



LA COOPERACIÓN EN MATERIA DE AGUA: ASPECTOS ECONÓMICOS

Autores: Fernando Álvarez¹, Amelia Díaz², Javier Martín-Vide³, Miquel Salgot⁴

¹ Universitat Oberta de Catalunya

^{2,3,4} Institut de Recerca de l'Aigua. Universitat de Barcelona

Resumen:

Como consecuencia de la situación de pobreza y de falta de acceso al agua y al saneamiento en diversos lugares del mundo, numerosas organizaciones internacionales han dedicado en los últimos decenios una buena parte de sus esfuerzos, encuentros, reuniones y posibilidades de financiación a tratar este tema e intentar solucionarlo. En 2000 la Organización Mundial de la Salud aprobó la Declaración del Milenio, en la que se fijaban los Objetivos de Desarrollo del Milenio entre los cuales destacaba uno dedicado al medio ambiente, y en particular a la meta de reducir a la mitad, para el 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento. Tras los ODM en 2015 Naciones Unidas fijó la nueva agenda de desarrollo, concretada en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, basados en los ODM y que tienen como horizonte 2030.

Dada la importancia económica del cumplimiento de estos objetivos, no solo por los efectos positivos que deberían tener en el desarrollo de diversos países, sino también por la cantidad de recursos económicos que se debían invertir para cumplir con las metas, es importante analizar los resultados del estudio sobre costes y beneficios globales de las intervenciones en agua y saneamiento para alcanzar los ODM, realizado por la OMS.

En este caso se analizan y se valoran los beneficios y los costes derivados de las distintas acciones en materia de agua, y si las inversiones en dichas acciones tienen como resultado ganancias económicas sustanciales o no. Una vez analizados desde las diversas perspectivas los ODM, se procede al estudio de algunas de las estrategias aplicadas para alcanzar dichos objetivos, poniendo el énfasis en alguna de las más novedosas como es el caso de la *Water Operators Partnership*.

Palabras Clave: *cooperación, análisis coste-beneficio, saneamiento, eficiencia, agua*



1. Introducción:

Aunque hay que remontarse a décadas atrás en la preocupación mundial por el acceso al agua potable, el precedente institucional más directo de su debate global en la segunda década del siglo XXI puede establecerse en la *Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible*, o Río+20, celebrada en Río de Janeiro, en junio de 2012. Los ejes temáticos de esta gran reunión fueron, por una parte, la economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza, y, por otra, el marco institucional para la sostenibilidad, vinculado a la gobernanza mundial. Todo ello se focalizó en siete áreas temáticas, dos de las cuales fueron agua y océanos. El acceso al agua potable y al saneamiento, y el cuidado del océano y los mares tuvieron su reflejo explícito en 6 artículos o párrafos, en el primer caso, y 20 en el segundo, del documento final aprobado, titulado *El futuro que queremos*. En él se alude a la Declaración del Milenio, que comportaba los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), fijados anteriormente, en el año 2000, y que debían alcanzarse en 2015. El séptimo ODM ('Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente') establecía, entre otros, el reto de 'Reducir a la mitad, el 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible al agua potable y a los servicios básicos de saneamiento'.

2. Metodología

2.1. Valoración del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

El último informe sobre la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en materia de agua y saneamiento, realizado antes de que se cumpliera el plazo de 2015, es el que aparece reflejado en el Programa de Monitoreo Conjunto de la OMS y UNICEF publicado en 2015. Dicho informe es considerado como el mecanismo oficial de las Naciones Unidas para supervisar el progreso alcanzado en países, regiones y el resto del mundo y, especialmente, la meta de los ODM relativa al acceso a agua potable y saneamiento.

<i>Cambios que ha experimentado el mundo</i>	
<i>1990</i>	<i>2015</i>
La población global era de 5.309.667.000 habitantes	La población global era de 7.349.472.000 habitantes
El 57% de la población era rural	El 54% de la población era urbana
El 76% de la población utilizaba fuentes de agua potable mejoradas	El 91% de la población utilizaba fuentes de agua potable mejoradas
346 millones de personas usaban aguas superficiales	159 millones de personas usaban aguas superficiales
El 54% de la población utilizaba instalaciones de saneamiento mejoradas	El 68% de la población utilizaba instalaciones de saneamiento mejoradas
Casi la mitad de la población carecía de saneamiento mejorado	1 de cada 3 personas carecía de saneamiento mejorado
1 de cada 4 personas practicaba la defecación al aire libre (1.300 millones)	1 de cada 8 personas practicaba la defecación al aire libre (946 millones)
En 87 países, más del 90% de la población usaba fuentes de agua potable mejoradas	En 139 países, más del 90% de la población usaba fuentes de agua potable mejoradas
En 23 países, menos del 50% de la población usaba fuentes de agua potable mejoradas	En 3 países, menos del 50% de la población usaba fuentes de agua potable mejoradas
En 61 países, más del 90% de la población usaba instalaciones de saneamiento mejoradas	En 97 países, más del 90% de la población usaba instalaciones de saneamiento mejoradas
En 54 países, menos del 50% de la población usaba instalaciones de saneamiento mejoradas	En 47 países, menos del 50% de la población usaba instalaciones de saneamiento mejoradas



147 países alcanzaron la meta de los ODM relativa al agua potable
77 países alcanzaron la meta relativa al agua y al saneamiento
95 países alcanzaron la meta de los ODM relativa al saneamiento

Tabla 1. Cambios que ha experimentado el mundo (1990-2015) Fuente: Martín-Vide & Díaz, 2016

A modo de resumen, el Informe muestra los cambios experimentados en el mundo entre 1990 y 2015, que aparecen reflejados en la Tabla 1.

2.2. Costes y beneficios globales de las intervenciones en materia de agua y saneamiento para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio

La consecución de los Objetivos del Milenio en materia de agua y saneamiento implicó unos costes y beneficios que fueron analizados en el estudio “*Global costs and benefits of drinking-water supply and sanitation interventions to reach the MDG target and universal coverage*”, publicado por la OMS en 2012. Los resultados de este estudio son un claro apoyo a la asignación de fondos para seguir incrementando el acceso al agua potable y al saneamiento por parte de los agentes implicados, y a que puedan hacerse las intervenciones mucho más efectivas.

El estudio se centró en estimar los costes y los beneficios de las intervenciones en materia de agua potable y saneamiento para alcanzar los objetivos del milenio en 2015 y para obtener cobertura universal. Los resultados se presentaron para nueve regiones: Cáucaso y Asia Central, Norte de África, África subsahariana, Latinoamérica y Caribe, Asia Oriental, Sur de Asia, Sudeste de Asia, Asia Occidental y Oceanía.

Se muestra a continuación un resumen de los resultados más importantes del estudio realizado, comenzando por la ratio coste-beneficio y siguiendo por los beneficios económicos y los costes.

2.2.1 Ratio coste-beneficio

La ratio coste-beneficio de las intervenciones que aseguran el acceso universal al saneamiento varía desde 2,8 en el África subsahariana hasta 8,0 en Asia Oriental. El retorno económico global de la inversión en saneamiento es de 5,5 dólares por cada dólar invertido.

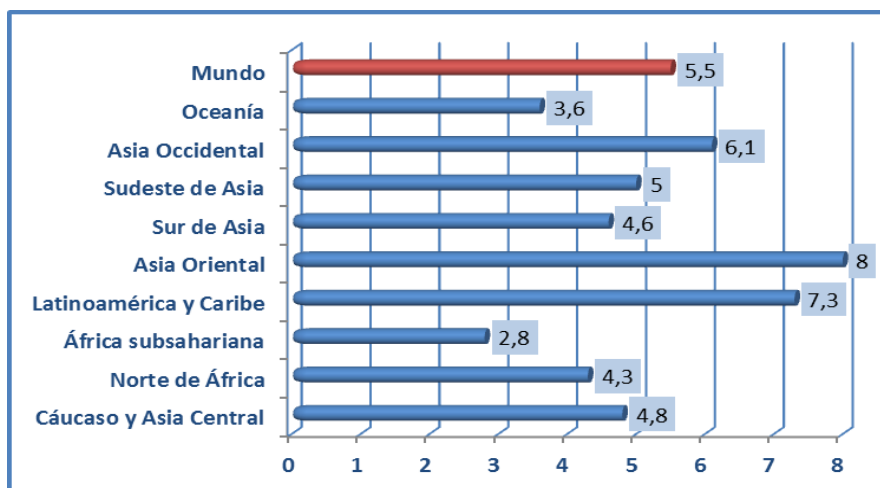


Figura 1: Ratios coste-beneficio de las intervenciones para conseguir el acceso universal al saneamiento mejorado, por región (2010) Fuente: Martín-Vide & Díaz, 2016



En lo que se refiere al acceso universal al agua potable, la ratio coste-beneficio de las intervenciones que aseguran dicho acceso varía desde 0,6 en Oceanía hasta 3,7 en el Sur de Asia. El retorno económico global de la inversión en acceso al agua potable es de 2,0 dólares por cada dólar invertido.

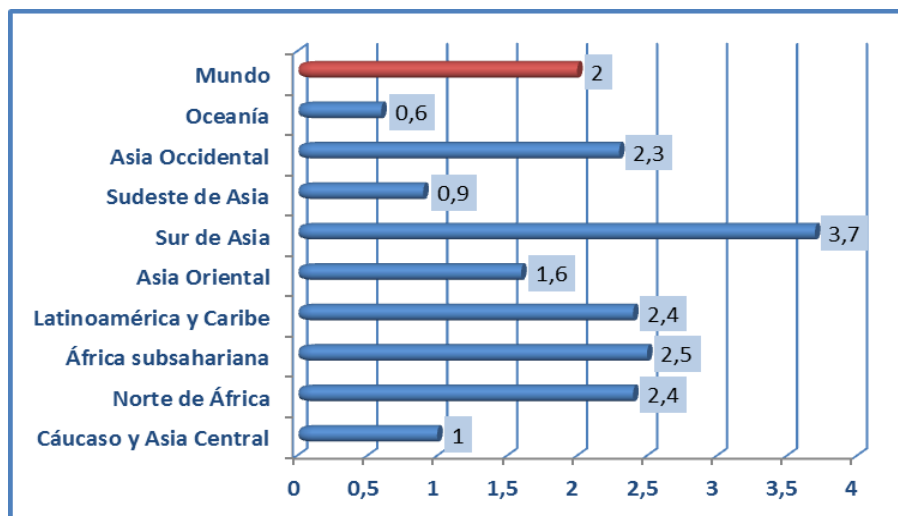


Figura 2: Ratios coste-beneficio de las intervenciones para conseguir el acceso universal a fuentes de agua potable mejoradas, por región (2010) Fuente: Martín-Vide & Díaz, 2016

2.2.2. Beneficios económicos

Los beneficios económicos totales de alcanzar las metas mencionadas anteriormente se reflejan en la Tabla 2. En lo que se refiere a la meta fijada en los ODM, los beneficios principales son claramente los de saneamiento, que ascienden a 54.000 millones de dólares, el 90% del total de los beneficios de la combinación agua y saneamiento, que ascienden a casi 60.000 millones. Las tres regiones para las que los beneficios son mayores son el Sur de Asia, Asia Oriental y África subsahariana. Si la meta es el acceso universal, el saneamiento supone unos beneficios de más del doble que en el caso anterior, más de 140.000 millones anuales.

Región	Intervención					
	Saneamiento ODM	Agua ODM	Agua y saneamiento ODM	Saneamiento universal	Agua universal	Agua y saneamiento universal
Cáucaso y Asia Central	400	200	600	800	300	1.100
Norte de África	400	1.000	1.400	2.600	1.600	4.200
África subsahariana	10.600	3.200	13.900	14.400	5.000	19.400
Latinoamérica y Caribe	6.500	500	7.000	20.800	5.000	25.800
Sur de Asia	15.500	0	15.500	53.500	8.000	61.500
Asia Oriental	16.300	200	16.500	30.800	3.700	34.500
Sudeste de Asia	2.600	400	3.000	10.600	1.800	12.400
Asia Occidental	1.100	600	1.700	7.700	3.100	10.800
Oceanía	90	30	120	150	30	180
Total	53.490	6.130	59.720	141.350	28.530	169.880

Tabla 2. Valor económico total anual, por región e intervención (en millones de dólares) Fuente: Martín-Vide & Díaz, 2016



2.2.3. Costes

Como muestra la Tabla 3, los costes de **saneamiento** se estimaron en 115 mil millones de dólares, o en 23 mil millones anuales desde 2010 hasta 2015. La mayoría de los costes globales provenía de tres regiones: África subsahariana, Sur de Asia y Asia Oriental.

Los costes del **agua potable** se estimaron en casi 30 mil millones de dólares, o 6 mil millones de dólares anuales desde 2010 a 2015. Las regiones con mayores necesidades de inversión en agua eran África subsahariana, Sudeste asiático, Asia Occidental, y Latinoamérica y Caribe. Analizando las necesidades de inversión conjuntas en agua potable y saneamiento, los costes globales de 145 mil millones en el período 2010-2015 estuvieron dominados por el África subsahariana con casi 53 mil millones de dólares, que representan más de un tercio de las necesidades globales de la inversión.

<i>Región</i>	<i>Intervención</i>					
	<i>Saneamiento ODM</i>	<i>Agua ODM</i>	<i>Agua y saneamiento ODM</i>	<i>Saneamiento universal (*)</i>	<i>Agua universal (*)</i>	<i>Agua y saneamiento universal (*)</i>
<i>Cáucaso y Asia Central</i>	886	929	1.815	3.562	3.845	7.407
<i>Norte de África</i>	849	4.105	4.954	6.369	11.898	18.267
<i>África subsahariana</i>	43.798	8.988	52.786	95.224	29.629	124.853
<i>Latinoamérica y Caribe</i>	8.910	2.996	11.906	39.332	29.109	68.441
<i>Sur de Asia</i>	20.909	19	20.928	67.419	70.248	137.667
<i>Asia Oriental</i>	33.636	776	34.412	89.197	7.831	97.028
<i>Sudeste de Asia</i>	3.454	7.013	10.467	15.852	29.547	45.399
<i>Asia Occidental</i>	2.572	4.603	7.175	14.775	20.370	80.544
<i>Oceanía</i>	294	361	655	662	864	1.526
Total	115.308	29.790	145.098	332.392	203.341	535.733

(*) Incluyen los costes de alcanzar las metas de los ODM.

Tabla 3. Coste financiero total por región e intervención desde 2011 a 2015 (en millones de dólares de 2010) Fuente: Martín-Vide & Díaz, 2016

Hasta aquí se han analizado los costes de alcanzar los ODM en materia de agua y saneamiento, así como los de expandir dicha cobertura. Sin embargo, hay que tener en cuenta que mantener la cobertura existente también supone costes importantes, tales como la renovación de las infraestructuras, una vez ha finalizado su vida útil. Las infraestructuras de agua y saneamiento requieren renovación constante para prevenir que la cobertura de la población retroceda hasta niveles no deseables o que las instalaciones queden obsoletas.

La mayoría de las necesidades de financiación surgen del mantenimiento y renovación de las infraestructuras existentes, especialmente en el caso de acceso al agua potable. Se aprecia que hoy los costes económicos totales de alcanzar los ODM de saneamiento y de agua potable son mucho más elevados que los costes de financiar las nuevas coberturas, lo que obligará a un importante esfuerzo continuado solo para mantener las coberturas.

2.2. Los Objetivos del Desarrollo Sostenible

El acceso universal al agua potable y al saneamiento sigue constituyendo una meta fundamental. Como ya se ha mostrado anteriormente, es cierto que ha habido avances sustanciales entre 1990 y 2015, pero todavía queda mucho por hacer



Figura 3: Los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Fuente: Naciones Unidas

Retomando los acuerdos internacionales sobre el acceso al agua potable y al saneamiento, objetivo cuyo cumplimiento universal dista de ser una realidad, en la Cumbre para el Desarrollo Sostenible, que se llevó a cabo en septiembre de 2015, los Estados Miembros de la ONU aprobaron la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que incluye un conjunto de 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible u ODS (*UN Sustainable Development Goals, SDG*) para poner fin a la pobreza, luchar contra la desigualdad y la injusticia, y hacer frente al cambio climático. Los ODS se basan en los ODM y tienen como horizonte 2030. En la figura 3 se resumen los ODS.

La Agenda 2030 incluye un objetivo específico sobre agua y saneamiento, el objetivo 6: ‘Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos’. Este objetivo amplía notablemente el enfoque de los ODM sobre el agua potable y el saneamiento, cubriendo todo el ciclo del agua e incluyendo la gestión de los recursos hídricos y de las aguas residuales.

El objetivo 6 consta de las metas que recoge la Tabla 4, en la que se muestran, además, los indicadores propuestos para la monitorización de su progreso.

Como puede comprobarse, el objetivo 6 contiene 6 metas relacionadas con resultados a través de todo el ciclo del agua (metas 6.1 a 6.6) y dos metas relacionadas con los medios de ejecución (metas 6.7 y 6.8). Además, las cuestiones relacionadas con el agua se mencionan en otros objetivos de la Agenda 2030, como por ejemplo en la meta 5 del Objetivo 11: “Para 2030, reducir de forma significativa el número de muertes y de personas afectadas por los desastres, **incluidos los relacionados con el agua**, y reducir sustancialmente las pérdidas económicas directas vinculadas al producto interno bruto mundial causadas por los desastres, haciendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables”.

Las metas 6.1 y 6.2 dan continuidad a los ODM sobre agua potable y saneamiento, si bien amplían su ámbito de aplicación.

Las metas 6.3 a 6.6 hacen referencia a un contexto más amplio del agua, que no fue incluido explícitamente en el marco de los ODM, pero cuya importancia se reconoció en la Conferencia Río +20. Se incluyen en ellas temas tales como la calidad del agua, gestión de aguas residuales, escasez de agua y



eficiencia en su uso, gestión de recursos hídricos y protección de los ecosistemas relacionados con el agua.

Metas

- 6.1.** Para 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable, a un precio asequible para todos
- 6.2.** Para 2030, lograr el acceso equitativo a servicios de saneamiento e higiene adecuados para todos y poner fin a la defecación al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones vulnerables
- 6.3.** Para 2030, mejorar la calidad del agua mediante la reducción de la contaminación, la eliminación de vertidos y la reducción al mínimo de la eliminación al medio de materiales y productos químicos peligrosos, la reducción a la mitad del porcentaje de aguas residuales sin tratar y un aumento sustancial del reciclado y la reutilización en condiciones de seguridad a nivel mundial
- 6.4.** Para 2030, aumentar sustancialmente la utilización eficiente de los recursos hídricos en todos los sectores y asegurar la sostenibilidad de la extracción y el abastecimiento de agua dulce para hacer frente a la escasez de agua y reducir sustancialmente el número de personas que sufren de escasez de agua
- 6.5.** Para 2030, poner en práctica la gestión integrada de los recursos hídricos a todos los niveles, incluso mediante la cooperación transfronteriza, según proceda
- 6.6.** Para 2020, proteger y restablecer los ecosistemas relacionados con el agua, incluidos los bosques, las montañas, los humedales, los ríos, los acuíferos y los lagos.
- 6.7.** Para 2030, ampliar la cooperación internacional y el apoyo prestado a los países en desarrollo para la creación de capacidad en actividades y programas relativos al agua y el saneamiento, incluidos el acopio y almacenamiento de agua, la desalinización, el aprovechamiento eficiente de los recursos hídricos, el tratamiento de aguas residuales y las tecnologías de reciclaje y reutilización.
- 6.8.** Apoyar y fortalecer la participación de las comunidades locales en la mejora de la gestión del agua y el saneamiento
-

Tabla 4. Metas del objetivo 6 de los Objetivos del Desarrollo Sostenible e indicadores propuestos para la monitorización de su progreso Fuente: Martín-Vide & Díaz, 2016

Las metas 6.7 y 6.8 reconocen la importancia de la cooperación internacional y la participación de las comunidades locales en la gestión del agua y del saneamiento.

A modo de resumen, la Tabla 5 muestra la relación de cada uno de los ODS con las diferentes metas del objetivo 6, agua y saneamiento.

Objetivo de Desarrollo Sostenible	Metas del Objetivo 6
1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	• 6.1, 6.2 y 6.4
2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	• 6.1, 6.2 y 6.4
3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	• 6.1, 6.2 y 6.3
4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	• 6.1, 6.2 y 6.4
5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	• 6.1 y 6.2
6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	• 6.1, 6.2, 6.3, 6.4, 6.5, 6.6, 6.7 y 6.8
7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	• 6.4



8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	• 6.2
9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	• 6.3, 6.4, 6.5 y 6.6
10. Reducir la desigualdad en y entre los países	• 6.1 y 6.2
11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	• 6.1, 6.2, 6.3, 6.5 y 6.6
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	• 6.3, 6.4, 6.5 y 6.6
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	• 6.5
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	• 6.3 y 6.6
15. Promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y frenar la pérdida de la diversidad biológica	• 6.3, 6.4 y 6.6
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles	• 6.5, 6.7 y 6.8
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible	• 6.5, 6.7 y 6.8

Tabla 5. Relación entre los ODS y las metas del Objetivo 6. Fuente: Martín-Vide & Díaz, 2016

2.3. Colaboraciones entre operadores de agua: Water Operators Partnership (WOPs)

Como consecuencia de la preocupación existente por no alcanzar los ODM relacionados con el agua y el saneamiento, surgen los WOPs, colaboraciones entre operadores de agua. Son acuerdos de ayuda mutua entre dos o más operadores de agua o saneamiento que se llevan a cabo sin ánimo de lucro con el objetivo de fortalecer su capacidad. A través de los WOPs los operadores se ayudan entre sí a prestar servicios de agua y saneamiento más seguros, ecológicos y salubres mediante el intercambio de buenas prácticas, soluciones funcionales y orientación técnica continua. Los WOPs utilizan las aptitudes, los conocimientos especializados y la buena voluntad de un “mentor” potente para capacitar de manera sostenible a otro operador (el “beneficiario”), que necesita asistencia (GWOPA, 2015).

En el año 2006, la Junta Asesora sobre Agua y Saneamiento del Secretario General de la ONU recomendó los WOPs como una solución rentable y oportuna para los desafíos en materia de agua. Subrayando la importancia de compartir el conocimiento sin ánimo de lucro, se exigió la creación de un centro global que reuniera el apoyo político, técnico y financiero para hacer del partenariado entre operadores de agua un método más efectivo y sistemático. En agosto de ese año se constituyó formalmente en Nairobi la Alianza Mundial de Partenariados entre Operadores de Agua (GWOPA), cuya secretaría fue trasladada a Barcelona en abril de 2013.

La visión de la GWOPA es que los operadores de agua y saneamiento colaboren entre sí para conseguir el acceso universal a servicios sostenibles de agua y saneamiento a través de WOPs. Para hacer realidad



esta visión, GWOPA trabaja en el incremento de la cantidad y calidad de los WOPs en todo el mundo por distintos medios (GWOPA, 2015):

- Fomentar las mejores prácticas y elaborar materiales y herramientas de orientación para dar apoyo a los operadores durante el proceso de aplicación de un WOP.
- Construir una alianza diversa y potente de agentes relacionados con los WOPs, como las plataformas regionales de WOPs, la sociedad civil, los donantes y los facilitadores que conocen el contexto local.
- Desarrollar una marca WOP de significado claro y preciso que pueda comunicarse con facilidad para ayudar a fortalecer la implicación de los operadores y de otros agentes potenciales.
- Prestar apoyo operacional directo para implementar WOPs en zonas que tienen potencial para propiciarlos o en aquellas donde se necesita ayuda con urgencia.
- Facilitar el acceso a la financiación para los operadores que han elaborado planes de acción a través de WOPs.

Los WOPs deben llevarse a cabo con arreglo a los principios definidos en la Carta del GWOPA (Figura 4).

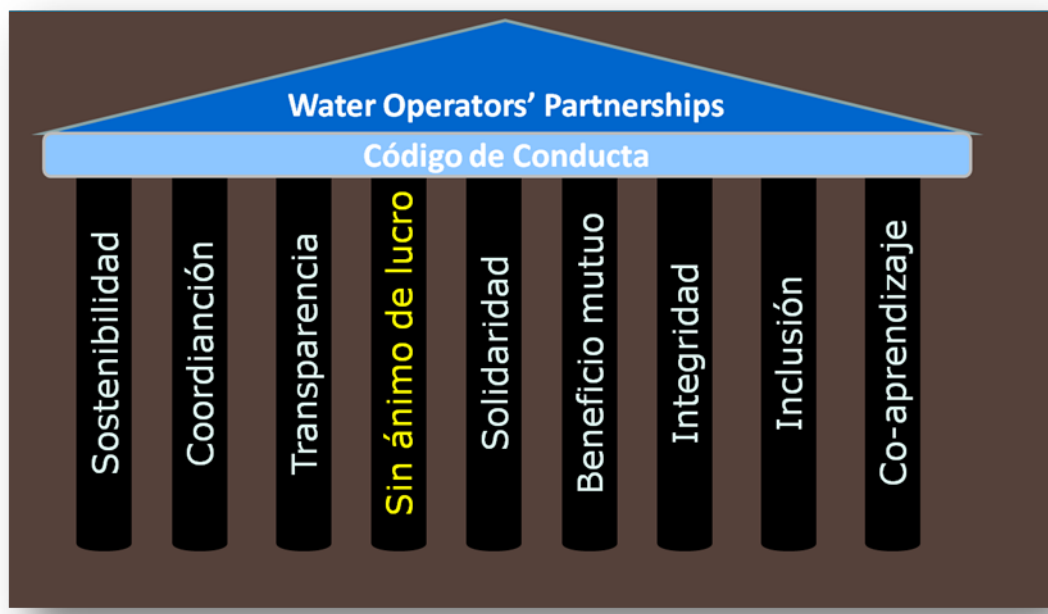


Figura 4. Principios directores de los WOPs. Fuente: GWOPA (2016)

- **Inclusión:** El GWOPA deberá ser lo más inclusivo posible y llegar a todas las partes interesadas en el sector de abastecimiento de agua y saneamiento, incluyendo los operadores públicos y privados, organizaciones no gubernamentales y representantes de la sociedad civil, la academia y los actores a nivel regional y nacional y global.
- **Sin fines de lucro:** las asociaciones establecidas entre operadores de agua en el marco de los WOPs tendrán que realizarse sin fines de lucro. Por lo tanto, la financiación de las asociaciones debe cubrir únicamente los costes directos, sin fines de lucro de cualquier tipo por ninguno de los participantes. Únicamente es posible, por tanto, la recuperación de costes.
- **Beneficio mutuo:** La reciprocidad de beneficios debe ser promovida siempre que sea posible, igual que otras actividades de intercambio de experiencias y conocimientos técnicos entre los operadores. Tal cooperación deberá utilizarse como un incentivo, siempre que sea posible, para la cooperación sin fines de lucro.



- **Transparencia:** El GWOPA promoverá la transparencia en el sector del agua potable y el saneamiento a nivel mundial, regional y nacional. La Alianza entre operadores llevará a cabo sus propias actividades de una manera transparente, proporcionando actualizaciones regulares y transparentes de las actividades, y promoviendo la igualdad de oportunidades para todas las partes interesadas en formar parte de la dirección general de la alianza.
- **Aprendiendo del pasado y de otros:** el GWOPA deberá aprender de las experiencias del pasado para promover las mejores prácticas para las asociaciones y el incremento de capacidades por parte de los operadores.
- **Apoyo a los procesos a nivel mundial:** el GWOPA no tratará de recrear, sino de reforzar los esfuerzos de todo el mundo para fortalecer el intercambio mutuo entre operadores de agua. En este sentido, el GWOPA apoya todas las iniciativas regionales y mundiales que defienden actividades y principios de los WOPs.
- **Fomento del Cambio Sostenible:** el GWOPA apoyará los esfuerzos para construir cambios duraderos positivos dentro de los servicios de agua mediante mecanismos cada vez más independientes del apoyo financiero externo.
- **Construyendo una cultura de solidaridad:** el GWOPA deberá adoptar y promover un espíritu de solidaridad y de apoyo mutuo entre operadores de agua y todos los demás actores, y trabajar para alcanzar los objetivos de la Alianza establecida.

Cada WOP es diferente y los partenariados varían en función de los operadores participantes, su duración, su ámbito temático y su marco institucional. Entre los más recientes se pueden destacar:

- WOP entre CAESB (Brasil) y Aguas del Norte (Argentina)
- WOP entre EMASESA (España) y Aguas del Norte (Argentina)
- WOP entre EMASESA (España) y PDAM Tirta Raharja (Indonesia)

Cabe señalar, además, el efecto multiplicador de los WOPs, ya que un operador puede ser tanto mentor como beneficiario, pudiéndose crear por tanto una cadena de transmisión entre operadores. Como ejemplo puede citarse el caso del operador público marroquí ONEE, que como beneficiario de un WOP con SIAAP (Francia) consiguió asumir la función de operador de saneamiento de 738.000 personas y mejorar la calidad del servicio que presta a 1.592.000 consumidores de agua. Actualmente participa como mentor en un WOP con ONEA (Burkina Faso).

3. Discusión

Los mecanismos desarrollados por los WOPs y por extensión por el GWOPA están basados en la acción de los operadores de agua. No obstante, una parte importante de la población del mundo no está servida por operadores, lo que dificulta, en cierta manera, el acceso universal al agua y al saneamiento.

La diferencia de población servida con agua potable y saneamiento genera determinados riesgos puesto que el aumento del agua disponible produce una mayor dispersión de los patógenos en el medio, vehiculados por las aguas. En este contexto, puede llegar a encontrarse a nivel regional un incremento de enfermedades asociadas al aumento de la distribución de organismos patógenos en los cuerpos de agua. Por tanto, es recomendable que abastecimiento de agua potable y saneamiento se establezcan en paralelo.

Por lo que respecta a la población no cubierta por operadores, es preciso encontrar vías de educación sanitaria que permitan reducir el riesgo asociado a las enfermedades de origen hídrico. Dentro de este campo se encuentran no solo los asentamientos aislados o las poblaciones trashumantes, sino también



determinados asentamientos periurbanos sin acceso al agua potable y saneamiento de las aglomeraciones vecinas. No se suelen calcular las personas afectadas por estas carencias o se suelen incluir en la población servida.

Una parte importante de las dificultades que se detectan está asociada a la falta de cultura sanitaria y a las dificultades de comunicación entre operadores de distinta procedencia.

No hay que olvidar que la calidad de los cuerpos de agua depende en gran parte de las circunstancias higiénicas de la población, por lo que la aproximación sectorial a la higiene pública no debe separarse de las enfermedades transmitidas por la cadena alimentaria. En este sentido, las prácticas de reutilización de aguas negras y excretas deben controlarse estrictamente ya que son una vía de expansión de enfermedades relacionadas indirectamente, en este caso, con el medio hídrico.

La presencia de huéspedes intermediarios de determinados patógenos (por ejemplo parásitos) en las aguas de muchas zonas tropicales con saneamiento deficiente contribuye a la expansión de enfermedades graves. Los huéspedes intermedios (e.g. determinados caracoles) son especies de vida libre y aparentemente inocuos, por lo que la educación en este sentido debería ser básica, promoviendo, por ejemplo, el uso de botas en los regantes.

Un ejemplo claro de la importancia de las aproximaciones holísticas es la lucha contra la malaria, que no debe centrarse únicamente en la “gestión” de los enfermos, sino que también es básica la lucha contra los mosquitos vectores del organismo patógeno.

Puede afirmarse que se requiere, para controlar los peligros y reducir los riesgos, una aproximación más general a los ciclos de vida de los patógenos.

Todos los puntos mencionados pueden ser objeto de cooperación en cierta manera fuera del circuito de los WOPs y el GWOPA.

4. Conclusiones:

Los ODS no constituyen objetivos redundantes, con relación a los ODM, en el caso del agua, dado que, a pesar de los avances en el acceso de la población mundial al agua potable y al saneamiento en la última década y media, aún son centenares de millones de personas las que no disfrutan de estos derechos básicos. En concreto, hoy todavía una de cada 10 personas no dispone de acceso a agua limpia y más de mil millones defecan al aire libre.

El ODS número 6 es específico sobre el agua: ‘Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos’. Este objetivo amplía la referencia de los ODM sobre el agua potable y el saneamiento, cubriendo la parte superficial del ciclo del agua, para así incluir la gestión de los recursos hídricos y de las aguas residuales.

El ODS número 6 consta de 8 metas, seis relacionadas con la parte superficial del ciclo del agua (metas sobre agua potable, saneamiento e higiene, calidad del agua, eficiencia hídrica, gestión de los recursos y ecosistemas relacionados con el agua) y dos con los medios de ejecución (metas sobre cooperación internacional y participación de las comunidades locales).

La consecución del ODS número 6, y la de los restantes Objetivos en los aspectos vinculados a la higiene y la salud, evitaría centenares de miles de muertos cada año, en especial de niños y personas pobres y vulnerables. En este sentido, el agua se relaciona con la salud, la pobreza, el género o la desigualdad.



Si los ODM, aun sin alcanzarse plenamente, supusieron unos beneficios económicos muy claros en todos los continentes, es de esperar que ocurra lo mismo con la consecución de los ODS.

Los WOPs han sido y son una herramienta que ha ayudado a reducir la pobreza e incrementar el acceso al agua y el saneamiento. Sin embargo, no deben ser planteados como única solución, sino como parte del conjunto de estrategias para luchar contra la crisis del agua.

Referencias

GWOPA (2016):

http://static.comunicae.com/files/notas/2015/03/1111488/1426868664_GWOPA_Press_info.pdf.

(Consultado el 1 de septiembre de 2016).

GWOPA & UN-HABITAT (2013): *GWOPA Strategy 2013-2017*. www.gwopa.org

IWA & UN-HABITAT (2016): Water Operators Partnerships. Building WOPs for Sustainable Development in Water and Sanitation. <http://unhabitat.org/books/water-operators-partnerships-building-wops-for-sustainable-development-in-water-and-sanitation/water-operators-partnerships-building-wops-for-sustainable-development-in-water-and-sanitation/>

(Consultado el 2 de septiembre de 2016).

Martín-Vide, J. y Díaz, A. (2016): L'aigua en els grans objectius mundials: els Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni I els Objectius de Desenvolupament Sostenible. *Revista Econòmica de Catalunya*, nº 73, págs. 85-97.

UN-WATER (2015): *A Compilation of Expert Advice on Water and Sanitation Related Indicators Covering Targets 6.1 to 6.6 and 11.5*.

http://www.unwater.org/fileadmin/user_upload/unwater_new/docs/Topics/A_Compilation_of_Expert_Advice_on_Water_and_Sanitation_Related_Indicators_Ver2015-03-19.pdf . (Consultado el 22 de enero de 2016).

UN-WATER (2016 a): Monitoring Water and Sanitation in the 2030 Agenda for Sustainable Development.

<http://worldtoilet.org/wp-content/uploads/2016/02/Monitoring-Water-and-Sanitation-in-the-2030-Agenda-for-Sustainable-Development-%E2%80%93-An-introductory-guide-1.pdf> . (Consultado el 5 de febrero de 2016).

UN-WATER (2016 b): Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all.

http://www.unwater.org/fileadmin/user_upload/worldwaterday2016/docs/SDG6-Interlinkages%20and2.pdf . (Consultado el 22 de enero de 2016).

World Health Organization (WHO) (2012): Global costs and benefits of drinking-water supply and sanitation interventions to reach the MDG target and universal coverage.

http://www.who.int/water_sanitation_health/publications/2012/globalcosts.pdf

(Consultado el 20 de enero de 2016)



World Health Organization (WHO) & UNICEF (2015): 25 years Progress and Sanitation and Drinking Water.

http://files.unicef.org/publications/files/Progress_on_Sanitation_and_Drinking_Water_2015_Update_.pdf. (Consultado el 6 de febrero de 2016).