

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| 1. Einleitung | 9 |
| 2. Untersuchungsrahmen und Raster | 17 |
| 2.1 Die Rolle der Opposition im parlamentarischen Prozess | 17 |
| 2.1.1 Der Oppositionsbegriff und seine Geschichte | 18 |
| 2.1.2 Opposition im Bundestag als Gegenstand politikwissenschaftlicher Forschung | 21 |
| 2.1.2.1 Theoretische Konzepte und Hypothesen zum Verhältnis von Regierungsmehrheit und Opposition | 22 |
| 2.1.2.2 Stand der empirischen Forschung..... | 27 |
| 2.1.3 Opposition in den Landesparlamenten..... | 34 |
| 2.1.3.1 Besondere rechtliche und formale Bedingungen oppositioneller Arbeit in den Ländern | 34 |
| 2.1.3.2 Stand der empirischen Forschung..... | 36 |
| 2.1.4 Neuere Thesen zur parlamentarischen Opposition | 44 |
| 2.1.4.1 Opposition in Abhängigkeit von institutionellen Gegebenheiten | 44 |
| 2.1.4.2 Parteiübergreifende Kooperation unabhängig von institutionellen Parametern | 45 |
| 2.1.4.3 Der Trend zur Kooperation als bestimmendes Merkmal der Interaktion von Opposition und parlamentarischer Mehrheit | 48 |
| 2.2 Grundlagen parlamentarischer Opposition in Bayern | 51 |
| 2.2.1 Besonderheiten parteipolitischer Arbeit im Freistaat..... | 52 |
| 2.2.1.1 Organisation und Repräsentation der Parteien auf Landesebene | 55 |
| 2.2.1.2 Erfolge der Parteien im innerbayerischen Wettbewerb..... | 60 |
| 2.2.1.3 Unterschiede im politischen und parlamentarischen Selbstverständnis der Abgeordneten..... | 63 |
| 2.2.2 Rechtliche und institutionelle Bedingungen für die Arbeit der Landtagsopposition..... | 66 |
| 2.2.2.1 Das Gesetzgebungsverfahren im Bayerischen Landtag | 67 |
| 2.2.2.2 Spezifische Kontrollrechte und Mitwirkungsmöglichkeiten der Oppositionsfraktion..... | 69 |
| 2.2.2.3 Indirekte Möglichkeiten der Mitwirkung und Kontrolle..... | 73 |

| | |
|---|------------|
| 2.2.3 Rahmenbedingungen parlamentarischen Handelns in der 13. Legislaturperiode | 76 |
| 2.2.3.1 Inhaltliche Vorgaben durch die Programme zur Landtagswahl 1994 | 78 |
| 2.2.3.2 Innere Struktur und Außenrepräsentation der Landtagsfraktionen | 81 |
| 2.2.3.3 Soziodemographische Merkmale der Abgeordneten..... | 88 |
| 2.3 Zusammenfassung und Hypothesenbildung..... | 107 |
| 2.3.1 Die Kooperationshypothese auf dem Prüfstand..... | 107 |
| 2.3.2 Parteipolitische Unterschiede oppositioneller Arbeit | 111 |
| 3. Die Arbeit der Opposition in der 13. Wahlperiode..... | 115 |
| 3.1 Methodischer Zugang, Untersuchungszeitraum und Auswahl des empirischen Materials | 115 |
| 3.1.1 Quantitative Analyse der Oppositionstätigkeit in Ausschüssen und Plenum | 117 |
| 3.1.2 Typisierung von Ebenen und Strategien oppositioneller Einflussnahme anhand von Experteninterviews..... | 119 |
| 3.1.3 Prozessuale Analyse ausgewählter Gesetzgebungsverfahren | 121 |
| 3.1.3.1 Kriterien der Auswahl | 122 |
| 3.1.3.2 Die ausgewählten Verfahren | 123 |
| 3.1.3.3 Quellenbasis der qualitativen Analysen | 124 |
| 3.2 Der quantitative Anteil der Opposition an der Arbeit in den Ausschüssen und im Plenum | 129 |
| 3.2.1 Die Ausschussarbeit im Bayerischen Landtag..... | 129 |
| 3.2.1.1 Der Stellenwert der Ausschussarbeit für die Entscheidungsfindung der Parlamentarier | 130 |
| 3.2.1.2 Quantitativer Vergleich der Initiativtätigkeit | 132 |
| 3.2.2 Der Auftritt der Parteien im Plenum | 142 |
| 3.3 Oppositionspolitik in der Bewertung der Abgeordneten | 145 |
| 3.3.1 Rahmenbedingungen der politischen Arbeit der Fraktionen | 146 |
| 3.3.1.1 Bündnis 90/Die Grünen | 147 |
| 3.3.1.2 Die Sozialdemokraten | 150 |
| 3.3.1.3 CSU-Fraktion und Bayerische Staatsregierung..... | 154 |
| 3.3.1.4 Regeln parteipolitischer Interaktion und Kooperation | 160 |
| 3.3.2 Der Stellenwert der Gesetzgebung für die parlamentarische Arbeit | 167 |

| | |
|---|------------|
| 3.3.2.1 Die Bedeutung der Gesetzgebung für die Mehrheitsfraktion | 168 |
| 3.3.2.2 Die Bedeutung der Gesetzgebung für die Abgeordneten der Opposition | 170 |
| 3.3.2.3 Fraktionsübergreifende Initiativen | 176 |
| 3.3.2.4 Zentrale Motive parlamentarischer Initiativtätigkeit..... | 179 |
| 3.3.3 Der Stellenwert von Öffentlichkeit für die parlamentarische Arbeit | 181 |
| 3.3.3.1 Medien und Pressearbeit..... | 181 |
| 3.3.3.2 Die Rolle der Interessenverbände..... | 185 |
| 3.3.3.3 Einflussnahme durch Petitionen | 191 |
| 3.3.4 Ebenen und Strategien oppositioneller Einflussnahme..... | 193 |
| 3.3.4.1 Kooperation und „stille Einflussnahme“ auf der sachpolitischen Ebene..... | 193 |
| 3.3.4.2 Öffentlichkeitswirksame Konfrontation auf der machtpolitischen Ebene | 195 |
| 3.3.4.3 Die Reaktion der Regierungsmehrheit auf Einflussversuche der Opposition | 197 |
| 3.4 Einflussnahme der Opposition auf die Gesetzgebung: | |
| Fallstudien zu ausgewählten Gesetzesinitiativen | 201 |
| 3.4.1 Änderungsgesetzgebung infolge von Vorgaben auf EU- oder Bundesebene | 203 |
| 3.4.1.1 Gesetz zur Änderung des Gemeinde- und Landkreiswahlgesetzes | 203 |
| 3.4.1.2 Gesetz zur Änderung des Gesetzes über den Abbau der Fehlsubventionierung im Wohnungswesen in Bayern | 217 |
| 3.4.1.3 Gesetz zur Änderung des Bayerischen Naturschutz gesetzes und des Bayerischen Wassergesetzes..... | 227 |
| 3.4.2 Änderungsgesetzgebung aus eigenem Antrieb der Landesparlamentarier | 244 |
| 3.4.2.1 Gesetz zur Änderung des Bayerischen Immissionsschutzgesetzes | 244 |
| 3.4.2.2 Gesetz zur Änderung des Bayerischen Jagdgesetzes | 255 |
| 3.4.2.3 Gesetz zur Änderung der Gemeindeordnung | 268 |
| 3.4.3 Konzeption und Verabschiedung neuer Landesgesetze nach entsprechender Vorgabe auf EU- oder Bundesebene | 274 |
| 3.4.3.1 Bayerisches Gesetz zur Gleichstellung von Frauen und Männern | 274 |
| 3.4.3.2 Gesetz zur verbilligten Veräußerung landeseigener Grundstücke für Zwecke des Gemeinwohls | 299 |

| | |
|---|------------|
| 3.4.3.3 Gesetz zur Kennzeichnung gentechnisch nicht veränderter Lebensmittel aus Bayern | 304 |
| 3.4.4 Bewertung der Verfahren entsprechend der Ebenen und Strategien oppositioneller Einflussnahme | 322 |
| 3.4.4.1 Die Chancen der Oppositionsinitiativen im Gesetzgebungsprozess | 330 |
| 3.4.4.2 Parteipolitisch unterschiedliche Strategien und Ebenen oppositioneller Einflussnahme..... | 331 |
| 4. Die Opposition zwischen Konfrontation und Kooperation..... | 337 |
| 4.1 Parameter oppositioneller Einflussnahme im Bayerischen Landtag. | 337 |
| 4.1.1 Orte und Instrumente oppositioneller Einflussnahme..... | 338 |
| 4.1.2 Oppositionelle Strategien zur Durchsetzung politischer Interessen | 340 |
| 4.1.3 Bedingungsfaktoren des oppositionellen Erfolgs | 341 |
| 4.2 Parteipolitische Unterschiede in der Arbeit der Opposition..... | 344 |
| 4.2.1 Strategische Präferenzen der Oppositionsfraktionen | 344 |
| 4.2.2 Erklärungsansätze für die parteipolitischen Unterschiede | 346 |
| 5. Abschließende Überlegungen..... | 351 |
| | |
| Quellen- und Literaturverzeichnis | 355 |
| | |
| Interviewleitfaden..... | 373 |
| | |
| Verzeichnis der Abkürzungen..... | 377 |