabilidad del práctico, lo cual es asiduamente criticado por la empresa estatal.

“Es importante seguir con atención la investigación administrativa que debe hacer la Armada para seguir determinar las eventuales sanciones que corresponda aplicar al práctico y que en las diversas instancias la Armada tome en consideración cabalmente los antecedentes y peritajes técnicos que hemos aportado y que constan en la investigación. Una investigación hecha de forma transparente, precisa y completa es una necesidad especialmente importante en el caso de este derrame.”

Marc Llambías, Gerente de ENAP refineras<sup>15</sup>

Finalmente, la investigación se abre para considerar al práctico como uno de los posibles responsables del derrame, lo cual es destacado por ENAP satisfactoriamente (Cabe destacar que para finales del año 2015 la investigación fue sobreseída y no se encontró a ningún culpable):

“En atención a lo dispuesto en el artículo 125 de la Ley de Navegación y a que el Sr.

---

12 13 de octubre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

13 13 de octubre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

14 20 noviembre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

15 10 de diciembre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

Fiscal Marítimo fue designado, entre otros objetos, para determinar a “los responsables si los hubiere, en el derrame de hidrocarburo en la Bahía de Quintero...”, se considera que sin proponer una sanción a su respecto, igualmente debe emitir pronunciamiento acerca de la eventual responsabilidad que en los hechos investigados cupo al mencionado Práctico Oficial.”

Cristián Gálvez, Gobernador Marítimo<sup>16</sup>

“Estamos conformes de que se haya determinado que la investigación que lleva el Fiscal Marítimo debe considerar que se investigue la responsabilidad del Práctico. ENAP siempre ha sostenido que el Práctico es, junto con el patrón de remolcador y el capitán del B/T “Mimosa”, responsable del incidente, y que no considerarlo solo incide en una mala calificación de los hechos y la relación causal de los mismos.”

ENAP<sup>17</sup>

Como se puede observar, los esfuerzos por judicializar el conflicto se encuentran imbricados tanto por el Mercurio de Valparaíso, como por las autoridades y organizaciones sociales que ven afectados sus intereses monetarios, ya sea por la dificultad presentada para entrar al mar, como por aquellos que ven perjudicado su fuente de ingresos debido a la baja del turismo y los ingresos del comercio. Esta dirección es provechosa para las industrias involucradas en el conflicto, puesto que el derrame de petróleo es observado como un accidente del momento y se oculta su resultado como parte de las contradicciones propias de un modelo que ve en la bahía de Quintero un lugar propicio para el desarrollo de sus actividades. Las autoridades prefieren observar el derrame de petróleo sólo como un accidente, del cual sus efectos deben ser mitigados.

#### b- Estado compensador

Desde un principio del derrame y por motivo de la pérdida del sustento económico de las familias de los pescadores, ENAP ofreció a pescadores y miembros de la comunidad contratarlos para realizar labores de limpieza producto del crudo derramado en la bahía.

Estos trabajos fueron presentados de forma irregular, como lo testimonian los pescadores organizados:

“Es por ese mes que estuvimos trabajando y ganamos un millón y medio de pesos. ENAP no nos hizo contrato, no nos dio finiquito, nada. Como empresa estatal se saltaron todas las reglas y tampoco teníamos ropa de seguridad”.

José Miguel Puerto, dirigente S-24<sup>18</sup>

También se realizaron diversas medidas compensatorias, que tuvieron en cajas de mercadería para las familias afectadas su primera señal:

---

16 ídem, 15 de enero de 2015.

17 ídem, 15 de enero de 2015.

18 José Miguel Puerto (Dirigente pescadores), 06 de diciembre de 2014.

“la ayuda [cajas de mercadería] se entrega a las familias que vieron su fuente laboral afectada, en este caso las personas que viven de la pesca y asociados, gente que está en esta cadena, en la comercialización, fileteo, en fin, en una serie de actividades ligadas al mar y que no pueden trabajar, producto de la situación del vertido”

Omar Jara, Gobernador de Valparaíso<sup>19</sup>

La empresa estatal además de ofrecer empleo a los pescadores afectados, recibió la ayuda del Estado con la entrega de cajas de mercadería a estas familias, lo que sería sólo el principio de su intervención en el conflicto.

Para mediados de octubre se anuncia el plan de inversión por parte del gobierno para las zonas afectadas, con un total de 42 mil millones de pesos a repartirse entre las comunas de Quintero y Puchuncaví, los cuales serían invertidos en una cartera de proyectos destinado a la comunidad.

“la idea es dar, en alguna medida, solución a la comunidad. Ahora obviamente a raíz del derrame de petróleo se unen todas estas iniciativas del ministerio de Obras Públicas, del ministerio del Trabajo y otras instancias del servicio público, así se fortalecen los organismos y se mitiga el daño en esta que ya es una zona saturada.”

Eduardo Pasten, Coordinador de la Unidad Regional de la Subdere<sup>20</sup>

“Del punto de vista de la inversión lo que hemos asegurado son dos prioridades cómo llegamos con ayuda a los pescadores para lo que hay una inyección de recursos, capacitación, empleos y ejecución de proyectos turísticos, promoción y la segunda que tiene que ver con el plan de inversión, en donde hay compromisos que vamos a implementar el 2015 y 2016 y un proyecto de borde costero que tiene proyección al 2020.”

Ricardo Bravo, Intendente V región<sup>21</sup>

Sin embargo, este anuncio no estuvo exento de críticas, con dineros que según explicaban diversas organizaciones, corresponderían a proyectos que se encontraban agendados con anterioridad.

“Los anuncios del gobierno para las comunas afectadas por la contaminación de petróleo no son ningún aporte fresco, sino son obras que están en los cronogramas de financiamiento normal del gobierno central para el 2014 y 2015.”

Manuel Millones, CORE Valparaíso <sup>22</sup>

“Estamos disconformes con las medidas que ha adoptado el Gobierno, con los 42 mil millones de pesos porque la mayoría de esos proyectos estaban agendados y congelados y ahora salen al tapete con el derrame (...) no hay claridad en los políticos y el

---

19 Ídem, 11 de octubre de 2014.

20 19 de octubre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

21 25 de octubre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

22 19 de octubre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

Estado, aún no han congelado la instalación de nuevas industrias, no se ha gestionado el proceso para endurecer la norma ambiental y sobre generar un programa de biorremediación para la zona. Es necesario que se declare Puchuncaví y Quintero zona franca energética”

Joshua Cadima, vocero Salvemos Quintero <sup>23</sup>

El papel del Estado durante el conflicto fue el de compensar los daños ocasionados por el derrame de petróleo con ayudas económicas destinadas hacia los pescadores y a gran parte de la comunidad. Los aspectos ambientales y de mayor profundidad respecto al problema en la bahía fueron trasladados hacia otras instancias como las conocidas mesas de trabajo, instancia que analizaremos a continuación.

#### c- Participación de las industrias en el territorio

La influencia de las industrias en Quintero y Puchuncaví presenta rasgos particulares en el desarrollo de sus territorios, tanto en las actividades de responsabilidad social empresarial (Antonelli y Svampa, 2009) con la creación de diversos fondos concursables para organizaciones locales e importantes inversiones de infraestructura (Creación del borde costero, plazas, sedes vecinales, etc.); así como en la participación de diversas mesas de trabajo.

Estas actividades por parte de las industrias son apoyadas constantemente por el Estado, el cual además de compensar económicamente los desequilibrios de sus acciones, desarrolla diversas mesas de trabajo, en las cuales las industrias ocupan un rol preponderante junto a la población seleccionada.

Para estas mesas de trabajo quedan los problemas más agudos que se encuentran en estas “zonas de sacrificio”, según lo explicita el Ministro de Medioambiente, Pablo Badenier en la explicación del trabajo a realizarse en el CRAS:

“en materia de aire, actualizar nuestro plan de descontaminación; vamos a tener una norma horaria de óxido de azufre, entendiendo que la contaminación atmosférica, independiente del derrame, ha sido la problemática más compleja y continua en esta zona. Lo mismo con la recuperación de la columna de agua y suelos, en cuanto a la biorremediación”

Pablo Badenier, Ministro de Mediambiente<sup>24</sup>

A pesar de los intentos de trabajo junto a la población y las industrias por parte del gobierno, los alcaldes de Quintero y Puchuncaví presentan ciertas reticencias a la hora de participar debido a la gran cantidad de mesas que han tenido que asistir durante muchos años:

“algunas aprensiones porque en mis 20 años de servicio público he participado en muchas mesas de trabajo, que por lo general no conducen a nada, pero espero que este no sea el caso y por eso hemos suscrito este acuerdo, con la esperanza de llegar a un

---

23 24 de octubre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

24 19 de diciembre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

**Derrame de petróleo en la bahía de Quintero:  
Asegurando la gobernabilidad sobre una zona de sacrificio**

resultado concreto y beneficioso, aunque quizás habría sido bueno hacer dos CRAS, uno para Quintero y otro para Puchuncaví.”

Hugo Rojas, Alcalde de Puchuncaví<sup>25</sup>

“algunos consejeros no firmaron, porque no se sienten representados, pero eso es muy válido. Yo firmo porque, si bien no están todos los puntos que las comunas quieren, hay que partir de alguna forma, porque por ahora no tenemos nada y esta es una buena instancia para pedir la modificación de la ley de mediciones, porque hace tiempo que tenemos resultados de que hay una contaminación pero todavía no partimos con la recuperación (...) [existe desconfianza] porque son muchos los integrantes del consejo y cuando son tantos cuesta mucho ponerse de acuerdo, eso ocurre en todo tipo de reuniones, así que espero que no pasen dos años sin llegar a nada.”

Mauricio Carrasco, Alcalde de Quintero<sup>26</sup>

Cabe destacar que entre los consejeros del CRAS no figura Salvemos Quintero, ni la organización de pescadores “Sindicato S-24”, los cuales ofrecen una mirada más crítica hacia el desempeño del gobierno en el tema de la contaminación, los cuales, incluso, han aparecido citados constantemente en los periódicos.

Esta participación selectiva es ignorada por parte de la Seremi Tania Bertoglio, quien califica como exitosa la primera y única reunión abierta realizada durante el tiempo de estudio, la cual apoyada en el discurso de un ciudadano sin un discurso crítico hacia la instancia justifica el trabajo realizado junto a la comunidad.

“esta es una instancia donde evaluaremos de forma compartida la realidad ambiental y social de la zona, donde no solo participan los consejeros del Consejo de Recuperación Ambiental y Social, sino que la ciudadanía en general. Esta fue una jornada abierta donde reunimos a más de 60 personas que son parte del territorio de Quintero y Puchuncaví, que están trabajando en una evaluación ambiental y social compartida.”

Tania Bertoglio, Seremi de Medioambiente<sup>27</sup>

“Llegamos a varios acuerdos. El principal es que queremos una mejor calidad de vida para nuestros vecinos, también que tenemos que seguir conviviendo con las empresas, pero que estas mejoren sus procesos. Finalmente que esto llegue a un buen término en un plazo no muy largo.”

Juan Ortiz, habitante de Ventanas<sup>28</sup>

A pesar de la valoración que realiza la Seremi sobre la mesa de trabajo, con el pasar del tiempo empiezan a surgir las primeras críticas hacia el CRAS, debido principalmente a la demora en la

---

25 19 de diciembre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

26 19 de diciembre de 2014. Mercurio de Valparaíso.

27 19 de enero de 2015.

28 19 de diciembre de 2014.

**Derrame de petróleo en la bahía de Quintero:  
Asegurando la gobernabilidad sobre una zona de sacrificio**

toma de decisiones y el poco avance reflejado. Junto a esto, ocurre el estancamiento de recursos que imposibilita llevar a cabo las medidas comprometidas en esta instancia. Este poco avance se refleja en el discurso del alcalde Mauricio Carrasco:

“[CRAS] es una mesa que no hemos podido avanzar, porque producto del mismo derrame se cambió toda la programación y no se ha podido avanzar en cosas concretas. Hay que determinar cuáles son las empresas que contaminan en el parque industrial y ver las normativas ambientales que las rigen para que estas ejecuten acciones claras en torno a producción limpia.”

Mauricio Carrasco, Alcalde de Quintero<sup>29</sup>

Ante estas críticas, surgen las respuestas por parte de las autoridades de gobierno como la Seremi de Medioambiente o el Intendente de Valparaíso, prometiendo la agilización en la obtención de los recursos y explicando la complejidad de la solicitud de estos.

La aparición de las mesas de trabajo, sumadas a las compensaciones de parte del Estado, evidencia la imbricación existente entre las decisiones estatales y los intereses del conglomerado de empresarios. Puesto que estas medidas tienen dos funciones esenciales en la reproducción del modelo de acumulación latinoamericano: por un lado ocultar las contradicciones existentes en el sistema a través de la compensación económica hacia los afectados por el “accidente”. Mientras por otro lado, la creación de mesas de trabajos a través de una participación selectiva, que acallan y apaciguan a los movimientos sociales con la cooptación de muchos dirigentes que son parte del movimiento, en una ampliación participativa de la gobernanza de los territorios.

## 7- **Discusión**

En la Bahía de Quintero, representada como “el modelo del modelo” de la gobernabilidad extractivista, se evidencia una complicidad próxima entre el aparato de gobierno, el empresariado y los medios de comunicación. El desarrollo de los territorios de las comunas de Quintero y Puchuncaví ha sido traspasado desde el Estado hacia las industrias, las cuales se hacen responsables del desarrollo de la comunidad a través de mecanismos de Responsabilidad Social Empresarial (Antonelli y Svampa, 2009) tales como fondos concursables, actividades culturales o la implementación de infraestructura, logrando mejorar su imagen y consiguiendo la licencia social para trabajar en la zona. De este modo, el poder de los dueños de los medios de producción se ve ampliado más allá del típico campo del empleo, siendo hoy en día los principales mediadores y responsables por el desarrollo de la población en sus distintas dimensiones.

Por otra parte, nos encontramos con un Estado chileno que presenta entre sus principales características la compensación de los desastres ocasionados por las actividades de las industrias claves para el desarrollo del modelo de acumulación chileno, así como la intervención en caso de que peligre su legitimidad a través de la creación de mesas de trabajos e intervenciones que buscan el apaciguamiento de cualquier protesta o movilización en su contra.

En este sentido, la gobernanza del territorio se ve ampliada hacia una mayor participación, la cual posee carácter instrumental al crear mesas como el CRAS que además de poseer una par-

---

29 27 de febrero de 2015.

**Derrame de petróleo en la bahía de Quintero:  
Asegurando la gobernabilidad sobre una zona de sacrificio**

ticipación selectiva de las agrupaciones sociales participantes, no tiene mayor incidencia en la toma de decisiones sobre el territorio. Se abre la participación en el gobierno, la administración y la toma de decisiones del territorio, pero en un marco que no contradice ni pone en cuestión la legitimidad del modelo. En este sentido, podemos señalar que la gobernanza aplicada sobre los territorios de Quintero y Puchuncaví en conjunto a las actividades de RSE de las empresas del cordón industrial aseguran la gobernabilidad inequívoca del modelo extractivista en una zona que es clave para el andamiaje económico productivo chileno.

Durante la investigación y en el análisis de la cobertura del conflicto ocasionado por el derrame de petróleo acontecido en la bahía de Quintero se puede evidenciar cada una de estas estrategias de gobernabilidad, junto a la ampliación participativa de la gobernanza sobre los territorios.

El Mercurio de Valparaíso ha jugado un papel preponderante a la hora de encauzar el conflicto por el camino de la judicialización, camino que como señalábamos anteriormente fue acompañado por autoridades e industrias, donde se ignoraron e invisibilizaron los efectos que ha tenido la contaminación sobre el territorio, señalando al conflicto como un accidente más de la bahía, y no como una señal inequívoca del desgaste del modelo que posee a esta bahía como una zona de sacrificio a merced de las actividades industriales en una zona saturada. Esta invisibilización se encuentra acompañada de una separación evidente entre la cuestión ambiental y la cuestión social, focalizando los esfuerzos de las autoridades en la solución de este segundo aspecto, con medidas que no solucionan la contaminación histórica de la zona.

Los efectos de estos dispositivos de poder son evidentes actualmente en las comunas de Quintero y Puchuncaví. Las movilizaciones han decaído de forma ostensible, siendo que el estado del territorio sigue siendo preocupante, con altas tasas de contaminación y con la transformación de sus actividades productivas que ha dejado a un sin número de pescadores y agricultores sin su fuente laboral y obligados a desempeñarse en actividades que años atrás eran extrañas para ellos.

Las gobernanza del territorio, junto a las estrategias de gobernabilidad del modelo ya no son las mismas de años atrás, pero siguen siendo igual de efectivas. Las industrias se han apoderado de la vida social y de las distintas dimensiones de desarrollo de la población con una notable complicidad de parte del Estado que ha tenido que intervenir ante las contradicciones que se generan.

Sin embargo, las contradicciones del modelo están a la vista y el Estado ha tenido que ir cediendo ante las demandas de una población más concientizada. El modelo está en crisis, pero está en las manos de los pobladores el poder organizarse y encontrar caminos alternativos que vayan más allá de los intereses de la elites y las empresas transnacionales.

## 8- Bibliografía

ANTONELLI, M. y SVAMPA M. (2009) Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales. Buenos Aires, Argentina. Editorial Biblos.

ANTONELLI, M., CERUTTI, D., MARÍN, M., ORELLANA, M. y GÓMEZ, M. (2015) Constelación de violencias y violentamientos en el contexto de la megaminería en Argentina. Modalidades estratégicas para un modelo de ocupación territorial. En Svampa, M. (Coord.) *El desarrollo en disputa. Actores, conflictos y modelos de desarrollo en la Argentina contemporánea*. Buenos Aires, Argentina. Editorial UNGS.

BUSCHMANN, J. y JACOB, D. (2013) Arqueología de una controversia: El centro industrial Ventanas. Recuperado el día 22 de julio de 2015, de [www.issuu.com/doblevinculo/docs/doble\\_vinculo\\_4\\_final1/34](http://www.issuu.com/doblevinculo/docs/doble_vinculo_4_final1/34)

DE CASTRO, F., HOGENBOOM, B. y BAUD, M. (2014) Gobernanza ambiental en América Latina en la encrucijada. En De Castro, F., Hogenboom, B. y Baud, M. (Coords.) *Gobernanza Ambiental en América Latina*. Buenos Aires, Argentina. CLACSO y ENGOV.

FOUCAULT, M. (2006). *Defender la sociedad*. Buenos Aires, Argentina. Fondo de Cultura Económica.

GUDYNAS, E. (2012b). Debates sobre el desarrollo y sus alternativas en América Latina: Una breve guía heterodoxa. En Lang, M. y Mokrani, D. (comps.) *Más allá del desarrollo. Grupo permanente de trabajo sobre alternativas al desarrollo*. México D.F., México: Fundación Rosa Luxemburg/AbyaYala.

GUDYNAS, Eduardo (2012a) Estado compensador y nuevos extractivismos. Las ambivalencias del progresismo sudamericano. En *Nueva Sociedad*. N°237.

SANTOS, B. (2007). *El derecho y la globalización desde abajo*. Cuajimalpa, México. Editorial Anthropos.

SEOANE, José (2012) Neoliberalismo y ofensiva extractivista. Actualidad de la acumulación por despojo, desafíos de Nuestra América. En *Theomai*. Argentina. N°26.

SEOANE, J. (2013) Estrategias de gobernabilidad del modelo extractivo exportador. En Seoane, J., Taddei, E. y Algranati C. (2013) *Extractivismo, despojo y crisis climática. Desafíos para los movimientos sociales y los proyectos emancipatorios de Nuestra América*. (p. 239-258). Buenos Aires: Editorial El Colectivo.

SVAMPA, Maristella (2008). *Consenso de los Commodities, Giro Ecoterritorial y Pensamiento Crítico en América Latina*. En *Revista del Observatorio Social de América Latina*. Buenos Aires. Año XIII, N°32. (p. 15-39).

SVAMPA, M. (2011). Modelos de desarrollo, cuestión ambiental y giro eco-territorial. En Alimonda, H. (coord.) *La Naturaleza Colonizada. Ecología Política y Minería en América Latina*. (p. 21-58). Buenos Aires. Ediciones CICCUS.