

*Вестник ТвГУ. Серия "Экономика и управление". 2017. №1. С. 161–166.*

УДК 338.49

## ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И ПУТИ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ

Т.Г. Плетнёва<sup>1</sup>, М.И. Вишнякова<sup>2</sup>

Тверской государственный университет, г. Тверь

Рассматриваются основные проблемы в сфере благоустройства территории муниципальных образований. Отмечается, что благоустройство является важнейшей сферой деятельности муниципального хозяйства. Выявлены мероприятия, которые необходимо проводить (или проводятся) в сфере благоустройства территории муниципального образования на примере г. Твери.

**Ключевые слова:** *благоустройство территории, муниципальная программа, муниципальное хозяйство.*

Благоустройство территорий представляет собой комплекс мероприятий по планировке и озеленению новых и существующих населенных мест. Оно охватывает достаточно широкий круг социально-экономических, санитарно-гигиенических, инженерных и архитектурных вопросов, решение которых достаточно проблематично и нуждается в скоординированных действиях со стороны администраций муниципальных образований (далее МО).

Главной целью благоустройства является «разрешение задач в создании благоприятной жизненной среды с обязательным обеспечением комфортных условий для различных видов деятельности всего населения» [4, с. 25]. Одной из приоритетных целей развития МО является обеспечение населения оптимальными условиями для жизни и деятельности, для труда, общения и отдыха.

Поддержание высокого уровня благоустройства зависит и от качества населения МО: степени его сознательности, желания и возможности помогать действующей местной власти. Большое значение имеет и степень самоорганизованности населения, поскольку именно *самоорганизация* является первым и решительным шагом к *самоуправлению*.

Таким образом, сфера внешнего благоустройства МО является одной из жизнеобеспечивающих отраслей муниципального хозяйства, оказывающих непосредственное влияние на качество и уровень жизни населения, и включает следующие элементы:

« – дорожное хозяйство, представленное содержанием, ремонтом и строительством дорог, мостов, путепроводов, подземных пешеходных переходов;  
– зеленое хозяйство, представляющее собой содержание и развитие зеленых насаждений, защитных зеленых зон, рекреаций, питомников;  
– санитарная очистка и уборка муниципального образования – сбор и вывоз ТБО, уборка улиц, хранение и переработка отходов и мусора;  
– ритуальное хозяйство – содержание и благоустройство мест захоронения;  
– уличное освещение;  
– содержание малых архитектурных форм» [5].

Организация деятельности вышеперечисленных элементов должна осуществляться в совокупности и взаимообусловленности, и только в этом случае возможно повышение уровня благоустроенности территории, что в конечном итоге позволит значительно улучшить условия жизни населения и повысить привлекательность МО.

В сфере благоустройства территории необходимо рациональное размещение на ней всех зданий, сооружений, жилых, промышленных и деловых районов, мест отдыха, инженерного оборудования с сохранением архитектурного и исторического облика МО. Такие мероприятия зависят в основном от деятельности местной администрации и степени обоснованности выбора.

Такие специфические задачи проще решаются в городских и сельских поселениях и труднее в городских округах, которые располагаются на больших территориях и требуют соответствия градостроительным нормам и многочисленных согласований с органами власти иных уровней. И тем не менее именно в городском округе находит свое завершение социально-воспроизводственный цикл населения – дом–работа–отдых–обслуживание. Только городской округ полностью удовлетворяет сложившиеся потребности населения и минимизирует маятниковую миграцию. Поэтому следует максимально эффективно организовать работу по совершенствованию сферы благоустройства в городских округах.

Нормальное функционирование системы благоустройства МО зависит также от решения ряда проблем экономического и организационного характера, которые обусловлены недостаточным финансированием данной сферы, естественным монополизмом и, как следствие, отсутствием конкуренции.

Как показывает мировой опыт, не существует единой идеальной модели, организационно-управленческой структуры благоустройства МО, пригодной для всех стран. Напротив, эта сфера представляет огромное разнообразие национальных систем со сложившейся неоднозначной спецификой, которая очень часто противоречит стандартной теории оптимального моделирования.

Совершенствование деятельности данной сферы следует начинать с четкого обозначения правовых и организационных основ. Поскольку данная сфера отнесена к компетенции муниципалитетов, в каждом МО следует разработать Правила (Кодекс) по организации благоустройства территории, которые установят единые и важные для исполнения физическими и юридическими лицами норм и требований в сфере внешнего благоустройства и содержания территорий по границам МО. Правила благоустройства следующие:

- установка единого порядка по содержанию территорий МО;
- привлечение к отработке мероприятий по содержанию территорий МО как физических, так и юридических лиц;
- организация контроля за использованием и охраной, а также благоустройством территории МО: повышение уровня ответственности физических и юридических лиц за регулярное соблюдение чистоты и порядка в МО.

Для обеспечения выполнения всех видов работ в сфере благоустройства территория МО должна быть закреплена (в соответствии со всеми правилами в сфере благоустройства) за физическими и юридическими лицами, у которых есть право собственности на земельный участок или

договор аренды постоянного либо бессрочного использования или же пожизненного наследуемого владения на данный земельный участок, а также всю прилегающую к нему территорию. При этом они обязаны своими силами или же по заключенному договору со специальными организациями осуществлять:

– уборку данных территорий, включая обязательную регулярную чистку всех тротуаров и других территорий со всеми видами твердого покрытия от грязи и мусора, снега и льда, а также очистку газонов от мусора и его вывоз, вывоз твердых бытовых отходов и снега, обязателен уход за всеми зелеными насаждениями, расположенными на данной территории;

– обязательное контролирование всех элементов во внешнем благоустройстве, включая все работы по восстановлению и ремонту памятников и мемориалов, которые имеют принадлежность к ним, по праву собственности или хозяйственного ведения и оперативного управления;

– обязательное контролирование и содержание в норме всех видов зеленых насаждений на территории.

К особым видам работ в сфере благоустройства территорий относят:

– своевременную уборку территорий – регулярная очистка тротуаров и других территорий с твердым покрытием от грязи и мусора, снега и льда, а газонов – от мусора;

– обязательное контролирование и содержание всех элементов внешнего благоустройства;

– обязательное контролирование озеленения территорий МО;

– обязательное и своевременное выделение средств на содержание и эксплуатацию дорожного покрытия.

Если следовать всем правилам благоустройства, то результаты работы не заставят себя долго ждать и уже в скором времени можно заметить, что:

- внешний вид МО станет более красивым и архитектурным;
- своевременная уборка мусора и других загрязнений придаст МО более ухоженный вид, а также повысит уровень экологии в районе;
- работающее освещение придаст эстетический вид и снизит процент несчастных случаев;
- своевременный ремонт дорог предотвратит большое количество аварий и несчастных случаев, которые могут произойти из-за не отремонтированных дорог;
- увеличение числа зеленых насаждений и дальнейшая их охрана повысят уровень чистого воздуха, т. е. в целом приведут к повышению уровня экологии в районе.

Поддержание высокого уровня благоустройства важно не только для охраны окружающей среды, но и для здоровья населения, для проживания на ухоженной территории. Поэтому необходимо своевременно и всеми силами помогать органам власти в поддержании чистоты и порядка на всей территории МО.

Кроме того, благоустройство территории должно осуществляться с учётом различных социальных процессов, которые происходят в пределах данных жилых территорий. Можно выделить ряд направлений муниципального управления, которые, в свою очередь, определяют

практические градостроительные требования ко всей системе благоустройства территории.

К ним относятся, во-первых, активизация всех общественных форм жизнедеятельности в пределах заселенных территорий; во-вторых, создание комфортабельных условий для отдыха и для осуществления социально-бытовых функций рядом со своими домами, так называемого приближенного или же первичного и повседневного обслуживания, требование зонирования и дополнительного благоустройства территорий жилых застроек с учетом демографического состава населения и степени его подвижности, структуры свободного времени и видов осуществляемой деятельности, а также качества жилищного фонда; в-третьих, систему благоустройства, которая должна способствовать улучшению санитарно-гигиенического и экологического состояния территории заселенной застройки не только на момент строительства и реконструкции, но и в период ее дальнейшей эксплуатации

В МО г. Твери существуют достаточно много проблем в организации благоустройства территории, которые требуют проведения незамедлительных мероприятий по улучшению ситуации в данной сфере. В частности, следует улучшать внешний облик города и его туристической привлекательности.

Кроме того, в настоящее время наиболее остро стоит вопрос ликвидации несанкционированных свалок мусора на территории города. Для улучшения экологического состояния территории города следует обратить внимание на вывоз крупногабаритного мусора, на установку контейнеров повсеместно, в том числе и вдоль магистральных дорог.

В рамках реализуемой в Твери муниципальной программы «Благоустройство г. Твери на 2014–2019 гг.» предусмотрено обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения на территории города.

Отмечено следующее: «Очень важна также реализация мероприятий по организации и содержанию мест захоронения, которые направлены на повышение качества услуг, предоставляемых населению, улучшение санитарно-эпидемиологического состояния территорий кладбищ, повышение комфортности посетителей мест погребений, в том числе в дни массового посещения»[2].

Реализация мероприятий программы позволит достичь к концу 2019 г. таких результатов:

«–увеличение площади объектов благоустройства на 72,8 тыс. м<sup>2</sup>, обеспечение нормативной освещенности улиц – 100 %,

– увеличение общей площади содержания объектов благоустройства на территории муниципальных кладбищ на 9,1 %;

– обеспечение потребности в местах погребения на уровне 100 %;

– увеличение количества специализированной коммунальной техники на 18 единиц» [Там же].

Источниками финансирования являются бюджет г. Твери и бюджет Тверской области. Общий объем финансирования за счёт городского бюджета составил в целом 1 990 071,9 тыс. руб., за счёт средств бюджета Тверской области – 8 782,8 тыс. руб.

Поскольку г. Тверь делится на четыре района, информация о благоустройстве и о проводимых мероприятиях по совершенствованию благоустройства также отражается территориально. Каждый из районов

представляет собой административную единицу с развитой многоотраслевой экономикой, с разветвленной сетью предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, сетью объектов культуры и учебных заведений (таблица).

Информация о благоустройстве основных объектов

Наименование районов	Занимаемая площадь, м <sup>2</sup>	Численность населения, тыс. чел.	Парки, скверы, зоны отдыха, ед.	Памятные места, ед.	Братские захоронения, ед.
Заволжский	68,8	140,6	38	5	3
Московский	42,7	120,8	11	1	5
Пролетарский	33,4	92,9	45	-	1
Центральный	6,9	54,5	25	-	1

Проблема благоустройства города требует постоянного внимания со стороны всех коммунальных служб, предприятий и организаций города, частных предпринимателей, активизации работы председателей ТСЖ среди населения по наведению порядка, очистке и благоустройству прилегающих дворовых территорий. Решать данную проблему следует комплексно при значительном финансировании, наличии достаточного времени и желания со стороны органов власти и населения.

Администрация Твери серьезно настроена, приводить город в порядок и заботиться о его внешнем виде. До недавнего времени не было только современной и проработанной нормативно-правовой базы, которой и стали Правила благоустройства г. Твери.

Правила благоустройства – основополагающий документ, регламентирующий всё, что касается внешнего вида города, содержания и благоустройства его территорий, содержания зданий и сооружений, земельных участков. Именно поэтому администрация г. Твери инициировала его максимально широкое общественное обсуждение.

Предполагается, что в рамках Правил физическим и юридическим лицам предъявляются понятные и необременительные требования по внешнему виду принадлежащих им объектов, а муниципалитет получает возможность контролировать соблюдение установленных правил.

### Список литературы

1. Решение Тверской городской Думы от 23.06.2005 № 68 (ред. от 19.08.2015) «О принятии Устава города Твери» (Зарегистрировано в Законодательном Собрании Тверской области 03.08.2005 № 108-н-У) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
2. Постановление администрации города Твери от 30.10.2014 № 1386 (ред. от 28.10.2016) «Об утверждении муниципальной программы города Твери “Благоустройство города Твери” на 2015–2020 годы» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
3. Решение Тверской городской Думы от 16.10.2014 № 368 (ред. от 24.10.2016) «Об утверждении Правил благоустройства города Твери» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
4. Мартыненко С.В. Проблемы благоустройства муниципальных образований // Бюджет. 2011. № 2 С. 25-27.
5. Чекалин В.С. Экономика городского хозяйства : учебник. СПб.: СПбГИЭУ. 2010. 242 с.

## **THE PROBLEMS OF MUNICIPAL TERRITORIES IMPROVEMENT**

**T.G. Pletneva<sup>1</sup>, M. I. Vishnyakova<sup>2</sup>**

<sup>1,2</sup>Tver State University, Tver

The authors research the main problems in the sphere of municipal territory improvement. The article highlights land improvement as an important field of municipality activities. The researchers identify the activities that should be carried out in sphere of municipal territory improvement and consider what is already being implemented by local governments on the territory of Tver city.

**Keywords:** *landscaping, municipal programs, municipal services.*

### *Об авторах:*

ПЛЕТНЁВА Татьяна Георгиевна – доцент кафедры государственного управления, Института экономики и управления, Тверской государственной университет, e-mail: [pletneva48@yandex.ru](mailto:pletneva48@yandex.ru).

ВИШНЯКОВА Марина Ивановна – старший преподаватель кафедры государственного управления, Института экономики и управления, Тверской государственной университет, e-mail: [morskaya1965@mail.ru](mailto:morskaya1965@mail.ru)

### *About the authors:*

PLETNIJOVA Tat'jana Georgievna – associate Professor of public administration, Institute of Economics and management, Tver state University, e-mail: [pletneva48@yandex.ru](mailto:pletneva48@yandex.ru).

VISHNJAKOVA Marina Ivanovna – senior lecturer of the Department of public administration, Institute of Economics and management, Tver state University, e-mail: [morskaya1965@mail.ru](mailto:morskaya1965@mail.ru).

## **References**

1. Reshenie Tverskoj gorodskoj Dumy ot 23.06.2005 № 68 «O prinjatii Ustava g. Tveri»
2. Municipal'naja Programma g. Tveri. Blagoustrojstvo goroda Tveri na 2014-2019 gody.
3. Reshenie Tverskoj gorodskoj Dumy ot 16.10.2014 N 368 "Ob utverzhenii Pravil blagoustrojstva goroda Tveri".
4. Martynenko S.V. Problemy blagoustrojstva municipal'nyh obrazovanij [Tekst]: // Zhurnal «Bjudzhet». 2011. №2 ot 15.03.2011 g. S. 25-27.
5. Chekalin V.S. Jekonomika gorodskogo hozjajstva : uchebnik SPb.: SPbGIIeU. 2010. 242 s.