

ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN MILITAR EN EL TEATRO DE
OPERACIONES DEL COMANDO SUR COMO ESTRATEGIA DE SEGURIDAD
REGIONAL DE ESTADOS UNIDOS EN EL CARIBE FRENTE A LA LUCHA
CONTRA EL NARCOTRÁFICO (2001-2009)

SANDRA BIVIANA LÓPEZ CAÑÓN

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C, 2012

Análisis de la cooperación militar en el teatro de operaciones del Comando Sur como estrategia de seguridad regional de Estados Unidos en el Caribe frente a la lucha contra el narcotráfico (2001-2009)

Estudio de Caso
Presentado como requisito para optar al título de
Internacionalista
En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:
Sandra Biviana López Cañón

Dirigida por:
Germán Alberto Felipe Sahid Garnica

Semestre I, de 2012

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. EL NARCOTRÁFICO, UN ELEMENTO DESEQUILIBRANTE EN LA REGIÓN DEL CARIBE	4
1.1. COMPLEJO DE SEGURIDAD GENERADO POR EL NARCOTRÁFICO	4
1.1.1. Seguridad Ampliada, el narcotráfico como amenaza en el sector social, político y económico	7
1.1.2. Relaciones de interdependencia en torno al narcotráfico	9
1.1.3. Situación de los países del Caribe que hacen de esta región un área estratégica para el desarrollo de actividades del narcotráfico	13
1.1.4. Organizaciones que trabajan para el narcotráfico	16
2. CUENCA DEL CARIBE COMO ELEMENTO DE LA SEGURIDAD INTERNA DE LOS ESTADOS UNIDOS	19
2.1. IMPORTANCIA ESTRATÉGICA DE LA CUENCA DEL CARIBE	19
2.2. LA INSERCIÓN DEL CARIBE EN LA ESTRATEGÍA DE SEGURIDAD INTERNA DE ESTADOS UNIDOS	23
2.3. PANORAMA DEL NARCOTRÁFICO EN LA REGIÓN DEL CARIBE	24
2.4. ESTRATEGIA DE LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO DE ESTADOS UNIDOS EN LA REGIÓN DEL CARIBE	27

3.	COOPERACIÓN MILITAR EN EL TEATRO DE OPERACIONES DEL COMANDO SUR DE ESTADOS UNIDOS	31
3.1.	LA DOCTRINA DEL ARTE OPERACIONAL	31
3.2.	LA IMPORTANCIA DE ESTADOS UNIDOS EN LA LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO	33
3.3.	PRESENCIA MILITAR DE ESTADOS UNIDOS EN EL CARIBE	35
3.4.	COOPERACIÓN MILITAR EMPRENDIDA POR ESTADOS UNIDOS EN EL CARIBE	39
4.	CONCLUSIONES	45

BIBLIOGRAFÍA

LISTA DE GRÁFICOS Y TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Incautaciones de Cocaína en la región del Caribe	12
Gráfico 1. Incautaciones de Cocaína en píases del Caribe	12
Gráfico 2. Cultivos ilícitos en Colombia	15
Gráfico 3. Erradicación de Cultivos de coca en Colombia 2002 – 2010	15
Gráfico 4. Países y territorios independientes de la Región del Caribe	20
Gráfico 5. Pasos Importantes en la Región del Caribe	21
Gráfico 6. Teatro de Operaciones	32

INTRODUCCIÓN

El presente estudio de caso busca demostrar la importancia de la cooperación militar frente a la lucha contra el narcotráfico en la región del Caribe y la influencia que ha tenido Estados Unidos en los países que conforman esta zona.

Las actividades ligadas al narcotráfico se han desarrollado en el Caribe con mayor frecuencia desde aproximadamente el año 2000, dado que es un área que no cuenta con la vigilancia, ni con los medios económicos ni tecnológicos suficientes, para frustrar las actividades ilegales que generan inseguridad en la región.

La cuenca del Caribe fue escogida como el área principal de investigación, gracias a la posición estratégica que representa para Estados Unidos y por las ventajas geográficas que posee ésta zona, al ser atractiva para el desarrollo de las actividades ilícitas que conlleva el narcotráfico.

La teoría usada para resolver la pregunta de investigación es la de los Complejos de Seguridad de Barry Buzan, a través de la cual se intentará responder ¿de qué manera la Cooperación militar en el Teatro de Operaciones del Comando Sur ha permitido consolidar una estrategia de seguridad regional de Estados Unidos en el Caribe frente a la lucha contra el narcotráfico. 2001 – 2009?; lo que a su vez nos lleva a suponer y a intentar demostrar durante la investigación que la presencia de bases militares y las operaciones de distintas fuerzas y comandos frente a la lucha contra el narcotráfico ha permitido crear un prototipo de seguridad a través del establecimiento de cooperación militar entre los distintos países de la región, permitiendo a Estados Unidos consolidar una estrategia de Seguridad regional en el Caribe.

Debido al complejo de seguridad generado por las actividades ligadas al narcotráfico, se pretende analizar la cooperación militar emprendida frente a la lucha contra las drogas ilícitas en la región del Caribe, dado que estas actividades generan una amenaza a la estructura de análisis en el marco de la seguridad; por éste motivo se considera importante realizar un estudio de esta región, la implicación del narcotráfico en la zona, las medidas de control ejercidas por los distintos Estados que integran el Caribe y resaltar la labor realizada por Estados Unidos.

Durante el desarrollo de éste estudio de caso fue importante mencionar varios temas para establecer la importancia otorgada por los Estados a la lucha contra el narcotráfico, y las amenazas que éste mismo representa a la seguridad de cada Estado, así mismo como el peligro que constituye para la seguridad regional el tráfico de estupefacientes y la lista de actividades ilícitas que derivan de este negocio.

El trabajo fue dividido en tres partes, en primer lugar, la investigación contempla al narcotráfico como una problemática que se ha hecho presente en cada uno de los niveles de la estructura de análisis propuesta por Buzan; la teoría de los Complejos de Seguridad afirma que cuando un grupo de Estados perciben una amenaza en común, los países deciden aliarse para enfrentar dicha amenaza; se parte de esta premisa teórica para sustentar las alianzas que se han generado entre países de la región debido a la problemática que ha ocasionado el narcotráfico a la seguridad.

La visión de Barry Buzan sobre la seguridad, parte de un concepto de seguridad concebido en términos amplios, razón por la cuál, dentro del primer capítulo se hace referencia a las implicaciones que el narcotráfico ha tenido en cada uno los cinco sectores por él propuestos; sustentando de esta manera el complejo de seguridad que se ha generado en la cuenca del Caribe como consecuencia del conjunto de actividades ilícitas provocadas por el narcotráfico en el ámbito militar, político, social, ambiental y económico.

Además, en la categorización de la estructura de Buzan, se plantearon las debilidades presentes en el tercer nivel, para de esta manera explicar la existencia de otros actores diferentes al Estado y poder mencionar las implicaciones que han tenido los grupos insurgentes y contra insurgentes en el narcotráfico.

En este caso de estudio, el área geográfica escogida fue la región del Caribe debido a que en los últimos años se ha constituido como una zona que cuenta con varias rutas a favor del tráfico de sustancias ilícitas; razón por la cual en la segunda parte de la investigación se establece la importancia estratégica de la Región del Caribe como elemento importante para la seguridad interna de los Estados Unidos y para la seguridad del hemisferio.

Una vez establecida la importancia de la región del Caribe para los Estados Unidos, se procede a explicar la preponderancia de su Estrategia de Seguridad Nacional en la zona de la cuenca caribeña como elemento clave del Homeland Security.

Así mismo se describe el compromiso de los Estados Unidos por eliminar las amenazas que ellos consideran que intervienen con la inestabilidad de la región, razón por la cual se describe la importancia del Comando Sur y de los grupos de tarea conjuntos creados como una estrategia para desarrollar el nivel táctico y operacional con el fin de enfrentar la amenaza ocasionada por el narcotráfico.

Finalmente, en la tercera parte del trabajo se analiza la cooperación militar en el teatro de operaciones del Comando Sur de los Estados Unidos; capítulo que inicia con la descripción y la explicación de la doctrina del arte operacional como un conjunto de acciones militares y no militares ejecutadas en un teatro de operaciones, espacio geográfico dónde se convierten los objetivos estratégicos en acciones tácticas orientadas a alcanzar el estado final deseado.

En esta sección se describe el teatro de operaciones del Comando Sur y su trabajo principal frente a la lucha contra el narcotráfico; se explican los distintos niveles operacionales mediante los cuales se analiza la cooperación militar emprendida en la región en cabeza de Estados Unidos y se plantea el arte operacional de la cooperación militar ejecutada en cada parte de la estructura de análisis elaborada por Buzan.

Durante el tercer capítulo, se hace referencia a la influencia que mantiene Estados Unidos en la región, en primer lugar mediante la presencia militar que tiene en la zona y las estrategias enmarcadas en los niveles operacionales que realiza allí; como segunda medida se analiza las alianzas creadas para combatir el narcotráfico, y el tipo de estrategias usadas principalmente en el tercer nivel de análisis de Buzan, lo anterior para demostrar la efectividad de la cooperación militar emprendida en la región del Caribe.

1. EL NARCOTRÁFICO, UN ELEMENTO DESEQUILIBRANTE EN LA REGIÓN DEL CARIBE

El primer capítulo de éste estudio de caso inicia con una descripción general de las implicaciones que ha tenido el narcotráfico en cada uno de los niveles de análisis propuestos por Buzan en la teoría de los complejos de seguridad, iniciando con una explicación del postulado para luego aplicarlos al caso del narcotráfico en el sistema internacional, regional y nacional.

El narcotráfico ha sido considerado como una amenaza a la seguridad de los países que conforman el complejo de seguridad del Caribe; debido a que no solo repercute en la salud de los consumidores, sino que también se ve afectada la política exterior entre los distintos países de la región; en primera medida porque este es un tema que no afecta a todas las sociedades por igual, por ende no ha sido abordado desde la misma perspectiva y en segundo lugar porque se adhieren nuevos actores diferentes al Estado, como grupos insurgentes, contrainsurgentes y bandas criminales, los cuales dificultan la estabilidad al interior de un país y generan amenazas en la seguridad hemisférica.

1.1. COMPLEJO DE SEGURIDAD GENERADO POR EL NARCOTRÁFICO

Uno de los postulados de la teoría de Barry Buzan es el de los *complejos de seguridad*, que hace referencia a un conjunto de Estados que no pueden resolver sus problemas de seguridad independientemente, sino que necesariamente se tiene que procurar una solución de manera general¹. En la teoría mencionada anteriormente se realiza una clasificación en niveles de sistemas y subsistemas de las principales dinámicas de seguridad que afectan no solo al sistema internacional en su conjunto sino también a un solo Estado.

Para Buzan, el poderío de cada uno de los actores del sistema internacional tiene una función importante en la lucha contra los diferentes tipos de amenazas, que

¹Comparar Buzan Barry, y Waever, Ole. "Regions and Powers: The Structure of International Security". (2003):p. 33. Traducción libre del autor.

pueden ser catalogadas como tradicionales y no tradicionales y que a su vez se hacen presentes en la estructura del sistema internacional. Dentro de la división de la estructura realizada por el autor se hace referencia a cinco niveles de análisis, siendo el primero el sistema internacional, seguido por el subsistema, las unidades, las subunidades y los individuos.

(1) El sistema internacional: relaciones en el ámbito global; (2) Subsistemas: relaciones de interdependencia entre algunas unidades, pueden ser regionales; (3) Estados: actores que poseen la suficiente coherencia e independencia para ser diferenciados de los demás. (4) Subunidades, grupos que tienen influencia en el rumbo de las decisiones del Estado, y; (5) Los individuos, que actúan en el sistema por sí mismo, no en representación de un nivel más alto. Los complejos de seguridad están representados en el nivel de los subsistemas, que es donde la metodología de Buzan hace mayor hincapié².

Buzan, además de categorizar la estructura en niveles, también identifica cinco sectores para la comprensión de los fenómenos de seguridad, hace referencia al ámbito militar, político, económico, social y ambiental, los cuales en su conjunto hacen parte de un nuevo concepto de seguridad ampliada; esta concepción no solo se centra en el surgimiento de amenazas de carácter militar y no militar, sino que también se tiene en cuenta la influencia que pueden tener otros actores del sistema internacional diferentes al Estado.

En este orden de ideas, la seguridad ampliada consiste en una visión menos general de los desafíos tradicionales y por el contrario la identificación de diversas amenazas que atentan contra la seguridad del sistema internacional como: crisis económicas y financieras, degeneración ambiental, terrorismo internacional, uso de armas químicas y biológicas; así mismo se reconoce la participación de otros actores que modifican a la estructura.

Para este estudio de caso, el complejo de seguridad a estudiar es el nivel que hace referencia al subsistema, el cual se caracteriza porque los países pertenecen a una determinada área geográfica, es decir no es un tipo de relaciones entre Estados del sistema internacional ubicados en distintos continentes, sino que, es un conjunto mucho más pequeño, a nivel regional, el cual permite identificar los puntos comunes

²Comparar Buzan y Waever. "Regions and Powers: The Structure of International Security".p.51. Traducción libre del autor.

y diferentes entre cada uno de los Estados, las pautas de amistad y enemistad y la distribución de poder entre cada uno de los países³.

La teoría de Buzan se explica en el segundo nivel de análisis en donde el complejo de seguridad se desarrolla en la región del Caribe, área en la cual la mayoría de los países están vinculados con las actividades de las drogas ilícitas. A través de los anteriores niveles de análisis se puede identificar tres componentes claves de un complejo:

- 1.** La disposición de las unidades y la diferenciación entre ellas: que aplicadas al caso del narcotráfico en la Región del Caribe, es cada uno de los países productores, consumidores y que sirven como países puente del tráfico ilícito de drogas en el teatro de operaciones del comando sur de los Estados Unidos.
- 2.** Los patrones de amistad y enemistad: es evidente que a partir de la lucha contra el narcotráfico, cada uno de los países ha tenido que desarrollar distintas estrategias de ataque que contrarresten este fenómeno, sin embargo no siempre las medidas son lo suficientemente efectivas para disminuir con dicho problema, y por el contrario, han generado inconformidades en otros países por las políticas implementadas; tal es el caso de las medidas tomadas por Estados Unidos como la militarización de algunas zonas, la ayuda financiera otorgada a otros Estados, el entrenamiento militar prestado a tropas extranjeras, que todas en su conjunto generan patrones de amistad y enemistad en la región entre los países aliados con Estados Unidos y los que no.
- 3.** La distribución del poder entre cada una de las unidades: indudablemente para este caso, Estados Unidos es el país que posee el poder tanto político, económico y militar de la región y cuenta con la suficiente capacidad para emprender una lucha contra el narcotráfico, independientemente que sea por motivos de seguridad interna o porque busque la estabilidad en la región; mientras que los demás países no poseen bases sólidas en sus políticas, no cuentan con el presupuesto requerido para disminuir el narcotráfico dentro de sus fronteras.

³Comparar Buzan y Waever. "Regions and Powers: The Structure of International Security".p.29. Traducción libre del autor.

De esta manera, una de las amenazas no convencionales que ha contribuido con la desestabilización de la región de América ha sido el narcotráfico, que además de tener alto impacto en cada uno de los sectores propuestos por Buzan ha modificado las relaciones entre los niveles establecidos por este mismo, mediante la vinculación de un alto número de países a esta actividad, sin importar que éste sea productor, distribuidor, o que sirva de plataforma para el envío y tráfico ilegal de sustancias alucinógenas.

1.1.1. Seguridad Ampliada, el narcotráfico como amenaza en el sector social, político y económico. Debido a las actividades conexas del narcotráfico, los países ubicados en América, se han visto afectados en diferentes ámbitos, perturbando de esta manera la seguridad en diferentes dimensiones; es así como a nivel social, ha sido indispensable la ampliación del control policial y judicial con el objetivo de frustrar las actividades del narcotráfico en cada uno de los países de la región. En el ámbito político, es preciso adelantar acciones para que el narcotráfico no injiera en la legalidad del Estado ni penetre las instituciones del gobierno para conseguir decisiones a su favor.

A nivel económico ha sido importante ejercer un mejor control en la influencia que tiene el narcotráfico en las economías nacionales y regionales, porque esta industria es un negocio transnacional que mueve miles de millones de dólares, lo que hace que esté relacionado con otras formas de crimen internacional, como por ejemplo el lavado de dinero. Todos los Estados cuentan con un sistema de regulaciones legales, sin embargo es difícil regular y escapar de negocios ilícitos donde el lavado de dinero, hace uso de empresas financieras legalmente establecidas, invirtiendo en valores financieros internacionales como acciones de grandes compañías multinacionales o invirtiendo en los países de origen en valores poco productivos pero seguros como bienes raíces, todo lo anterior para certificar el dinero proveniente de actividades ilegales del narcotráfico ante la imposibilidad de controlar el sistema financiero, de carácter global y carente de regulación.

En cuanto al nivel ambiental, la dispersión de los cultivos ilícitos ha producido un daño elocuente al ecosistema a través de la deforestación de miles de bosques, para lo cual es indispensable abordar el problema más allá de los efectos inmediatos.

Teniendo en cuenta el enfoque teórico de Buzan en el que las amenazas que se originan a nivel doméstico influyen en la estabilidad no sólo al interior del Estado sino que también afectan al subsistema y al sistema internacional⁴, es importante combatir el narcotráfico de manera unificada, debido a que el conjunto de actividades vinculadas a esta amenaza crea un efecto multiplicador en todos los niveles propios de la estructura.

Como se dijo anteriormente, la teoría de “los complejos de seguridad” reconoce un cambio en la agenda internacional debido a que desde esta perspectiva, el escenario internacional no es solamente el reflejo de las relaciones entre los Estados sino también entre las economías y entre las sociedades; y el narcotráfico infringe las leyes fomentando el terrorismo y la insurgencia, siendo una amenaza para la estabilidad, la seguridad y la salud en muchas regiones porque es un fructífero mercado que conecta la producción, la comercialización y las finanzas en una red que no distingue fronteras de un Estado o de otro.

Sin embargo, con la ayuda de la comunidad internacional se ha podido realizar actividades coordinadas ejecutadas por las distintas agencias de inteligencia haciendo posible el aumento en el número de incautaciones mediante la represión del tráfico y el consumo de drogas; hace algunos años, los traficantes estaban transportando grandes cargas en barcos pesqueros por el Pacífico Oriental y empezaron a ser interceptados con seis o siete toneladas métricas de cocaína pura a bordo⁵, “en la actualidad se intercepta más del 45% de la cocaína producida en el

⁴Comparar Buzan y Waever. “Regions and Powers: The Structure of International Security”.p.51. Traducción libre del autor.

⁵Ver “A punta de lanza: JIAFT-Sur en acción”. *s.n., Revista diálogo* No. 4, Vol. 20, (2010): pp.14-21.

mundo (en comparación con el 24% en 1999), y más del 25% de la heroína (frente al 15% en 1999)”⁶.

El aumento de las incautaciones hace que los traficantes busquen nuevas rutas, por ejemplo los países de África occidental localizados alrededor del golfo de Guinea son usados para introducir drogas de contrabando proveniente de América Latina que tiene como destino Europa⁷; la región de América central y el Caribe continúa siendo la más utilizada como punto de reexpedición de drogas procedentes de América del Sur con destino a Estados Unidos y países de Europa.

La lucha contra el narcotráfico a nivel internacional ha consistido en la creación de diferentes mecanismos y estrategias basados en la cooperación política y militar que puedan mitigar esta amenaza que atenta contra la seguridad; de esta manera se aborda el primer nivel de análisis propuesto por Buzan, siendo pertinente plantear el panorama del narcotráfico en el sistema internacional para dar paso a un estudio más específico en lo regional, nivel en el que se basa el presente estudio de caso, presentando como subsistema a la región del Caribe.

1.1.2. Relaciones de interdependencia en torno al narcotráfico. El narcotráfico se ha presentado en las distintas regiones del mundo ocasionado un sin número de amenazas, para algunas zonas es preocupante la producción de drogas, otras se ven más afectadas por el consumo indiscriminado como en Estados Unidos y Europa; en algunas se presenta un aumento significativo en los índices de delincuencia y violencia, y en otras regiones el principal inconveniente es que son usadas como puente para el tráfico de drogas; sin embargo, para esta investigación se escogió una de las regiones que se ve afectada por cada una de las amenazas mencionadas anteriormente.

La región del Caribe ha sido un escenario donde se han realizado todo tipo de actividades ligadas al narcotráfico principalmente porque hay factores sociales

⁶Ver Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el delito (UNODC). *Informe Mundial sobre las drogas 2007*. Documento Electrónico.

⁷Ver Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes. *Informe Anual correspondiente a 2004*. p.45. Documento Electrónico.

negativos, como la elevada tasa de desempleo y la debilidad de las instituciones⁸, las cuales son características que influyen para que esta zona sea vulnerable a dicha amenaza; prestándose como un área propicia para el cultivo, la producción, el transporte, la comercialización finalizando en el consumo de drogas.

En América del sur la cantidad de cultivos ilícitos de arbusto de coca ha disminuido durante los últimos años, el porcentaje en 2004 es inferior al del año 2000, gracias a las actividades de erradicación y represión emprendidas por el gobierno de Colombia, sin embargo, pese a las campañas de erradicación e interceptación, la fabricación de cocaína y el tráfico ha seguido extendiéndose por la región debido a que las cifras de oferta y de demanda no se han reducido en el mundo⁹.

La mayor parte de drogas ilícitas que va desde Suramérica hacia el norte circula por Centroamérica, se calcula que aproximadamente 300 toneladas de cocaína que ingresan a los Estados Unidos y Europa han sido transportadas por estas rutas,¹⁰ siendo el Caribe la ruta menos utilizada hasta hace algunos años; pero debido a la ofensiva emprendida en contra de los carteles colombianos y mexicanos, se provocó que las operaciones de éstos, se trasladaran a la región del Caribe, porque cada uno de los carteles al ver el área geográfica limitada buscaron nuevas rutas para operar en zonas donde había menos resistencia y menor capacidad de control policial y militar por parte de los Estados, provocando de esta manera un complejo de seguridad en la región del Caribe.

Estados Unidos como país líder de la región propuso una serie de medidas a nivel regional, las cuales se ejecutarían en los distintos países de la zona con el fin de contrarrestar las actividades propias del narcotráfico. Para lograr con este objetivo, la Estrategia de Seguridad Nacional de los Estados Unidos plantea la manera de detener y prevenir la expansión del narcotráfico mediante la siguiente línea de acción:

⁸Comparar Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes. *Informe Anual correspondiente a 2004*. p.54. Documento Electrónico.

⁹Comparar Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes. *Informe Anual correspondiente a 2004*. p.64. Documento Electrónico.

¹⁰Comparar Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes. *Informe Anual correspondiente a 2004*. p.58. Documento Electrónico.

1. *Atacar los medios de producción:* esta acción sugiere la implementación de todo tipo de herramientas que contribuyan con la erradicación de cultivos de hoja de coca, éstas maniobras contribuirían con la reducción de la producción disponible para el tráfico y el consumo.
2. *Aumentar las capturas a través de un mejor trabajo de inteligencia:* lo anterior mediante el fortalecimiento de la comunicación entre las distintas agencias que proveen información del modus operandi de los delincuentes y poder predecir y prevenir las actividades conexas al narcotráfico.
3. *Desmantelar las redes de transporte de los narcotraficantes:* A través de trabajos de investigación cuyo fin principal sea el de destruir la infraestructura de las organizaciones para impedir el transporte de drogas ilícitas en futuras operaciones.
4. *Combatir las drogas sintéticas:* mediante la formación de personal capacitado en la detección, análisis y desmantelamiento de laboratorios clandestinos.

Además de la propuesta sugerida por Estados Unidos frente a la lucha contra el narcotráfico en la cuenca del Caribe, también se emprendió una cooperación regional mediante acuerdos bilaterales y multilaterales sobre la fiscalización de drogas entre los Estados con características geográficas similares, es decir las fronteras que poseen en común dos Estados¹¹; para realizar el proceso de fiscalización se emplean precursores que son ejecutados con la ayuda de la Interpol y de la Organización Mundial de Aduanas.

Estados Unidos y algunos países de Europa continúan aportando recursos para la incautación y fiscalización de drogas en la región del Caribe a través de actividades policiales, de investigaciones penales y fiscales, de asuntos judiciales y de programas para la prevención del abuso de drogas¹². Gracias a la línea de acción establecida en la Estrategia de Seguridad Nacional de los Estados Unidos para luchar contra el narcotráfico y a la cooperación implementada en la región se han realizado importantes operaciones entre las autoridades de países del Caribe y de Estados

¹¹ Comparar Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes. *Informe Anual correspondiente a 2004*. p.65. Documento Electrónico.

¹² Comparar Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes. *Informe Anual correspondiente a 2004*. p.66. Documento Electrónico.

Unidos, lo que ha dado lugar a la detención de personas, a la incautación de toneladas de cocaína y a la fiscalización de bienes y de dinero.

Tabla 1. Incautaciones de Cocaína en la región del Caribe.

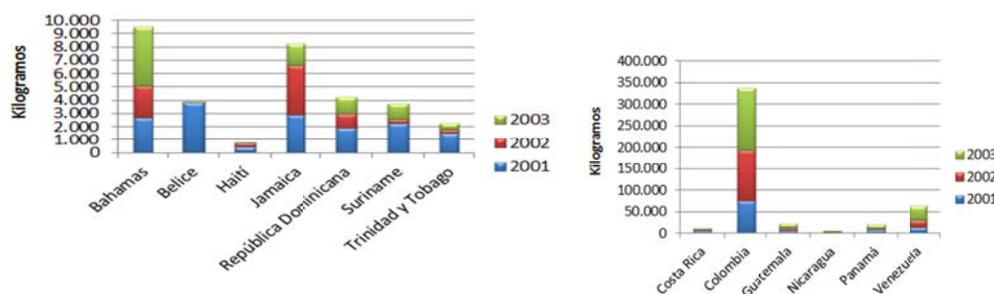
Incautaciones en kilogramos de Cocaína 2001 - 2003

PAS / AÑO	2001	2002	2003	PAÍS / AÑO	2001	2002	2003	
Bahamas		2.671	2.448	4.363	Costa Rica	5.894	1.749	4.291
Belize		3.851	11	57	Colombia	75.036	119.599	142.613
Haiti		446	274	45	Guatemala	6.618	5.727	9.194
Jamaica		2.951	3.688	1.588	Nicaragua	2.718	2.207	1.184
República Dominicana		1.906	1.102	1.226	Panamá	7.395	2.708	9.606
Suriname		2.253	341	1.155	Venezuela	13.777	17.901	32.249
Trinidad y Tobago		1.541	265	476				

Elaboración propia con base en: Inter-american Observatory on Drugs. Statistical Summary on Drugs 2004. Consulta Electrónica.

Gráfico 1. Incautaciones de Cocaína en países del Caribe.

Incautaciones en kilogramos de Cocaína 2001 - 2003



Elaboración propia con base en: Inter-american Observatory on Drugs. Statistical Summary on Drugs 2004. Consulta Electrónica.

El aumento de droga incautada es el resultado de la cooperación entre las agencias y fuerzas militares de los diferentes países de la región que se encuentran comprometidos frente a la lucha contra el narcotráfico, gracias a la unión de esfuerzos ha sido posible la reducción de la oferta en los principales países donde más se comercializa, sin embargo se observa que los países que poseen problemas de corrupción y que cuentan con poca vigilancia de puertos y fronteras se vuelven vulnerables al tráfico de drogas, tal es el caso de Haití, Trinidad y Tobago, países que no cuentan con la capacidad económica ni militar para emprender una lucha contra

esta amenaza, razón por la cual se generan relaciones de interdependencia en torno al fenómeno del narcotráfico entre los miembros de la región del Caribe.

1.1.3. Situación de los países del Caribe que hacen de esta región un área estratégica para el desarrollo de actividades del narcotráfico. El narcotráfico no es exclusivo de la región del Caribe, es una amenaza mundial que tiene repercusiones en los distintos ámbitos de la sociedad, sin embargo este área se ha caracterizado por un bajo desarrollo, un nivel socio económico desalentador, la corrupción de grandes y pequeñas autoridades, la presencia del narcotráfico, el lavado de dinero y las diferentes situaciones políticas a las que se enfrentan los gobiernos de la región.

También se nombran algunos factores importantes que hacen de la región una zona propicia para el desarrollo de las actividades provenientes del narcotráfico, además se mencionan algunas estrategias emprendidas por los gobiernos de la región que han tenido que luchar contra el narcotráfico porque sus actividades han atentado contra los elementos del Estado, en primer lugar contra las instituciones políticas que se ven inmersas en la lucha para combatir estas amenazas; en segundo lugar con la población consumidora de drogas y finalmente con la violación al territorio por cultivar productos ilegales y utilizar el espacio aéreo, marítimo y terrestre para el tráfico de drogas, ocasionando inconvenientes en las relaciones con los Estados vecinos.

Tal es el caso de Costa Rica que sin contar con el apoyo de un ejército hace que este país sea más sensible a las actividades del narcotráfico, sin embargo en los últimos años, el gobierno costarricense se ha visto obligado a aprovisionar a la policía de su país para enfrentar el tráfico de drogas y de armas que pasa por sus fronteras; adicional a esta medida, el gobierno de Costa Rica ha intentado crear un Acuerdo de Patrullaje Conjunto con Estados Unidos, el cual le permitiría a la Armada de Estados Unidos custodiar las aguas costarricenses¹³ y así poder limitar el accionar del narcotráfico.

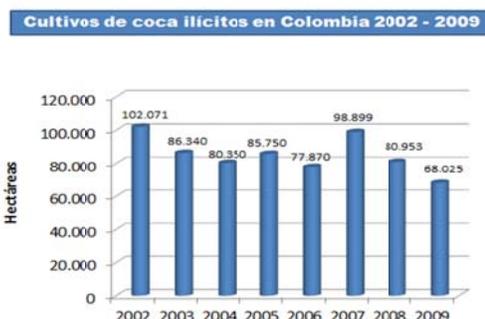
¹³Comparar Williams, Adam. Tema de búsqueda:(Costa Rica impulsa sus esfuerzos para combatir el narcotráfico).2011.Consulta Electrónica.

Otra de las dificultades que se presenta en la región para combatir el narcotráfico es la debilidad democrática que poseen los gobiernos, como en el caso de Honduras, un país que es usado para el tránsito de narcóticos por el mínimo control en sus extensas fronteras terrestres y marítimas y sus limitados controles aduaneros; además en la historia de este país se ha hecho presente la corrupción de los militares y los nexos de éstos con narcotraficantes, no obstante uno de los principales obstáculos en la lucha contra el narcotráfico ha sido la inmunidad parlamentaria y política con la que gozan algunos funcionarios del poder legislativo, lo que les permite transportar y negociar con drogas sin el riesgo de ser judicializados; otro de los impedimentos para erradicar esta amenaza en la región es que en Islas Caimán y en Panamá, la manera como se encuentra regulado el secreto bancario permite el lavado de dinero porque cualquier persona puede depositar grandes sumas de dinero y ninguna entidad nacional tiene la obligación de indagar su procedencia.

Por otra parte uno de los países más involucrados en las actividades del narcotráfico es Colombia, debido a que es el mayor traficante de hoja de coca, pasta básica y sobretodo de cocaína; a continuación se representan algunas cifras de cultivos ilícitos en Colombia durante el 2002 – 2009; durante la etapa en la que ya se habían establecido algunos acuerdos como el Plan Colombia, en el cual se recibe asistencia técnica y financiera para combatir todas las etapas del proceso de las drogas alucinógenas; gracias a la diversidad de recursos recibidos en Colombia se logro disminuir el número de cultivos de coca, pasando de 102.071 hectáreas en el 2002 a 68.025 hectáreas cultivadas en el 2009 disminuyendo en un 33%¹⁴ durante el transcurso de 7 años.

¹⁴ Comparar Inter American Drug Abuse Control Commission. *Statistical Summary on Drugs 2004*. p.75. Documento Electrónico.

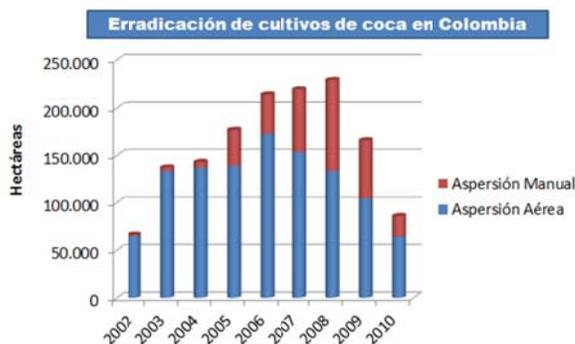
Gráfico 2. Cultivos ilícitos en Colombia.



Elaboración propia con base en: Inter-american Observatory on Drugs. Statistical Summary on Drugs 2004. Documento Electrónico.

Como resultado de las políticas emprendidas por el gobierno colombiano frente a la lucha contra las drogas, fue posible la disminución de los cultivos de coca mediante la erradicación por aspersión aérea; acción que dio como resultado la aniquilación de 1.101.089,79 hectáreas de coca durante el periodo de 2002 – 2010, y en esta misma etapa se consiguió la erradicación manual de 336.583,00¹⁵ hectáreas del mismo cultivo.

Gráfico 3. Erradicación de Cultivos de coca en Colombia 2002 – 2010.



Elaboración propia con base en: Inter-american Observatory on Drugs. Statistical Summary on Drugs 2004. Documento Electrónico.

Gracias al Plan Colombia que propuso las fumigaciones manuales y aéreas sobre aproximadamente el 70% del territorio colombiano, en las regiones que eran

¹⁵ Comparar Inter American Drug Abuse Control Commission. *Statistical Summary on Drugs 2004*. p.75. Documento Electrónico.

clasificadas como productoras de cultivos ilícitos se logró la eliminación de un total de 1.437.672,79 hectáreas de coca.

Debido a los fuertes controles ejercidos en el territorio colombiano los narcotraficantes tuvieron que buscar nuevas rutas con menor vigilancia para poder llevar a buen término sus acciones, es así como poco a poco las actividades generadas por el narcotráfico han involucrado a más países de la cuenca del Caribe, principalmente los más vulnerables militar y políticamente. Por otro lado, la estrategia de lucha contra las drogas del ex presidente George W Bush consistió en el ataque a los mercados de drogas.

Después de los atentados terroristas del 11 de Septiembre de 2001, la administración renovó su estrategia considerando que sus principales adversarios ya no estaban conformados por grandes ejércitos con grandes capacidades industriales, sino que por el contrario ahora éstas amenazas eran redes oscuras de individuos organizadas para penetrar las sociedades abiertas y generar la desestabilización de una nación como la norteamericana¹⁶; uno de éstos adversarios de Estados Unidos es el narcotráfico, el cual hace parte de las “Amenazas emergentes” dentro de la denominada “guerra contra el terrorismo” debido a que representa un peligro para la estabilidad regional teniendo en cuenta que la presencia de los carteles narcotraficantes quebrantan principalmente la estabilidad de los países débiles generando inseguridad en la zona lo que provoca inminentemente la vulnerabilidad de los intereses nacionales de Estados Unidos.

1.1.4. Organizaciones que trabajan para el narcotráfico. En la introducción del presente capítulo se mencionó que los Estados no eran los únicos actores en el tema del narcotráfico, la ilegalidad de este negocio permite que se penetren en las estructuras de la sociedad civil el crimen organizado, la violencia y la corrupción, los cuales son componentes naturales del narcotráfico que son generados principalmente por grupos guerrilleros, carteles regionales o grupos locales distribuidores de drogas

¹⁶Comparar Casa Blanca Washington. *Defender al país de sus enemigos es compromiso fundamental con el pueblo norteamericano-Estrategia de Seguridad Nacional de Estados Unidos de América*.2002.Documento Electrónico.

que entran en competencia entre si por el control territorial o por el acceso a fuentes distribuidoras de drogas en grandes cantidades.

Según Buzan y la clasificación que hace de la estructura, el cuarto nivel de análisis está conformado por grupos que ejercen presión sobre el rumbo de las decisiones de los Estados, tal es el caso de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia FARC que han encontrado en el negocio ilícito del narcotráfico la mayor fuente de recursos para su organización, lo cual la ha convertido en el principal cartel del narcotráfico capaz de controlar cada una de las fases del proceso, “exceptuando la comercialización hacia el exterior, aún dominada por carteles especializados en el control de las rutas marítimas o aéreas”¹⁷. De esta manera el narcotráfico ha permitido que las Farc sigan desarrollando su capacidad armada para desplegar nuevas estructuras y mantener el control poblacional en áreas de su interés, generando enfrentamientos entre esta guerrilla y las fuerzas militares en el territorio colombiano, provocando una lucha armada en contra del Estado, lo cual amenaza la seguridad nacional de Colombia con los continuos atentados que ejerce esta guerrilla sobre la población civil.

No obstante, además de esta guerrilla existen otro tipo de actores que se involucran principalmente con el tráfico de drogas y de armas, tal es el caso de las bandas criminales en Colombia, la pandilla de las maras en Centro América y de los carteles en México. Las bandas criminales, mas conocidas como Bacrim son organizaciones ilegales dedicadas al negocio del narcotráfico, la extorsión y el secuestro, estas bandas ocasionan confrontaciones al interior del país al mantener enfrentamientos con otras bandas por el control del narcotráfico.

Por otra parte, las maras son pandillas encargados de distribuir la droga en porciones pequeñas para garantizar la entrada de estas sustancias en Guatemala y México, las actividades ligadas al narcotráfico han producido nexos entre esta pandilla centroamericana con carteles de narcotraficantes en Colombia y México como los Zetas, este cartel mexicano y todos los demás han sido considerados como

¹⁷Ver La Seguridad es el futuro. Tema de búsqueda:(las Farc el mayor cartel del narcotráfico en el mundo).2008.Consulta Electrónica.

una amenaza no solo para Suramérica y Centroamérica sino para la región en general, por el alto nivel de peligrosidad que representan estas agrupaciones a nivel local y regional por la estrecha relación que tienen no solo con el narcotráfico sino también con el crimen organizado y el terrorismo internacional.

Es por esta razón que el país líder en la región, Estados Unidos, se ve en la obligación de derrotar cualquier tipo de amenaza utilizando cada herramienta que posee: como el poderío militar, la defensa mejorada del territorio nacional, la aplicación de la ley, la recopilación de inteligencia, y gestiones vigorosas para cortarles el financiamiento a los terroristas; todo lo anterior con el fin de ayudar a todos los países que lo necesitan y mantener la paz mundial¹⁸.

Para lograr cumplir con la estrategia en lo referente al tema de la seguridad, el Departamento de Defensa de los Estados Unidos, cuenta con un plan de comandos unificados distribuidos alrededor del mundo en diferentes áreas geográficas, cuyo objetivo principal es la de delegar distintas misiones y responsabilidades dependiendo las necesidades y acontecimientos mundiales.

Para este caso de estudio, en el cual Estados Unidos considera que el narcotráfico es un fuerte adversario que atenta contra su seguridad nacional, y es una amenaza latente que caracteriza a la región, surge la necesidad de fortalecer las relaciones existentes y establecer colaboraciones regionales necesarias para mejorar la estabilidad y proporcionar seguridad colectiva y hemisférica¹⁹ principalmente para la región del Caribe, es por esto que el Comando Sur de los Estados Unidos trabaja de manera conjunta con los países de la región en la detección, monitoreo, seguimiento e interdicción del tráfico de drogas; y también presta apoyo mediante la capacitación, intercambio de información, asistencia técnica y de recursos militares y económicos cuya finalidad es la disminuir los altos índices drogas dentro del territorio regional.

¹⁸Comparar Casa Blanca Washington. *Defender al país de sus enemigos es compromiso fundamental con el pueblo norteamericano-Estrategia de Seguridad Nacional de Estados Unidos de América*. Documento Electrónico.

¹⁹Ver United States Southern Command. Tema de búsqueda:(Theater Security Cooperation).2008.Consulta Electrónica.

2. CUENCA DEL CARIBE COMO ELEMENTO DE LA SEGURIDAD INTERNA DE LOS ESTADOS UNIDOS

Este capítulo analiza la ubicación estratégica en la que se encuentra la región del Caribe, la manera como el narcotráfico ha penetrado en los distintos países de la zona, y finalmente la importancia de ésta región para la seguridad interna de los Estados Unidos. En el capítulo anterior se mostró la influencia del narcotráfico en cada uno de los sectores y niveles de análisis propuestos por Buzan, en los cuales se dio una breve descripción del accionar del narcotráfico tanto a nivel mundial como regional, y las medidas implementadas en cada uno de éstos niveles; mencionando la efectividad de las acciones unilaterales emprendidas por algunos gobiernos para combatir el narcotráfico dentro de su territorio, pero a su vez la insuficiencia de éstas para contrarrestar el tráfico de drogas en la región; sustentando de esta manera la importancia de la cooperación regional en cabeza de Estados Unidos quien considera a la región del Caribe como un centro de vital importancia geopolítica y geoestratégica por el predominio sobre el hemisferio y por su seguridad nacional.

2.1. IMPORTANCIA ESTRATÉGICA DE LA CUENCA DEL CARIBE

La región del Caribe geográficamente está conformada por “países que gracias a su ubicación poseen playas bañadas por las aguas de un mar encerrado en medio de un rosario de islas y la masa continental de América del sur y parte de Centroamérica”²⁰; es así como para este estudio de caso se llamará región Caribe “no solamente a las islas ahí ubicadas sino también a los países cuyas costas son bañadas por el mar Caribe”²¹, de esta manera, los países que entrarán en la investigación son los que hacen parte de la intersección del Comando Sur de los Estados Unidos y de la región del Caribe.

²⁰Ver López Rojas, Ángel Eduardo. “Valor estratégico de la región Caribe en la Seguridad del Hemisferio occidental”. Monografía de grado, Curso Superior de Defensa Continental, Colegio Interamericano de Defensa, Washington. (Mayo1998): p.13. Documento Electrónico.

²¹Ver López. “Valor estratégico de la región Caribe en la Seguridad del Hemisferio occidental”. p.15. Documento Electrónico.

Gráfico 4. Países y territorios independientes de la región del Caribe.



Fuente: Mapa de América, Región del Caribe. Atlas Mundial Online, Holt Rinehart Winston. Consulta Electrónica.

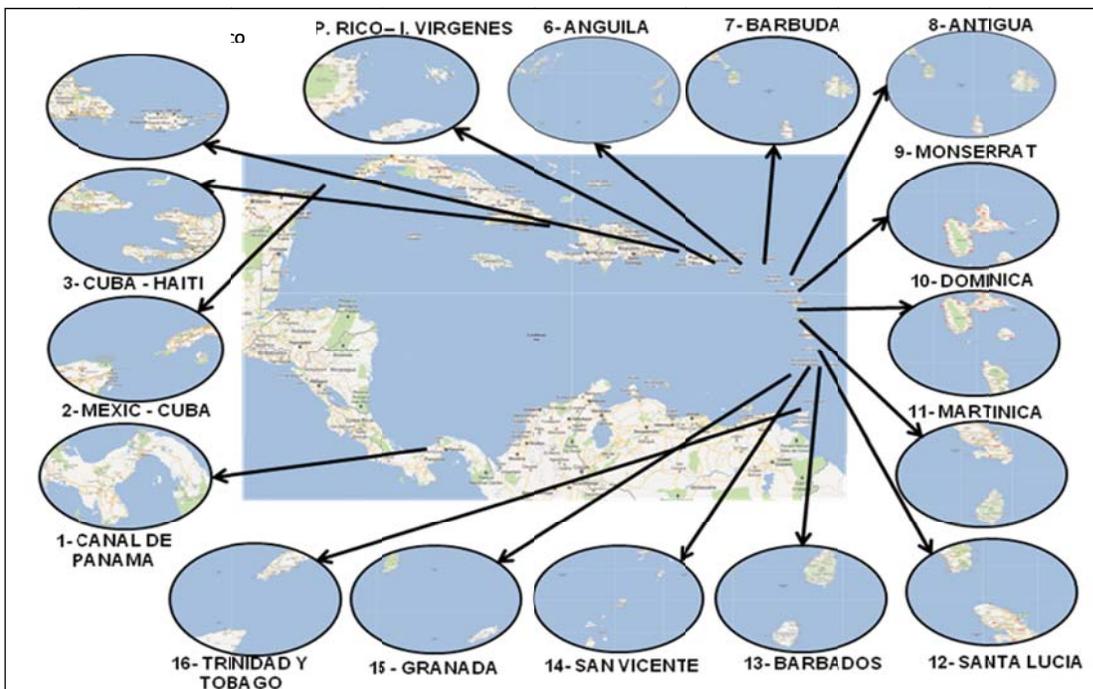
Gracias a la ubicación geográfica y al valor estratégico de esta región, el Caribe ha sido un escenario importante a nivel económico y social; hechos históricos registran que en esta zona se ubicaron distintas naciones imperiales como Alemania y Rusia, que buscaron en esta región crear “enclaves económicos en las colonias, territorios de ultramar y otras formas de dependencia, mediante las cuales extendieron sus dominios mas allá de sus propias fronteras territoriales”²²; es por esto que con el pasar de los años, el Caribe ha sido espacio de duras batallas en las que las distintas naciones han luchado por la conquista y el poder hegemónico en la región; una evidencia de esto, es en la Segunda Guerra Mundial cuando los submarinos alemanes hicieron del Caribe una zona importante de operaciones, cuyo objetivo militar consistía en impedir el flujo del petróleo venezolano hacia Estados Unidos; y en el desarrollo de la Guerra Fría, cuando la Unión Soviética entendió la importancia de las

²²Ver Scetto Romero, Salvador. “La Globalización y su incidencia e impacto en la seguridad del Hemisferio Americano”. Colegio Interamericano de Defensa Washington, D.C., (Mayo de 1999), *s.p.i.* Documento Electrónico.

rutas de navegación del Caribe, exploró la posibilidad de establecer una base de submarinos en Cuba²³.

Por otra parte, la importancia geopolítica de la región caribeña consiste en que cuenta con 16 puntos obligados para el paso en la región lo que la convierte de gran valor en la seguridad y defensa de la zona desde el punto de vista militar²⁴; porque “a través de los canales o pasos formados por el cordón de islas de las Antillas permiten la entrada y la salida del tráfico marítimo entre América del Norte y América del Sur, así como también permite la comunicación marítima entre el Océano Atlántico y el Pacífico a través del Canal de Panamá, y la salida hacia el Atlántico permitiendo la comunicación con Europa y África”²⁵.

Gráfico 5. Pasos importantes en la región del Caribe.



Fuente: Comparar Elaboración propia con base en mapa cuenca del Caribe.

²³Comparar Scetetro. “La Globalización y su incidencia e impacto en la seguridad del Hemisferio Americano”. Documento Electrónico.

²⁴Ver López. “Valor estratégico de la región Caribe en la Seguridad del Hemisférico occidental”. p.18. Documento Electrónico.

²⁵Comparar Scetetro. “La Globalización y su incidencia e impacto en la seguridad del Hemisferio Americano”. Documento Electrónico.

Es así como el Caribe constituye una zona importante para la seguridad regional por su valor estratégico debido a que posee gran cantidad de “recursos marinos, por las rutas marítimas, aéreas comerciales por donde se transportan recursos minerales, agrícolas y materias primas que fluyen hacia naciones industrializadas y de gran desarrollo comercial, principalmente hacia los Estados Unidos de Norteamérica²⁶; además en esta región existen canales interisleños y continentales, naturales y artificiales que representan “puntos focales” para la navegación, tales como: el canal de Panamá, el de Florida (EEUU-Cuba), el de Yucatán (México-Cuba), y los 16 pasos de navegación allí existentes como: el paso de Los Vientos(Cuba-Haití), el paso de la Mona (República Dominicana-Puerto Rico), el paso de La Virgen(Puerto Rico-Islas Vírgenes), el paso de Grenada y el de Tobago entre otros.

Teniendo en cuenta lo dicho anteriormente, y estableciendo la importancia de la región Caribe, no solo como escenario geográfico en el cual se han generado rivalidades entre potencias sino también como un escenario que ha padecido problemas tales como: el tráfico de drogas, crimen organizado, inestabilidad de los sistemas de gobiernos, tráfico de armas y deterioro ambiental entre otros; es pertinente limitar las acciones de las amenazas convencionales, (amenazas que no provienen de otros Estados), para poder establecer una región segura, razón por la cual es necesaria la implementación de una estrategia militar regional (que se encargue del planeamiento, de la dirección de las campañas bélicas, del movimiento y de la disposición estratégica de las fuerzas armadas)²⁷ enfocada principalmente en mitigar los problemas causados por las actividades del narcotráfico.

²⁶Comparar Scetto. “La Globalización y su incidencia e impacto en la seguridad del Hemisferio Americano”. Documento Electrónico.

²⁷Ver Santos Pico, Manuel José y Pardo Santamaría, Carlos Arturo. Diccionario Político, Estratégico y Militar. Publicación de la Escuela Superior de Guerra. Bogotá, 2010. p.98.

2.2. LA INSERCIÓN DEL CARIBE EN LA ESTRATEGÍA DE SEGURIDAD INTERNA DE ESTADOS UNIDOS

Con los atentados ocurridos en Norteamérica el 11 de Septiembre de 2001, se evidenció la vulnerabilidad de Estados Unidos en el ámbito de su seguridad, sin embargo, los hechos ocurridos aquel día dieron lugar a la implementación del término *HOMELAND SECURITY* el cual se concreta en la Estrategia de Seguridad Nacional, propuesta por el gobierno de George Bush en el 2002 y plantea diferentes tipos de amenazas provenientes del eje del mal y no precisamente de los países comunistas y sus ejércitos.

El problema del narcotráfico ha sido considerado no sólo como amenaza externa y convencional contra la seguridad nacional de Estados Unidos sino también contra la seguridad regional; en el sentido que afecta a las instituciones estatales y a las personas gobernadas por ellas, carcomiendo de esta manera las bases de la democracia continental²⁸. Además el narcotráfico proporciona altas sumas de dinero a grupos al margen de la ley, los cuales podrían provocar ataques terroristas en contra de las naciones, razón por la cual Estados Unidos considera al narcotráfico como una amenaza emergente que afecta a la estabilidad de hemisferio.

Para prevenir los ataques terroristas, la estrategia de seguridad de los Estados Unidos entiende el Homeland Security como “un esfuerzo nacional conjunto de los gobiernos federal, estatales y locales, el sector privado y los ciudadanos para prevenir los ataques terroristas dentro del territorio de los Estados Unidos, para disminuir la vulnerabilidad frente al terrorismo y minimizar los daños y el período de recuperación en caso de que nuevos ataques tuvieran lugar”²⁹. Esta Estrategia ejerce la lógica de la acción militar preventiva contra los enemigos que percibe como amenazas para cerciorarse de que haya seguridad interna.

Estados Unidos considera que el Caribe es un área que se encuentra dentro del perímetro de su seguridad, razón por la cual la estabilidad de ésta región es a su

²⁸Comparar Eissa. “Lucha contra el narcotráfico y su impacto en América Latina”. p.12. Documento Electrónico.

²⁹Ver Huelin, Ricardo; Hidalgo, José Luis; Muñoz, María. y Cortés, Ignacio. “Homeland Security, la Seguridad de la Patria”. Washington. (Mayo 2003): p.3. Documento Electrónico.

vez estabilidad para este mismo Estado; definiendo así la importancia de carácter geopolítico que tiene la región caribeña para Estados Unidos. En este orden de ideas, el narcotráfico constituye un reto para la seguridad debido a que el desarrollo de estas actividades afecta el entorno geoestratégico de la nación norteamericana.

2.3. PANORAMA DEL NARCOTRÁFICO EN LA REGIÓN DEL CARIBE

La situación del narcotráfico en el Caribe es crítica, para la década de los noventa, la mayoría de los países ubicados en esta zona no poseían problemas de drogas y la región era reconocida como una de las más seguras a pesar de que los narcotraficantes utilizaban este territorio solo como punto de paso para llevar la cocaína, marihuana y otras sustancias principalmente a Puerto Rico y Estados Unidos; pero actualmente la situación es totalmente diferente; para el 2006 en República Dominicana se incautó una gran cantidad de cocaína, cinco toneladas y 236,5 kilos de heroína,³⁰ los cuales iban dirigidos tanto a sectores de altos y bajos ingresos, generando un incremento del nivel de criminalidad en el país.

El aumento de los índices del narcotráfico no se da únicamente en República Dominicana, este es un fenómeno que se ha reproducido en distintos países de la región; según Estados Unidos, “los cargamentos procedentes de Venezuela aumentaron en un 167% de 2005 a 2006”³¹, al igual que en Haití y en Trinidad y Tobago, donde se ha generado una ola de violencia, criminalidad y corrupción dentro de los gobiernos.

Debido al incremento del narcotráfico en esta región, en Trinidad y Tobago hubo un sustancial aumento de los homicidios, de 63,5% en 1995 pasó a un 72,5% en 2005³². “En Jamaica aproximadamente el 60% de los crímenes están relacionados con la droga y en Haití existen aproximadamente 210.000 armas, la mayoría de ellas ilegales”³³.

³⁰Comparar Campo, Iban. “El Narcotráfico se asienta en el Caribe”. *El País*. (Marzo 19 de 2007) *s.p.i.* Consulta Electrónica.

³¹Ver Campo. “El Narcotráfico se asienta en el Caribe” *s.p.i.* Consulta Electrónica.

³²Comparar Campo. “El Narcotráfico se asienta en el Caribe” *s.p.i.* Consulta Electrónica.

³³Ver Campo. “El Narcotráfico se asienta en el Caribe” *s.p.i.* Consulta Electrónica.

Otro de los países contemplados en éste estudio y que hace parte de la región es Venezuela, el cual gracias a su posición geográfica, a sus fronteras poco vigiladas y al extenso territorio casi despoblado ha servido como comodín de los narcotraficantes, quienes han aprovechado la ubicación y el déficit de control policial para usarla como una de las rutas más preferidas de tránsito debido a que el riesgo de pérdida es mínimo³⁴.

En el Caribe existen variedad de rutas aéreas destinadas a contribuir con las actividades del narcotráfico; siendo Colombia y Venezuela los lugares más utilizados como punto de partida del tráfico de droga, utilizando a Cuba, Haití, Honduras, Guatemala y México como países de tránsito para finalizar con el trayecto en Estados Unidos y Europa.

Belice es considerado como un país clave frente al tránsito de las drogas debido a que allí no hay prácticamente cobertura de radares más allá de un radio de 30 millas de su aeropuerto internacional, también existen más de 100 pistas de aterrizaje aisladas, las cuales son aprovechadas al momento de realizar escalas por los aviones procedentes de Suramérica con destino a México o Estados Unidos.³⁵

Otros de los países que gracias a su posición geográfica han sido usados como países puente del tráfico de drogas han sido las Bahamas y Jamaica, quienes debido a la conformación de su territorio por islas, cayos, y gran cantidad de puertos se convierten en puntos clave para el comercio de drogas hacia otros países. Las Bahamas se encuentran conformadas por 700 islas mientras que Jamaica posee gran variedad de puertos y playas, de las cuales se benefician los narcotraficantes por la cercanía de la península de Yucatán y el paso del paso de los Vientos, entre Cuba y Santo para hacer uso de ellos y tener rutas seguras hacia Estados Unidos. Pero Jamaica no solo es reconocido como país de tránsito sino también como productor de

³⁴Comparar Caño, Antonio. "El narcotráfico penetra en Venezuela". *El país*. (Julio 16 2009).s.p.i. Consulta Electrónica.

³⁵Ver Meitín, Enrique; Fernández, Luis René. y González, Lázaro Luis. "La cuenca del Caribe en la Agenda de los Estados Unidos a finales de los años 90". *Centro de Estudios sobre Estados Unidos*, Universidad de la Habana (Octubre de 1997): s.p.i. Documento Electrónico.

marihuana; gracias al clima subtropical que posee, se facilita el cultivo de dicha droga, la cual se cosecha dos veces al año.

Un reportaje elaborado por el periódico *El País* de República Dominicana, da cuenta de la disminución de un 62% de la vigilancia aérea y de la reducción de una tercera parte de las embarcaciones de patrullaje, al mismo tiempo que las autoridades estadounidenses han dado a conocer “que los envíos de droga a Haití y República Dominicana se han cuadruplicado desde 2003, al tiempo que los narcotraficantes colombianos utilizan cada vez más a Venezuela para llegar a EE UU, así como la ruta aérea que pasa por Venezuela, Haití y República Dominicana se ha convertido en la más exitosa para los narcotraficantes porque el 98% de los envíos llega a su destino”³⁶.

Es de esta manera como la región del Caribe, con el pasar de los años se ha constituido principalmente como una zona usada para el tránsito y el cultivo de drogas debido a la poca vigilancia de sus fronteras, así como la propensión de los aparatos de seguridad a la corrupción, a la existencia de miles de pistas de aterrizaje clandestinas, ya que no todos los países tienen las mismas capacidades tecnológicas, logísticas, económicas y militares para abordarlo es necesario recurrir a una estrategia enmarcada en la función militar, *estrategia militar*, basada en la cooperación de los países, donde las fuerzas armadas de Centroamérica, Suramérica y el Caribe deben participar en actividades destinadas a combatir algunas de las nuevas amenazas, como el narcotráfico³⁷.

Con el fin de atacar este fenómeno, los diferentes países se han visto obligados a buscar coordinación con las distintas estrategias dirigidas en la zona y así “vincular la estrategia militar con la seguridad regional en el ámbito de las relaciones internacionales”³⁸ para que mancomunadamente estas estrategias puedan ser

³⁶Ver Campo. “El Narcotráfico se asienta en el Caribe” *s.p.i.* Consulta Electrónica.

³⁷Comparar Piuzzi Cabrera, José Miguel. “Relaciones Internacionales y Seguridad hemisférica, una visión desde la estrategia”. *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*, Año 17. N° 3 (Julio-Septiembre, 2002): p.26. Documento Electrónico.

³⁸Ver Piuzzi. “Relaciones Internacionales y Seguridad hemisférica, una visión desde la estrategia”. p.1. Documento Electrónico.

desarrolladas en los diferentes países y así obtener mejores resultados frente a la lucha contra el narcotráfico.

De esta manera, la estrategia de seguridad regional vendría siendo para cada país una estrategia de seguridad nacional en la que logran los objetivos propuestos al interior del gobierno y contribuyen con la estabilidad del hemisferio, favoreciendo a su vez con una mejor preparación del personal a cargo, mejores equipos tecnológicos mayor cuantía en recursos económicos y todo con un objetivo muy claro, combatir el narcotráfico.

Habiendo descrito la importancia de combatir el narcotráfico en la región del Caribe queda demostrado que éste país busca la maximización de su seguridad a nivel internacional; a través de los distintos comandos que tiene instalados alrededor del mundo; pero para este estudio específico, la existencia del Comando Sur como un complejo militar desplegado en varios países de la región lleva a preguntarnos si Estados Unidos busca la maximización de la seguridad o del poder, esto con base en el debate Realismo Defensivo – Ofensivo, este último partiendo de la premisa que los Estados buscan la maximización del poder, mientras que la teoría del Realismo Defensivo asume que “los Estados están más orientados hacia la búsqueda de la seguridad que hacia la búsqueda del poder”³⁹.

Teniendo en cuenta la diferencia entre estos dos realismos, se puede partir desde el planteamiento de la Estrategia de Seguridad Estadounidense para definir lo que ellos consideran como “Seguridad”.

2.4. ESTRATEGIA DE LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO DE ESTADOS UNIDOS EN LA REGIÓN DEL CARIBE

La estrategia elaborada en el 2002 deja claro que Estados Unidos está dispuesto a derrotar cualquier tipo de amenazas provenientes de actos terroristas para lograr mantener no solo con su seguridad sino también con la estabilidad y el orden en el sistema internacional; para cumplir con lo anterior, “la estrategia se centra en

³⁹Ver Petrollini, Darío Damían. “Realismo Ofensivo y Realismo Defensivo: El debate Intrarrealista”. *Centro argentino de Estudios Internacionales*. Buenos Aires. (Mayo 6 de 2007):p.1. Documento Electrónico.

tres áreas dedicadas a prevenir nuevos ataques terroristas, dos en reducir la vulnerabilidad del país y una en minimizar el daño y período de recuperación en caso de que un nuevo ataque tuviera lugar”⁴⁰. De esta manera, el gobierno contempla fuertes medidas de seguridad territorial, propone intensos esfuerzos diplomáticos para ayudar a desactivar las tensiones regionales, todo en procura de una combinación estable de condiciones de seguridad, democratización y progreso económico.⁴¹

El principal compromiso del gobierno estadounidense es el de defender a la nación de sus enemigos y el segundo es mantener la estabilidad, el bienestar, la paz y la democracia a través del empleo de distintas estrategias en las que se considera como primera medida una serie de acciones preventivas y en segundo lugar la disuasión hacia potenciales adversarios que puedan ocasionar ataques terroristas o que tengan algún tipo de vinculación con el crimen organizado.⁴²

Dentro de la estrategia de seguridad consideran al conflicto y al tráfico de narcóticos como un peligro para la salud y la seguridad de Estados Unidos porque traen consigo una serie de consecuencias sociales, económicas, políticas y militares lo que ha hecho que el gobierno norteamericano tome una serie de acciones específicas para limitar el contrabando en la cuenca del Caribe.

En este sentido el Caribe se convierte en región de interés no sólo para América sino para el mundo, por ser vía fundamental para el tráfico comercial internacional, especialmente por las rutas marítimas que desde él se controlan, es por ello que las islas ubicadas en aguas caribeñas no sólo están vinculadas directa o indirectamente al comercio internacional sino también a la defensa, al adquirir características propias con plataformas para el control del tráfico marítimo.

Es por esto que dentro de la estrategia de seguridad de los Estados Unidos se contemplan todo tipo de subestrategias para contrarrestar el narcotráfico, sin embargo

⁴⁰Ver Huelin y Muñoz. “Homeland Security, la Seguridad de la Patria”. p.4. Documento Electrónico.

⁴¹Comparar Calle y Merke. “La Estrategia de Seguridad Nacional de Estados Unidos en la era Unipolar”. p.128. Documento Electrónico.

⁴²Comparar Calle y Merke. “La Estrategia de Seguridad Nacional de Estados Unidos en la era Unipolar”. p.128. Documento Electrónico.

la fase donde más se toman acciones tienen que ver con el tránsito para poder realizar todo tipo de intercepciones ya sean aéreas, marítimas o terrestres.

Para cumplir el anterior objetivo, el Departamento de Defensa le ha asignado a varios comandos la labor de la intercepción, es por esto que se crearon Grupos de Tareas Conjuntas que trabajan en distintas jurisdicciones, tal es el caso de “Joint Task Forces de los cuales el JTF-4 de *LANTCOM* localizado en Cayo Hueso, Florida, es responsable por el Caribe, mientras que el *SOUTHCOM* tiene jurisdicción total sobre Sur y Centro América”⁴³. Esta fuerza de tarea conjunta tiene a su disposición unidades de la Marina de Guerra, Fuerza Aérea, Infantería de Marina, Guardacostas y Guardia Nacional, coordinando también con el servicio de Aduanas, la DEA, el FBI y otras agencias.⁴⁴

Las acciones tomadas por las diferentes unidades militares estadounidenses dan respuesta a la lucha y al combate que enfrenta el gobierno por eliminar las diferentes amenazas que atentan contra la seguridad del hemisferio, es el caso del narcotráfico, para lo cual Estados Unidos ha realizado acciones que muchas veces atentan contra la soberanía de varios países de la región que generalmente no cuentan con los recursos necesarios para enfrentar esta lucha, y para lo cual este país aprovecha la asimetría de poder, debilidad y división entre las naciones de la región para hacer presencia militar en algunos de ellos.

Los múltiples problemas relacionados con las drogas y la debilidad de los sistemas políticos y militares de los Estados de la cuenca del Caribe han permitido que Estados Unidos construya instalaciones militares en algunos de los países de la región para proveer de vigilancia marítima y aérea a las zonas de mayor tránsito en la cuenca del Caribe; para esto, han construido una amplia red de radares en Cayo Hueso y Cayo Cudjoe, Florida, Guantánamo, Cuba, Puerto Rico, Islas Cayman, Aruba, República Dominicana, Panamá y Honduras.

⁴³Ver Meitín. “La cuenca del Caribe en la Agenda de los Estados Unidos a finales de los años 90”. *s.p.i* Documento Electrónico.

⁴⁴Comparar Meitín. “La cuenca del Caribe en la Agenda de los Estados Unidos a finales de los años 90”. *s.p.i*. Documento Electrónico.

Es así como se puede establecer que Estados Unidos emplea el poder principalmente económico y militar como un medio para alcanzar el fin que para este caso es la Seguridad; lo anterior a través de la cooperación militar en la región del Caribe mediante diferentes tipos de entrenamiento que ofrece a los países de la zona; la coordinación y el intercambio de información de inteligencia y la vigilancia por medio de la transferencia de equipos tecnológicos que permiten un mejor control de los espacios aéreos y marítimos en la zona, lo anterior enmarcado en el realismo defensivo debido a que Estados Unidos busca la estabilidad de la región a través de la eliminación de cualquier tipo de amenazas mediante acciones militares.

Una vez explicadas las implicaciones del narcotráfico en cada uno de los niveles propuestos por Buzan y de analizar la importancia de la región del Caribe como área geoestratégica y geopolítica para Estados Unidos, sumado al segundo capítulo el esquema del narcotráfico en la cuenca del Caribe y la estrategia emprendida por Estados Unidos para combatir el narcotráfico; el tercer y último capítulo se desarrollará con base en las relaciones de interdependencia principalmente militar, en el cual se hará énfasis en las relaciones de las Fuerzas Armadas de los países que hacen parte del teatro de operaciones del Comando Sur y cuyo principal objetivo es el de luchar contra el narcotráfico.

3. COOPERACIÓN MILITAR EN EL TEATRO DE OPERACIONES DEL COMANDO SUR DE ESTADOS UNIDOS

El narcotráfico es una actividad que ha generado un complejo de seguridad en la cuenca del Caribe, debido a que representa un sin número de amenazas que resultan ser comunes entre los países de la región y afectan la seguridad del hemisferio, razón por la cual, los países de la cuenca del Caribe decidieron emplear la capacidad militar para eliminar el narcotráfico entre las fronteras y al interior de su territorio, basándose en la doctrina del arte militar.

3.1. LA DOCTRINA DEL ARTE OPERACIONAL

Ésta doctrina adquiere relevancia para el presente estudio de caso dado que, hace una introducción sobre los niveles operacionales que se ejecutan en un espacio geográfico determinado, en el cual se convierten los fines estratégicos en acciones tácticas dispuestas a conseguir el resultado esperado.

El arte operacional es un conjunto de acciones que pueden ser militares y no militares ejecutadas en un teatro de operaciones cuyo fin principal es el de convertir los objetivos estratégicos en acciones tácticas orientadas a alcanzar el estado final deseado del comandante del teatro de operaciones;⁴⁵ es decir, el arte operacional comprende el proceso de toma de decisiones y de acción tanto en el nivel operacional como en el táctico, mediante el hábil empleo de las fuerzas militares a través del planeamiento, organización, mando y control de operaciones realizadas para alcanzar los objetivos estratégicos y operacionales⁴⁶.

En términos militares se denomina teatro de operaciones a un área geográfica específica de la cual hacen parte los espacios marítimos, islas, costas adyacentes y espacio aéreo donde se desarrollan operaciones militares estratégicas; se ha mencionado anteriormente que el teatro de operaciones en el cual se ha centrado el estudio de caso es el del Comando Sur de los Estados Unidos, que se encuentra

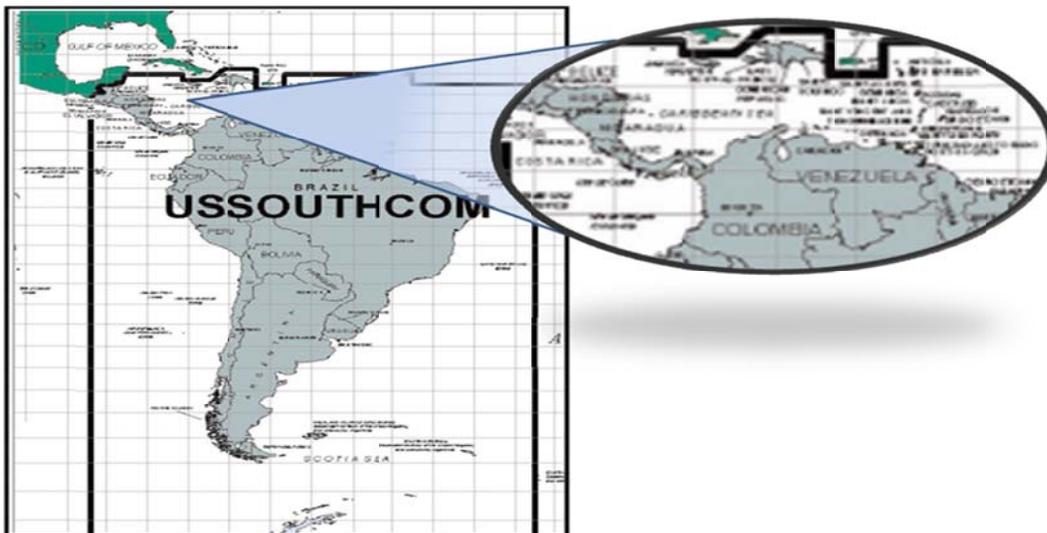
⁴⁵Comparar Navajas, Santini Ramiro. “El Arte Operacional y la Estrategia Conjunta”. Revismar No.3, (3/2006): p.217. Documento Electrónico.

⁴⁶Comparar Navajas. “El Arte Operacional y la Estrategia Conjunta”. p.218. Documento Electrónico.

conformado por 31 países y 10 territorios, y abarca alrededor de 15,6 millones de millas cuadradas (unos 24.9 millones de kilómetros).

Esa demarcación corresponde en tamaño a una sexta parte de la masa terrestre global asignada por región a los comandos de Estados Unidos; pero es pertinente aclarar que la región que se ha estudiado ha sido la de la Cuenca del Caribe, razón por la cual el teatro de operaciones en este trabajo se ha desarrollado en algunos países que surgen de la intersección del Comando Sur de los Estados Unidos y de la región del Caribe.

Gráfico 6. Teatro de Operaciones.



Elaboración propia con base en: Barry Tom. Mission Creep “in Latin America – U.S. Southern Command’s New Security Strategy” 2005, p.1. Documento Electrónico.

Para realizar el análisis de la cooperación militar emprendida en la región es necesario especificar la diferencia que existe entre el nivel estratégico, táctico y operacional; el nivel táctico corresponde a la formación y conducción de combates aislados, el estratégico es entendido como una combinación de combates entre sí, determinada por su orientación a la consecución de un fin de manera general, por su

parte el operacional puede ser definido como el eslabón de conexión entre estrategia y táctica.⁴⁷

A partir de los anteriores conceptos se pretende mantener una relación entre éstos y los niveles de análisis propuestos en la teoría de los complejos de seguridad de Barry Buzan, con el fin de determinar los niveles operacionales que se desarrollan en la estructura de análisis y definir la efectividad de la cooperación militar emprendida en la región y la importancia de la asistencia brindada por Estados Unidos para enfrentar el narcotráfico.

3.2. LA IMPORTANCIA DE ESTADOS UNIDOS EN LA LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO

Según Buzan, la seguridad está relacionada con la construcción de un espacio libre de amenazas y con la habilidad de los Estados para mantenerla, la seguridad es la supervivencia pero adicionalmente incluye una preocupación razonable por las condiciones de existencia, para lo cual construyó cinco conceptos de seguridad, la militar, la política, la ambiental, la societal y la económica, sin embargo este trabajo ha estado relacionado principalmente al sector militar, que consiste en las capacidades armadas y defensivas de los Estados en función de las amenazas percibidas.

Una de estas amenazas es el narcotráfico, razón por la cual, en el Departamento de Defensa de los Estados Unidos se plantea el nivel estratégico, conformado por distintas iniciativas para emprender la lucha contra las actividades del narcotráfico; para ejecutar el nivel estratégico, el gobierno norteamericano ha decidido emplear una serie de distintas operaciones y tácticas para ser ejecutadas principalmente por las fuerzas armadas de los países de la región y en segundo lugar por las agencias de seguridad interna, a través de entrenamientos antinarcóticos, de la entrega de material de apoyo y operacional a los países de tránsito y productores de

⁴⁷ Comparar Vergara, Evergisto. “El planeamiento operacional”. Instituto de Estudios Estratégicos de Buenos Aires.(11/2003):p.10.

drogas, a través de la detección y el monitoreo de redes navales y aéreas de transporte de drogas.⁴⁸

Para realizar cada una de las actividades antes mencionadas en la región, Estados Unidos tiene organizado un conjunto militar el cual es utilizado para acercarse a los temas de defensa y seguridad del área; en esta zona trabaja el Comando Sur, el cual realiza operaciones bilaterales con las fuerzas armadas de otros países en diferentes sectores de la seguridad en los cuales Estados Unidos considera que existen amenazas transnacionales, como en temas humanitarios, en la lucha contra el narcotráfico, el mantenimiento de la paz y desarrollo profesional de las fuerzas armadas de la región. Para contribuir con la seguridad hemisférica de la región, el Comando Sur “realiza ejercicios, entrenamientos y educación combinada, comparten inteligencia y realizan operaciones y tareas de asistencia conjunta”⁴⁹.

El trabajo principal del Comando Sur de los Estados Unidos frente a la lucha contra el narcotráfico consiste en detener el flujo de drogas ilegales mediante la vigilancia aérea, marítima y fronteriza de los países socios; para lograr lo anterior, el Ejército de los Estados Unidos apoya con presencia militar distintos países de la zona; el Cuerpo de Marines junto con la Guardia Costera, las fuerzas navales y los países socios patrullan las aguas en el Mar Caribe, Golfo de México y el Pacífico oriental de forma recurrente durante todo el año.

Por otra parte, la Fuerza Aérea “utiliza a militares estadounidenses en las diferentes agencias y aeronaves de las naciones socias”⁵⁰ cuya ubicación es estratégica para el paso de drogas, como El Salvador y Aruba, y así complementar los esfuerzos antinarcóticos en la región y vigilar las zonas con antecedentes de tráfico ilícito.

⁴⁸Comparar Eissa. “Lucha contra el narcotráfico y su impacto en América Latina”. p.16. Documento Electrónico.

⁴⁹Barrachina Lisón, Carlos. “La asistencia militar de Estados Unidos en América Latina: permanencias, discontinuidades e intereses”. *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*. Año 20, No.1, (Enero – Junio 2006): p.115. Documento Electrónico.

⁵⁰Ver United States Southern Command. (*Counter drug/Counter Narcoterrorism*).Consulta Electrónica.

La Fuerza de Tarea Conjunta Interinstitucional del Sur (JIAFT-S) ha iniciado operaciones para combatir el tráfico de drogas en Latinoamérica y el Caribe; esta fuerza promueve la integración entre las distintas agencias que realizan operaciones contra el narcotráfico y entre los países de la región, para que de esta manera con la colaboración de todos puedan monitorear y detectar fácilmente cualquier tipo de operaciones que sean consideradas sospechosas en la región.

El desarrollo de operaciones a nivel estratégico, táctico y operacional ha ocasionado un alto impacto en la seguridad de los Estados de la región, debido a que este conjunto de países políticamente independientes no ejercen una lucha como factor de cálculo de los otros ni de imposición sobre ellos, sino que han establecido, a través del diálogo y la concertación de reglas, la conducción de sus acuerdos para trabajar en su interés común, la lucha contra el narcotráfico.

La voluntad política permite desarrollar el nivel estratégico en la segunda unidad de análisis de Buzan, dado que la ejecución de misiones del arte operacional están encaminadas a la lucha contra el narcotráfico dando como resultado, la consecución del estado final, gracias a la participación del Comando Sur y de la Fuerza de Tarea Conjunta Interinstitucional del Sur, comandos en los cuales participan fuerzas de otros países y que desempeñan funciones específicas propuestas en el nivel estratégico; como lo son las distintas misiones de tipo táctico y operacional enfocadas en el mantenimiento de la seguridad regional.

3.3. PRESENCIA MILITAR DE ESTADOS UNIDOS EN EL CARIBE

El nivel estratégico es pensado por Estados Unidos, para ser desarrollado en cada uno de los países de la región, a nivel táctico y operacional, dependiendo de las circunstancias de estos y de la influencia del narcotráfico en cada uno de ellos; es por esto que Estados Unidos como país líder en el sector militar, ha asistido con unidades armadas a distintos países del Caribe; la principal justificación de esta presencia militar han sido las diferentes amenazas de tipo no convencional que afectan a la zona en general, como lo ha representado el conflicto al interior de un Estado, los desastres ocasionados por la naturaleza y las actividades conexas al narcotráfico, los hechos

anteriores han llevado a Estados Unidos a reforzar sus unidades militares, y a incrementar la vigilancia, para ejercer un buen control; tal es el caso del restablecimiento de la cuarta flota de Estados Unidos en julio de 2008, la cual opera en el Caribe, Centroamérica y Suramérica, y su objetivo principal es cooperar en el esfuerzo de la lucha contra las drogas ilícitas.

Estados Unidos para enfrentar el narcotráfico en la región cuenta con centros Operativos de Avanzada comúnmente conocidos como Forward Operation Location, en los cuales se realizan misiones de detección, monitoreo y rastreo de aeronaves y embarcaciones del narcotráfico, para lo cual usan una plataforma única de operaciones que les permite el control del Caribe y el Pacífico. Estos centros operativos están ubicados en Centroamérica, el Caribe y Suramérica con el fin de “impedir la salida, el tránsito y la llegada de narcóticos a las costas estadounidenses”⁵¹; para lo anterior se escogieron tres zonas estratégicas: “las bases aéreas localizadas en los aeropuertos internacionales Reina Beatriz en Aruba y el de Hato en Curazao (Antillas Holandesas), el aeropuerto internacional en Comalapa en El Salvador)”⁵².

La presencia de estas bases militares estadounidenses en la región han sido de vital importancia para la seguridad regional y en especial para la lucha contra el narcotráfico, en estas sedes el personal estadounidense principalmente provee de información de inteligencia en tiempo real y las operaciones de interdicción son realizadas por el personal a cargo de cada una de los organismos de seguridad que hacen parte del Estado donde se encuentra establecido el centro de operación, lo que “implica, que la responsabilidad directa recae sobre éste ya que los equipos utilizados suministran inteligencia pero no tienen ni la capacidad ni las autorizaciones para

⁵¹Ver Fundación Ideas para la Paz. “El acuerdo Militar entre Colombia y Estados Unidos: una apuesta estratégica”. *Siguiendo el Conflicto: hechos y análisis*. No. 57. (Septiembre de 2009): p. 2. Documento Electrónico.

⁵²Comparar Fundación Ideas para la Paz. “El acuerdo Militar entre Colombia y Estados Unidos: una apuesta estratégica”. p. 2. Documento Electrónico.

realizar las tareas de advertencia con fuego y derribo o destrucción de las aeronaves o botes de transporte de narcóticos”⁵³.

Además del Forward Operation Location, otra de las iniciativas operacionales planteadas por Estados Unidos ha sido la cobertura de radares en la región del Caribe; esta acción fundamentada en la amenaza que representa el narcotráfico en la zona y la imposibilidad de muchos de los gobiernos de proporcionar los medios eficaces a sus fuerzas armadas para la lucha contra éste, de esta manera la estrategia ha consistido en el cierre de sus espacios aéreos “mediante la instalación y cobertura de radares fijos y de plataformas aéreas para poder realizar una vigilancia eficaz frente a estas actividades”⁵⁴.

Los radares instalados en Panamá, San Andrés (Col.) y Puerto Rico, conforman la llamada Red de Radares de la Cuenca del Caribe y han permitido ejercer gran control de vuelos ilícitos junto a los aerostatos instalados en la frontera sur de Puerto Rico y en las Bahamas, todos en su conjunto componen 13 globos en los cuales hay radares que permanentemente están pendientes de la vigilancia de aeronaves que trabajan para el narcotráfico.

Las anteriores son estrategias que han sido diseñadas específicamente para combatir el narcotráfico, sin embargo, la difícil situación política de otros países ha obligado a Estados Unidos a intervenir en los asuntos internos de aquellos Estados que necesitan medios económicos para adelantar una estrategia que ayude a mitigar las amenazas que atentan contra la seguridad de estos países, tal es el caso de Haití, territorio donde la corrupción de la policía y de los militares ha permitido que este país sea un escenario del crimen organizado y de la introducción de drogas procedente de Sur América para el mercado de EE.UU. y Europa⁵⁵.

Teniendo en cuenta que Haití es el país más pobre de occidente y que su policía y su guardia costera no poseen los recursos suficientes para controlar las

⁵³Comparar Fundación Ideas para la Paz. “El acuerdo Militar entre Colombia y Estados Unidos: una apuesta estratégica”.p. 2. Documento Electrónico.

⁵⁴Ver Hernández. “Empleo del Apoyo aéreo en el combate a la producción y tráfico de drogas en Latinoamérica” *s.p.i.* Documento Electrónico.

⁵⁵Comparar “Estados Unidos construye pistas en Haití”. *Periódico Código Venezuela.com.* (19 Enero 2010): *s.p.i.* Consulta Electrónica.

actividades de los narcotraficantes, este territorio ha sido empleado como una gran plataforma caribeña para los envíos de cocaína desde Colombia hacia Estados Unidos.

Sin embargo, después del terremoto del 12 de enero de 2010 en Haití, se dio la oportunidad para que Estados Unidos controlara las pistas de los aeropuertos del país haitiano y para que construyera dos más, “el primero ubicado en el municipio de Jacmel en Haití, donde aterrizarían aviones de carga Hércules para dar apoyo a las operaciones de asistencia humanitaria de Canadá”⁵⁶, y la segunda pista está localizada en la ciudad dominicana de San Isidro, donde se realizan las operaciones militares de Estados Unidos en Haití.⁵⁷ Estados Unidos además de contar con el control de las pistas, también tiene presencia militar en el país con miles de soldados y marines, quienes aseguran el área donde se encuentra la ayuda para poder repartirla de forma organizada.⁵⁸

La vigilancia de las pistas y de vastos territorios haitianos por parte de Estados Unidos es una forma de tener bajo control todos los movimientos del tráfico de estupefacientes en esta zona, debido a que Haití “se ha convertido en una importante vía de tránsito de los envíos de cocaína por el Caribe, y gracias al control permanente de Estados Unidos esta ruta deja de ser viable para los narcotraficantes.

A través de distintas estrategias, Estados Unidos ha hecho presencia en varios territorios de la región que en algún momento han estado dirigidos por la corrupción o el narcotráfico, siendo estos motivos para intervenir y emplear un poder militar firme, con tecnología militar capaz de destruir cualquier actividad que amenace la seguridad del hemisferio.

La presencia militar de Estados Unidos en la región ha generado importantes cuestionamientos por la militarización en algunos países de la periferia, al buscar incluirlos en esquemas tanto de seguridad colectiva como de regímenes regionales, sin embargo, de no ser por la ayuda obtenida, no se habrían alcanzado logros

⁵⁶Ver “Estados Unidos construye pistas en Haití” *s.p.i.* Consulta Electrónica.

⁵⁷Comparar Estados Unidos construye pistas en Haití” *s.p.i.* Consulta Electrónica.

⁵⁸Comparar Estados Unidos construye pistas en Haití” *s.p.i.* Consulta Electrónica.

importantes en materia de erradicación de cultivos de coca, interceptación e incautación de drogas ilícitas.

3.4. COOPERACIÓN MILITAR EMPRENDIDA POR ESTADOS UNIDOS EN EL CARIBE

Una vez identificado el narcotráfico como amenaza a la seguridad, los países de la cuenca del Caribe como Colombia, el Salvador y Costa Rica han emprendido la construcción de acuerdos, clases de entrenamientos y mandos militares conjuntos para que a través del nivel estratégico, operacional y táctico de la cooperación militar se pueda reducir el número de amenazas existentes para la seguridad regional.

Teniendo en cuenta la estrategia emprendida por el Departamento de Defensa de los Estados Unidos y la disposición de los comandos ubicados alrededor del globo terráqueo, el Comando Sur de los Estados Unidos ha creado un grupo compuesto por las Fuerzas Armadas de varios países y por organismos de seguridad estadounidenses y de países latinoamericanos y del Caribe con el objetivo de combatir el narcotráfico en un proceso de cuatro etapas que consiste en detección, monitoreo, interceptación y detención”⁵⁹.

Este grupo es conocido como la Fuerza de Tarea Conjunta Interinstitucional del Sur, conformado por oficiales de enlace de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, República Dominicana, Ecuador, El Salvador, Francia, México, Países Bajos, Perú, España y Reino Unido, para que el JIAFT-S pueda cumplir con su principal objetivo mantiene diferentes tipos de cooperación, por ejemplo, “llevan a cabo una operación llamada *Triángulo*, en la que se trabaja en conjunto con los panameños para realizar operaciones coordinadas donde hay intereses para ambos países; en las operaciones del JIAFT-S también realizan actividades de incautación desarrolladas gracias a las informaciones proporcionadas por las distintas instituciones de seguridad.

Gracias al diseño de diferentes estrategias y a la ejecución de actividades conjuntas, coordinadas y combinadas por parte de las distintas fuerzas en la región se

⁵⁹Ver “A punta de lanza: JIAFT-Sur en acción”. *s.n.*, pp.14-21.

ha logrado la planificación de operaciones que ayudan a combatir el tráfico ilícito de drogas, de armas, de personas y de todo tipo de actividades consideradas como ilegales.

Una de las estrategias a nivel operacional usadas en el hemisferio como entrenamiento militar, es el ejercicio denominado Unitas, creado por oficiales navales de los Estados Unidos y Sudamérica en 1960. Al principio su propósito era mejorar su capacidad de defender a las Américas contra los submarinos soviéticos, pero con el pasar de los años el objetivo del ejercicio cambio y empezó a hacer frente a los crecientes desafíos a la seguridad como lo representa el narcotráfico.

El Comando Sur de los Estados Unidos dirige las UNITAS, ejercicios en los que se realizan operaciones frente a la lucha contra el narcotráfico, de rescate y desastres naturales, también brindan asistencia cívica y humanitaria, organiza conferencias y crean programas de intercambio de personal y de interacción militar.⁶⁰

Es así como las UNITAS generan oportunidades de organizar y llevar a cabo operaciones navales combinadas que “constituyen un ejercicio militar diseñado por expertos de planificación naval de la región, que se realiza anualmente entre algunas Armadas de América del Sur para desarrollar operaciones multilaterales de entrenamiento y conducir en el mar ejercicios navales, así como “operaciones de defensa aérea, de superficie y submarinas, al igual que la interdicción o bloqueo a buques sospechosos”.⁶¹

Igual que los Comandos antes mencionados, el programa Unitas es un ejercicio de tipo operacional desarrollado inicialmente en el segundo nivel de análisis de Buzan, para luego aplicarlo en el tercer nivel, debido a que este tipo de entrenamientos además de ofrecer instrucción militar de tipo técnico, también contempla una ayuda financiera y policial mediante acuerdos de tipo bilateral con países de la región como México y Colombia, con éste último mantiene desde 1999, un acuerdo denominado Plan Colombia, el cual fue consolidado bajo el gobierno de Andrés Pastrana Arango y Bill Clinton respectivamente. “El gobierno de Pastrana

⁶⁰Comparar Moreano Urigüen, Hernán. “Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado”. Ecuador. (Diciembre 2005):p.77. Documento Electrónico.

⁶¹Ver “Aclara Comando Sur que Unitas va contra el narco”. *Periódico Milenio Online*. (Abril 6 de 2009).s.p.i. Consulta Electrónica.

identificó la lucha contra la producción, tráfico y consumo de drogas como una prioridad puesto que constituían una amenaza las instituciones democráticas y a la integridad de la nación y así mismo limitaban su accionar”⁶².

Conociendo la problemática en Colombia y la necesidad de enfrentarla, se emprendió un proceso de modernización, reestructuración y profesionalización de la Policía Nacional y de las Fuerzas Armadas, con el fin de impedir que grupos guerrilleros y criminales relacionados con el narcotráfico pudieran continuar injiriendo en la política por vía de la violencia.

Después de los atentados del 11 de Septiembre de 2001, la lucha frente a las drogas pasó a un segundo plano, y empezó a primar la lucha contra el terrorismo, sin embargo, en Colombia “es indiscutible que los grupos al margen de la ley se valen del terrorismo para lograr sus fines, es por esta razón que el gobierno colombiano supo alinearse con esta coyuntura antiterrorista internacional al referirse tanto a los grupos guerrilleros y bandas criminales como terroristas”⁶³.

De esta manera el gobierno colombiano emprendió una lucha en contra de los terroristas, la cual logró vincular con el crimen internacional organizado a través del negocio de las drogas ilícitas con otros mercados ilegales, y consiguió que Estados Unidos eliminara la división existente entre la lucha antinarcóticos y la contrainsurgencia.⁶⁴

Estados Unidos apoya el Plan Colombia en el marco de una estrategia antinarcóticos gracias a que consideran que si el narcotráfico es atacado se disminuye la financiación de la guerrilla y así estaría en menor capacidad de emprender una lucha militar contra el Estado y a su vez de amenazar con ello la estabilidad

⁶²Ver Devia Monroy, María Liliana. “El Plan Colombia: de una contrainsurgencia fundida en la lucha antinarcóticos, a una diluida guerra global contra el terrorismo”. Ensayos sobre defensa y seguridad. Escuela Superior de Guerra. No. 03. (Bogotá 2006): p.40.

⁶³Comparar Devia. “El Plan Colombia: de una contrainsurgencia fundida en la lucha antinarcóticos, a una diluida guerra global contra el terrorismo”. p.44.

⁶⁴Comparar Devia. “El Plan Colombia: de una contrainsurgencia fundida en la lucha antinarcóticos, a una diluida guerra global contra el terrorismo”. p.46.

regional,⁶⁵ porque trabajando conjuntamente con el gobierno colombiano, Estados Unidos podía velar por asuntos de su interés nacional.

Conociendo el problema mundial de las drogas, Estados Unidos a través de la estrategia antinarcoóticos creó un triángulo operativo sobre Colombia el cual se denominó *Forward Operating Locations*, estrategia que consistía en “acceder a información en tiempo real y lograr la detección de vuelos no autorizados en el Caribe, en el pacífico y en la frontera sur de Colombia con el fin de alcanzar labores de interdicción mucho más eficientes que impidieran que mucha de la droga que esas embarcaciones transportaban llegara a suelo norteamericano y empeorara el problema de salud pública en que se había convertido el consumo de estupefacientes en Estados Unidos”⁶⁶.

Según lo dicho anteriormente, Estados Unidos, mediante el principio de responsabilidad compartida ha apoyado principalmente a Colombia en los programas de erradicación por aspersión de glifosato y en las operaciones de interdicción marítima y aérea a través del Plan Colombia; en el cual se contempla el entrenamiento de militares colombianos, que en “1999 se entrenaban aproximadamente a 2.476 y en el 2006 esta cifra paso a ser de 6.300, durante el 2002 6.477 y en el 2007 alcanzó la cifra de 12.947”⁶⁷.

Gracias a la ayuda proporcionada por el Plan Colombia, las operaciones aéreas lograron consolidar el control sobre el espacio aéreo nacional por todos los medios disponibles, consiguieron restringir el uso del espacio aéreo, aumentar la autonomía de vuelo para las operaciones de la Fuerza Aérea en misiones de interceptación.⁶⁸ En cuanto a las operaciones fluviales y marítimas, se consiguió mejorar y aumentar el apoyo de operaciones de la Armada Nacional y la Infantería de Marina, con el fin de mejorar los esfuerzos en el control de las exportaciones de

⁶⁵Comparar Devia. “El Plan Colombia: de una contrainsurgencia fundida en la lucha antinarcoóticos, a una diluida guerra global contra el terrorismo”. p.41.

⁶⁶Ver Devia. “El Plan Colombia: de una contrainsurgencia fundida en la lucha antinarcoóticos, a una diluida guerra global contra el terrorismo”. p. 42.

⁶⁷Ver Barrachina. “La asistencia militar de Estados Unidos en América Latina: permanencias, discontinuidades e intereses”. p.116. Documento Electrónico.

⁶⁸Comparar Presidencia de la República de Colombia. *Documento Oficial del Gobierno Colombiano sobre el Plan Colombia - 1999.s.p.i.* Documento Electrónico.

cualquier tipo de drogas, y de mejorar los controles de interceptación en cuanto al movimiento de sustancias alucinógenas.⁶⁹

Dentro de la cooperación establecida, se ha puesto en marcha la transferencia de unidades helicoportadas como lo son los UH-1 Iroquois y UH1N Twain Huey, así como la facilidad para comprar los Sikorsky UH-60 Black Hawk. De la misma manera el Comando Sur facilita la inteligencia geoespacial o GEOINT a través de los diferentes agregados militares con el fin de apoyar las operaciones terrestres, navales y aéreas contra los diferentes grupos narcoterroristas.⁷⁰

La lucha contra el narcotráfico ha sido una actividad ejercida principalmente por la Policía, sin embargo la relación entre los traficantes y los grupos al margen de la ley, sumado a esto las constantes innovaciones de los medios utilizados para traficar, ha modificado el tipo de operaciones y de estrategias empleadas para combatir el narcotráfico, razón por la cual se ha emprendido una cooperación entre las instituciones militares y policiales al interior de los Estados y a su vez con las de otros países, para que mediante la vigilancia, la detección de drogas, la inversión en tecnologías consigan disminuir los índices del narcotráfico.

Mediante la cooperación militar emprendida a nivel regional, se han ampliado las relaciones bilaterales entre Estados Unidos y algunos países de la región, el aporte militar y judicial se evidencia en el entrenamiento, en la transferencia de equipos, tecnología, y en el uso de la extradición para prevenir la impunidad, lo que ha permitido que las fuerzas militares a nivel regional obtengan distintos resultados en cuanto a la incautación de drogas y de capturas: en las Bahamas en el 2003 se logró capturar 6.8 toneladas métricas de cocaína y 13 de marihuana, con un total de 1,500 personas arrestadas por 506 kilos de cocaína y 6.8 kilos de heroína⁷¹; en Puerto Rico y República Dominicana, gracias al aumento de la

⁶⁹Comparar Presidencia de la República de Colombia. *Documento Oficial del Gobierno Colombiano sobre el Plan Colombia - 1999.s.p.i.* Documento Electrónico.

⁷⁰Oficial de inteligencia de la Dirección de Operaciones Especiales, División de Aviación y Asalto Aéreo.

⁷¹Ver Paulino Rojas, Carlos Rafael. “Amenazas no Tradicionales, El Narcotráfico una gran amenaza para la Seguridad del Caribe (Caso Repúblicas Dominicana)”. Monografía de grado, Curso Superior de

vigilancia y de la inteligencia fronteriza se consiguió la captura de “1,338 kilos de cocaína, 59 kilogramos de heroína, 51,965 pastillas de éxtasis, y 1,174 libras de marihuana”⁷².

Establecer el nivel de éxito en la cooperación militar entre los países del Caribe por las estadísticas arrojadas da cuenta del esfuerzo por alcanzar el estado final, sin embargo no es semejante a la victoria en cuanto al propósito inicial. Si bien a lo largo de este trabajo se ha hecho énfasis en el fortalecimiento de las capacidades técnicas de las fuerzas militares, éstas no han sido suficientes para erradicar con esta amenaza que obstaculiza la estabilidad de la región, sin embargo la cooperación y la ayuda otorgada por Estados Unidos ha sido de gran ayuda para los Estados que rodean el mar Caribe teniendo en cuenta que son países que se enfrentan a la pobreza, a conflictos internos o que sencillamente no cuentan con los recursos necesarios para emprender una operación militar en sus fronteras. Este apoyo va encaminado a la lucha contra el narcotráfico lo cual lleva a que los países de la zona desarrollen nuevas formas para instruir el personal que integran las fuerzas militares, asimismo como es de gran ventaja la implementación de equipos modernos para poder lograr neutralizar las actividades del narcotráfico.

Defensa y Seguridad Hemisférica, Colegio Interamericano de Defensa, Washington, (Mayo 2006): p.30. Documento Electrónico

⁷²Ver Paulino. “Amenazas no Tradicionales, El Narcotráfico una gran amenaza para la Seguridad del Caribe (Caso República Dominicana)”. p. 34. Documento Electrónico.

4. CONCLUSIONES

El narcotráfico ha sido una amenaza generada en el ámbito doméstico pero con consecuencias a nivel internacional, por el conjunto de actividades conexas que se han desarrollado en los países, eliminando todo tipo de fronteras y convirtiéndose en una amenaza imposible de erradicar de manera unilateral, dado que además de atentar contra los elementos del Estado también proporciona cuantiosas sumas de dinero para el financiamiento de grupos insurgentes y contrainsurgentes en contra de los Estados, grupos que eventualmente pueden ocasionar atentados terroristas afectando la seguridad en todos los niveles de análisis de Buzan, generando un engorroso esquema de seguridad frente al cual las percepciones de inseguridad de los Estados tienden a ser comunes, razón por la cual se alían para enfrentar conjuntamente dichas amenazas que se presentan en la región del Caribe.

La cuenca del Caribe adquiere vital importancia en la seguridad regional debido a su valor estratégico gracias a los recursos marinos que allí se encuentran, a la ubicación del canal de Panamá, a las rutas marítimas y aéreas comerciales por donde se transportan recursos minerales y agrícolas; además porque allí se encuentran 16 puntos obligados para el paso en la región lo que la convierte de vital importancia en la seguridad y defensa de la zona desde el punto de vista militar; de esta manera la región del Caribe se convierte en una zona estratégica para la seguridad interna de los Estados Unidos, quien en su papel de potencia mundial decide emprender la lucha principalmente con elementos militares para lograr eliminar el narcotráfico.

En la Estrategia de Seguridad Nacional el Homeland Security es un esfuerzo nacional conjunto por disminuir la vulnerabilidad del Estado frente a cualquier tipo de amenaza que afecte la seguridad interna de Estados Unidos, éste país contempla el perímetro como un área que afecta a su seguridad, razón por la cual el Caribe es considerado dentro del Homeland Security, principalmente por los puntos estratégicos que conforman esta zona.

Estados Unidos ha desarrollado una iniciativa regional en la que pretende vincular todo el conjunto de actividades ilícitas que fortalecen el narcotráfico y poder

combatirlas mediante el aumento de la asistencia económica y militar en los países de la zona para ejercer controles mas fuertes que debiliten la ejecución de dichas actividades.

Es pertinente mencionar que algunos países de la región marcan un rumbo especial en materia de amenazas a la seguridad regional, razón por la cual Estados Unidos ha manejado estrategias diferentes según el rol específico que cumplen ciertos países en relación al narcotráfico. Es así como en Colombia la cooperación está orientada hacia la reducción de la producción y la oferta, mediante el conocido Plan Colombia; mientras que en otros países de la región principalmente en los de Centroamérica, la cooperación esta encaminada a combatir el tráfico de drogas, armas y personas, y en las islas del Caribe de realizar actividades de interdicción marítima.

Dentro de la cooperación militar también se incluye la presencia de personal militar estadounidense en países de la región, con la finalidad de capacitar al personal nacional para el mejoramiento en sus labores frente a la lucha contra el narcotráfico, para disminuir las acciones emprendidas por grupos guerrilleros como las Farc en Colombia, los carteles, las pandillas y las bandas criminales en otros países, quienes en búsqueda de poder han desestabilizado la labor de los gobiernos a través de una lucha armada que es principalmente financiada por el narcotráfico; a nivel operacional, las fuerzas armadas de la región realizan ejercicios en los que simulan situaciones reales no solo de confrontación sino también de vigilancia, detección e interdicción de drogas.

La ayuda militar estadounidense se extiende a distintos países de la región a través del empleo de diversos instrumentos, como los radares, que permiten un mejor control y vigilancia de los espacios terrestres, aéreos y marítimos, en países que no cuentan con las capacidades económicas ni tecnológicas para implementar dichas acciones que buscan la eliminación del narcotráfico.

Finalmente, la asistencia militar que Estados Unidos le presta a los países de la región adquiere vital importancia para la seguridad hemisférica, sin embargo es difícil establecer avances más notables cuando no todos los países se encuentran igual de comprometidos en la implementación de políticas que mitiguen esta amenaza y

más aún, cuando no le prestan mayor importancia a la vigilancia de fronteras y de los espacios aéreos y marítimos de una nación, lo que implica esfuerzos perdidos por parte de la comunidad internacional, por un lado al mitigar el paso por unas regiones, pero por el otro, al incentivar a los grupos ilegales a la búsqueda de zonas poco vigiladas para propiciar el surgimiento de nuevas rutas que logren culminar con éxito la entrega de sus productos.

A pesar de la influencia de las políticas y estrategias emprendidas por Estados Unidos en la región del Caribe, la cooperación se ha mantenido débil principalmente por la fragmentación y la debilidad institucional de los Estados de la zona, las múltiples medidas tomadas a lo largo de la historia por los diferentes gobiernos y de la asistencia técnica y financiera no solo por parte de Estados Unidos sino también por otros cooperantes como las Naciones Unidas y la Unión Europea para evitar que se siga desbordando este problema no han sido suficientes, principalmente porque los narcotraficantes están al constante acecho de nuevas modalidades o nuevas opciones que puedan surgir como respuesta a las medidas de control de los Estados, y de esta manera seguir frustrando las políticas establecidas por el gobierno. Es claro que mientras exista la demanda internacional principalmente en Norteamérica y Europa, por más controles que se ejecuten en un país, las amenazas ocasionadas por el narcotráfico continuarán.

BIBLIOGRAFÍA

Buzan, Barry; Waever, Ole. *Regions and Powers: The Structure of International Security*. Londres: Lynne Rienner Publisher. 2003.

Buzan, Barry; Waever, Ole y De Wilde, Jaap. *Security: a new framework for analysis*. Londres: Lynne Rienner Publishers, 1998.

Artículos en publicación periódicas académicas

“A punta de lanza: JIAFT-Sur en acción”. *s.n.*, *Revista diálogo* No. 4, Vol. 20, (2010): 14 - 21.

“Unitas 50 A History of Naval Cooperation”. *s.n.* *Revista United States Southern Command. s.p.i.*

Baldwin, David. “Interdependence and power. A conceptual analysis”. *International Organization Foundation*. Cambridge University. No. 4. Vol 34. (Autumn, 1980): 471–506.

Barrachina Lisón, Carlos. “La asistencia militar de Estados Unidos en América Latina: permanencias, discontinuidades e intereses”. *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*. Año 20, No.1, (Enero – Junio 2006): 109 - 140. Consulta realizada el 13 de Marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.seguridadcondemocracia.org/biblioteca/barrachina2.pdf>

Barry, Tom. “Mission Creep in Latin America- U.S. Southern Command’s New Security Strategy”. *IRC Americas Program Special Report*. (July 2005): 1 – 23. Consulta realizada en Octubre 27 de 2011. Disponible en la página web: <http://www.marshallfoundation.org/documents/MissionCreepinLATAM.pdf>

Devia Monroy, María Liliana. “El Plan Colombia: de una contrainsurgencia fundida en la lucha antinarcóticos, a una diluida guerra global contra el terrorismo”. Ensayos sobre defensa y seguridad. Escuela Superior de Guerra. No. 03. (Bogotá 2006): 37 – 48.

Fundación Ideas para la Paz. “El acuerdo Militar entre Colombia y Estados Unidos: una apuesta estratégica”. *Siguiendo el Conflicto: hechos y análisis*. No. 57. (Septiembre de 2009): 1 - 7. Consulta realizada en Febrero 21 de 2012. Disponible en la página web: http://www.ideaspaz.org/secciones/publicaciones/download_boletines/siguiendo_el_conflicto_57.pdf

Keohane, Robert. “International Institutions: two approaches”. *International Studies Quarterly*. Harvard University. No. 4, Vol. 32, (Diciembre de 1988): 379 – 396.

Martinez Larrechea, Enrique. “Complejos de seguridad e integración; perspectivas convergentes sobre defensa y seguridad en América del sur”. *Revista de Relaciones Internacionales Los Nuevos Horizontes*. Primera Edición (Enero 2009): 169 – 181. Consulta realizada el 3 de Abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.eumed.net/rev/sg/02/eml.htm>

Navajas Santini, Ramiro. “El Arte Operacional y la Estrategia Conjunta”. *Revismar* (3/2006): 217 – 232. Consulta realizada en Septiembre 29 de 2011. Disponible en la página web: http://issuu.com/seapower/docs/artes_operacional_y_la_estrategia_conjunta

Orozco Restrepo, Gabriel Antonio. “El aporte de la escuela de Copenhague a los estudios de seguridad” *Revista fuerzas armadas y sociedad*. Año 20, No.1, (Enero – Junio 2006): 141 – 162. Consultada realizada el 24 de Abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART45a4f63179c45.pdf>

Orozco, Gabriel. “El concepto de la Seguridad en la Teoría de las Relaciones Internacionales”. *Revista CIDOB d’Afers Internacional*. No. 72. (Diciembre 2005 – Enero 2006): 160 - 180. Consulta realizada Abril 20 de 2012. Disponible en la página web: www.cidob.org/es/content/download/1859/17810/.../72orozco.pdf.

Piuzzi Cabrera, José Miguel. “Relaciones Internacionales y Seguridad hemisférica, una visión desde la estrategia”. *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*, Año 17. N° 3.. (Julio-Septiembre, 2002): 21 - 31. Consulta realizada Abril 20 de 2012. Disponible en la página web. <http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART40eccc0897411.pdf>.

Quevedo, José Antonio. “La Fuerza Aérea de Brasil en las operaciones Red Flag 2008” *Revista de Aeronáutica y Astronáutica*. No. 781. (Marzo 2009): 257 – 288. Consulta realizada en Marzo 9 de 2012. Disponible en la página web: <http://grupoeventodigital.com/vuela/?p=66>

Schanz, Marc. Southcom`s Concerns. “Command doesn’t expect major war, but it must deal with criminals, drug cartels, and natural disasters—all very near the United States”. *Air Force Magazine*. No.8 Vol. 94. (Agosto 2011): 41 – 45. Consulta realizada en Marzo 2 de 2012. Disponible en la página web: <http://www.airforcemagazine.com/MagazineArchive/Documents/2011/August%202011/0811concerns.pdf>

Seelke, Clare Ribando; Sun Wyler, Liana y Beittel, June. “Latin America and the Caribbean: Illicit Drug Trafficking and U.S. Counterdrug Programs”. *Congresional Research Service*. (April 30 de 2010): 1 – 38. Consulta realizada en Octubre 23 de 2011. Disponible en la página web: <http://fpc.state.gov/documents/organization/142364.pdf>

Vergara, Evergisto. “El planeamiento operacional”. Instituto de Estudios Estratégicos de Buenos Aires. (Noviembre de 2003): 1 -22. Consulta realizada en Marzo 13 de 2012. Disponible en la página web: <http://www.ieeba.com.ar/docu/El%20Planeamiento%20Operacional.pdf>

Artículos en Revistas y Periódicos

“Aclara Comando Sur que Unitas va contra el narco”. *Periódico Milenio Online*. (Abril 6 de 2009).s.p.i. Noticia. Consulta realizada en Noviembre 9 de 2011. Disponible en la página web: <http://impreso.milenio.com/node/8556449>

“EE.UU Prevé regreso del narcotráfico al Caribe”. *Aol Noticias*. (Septiembre 11 de 2011) s.p.i. Noticia. Consulta realizada en Noviembre 18 de 2011. Disponible en la página web. <http://noticias.aollatino.com/2011/11/09/ee-uu-preve-regreso-del-narcotrafico-al-caribe/>.

“Estados Unidos construye pistas en Haití”. *Periódico Código Venezuela.com*. (19 Enero 2010): s.p.i. Noticia. Consulta realizada en Noviembre 2 de 2011. Disponible en la página web: <http://www.codigovenezuela.com/2010/01/noticias/global/estados-unidos-construye-pistas-en-haiti>

“Estados Unidos reconoce la lucha de Cuba contra el narcotráfico” *Cuba Debate*. (Marzo 3 de 2011). s.p.i., Noticia. Consulta realizada en Marzo 2 de 2012. Disponible en la página web: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2011/03/03/reconoce-estados-unidos-eficacia-de-cuba-en-lucha-antidrogas/>

Campo, Iban. “El Narcotráfico se asienta en el Caribe”. *El País*. (Marzo 19 de 2007) s.p.i. Noticia. Consulta realizada en Febrero 16 de 2012. Disponible en la página web: http://www.elpais.com/articulo/internacional/narcotrafico/asienta/Caribe/elpepuint/20070319elpepuint_4/Tes

Caño, Antonio. “El narcotráfico penetra en Venezuela”. *El país*. (Julio 16 2009).s.p.i. Noticia. Consulta realizada en Marzo 4 de 2012. Disponible en la página web: http://www.elpais.com/articulo/internacional/narcotrafico/penetra/Venezuela/elpepuint/20090716elpepuint_1/Tes.

Fuguet, Erwin. “Fuerza Aérea Venezolana en Red Flag”.(2000): *s.p.i.* Consulta realizada en Noviembre 9 de 2011. Disponible en la página web: http://fav-club.com/index.php?option=com_content&view=article&id=243:la-fav-en-red-flag-&catid=25:fuerzas-aereas-y-sistemas-aeronauticos-&Itemid=24

Otros Documentos

Calle, Fabián y Merke, Federico. “La Estrategia de Seguridad Nacional de Estados Unidos en la era Unipolar”. *Agenda Internacional* Año.1. No.3. (2005): 124 – 137. Consulta realizada en Marzo 29 de 2012. Disponible en la página web: <http://www.agendainternacional.com/numerosAnteriores/n3/0307.pdf>

Eissa, Sergio. “Lucha contra el narcotráfico y su impacto en América Latina”. (Octubre 2005): 1- 50. Consulta realizada en Abril 27 de 2012. Disponible en la página web: <http://www.caei.com.ar/es/programas/anorte/02.pdf>

Gowan Peter. “Un cálculo de poder”. *s.p.i.* Consultada realizada en Septiembre 23 de 2011. Disponible en la página web: www.newleftreview.es/?getpdf=NLR25003&pdflang=es.

Hernández Fermín, Pedro Ramón. “Empleo del Apoyo aéreo en el combate a la producción y tráfico de drogas en Latinoamérica”. Monografía de grado, Curso Superior de Defensa Continental, Colegio Interamericano de Defensa Washington, D.C., (Mayo de 1997), *s.p.i.* Consulta realizada en Abril 13 de 2012. Disponible en la página web: <http://library.jid.org/en/mono36/hernandez.pdf>

Hoge, James y Rose, Gideon. (compiladores). “Cambio y Continuidad en la política exterior de México”. Traducción de Francisco Beltrán Adell y Yolanda Fontal Rueda.(2002): *s.p.i.* Consultada realizada el 27 de Agosto de 2011. Disponible en la página web: <http://revistareplicante.com/destacados/el-11-de-septiembre-en-libros/>

Huelin, Ricardo; Hidalgo, José Luis; Muñoz, María. y Cortés, Ignacio. “Homeland Security, la Seguridad de la Patria”. Washington. (Mayo 2003): 1 - 25. Consulta realizada en Febrero 23 de 2012. Disponible en la página web: http://www.belt.es/noticias/otros/homeland/Homeland_Security.pdf

López Rojas, Ángel Eduardo. “Valor estratégico de la región Caribe en la Seguridad del Hemisferio occidental”. Monografía de grado, Curso Superior de Defensa Continental, Colegio Interamericano de Defensa, Washington. (Mayo 1998): 1 - 71. Consulta realizada en Abril 17 de 2012. Disponible en la página web: <http://library.jid.org/en/mono37/lopez%20angel.pdf>.

Meitín, Enrique; Fernández, Luis René. y González, Lázaro Luis. . “La cuenca del Caribe en la Agenda de los Estados Unidos a finales de los años 90”. *Centro de Estudios sobre Estados Unidos*, Universidad de la Habana (Octubre de 1997): *s.p.i.* Consulta realizada en Marzo 4 de 2012. Disponible en la página web: <http://www.uh.cu/centros/ceseu/BT%20%20Estados%20Unidos%20y%20los%20Procesos%20Sociopol%EDticos/ICol01.PDF>

Moreano Urigüen, Hernán. “Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado”. Ecuador. (Diciembre 2005): 1 – 211. Consulta realizada el 13 de Octubre de 2011. Disponible en la página web: http://books.google.com.co/books?id=1vOYgNfuqcC&pg=PA77&lpg=PA77&dq=unitas+entrenamientos+militares&source=bl&ots=lrPgOqSgXL&sig=tx9XU6fbOpbqqvLo8yAr9j5Eg&hl=es&ei=s8q6TsuHLf0QH294XfCQ&sa=X&oi=book_result&ct=result&resnum=2&ved=0CCIQ6AEwAQ#v=onepage&q=unitas%20entrenamientos%20militares&f=false

Paulino Rojas, Carlos Rafael. “Amenazas no Tradicionales, El Narcotráfico una gran amenaza para la Seguridad del Caribe (Caso República Dominicana)”. Monografía de grado, Curso Superior de Defensa y Seguridad Hemisférica, Colegio Interamericano de Defensa, Washington, (Mayo 2006): 1 - 62. Consulta

realizada en Septiembre 21 de 2011. Disponible en la página web:
<http://library.jid.org/en/mono45/Paulino.pdf>

Petrollini, Darío Damían. “Realismo Ofensivo y Realismo Defensivo: El debate Intrarrealista”. *Centro argentino de Estudios Internacionales*. Buenos Aires. (Mayo 6 de 2007): 1 – 9. Consulta realizada en Agosto 23 de 2011. Disponible en la página web <http://www.caei.com.ar/es/programas/teoria/29.pd>

Robinson, Nina. “El impacto del tráfico de drogas y del crimen organizado en Colombia”. *Control Risks. s.p.i.* Consulta realizada en Julio 15 de 2011. Disponible en la página web:
http://www.controlrisks.com/webcasts/studio/foco/foco_issue_1/spanish/article_2.html.

Santos Pico, Manuel José. Pardo Santamaría, y Carlos Arturo. *Diccionario Político, Estratégico y Militar*. Publicación de la Escuela Superior de Guerra. Bogotá, 2010.

Scetto Romero, Salvador. “La Globalización y su incidencia e impacto en la seguridad del Hemisferio Americano”. Colegio Interamericano de Defensa Washington, D.C., (Mayo de 1999), *s.p.i.* Consulta realizada en Marzo 13 de 2012. Disponible en la página web: <http://library.jid.org/en/mono38/scetto.htm>

Silva Ruiz, Rubén Darío. “Narcotráfico en los Estados Unidos dimensión Económica, Política Nacional e Internacional”. Monografía de grado, Curso Superior de Defensa Nacional, Colegio Interamericano de Defensa, Washington. (Mayo – 1995): 1 - 45. Consulta realizada en Julio 15 de 2011. Disponible en la página web: <http://library.jid.org/en/mono34/silva.pdf>.

Villanueva Reyes, Mario David. “Sistemas de Inteligencia y Lucha contra el Narcotráfico en Centroamérica”. Tegucigalpa, Honduras. (Diciembre 3 de 2007): 34 - 57. Consulta realizada en Octubre 27 de 2011. Disponible en la página web:

http://books.google.com.co/books?id=zLTVTt5VMfMC&pg=PA34&dq=Sistemas+de+Inteligencia++y+Lucha+contra+el+Narcotr%C3%A1fico+en+Centroam%C3%A9rica&hl=es&ei=ziThTt3CNlby0gGz7OGbBw&sa=X&oi=book_result&ct=result&resnum=1&ved=0CCwQ6AEwAA#v=onepage&q=Sistemas%20de%20Inteligencia%20%20y%20Lucha%20contra%20el%20Narcotr%C3%A1fico%20en%20Centroam%C3%A9rica&f=false

Organization of American States. Inter American Drug Abuse Control Commission. *Statistical Summary on Drugs 2004: 1 - 117*. Consulta realizada en Abril 7 de 2012. Disponible en la página web: http://www.unodc.org/pdf/WDR_2006/wdr2006_volume1.pdf

Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el delito (UNODC). *Informe Mundial sobre las drogas 2009 – Resumen Ejecutivo*. (2009): 1 - 20. Consulta realizada en Octubre 23 de 2011 Disponible en la página web: http://www.unodc.org/documents/wdr/WDR_2009/Executive_summary_Spanish.pdf

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *La cooperación internacional ante una encrucijada ayuda al desarrollo, comercio y seguridad en un mundo desigual - Informe sobre desarrollo humano - 2005*. New York, (2005):1 – 402. Consulta realizada en Septiembre 24 de 2011. Disponible en la página web: http://hdr.undp.org/en/media/HDR05_sp_complete.pdf

Presidencia de la República de Colombia. *Documento Oficial del Gobierno Colombiano sobre el Plan Colombia - 1999.s.p.i*. Consulta realizada en Noviembre 3 de 2011. Disponible en la página web: <http://www.derechos.org/nizkor/colombia/doc/planof.html>

Casa Blanca Washington. *Defender al país de sus enemigos es compromiso fundamental con el pueblo norteamericano - Estrategia de Seguridad Nacional de Estados*

Unidos de América. (Septiembre de 2002): 1 – 22. Consulta realizada en Septiembre 13 de 2011. Disponible en la página web: <http://merln.ndu.edu/whitepapers/USNSS-Spanish.pdf>

Office of National Drug Control Policy. *National Drug Control Strategy*.- 2004: Washington, D.C. (2004):1 – 71. Consulta realizada en Septiembre 24 de 2011. Disponible en la página web: <http://www.whitehouse.gov/ondcp/>

Office of National Drug Control Policy. *National Drug Control Strategy*.- 2005: Washington, D.C. (2005): 1 - 74. Consulta realizada en Septiembre 24 de 2011. Disponible en la página web: http://www.cicad.oas.org/Fortalecimiento_Institucional/eng/National%20Plans/USA%2005.pdf

Red Eurosur. “¿Qué es la cooperación?”. *s.p.i.* Consulta realizada el 27 de Septiembre de 2011. Disponible en la página web. <http://www.eurosur.org/OLEIROS/coodes/manual/Cap2.html>.

Páginas Web Institucionales

Comando sur de los Estados Unidos. Visita realizada durante la investigación. Disponible en la página web: <http://www.southcom.mil/Pages/Default.aspx>

Joint Task Force – Bravo. Soto Cano Air Base, Honduras. Consulta realizada el 29 de Octubre de 2011. Disponible en la página web: <http://www.jtfb.southcom.mil/enespanol/quienessomos.asp>

United States Southern Command. “*Theater Security Cooperation*”. (Octubre 30 de 2008): *s.p.i.* Consulta realizada en Noviembre 3 de 2011. Disponible en la página web. <http://www.southcom.mil/AppsSC/pages/theaterSecurity.php>