

**VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA**

**KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY**

Financování výstavby kanalizace a čistírny odpadních vod v obci

Financing of the Construction of Sewerage and Sewage Treatment Plant in the Municipality

Student: Hana Moravcová

Vedoucí diplomové práce: Ing.Bc. Bečica Jiří, Ph.D.

Ostrava 2011

**Prohlášení:**

Místopřísežně prohlašuji, že jsem diplomovou práci vypracovala samostatně. Veškeré informační zdroje a literární prameny, které jsem v práci využila, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

V Ostravě dne 29. 4. 2011

.....  
Hana Moravcová

# OBSAH

<b>1</b>	<b>ÚVOD</b> .....	<b>6</b>
<b>2</b>	<b>PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ OBCÍ</b> .....	<b>8</b>
2.1	Základní územní samosprávné celky .....	8
2.2	Druhy obcí.....	9
2.3	Působnost obcí.....	9
2.4	Orgány obce .....	12
2.4.1	Zastupitelstvo obce.....	12
2.4.2	Rada obce .....	14
2.4.3	Starosta .....	14
2.4.4	Obecní úřad .....	15
2.4.5	Výbory a komise .....	15
2.5	Rozpočtové hospodaření obcí .....	16
2.5.1	Územní rozpočet .....	16
2.5.2	Funkce územního rozpočtu .....	17
2.5.3	Rozpočtová skladba.....	18
2.5.4	Rozpočtový proces .....	20
2.5.5	Příjmy územního rozpočtu .....	21
2.5.6	Výdaje územního rozpočtu.....	25
<b>3</b>	<b>ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE</b> .....	<b>28</b>
3.1	Obec Kobernice.....	28
3.1.1	Školství, péče o děti, mládež a seniory .....	29
3.1.2	Kultura a tradice v obci .....	30
3.1.3	Samospráva obce.....	30
3.2	Analýza hospodaření obce.....	32
3.3	Analýza příjmů rozpočtu obce .....	35
3.3.1	Daňové příjmy.....	36
3.3.2	Nedaňové příjmy .....	38
3.3.3	Kapitálové příjmy.....	38
3.3.4	Přijaté dotace .....	39
3.4	Analýza výdajů rozpočtu obce .....	40

3.4.1	Běžné výdaje .....	42
3.4.2	Kapitálové výdaje.....	43
3.5	Rozpočtový výhled obce .....	44
3.6	Ukazatel dluhové služby .....	45
3.6.1	Monitoring hospodaření obcí .....	47
<b>4</b>	<b>NÁVRH FINANCOVÁNÍ VÝSTAVBY KANALIZACE A ČISTÍRNY ODPADNÍCH VOD V OBCI .....</b>	<b>48</b>
4.1	Instituce na úseku vodního hospodářství .....	48
4.2	Základní právní předpisy na úseku vodního hospodářství .....	49
4.3	Současný stav odkanalizování a čištění odpadních vod.....	51
4.4	Budoucí stav kanalizace a ČOV dle projektové dokumentace.....	53
4.4.1	Časový harmonogram projektu a předpokládané náklady projektu.....	54
4.5	Dotiční programy vhodné k financování kanalizace a ČOV .....	56
4.5.1	Dotace Moravskoslezského kraje.....	56
4.5.2	Dotace Ministerstva zemědělství ČR .....	57
4.5.3	Dotace ze Státního fondu životního prostředí ČR.....	58
4.6	Možnosti financování projektu.....	59
4.6.1	Financování projektu z vlastních zdrojů obce.....	60
4.6.2	Financování projektu z cizích zdrojů .....	60
4.6.3	Financování projektu kombinací vlastních a cizích zdrojů .....	62
<b>5</b>	<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>64</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY</b>	
	<b>SEZNAM ZKRATEK</b>	
	<b>PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ DIPLOMOVÉ PRÁCE</b>	
	<b>PŘÍLOHY</b>	

# 1 ÚVOD

Veřejná správa je chápána především jako služba občanům a veřejnosti. Základním úkolem veřejné správy je tedy zajišťování veřejných služeb na ústřední i místní úrovni. V dnešní demokratické společnosti je celý systém veřejné správy rozdělen na dvě základní kategorie, státní správu a samosprávu. Obce představují základní jednotku státní správy i samosprávy. Jsou ekonomickými subjekty, mají vlastní majetek a rozpočet, se kterým hospodaří, mají právo rozhodovat o svých záležitostech samostatně, pomocí vlastních orgánů, které si demokraticky volí občané obce. Vizitkou obce a také dokladem toho, že se její představitelé snaží rozšířit škálu poskytovaných služeb, zlepšit jejich dostupnost a kvalitu či jinak zpříjemnit život občanům obce jsou investiční projekty.

Tématem diplomové práce je financování výstavby kanalizace a nové čistírny odpadních vod v obci. Toto téma bylo zvoleno z důvodu zájmu o možnosti zabezpečování veřejných služeb obcemi. Téma je zaměřeno na oblast vodního hospodářství, kdy vstupem České republiky do Evropské unie v roce 2004, vznikla obcím nad 2000 ekvivalentních obyvatel povinnost zajistit kvalitnější čištění odpadních vod, tím zvyšovat kvalitu této poskytované služby a směřovat k udržitelnému rozvoji celého svého území.

Téma práce lze zařadit do oblasti lokální veřejné politiky, která tvoří základní úroveň realizace veřejné politiky. Cílem lokální veřejné politiky je vytvoření kvality života na úrovni obcí, zabezpečení jejich bezporuchového fungování a cílevědomá příprava podmínek pro jejich budoucí rozvoj.

**Hlavním cílem** diplomové práce je navrhnout možné varianty financování výstavby kanalizace a nové čistírny odpadních vod v obci. Z možných návrhů pak následně vybrat ten nejpříjemnější způsob financování celého projektu s ohledem na ekonomické možnosti obce. **Dílčím cílem** diplomové práce je přiblížit a zhodnotit hospodaření obce Kobeřice v letech 2006 až 2010.

**Hypotézou** diplomové práce je, že lze najít vhodné prostředky k realizaci tak finančně náročného projektu, jako je výstavba nové čistírny odpadních vod a rozšíření kanalizace v obci Kobeřice.

Celá diplomová práce je rozdělena do tří částí. První část je teoretická, charakterizuje základní územní samosprávné celky, jejich působnost a orgány. V rámci první, teoretické části jsou také vysvětleny obecné pojmy (územní rozpočet, rozpočtové zásady, rozpočtový proces, funkce územního rozpočtu, rozpočtová skladba apod.), které se týkají pravidel a zásad rozpočtového hospodaření obcí. Ve druhé a zároveň praktické části práce je představena obec Kobeřice z hlediska vybavenosti, školství, kultury a rozsahu samosprávy. Součástí této kapitoly je také analýza hospodaření obce Kobeřice v letech 2006 až 2010 s podrobným rozbohem jednotlivých tříd příjmů a výdajů obecního rozpočtu. V závěru druhé části práce je také zobrazen rozpočtový výhled obce Kobeřice a ukazatel dluhové služby. Třetí část diplomové práce je také praktická, nejprve popisuje instituce a legislativu působící na úseku vodního hospodářství v ČR. Dále je charakterizován současný a budoucí stav odkanalizování a čištění odpadních vod v obci Kobeřice, časový harmonogram projektu a plánované náklady na realizaci projektu. V závěru práce jsou pak navrženy možné varianty financování investiční akce a z možných návrhů je následně vybrán ten nejpříjemnější způsob financování celého projektu.

V diplomové práci je použita metoda analýzy rozpočtů obce Kobeřice v letech 2006 až 2010 a metoda komparace v časových řadách. V práci je také využita metoda dedukce a metoda syntézy, na základě kterých jsou v závěru práce vytvořeny konkrétní podoby variant, jak rozšíření kanalizace a vybudování nové čistírny odpadních vod v obci financovat.

V práci byla k získávání informací použita odborná literatura a legislativa z oblasti veřejných financí a hospodaření obcí, která byla využita zejména v rámci teoretické části práce. V praktické části práce byly využity zejména interní zdroje poskytnuté obecním úřadem v Kobeřicích (závěrečné zprávy o hospodaření obce, rozpočtový výhled obce), projektová dokumentace na rozšíření kanalizace a výstavbu nové čistírny odpadních vod a také internetové zdroje, které byly čerpány hlavně pro zjištění aktuálních informací týkající se legislativy a dotačních programů v oblasti vodního hospodářství.

## 2 PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ OBCÍ

Důležitým nástrojem pro financování potřeb v lokálním a regionálním veřejném sektoru jsou rozpočty jednotlivých článků územní samosprávy. Tyto územní rozpočty, popř. další mimorozpočtové účelové fondy slouží nejen k zabezpečování různých druhů veřejných statků a pro financování potřeb ve veřejném sektoru, ale i pro ovlivňování dlouhodobého sociálně ekonomického rozvoje a to jak na municipální úrovni, tak na regionální úrovni.<sup>1</sup>

Územní rozpočty, resp. rozpočty obcí a krajů tedy tvoří nedílnou součást rozpočtové soustavy ve všech vyspělých zemích. Sestavování územního rozpočtu a hospodaření podle něho v průběhu rozpočtového období je pro jednotlivé články územní samosprávy ze zákona povinné.

### 2.1 Základní územní samosprávné celky

Obec tvoří základní celek územní samosprávy a ten je vždy součástí vyššího územního samosprávného celku. Je specifikována zákonem 128/2000 Sb., o obcích (dále jen zákon o obcích), jako samosprávné společenství občanů na hranici vymezeném území. Je také veřejnoprávní korporací, právnická osoba veřejného práva, při realizaci svých pravomocí má povahu veřejného úřadu. Obec také vlastní majetek a hospodaří podle územního rozpočtu, jak už bylo zmíněno výše. Při plnění svých úkolů chrání veřejný zájem, pečuje o potřeby svých občanů a o všestranný rozvoj svého území.<sup>2</sup>

Charakteristickými **znaky obce jsou:**

- **vlastní území** (územní základ obce),
- **obyvatelstvo obce** (personální základ obce),
- **soustava orgánů**, jimiž jedná a uskutečňuje svou vůli,
- **právní subjektivita** (vystupování v právních vztazích svým jménem) **a právotvorba**, tzv. vydávání právních předpisů (právní základ obce)
- **vlastní majetek a hospodaření** podle vlastního rozpočtu (ekonomický základ obce).<sup>3</sup>

Obcemi jsou ty historicky vzniklé obce, které měly statut obce ke dni 12. 11. 2000, tedy ke dni účinnosti zákona 128/2000 Sb., o obcích a dále pak obce nově zřízené podle

---

<sup>1</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Managemnet Press 2004. Str. 196.

<sup>2</sup> §1 a 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích.

<sup>3</sup> KOUDELKA, Z. *Samospráva*. Praha: Linde. 2007. Str. 94.

tohoto zákona. Vytvořit nebo zrušit obec lze jen zákonem. V současné době je zákonnou podmínkou pro vznik obce vlastní katastrální území a nejméně 1000 obyvatel. Existují však i nadále obce, které mají méně než 100 obyvatel.<sup>4</sup>

Personálním základem obce jsou její občané, tj. fyzické osoby, které jsou státními občany České republiky a jsou hlášeny k trvalému pobytu v obci. Občan obce, který dosáhl věku 18 let, má právo volit a být volen do zastupitelstva obce, hlasovat v místním referendu za podmínek stanovených zvláštním zákonem, aktivně se účastnit zasedání zastupitelstva obce a vyjadřovat svá stanoviska k projednávaným záležitostem, nahlížet do rozpočtu obce a do závěrečného účtu obce za uplynulý kalendářní rok, do usnesení a zápisů z jednání zastupitelstva obce, do usnesení rady obce, výborů a komisí apod.<sup>5</sup>

## 2.2 Druhy obcí

K 1. 1. 2007 bylo evidováno na území České republiky 6 249 obcí a pět vojenských újezdů (Boletice, Brdy, Březina, Hradiště a Libava). V současné době rozlišujeme tyto základní druhy obcí:

- **obce**, které nejsou městy,
- **města**, která mají alespoň 3000 obyvatel, pokud tak stanoví předseda poslanecké sněmovny po vyjádření vlády,
- **obce s pověřenými obecními úřady a obce s rozšířenou působností**, které podle zákona zabezpečují ve svém správním obvodu výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti náležející ostatním obcím,
- **statutární města**, která mohou území města rozčlenit na městské obvody nebo městské části s vlastními samosprávnými orgány. Statutární města mají zároveň postavení pověřených obecních úřadů,
- **hlavní město Praha** členěné na městské části, pro které platí i samostatný zákon.<sup>6</sup>

## 2.3 Působnost obcí

Působnost obecně vyjadřuje okruh záležitostí, v nichž je nějakému orgánu veřejné správy platným právním řádem umožněno autoritativně rozhodovat, tedy vytvářet

---

<sup>4</sup> V r. 2005 měly dvě nejmenší obce jen 21 obyvatel – Kuřimany (okres Strakonice) a Vlkov (okres České Budějovice).

<sup>5</sup> § 16 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích.

<sup>6</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Managemnet Press 2004. Str. 80.



a prosazovat svou vůli. Podle platné právní úpravy můžeme odvodit, že u obcí rozlišujeme působnost dvojího druhu a to působnost samostatnou a působnost přenesenou.

**Samostatná působnost**, tzv. zajištění vlastní samosprávy (plnění samosprávních funkcí) je na úrovni obcí rozhodující. Rozsah samosprávy je pro všechny obce stejný, z hlediska samostatné působnosti jsou si všechny obce rovny. Při výkonu této působnosti jednájí obce svým vlastním jménem a na vlastní účet, nepodléhají žádnému nadřízenému státnímu orgánu. V rámci samostatné působnosti se obec řídí jen platným právním řádem, není tedy vázána interními akty (usnesení, směrnice, metodické pokyny, instrukce). Tyto akty mají pro obce pouze doporučující charakter.

Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny státu, krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce. Samostatná působnost obce je v zákoně uvedena jako péče v územním obvodu obce v souladu s místními předpoklady a zvyklostmi, dále jako péče o komplexní územní rozvoj, zejména o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeby ochrany a rozvoje zdravých životních podmínek, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku. Zákon dále uvádí, že je-li určitá věc svěřena do působnosti územní samosprávy a není výslovně svěřena do samosprávy kraje, pak platí, že jde o působnost obce.<sup>7</sup>

Do samostatné působnosti podle zákona o obcích patří:

- hospodaření obce, nabývání a zatěžování majetku obce, poskytování a přijímání půjček. Podle zásady dobrého hospodáře musí obec chránit svůj majetek, hospodařit účelně a vést evidenci svého majetku,<sup>8</sup>
- program územního rozvoje obce,
- vydání komunálních dluhopisů. Právní úprava je zakotvena v zákoně o dluhopisech.<sup>9</sup> V tomto zákoně je mimo jiné uvedeno, že k vydání komunálních dluhopisů je nutný souhlas Ministerstva financí, které chce tímto zabránit přílišnému zadlužení územních samospráv,
- rozpočet obce a závěrečný účet obce. Sestavení, popis, obsah rozpočtu, rozpočtový proces a rozpočtový výhled podrobně popisuje podkapitola č. 2.5,
- vydávání obecně závazných vyhlášek obce,

<sup>7</sup> KOUDELKA, Z. *Samospráva*. Praha: Linde. 2007. Str. 124.

<sup>8</sup> Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

<sup>9</sup> § 27 zákona č. 190/2004 Sb., o dluhopisech.

- vyhlášení místního referenda. Právní úprava je zakotvena v zákoně o místním referendu,<sup>10</sup>
- návrh změn katastrálního území uvnitř obce, změny hranic obce a slučování obcí,
- volba a zřizování orgánů obce,
- spolupráce s jinými obcemi,
- ukládání pokut za správní delikty,
- zřizování částí obce, stanovení názvů částí obce, ulic a dalších veřejných prostranství,
- udělování čestného občanství,
- úkoly v oblasti školství, zdravotnictví, sociální péče a kultury, ochrany veřejného zdraví<sup>11</sup> apod.

**Přenesená působnost**, neboli výkon státní správy (plnění přenesené funkce) představuje okruh záležitostí a činností, které vykonávají orgány obce jménem státu, nikoli jménem svým. Při výkonu přenesené působnosti jsou obce podřízeny nadřízenému státnímu orgánu a musí plně respektovat právní řád, usnesení vlády a směrnice ministerstev, s výjimkou vydávání nařízení obce a při rozhodování o právech, právem chráněných zájmech a povinnostech osob, kdy se řídí jen právním řádem. Přenesenou působnost obcí vykonávají pro stát výhradně obecní úřady a tzv. zvláštní orgány obce v rozsahu vymezeném zákonem o obcích. Radě obce přísluší nepatrná část přenesené působnosti, a to vydávání nařízení obce.

Do přenesené působnosti obce patří zejména vyplácení sociálních dávek, vydání živnostenských oprávnění, cestovních pasů, občanských průkazů, řidičských průkazů, rodných listů, stavebních povolení apod.

Pro výkon přenesené působnosti lze v současné době rozlišit **podle míry přenesení státní správy** následující kategorie obcí:

- přenesená působnost vykonávaná všemi obcemi (1. stupeň přenesené působnosti),
- obce s matričním úřadem,
- obce se stavebním úřadem,
- obce s pověřeným obecním úřadem (2. stupeň přenesené působnosti),
- obce s rozšířenou působností (3. stupeň přenesené působnosti).<sup>12</sup>

<sup>10</sup> Zákon č. 22/2004 Sb., o místním referendu.

<sup>11</sup> Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví.

<sup>12</sup> KOUDELKA, Z. *Samospráva*. Praha: Linde. 2007. Str. 149.

## 2.4 Orgány obce

Obec je spravována orgány, které vykonávají svoji funkci v samostatné nebo přenesené působnosti. Orgány obce jsou zastupitelstvo obce (ZO), rada obce (RO), obecní úřad a zvláštní orgány obce – výbory zastupitelstva obce (dále jen výbory) a komise rady obce (dále jen komise). Tyto orgány dále můžeme rozdělit z hlediska jejich složení, demokratické legitimacy a právního základu. Jejich rozdělení ukazuje tabulka č. 2.1.

**Tab. 2.1: Rozdělení orgánů obcí**

Jejich složení	Demokratické legitimacy	Právního základu
<b>Kolegiální</b> (složené s více osob) ZO, RO, výbory, komise	<b>Přímo volené občany</b> ZO	<b>Prvotně ústavně zakotvené</b> ZO
<b>Individuální</b> (tvořené jedincem) starosta	<b>Volené zastupitelstvem</b> RO, starosta, výbory	<b>Prvotně zákonně zakotvené</b> ostatní orgány v obci, včetně zastupitelstva městské části
	<b>Ustanovené jinak</b> komise, zvláštní orgány obce	

Zdroj: Vlastní zpracování dle KOUDELKA, Z. *Samospráva*. Praha. 1. vydání: Linde. 2007. Str. 169.

### 2.4.1 Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo obce (ZO) je jediným orgánem obce, který je ústavně zakotven. To znamená, že Ústava stanoví jeho název, název jeho členů i délku funkčního období, jeho právotvorbu. Má přímou demokratickou legitimitu danou volbami občanů. V oblasti samostatné působnosti tak může být zastupitelstvo obce vnímáno jako orgán, který je nadřazen všem ostatním orgánům obce.<sup>13</sup>

Zastupitelstvo obce je tedy jak už bylo výše zmíněno nejvyšším samosprávným orgánem obce a voleným orgánem obce, může tedy rozhodovat ve všech samosprávných záležitostech. Pro určité rozhodnutí, nebo usnesení musí být nadpoloviční většina všech členů ZO. Jednání ZO jsou podle zákona veřejná. Členové obecního zastupitelstva jsou voleni na dobu čtyřletého volebního období. Zvolení členové ZO pak volí ze svých členů členy rady obce.

Rozhodující pro stanovení počtu členů ZO je počet obyvatel obce a velikost územního obvodu obce. Zastupitelstvo obce může mít nejméně 5 a nejvíce 55 členů. Počet členů

<sup>13</sup> KOUDELKA, Z. *Samospráva*. Praha: Linde. 2007. Str.169.

zastupitelstva v obci, městě, městské části, nebo městském obvodu v závislosti na počtu obyvatel ukazuje tabulka č. 2.2.

**Tab. 2.2: Počet členů obecního zastupitelstva v závislosti na počtu obyvatel**

Počet obyvatel	Počet členů ZO
do 500	5 – 15
501 – 3000	7 – 15
3001 – 10 000	11 – 25
10 001 – 50 000	15 – 35
50 001 – 150 000	25 – 45
nad 150 000	35 – 55

Zdroj: Převzato ze zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

Činnost ZO zásadně ovlivňuje hospodaření obce. V rámci samostatné působnosti rozhoduje a schvaluje zejména:

- program územního rozvoje obce,
- rozpočet obce a závěrečný účet obce,<sup>14</sup>
- smlouvy o poskytnutí dotace,
- zakládá, zřizuje a ruší organizační složky, příspěvkové organizace a obecně prospěšné společnosti<sup>15</sup>, schvaluje jejich zřizovací listiny.
- smlouvy o přijetí nebo převzetí úvěru nebo půjčky, převzetí dluhu,
- vstup obce nebo vystoupení obce ze svazku obcí,
- vydává obecně závazné vyhlášky obce,
- navrhuje změny katastrálního území uvnitř obce, schvaluje dohody o změně hranic obce a o slučování obcí,
- vykonává další činnosti zakotvené v zákoně o obcích.

Zastupitelstvo obce má tedy poměrně velké rozhodovací pravomoci, ale i odpovědnost, jelikož rozhoduje o veřejných záležitostech, o hospodaření s majetkem a s rozpočtovými finančními prostředky. ZO může také v mezích zákona přenést některé pravomoci na radu obce.

V rámci přenesené působnosti zastupitelstvo obce vydává nařízení obce v těch obcích, kde se nezřizuje rada obce.<sup>16</sup>

<sup>14</sup> § 11 a 17 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

<sup>15</sup> Zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech.

<sup>16</sup> KOUDELKA, Z. *Samospráva*. Praha: Linde. 2007. Str.186.

## 2.4.2 Rada obce

Rada obce (RO) je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti obce a za její výkon odpovídá zastupitelstvu obce. V oblasti přenesené působnosti přísluší radě obce rozhodovat, jen stanoví-li tak zákon.<sup>17</sup>

Obecní rada se skládá ze starosty, jeho zástupce (místostarosty) či zástupců dalších radních, kteří jsou voleni z členů zastupitelstva obce. Počet členů RO musí být vždy lichý, přičemž nejméně má 5 a nejvýše 11 členů. Tento počet nesmí být vyšší, než činí jedna třetina členů obecního zastupitelstva. Jestliže má obecní zastupitelstvo méně než 15 členů, v praxi tedy může jít o obec do 10 000 obyvatel, pak se obecní rada nevolí a úkoly, které by jinak plnila, zabezpečuje starosta. Jednání obecní rady jsou na rozdíl od zastupitelstva obce neveřejná.

Rada obce se schází podle potřeby a jsou ji vyhrazeny následující pravomoci:

- zabezpečuje hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádí rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce,
- připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečuje plnění jeho usnesení,
- stanovuje rozdělení pravomocí v obecním úřadu,
- zřizuje výkonné orgány obecního úřadu, zřizuje a zrušuje komise a oddělení obecního úřadu,
- na návrh tajemníka jmenuje a odvolává vedoucí odborů obecního úřadu v souladu se zákonem,<sup>18</sup>
- ukládá pokuty v samostatné působnosti, pokud tuto působnost zcela nebo zčásti nesvěří příslušnému odboru obecního úřadu,
- vydává nařízení obce,
- vykonává jiné činnosti zakotvené v zákoně o obcích.

## 2.4.3 Starosta

Starosta je představitelem obce, zastupuje obec navenek, musí být občanem obce. Jestliže není v obci zřízena funkce tajemníka, řídí a kontroluje všechny zaměstnance obecního úřadu a plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele. Funkce tajemníka obecního úřadu se zřizuje vždy v obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností,

---

<sup>17</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>18</sup> Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků.

ostatní obce si mohou zřídit funkci tajemníka dobrovolně. Starosta je volen zastupitelstvem obce, kterému je zároveň odpovědný. Ve své funkci setrvává až do zvolení nového starosty.

Starosta obce svolává ZO, připravuje, svolává a řídí schůze RO, jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu se souhlasem ředitele krajského úřadu a odpovídá za objednání a provedení auditu hospodaření obce.

Starostu v době jeho nepřítomnosti zastupuje místostarosta. Zastupitelstvo obce může zvolit i více místostarostů a svěřit jim zabezpečování konkrétních úkolů v rámci samostatné působnosti. Starosta, místostarostové a tajemník společně vytváří obecní úřad.

#### **2.4.4 Obecní úřad**

Obecní úřad tvoří starosta, který se nachází v jeho čele, místostarosta, jmenovaný tajemník (je-li tato funkce zřízena) a zaměstnanci obecního úřadu, tzv. úředníci.

Obecní úřad vykonává administrativně organizační činnost v oblasti samostatné i přenesené působnosti. V rámci samostatné působnosti plní úkoly zastupitelstva obce a rady obce a pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. V oblasti přenesené působnosti vykonává státní správu s výjimkou činností, které patří do působnosti ZO, RO, zvláštního orgánu obce, nebo příslušné komise. Větší rozsah přenesené působnosti zabezpečuje pověřený obecní úřad a obecní úřad s rozšířenou působností.<sup>19</sup>

Obecní úřad se může dále členit na odbory a oddělení. Toto členění závisí na velikosti obce a rozsahu přenesené nebo samostatné působnosti. U větších obcí bývá jedním z odborů ekonomický odbor, který řídí problematiku hospodaření obce.

Ve městech plní funkci obecního úřadu městský úřad, ve statutárních městech magistrát, úřady městských obvodů a úřady městských částí.

#### **2.4.5 Výbory a komise**

**Výbory** jsou iniciativní a kontrolní orgány zastupitelstva obce, které je zřizuje. Předsedou výboru je vždy člen ZO. Svá stanoviska a návrhy předkládají výbory ZO. Počet výborů závisí na rozhodnutí ZO, vždy však musí být podle zákona zřízen finanční a kontrolní výbor. V obcích, kde žije alespoň 10 % obyvatel jiné národnosti než české se zřizuje výbor pro národnostní menšiny. Obce mohou dále zřizovat osadní výbory v částech obcí.

---

<sup>19</sup> HORZINKOVÁ, E; NOVOTNÝ, V. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. Plzeň: Aleš Čeněk, s.r.o., 2008. Str. 152 – 153.

Finanční a kontrolní výbory musí být nejméně tříčlenné a jejich členy nemůže být starosta, místostarosta, tajemník a osoby zabezpečující účetní a rozpočtové práce na obecním úřadě. Počet členů výboru musí být vždy lichý, schází se podle potřeby a plní úkoly stanovené zastupitelstvem obce.

**Komise** jsou iniciativní a poradní orgány rady obce, která je zřizuje. Svá stanoviska, návrhy a náměty v rámci samostatné působnosti předkládají RO. V oblasti přenesené působnosti jsou komise výkonnými orgány na svěřeném úseku a jsou odpovědný starostovi obce. Pro jejich složení, či vedení nejsou stanovená žádná pravidla.

## 2.5 Rozpočtové hospodaření obcí

Hospodaření s rozpočtovými prostředky upravuje komplexně zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v němž je vymezena tvorba, obsah, postavení a funkce rozpočtu územních samosprávných celků.

### 2.5.1 Územní rozpočet

Finanční systém na úrovni územní samosprávy tvoří její územní rozpočet a mimorozpočtové fondy. Územní rozpočty (rozpočty obcí a krajů) jsou důležitým článkem v soustavě veřejných rozpočtů, jsou jedním z nejvýznamnějších nástrojů plnění úkolů v rámci samostatné i přenesené působnosti.

Rozpočet je základem finančního hospodaření každé obce. Rozpočet obce můžeme charakterizovat jako:

- **decentralizovaný peněžní fond**, který je vytvářen, rozdělován a používán s využitím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného způsobu financování,
- z hlediska účetního je **bilancí**, ve které jsou plánovány příjmy a výdaje,
- je důležitým **rozpočtovým plánem**, podle kterého obec hospodaří v příslušném rozpočtovém období,
- **nástroj** realizace koncepce municipální a regionální politiky na úrovni územní samosprávy, je nástrojem realizace volebních programů, ale také důležitým nástrojem prosazování lokálních a regionálních zájmů a preferencí obyvatelstva daného území, nástrojem financování potřeb lokálního a regionálního veřejného sektoru a nástrojem řízení.<sup>20</sup>

---

<sup>20</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Managemnet Press 2004. Str. 200 - 201.

Cílem hospodaření každé obce by měl být rozpočet dlouhodobě vyrovnaný (Příjmy = Výdaje), případně přebytkový (Příjmy > Výdaje). Dlouhodobě schodkový rozpočet (Příjmy < Výdaje) je nežádoucí, vede k zadlužení a většinou k vážným problémům se splácením dluhové služby v dalších letech, proto je nutné analyzovat příčiny schodkovosti.

Při zpracování rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu, který zahrnuje také závazky obce a je sestavován zpravidla na dobu dvou až pěti let. Tento rozpočtový výhled je pak jedním z východisek pro sestavení ročního rozpočtu obce.

Obce využívají své rozpočty jako nástroje k financování svých úkolů a k zabezpečování různých druhů veřejných statků v rámci samostatné i přenesené působnosti. Rozpočet je důležitým nástrojem realizace ekonomického a sociálního rozvoje daného území.

Obecně mají všechny veřejné rozpočty řadu společných znaků, které jsou v praxi označovány jako **rozpočtové zásady**. V rozpočtovém hospodaření obcí se uplatňují tyto rozpočtové zásady:

- **každoroční sestavování a schvalování** rozpočtu, není-li územní rozpočet schválen před začátkem rozpočtového roku, musí obec hospodařit až do schválení rozpočtu podle pravidel rozpočtového provizória,
- **reálnost a pravdivost** rozpočtu, závisí na schopnosti odhadu, stupni poznání a kvalitní analýze hospodářských procesů,
- **úplnost a jednotnost** rozpočtu, dosažená pomocí závazné rozpočtové skladby,
- **dlouhodobá vyrovnanost** rozpočtu, která je základem úspěšného hospodaření,
- **hospodárnost a efektivnost**, stanovuje požadavek co nejekonomičtějšího použití rozpočtových prostředků,
- **publicita**, pro zkvalitnění hospodaření je nutné publikovat rozpočet i závěrečnou rozpočtovou bilanci a pravidelně informovat veřejnost o hospodaření obce.<sup>21</sup>

### 2.5.2 Funkce územního rozpočtu

Každý územní rozpočet, jak na úrovni obce, tak kraje, plní funkci alokační, nedistribuční a stabilizační.

**Alokační** funkce je rozhodující funkcí na úrovni územní samosprávy. Prostřednictvím finančních prostředků se financují různé potřeby v lokálním nebo v regionálním veřejném sektoru, resp. zabezpečování veřejných statků (např. veřejnou zakázkou).

---

<sup>21</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Managemnet Press 2004. Str. 211 – 212.



**Nedistribuční** funkce, se nejvíce využívá na úrovni vyššího stupně územní samosprávy a to prostřednictvím přerozdělování části finančních prostředků z rozpočtu regionu do obecních rozpočtů, kdy je tak možné ovlivňovat rovnoměrný sociální a ekonomický rozvoj v obcích.

**Stabilizační** funkce ovlivňuje svými aktivitami růst ekonomického potenciálu daného území, např. budováním technické infrastruktury apod.<sup>22</sup>

### 2.5.3 Rozpočtová skladba

Členění příjmů a výdajů rozpočtu obce není libovolné, ovlivňuje ho platná závazná rozpočtová skladba, která je dána vyhláškou Ministerstva financí ČR č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. Je platná pro celou soustavu veřejných rozpočtů v České republice a umožňuje zajistit komplexní pohled na finanční hospodaření. Rozpočtová skladba vytváří systematické, jednotné a přehledné třídění, které umožňuje analyzovat a sumarizovat příjmy a výdaje v rozpočtové soustavě, zjistit potřebné informace v jednotlivých etapách rozpočtového procesu a porovnávat jednotlivé rozpočty mezi obcemi a to jak v čase, tak také prostorově.

Rozpočtová skladba třídí příjmy a výdaje z hlediska kapitolního (odpovědnostního), druhového, odvětvového a konsolidačního.

**Kapitolní (odpovědností) hledisko** třídí příjmy a výdaje na kapitoly a to podle správců kapitol. Kapitolní třídění se povinně vztahuje ke státnímu rozpočtu, vyjadřuje odpovědnost správců kapitol (ministerstev a ústředních orgánů) za hospodaření s rozpočtovými prostředky. Každá kapitola je označena třímístným číselným kódem. Pro obce je toto třídění nepovinné.

**Druhové třídění** je základním systémem třídění v rozpočtové skladbě. Třídí všechny peněžní operace do tří základních okruhů na příjmy (inkasa), výdaje (platby) a financování. Příjmy se dále člení do čtyř tříd na tř.1 – daňové příjmy, tř. 2 – nedaňové příjmy, tř. 3 – kapitálové příjmy a tř. 4 – přijaté dotace. Výdaje obcí se nejobecněji rozdělují do dvou tříd na tř. 5 – běžné výdaje a tř. 6 – kapitálové výdaje. Financující operace charakterizuje tř. 8 – financování. U druhového třídění se využívá čtyřmístný číselný kód, který umožňuje odlišit třídy, seskupení položek, podseskupení položek a položky příjmů a výdajů.

---

<sup>22</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Managemnet Press 2004. Str. 201.

Příjmy představují nenávratná inkasa připsaná na bankovní účet, zejména se jedná o daně a poplatky, příjmy z poskytování služeb, příjmy z prodeje a pronájmu majetku, přijatých darů a dotací. Do příjmů nejsou zahrnuta ta inkasa, kterými se přijímají vypůjčené finanční prostředky – návratné výpomoci, půjčky, úvěr, příjmy z emise vlastních cenných papírů apod. Příjmy se dělí na dvě základní podskupiny – vlastní příjmy (běžné a kapitálové) a přijaté dotace, které budou detailněji popsány v další části práce.

Výdaje představují nenávratné platby a poskytované návratné půjčky za účelem realizace rozpočtové politiky v členění na běžné a kapitálové. Do výdajů nejsou zahrnovány převody finančních prostředků na vkladový účet za účelem dosažení úrokového výnosu, splátky dluhopisů, půjčky poskytované jiným subjektům za účelem řízení likvidity a nákup akcií a dluhopisů za účelem zhodnocení dočasně volných finančních prostředků.

Financujícími operacemi se rozumí přijetí finančních prostředků návratné povahy související s likviditou v návaznosti na závazné třídění příjmů a výdajů podle rozpočtové skladby. Jde o operace, které zabezpečují financování schodku, nebo využití přebytku hospodaření.

**Odvětvové třídění** představuje účel, na který jsou finanční prostředky využívány. V ČR se používá třídění příjmů a výdajů do šesti skupin podle odvětví:

- zemědělství a lesní hospodářství,
- průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
- služby pro obyvatelstvo,
- sociální věci a politika zaměstnanosti,
- bezpečnost státu a právní ochrana,
- všeobecná veřejná správa a služby.

U třídění odvětvového se také používá čtyřmístný kód, který rozlišuje skupiny, oddíly, pododdíly a paragrafy. Každý kód má specifický význam.

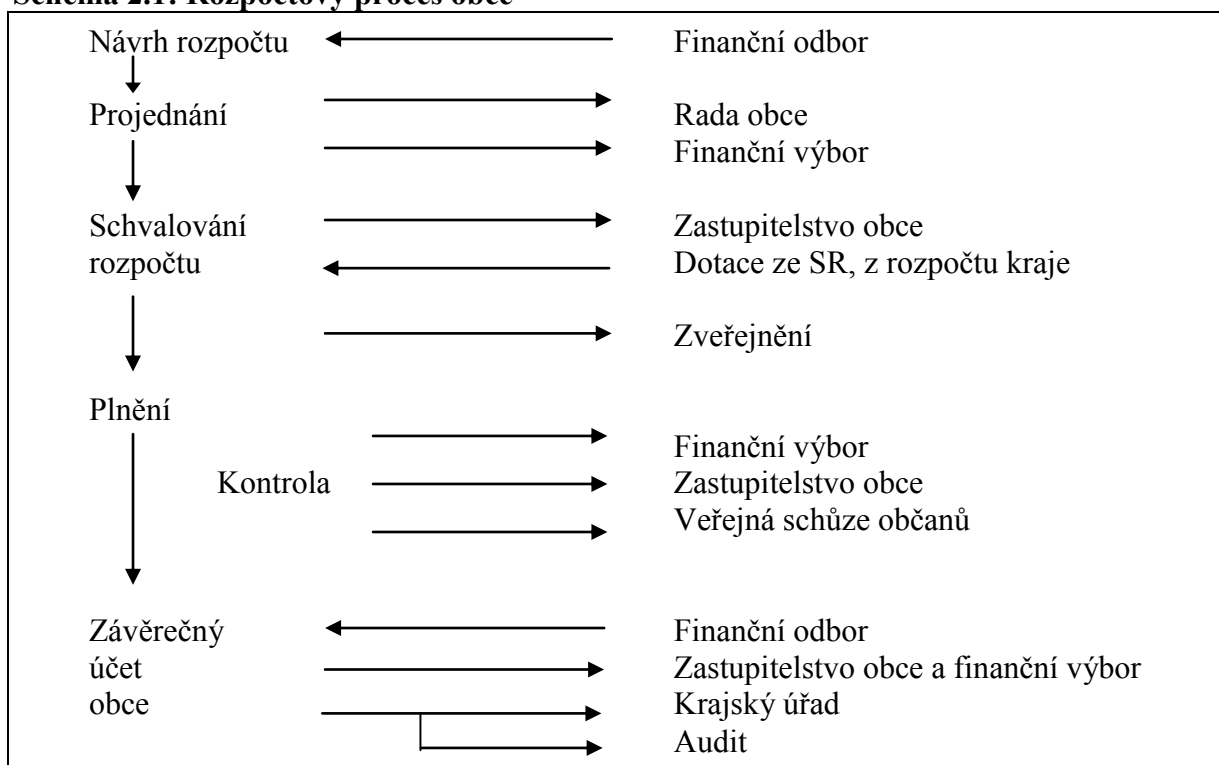
**Konsolidační třídění**, kdy základním prvkem rozpočtové skladby jsou záznamové jednotky. Konsolidace umožňuje vyloučit peněžní převody mezi fondy a rozpočtem, zřizovatelem a organizační složkou a mezi veřejnými rozpočty různých úrovní.

## 2.5.4 Rozpočtový proces

S hospodařením obce je spojen rozpočtový proces, který zachycuje časovou posloupnost kroků a pravidelně se opakující postup. Představuje činnost orgánů obcí, a to jak volených, tak výkonných. Rozpočtový proces je delší než jedno rozpočtové období, zpravidla trvá jeden a půl až dva roky.

Sestavování, plnění, kontrola a vyhodnocování rozpočtu je každoročně se opakující proces, bez kterého by řádná realizace samosprávy v dané obci nebyla možná. Ke zkvalitňování hospodaření obce přispívá finanční kontrola a účetní audit. Celý průběh rozpočtového procesu názorně zobrazuje schéma č. 2.1.

**Schéma 2.1: Rozpočtový proces obce**



Zdroj: Převzato z PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Managemnet Press 2004, str. 212

Etapy rozpočtového procesu tvoří:

- **sestavení návrhu** rozpočtu na základě rozpočtového výhledu. Návrh obvykle sestavuje odpovědný výkonný orgán obce, většinou se jedná o finanční odbor obecního úřadu. U menších obcí, u kterých není zřízen finanční odbor, zpracuje návrh rozpočtu ekonom.
- **projednání a schválení**, návrh rozpočtu musí být nejprve projednán v obecních orgánech, poté je předložen ke schválení zastupitelstvu obce. Návrh musí být zveřejněn na úřední desce nebo místně určeným způsobem 15 dní před jeho projednáním. Každý občan

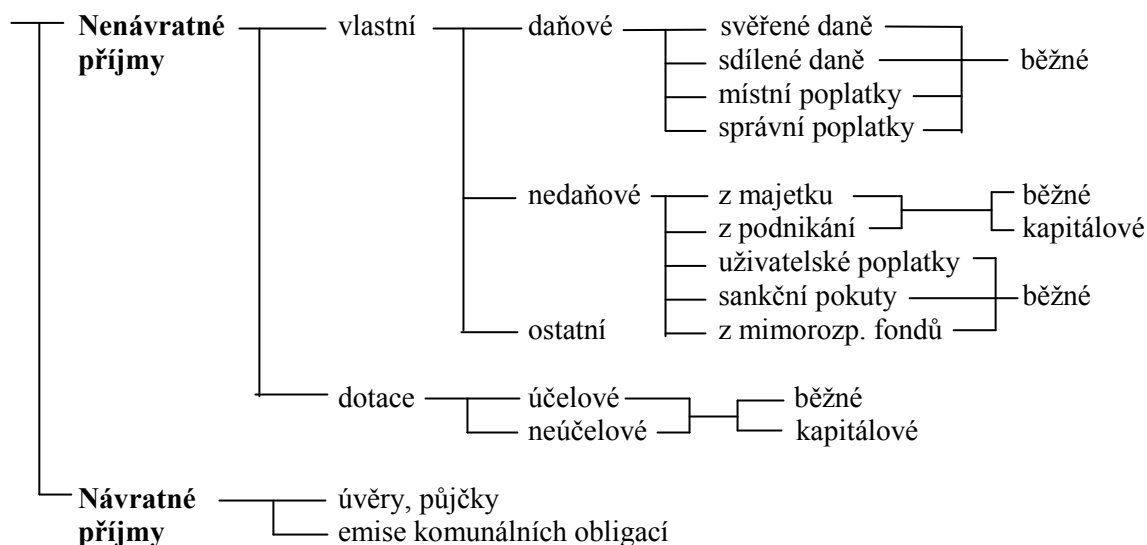
má právo podat své připomínky písemně, nebo se osobně účastnit projednání. Návrh musí schválit nadpoloviční většina všech členů obecního zastupitelstva,

- **plnění** rozpočtu (rozpis rozpočtu), těsně po schválení rozpočtu zastupitelstvem obce následuje rozpis rozpočtu, tzv. rozvedení na paragrafy a položky. Je nutné sdělit údaje organizacím a subjektům napojeným na rozpočet obce. Za plnění rozpočtu zodpovídají výkonné orgány obce,
- **kontrola** rozpočtu obce následuje v podobě závěrečného účtu obce. Ten se zpracovává ve struktuře podle rozpočtové skladby. Nedílnou součástí kontroly rozpočtu obce tvoří projednání závěrečného účtu, kdy je obec povinna nechat si přezkoumat své hospodaření za uplynulý rok krajským úřadem nebo auditorem. Obce s méně jak 5.000 obyvatel má na výběr, kterou z forem povinného auditu si zvolí. Obce s počtem obyvatel vyšším jak 5.000 nechává výsledky hospodaření přezkoumávat vždy auditorem.<sup>23</sup>

### 2.5.5 Příjmy územního rozpočtu

Příjmy územního rozpočtu závazně třídí platná rozpočtová skladba, stejně jako státní rozpočet a případné mimorozpočtové účelové fondy. Strukturu příjmů územních rozpočtů lépe zobrazuje následující schéma č. 2.2.

Schéma 2.2: Struktura příjmů rozpočtu obce<sup>24</sup>



<sup>23</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Managemnet Press 2004. Str. 211.

<sup>24</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Managemnet Press 2004. Str. 252.

## NENÁVRATNÉ PŘÍJMY

Nenávratné příjmy rozpočtu obce podrobně člení třída 1 až 4 rozpočtové skladby, jak už bylo uvedeno výše. Tyto nenávratné příjmy územních rozpočtů tvoří největší část příjmů a jsou významným zdrojem financování potřeb lokálního a regionálního veřejného sektoru. Nenávratné příjmy zahrnují tzv. zdroje vlastní a cizí (dotace).

### I. Vlastní zdroje

Vlastní příjmy rozpočtu obce lze rozdělit na běžné a kapitálové. Běžné příjmy se každoročně opakují a jsou určeny k financování běžných výdajů na veřejné statky. Kapitálové příjmy jsou jednorázové, zpravidla se pravidelně neopakují, mívají dlouhodobý charakter, protože se využívají k financování investičních projektů, z nichž budou mít prospěch také budoucí generace. Vlastní příjmy lze rozčlenit podle charakteru na daňové, nedaňové a ostatní příjmy.

#### Daňové příjmy

Daňové příjmy často známé pod názvem nenávratné příjmy tvoří největší skupinu běžných příjmů. Jedná se o tzv. povinné platby stanovené daňovými zákony. Rozpočtová pravidla vymezují tzv. daňové určení, které se dělí na:

- **svěřené daně** – druhy daní, které jsou vybírány podle celostátně platných daňových zákonů, jejichž výnos plyne celý přímo do rozpočtu obce. Typickým příkladem svěřené daně je daň z nemovitostí (daň ze staveb, daň z pozemků), kdy celý výnos je svěřen obci, ve které se nemovitost nachází.
- **sdílené daně** – je stanoven podíl na celostátně vybíraných daních, který bude příjmem rozpočtu obce. Sdílenými daněmi jsou důchodové daně (daň z příjmu FO, daň z příjmů PO), majetkové daně, nebo daň z přidané hodnoty.
- **místní poplatky** – tyto poplatky stanovuje stát zákonem a obec se může rozhodnout, které z těchto poplatků uplatní na svém území. Náležitosti místních poplatků jsou upraveny v zákoně o místních poplatcích.<sup>25</sup> O druzích místních poplatků, sazbách, úlevách, splatnosti, způsobu kontroly, případně sankcích rozhoduje ZO a své rozhodnutí musí zveřejnit obecně závaznou vyhláškou na úřední desce obce. Obce mohou uplatnit až devět

---

<sup>25</sup> Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

druhů místních poplatků, kterými jsou například poplatky za užívání veřejného prostranství, poplatky ze psů, lázeňský nebo rekreační poplatek a jiné.

- **správní poplatky** – jsou takovým příjmem, který vybírají obce při výkonu přenesené působnosti. Výše správních poplatků je stanovena zákonem o správních poplatcích.<sup>26</sup> Tyto poplatky se platí zpravidla hotově, kolkovými známkami, nebo bezhotovostním převodem z účtu poplatníka. V praxi jde například o vydání stavebního povolení.
- **poplatky za znečišťování životního prostředí** – jsou z větší části příjmem Státního fondu životního prostředí ČR, avšak určitá část s vazbou na území konkrétní obce je příjmem rozpočtu obce. Jedná se například o poplatky za znečišťování ovzduší, nebo vypouštění odpadních vod do vod povrchových.

### Nedaňové příjmy

Znatelně menší část příjmů rozpočtu obce je tvořena nedaňovými příjmy. Nedaňové příjmy tvoří zejména tyto příjmy:

- **Příjmy z prodeje a pronájmu majetku** – jejich výše je závislá na tom, jaký majetek obec vlastní. Příjmy z pronájmu majetku patří mezi běžné příjmy, příjmy z prodeje dlouhodobého majetku řadíme mezi kapitálové příjmy. Prodejem majetku získá obec jednorázový příjem do svého rozpočtu, který se už nebude opakovat, při pronájmu majetku má zajištěn dlouhodobý stabilní příjem do svého rozpočtu. Rozhodování o prodeji či pronájmu majetku by měla předcházet dlouhodobá ekonomická analýza.<sup>27</sup>
- **Příjmy z finančního investování** – volné finanční prostředky může obec zhodnotit dvěma způsoby a to buď formou termínovaného vkladu na vyšší úrok, nebo prostřednictvím investic do obchodovatelných cenných papírů. V rámci termínovaného vkladu je důležité vybrat důvěryhodný finanční ústav, pak je finanční investování spojeno s minimálním rizikem a výnos je potom závislý na výši úrokové sazby. Méně významným příjmem obcí jsou příjmy z obchodování s cennými papíry, neboť tento druh podnikání vyžaduje tým zkušených pracovníků. V ČR zatím tato forma investování není příliš rozšířena.
- **Uživatelské poplatky** – o jejich zavedení a výši rozhoduje zastupitelstvo obce. Plynou do rozpočtu obce, jestliže obec zabezpečuje smíšené veřejné statky pro občany obce. Jde například o vodné, stočné, poplatky za odvoz komunálního odpadu a jiné podobné služby.

<sup>26</sup> Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>27</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Managemnet Press 2004. Str. 282.

- **Sankční příjmy (pokuty)** – mají zpravidla charakter doplňkových příjmů, neboť jsou obtížně plánovatelné. Výnos z pokut bývá zpravidla malý, nejčastěji jsou ukládány pokuty za přestupky. Patří zde například pokuty za znečišťování veřejných prostranství, za nepořádek apod.
- **Příjmy z mimorozpočtových fondů** – jde o převody finančních prostředků z účelových peněžních fondů, které obce vytváří mimo vlastní rozpočet např. z fondu rezerv a rozvoje. Obce tyto finanční prostředky využívají zejména v případě hrozícího schodku hospodaření.

### **Ostatní nedaňové příjmy**

Ostatní nedaňové příjmy lze rozdělit na plánované příjmy (např. příjmy ze sdružování finančních prostředků) a neplánované příjmy (např. dary, výnosy ze sbírek apod.). Nebývají zpravidla výnosově významné.

## **II. Dotace**

Dotace, někdy označované jako nevlastní (cizí) zdroje jsou stále v podmínkách obecních rozpočtů druhým nejvýznamnějším rozpočtovým příjmem hned po příjmech daňových, neboť vlastní příjmy zpravidla nestačí na financování běžných výdajů. Obce získávají dotace ze státního rozpočtu, státních fondů, z rozpočtu krajů a fondů Evropské Unie. Dotace mohou být poskytovány do rozpočtu obce jako účelové nebo neúčelové a zároveň jako běžné nebo kapitálové.

**Běžné (neinvestiční) dotace** jsou poskytovány na financování běžných, pravidelně se opakujících potřeb v rozpočtovém období. Jedná se o prostředky poskytované obcím pravidelně, automaticky, na základě příslušného nároku a splnění určitých kritérií. Velikost běžných dotací je u jednotlivých obcí ovlivněna zejména výkonem státní správy a zřizovatelskými funkcemi. Patří zde příspěvky na školství, dotace na vybraná zdravotnická zařízení, dotace na výkon státní správy apod. Výše těchto dotací a příspěvků nepokrývá plně náklady obcí.

**Kapitálové (investiční) dotace** jsou potom poskytovány jednorázově, na financování pravidelně se neopakujících dlouhodobých potřeb. Patří zde např. financování investiční výstavby, která umožní lépe uspokojovat veřejné statky (výstavba škol, kanalizací, ČOV apod.), financování investic, které svým významem přesahují danou lokalitu (silnice

apod.), nebo také realizace a financování záměrů státní politiky a vyhlášených výdajových programů. Poskytnutí kapitálové dotace může být ze strany poskytovatele podmíněno využitím i vlastních zdrojů financování na pořízení investice v obci. Může být stanoven buďto rovnocenný podíl, kterým se obec musí podílet na financování investice z vlastních zdrojů, nebo je stanoven různým procentem. Tento systém funguje také v rámci Evropské unie při poskytování dotací ze strukturálních fondů na různé rozvojové projekty.<sup>28</sup>

Míra účelovosti může být u jednotlivých druhů dotací různá. Poskytnutí účelové dotace je vázáno na splnění podmínek použití. Proto také nesprávně použitá část účelové dotace se zpravidla vrací do toho rozpočtu, který účelovou dotaci poskytl.

## NÁVRATNÉ PŘÍJMY

Obec se může dostat do situace, kdy nemá ve svém rozpočtu a mimorozpočtových účelových fondech dostatečné množství finančních prostředků na krytí potřeb. Tyto chybějící finanční prostředky může za určitých podmínek nahradit návratnými zdroji. Tyto návratné příjmy územních rozpočtů jsou ale spojeny s úrokovým zatížením, které může významně zatížit budoucí hospodaření obce. Mezi návratné příjmy rozpočtu obce patří úvěr od peněžního ústavu (krátkodobý, střednědobý, dlouhodobý), příjmy z emise cenných papírů (tzv. komunální obligace) a návratné půjčky a finanční výpomoci od jiných subjektů.<sup>29</sup>

### 2.5.6 Výdaje územního rozpočtu

Obce se významně podílejí na financování a zabezpečování stále většího spektra veřejných statků pro obyvatelstvo. Jedná se o důsledek probíhající decentralizace veřejné správy a posilování role jednotlivých stupňů územní samosprávy. Podíl výdajů územních rozpočtů na celkových výdajích rozpočtové soustavy závisí především na rozsahu odpovědnosti a pravomoci obcí za zajišťování veřejných statků a jiných úkolů.

Výdaje, stejně jako příjmy podrobně člení rozpočtová skladba. Existují ale také jiná hlediska třídění veřejných výdajů, např. podle **hlediska rozpočtového plánování** lze výdaje rozčlenit na plánované a neplánované.

---

<sup>28</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Managemnet Press 2004. Str. 295.

<sup>29</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Managemnet Press 2004. Str. 306.



**Plánované výdaje** lze poměrně přesně naplánovat, jedná se o tzv. běžně se opakující výdaje např. výdaje na financování provozu škol, obecního úřadu, na platy zaměstnanců obecního úřadu.

**Neplánované výdaje** nelze plánovat, jde o tzv. nahodilé výdaje. Patří sem např. finanční podpory poskytované z rozpočtu obce při živelních katastrofách, pokuty za porušení rozpočtové kázně a jiné výdaje způsobené nahodilými událostmi. Tyto výdaje jsou převážně financovány z rezerv, které si obec vytváří ve svém rozpočtu.

Nejčastěji se však využívá členění výdajů podle **hlediska ekonomického**, kdy se veřejné výdaje rozdělují v celé rozpočtové soustavě z hlediska druhového na běžné a kapitálové.

**Běžné výdaje** se používají na financování běžných, pravidelně se opakujících potřeb v daném rozpočtovém období. Jedná se o tzv. neinvestiční, nebo provozní výdaje, které zajišťují veřejné statky pro občany.

**Kapitálové výdaje** slouží k financování dlouhodobých, běžně se neopakujících potřeb. Patří zde zejména investiční výdaje, které bývají zpravidla jednorázové, souvisí s výdaji vynakládanými na pořízení nových investic.

Strukturu výdajů rozpočtu obce podle členění z hlediska ekonomického zobrazuje následující schéma č. 2.3.

**Schéma 2.3: Struktura výdajů rozpočtu obce<sup>30</sup>**



<sup>30</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Managemnet Press 2004. Str. 334.

Méně známé je také členění veřejných výdajů podle **charakteru infrastruktury** na výdaje na infrastrukturu ekonomickou či sociální.

**Výdaje na ekonomickou infrastrukturu** zahrnují běžné a kapitálové výdaje určené na financování potřeb organizací zabezpečující veřejné statky a poplatkové služby, na výstavbu a údržbu veřejných komunikací, veřejných prostranství, vodovodů, kanalizací, čističek odpadních vod, komunálních bytů apod. Patří zde i případné půjčky a dotace z rozpočtu soukromému sektoru.

**Výdaje na sociální infrastrukturu** tvoří běžné a kapitálové výdaje na vzdělávání a péči o zdraví, na výstavbu a provoz sociálních zařízení (např. penziony pro seniory, dětské domovy apod.) a také sociální peněžní transfery např. invalidům, sociálně slabším občanům.

Z výše uvedených údajů je zřejmé, že výdaje územních rozpočtů, tedy rozpočtů obcí, krajů a DSO lze třídit z různých hledisek. V ČR se ale také používá následující členění výdajů obcí na:

- **Výdaje na financování vlastní činnosti** obce a jejich organizací, především organizačních složek a příspěvkových organizací, které obec zřídila pro zabezpečování veřejných statků lokálních i regionálních,
- **Výdaje ve formě nenávratných dotací** poskytovaných právnickým osobám (např. podnikatelům na podporu podnikání apod.), dále dary, popř. návratné finanční půjčky apod. Tyto výdaje jsou však spíše výjimkou, neboť obce se často potýkají s nedostatkem finančních prostředků,
- **Výdaje z titulu plnění uzavřených smluv**, např. úvěrových smluv v souvislosti se splácením úvěrů a půjček, včetně úroků a splácení přijatých návratných finančních půjček (např. bezúročných půjček ze státního rozpočtu, nebo ze státních fondů),
- **Výdaje související s účastí obce na finančním trhu**, např. v případě vlastní emise komunálních obligací, tzn. náklady takové emise, splácení jistiny, úhrada úroků z obligací apod.
- **Placené příspěvky jiné obci**, tzv. sdružení obcí na smluvním základě, určené jak na pořízení společných investic, tak na financování provozu společných zařízení, které zabezpečují veřejné statky pro obyvatelstvo.<sup>31</sup>

---

<sup>31</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Managemnet Press 2004. Str. 348.

### 3 ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE

Úvod této třetí kapitoly je nejprve věnován popisu informací o obci Kobeřice. Následující část kapitoly potom podrobně zachycuje hospodaření obce Kobeřice za období let 2006 až 2010. Nejprve je provedena souhrnná analýza rozpočtů se zaměřením na tempa růstu celkových příjmů a výdajů ve sledovaných letech a následně je provedena podrobná analýza jednotlivých tříd příjmů a výdajů obce. V závěru třetí kapitoly je také zobrazen rozpočtový výhled obce Kobeřice a ukazatel dluhové služby. Údaje z této kapitoly jsou důležité zejména pro stanovení jednotlivých variant financování projektu kanalizace a ČOV v obci Kobeřice.

#### 3.1 Obec Kobeřice

Obec Kobeřice patří k nejstarším obcím okresu Opava. Obec se již od roku 1236 rozkládá v Hlučínské pahorkatině v údolí Bílého potoka. Příslušnou obcí s rozšířenou působností je město Kravaře. Kobeřice leží v nadmořské výšce 251 m. n. m, asi 14 km severovýchodně od okresního města Opavy a 6 km severovýchodně od města Kravaře. Severozápadní část katastru obce tvoří zároveň částečně hranici s Polskem. Leží tedy na důležité česko-polské spojnici Opava - Ratiboř.

Území obce patří historicky již po staletí do opavského Slezska, je součástí regionu Hlučínska a správně patří do Moravskoslezského kraje, který je jedním ze 14 vyšších územních samosprávných celků v ČR. V kraji se nachází 6 okresů, 38 měst a 261 obcí.

Obec Kobeřice je členem společenství Sdružení obcí Hlučínska, kde spolu s dalšími 26 členy spolupracuje v oblasti cestovního ruchu, kultury a propagace regionu jako celku. Rozvíjí také partnerské vztahy s obcí Kobeřice u Brna a s obcí Gmina Kobierzyce v Polsku. Vzájemné přátelské vztahy rozvíjí obce v oblasti školství, kultury a sportu.

V obci Kobeřice je k 4. 2. 2011 k trvalému pobytu přihlášeno 3 316 obyvatel, z toho 1 669 mužů a 1 647 žen. Celkem 1 393 mužů je ve věku nad 15 let a 276 chlapců do 15 let. U žen je poměr podobný, 1 383 žen je ve věku nad 15 let a 264 dívek do 15 let. V obci Kobeřice je k uvedenému datu evidováno celkem 40 ulic a 788 popisných čísel.<sup>32</sup>

Rozloha obce je 1715 ha a půda je využívána převážně k zemědělským účelům. Obec Kobeřice hraničí s obcemi Štěpánkovice, Bolatice, Hněvošice, Rohov a Strahovice. Součástí

---

<sup>32</sup> Ministerstvo vnitra ČR: Adresy v ČR [online]. 4.2.2011 [cit. 2011-02-25]. Obec Kobeřice. Dostupné z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/adresa/t/kober/index.html>>.

obce Kobeřice jsou také samoty Střední dvůr a Padělky. Mapu obce Kobeřice a jejího blízkého okolí zobrazuje příloha č. 1.

Spojení do velkých měst, Ostravy a Opavy, je zabezpečováno pravidelnou autobusovou dopravou, jelikož osobní železniční doprava v obci Kobeřice není.

### **3.1.1 Školství, péče o děti, mládež a seniory**

V rámci vzdělávání je v obci zřízena základní škola (ZŠ) s tělocvičnou a víceúčelovým sportovním areálem a dvě mateřské školy (MŠ). Pro lepší dostupnost dětí byla mateřská škola rozdělena do dvou budov v různých částech obce. Dne 1. 1. 2003 vznikl ze všech školních zařízení v obci jeden právní subjekt, jehož zřizovatelem se stala obec Kobeřice. Součástí základní školy je také mateřská škola, školní družina a školní jídelna. Ve škole pracuje k 1. 1. 2010 celkem 54 zaměstnanců, z nichž je 26 pedagogických pracovníků ZŠ, 6 správních zaměstnanců ZŠ, 2 vychovatelky, 6 pracovníků školní jídelny, 9 učitelek MŠ a 5 správních pracovníků MŠ.

Významným sportovním – rekreačním areálem v Kobeřicích je hřiště fotbalového klubu. V areálu hřiště se nachází dvě fotbalová hřiště, antukové hřiště na tenis, asfaltová plocha na basketbal a restaurace. V listopadu 2008 byl zrealizován projekt pod názvem „Revitalizace školního sportovního areálu ZŠ Kobeřice“. Cílem tohoto projektu bylo zkvalitnění sportovišť a zlepšení podmínek pro sportování dětí, mládeže a veřejnosti. V rámci tohoto projektu byla vybudována v areálu ZŠ Kobeřice atletická dráha s tartanovým povrchem, tenisové kurty, hřiště pro kopanou, florbal, volejbal, nohejbal a basketbal.

Lékařskou službu v obci zabezpečuje celkem sedm odborných lékařů. Dva praktičtí lékaři pro dospělé a jeden pro děti a dorost, dva zubní lékaři, jeden ženský lékař a jeden veterinární lékař. V rámci zdravotního střediska v obci funguje také lékárna, která je občanům pravidelně k dispozici.

Od roku 2006 působí v obci také občanské sdružení DomA - domácí asistence. Cílem tohoto sdružení je podporovat rozvoj a dostupnost terénních sociálních služeb na hlučínském venkově a zároveň zlepšit informovanost o této problematice. Obec také disponuje 8 sociálními byty. Sociální bydlení je určeno občanům, kteří se momentálně ocitli v nepříznivé životní situaci a mají snahu ji řešit. Pronájem se uzavírá na dobu určitou a to na 2 roky. Ke dni 1. 1. 2011 jsou všechny byty plně obsazeny.

Zásobování občanů je zajišťováno sítí 24 obchodů soukromých vlastníků a společností a řadou drobných provozoven podnikajících v oblasti stolařství, kovářství, kadeřnictví, kosmetiky, zahradnictví, autodopravy, opravy aut apod. V obci jsou zřízeny čtyři hostince a působí zde několik stavebních, stolařských, plynoinstalačerských, elektro a jiných firem. V severozápadní části katastru byl roku 1962 otevřen nový povrchový sádrovcový důl.

### **3.1.2 Kultura a tradice v obci**

K nejvýznamnějším organizacím a spolkům obce Kobeřice patří např. Sdružení dobrovolných hasičů, Svaz tělesně postižených, Tělovýchovná jednota SOKOL, Myslivci, Chovatelé a Zahradkáři.

SDH Kobeřice, tedy organizace Sdružení dobrovolných hasičů Čech, Moravy a Slezska je občanským sdružením, které působí na úseku požární ochrany. Pomáhá veřejnosti, provádí preventivní činnost, podílí se na odborné přípravě členů jednotek, dále také vychovává mládež a pořádá kulturní a vzdělávací akce.<sup>33</sup>

Obec Kobeřice je známá svou bohatou kulturní činností, jsou zde každoročně pořádány tři veřejné závody pro mládež a dospělé tzv. Kobeřická 20, Zimní běh Kobeřicemi, a Kobeřický půlmaratón. Tyto závody jsou známy i v zahraničí, což potvrzuje i mezinárodní účast v bězích.

Každoročním největším tradičním kulturním svátkem obce Kobeřice je tzv. „Koberský odpust“. Jedná se o víkendovou třídenní slavnost v půlce srpna, kterou pořádá Obec Kobeřice a které se účastní tisíce návštěvníků nejen místních, ale také z okolních vesnic. Odpust je církevním svátkem, jedná se o oslavu patronky místního chrámu Nanebevzetí Panny Marie.

### **3.1.3 Samospráva obce**

Obec Kobeřice patří mezi obce se samostatnou působností. Samospráva obce Kobeřice je vykonávána orgány, kterými jsou zastupitelstvo obce (15 členů), rada obce (5 členů), starosta, místostarosta, výbory a komise. Orgány obce Kobeřice se při výkonu své samosprávy musí řídit mnoha právními předpisy. Hlavní představitelé obecního úřadu Kobeřice ve volebním období 2010 až 2014 ukazuje příloha č. 2.

---

<sup>33</sup> *Informační server obce Kobeřice* [online]. DesignPARK, 2009 [cit. 2010-10-20]. Hasiči Kobeřice. Dostupné z WWW: <<http://www.koberice.cz/clanky/86/>>.

**Zastupitelstvo obce** Kobeřice má 15 členů volených na dobu čtyřletého volebního období. Zastupitelstvo obce Kobeřice zřídilo na svém zasedání finanční a kontrolní výbor, jako své iniciativní a kontrolní orgány.

Dne 15. a 16. 10. 2010 se konaly volby do zastupitelstev obcí a do Senátu Parlamentu ČR. Tabulka č. 3.1. zobrazuje výsledky voleb v obci Kobeřice.

**Tab. 3.1: Výsledky hlasování ve volbách do ZO Kobeřice pro rok 2010 až 2014**

Kandidátní listina		Hlasy		Počet kandidátů	Počet mandátů
		abs.	v %		
1.	Demokracie	5530	27,68	15	5
2.	KDU - ČSL	4860	24,33	15	4
3.	Pro rozvoj obce Kobeřice	3295	16,49	15	2
4.	Sdružení občanů obce Kobeřice	3103	15,53	15	2
5.	Občanská demokratická strana	1702	8,52	15	1
6.	Mládí Kobeřicím	1486	7,44	15	1

Zdroj: Internetové stránky, www.volby.cz, vlastní zpracování

Volby v obci Kobeřice probíhaly ve dvou okrscích. Voleb se zúčastnilo celkem 55,18 % voličů, což je 1454 voličů z celkového počtu 2635 oprávněných voličů. Do seznamu voličů bylo zapsáno 6 stran a 90 kandidátů. Při volbách získala nejvíce hlasů Demokracie s 5530 hlasy, která má v zastupitelstvu obce Kobeřice celkem 5 zástupců. Jako druhá získala nejvíce hlasů Křesťanská a demokratická unie - Československé strany lidové (KDU – ČSL), která má v zastupitelstvu obce celkem 4 zástupce.

**Rada obce** Kobeřice má pět členů. Tvoří ji starosta, místostarosta a další tři členové voleni z řad členů zastupitelstva obce. Dva členové rady jsou zástupci Demokracie, ostatní tři členové rady jsou zástupci stran KDU – ČSL, Pro rozvoj obce Kobeřice a Sdružení občanů obce Kobeřice. Rada obce Kobeřice zřídila na svém zasedání tři komise - komisi pro projednávání přestupků, sociální a zdravotní komisi a komisi životního prostředí.

**Obecní úřad** vykonává administrativně organizační činnost v oblasti samostatné působnosti obce. Větší rozsah přenesené působnosti zabezpečuje obecní úřad s rozšířenou působností města Kravaře. Obecní úřad obce Kobeřice tvoří starosta, místostarosta a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. Chod obecního úřadu zabezpečuje celkem 21 stálých zaměstnanců.<sup>34</sup> Na obecním úřadě v Kobeřicích byla také zřízena elektronická podatelna, která slouží pro příjem veškerých datových zpráv doručovaných obecnímu úřadu.

<sup>34</sup> Počet zaměstnanců k 1. 4. 2011.

V rámci obecního úřadu funguje také Czech POINT, tzv. Český Podací Ověřovací Informační Národní Terminál, je asistovaným místem výkonu veřejné správy, kde může každý člověk zažádat o výpis z veřejných i neveřejných rejstříků, podat podání, zažádat o datovou schránku, či provést autorizovanou konverzi na žádost. Czech POINT šetří občanům čas i peníze.<sup>35</sup> V současnosti kontaktní místa Czech POINT na obecním úřadě v Kobeřicích poskytují výpis z katastru nemovitostí, výpis z obchodního či živnostenského rejstříku, výpis z rejstříku trestu a výpis z rejstříku bodového hodnocení řidičů.

Nepotřebuje-li občan ověřený výpis z katastru nemovitostí a stačí mu pouze informace z registru, nemusí chodit osobně na obecní úřad, ale může v rámci internetových stránek obce kdykoliv nahlížet do katastru nemovitostí. Aplikace „Nahlížení do katastru nemovitostí“ umožňuje získávat některé vybrané údaje týkající se vlastnictví parcel, staveb a jednotek (bytů nebo nebytových prostor) evidovaných v katastru nemovitostí a dále informace o stavu řízení založených na katastrálním pracovišti pro účely zápisu vlastnických a jiných práv oprávněných subjektů k nemovitostem v České republice, nebo pro účely potvrzování geometrických plánů. Nahlížení do katastru nemovitostí je volně přístupné všem uživatelům internetu, nevyžaduje žádnou registraci a je bezplatné.

### **3.2 Analýza hospodaření obce**

Hospodaření obce Kobeřice je založeno na analýze rozpočtů obce, konkrétně na analýze jednotlivých tříd příjmové a výdajové stránky rozpočtů za pětileté období, tedy za období let 2006 až 2010. Tato analýza podrobně zachycuje, jakým způsobem hospodařila obec Kobeřice v jednotlivých letech.

Členění příjmů a výdajů rozpočtu obce není libovolné, ovlivňuje ho platná rozpočtová skladba. Pro přehlednost je v následující tabulce č. 3.2 použito druhové hledisko třídění dle rozpočtové skladby, které obsahuje 8 tříd. Třídí operace do tří základních okruhů na příjmy, výdaje a financování. Příjmy se člení do čtyř tříd na příjmy daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace. Výdaje se dělí do dvou tříd na výdaje běžné a kapitálové. Velmi důležitý je pohled zaměřující se na základní ekonomické kategorie obsažené v rozpočtu, jedná se o celkové příjmy, celkové výdaje a z nich vyplývajících saldo rozpočtů resp. kategorie financování. Tyto základní kategorie podávají informaci o tom, zda byl rozpočet deficitní či přebytkový.

---

<sup>35</sup> Ministerstvo vnitra ČR : CZECHPOINT [online]. 2010 [cit. 2011-10-23]. Úřady na dlani. Dostupné z WWW: <<http://www.czechpoint.cz/web/>>.

Celkové příjmy rozpočtu obce Koberovice se ve sledovaném období let 2006 až 2010 pohybovaly v rozmezí od 34 až 50 mil. Kč. Nejnížší příjmy měla obec k dispozici v roce 2006, nejvyšší v roce 2009. Tato skutečnost byla zapříčiněna zejména nárůstem investičních dotací v roce 2009. Celkové výdaje se pohybovaly v rozmezí od 29 do 54 mil. Kč. Hodnoty běžných výdajů se v průběhu let příliš neliší, výraznější změny jsou zaznamenány ve třídě kapitálových výdajů, které úzce souvisí s investicemi obce.

**Tab. 3.2: Rozpočty obce Koberovice v letech 2006 - 2010 (v tis. Kč)**

Rok	2006	2007	2008	2009	2010
Tř. 1. - Daňové příjmy	24 086	27 141	27 868	23 526	28 171
Tř. 2. - Nedaňové příjmy	4 574	4 428	6 111	6 036	5 881
Tř. 3. - Kapitálové příjmy	1 779	2 250	503	162	582
Tř. 4. - Přijaté dotace	3 587	6 257	3 573	20 926	6 248
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>34 026</b>	<b>40 077</b>	<b>38 055</b>	<b>50 650</b>	<b>40 882</b>
<b>TEMPO RŮSTU PŘÍJMŮ</b>	-	<b>18 %</b>	<b>-5 %</b>	<b>33 %</b>	<b>-19 %</b>
Tř. 5. - Běžné výdaje	21 336	19 988	25 737	27 622	27 742
Tř. 6. - Kapitálové výdaje	8 004	16 391	6 372	26 758	10 446
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>29 340</b>	<b>36 379</b>	<b>32 109</b>	<b>54 380</b>	<b>38 188</b>
<b>TEMPO RŮSTU VÝDAJŮ</b>	-	<b>24 %</b>	<b>-12 %</b>	<b>69 %</b>	<b>-30 %</b>
<b>SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ</b>	<b>4 686</b>	<b>3 698</b>	<b>5 946</b>	<b>-3 730</b>	<b>2 694</b>
Tř. 8. - Financování	-4 686	-3 698	-5 946	3 730	-2 694

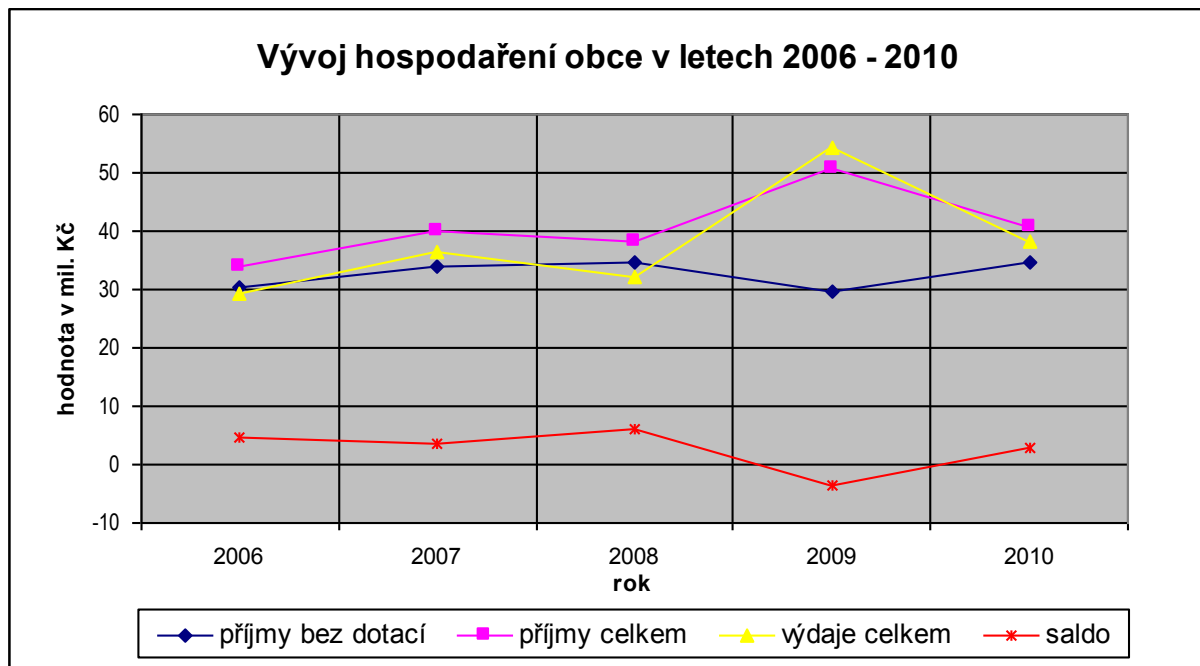
Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, [www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz), vlastní zpracování.

Z tabulky č. 3.2 je zřejmé, že jak celkové příjmy tak celkové výdaje rozpočtu měly v jednotlivých letech jak charakter rostoucí, tak klesající. Celkové příjmy v roce 2006 dosáhly částky 34 mil. Kč a v následujícím roce 2007 byly o 18 % vyšší. V roce 2008 celkové příjmy poklesly o 5 % oproti předcházejícímu roku. V roce 2009 došlo opět k nárůstu celkových příjmů ve srovnání s rokem 2008 o 33 % a hned v dalším roce 2010 příjmy opět poklesly o 19 %. Tempo růstu celkových výdajů bylo v roce 2007 vyšší o 24 % ve srovnání s rokem 2006. V následujícím roce 2008 došlo k poklesu celkových výdajů o 12 % a hned v dalším roce 2009 narostly celkové výdaje o 69 %. Tento výrazný nárůst výdajů byl v následujícím roce 2010 snížen o 30 %.



Pro lepší představu jsou údaje z tabulky č. 3.2 převedeny do grafu č. 3.1, který znázorňuje vývoj hospodaření obce Kobeřice v letech 2006 až 2010. V grafu 3.1 jsou lépe zobrazeny rozdíly mezi příjmy celkem a příjmy bez dotací a dále pak jsou znázorněny celkové výdaje a konečné saldo rozpočtu obce.

**Graf 3.1: Vývoj hospodaření obce Kobeřice v letech 2006 – 2010**



Zdroj: Vlastní zpracování dle rozpočtů obce Kobeřice za období let 2006 – 2010.

Z grafu č. 3.1 je vidět, že spojnice celkových výdajů kopíruje spojnice celkových příjmů ve všech letech, kromě roku 2009, kdy výdaje převýšily příjmy. Rok 2009 byl tedy jediným rokem, kdy spojnice salda hospodaření dosáhla záporných hodnot a obec Kobeřice tedy ukončila hospodaření se záporným výsledkem. Záporné saldo v roce 2009 ve výši 3,7 mil. Kč bylo financováno částečně zapojením přebytku hospodaření minulých let a částečně přijetím úvěru. Kladné výsledky hospodaření, které se pohybovaly od 2,7 do 5,9 mil. Kč, byly v ostatních letech převedeny na běžný účet obce. Při pohledu na graf je vidět, že v roce 2009 došlo také k výraznému nárůstu spojnice celkových příjmů i výdajů a také k mírnému poklesu spojnice příjmů bez dotací oproti minulému období. Z této situace vyplývá, že znatelný nárůst příjmů a výdajů v roce 2009 byl zapříčiněn hlavně růstem přijatých investičních dotací. Dotace se v tomto roce zvýšily o 17,5 mil. Kč oproti předcházejícímu roku.

Shrneme-li základní údaje z tabulky č. 3.2. a grafu č. 3.1., můžeme konstatovat, že obec Kobeřice hospodařila se svými finančními prostředky velmi dobře, neboť konečná salda jsou téměř všechna kladná a výdaje s výjimkou roku 2009 nepřevyšují příjmy obce.

Podrobnou analýzu jednotlivých tříd příjmů a výdajů rozpočtů obce Kobeřice za sledované období let 2006 – 2010 zkoumá následující část práce.

### 3.3 Analýza příjmů rozpočtu obce

Příjmy jsou v rámci hospodaření obce velmi významné. Zastoupení podílů příjmů v jednotlivých třídách se liší, proto je vhodná jejich bližší analýza. Následující tabulka č. 3.3. popisuje procentní podíly jednotlivých druhů příjmů na celkových příjmech obce v letech 2006 až 2010. Pro přehlednost jsou v tabulce znovu uvedeny konkrétní částky příjmů a také dotace jsou pro lepší přehlednost rozděleny na investiční a neinvestiční.

**Tab 3.3: Procentní podíly příjmů v letech 2006 - 2010**

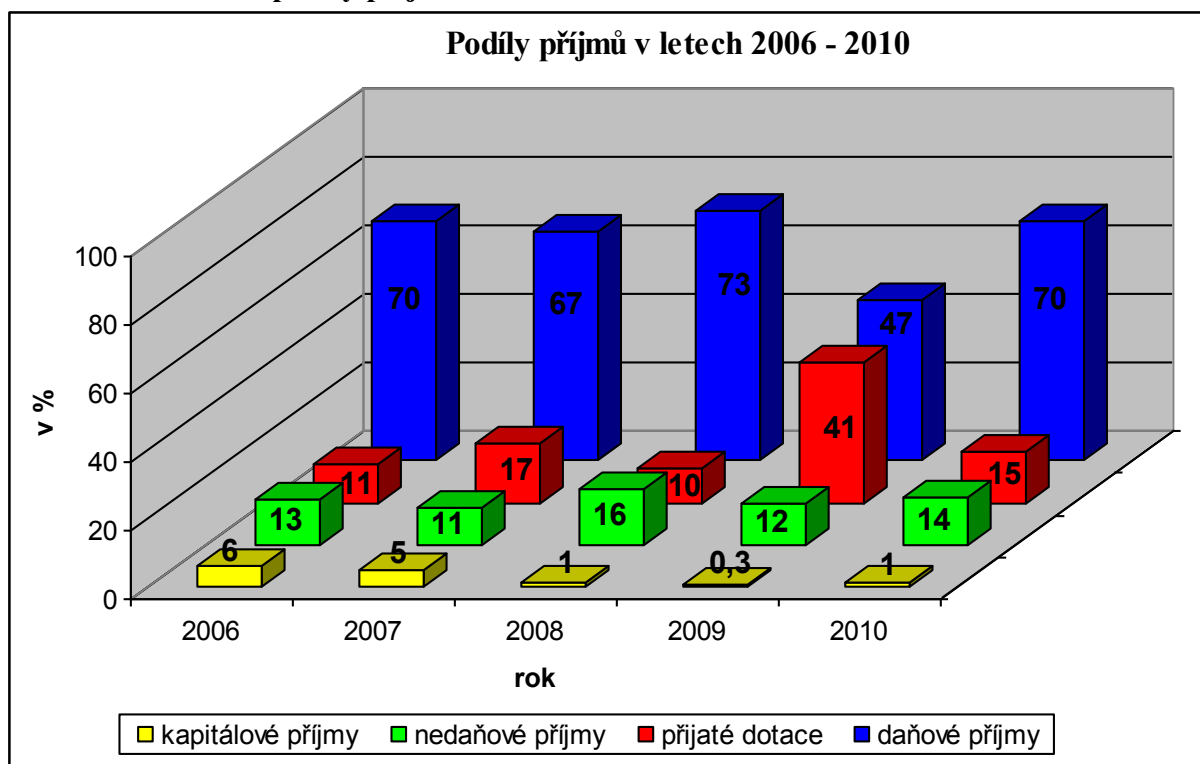
<b>Rok - Podíl v %</b>	<b>2006</b>	<b>%</b>	<b>2007</b>	<b>%</b>	<b>2008</b>	<b>%</b>	<b>2009</b>	<b>%</b>	<b>2010</b>	<b>%</b>
<b>Daňové příjmy</b>	24 086	<b>70</b>	27 141	<b>67</b>	27 868	<b>73</b>	23 526	<b>47</b>	28 171	<b>70</b>
<b>Nedaňové příjmy</b>	4 574	<b>13</b>	4 428	<b>11</b>	6 111	<b>16</b>	6 036	<b>12</b>	5 881	<b>14</b>
<b>Kapitálové příjmy</b>	1 779	<b>6</b>	2 250	<b>5</b>	503	<b>1</b>	162	<b>0,3</b>	582	<b>1</b>
Neinvestiční dotace	1 832	-	1 873	-	2 095	-	3 376	-	4 375	-
Investiční dotace	1 755	-	4 384	-	1 478	-	17 550	-	1 873	-
<b>Dotace celkem</b>	3 587	<b>11</b>	6 257	<b>17</b>	3 573	<b>10</b>	20 926	<b>41</b>	6 248	<b>15</b>
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>34 026</b>	<b>100</b>	<b>40 077</b>	<b>100</b>	<b>38 055</b>	<b>100</b>	<b>50 650</b>	<b>100</b>	<b>40 882</b>	<b>100</b>

Zdroj: Vlastní zpracování dle rozpočtů obce Kobeřice za období let 2006 – 2010.

Nejvyšší podíl na celkových příjmech rozpočtu obce ve všech letech představují daňové příjmy, které se pohybují v rozmezí od 47 do 73 %. Nejvyšší hranice podílu byla dosažena v roce 2008, nejnižší hned v následujícím roce 2009. Druhé nejvýznamnější položky příjmů tvoří přijaté dotace a nedaňové příjmy. Průměrný podíl přijatých dotací na celkových příjmech se pohybuje okolo 19 % a průměrný podíl nedaňových příjmů tvoří zhruba 13 %. Lze tedy konstatovat, že podíl dotací na celkových příjmech jen mírně převyšuje podíl nedaňových příjmů. Minimální podíl na celkových příjmech představují příjmy kapitálové, které se pohybují od 0,3 do 6 % a v průběhu sledovaných let měly klesající tendenci.

Zastoupení podílu jednotlivých příjmových tříd v letech 2006 až 2010 lépe znázorňuje následující graf č. 3.2.

**Graf 3.2: Procentní podíly příjmů v letech 2006 – 2010**



Zdroj: Vlastní zpracování dle rozpočtů obce Kobeřice za období 2006 - 2010

Graf č. 3.2 přehledně ukazuje, že největší podíl na celkových příjmech tvoří daňové příjmy. Vývoj nedaňových příjmů, kapitálových příjmů a přijatých dotací byl poměrně stabilní s výjimkou roku 2009, kdy došlo k největšímu zastoupení přijatých dotací, jejichž podíl činil 41 %. V tomto roce obec obdržela velké množství finančních prostředků ze státního rozpočtu ČR a rozpočtu EU na realizaci investičních projektů. Nejvýznamnější položky jednotlivých druhů příjmů popisuje následující část práce.

### 3.3.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy obcí tvoří rozhodující zdroj k zabezpečení potřeb obce. Daňové příjmy zahrnují zejména příjmy z daní svěřených a sdílených, ale také příjmy z poplatků, zejména správních a místních.

V roce 2006 byla hodnota daňových příjmů 24 mil. Kč. Z této částky tvořila daň z přidané hodnoty 8,5 mil. Kč, daň z příjmů fyzických osob 7,3 mil. Kč a daň z příjmů právnických osob 5,3 mil. Kč. U daně z příjmů právnických osob došlo v roce 2008 ke snížení

její daňové sazby a to z původních 24 % na 21 % od ledna 2008, 20 % od ledna 2009 a 19 % od ledna 2010. V roce 2007 a 2008 vzrostly daňové příjmy oproti roku 2006 zhruba o 3 mil. Kč. Tato skutečnost byla zapříčiněna zejména zvýšením příjmů u daně z přidané hodnoty a daně z příjmů právnických osob. Ostatní položky daňových příjmů v roce 2007 a 2008 zůstaly téměř stejné ve srovnání s rokem 2006. V roce 2009 došlo opět k poklesu daňových příjmů zhruba o 4,3 mil. Kč. V tomto roce došlo zejména ke snížení daně z příjmů právnických osob a to zhruba o 2,2 mil. Kč a daně z příjmů fyzických osob ze samostatně výdělečné činnosti o 1,3 mil. Kč. Tento stav byl zapříčiněn hospodářskou krizí. V roce 2010 došlo opět k nárůstu daňových příjmů o 4,6 mil. Kč, kdy vzrostla daň z příjmů fyzických osob o 2,4 mil. Kč a daň z přidané hodnoty o 2,2 mil. Kč. Tato skutečnost byla zapříčiněna zvýšením sazeb u daně z přidané hodnoty od 1. 1. 2010 a to u základní sazby z původních 19 % na 20 % a u sazby snížené z původních 9 % na 10 %.

Menší podíl na daňových příjmech ve všech sledovaných letech tvořily místní poplatky, které se pohybovaly v rozmezí od 1,5 až 2,5 mil Kč. Nejvýznamnější zdroj příjmů v oblasti místních poplatků ve všech sledovaných letech tvořily poplatky za likvidaci komunálního odpadu, jejichž výše se pohybovala v průměru okolo 1 mil. Kč. Obec také uplatňovala jiné druhy poplatků, např. poplatky ze psů, poplatky ze vstupného, za užívání veřejného prostranství a další.

Výše správních poplatků se pohybovala v průměru okolo 100 až 200 tis. Kč ve všech sledovaných letech. Jde o poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, jehož výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. Jsou to poplatky stavebního úřadu, matriky a poplatky za výherní hrací přístroje, jejichž 50 % je zasíláno finančnímu úřadu. Od r. 2008 se výše správních poplatků postupně zvyšuje a to z důvodu, zavedení služby Czech POINT, kterou občané mohou využít k výpisům listu vlastnictví, výpisům z obchodního rejstříku, živnostenského rejstříku a výpisům rejstříku trestů. V roce 2009 byla tato služba rozšířena o informační systém o veřejných zakázkách, o centrální registr řidičů (trestné body) a informační systém o odpadovém hospodářství (autovraky).

Vývoj daňových příjmů je ovlivněn mnoha faktory, které většinou nemůže obec ovlivnit. Do těchto faktorů patří zejména změna celkového vývoje ekonomiky ČR (hospodářský růst či pokles), nebo také vznik nových příjmových položek. K dalším významným faktorům růstu či poklesu daňových příjmů patří změny v zákoně č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným

celkům a některým státním fondům, ale také změny v ostatních daňových zákonech, např. změny sazeb u daní z příjmů právnických či fyzických osob a sazeb DPH. Příjmy z výnosů z daní jsou rozhodujícím zdrojem k zabezpečení potřeb obce. Z těchto důvodů je pro obec vývoj příjmů z daňových výnosů a způsob jejich přerozdělování velmi významný.

### **3.3.2 Nedaňové příjmy**

Nedaňové příjmy patří mezi příjmy, které může obec plně ovlivňovat. Tvoří je zejména příjmy z pronájmu majetku a prodeje nekapitálového majetku, z úroků, z vlastní činnosti, z přijatých splátek půjčených prostředků, ze sankčních plateb a vratek transferů.

Hodnota nedaňových příjmů obce Kobeřice byla v roce 2006 a 2007 poměrně stejná, pohybovala se okolo 4,5 mil. Kč. Změna nastala v letech 2008, 2009 a 2010, kdy došlo k nárůstu nedaňových příjmů zhruba o 1,5 mil. Kč. Tato změna byla zapříčiněna zejména zvýšením poplatku za stočné z původní částky 120 Kč na 150 Kč (od 1. 1. 2008). Do nedaňových příjmů patří také příjmy občanů za vodné a poplatky za vodoměry, které tvořily zhruba 1,2 mil. Kč ve všech sledovaných letech. Částka za vodné činila 11 Kč/m<sup>3</sup> a poplatek za vodoměr 100 Kč. Kromě vodného a stočného získává obec v rámci této třídy také příjmy z pronájmů bytových, nebytových prostor a pozemků. Do této skupiny nedaňových příjmů patří zejména příjmy z nájmu osob obývajících tzv. sociální byty a dům s pečovatelskou službou, nájmy lékařů na zdravotním středisku, příjmy z pronájmů tenisových kurtů, příjmy z pronájmu smuteční síně apod. Malou část nedaňových příjmů tvořily také příjmy z činnosti místní knihovny, zejména z poplatků za upomínky, zápisné či využívání internetu v knihovně a také příjmy z poplatků za uložení odpadu na místní skládce.

### **3.3.3 Kapitálové příjmy**

Kapitálové příjmy tvoří příjmy nahodilé, kdy obec prodá majetek. Tyto příjmy by měly být použity převážně na financování investičních akcí, aby hodnota majetku obce neklesala. Vývoj kapitálových příjmů je nepravidelný a zpravidla je závislý na investičních potřebách obce.

Kapitálové příjmy jsou, v porovnání s celkovým objemem příjmů, v posledních letech zanedbatelné. Jejich podíl v průběhu let výrazně klesá, v roce 2006 zaujímaly 6 % na celkových příjmech rozpočtu obce a v roce 2009 už pouhých 0,3 %. V roce 2006 byla

tedy hodnota kapitálových příjmů ve výši 1,8 mil. Kč, v roce 2007 se hodnota těchto příjmů zvýšila na 2,3 mil. Kč. Tyto příjmy obec získala zejména z prodeje posledních pozemků v lokalitě „Jasanová“ a ze splátek těchto pozemků. V roce 2008 došlo k výraznému poklesu kapitálových příjmů a to až na hodnotu 503 tis. Kč. V následujícím roce 2009 hodnota kapitálových příjmů ještě více poklesla až na hodnotu 162 tis. Kč a v roce 2010 se hodnota těchto příjmů opět vrátila na úroveň roku 2008. Tyto minimální kapitálové příjmy v letech 2008, 2009 a 2010 tvořily pouze splátky z prodeje pozemků lokality „Jasanová“, protože od roku 2008 už obec neměla k dispozici žádné další pozemky ani majetek, který by mohla prodat. Pro přehlednost je lokalita „Jasanová“ zobrazena na mapě obce Kobeřice v rámci přílohy č. 1.

### **3.3.4 Přijaté dotace**

Přijaté dotace, jsou po daňových příjmech druhým nejvýznamnějším zdrojem financování výdajů obce. Dotace jsou účelové a to charakteru neinvestičního a nebo investičního.

Hodnota dotací v průběhu let výrazně kolísá. V roce 2006 byla hodnota dotací nejnižší v rámci sledovaného období a to ve výši 3,6 mil. Kč. Zhruba polovina této částky přijala obec v podobě neinvestičních dotací a druhou polovinu v podobě investičních dotací. V rámci neinvestičních dotací přijala obec každoročně dotace ze státního rozpočtu na základě souhrnného dotačního vztahu ve výši 1,4 mil. Kč. Mezi tyto dotace patří dotace na sociální dávky vyplacené obcemi, dotace na školství a příspěvek na výkon státní správy (matrika, stavební úřad). Neinvestiční dotace zahrnují také každoročně dotace na realizaci aktivní politiky zaměstnanosti a dotace z rozpočtu kraje na odbornou přípravu hasičů a věcnou vybavenost. V rámci neinvestičních dotací přijala obec v roce 2006 a 2010 také dotace na realizaci voleb do zastupitelstev obcí a do Senátu Parlamentu ČR. Kromě těchto neinvestičních dotací přijala obec v roce 2006 investiční dotaci ze Státního fondu rozvoje bydlení ČR na výstavbu 6 sociálních bytů nad zdravotním střediskem v hodnotě 1,8 mil. Kč.

V roce 2007 se částka přijatých dotací zvýšila oproti roku 2006 a to na hodnotu 6,3 mil. Kč. Tato změna byla zapříčiněna zejména nárůstem investičních dotací, kdy obec Kobeřice v tomto roce obdržela dotaci z ministerstva pro místní rozvoj ČR na realizaci „Parkoviště u sportovního areálu v Kobeřicích“ v hodnotě 1,6 mil. Kč a na realizaci „Cyklostezky Kobeřice“ v hodnotě 2,7 mil. Kč.

V roce 2008 příjmy z dotací opět poklesly na hodnotu 3,6 mil. Kč. Od roku 2008 získává obec neinvestiční dotaci z rozpočtu EU, poskytovanou v rámci Integrovaného operačního programu na realizaci projektu Czech POINT. V tomto roce obec obdržela také investiční dotaci z rozpočtu kraje na pořízení projektové dokumentace „Kanalizace a ČOV Kobeřice“, ve výši Kč 1,5 mil. Kč, kdy se poskytovatel dotace podílí na skutečně vynaložených uznatelných nákladech maximálně ve výši 72,68 % těchto nákladů. Termín ukončení projektu byl stanoven nejpozději dne 31. 5. 2009. V tomto roce ovšem obec žádné finanční prostředky nečerpala a projekt nerealizovala.

V roce 2009 došlo k významnému navýšení přijatých dotací až na hodnotu 21 mil. Kč. Obec přijala finanční prostředky zejména z oblasti investičních dotací, jejichž výše dosahovala 17,5 mil. Kč. V tomto roce obec obdržela dotaci z Operačního programu Životní prostředí na realizaci investiční akce pod názvem „Regenerace ZŠ Kobeřice“ v hodnotě 10 mil. Kč. V rámci této investiční akce dochází k výměně oken a zateplení základní školy. Další dotaci získala obec prostřednictvím Regionální rady regionů soudržnosti na „Revitalizaci školního sportovního areálu ZŠ Kobeřice“ ve výši 7,5 mil. Kč.

V roce 2010 příjmy z dotací opět poklesly až na hodnotu 6,2 mil. Kč. V tomto roce obec obdržela investiční dotaci na „Regeneraci urbanizované krajiny“ ve výši 2 mil. Kč.

### 3.4 Analýza výdajů rozpočtu obce

U výdajů se nejčastěji používá členění z hlediska ekonomického, kdy se výdaje člení na běžné a kapitálové. Následující tabulka č. 3.4. popisuje procentní podíly jednotlivých výdajů na celkových výdajích obce Kobeřice ve sledovaném pětiletém období. V tabulce jsou pro přehlednost uvedeny také konkrétní částky výdajů v jednotlivých letech.

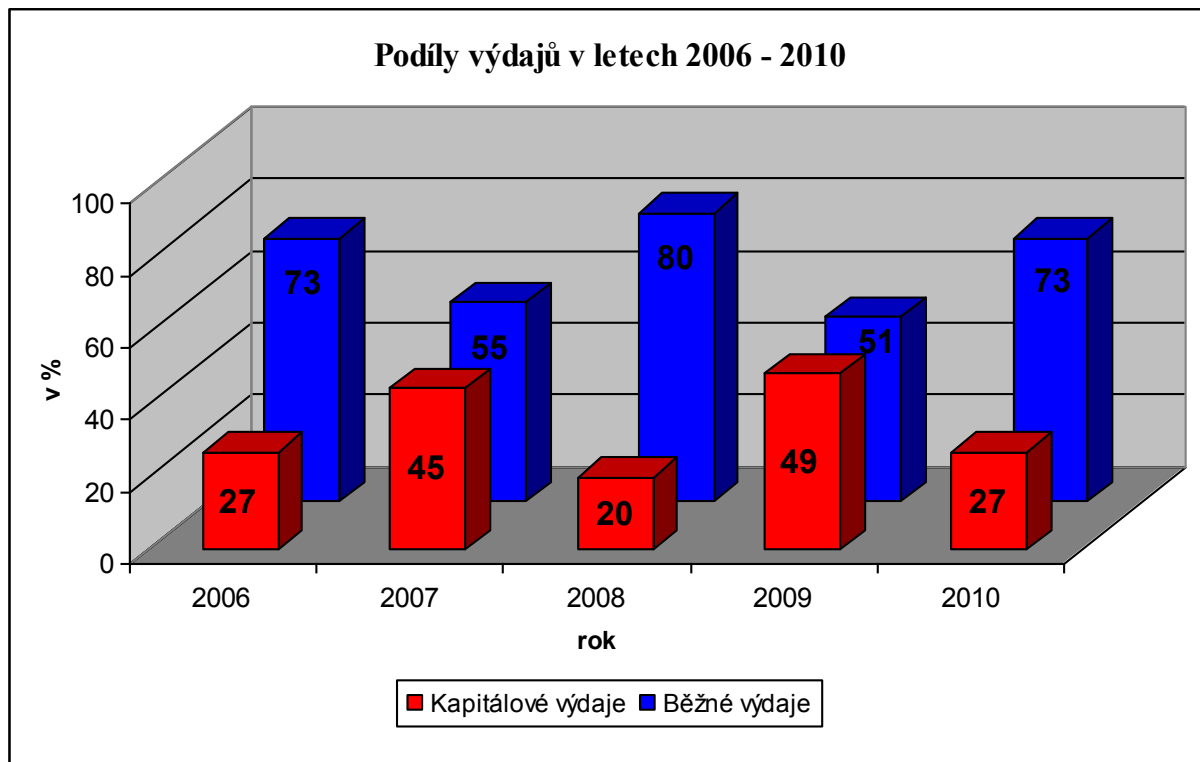
**Tab 3.4: Procentní podíly výdajů v letech 2006 - 2010**

<b>Rok - Podíl v %</b>	<b>2006</b>	<b>%</b>	<b>2007</b>	<b>%</b>	<b>2008</b>	<b>%</b>	<b>2009</b>	<b>%</b>	<b>2010</b>	<b>%</b>
Běžné výdaje	21 336	<b>73</b>	19 988	<b>55</b>	25 737	<b>80</b>	27 622	<b>51</b>	27 742	<b>73</b>
Kapitálové výdaje	8 004	<b>27</b>	16 391	<b>45</b>	6 372	<b>20</b>	26 758	<b>49</b>	10 446	<b>27</b>
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>29 340</b>	<b>100</b>	<b>36 379</b>	<b>100</b>	<b>32 109</b>	<b>100</b>	<b>54 380</b>	<b>100</b>	<b>38 188</b>	<b>100</b>

Zdroj: Vlastní zpracování dle rozpočtů obce Kobeřice za období let 2006 – 2010.

Podíl běžných výdajů na celkových výdajích se během sledovaných let pohyboval od 51 do 80 %. Nejvyšší hranice podílu byla dosažena v roce 2008, nejnižší v roce 2009. Podíl kapitálových výdajů se pohyboval v rozmezí od 20 do 49 %. Procentní podíly běžných a kapitálových výdajů v letech 2006 až 2010 lépe ukazuje následující graf č. 3.3.

**Graf 3.3: Procentní podíly výdajů v letech 2006 – 2010**



Zdroj: Vlastní zpracování dle rozpočtů obce Kobeřice za období 2006 - 2010

Při pohledu na graf je zřejmé, že běžné výdaje zaujímají v rozpočtu obce největší podíl. Běžné výdaje zahrnují kromě financování provozu obecního úřadu a jeho zaměstnanců, také příspěvky, které jsou určeny hlavně Základní škole a dvou mateřským školám a také spolkům, které v obci fungují. Kapitálové výdaje v průběhu let kolísají, jejich výše se odvíjí od množství a investiční náročnosti projektů, o jejichž realizaci rozhoduje rada a zastupitelstvo obce. Z grafu je jasně vidět, že nejvíce investičních projektů obec realizovala v roce 2009, kdy podíl kapitálových výdajů dosahoval 49 %. V tomto roce došlo k realizaci velkého množství investičních akcí, na kterých se obec finančně podílela. Kapitálové výdaje směřovaly zejména na projekty, které se týkaly regenerace areálu a budov základní školy, dvou mateřských škol a vybudování cyklostezky.



### 3.4.1 Běžné výdaje

Běžné výdaje každoročně zahrnují výdaje spojené s činností místní správy a obecním úřadem. Hodnota těchto výdajů se v průběhu sledovaných let pohybovala od 4,2 do 5,3 mil. Kč, jejich podíl na celkových běžných výdajích tedy dosahoval zhruba 20 %. Druhou nejvyšší položku běžných výdajů představují neinvestiční příspěvky základní škole, školní jídelně a obou mateřským školám. Tyto příspěvky tvořily každoročně okolo 12 až 15 % celkových běžných výdajů a jejich hodnota se pohybovala od 2,6 do 4 mil. Kč. Zhruba 1 až 2 mil. Kč každoročně směřovaly na odměny členů zastupitelstev, výborů, komisí, rady, starosty a místostarosty. Běžné výdaje zahrnují také výdaje související s provozem místní skládky a se svozem komunálního odpadu, tyto výdaje dosahovaly v průměru 1,3 mil. Kč.

V průměru 1 - 1,5 mil. Kč běžných výdajů ročně tvoří výdaje spojené se zásobováním pitnou vodou. Jedná se o nákupy čerpadel, vodoměrů a údržbu. Tyto výdaje rovněž zahrnují poplatky celnímu úřadu za odběr pitné vody, který každoročně obec Kobeřice odvádí podle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon). V průměru 1,2 mil. Kč běžných výdajů tvoří také výdaje související s odváděním a čištěním odpadních vod.

Běžné výdaje zahrnují také výdaje spojené s péčí o vzhled obce a veřejnou zeleň, kdy výše těchto výdajů se pohybuje v průměru okolo 1,2 mil. Kč ve všech sledovaných letech. Tato částka pokrývá nejen výstavbu, obnovu, údržbou zelených ploch v obci, ale zahrnuje také platy zaměstnanců, které obec přijala z úřadu práce. Nedílnou součástí běžných výdajů tvoří také výdaje spojené se správou, údržbou, opravami, technickou obnovou a zimní údržbou silnic, chodníků, autobusových zastávek a cyklistických stezek.

Obec prostřednictvím běžných výdajů také financuje zájmové činnosti a využití volného času občanů, kdy poskytuje příspěvky jednotlivým spolkům a kroužkům působícím na území obce. Nejvíce těchto finančních prostředků směřuje na zabezpečení činnosti Tělovýchovné jednoty Sokol a Sboru dobrovolných hasičů obce Kobeřice.

Součástí běžných výdajů jsou také výdaje spojené s provozem místní knihovny, zdravotního střediska, domu s pečovatelskou službou, výdaje občanskému sdružení Domácí Asistence, která zajišťuje roznášku obědů občanům apod.

### 3.4.2 Kapitálové výdaje

V roce 2006 byla výše kapitálových výdajů 8 mil. Kč. Obec v tomto roce zrekonstruovala tělocvičnu a školní jídelnu za více jak 3 mil. Kč a vybuodovala 6 sociálních bytů nad zdravotním střediskem v hodnotě 3,9 mil. Kč.

V roce 2007 kapitálové výdaje obce vzrostly o 8,4 mil. Kč oproti minulému roku. V tomto roce obec vybuodovala cyklostezku v hodnotě 4,3 mil. Kč, parkoviště u sportovního areálu v Kobeřicích ve výši 3,7 mil. Kč a zrekonstruovala chodníky v obci za necelých 5 mil. Kč. Došlo také k rekonstrukci obou mateřských škol v hodnotě 1,3 mil. Kč.

V roce 2008 poklesly kapitálové výdaje zhruba o 10 mil. Kč. V tomto roce obec začala s realizací dvou významných investičních akcí, na které měla přislíbené dotace. Jednou z akcí byla „Revitalizace školního sportovního areálu ZŠ Kobeřice“, kdy celkové náklady, které v roce 2008 obec hradila z vlastních zdrojů činily 1,3 mil. Kč. Další významnou akcí tohoto roku byla „Regenerace ZŠ“, kdy celkové náklady z vlastních zdrojů, včetně zpracování žádosti o dotaci v roce 2008 činily 3,6 mil. Kč.

V roce 2009 kapitálové výdaje obce vzrostly o více jak 20 mil. Kč a to zejména z důvodu přijetí dotací na realizaci investičních akcí z minulého roku. V tomto roce tedy obec Kobeřice konečně obdržela dotaci ze Státního fondu životního prostředí a Fondu soudržnosti ve výši 10 mil. Kč na regeneraci ZŠ a dochází tedy k výměně oken a zateplení základní školy. Ve stejném roce obec obdržela také dotaci ve výši 7,5 mil. Kč z Regionální rady regionů soudržnosti Moravskoslezsko na revitalizaci školního sportovního areálu ZŠ Kobeřice. V rámci tohoto projektu byla vybudována v areálu základní školy Kobeřice atletická dráha s tartanovým povrchem, tenisové kurty, hřiště pro kopanou, florbal, volejbal, nohejbal a basketbal.

V roce 2010 kapitálové výdaje poklesly až na hodnotu 10,4 mil. Kč. Na konci roku 2010 začala obec pracovat na úpravě terénu pro výstavbu nové čistírny odpadních vod. Dle údajů poskytnutých obecním úřadem Kobeřice, došlo od roku 2003 do konce roku 2010 k proinvestování zhruba 5,3 mil. Kč na přípravu celého projektu. V roce 2008 došlo také k regeneraci urbanizované krajiny ve výši 2 mil. Kč a k celkové rekonstrukci areálu autobusového nádraží ve výši 1 mil. Kč. V rámci této rekonstrukce byly vybudovány nové autobusové zastávky na celém území obce.

### 3.5 Rozpočtový výhled obce

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech ukládá v § 3 územním samosprávným celkům povinnost sestavovat rozpočtový výhled. Řada obcí přistupuje k tvorbě rozpočtového výhledu pouze formálně, tak aby naplnili zákon. Většina obcí si ale také již uvědomila přínosy kvalitně sestaveného výhledu. Střednědobé rozpočtování slouží zejména voleným zastupitelům obcí, kteří se na jeho základě mohou mnohem racionálněji rozhodovat.

Rozpočtový výhled také upozorňuje na případná rizika předlužení obce, jsou zde zapracovány priority v investiční oblasti, nebo alespoň vyčísleny volné finanční zdroje, které lze použít na rozvoj obce. Následující tabulka č. 3.5 zobrazuje rozpočtový výhled obce Kobeřice na roky 2011 až 2013. Z tabulky 3.5 je zřejmé, že rozpočtový výhled zahrnuje také splátky úvěru České spořitelny s ročními splátkami ve výši 996 tis. Kč a poslední splátkou 20. 6. 2032 ve výši 80 tis. Kč. První splátka bude uhrazena 20. 6. 2012. Tento úvěr ve výši 20 mil. Kč bude obec Kobeřice čerpat hlavně na realizaci finančně nejnáročnější investiční akce v dalších letech, tedy na výstavbu ČOV a rozšíření kanalizace v obci.

**Tab 3.5: Rozpočtový výhled obce Kobeřice na roky 2011 – 2012 (v tis. Kč)**

Rok	2011	2012	2013
Daňové příjmy	32 039	33 000	33 000
Nedaňové příjmy	4 000	4 000	4 000
Kapitálové příjmy	300	300	300
Dotace celkem	10 000	10 000	2 000
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>46 339</b>	<b>47 300</b>	<b>39 300</b>
Běžné výdaje	24 625	24 785	24 825
Splátky úvěru	0	581	996
Kapitálové výdaje	20 602	21 403	2 000
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>45 227</b>	<b>46 769</b>	<b>27 821</b>

Zdroj: Vlastní zpracování, dle interní dokumentace obecního úřadu Kobeřice.

Vývoj hospodaření obce Kobeřice, bude v dalších letech ovlivněn zejména financováním připravovaných projektů, ke kterým patří hlavně výstavba kanalizace a ČOV (127 mil. Kč), výstavba cyklostezky, vytvoření nové zástavbové oblasti, zateplení mateřské školy Slezská a hasičské zbrojnice, rozšíření křižovatky v centru obce, výstavba

protipovodňových hrází a celková rekonstrukce chodníků v obci. Z důvodu finanční náročnosti těchto investičních akcí by měla obec Koberice využít dotace ze státních fondů a fondů EU a na základě výše prostředků získaných prostřednictvím dotací pak využít cizí zdroje financování popř. finanční rezervy minulých let. Obec může také využít finanční prostředky ze svého běžného účtu v případě, že nebude mít k dispozici dostatek cizích zdrojů na pokrytí investic. K 31. 12. 2010 má obec Koberice na svém běžném účtu finanční prostředky v hodnotě 12 mil. Kč. Pro obec je tedy velmi důležité plánovat množství vynakládaných prostředků na realizaci jednotlivých projektů.

### 3.6 Ukazatel dluhové služby

Vláda ČR přijala v roce 2004 usnesení č. 346 o regulaci zadluženosti obcí a krajů pomocí ukazatele dluhové služby. Ministerstvo financí ČR tímto ukazatelem nepřímo kontroluje příjem dluhových prostředků obcí.

Pro ukazatele dluhové služby byl stanoven horní limit ve výši 30 %. Při překročení stanovené hranice, tuto skutečnost Ministerstvo financí ČR oznámí příslušné obci s tím, že by měla přijmout taková opatření, aby v příštím období již nebyl překročen stanovený limit 30 %. V rámci oznámení také požádá danou obec, aby do 3 měsíců oznámila důvod překročení ukazatele dluhové služby a také jaká opatření přijme. Ministerstvo financí ČR vyhodnotí vyžádané podklady a přitom zvaží všechny skutečnosti, které vedly k překročení dané hranice. Jestliže obec překročí stanovenou hranici pro ukazatele dluhové služby i v následujícím roce, pak Ministerstvo financí ČR předá seznam těchto obcí poskytovatelům prostředků ze státního rozpočtu a státních fondů, aby při rozhodování o poskytnutí dotací, půjček nebo návratných finančních výpomocí přihlédli k této skutečnosti. Překročení hranice 30 % u ukazatele dluhové služby nebude znamenat automaticky ztrátu možnosti získat státní dotaci, je pouze jedním z kritérií, která použijí poskytovatelé dotací při konečném rozhodování o tom, která obec obdrží státní účelovou dotaci.<sup>36</sup>

Výpočet ukazatele dluhové služby, dle metodiky Ministerstva financí ČR, je stanoven poměrem nákladů dluhové služby ke skutečnému objemu dluhové základny za uplynulý kalendářní rok. Výsledek poměru vyjadřuje hodnotu ukazatele dluhové služby. K získání procentuálního vyjádření hodnoty je nutné celý poměr vynásobit 100.

---

<sup>36</sup> Ministerstvo financí ČR : *Veřejné finance* [online]. c2005 [cit. 2011-02-28]. Regulace zadluženosti obcí a krajů - ukazatel dluhové služby . Dostupné z WWW: <[http://mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zpravy\\_mf\\_12197.html?year=2008](http://mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zpravy_mf_12197.html?year=2008)>.

Jednoduchý vzorec dle metodiky Ministerstva financí ČR je konstruován následovně:

$$\frac{\text{dluhová služba}}{\text{dluhová základna}} \times 100 = \text{ukazatel dluhové služby (\%)}$$

Obsah dluhové služby tvoří zaplacené úroky, uhrazené splátky vydaných dluhopisů, splátky jistin a splátky leasingu. Dluhová základna obsahuje skutečně dosažené daňové a nedaňové příjmy za daný kalendářní rok plus přijaté dotace (tzv. dotace souhrnného finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí a rozpočtům krajů podle přílohy zákona o státním rozpočtu na příslušný kalendářní rok). Vývoj ukazatele dluhové služby obce Kobeřice je zachycen v následující tabulce č. 3.6.

**Tab. č. 3.6: Ukazatel dluhové služby obce Kobeřice v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč)**

Název položky	Stav k 31.12.2006	Stav k 31.12.2007	Stav k 31.12.2008	Stav k 31.12.2009
Daňové příjmy (po konsolidaci)	24 086	27 141	27 868	23 526
Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	4 574	4 428	6 111	6 036
Přijaté dotace - finanční vztah	3 858	6 257	1 453	1 482
<b>Dluhová základna</b>	<b>32 518</b>	<b>37 826</b>	<b>35 432</b>	<b>31 044</b>
Úroky	250	245	259	185
Splátky jistin	1 112	1 112	1 112	1 112
Splátky leasingu	-	-	-	-
<b>Dluhová služba</b>	<b>1 362</b>	<b>1 357</b>	<b>1 371</b>	<b>1 297</b>
<b>UKAZATEL DLUHOVÉ SLUŽBY</b>	<b>4,19 %</b>	<b>3,59 %</b>	<b>3,87 %</b>	<b>4,18 %</b>

Zdroj: Vlastní zpracování, dle interní dokumentace obecního úřadu Kobeřice.

Z tabulky je vidět, že velikost ukazatele dluhové služby obce Kobeřice se v průběhu let příliš nemění, jeho hodnota je poměrně nízká, pohybuje se okolo 4 %. Nevyšší hodnotu ukazatele dluhové služby dosáhla obec v roce 2006, kdy jeho velikost činila 4,19 %. V následujícím roce 2007 a 2008 došlo k mírnému poklesu hodnoty pod hranici 4 % a v roce 2009 se hodnota ukazatele opět zvýšila na úroveň roku 2006.

Velikost ukazatele dluhové služby je tedy jedním z kritérií při rozhodování příslušných orgánů o přidělení účelové dotace. Důvodem k nepřiznání požadované podpory

může být také zjištění, že hodnota ukazatele je příliš vysoká a nebo také zjištění, že obec uvedla nesprávné údaje při výpočtu ukazatele dluhové služby.

### 3.6.1 Monitoring hospodaření obcí

V roce 2008 byl usnesením vlády ČR přijat nový způsob sledování zadlužeností obcí, tzv. monitoring hospodaření obcí. Ministerstvo financí pomocí monitoringu hospodaření obcí každoročně provede výpočet soustavy informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU) za všechny obce a jimi zřízené příspěvkové organizace a vyhodnotí výsledky výpočtu. Jde o 18 ukazatelů rozdělených na 16 informativních ukazatelů a 2 monitorující ukazatelé. Strukturu těchto ukazatelů zobrazuje příloha č. 3.

K nejdůležitějším ukazatelům celé soustavy patří ukazatel celkové likvidity a ukazatel podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům. Po vyhodnocení všech předložených finančních a účetních výkazů budou obce, jejichž ukazatel celkové likvidity bude ke konci daného roku v intervalu  $<0, 1>$  a zároveň podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům bude vyšší než 25 %, osloveny dopisem ministra financí a požádány o zdůvodnění tohoto stavu a o stanovisko zastupitelstva dané obce. Ministerstvo financí ČR bude, po obdržení vyjádření daných obcí, informovat vládu ČR o výsledku monitoringu hospodaření obcí za příslušný kalendářní rok.

Ministerstvo financí ČR také vyhodnotí hospodaření ostatních obcí s ukazatelem celkové likvidity v intervalu  $<0, 1>$  za pomoci informativních a monitorujících ukazatelů, přičemž pozornost bude věnována zejména těm obcím, které se v tomto intervalu vyskytly opakovaně.

Obcím, u nichž budou i po vyhodnocení všech dostupných podkladů identifikovány vážné problémy s jejich platební schopností, bude ze strany Ministerstva financí, ve spolupráci s Ministerstvem vnitra, nabídnuta pomoc, spočívající v analýze vzniklých problémů a návrhu doporučení, jak postupovat při jejich řešení. Cílem monitoringu je vést obce k větší obezřetnosti při hospodaření se svěřenými veřejnými prostředky.

Nový způsob monitoringu hospodaření obcí pomocí soustavy informativních a monitorujících ukazatelů nevyžaduje dodatečné administrativní ani finanční nároky na rozpočty a chod obcí.<sup>37</sup>

---

<sup>37</sup> Ministerstvo financí ČR: *Veřejné finance* [online]. c2005 [cit. 2011-02-28]. Monitoring hospodaření obcí. Dostupné z WWW: <[http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf\\_monitoring\\_hospodareni\\_obci.html](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf_monitoring_hospodareni_obci.html)>.

## 4 NÁVRH FINANCOVÁNÍ VÝSTAVBY KANALIZACE A ČISTÍRNY ODPADNÍCH VOD V OBCI

Podle rozpočtového výhledu má obec Koberžice v plánu zrealizovat do konce roku 2012 rozšíření kanalizace a výstavbu nové čistírny odpadních vod (ČOV). Následující část práce se nejprve zabývá institucemi a legislativou působící na úseku vodního hospodářství a dále je popsán současný a budoucí stav odkanalizování a čištění odpadních vod v obci Koberžice. V závěru práce jsou navrženy možné varianty financování této investiční akce a z možných návrhů je následně vybrán ten nejvhodnější způsob financování celého projektu.

### 4.1 Instituce na úseku vodního hospodářství

V České republice představuje vodní hospodářství významný obor s dlouholetou tradicí. Základním úkolem vodního hospodářství v ČR je zajistit zásobování obyvatelstva pitnou vodou a zmírnit důsledky extrémních jevů počasí (sucho, povodně apod.). Díky stále stoupajícímu podílu čištění odpadních vod v ČR, dochází k významnému zlepšení kvality povrchových vod. V oblasti vodního hospodářství působí celá řada institucí, které lze nejobecněji rozdělit na instituce státní správy a další instituce působící na úseku vodního hospodářství.

Státní správa v oblasti vodního hospodářství je v ČR rozdělena do tří stupňů. Výkon státní správy zabezpečují podle zákona vodoprávní úřady na úrovni obecní (obecní úřady, pověřené obecní úřady, obecní úřady obcí s rozšířenou působností), krajské (krajské úřady) a ústřední (ministerstva). Na území vojenských újezdů je pak tato činnost zajišťována újezdními úřady.<sup>38</sup>

Obce dle zákona o vodovodech a kanalizacích dbají o rozvoj vodovodů a kanalizací, odpovídající potřebám obce. Kraje zabezpečují zpracování a schvalování plánů rozvoje vodovodů a kanalizací, vedou evidenci údajů o vodovodech a kanalizacích, vydávají povolení k jejich provozování.<sup>39</sup>

---

<sup>38</sup> *EAGRI: Voda* [online]. c2009 - 2010 [cit. 2011-02-23]. *Státní správa ve vodním hospodářství*. Dostupné z WWW: <<http://eagri.cz/public/web/mze/voda/statni-sprava-ve-vh/>>.

<sup>39</sup> Zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích).

K ústředním orgánům státní správy působícím v oblasti vodního hospodářství patří Ministerstvo zemědělství, životního prostředí, obrany, dopravy, zdravotnictví a také Česká inspekce životního prostředí. Do oblasti vodního hospodářství zasahuje také Ministerstvo financí ČR, které věcně usměrňuje ceny vodného a stočného. Kontrolu nad jakostí povrchových vod stanovených vyhláškou ke koupání provádí krajské hygienické stanice. Rozhodujícími správci vodních toků jsou státní podniky Povodí, Zemědělská vodohospodářská správa a Lesy ČR.

Vodoprávní úřady na úrovni obce a kraje zejména vydávají správní rozhodnutí a kontrolují dodržování povinností vyplývajících z platných právních předpisů. Instrukce státní správy na úseku vodního hospodářství při své činnosti zohledňují především požadavky na ochranu povrchové a podzemní vody, podmínky pro hospodárné využívání vodních zdrojů a pro zachování i zlepšení jakosti povrchových a podzemních vod, bezpečnost vodních děl a také zabezpečení kvalitního rozvoje, výstavby a provozu vodovodů a kanalizací sloužících veřejné potřebě.<sup>40</sup>

## 4.2 Základní právní předpisy na úseku vodního hospodářství

Mezi dva základní zákonné právní předpisy na úseku vodního hospodářství v České republice patří:

**Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon),** ve znění pozdějších předpisů, jehož účelem je chránit povrchové a podzemní vody, stanovit podmínky pro hospodárné využívání vodních zdrojů a pro zachování i zlepšení jakosti povrchových a podzemních vod, vytvořit podmínky pro snižování nepříznivých účinků povodní a sucha a zajistit bezpečnost vodních děl v souladu s právem Evropských společenství.<sup>41</sup>

**Zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích),** ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon upravuje některé vztahy vznikající při rozvoji, výstavbě a provozu vodovodů a kanalizací sloužících veřejné potřebě, přípojek na ně, jakož i působnost orgánů územních samosprávných celků a správních úřadů na tomto úseku. Podle tohoto zákona

---

<sup>40</sup> EAGRI: Voda [online]. c2009 - 2010 [cit. 2011-02-23]. Státní správa ve vodním hospodářství. Dostupné z WWW: <<http://eagri.cz/public/web/mze/voda/statni-sprava-ve-vh/>>.

<sup>41</sup> § 1 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon).



se vodovody a kanalizace pro veřejnou potřebu zřizují a provozují výhradně ve veřejném zájmu.<sup>42</sup>

Tyto dva základní právní předpisy nabyly účinnosti dne 1. ledna 2002. Kromě těchto dvou základních právních předpisů upravujících činnosti na úseku vodního hospodářství ČR také existuje řada podzákonných norem (vyhlášky, nařízení, metodické pokyny) vydaných např. Ministerstvem zemědělství ČR, Ministerstvem životního prostředí ČR, nebo také Ministerstvem zdravotnictví ČR. Tyto předpisy upřesňují, popř. rozšiřují některá paragrafová ustanovení zákonů týkajících se vod a vodního hospodářství. Výčet těchto právních předpisů popisuje příloha č. 4.

Základním podzákonným předpisem je nařízení vlády **č. 61/2003 Sb.**, o ukazatelích a hodnotách přípustného znečištění povrchových vod a odpadních vod, náležitostech povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových a do kanalizací a o citlivých oblastech. Tento základní podzákonný předpis vychází z požadavků obsažených ve směrnici Evropské Rady č. 91/271/EHS.

Česká republika jako členský stát Evropské unie je povinna plnit požadavky vymezené **Směrnicí Evropské Rady č. 91/271/EHS o čištění městských odpadních vod**. Dle této směrnice musí mít všechny obce na území ČR nad 2000 ekvivalentních obyvatel (EO)<sup>43</sup> do konce roku 2010 ukončenou kanalizaci čistírnou odpadních vod se sekundárním čištěním a v obcích do 2000 ekvivalentních obyvatel musí být kanalizace zakončena odpovídající čistírnou odpadních vod. Případné nesplnění požadavků Směrnice, které se ČR zavázala splnit do konce roku 2010 je spojeno s finanční sankcí. Tuto sankci uplatňuje Evropská Komise vůči ČR.

Dalším právním předpisem Evropského parlamentu a Rady EU je **Rámcová směrnice pro vodní politiku č. 2000/60/ES**. Cílem směrnice je zlepšit stav vod a ekosystémů, které jsou vázány na vodu a také předejít a zabránit jejich zhoršování. Záměrem je udržení dobré kvality vod i pro budoucí generace prostřednictvím dlouhodobých cílů.

Mezi další směrnice EU patří např.:

- Směrnice Rady č. 98/83/EHS, o jakosti vody určené pro lidskou spotřebu,
- Směrnice Rady č. 2007/60/ES, o vyhodnocování a zvládnání povodňových rizik,

---

<sup>42</sup> § 1 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích).

<sup>43</sup> Ekvivalentní obyvatel (EO) - pojem slouží pro vyjádření kapacity ČOV. 1 EO odpovídá průměrné hodnotě znečištění způsobené jedním obyvatelem za den, což je 60 g BSK5 (biochemická spotřeba kyslíku).

- Směrnice Rady č. 75/440/EHS, o požadované jakosti povrchových vod určených k odběru pitné vody v členských státech,
- Směrnice Rady č. 79/869/EHS, o metodách měření, četnosti odběrů a rozborů povrchových vod určených v členských státech k odběrům pitné vody a další.

### **4.3 Současný stav odkanalizování a čištění odpadních vod**

Obec Kobeřice se nachází v severní části okresu Opava, na severovýchod od města Opavy a na sever od města Kravaře, nedaleko státních hranic s Polskou republikou. Středem obce prochází státní silnice II. třídy č. 467 Rohov - Kravaře - Štítina, v severní části dočasná státní silnice I/46. Obec patří mezi nejstarší obce na Hlučínsku, jedná se o sídlo venkovského typu s jednoduchým urbanistickým uspořádáním a převažující obytnou funkcí. Z geografického hlediska leží katastrální území obce východně od masívu Hrubého Jeseníku v Opavské pahorkatině. Středem obce z jihu na sever protéká Bílý potok, který na území Polska ústí do řeky Odry.

Na území obce Kobeřice je v současné době vybudován rozsáhlý systém nesoustavné jednotné kanalizace, která měla původně sloužit k odvedení dešťových vod ze zastavěné části území obce. Převážná část stávající kanalizace byla vybudována v 70. letech minulého století z betonového potrubí. Jednotlivé kanalizační stoky jsou zaústěny do Bílého potoka. Celková délka stávající kanalizační sítě je 9 130 m. Podle sdělení provozovatele je převážná část stávající kanalizace funkční a technický stav odpovídá stáří jednotlivých kanalizačních stok. Na stávající kanalizaci je napojeno 70 % obytné zástavby obce. Provoz a údržbu stávající kanalizace zajišťuje obecní úřad Kobeřice.

Čištění odpadních vod v obci je zajištěno v septicích nebo žumpách. Ty mají přepady zaústěny do stávající kanalizace, tedy přímo do povrchových vodotečí případně trativodů, kterými odpadní vody odtékají spolu s ostatními vodami do Bílého potoka. Vzhledem k vysoké vodnosti Bílého potoka jsou odpadní vody značně naředěny.

Výjimku tvoří areál zemědělského podniku Ceta s.r.o., kde je vybudovaná čistírna odpadních vod pro administrativní budovu a dílny. Splaškové odpadní vody z budov Sádřovcového dolu Kobeřice jsou svedeny do biologického septiku, přepad ze septiku je zaústěn do velké odkalovací nádrže, ležící již za hranicí katastru obce. Mimo zmíněné provozy se na katastrálním území obce Kobeřice nenachází žádný větší producent odpadních vod.

Výše uvedené skutečnosti přispívají k tomu, že do povrchových toků jsou vypouštěny vody, které nevyhovují současným legislativním předpisům, zejména nařízení vlády č. 61/2003 Sb., o ukazatelích a hodnotách přípustného znečištění povrchových vod a odpadních vod, náležitostech povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových a do kanalizací a o citlivých oblastech a požadavkům Směrnice Rady č. 91/271/EHS o čištění městských odpadních vod.

Současný stav odkanalizování a čištění odpadních vod je z hygienického hlediska nadále neakceptovatelný. Nečištěné odpadní vody obsahují vysoké množství znečišťujících látek a způsobují zvýšenou hustotu znečištění v Bílém potoku. Další rozvoj obce a zlepšení životního prostředí vyžaduje nutně vybudování soustavné kanalizační sítě a čistírny odpadních vod. Poloha a prostorové umístění nově navržené ČOV umožňuje spolehlivé čištění odpadních vod z celého zájmového území obce. Jedná se o stavbu ekologického charakteru, která svým provedením neklade zvláštní nároky na architektonické a výtvarné řešení.

Od roku 2003 do konce roku 2010 obec Kobeřice vynaložila celkem 5,3 mil. Kč na přípravu projektů a studií týkající se výstavby čistírny odpadních vod. Skutečné náklady vynaložené na projekt od roku 2003 do konce roku 2010 ukazuje následující tabulka č. 4.1.

**Tab. 4.1: Skutečné náklady vynaložené na projekt v letech 2003 – 2010**

<b>Rok</b>	<b>Dokumenty, studie, průzkumy</b>	<b>Částka (v Kč)</b>
2003	Studie ČOV	108 795
2004	Projektová dokumentace (PD)	916 300
2005	Dokumentace pro územní řízení (ÚZ), geometrický plán, poradenská činnost, dopracování nákladové části	828 109
2007	Přeložka vysokého napětí	154 497
2009	Biologický průzkum, zpracování odborných posudků, PD pro ÚZ, PD pro stavební řízení	558 253
2010	Zpracování tendrové dokumentace, Odměna za zpracování žádosti, výběrové řízení, technický dozor investora	2 709 477
<b>Náklady celkem v roce 2003 - 2010</b>		<b>5 275 431</b>

Zdroj: Vlastní zpracování, dle údajů poskytnutých obecním úřadem Kobeřice.

V prosinci roku 2010 začala obec pracovat na úpravě terénu pro výstavbu čistírny odpadních vod tak, aby naplnila nařízení vlády č. 61/2003 Sb. a zároveň Směrnicí Rady č. 91/271/EHS. V souladu s těmito předpisy byla obec Kobeřice s počtem obyvatel 3 316 povinna do 31. 12. 2010 zajistit odkanalizování a čištění odpadních vod. Zahájením výkopových prací pro výstavbu ČOV obec Kobeřice splnila požadavky Směrnice Rady č. 91/271/EHS a zabránila tak porušení práva, které je spojeno s finanční sankcí. Tyto základní výkopové práce obec Kobeřice financovala částečně ze svých zdrojů a částečně prostřednictvím bankovního úvěru.

#### **4.4 Budoucí stav kanalizace a ČOV dle projektové dokumentace**

Projektová dokumentace je zpracována v souladu se zákonem č. 274/2001 Sb. (zákon o vodovodech a kanalizacích) a prováděcí vyhláškou 428/2001 Sb. v platném znění, ve znění pozdějších předpisů a je v souladu s obecnými požadavky na výstavbu. Veškeré trvalé i dočasné práce musí splňovat požadavky příslušných zákonů a předpisů platných v České republice.

Dle projektové dokumentace je v obci Kobeřice navržena výstavba kanalizace a nové ČOV. Plocha pro výstavbu ČOV je situována v severní části území obce na hranici obytné zástavby v lokalitě s názvem „Na důlní cestě“ na pravém břehu Bílého potoka. Rozsah navrženého kanalizačního systému zajistí důsledné odkanalizování stávající zástavby v centrální části obce a vytvoří předpoklad pro systematické odkanalizování okrajových lokalit a ploch určených územním plánem k rozvoji obytné výstavby.

Pro odvedení splaškových odpadních vod je navrženo v maximální míře využít stávající jednotnou kanalizaci. Za tímto účelem je navržena výstavba kmenových kanalizačních stok, které zajistí podchycení stávajících vyústí a převedení odpadních vod do prostoru nové ČOV. Dále je navrženo rozšíření stávající stokové sítě s cílem odkanalizovat 95 % stávající obytné zástavby. Celková délka navržené kanalizace činí 9 700 m.

Odpadní vody budou na ČOV přiváděny jednotnou kanalizací. Splašky budou ředěny balastními a dešťovými vodami. Předpokládanému proměnnému zatížení ČOV, jak hydraulickému, tak i látkovému je přizpůsobena skladba ČOV. Současně je počítáno s postupným nárůstem zatížení ČOV. Technologická linka je proto řešena jako zdvojená s tím, že je možné zprovoznění druhé biologické linky až po připojení dostatečného počtu obyvatel.

Čistírna odpadních vod je navržena jako mechanicko-biologická pracující jako nízkozátěžovaná aktivace s částečnou aerobní stabilizací kalu při aktivačním procesu a oddělenou aerobní stabilizací přebytečného kalu a jeho uskladněním v kalojemech. Snížení koncentrace dusičnanů v odtoku z čistírny je zabezpečeno denitrifikací. Uspořádání ČOV minimalizuje produkci přebytečného kalu, který může být z ČOV odstraňován v delších časových intervalech. Kal bude mít i přímé využití v zemědělství.

Čistírna odpadních vod je dispozičně řešena jako soustava 4 kruhových nádrží pro biologické čištění odpadních vod a provozní budovy. Biologické čištění se skládá ze dvou samostatných kruhových aktivačních nádrží s vestavěnými dosazovacími nádržemi. Pro uskladnění kalu jsou navrženy 2 kruhové kalojemy. Dvoupodlažní provozní budova bude umístěna mezi nádržemi pro biologické čištění a kalojemy. Dispoziční řešení navržené ČOV zobrazuje příloha č. 5.

#### 4.4.1 Časový harmonogram projektu a předpokládané náklady projektu

Doba výstavby je smluvní záležitostí investora a stavebního podnikatele. Předpokládanou lhůtu výstavby kanalizace a ČOV v obci Kobeřice včetně popisu postupu výstavby ukazuje tabulka č. 4.2. S ohledem na rozsah stavby je předpokládaná lhůta výstavby odhadována v délce trvání 18 až 24 měsíců. Předpokládaný termín zahájení stavby byl stanoven na konec roku 2010 a termín ukončení stavby na konec roku 2012.

**Tab. 4.2: Předpokládaná lhůta výstavby kanalizace a ČOV v obci Kobeřice**

Dokladová část	Termín
Projekt pro stavební řízení	2009
Vydání stavebního povolení	2010
Předpokládaný termín zahájení stavby	2010 - 2011
Předpokládaný termín ukončení stavby	2012

Zdroj: Vlastní zpracování dle projektové dokumentace kanalizace a ČOV.

Předpokládaný propočet nákladů na výstavbu kanalizace a ČOV v jednotlivých letech, dle údajů poskytnutých obecním úřadem Kobeřice, ukazuje následující tabulka č. 4.3.

**Tab. 4.3: Předpokládané náklady výstavby kanalizace a ČOV v obci Kobeřice (v Kč)**

Rok	2010	2011	2012	Celkem
Celkové nezpůsobilé výdaje	4 846 425	12 440 601	4 348 802	<b>21 635 828</b>
Celkové způsobilé výdaje	23 726 527	60 905 151	21 290 322	<b>105 922 000</b>
<b>Celkové výdaje na projekt</b>	<b>28 572 952</b>	<b>73 345 752</b>	<b>25 639 124</b>	<b>127 557 828</b>

Zdroj: Vlastní zpracování, dle údajů poskytnutých obecním úřadem Kobeřice.

Celkové předpokládané náklady na výstavbu kanalizace a ČOV v obci Kobeřice činí 127 557 828 Kč, z toho nezpůsobilé výdaje projektu byly vyčísleny v hodnotě necelých 22 mil. Kč a způsobilé výdaje projektu byly vyčísleny v hodnotě necelých 106 mil. Kč.

Je velice důležité znát hodnotu nezpůsobilých a způsobilých výdajů v rámci rozpočtu projektu. Nezpůsobilé výdaje, často nazývané neuznatelnými náklady jsou takové náklady, které nemohou být spolufinancovány z poskytnuté dotace. Pokud tyto výdaje v projektu existují, musí být vykázány v rozpočtu projektu a být vždy financovány z vlastních zdrojů žadatele. Do nezpůsobilých výdajů v případě výstavby kanalizace a ČOV v obci Kobeřice jsou zahrnuty např. výdaje spojené s výsadbou zeleně, s uvedením majetku soukromých osob do původního stavu, přípojky apod.

Způsobilé výdaje, také nazývané uznatelnými náklady představují náklady, které mohou být hrazeny z finančních prostředků strukturálních fondů EU na programové období 2007 – 2013. Tyto výdaje musí být v souladu s evropskou a českou legislativou a s pravidly stanovenými v operačním programu včetně navazující dokumentace. Způsobilé výdaje musí být přiměřené (musí odpovídat cenám v místě a čase obvyklým) a být vynaloženy v souladu s principy hospodárnosti (minimalizace výdajů při respektování cílů projektu), účelnosti (přímá vazba na projekt a nezbytnost pro realizaci projektu) a efektivnosti (maximalizace poměru mezi výstupy a vstupy projektu). Tyto výdaje musí být také identifikovatelné a prokazatelné a musí být doložitelné potvrzenými účetními doklady. Výdaje jsou způsobilé pro příspěvek z fondů, jestliže vznikly a byly skutečně uhrazeny mezi 1. lednem 2007 a 31. prosincem 2015.<sup>44</sup>

Pokud by tedy obec Kobeřice žádala o dotaci z fondů EU, prostřednictvím které má možnost získat finanční prostředky až do výše např. 90 % z celkových výdajů projektu, vždy se bude jednat o výdaje způsobilé. Následující část práce se zabývá možnostmi financování této náročné investiční akce.

<sup>44</sup> *FONDY EVROPSKÉ UNIE: Slovník pojmů* [online]. 2010 [cit. 2011-02-26]. Způsobilé výdaje (uznatelné náklady). Dostupné z WWW: <[http://www.strukturalni-fondy.cz/Glosar/Z/Zpusobile-vydaje-\(uznatelne-naklady\)](http://www.strukturalni-fondy.cz/Glosar/Z/Zpusobile-vydaje-(uznatelne-naklady))>.

## 4.5 Dotační programy vhodné k financování kanalizace a ČOV

V případě finančně náročných investičních akcí obvykle není obec schopna financovat potřebné náklady z vlastních zdrojů. Proto se obec snaží využít cizích zdrojů financování, ke kterým patří nejen úvěry a půjčky, ale také dotace. Dotace jsou poskytovány prostřednictvím různých programů, které vyhlášují jednotlivá ministerstva, státní fondy, kraje nebo Evropská unie. Aby obec mohla čerpat finanční prostředky z národních či evropských dotací, musí splnit určité podmínky pro udělení dotace. Častým kritériem při rozhodování o přidělení dotace je kvalita a efektivnost hospodaření obce. Hodnotí se také zadluženost obce tzv. velikost hodnoty ukazatele dluhové služby, která nesmí překročit stanovenou hranici 30 %.

Obec má možnost v současné době využít velké množství finančních prostředků poskytovaných prostřednictvím dotačních programů, jejichž získání je podmíněno vypracováním kvalitních žádostí. Zpracování žádosti o dotaci je obvykle pro obec formálně náročný úkol. Obec musí v žádosti doložit kvalitně zpracovaný projekt s řadou příloh. Čím více projektů obec zpracuje, tím má větší šanci na získání co největšího množství prostředků na realizaci jednotlivých projektů. Důležitou roli v celém procesu hraje také informovanost představitelů obce o možnostech čerpání prostředků z evropských či národních programů, která je často nedostatečná.

Možnosti čerpání finančních prostředků z dotačních programů jak národních, tak evropských, na realizaci projektu kanalizace a ČOV v obci Kobeřice popisuje následující část práce.

### 4.5.1 Dotace Moravskoslezského kraje

Moravskoslezský kraj je poskytovatelem dotací prostřednictvím programu **Drobné vodohospodářské akce**. Peníze jsou určeny především na řešení problémů s odváděním a čištěním odpadních vod a zásobováním obyvatel pitnou vodou. Tento dotační program byl schválen usnesením Rady Moravskoslezského kraje č. 69/4224 ze dne 3. 12. 2010 a nabyl účinnosti dne 3. 12. 2010.

Dotace mohou získat menší obce či jejich svazky na rekonstrukci a výstavbu kanalizací a čistíren odpadních vod, na stavbu či obnovu vodovodů a vodárenských objektů. Konkrétně se jedná o obce s počtem obyvatel do 500, kdy v obci musí být zajištěno nové

napojení nejméně 30 EO a obce s počtem obyvatel od 500 do 2 000 a od 2 000 do 5 000, kdy v obci musí být zajištěno nové napojení nejméně 50 EO. V případě, že je předmětem žádosti rekonstrukce kanalizace či vodovodu, pak musí být počet napojených ekvivalentních obyvatel, nebo osob zásobovaných pitnou vodou prokazatelně vyšší než před rekonstrukcí.

Žadatel má možnost získat dotaci ve výši maximálně 75 % uznatelných nákladů projektu. Na úhradě zbývajících částí uznatelných nákladů projektu je žadatel povinen podílet se vlastními finančními prostředky ve výši minimálně 10 % uznatelných nákladů.

Předmětem podpory jsou projekty, jejichž rozpočtové náklady nepřesáhnou hodnotu 10 mil. Kč, je-li příjemcem obec s počtem obyvatel do 500 nebo obec s počtem obyvatel od 2000 do 5000 obyvatel a hodnotu 20 mil. Kč, je-li příjemcem obec či svazek obcí s počtem obyvatel od 500 do 2000 obyvatel. Maximální výše poskytnuté dotace na projekt činí 7,5 mil. Kč.<sup>45</sup>

#### 4.5.2 Dotace Ministerstva zemědělství ČR

Ministerstvo zemědělství ČR nabízí podporu ze státního rozpočtu prostřednictvím programu č. 129 180 pod názvem **Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací II**. Cílem programu je podpora výstavby vodovodů a kanalizací ve veřejném zájmu za účelem dosažení potřebného vybavení měst a obcí České republiky. O dotaci mohou žádat obce, svazky obcí a také vodohospodářské akciové společnosti s více než 2/3 většinou kapitálové účasti měst a obcí.

Žadatel musí vést řádně účetnictví dle platné legislativy a předkládaná akce musí být v souladu se zpracovaným Plánem rozvoje vodovodů a kanalizací území kraje. Pokud je žadatelem o dotaci malá obec (do 2000 obyvatel) je možné poskytnout dotaci až do výše 80 % z uznatelných nákladů, které ale nesmí překročit hodnotu 20 mil. Kč. Pokud náklady jsou vyšší než 20 mil. Kč, potom podpora nepřekročí hranici 65 %. U ostatních žadatelů je maximální výše dotace stanovena ve výši 65 % z uznatelných nákladů.

---

<sup>45</sup> *Moravskoslezský kraj : Veřejná správa* [online]. 3. 12. 2010 [cit. 2011-02-16]. Dotační program Drobné vodohospodářské akce ŽPZ/02/2011. Dostupné z WWW: <[http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/dot\\_17701.html](http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/dot_17701.html)>



Prostředky tohoto programu nemohou být poskytnuty na akce spolufinancované z jiných programů a fondů bez souhlasu Ministerstva zemědělství ČR. O celkové výši dotace rozhoduje Ministerstvo zemědělství ČR na základě posouzení finančního projektu a dalších náležitostí v meziresortní komisi.<sup>46</sup>

Ministerstvo zemědělství ČR je také řídicím orgánem **Programu rozvoje venkova ČR na období 2007 – 2013**. Program rozvoje venkova (PRV) je nástrojem pro získání podpory poskytované Evropskou unií z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EAFRD). Zprostředkujícím subjektem je Státní zemědělský intervenční fond. Základní struktura programu má 4 osy zaměřené na konkrétní oblasti podpory. Rozvoj životních podmínek ve venkovských oblastech a diverzifikaci ekonomických aktivit na venkově podporuje osa III. Tato osa je dále zaměřena na podporu specifických oblastí, kdy jednou z nich je také **Obnova a rozvoj vesnic, občanské vybavení a služby**. V rámci této oblasti jsou podporovány investice do základní vodohospodářské infrastruktury obcí a ostatní technické infrastruktury. Dále je podporováno budování a obnova místních komunikací, zlepšení vzhledu obcí, zlepšení občanské vybavenosti a pořizování územních plánů. Projekty na výstavbu vodovodů, kanalizací a ČOV pro veřejnou potřebu, mohou být realizovány pouze v obcích do 2000 obyvatel, ostatní projekty v obcích do 500 obyvatel. Žadatelé o dotaci mohou být obce, svazky obcí, nestátní neziskové organizace, zájmová sdružení právnických osob a církve a jejich organizace.<sup>47</sup>

#### **4.5.3 Dotace ze Státního fondu životního prostředí ČR**

Státní fond životního prostředí ČR (SFŽP) nabízí do konce roku 2013 podporu prostřednictvím **Operačního programu Životní prostředí**. Podpora je poskytována prostřednictvím evropských fondů, konkrétně z Fondu soudržnosti a Evropského fondu pro regionální rozvoj a také ze zdrojů státního rozpočtu a SFŽP ČR. Objemem prostředků ve výši 18,4 % všech prostředků určených z fondů EU pro ČR jde o druhý největší český operační program. Cílem operačního programu Životní prostředí je ochrana a zlepšování kvality životního prostředí jako základního principu trvale udržitelného rozvoje. Kvalitní životní prostředí je základem zdraví obyvatel a přispívá ke zvyšování atraktivity České republiky pro život, práci a investice, a podporuje tak naši celkovou konkurenceschopnost.

---

<sup>46</sup> Pravidla ČR - Ministerstva zemědělství čj. 9136/2009-10000 pro poskytování a čerpání státní finanční podpory v rámci programu 129 180 „Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací II“

<sup>47</sup> EAGRI : Program rozvoje venkova 2007–2013 [online]. c2010 [cit. 2011-02-16]. OSA III. Dostupné z WWW: <<http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2007/opatreni-osy-iii/>>

Operační program Životní prostředí přináší České republice prostředky na podporu konkrétních projektů členěných do sedmi prioritních os. Na podporu výstavby a rekonstrukci kanalizací a ČOV u obcí nad 2000 ekvivalentních obyvatel je zaměřena **Prioritní osa č. 1 - Zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování rizika povodní**. Hlavním cílem podpory v této prioritní ose je zvýšení počtu ekvivalentních obyvatel napojených na kanalizaci a vyhovující čistírnu odpadních vod, za účelem splnění požadavků Směrnice č. 91/271/EHS. Pro prioritní osu 1 je určeno zhruba 40 % celkových prostředků Operačního programu Životního prostředí, což je 2 mld. Eur. Pro opatření týkající se naplnění požadavků směrnice je určeno 1487,7 mil. Eur pro rozpočtové období 2007 až 2013.

Nabídku operačního programu mohou využít zejména obce, kraje, státní podniky, příspěvkové a neziskové organizace, podnikatelé i fyzické osoby. Dotace může dosahovat až 90 % z celkových způsobilých výdajů projektu, z toho dotace z Fondu soudržnosti může dosahovat výše až 85 % z celkových způsobilých výdajů projektu a dotace ze Státního fondu životního prostředí ČR může dosáhnout výše 5 % z celkových způsobilých výdajů projektu. U všech projektů je podmínkou veřejné spolufinancování. Příjemci mohou čerpat finanční podporu již v průběhu realizace projektu na vystavené a dodavatelům neuhrazené faktury. Podpora je poskytována rovněž na přípravu projektu i žádosti. Projekty mohou být omezeny minimální hranicí nákladů, která se liší podle druhu projektu.<sup>48</sup>

#### **4.6 Možnosti financování projektu**

Možností jak financovat tak náročný projekt jako je rozšíření kanalizace a výstavba nové Čistírny odpadních vod v hodnotě 127 mil. Kč lze najít mnoho. O způsobu financování celého projektu rozhodují vždy představitelé obce, kteří musí důkladně zvážit nejen celkové náklady na realizaci projektu, ale i budoucí provozní náklady.

Investiční projekty lze obecně financovat pouze z vlastních zdrojů obce, pomocí vhodných a dostupných dotací, nebo také prostřednictvím bankovního úvěru. Financování prostřednictvím bankovního úvěru či dotací je obvykle spojeno s využitím vlastních finančních prostředků obce. Jednotlivé možnosti financování projektu jsou popsány v následující části práce.

---

<sup>48</sup>Operační program životní prostředí [online]. 20. 12. 2007 [cit. 2011-02-16]. Stručně o OP Životní prostředí. Dostupné z WWW: <<http://www.opzp.cz/sekce/16/strucne-o-op-zivotni-prostredi/>>

#### **4.6.1 Financování projektu z vlastních zdrojů obce**

Jednou z variant jak financovat výstavbu kanalizace a ČOV je využít vlastních zdrojů obce. Tato varianta by připadala v úvahu, pouze tehdy, jestliže by se obci nepodařilo získat ani jednu s výše uvedených dotací. Pokud by tato situace nastala, museli by hlavní představitelé obce řešit odkud získat tak velké množství finančních prostředků na realizaci projektu. Celkové náklady projektu, včetně uznatelných i neuznatelných nákladů činí 127,6 mil. Kč. Tato částka je několikanásobně vyšší, než objem vlastních finančních prostředků, se kterými obec každoročně hospodáří. Obec musí z vlastních zdrojů prioritně zabezpečit veřejné služby pro občany, chod obce a její údržbu.

Teoreticky jednou z možností, jak by obec mohla získat vlastní prostředky na pokrytí tak finančně náročné investiční akce je prodej nepotřebného majetku v jejím vlastnictví. Jednorázové zdroje z prodeje obecního majetku či pozemků mohou vyřešit problém související z nedostatkem vlastních finančních prostředků daného rozpočtového období a navíc jsou i bezpečným způsobem financování projektů. Výhodou takového způsobu získávání finančních prostředků je nulová zadluženost obce. Obec Kobeřice dle sdělení hlavních představitelů obce nevládní majetek v tak vysoké hodnotě, který by mohla prodat a získat tak potřebné finanční prostředky na realizaci projektu.

Z výše uvedených důvodů je zřejmé, že v praxi nelze tak finančně náročný projekt jako je rozšíření kanalizace a vybudování nové čistírny odpadních vod financovat pouze z vlastních zdrojů obce. V praxi může obec Kobeřice využít vlastní zdroje pouze v kombinaci s bankovním úvěrem či dotací.

#### **4.6.2 Financování projektu z cizích zdrojů**

Další možností jak financovat projekt je využití tzv. úvěrového financování. Komerční banky poskytují různé formy bankovních úvěrů. Banka se při rozhodování o poskytnutí úvěru řídí hlavními ukazateli, ke kterým patří zejména návratnost úvěru, tedy schopnost obce splácet příslušný úvěr ve sjednané lhůtě a také výnosnost úvěru. Při poskytování úvěrů se běžně používají dva druhy úrokových sazeb a to sazby s pevnou úrokovou sazbou a s pohyblivou úrokovou sazbou. Pevná úroková sazba je stanovena pevně určitým procentem. Pohyblivá úroková sazba se skládá ze základní sazby, kterou vyhláší centrála příslušné banky a odchylky, která je dohodnuta s žadatelem při uzavírání smlouvy.

Obec může pro financování svých projektů zpravidla využít tři formy bankovních úvěrů, ke kterým patří klasický investiční úvěr, úvěr na překlenutí dotace, nebo investiční úvěr s využitím možnosti předčasné splátky. V současné době jsou již banky na úvěrové financování řádně připraveny a přizpůsobují podmínkám operačních programů i svoje úvěrové produkty či programy.<sup>49</sup>

Pro financování infrastruktury obcí nabízí Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s. (ČMZRB) municipální úvěr v programu OBEC 2, který je určen výhradně pro města, obce a svazky obcí na území České republiky vytvořené podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, a také pro vodohospodářské akciové společnosti s kapitálovou účastí obcí. Cílem programu je financování investic k zachování a rozvoji infrastruktury obcí. Tento dlouhodobý úvěr může být poskytnut ve výši 8 až 250 mil. Kč se splatností 10 až 15 let a s odkladem splátek až o 36 měsíců. Úvěr lze také bez sankce či poplatku předčasně splatit. Úroková sazba je pevná po celou dobu splácení úvěru. Úvěr je možné čerpat až po dobu 30 měsíců od data podpisu smlouvy, přičemž nedočerpání úvěru nepodléhá sankci. Úvěr lze čerpat pouze na pořízení a rekonstrukci dlouhodobého hmotného majetku, včetně nákupu pozemků a zpracování projektové dokumentace. Úvěr je tedy poskytován na projekty zaměřené na pořízení či rekonstrukce vodovodů, kanalizací a čistíren odpadních vod pro veřejnou potřebu. Podmínkou poskytnutí úvěru je, že projekt musí být realizován na území ČR a musí být zaměřen na zachování a rozvoj infrastruktury ve vlastnictví obce, svazku obcí či vodohospodářské společnosti zvyšující kvalitu života obyvatel. Program je vyhlášen na období do 31. 12. 2012. Úvěry budou poskytovány až do vyčerpání prostředků.

O využití úvěru rozhodují vždy odpovědní představitelé obce, kteří musí počítat nejen se splácením úvěru, ale také úroků, které z úvěru plynou. Teoreticky by bylo možné vypůjčit si prostředky na výstavbu kanalizace a ČOV v obci Kobeřice v rámci výše zmíněného úvěru. Obec by potom musela zajistit prostředky na splácení úvěru jedině tak, že by výrazně zvýšila poplatky u vodného, stočného nebo za připojení na veřejnou kanalizaci. Cena, kterou by obyvatelé v obci Kobeřice zaplatili za vodné a stočné by ovšem byla sociálně neúnosná. Z těchto důvodů lze konstatovat, že v praxi není efektivní dlouhodobě zadlužit obec tak vysokým úvěrem a zastavit tak její další rozvoj. Obec by mohla využít úvěrové financování pouze v případě, kdy by větší část prostředků potřebných na realizaci projektu získala prostřednictvím dotace.

---

<sup>49</sup> *EDotace: Odborné informace* [online]. c2011 [cit. 2011-02-26]. Možnosti financování projektu. Dostupné z WWW: <<http://www.edotace.cz/moznosti-financovani-projektu/>>

### 4.6.3 Financování projektu kombinací vlastních a cizích zdrojů

Třetí varianta financování výstavby kanalizace a ČOV v obci Koberice popisuje kombinaci cizích a vlastních zdrojů obce. Obec by se v tomto případě podílela na financování nákladů projektu pouze z určité části a zbývající část nákladů by pokryla dotace. Na podporu výstavby kanalizace a ČOV existuje celá řada dotačních titulů, v rámci kterých má obec možnost získat určité množství finančních prostředků. Proces usilování o dotace je obvykle zdoluhavý a je spojený s vypracováním kvalitních žádostí, jejichž součástí je celá řada dokumentů. Poskytnutí dotace je obvykle spojeno s určitou mírou finanční spoluúčasti obce na projektu.

Nejpříjemnější variantu z výše uvedených dotací představuje pro obec získání dotace z Operačního programu Životní prostředí, kdy na výstavbu a rekonstrukci kanalizací a ČOV u obcí nad 2000 ekvivalentních obyvatel je zaměřena Prioritní osa č. 1. pod názvem Zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování rizika povodní. Podpora v rámci tohoto programu je poskytována z Fondu soudržnosti a Evropského fondu pro regionální rozvoj a také ze zdrojů Státního rozpočtu ČR a Státního fondu životního prostředí ČR. Prostřednictvím tohoto programu má obec možnost získat finanční prostředky až do výše 90 % z celkových způsobilých výdajů projektu. Z těchto 90 % může dotace z Fondu soudržnosti dosahovat výše až 85 % z celkových způsobilých výdajů projektu a dotace ze Státního fondu životního prostředí může dosáhnout výše 5 % z celkových způsobilých výdajů projektu.

Z celkové částky způsobilých výdajů 106 mil. Kč by tedy mohla obec obdržet z Fondu soudržnosti dotaci ve výši 90 mil. Kč (85 % z celkových způsobilých výdajů) a ze Státního fondu životního prostředí by mohla získat prostředky ve výši 5,3 mil. Kč (5 % z celkových způsobilých výdajů). Podmínkou získání této dotace je veřejné spolufinancování, tudíž zbylých 10,6 mil. Kč (10 % z celkových způsobilých výdajů) by obec musela uhradit z vlastních zdrojů. Předpokládanou strukturu financování projektu podle této metody ukazuje následující tabulka č. 4.4.

**Tab. 4.4: Předpokládaná struktura financování projektu**

<b>Finanční zdroje</b>	<b>Celkem</b>	<b>Podíl</b>
<b>Dotace z Fondu soudržnosti</b>	90 033 700	85 %
<b>Dotace ze Státního fondu životní prostředí</b>	5 296 100	5 %
<b>Vlastní zdroje obce</b>	10 592 200	10 %
<b>Celkové způsobilé výdaje</b>	<b>105 922 000</b>	<b>100 %</b>

Zdroj: Vlastní zpracování, dle metody financování projektu kombinací vlastních a cizích zdrojů.

Pokud by se obci podařilo získat finanční prostředky z dotačních titulů uvedených v tabulce č. 4.4, bude muset vyřešit problém odkud získat 10,6 mil. Kč, které musí zaplatit z vlastních zdrojů. Také nesmí zapomenout vyřešit problém s financováním celkových nezpůsobilých výdajů projektu, které činní 21,6 mil. Kč. Celkem tedy musí obec z vlastních zdrojů zajistit prostředky ve výši 32 mil. Kč. Z vlastních zdrojů může obec Kobeřice uvolnit maximálně 12 mil. Kč, které má uloženy na svém běžném účtu. Pokud by počítala s využitím těchto prostředků, potom by ji na dofinancování zbývajících prostředků chybělo 20 mil. Kč. V tomto případě nemá obec jinou možnost, než si zažádat o úvěr a z těchto prostředků pokrýt částku 20 mil. Kč.

Obec Kobeřice si může vypůjčit prostředky u kterékoli banky, ovšem nejvýhodnější podmínky úvěru, tedy zvýhodněné úvěry s nižší úrokovou sazbou většinou nabízí banka, u které má obec vedený běžný účet. Obec Kobeřice má své finanční prostředky uloženy na účtu u České spořitelny, na kterou se také prioritně obrací s žádostí o úvěr. Obec Kobeřice ve svém rozpočtovém výhledu počítá se splácením úvěru ve výši 20 mil. Kč s dobou splatnosti 20 let. Pravidelné měsíční splátky budou ve výši 83 tis. Kč, což představuje ročně částku 996 tis. Kč. Tento úvěr ve výši 20 mil. Kč bude obec Kobeřice čerpat hlavně na pokrytí nákladů souvisejících s výstavbou kanalizace a ČOV. Využitím vlastních finančních prostředků ve výši 12 mil. Kč a bankovního úvěru ve výši 20 mil. Kč by obec Kobeřice vyřešila veškeré krytí prostředků z vlastních zdrojů.

Tato poslední varianta financování představuje jedinou možnost, jak realizovat rozšíření kanalizace a výstavbu nové ČOV v obci Kobeřice. U ostatních variant financování hrozí dlouhodobé zadlužení obce a zastavení jejího dalšího rozvoje.

## 5 ZÁVĚR

Jednu z nejdůležitějších a zároveň nezbytných složek územní samosprávy tvoří tzv. ekonomický základ obce. Bez dobře fungujícího ekonomického zázemí se jen těžko může obec svobodně rozvíjet a uspokojovat potřeby svých občanů. Základní principy hospodaření obce jsou popsány v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů. V rámci rozpočtového hospodaření obce je velmi důležité rozhodovat o výši jednotlivých položek příjmů a výdajů. Z pohledu investic je důležitá velikost kapitálových výdajů, která se odvíjí od množství a finanční náročnosti projektů, o kterých rozhodují hlavní představitelé obce. Je důležité, aby tito představitelé obce hospodařili s majetkem odpovědně, co nejlépe uspokojovali potřeby obyvatel obce, vytvářeli podmínky pro sociální i ekonomický rozvoj obce a aby usilovali o získání prostředků na realizaci projektů ze všech dostupných zdrojů.

**Dílčí cíl**, kterým bylo přiblížit a zhodnotit hospodaření obce Kobeřice v letech 2006 až 2010, byl splněn provedením podrobné analýzy jednotlivých tříd příjmů a výdajů obce Kobeřice. Celkové příjmy rozpočtu obce Kobeřice se ve sledovaném období let 2006 až 2010 pohybovaly v rozmezí od 34 až 50 mil. Kč. Nejnižší příjmy měla obec k dispozici v roce 2006, nejvyšší v roce 2009. Tato skutečnost byla zapříčiněna zejména výrazným nárůstem investičních dotací v roce 2009. Celkové výdaje obecního rozpočtu se pohybovaly v rozmezí od 29 do 54 mil. Kč. Hodnoty běžných výdajů se v průběhu let příliš neliší, výraznější změny jsou zaznamenány v rámci třídy kapitálových výdajů, které úzce souvisí s investicemi obce. Konečná salda obce Kobeřice jsou v jednotlivých letech kladná s výjimkou roku 2009, kdy výdaje převýšili příjmy. Záporné saldo v roce 2009 ve výši 3,7 mil. Kč bylo financováno částečně zapojením přebytku hospodaření minulých let a částečně z prostředků bankovního úvěru. Ze zjištěných skutečností lze konstatovat, že obec Kobeřice hospodařila se svými finančními prostředky odpovědně a uvážlivě a možným rizikům, které by mohly negativně ovlivnit chod obce, se snažila při svém hospodaření předcházet.

**Hlavní cíl**, kterým bylo navržení možných variant financování výstavby kanalizace a nové čistírny odpadních vod v obci Kobeřice byl také splněn a to popisem tří různých variant financování.

První varianta popisuje možnost financování projektu z vlastních zdrojů obce. Celkové náklady projektu, včetně uznatelných i neuznatelných nákladů činní necelých 128 mil. Kč. Tato částka je několikanásobně vyšší, než objem vlastních finančních prostředků, se kterými obec každoročně hospodář. Dle poznatků zjištěných z analýzy hospodaření obce v letech 2006 až 2010 lze konstatovat, že v praxi nelze tak finančně náročný projekt jako je rozšíření kanalizace a vybudování nové čistírny odpadních vod v obci Kobeřice financovat pouze z vlastních zdrojů obce. Doporučuji využít vlastní zdroje pouze v kombinaci s bankovním úvěrem či dotací.

Druhá varianta financování nabízí možnost využití úvěrového financování. Byl představen municipální úvěr v rámci programu OBEC 2, který nabízí Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s. Tento úvěr je určen výhradně pro města a obce na území ČR. Cílem programu je financování investic k zachování a rozvoji infrastruktury obcí. Tento dlouhodobý úvěr může být poskytnut ve výši 8 až 250 mil. Kč se splatností 10 až 15 let a s odkladem splátek až o 36 měsíců. Teoreticky by bylo možné vypůjčit si prostředky na realizaci projektu v rámci výše zmíněného úvěru. Obec by ale musela zajistit prostředky na splácení úvěru například tak, že by výrazně zvýšila poplatky u vodného a stočného. Cena, kterou by obyvatelé v obci Kobeřice zaplatili za vodné a stočné by ovšem byla sociálně neúnosná. Z těchto důvodů lze konstatovat, že v praxi není vhodné dlouhodobě zadlužit obec tak vysokým úvěrem a zastavit tak její další rozvoj. Obec by mohla využít úvěrové financování pouze tehdy, kdy by větší část prostředků potřebných na realizaci projektu získala prostřednictvím dotace.

Třetí varianta nabízí možnost využití finančních prostředků z dostupných dotačních programů a vlastních zdrojů obce. V rámci 4. kapitoly byly představeny vhodné dotační programy nabízené Moravskoslezským krajem, Ministerstvem zemědělství ČR a Státním fondem životního prostředí ČR. Dle výše finanční podpory a splnění požadavků na získání prostředků lze konstatovat, že nejvýhodnější alternativu pro obec představuje získání dotace z Operačního programu Životní prostředí, kdy na výstavbu a rekonstrukci kanalizací a ČOV u obcí nad 2000 ekvivalentních obyvatel je zaměřena Prioritní osa č. 1. pod názvem Zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování rizika povodní. V rámci tohoto programu má obec možnost získat finanční prostředky z Fondu soudržnosti až do výše 85 % z celkových způsobilých výdajů projektu a ze Státního fondu životního prostředí může získat prostředky až do výše 5 % z celkových způsobilých výdajů projektu. Z celkové částky způsobilých výdajů 106 mil. Kč by tedy mohla obec obdržet z Fondu soudržnosti dotaci



ve výši 90 mil. Kč a ze Státního fondu životní prostředí by mohla získat prostředky ve výši 5,3 mil. Kč. Podmínkou získání této dotace je veřejné spolufinancování, tudíž zbylých 10,6 mil. Kč by obec musela uhradit z vlastních zdrojů. Pokud by se obci podařilo tyto finanční prostředky získat, musí také vyřešit problém s financováním celkových nezpůsobilých výdajů projektu, které činí 21,6 mil. Kč. Celkem by tedy musela obec z vlastních zdrojů zajistit prostředky ve výši 32 mil. Kč. Obec Kobeřice dle zjištěných údajů může z vlastních zdrojů uvolnit maximálně 12 mil. Kč. Pokud by počítala s využitím těchto prostředků, potom by na dofinancování zbývajících 20 mil. Kč musela využít úvěrové financování. Využitím vlastních finančních prostředků ve výši 12 mil. Kč a bankovního úvěru ve výši 20 mil. Kč by obec Kobeřice vyřešila veškeré krytí prostředků z vlastních zdrojů. Tato poslední varianta financování představuje jedinou možnost, jak realizovat rozšíření kanalizace a výstavbu nové čistírny odpadních vod v obci Kobeřice.

**Hypotézu** práce, že lze najít prostředky k realizaci tak finančně náročného projektu, jako je rozšíření kanalizace a výstavba nové čistírny odpadních vod v obci Kobeřice se podařilo potvrdit.

Přínosem diplomové práce je nalezení vhodné varianty financování projektu, kterou by mohla obec Kobeřice využít. Z důvodu existence vhodných dotačních programů zaměřených na problematiku financování kanalizací a čistíren odpadních vod v obcích nad 2000 ekvivalentních obyvatel a vlastních finančních prostředků obce, lze konstatovat, že je možné projekt realizovat, aniž by došlo k zvýšení zadluženosti obce Kobeřice.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### a) Knihy

- BALÍK, S. *Komunální politika – Obce, aktéři a cíle místní politiky*. 1. vyd. Praha: Grada Publishing, a.s., 2009. 256 s. ISBN 978-80-247-2908-4.
- ČICHOVSKÝ, L. *Jak financovat komunální projekty?* 1. vyd. Ostrava: Montanex, a.s., 1996. 164 s. ISBN 80-85780-62-3.
- HORZINKOVÁ, E., NOVOTNÝ, V. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. 1. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, s.r.o., 2008. 234 s. ISBN 978-80-7380-096-3.
- KOUDELKA, Z. *Samospráva*. 1. vyd. Praha: Linde, 2007. 399 s. ISBN 978-80-7201-665-5.
- PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: MANAGEMENT PRESS, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
- PEKOVÁ, J. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 4. aktualizované a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. 579 s. ISBN 978-80-7357-358-4.
- PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.
- VILAMOVÁ, Š. *Čerpáme finanční zdroje Evropské unie – praktický průvodce*. 1. vyd. Praha: Grada Publishing, a.s., 2005. 200 s. ISBN 80-247-1194-X.

### b) Legislativa

- Směrnice Evropské Rady č. 91/271/EHS, o čištění městských odpadních vod.
- Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednicích územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 22/2004 Sb., o místním referendu, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

### c) Elektronické publikace

*EAGRI : Program rozvoje venkova 2007–2013* [online]. c2010 [cit. 2011-02-16]. OSA III. Dostupné z WWW: <<http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2007/opatreni-osy-iii/>>

*EAGRI: Voda* [online]. c2009 - 2010 [cit. 2011-02-23]. Státní správa ve vodním hospodářství. Dostupné z WWW: <<http://eagri.cz/public/web/mze/voda/statni-sprava-ve-vh/>>.

*EDotace: Odborné informace* [online]. c2011 [cit. 2011-02-26]. Možnosti financování projektu. Dostupné z WWW: <<http://www.edotace.cz/moznosti-financovani-projektu/>>

*FONDY EVROPSKÉ UNIE: Slovník pojmů* [online]. 2010 [cit. 2011-02-26]. Způsobitelné výdaje (uznatelné náklady). Dostupné z WWW: <[http://www.strukturalni-fondy.cz/Glosar/Z/Zpusobile-vydaje-\(uznatelne-naklady\)](http://www.strukturalni-fondy.cz/Glosar/Z/Zpusobile-vydaje-(uznatelne-naklady))>.

*Informační server obce Koberžice : Co nás čeká v dalších letech v oblasti investiční výstavby?* [online]. c2009 [cit. 2011-02-28]. Výstavba ČOV v Koberžicích. Dostupné z WWW: <<http://www.koberice.cz/clanky/90/>>.

*Informační server obce Koberžice* [online]. DesignPARK, 2009 [cit. 2010-10-20]. Hasiči Koberžice. Dostupné z WWW: <<http://www.koberice.cz/clanky/86/>>.

*Informační server obce Koberžice* [online]. 2010 [cit. 2011-02-23]. Samospráva ve volebním období 2010-2014. Dostupné z WWW: <<http://www.koberice.cz/clanky/26/>>.

*Ministerstvo financí ČR : Veřejné finance* [online]. c2005 [cit. 2011-02-28]. Monitoring hospodaření obcí. Dostupné z WWW: <[http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf\\_monitoring\\_hospodareni\\_obci.html](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf_monitoring_hospodareni_obci.html)>.

*Ministerstvo financí ČR : Veřejné finance* [online]. c2005 [cit. 2011-02-28]. Regulace zadluženosti obcí a krajů - ukazatel dluhové služby . Dostupné z WWW: <[http://mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zpravy\\_mf\\_12197.html?year=2008](http://mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zpravy_mf_12197.html?year=2008)>.

*Ministerstvo vnitra ČR : Adresy v ČR* [online]. 4.2.2011 [cit. 2011-02-25]. Obec Koberžice. Dostupné z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/adresa/t/kober/index.html>>.

*Ministerstvo vnitra ČR : CZECHPOINT* [online]. 2010 [cit. 2011-10-23]. Úřady na dlani. Dostupné z WWW: <<http://www.czechpoint.cz/web/>>.

*Moravskoslezský kraj : Veřejná správa* [online]. 3. 12. 2010 [cit. 2011-02-16]. Dotační program Drobné vodohospodářské akce ŽPZ/02/2011. Dostupné z WWW: <[http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/dot\\_17701.html](http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/dot_17701.html)>

*Operační program životní prostředí* [online]. 20. 12. 2007 [cit. 2011-02-16]. Stručně o OP Životní prostředí. Dostupné z WWW: <<http://www.opzp.cz/sekce/16/strucne-o-op-zivotni-prostredi/>>

### c) Interní dokumentace Obecního úřadu Koberžice

Projektová dokumentace „Kanalizace a ČOV Koberžice“.

Výpočty dluhové služby obce Koberžice za období 2006 – 2009.

Zprávy o hospodaření obce Koberžice za období 2006 – 2010.

## Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. - autorský zákon, zejména § 35 - užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 - školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 29. 4. 2011

.....  
jméno a příjmení studenta

Adresa trvalého pobytu studenta:

Bílá Bříza 718, 747 28 Štěpánkovice – Svoboda

## SEZNAM ZKRATEK

Czech POINT	Český Podací Ověřovací Informační Národní Terminál
ČMZRB	Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s.
ČOV	Čistírna odpadních vod
ČR	Česká republika
DSO	Dobrovolný svazek obcí
EAFRD	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
EHS	Evropské hospodářské společenství
EO	Ekvivalentní obyvatel
ES	Evropské společenství
EU	Evropská unie
KDU-ČSL	Křesťanská a demokratická unie - Československé strany lidové
MŠ	Mateřská škola
OP	Operační program
PD	Projektová dokumentace
PRV	Program rozvoje venkova
RO	Rada obce
SDH	Sbor dobrovolných hasičů
SFŽP	Státní fond životního prostředí
SIMU	Soustava informativních a monitorujících ukazatelů
SR	Státní rozpočet
ÚZ	Dokumentace pro územní řízení
ZO	Zastupitelstvo obce
ZŠ	Základní škola

## **SEZNAM PŘÍLOH**

Příloha č. 1 - Mapa obce Kobeřice

Příloha č. 2 - Hlavní představitelé obecního úřadu Kobeřice ve volebním období 2010 – 2014

Příloha č. 3 - Soustava informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU)

Příloha č. 4 - Výčet podzákoných norem na úseku vodního hospodářství v ČR

Příloha č. 5 - Dispoziční řešení navržené Čistírny odpadních vod v obci Kobeřice – 4 snímky

Příloha č. 1

### Mapa obce Koberžice a jejího blízkého okolí<sup>50</sup>



### Mapa obce Koberžice<sup>51</sup>



<sup>50</sup> <sup>51</sup> *Seznam* [online]. 2010 [cit. 2011-03-16]. Mapy. Dostupné z WWW: <<http://mapy.cz/#mm=ZTtTcP@x=141435904@y=135605248@z=10>>

## Hlavní představitelé obecního úřadu Kobeřice ve volebním období 2010 – 2014<sup>52</sup>

### Složení obecního zastupitelstva:

Starosta:	Ing. Lukáš Kubný (Demokracie)
Místostarosta:	Hubert Jašek (KDU – ČSL)
Zastupitelé:	Ing. Gerhard Kubný (Demokracie)
	Mgr. Anna Tošerová (Sdružení občanů Obce Kobeřice)
	Mgr. Josef Werner (KDU – ČSL)
	Ing. Pavel Bernard (Demokracie)
	Ing. Petr Kraut (KDU – ČSL)
	RNDr. Ludmila Domonkosová (Pro rozvoj Obce Kobeřice)
	Ing. Leo Chříbek (Sdružení občanů Obce Kobeřice)
	Jaroslav Kocur (Demokracie)
	Pavel Drastík (KDU-ČSL)
	Ing. Pavel Kubný (Pro rozvoj Obce Kobeřice)
	Ing. Jiří Nevřela (Demokracie)
	Ing. Jiří Oberherr (Občanská demokratická strana)
	Ing. Marek Vidlák (Mláďí Kobeřicím)

### Složení rady obce:

Starosta:	Ing. Lukáš Kubný (Demokracie)
Místostarosta:	Hubert Jašek (KDU – ČSL)
Radní:	Ing. Pavel Bernard (Demokracie)
	Ing. Pavel Kubný (Pro rozvoj Obce Kobeřice)
	Ing. Leo Chříbek (Sdružení občanů Obce Kobeřice)

### Výbory:

#### Finanční výbor

Předseda:	Jaroslav Kocur
Členové:	Ing. Pavel Bernard
	Ing. Radek Lamla
	Ing. Miroslav Panoc
	Mgr. Anna Fišerová

#### Kontrolní výbor

Předseda:	Ing. Petr Kraut
Členové:	Ing. Marek Vidlák
	Jiří Vehovský

### Komise:

- Komise pro projednávání přestupků
- Komise sociální a zdravotní
- Komise životního prostředí

---

<sup>52</sup> *Informační server obce Kobeřice* [online]. 2010 [cit. 2011-02-23]. Samospráva ve volebním období 2010-2014. Dostupné z WWW: <<http://www.koberice.cz/clanky/26/>>.



**Soustava informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU)<sup>53</sup>**

**A. Informativní ukazatele**

- 1) Počet obyvatel
- 2) Příjem celkem (po konsolidaci)
- 3) Úroky
- 4) Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků
- 5) Dluhová služba celkem
- 6) Ukazatel dluhové služby (v %)
- 7) Aktiva celkem
- 8) Cizí zdroje
- 9) Stav na bankovních účtech celkem
- 10) Úvěry a komunální dluhopisy
- 11) Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy
- 12) Zadluženost celkem
- 14) Podíl zadluženosti na cizích zdrojích (v %)
- 15) Cizí zdroje na 1 obyvatele
- 16) Oběžná aktiva
- 17) Krátkodobé závazky

**B. Monitorující ukazatele**

- 13) Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (v %)
- 18) Celková (běžná) likvidita

---

<sup>53</sup> Zdroj: *Ministerstvo financí ČR : Veřejné finance* [online]. c2005 [cit. 2011-02-28]. Monitoring hospodaření obcí. Dostupné z WWW: <[http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf\\_monitoring\\_hospodareni\\_obci.html](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf_monitoring_hospodareni_obci.html)>.

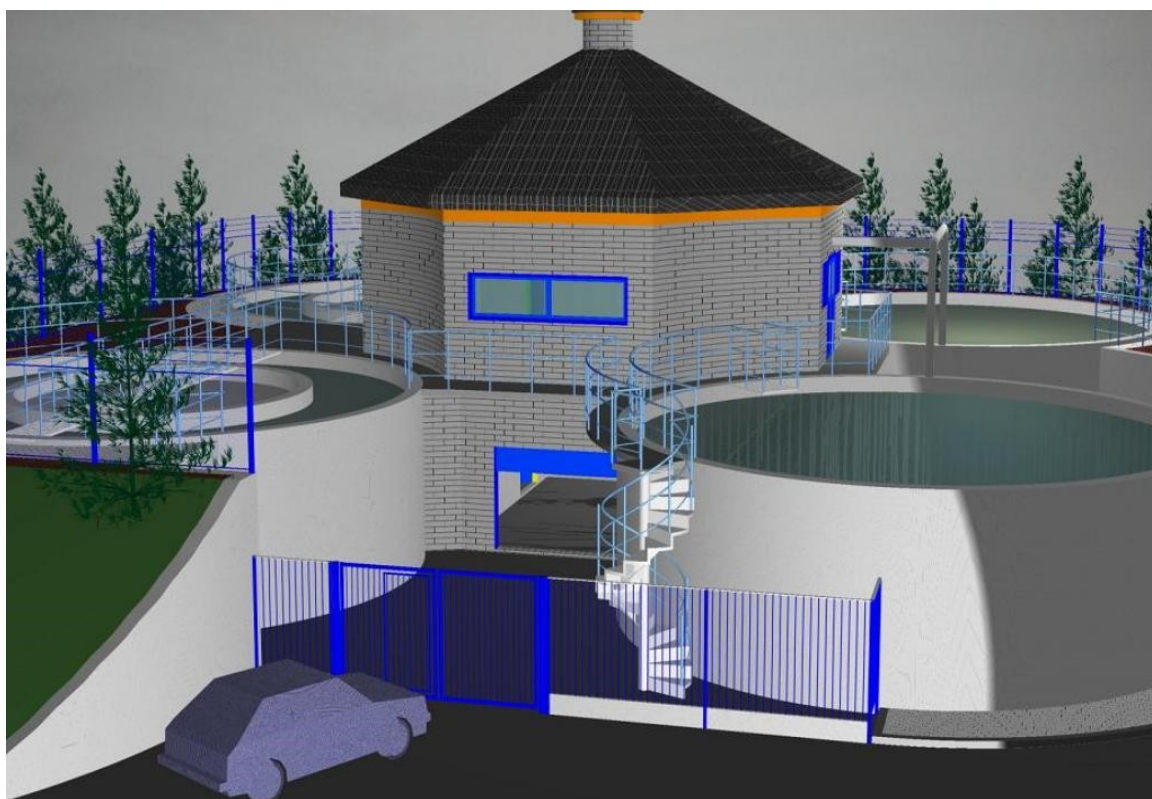
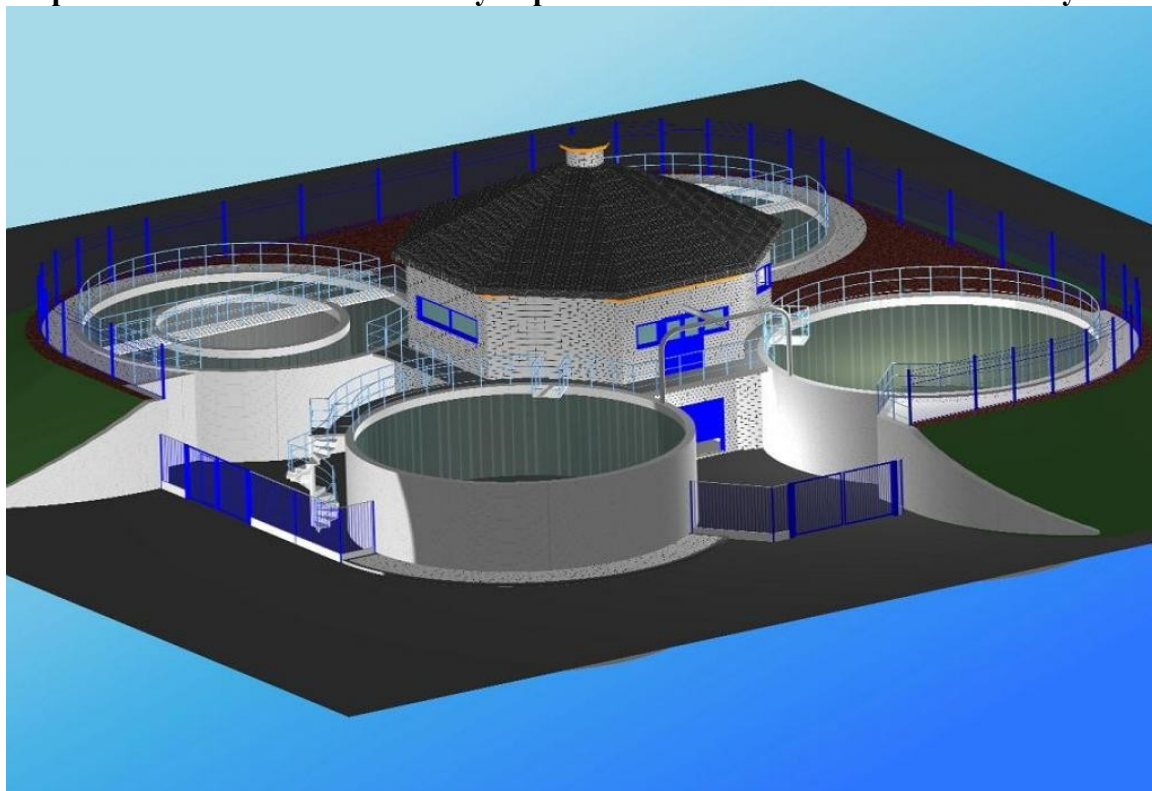
### Výčet podzákoných norem na úseku vodního hospodářství v ČR<sup>54</sup>

- vyhláška č. 7/2003 Sb., o vodoprávní evidenci, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláška č. 20/2002 Sb., o způsobu a četnosti měření množství a jakosti vody,
- vyhláška č. 125/2004 Sb., kterou se stanoví vzor poplatkového hlášení a vzor poplatkového přiznání pro účely výpočtu poplatku za odebrané množství podzemní vody,
- vyhláška č. 137/1999 Sb., kterou se stanoví seznam vodárenských nádrží a zásady pro stanovení a změny ochranných pásem vodních zdrojů,
- vyhláška č. 142/2005 Sb., o plánování v oblasti vod,
- vyhláška č. 159/2003 Sb., kterou se stanoví povrchové vody využívané ke koupání osob, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláška č. 195/2002 Sb., o náležitostech manipulačních řádů a provozních řádů vodních děl,
- vyhláška č. 225/2002 Sb., o podrobném vymezení staveb k vodohospodářským melioracím pozemků a jejich částí a způsobu a rozsahu péče o ně vyhláška č. 236/2002 Sb., o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území,
- vyhláška č. 241/2002 Sb., o stanovení vodních nádrží a vodních toků, na kterých je zakázána plavba plavidel se spalovacími motory, a o rozsahu a podmínkách užívání povrchových vod k plavbě, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláška č. 293/2002 Sb., o poplatcích za vypouštění odpadních vod do vod povrchových, ve znění vyhlášky č. 110/2005 Sb.,
- vyhláška č. 391/2004 Sb., o rozsahu údajů v evidencích stavu povrchových a podzemních vod a o způsobu zpracování, ukládání a předávání těchto údajů do informačních systémů veřejné správy,
- vyhláška č. 428/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláška č. 431/2001 Sb., o obsahu vodní bilance, způsobu jejího sestavení a o údajích pro vodní bilanci,
- vyhláška č. 432/2001 Sb., o dokladech žádosti o rozhodnutí nebo vyjádření a o náležitostech povolení, souhlasů a vyjádření vodoprávního úřadu, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláška č. 450/2005 Sb., o náležitostech nakládání se závadnými látkami a náležitostech havarijního plánu, způsobu a rozsahu hlášení havárií, jejich zneškodňování a odstraňování jejich škodlivých následků,
- vyhláška č. 470/2001 Sb., kterou se stanoví seznam významných vodních toků a způsob provádění činností souvisejících se správou vodních toků, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláška č. 471/2001 Sb., o technickobezpečnostním dohledu nad vodními díly,
- nařízení vlády č. 71/2003 Sb., o stanovení povrchových vod vhodných pro život a reprodukci původních druhů ryb a dalších vodních živočichů a o zjišťování a hodnocení stavu jakosti těchto vod, ve znění vyhlášky č. 169/2006 Sb.,
- nařízení vlády č. 103/2003 Sb., o stanovení zranitelných oblastí a o používání a skladování hnojiv a statkových hnojiv, střídání plodin a provádění protierozních opatření v těchto oblastech, ve znění pozdějších předpisů.

---

<sup>54</sup> *Moravskoslezský kraj : Informační systém životního prostředí - Voda* [online]. c2008 [cit. 2011-02-28]. Seznam základních právních předpisů. Dostupné z WWW: <<http://iszp.kr-moravskoslezsky.cz/cz/voda/seznam-zakladnich-pravnich-predpisu-32/>>.

**Dispoziční řešení navržené Čistírny odpadních vod v obci Koberžice – 4 snímky<sup>55</sup>**



<sup>55</sup> *Informační server obce Koberžice : Co nás čeká v dalších letech v oblasti investiční výstavby?* [online]. c2009 [cit. 2011-02-28]. Výstavba ČOV v Koberžicích. Dostupné z WWW: <<http://www.koberice.cz/clanky/90/>>.

