

INSTRUMENTO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL ENTRE CUBA Y  
VENEZUELA. CASO DE ESTUDIO: MISIÓN MILAGRO (2004-2008).

JONATHAN AUGUSTO BARRETO GUTIÉRREZ

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTA D.C., 2009

“Instrumento de la cooperación internacional entre Cuba y Venezuela. Caso de estudio:  
Misión Milagro (2004-2008)”.

Monografía de Grado  
Presentada como requisito para optar al título de  
Internacionalista  
En la Facultad de Relaciones Internacionales  
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:  
Jonathan Augusto Barreto Gutiérrez

Dirigida por:  
Rovitzon Ortiz

Semestre II, 2009

*A mi Madre, Elizabeth Gutiérrez, por su comprensión y buenos consejos; a mi Padre, Juan Barreto, por su apoyo incondicional; a mis hermanos, Diana y Camilo Barreto, por el cariño que me han brindado.*

*A todos y cada uno de ellos por su participación en mi formación.*

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	
1. COHERENCIA Y FORTALEZA DE LA RELACIÓN EXISTENTE ENTRE CUBA Y VENEZUELA, DESDE LA TEORÍA DE LA INTERDEPENDENCIA, EN EL MARCO DE LA MISIÓN MILAGRO	5
1.1. TEORÍA DE LA INTERDEPENDENCIA	6
1.2. EJEMPLOS DE RELACIONES DE INTERDEPENDENCIA.	10
1.2.1. Relación de Interdependencia Estados Unidos – Canadá.	10
1.2.2 Relación de Interdependencia Estados unidos – Australia.	10
1.3 LA COHERENCIA Y FORTALEZA DE LA RELACIÓN ENTRE CUBA Y VENEZUELA EN EL MARCO DE LA MISIÓN MILAGRO	11
2. LA RED DE TRANSACCIONES INTERNACIONALES Y EFECTOS RECÍPROCOS, TANTO SOCIALES COMO ECONÓMICOS, QUE HA TENIDO LA MISIÓN MILAGRO EN CUBA Y VENEZUELA PARA EL PERÍODO 2004-2008	18
2.1 EL PANORAMA DE CUBA Y VENEZUELA EN LA DÉCADA DEL 90	18
2.2. LOS PRIMEROS PASOS PARA LA COOPERACIÓN.	21
2.3. EFECTOS RECÍPROCOS DE LA MISIÓN MILAGRO.	25

3. EL APORTE DE LA MISIÓN MILAGRO AL FORTALECIMIENTO DE LAS RELACIONES ENTRE CUBA Y VENEZUELA.	34
3.1. COOPERACIÓN ENTRE LA REPÚBLICA DE CUBA Y LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA.	34
3.2. LA INSERCIÓN DE LA RELACIÓN DE COOPERACIÓN ENTRE CUBA Y VENEZUELA EN EL CARIBE	37
4. CONCLUSIONES	40
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

## LISTA DE GRÁFICOS

Pág.

Gráfico 1. Tabla. Pacientes Beneficiados por Nacionalidad al 29/05/06

32

## **LISTA DE ANEXOS**

Anexo 1. Países del continente americano beneficiados por la Misión Milagro.

Anexo 2. Actividades realizadas en la red de clínicas populares (Abril 2004- Enero 2007)

Anexo 3: Total Beneficiados de la Misión Milagro hasta diciembre del 2007.

## INTRODUCCIÓN

La Misión Milagro nace en el año 2004 con el objetivo de solucionar los problemas visuales de un grupo de personas que habían sido excluidas de la atención médica en Venezuela por años y para las cuales acceder a un servicio de salud, el cual solucionara sus problemas a bajo costo, era imposible.<sup>1</sup> Debido a estos problemas visuales, esta población había sido “apartadas de la vida social y productiva por padecer un problema solucionable a bajo costo, de manera rápida y efectiva, lográndose la independencia de los pacientes y de su núcleo familiar”<sup>2</sup>.

Es así como el gobierno de Cuba en cabeza de Fidel Castro y el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela liderado por Hugo Chávez Frías fundan esta Misión Milagro con el objetivo de solucionar estos problemas visuales a la población de Latinoamérica y devolverlos a la sociedad productiva, mejorando a su vez su calidad de vida. Los albores de esta Misión se remontan a la firma del convenio Integral de Cooperación entre la República de Cuba y la República Bolivariana de Venezuela firmado en el año 2000 y renovado en el año 2005 por otros 5 años más. Según Andrés Serbín en su publicación *Cuando la limosna es grande*, este convenio trae un nuevo elemento, dado que se incorpora el trueque de bienes por servicios.<sup>3</sup> Es decir, tanto el petróleo venezolano como la asesoría médica cubana serían medios transables en beneficio de sus poblaciones tanto en el ámbito económico, en el caso cubano, como en el ámbito social, en el caso de Venezuela.

Los objetivos de esta Misión estaban fijados desde el principio.

- 1) Potenciar capacidades y habilidades de las personas que padecen trastornos visuales incorporándolos a la vida social tanto en Venezuela como en otros países latinoamericanos.
- 2) Articular las políticas sociales impulsadas por el gobierno nacional, para incorporar a los ciudadanos a los que se les ha solucionado su problema visual al desarrollo individual y colectivo.

---

<sup>1</sup>Comparar Ministerio de Salud de la República Bolivariana de Venezuela- MSDS. “Misión Milagro: Mirando el Horizonte desde Barrio Adentro”, 2006. p 2. Documento Electrónico

<sup>2</sup>Ver MSDS. “Misión Milagro: Mirando el Horizonte desde Barrio Adentro”, p 2. Documento Electrónico

<sup>3</sup>Comparar Serbin, Andrés. “Cuando la limosna es grande”, *Nueva Sociedad*, 2006. p 86.

3) Saldar la deuda social que tiene el estado venezolano con este sector de la sociedad, en la búsqueda de justicia social e igualdad de condiciones para todos los venezolanos.<sup>4</sup>

Misión Milagro era la respuesta a la deuda social que tenía el Estado Venezolano con su población, sin embargo la misión también fue más allá e intervino esa deuda social que tenían los países Latinoamericanos y Caribeños con sus poblaciones, las cuales han padecido restricciones de tipo social, económico y político por la brecha existente al interior de sus mismos países.

“Si se desea escoger un ejemplo tan conmovedor como vivo de esa solidaridad, no puede existir alguno que supere a la Misión Milagro, esa que toca cada corazón, porque restaura y devuelve el máspreciado de los sentidos del hombre: LA VISIÓN.”<sup>5</sup>. Esta es una de las frases que mejor recoge el sentimiento existente alrededor de las acciones que ejecuta la Misión en Venezuela.

Como contexto tenemos que en América Latina hay una población aproximada de 500 millones de habitantes, donde 3 millones de éstos son ciegos y entre 7 millones y 10 millones de personas son damnificadas por problemas visuales que los obliga a permanecer con una baja visión el resto de sus vidas.<sup>6</sup>

Ante este panorama, los gobiernos de Cuba y Venezuela se han fijado como meta intervenir a 6 millones de pacientes, logrando restaurar a la sociedad esta población sin ningún problema y donde no se sientan excluidos por no tener una visión óptima, la cual les permita ser personas productivas, dado que estos problemas de visión han representado para ellos y ellas, problemas económicos y sociales.<sup>7</sup> Esta Misión crea una mutua dependencia entre Cuba y Venezuela debido a que los dos país poseen unas necesidades y potencialidades sobre las cuales se pueden complementar y suplir gracias a la ayuda y la cooperación de la otra parte creando así

---

<sup>4</sup> Ver MSDS. “Misión Milagro: Mirando el Horizonte desde Barrio Adentro”, p 4. Documento Electrónico

<sup>5</sup> Ver Moreno Pérez, Lourdes M; Peraza Martínez, Ediel y Figueredo Valdés Rebeca. “La Misión Milagro: Candil de esperanzas para la América latina”. *Revista Misión Milagro*. Vol. 3, 2009 1 (17 de Junio de 2009) p.1.

<sup>6</sup> Comparar Pérez; Martínez y Valdés, “La Misión Milagro: Candil de esperanzas para la América latina”. p.1.

<sup>7</sup> Comparar Pérez; Martínez y Valdés, “La Misión Milagro: Candil de esperanzas para la América latina”. p.1.

un lazo de dependencia donde los efectos recíprocos de esta red de transacciones internacionales, están dadas por el envío de petróleo que hace Venezuela a Cuba a cambio del servicio de asistencia médica que presta Cuba a Venezuela.

La Misión está dada bajo las premisas de cooperación internacional, la cual está involucrada con la interdependencia que viven los países desde el fin de la segunda guerra mundial con las diferentes transacciones de tipo económico, social, tecnológico etc., y con la globalización que obliga a los actores del sistema internacional a transar; de acuerdo a la teoría de la interdependencia son los Estados quienes se complementan en busca de suplir necesidades y al mismo tiempo crean lazos de cooperación que los puedan llevar al desarrollo de variados aspectos.

En este orden de ideas, en una primera instancia se hará referencia, teóricamente, a la Misión Milagro y a la relación que tiene ésta con la teoría de la interdependencia de los autores Joseph Nye y Robert Keohane, donde las características de ésta teoría cumplen con los objetivos de la Misión Milagro. Así demostrando la coherencia y fortaleza que la Misión genera en las relaciones entre la República de Cuba y Venezuela.

En una segunda parte se describen los efectos recíprocos tanto sociales como económicos que la Misión Milagro brinda, gracias a la red de transacciones internacionales que la cooperación entre estos dos Estados permite. Se analiza la situación económica y política de Cuba y Venezuela. Por ejemplo el impacto causado en Cuba con el retiro de la ayuda dada por parte de la Unión Soviética en la década de los 90`s, hizo que éste país entrara en una crisis económica, donde sus exportaciones se vieron afectadas, dado que su socio comercial había dado un paso al costado con el fin de la guerra fría. Aunado a esto, Estados Unidos había ejecutado sanciones comerciales a la Isla, lo cual provocó que el intercambio comercial se debilitara en todas sus dimensiones.

Finalmente, en un tercer capítulo se hará referencia al aporte que hace la Misión Milagro a las relaciones entre Cuba y Venezuela. En consecuencia, se hará un análisis de cómo esta Misión junto con otras misiones bolivarianas y la cooperación

de la República de Cuba y la Republica Bolivariana de Venezuela presentan una inserción en la región Latinoamericana y especialmente en el Caribe. Los países del CARICOM han vivido desde siempre una gran influencia por parte de los Estados Unidos y ahora está siendo amenazada por la influencia de Venezuela y Cuba que han provocado una reacción inmediata en la casa blanca con fuertes pronunciamientos de parte y parte. Estas condiciones han propiciado el avance y la influencia directa de la revolución bolivariana en varios países donde el instrumento óptimo han sido las Misiones Bolivarianas.

## **1. COHERENCIA Y FORTALEZA DE LA RELACIÓN EXISTENTE ENTRE CUBA Y VENEZUELA, DESDE LA TEORÍA DE LA INTERDEPENDENCIA, EN EL MARCO DE LA MISIÓN MILAGRO.**

La relación de interdependencia existente entre la República de Cuba y la República Bolivariana de Venezuela tiene como punto de inicio en tiempos recientes la firma del *Convenio Integral de Cooperación* en el año 2000, cuyo objetivo inicial fue buscar solución a los problemas sociales y económicos de cada uno de los Estados utilizando como medios de transacción el intercambio de petróleo por servicios y asesorías en materia de salud, educación, deportes y tecnología principalmente.

Animados por el deseo de fortalecer los tradicionales lazos de amistad entre los dos países. Conscientes de su interés común por promover y fomentar el progreso de sus respectivas economías y las ventajas recíprocas que resultan de una cooperación que tenga resultados efectivos en el avance económico y social de los respectivos países y la integración de América Latina y el Caribe.<sup>8</sup>

Posteriormente y como veremos en detalle más adelante, nacen las Misiones Bolivarianas en el año 2003, de la mano del presidente de Venezuela Hugo Chávez Frías; estas Misiones tiene dos objetivos claros, de un lado se quiere con ellas *Profundizar la Revolución Bolivariana* y de otro lado, *Consolidar la Democracia Social Participativa*.<sup>9</sup> Estas misiones fueron consideradas por el Gobierno Bolivariano como la primera y gran respuesta a la gran deuda social que el estado venezolano tenía con las clases populares en pos de un capitalismo salvaje del pasado.

Es en el marco de estas Misiones se crea la *Misión Barrio Adentro*, la cual tenía como objetivo superior la solución de los problemas de salud que aquejaban a la población venezolana; no obstante, el gran soporte técnico y especializado de esta Misión fue desde su inicio los galenos cubanos. Básicamente estos servicios de asesoría eran prestados a cambio de petróleo exportado desde Venezuela a Cuba,

---

<sup>8</sup> Ver Republica de Cuba y Republica Bolivariana de Venezuela “Convenio Integral de Cooperación entre Cuba y Venezuela”, 2000. p 1. Consulta electrónica.

<sup>9</sup> Comparar Ministerio de Comunicación e Información – MCI. “Las misiones bolivarianas” p. 5. Documento electrónico.

configurando de esta manera una especie de *trueque* de servicios por bienes. Este tipo de intercambio estuvo previsto desde siempre en el convenio Integral de Cooperación citado anteriormente.

La Misión Barrio Adentro encontró en los diagnósticos realizados, problemas visuales comunes entre los pacientes de distintas partes del país, patologías como cataratas, desprendimiento de retina, retinitis pigmentaria, carnosidad, párpado caído, afecciones del iris y pterigio empezaron a ser detectadas en cantidades significativas. Este argumento obtenido a partir de las cifras entregadas por la Misión Barrio Adentro, dio paso a la creación en el año 2004 de la *Misión Milagro*, la cual a su vez sería posible gracias al Convenio realizado entre los dos Estados.

La Misión Milagro es una iniciativa coordinada por los gobiernos de Venezuela y Cuba donde el primordial objetivo fue solucionar los problemas de visión de los venezolanos y de la población Latinoamérica en general. En principio estos problemas fueron solucionados por medio de intervenciones quirúrgicas en territorio Venezolano y posteriormente en territorio cubano, donde el gobierno venezolano apoyaba al paciente con todos los gastos de manutención en la isla para que no tuviera ningún problema en su recuperación efectiva.

Por tanto, el *Convenio Integral de Cooperación* se ha consolidado claramente como un ejemplo de la interdependencia existente entre la República de Cuba y la República Bolivariana de Venezuela. En consecuencia, la teoría base propuesta para el análisis de este caso es la teoría de la interdependencia que se dio a conocer por Joseph Nye y Robert Keohane en la década de los años 70's.

## **1.1 TEORÍA DE LA INTERDEPENDENCIA**

Según Esther Barbe, en el estudio de las Relaciones Internacionales la existencia de paradigmas concebidos como *mapas mentales* de los teóricos,<sup>10</sup> son de gran

---

<sup>10</sup> Comparar Barbe, Esther. "La teoría de las relaciones internacionales". *Relaciones Internacionales*, 1995. p. 57.

importancia para abarcar los conceptos, teorías y visiones del mundo. A lo largo del estudio de las relaciones entre los Estados, estas teorías han sido la base para profundizar y analizar el comportamiento de éstos en el sistema internacional. En las relaciones internacionales la existencia de la interdependencia se produce por el contexto que se vivía en la década de los 70`s, con el inicio de la guerra fría y la carrera armamentista, Estados Unidos como potencia Occidental y hegemónica después de las dos guerras mundiales y la Unión Soviética como representante del otro lado de la cortina de hierro.

Uno de los enfoques más característicos de las concepciones teóricas que se desarrollan en la década de los setenta es la concepción transnacional. Concepción que, partiendo de la puesta en entredicho del modelo estatocéntrico de las relaciones internacionales en cuanto que no es fiel reflejo de la realidad internacional, considera que, o bien son las relaciones transnacionales las que realmente configuran el mundo internacional de nuestros días, o bien, sin negar el protagonismo estatal, debe concedérselas una atención prioritaria en el estudio de las relaciones internacionales.<sup>11</sup>

La agenda de la política exterior en los 70`s fue cambiando en la medida en que la amenaza de un ataque nuclear se hizo más y más fuerte; estas modificaciones influyeron en áreas como la comercial, de migraciones, de tecnología y también en la ambiental. Tanto el modelo económico, como la carrera armamentista y los inicios de una nueva globalización avanzaron de forma imparable, al punto que fueron los mismos Estados quienes generaron una dependencia en distintos aspectos donde la complementariedad e incluso el suministro total estuvieron a la orden del día.

A su vez “la problemática de estudio de los transnacionales va a suponer la introducción de una nueva agenda de investigación”<sup>12</sup>, que virará la perspectiva de un mundo real asumido, donde los únicos actores en el sistema internacional podían ser los estados a un mundo más transnacional, sinérgico y complementario.

La actividad humana en un mundo altamente desarrollado; relaciones comerciales y financieras, desarrollo tecnológico, mundo de comunicaciones, grandes negociaciones de baja política (derecho del mar), cuestiones energéticas temas culturales, problemas ecológicos.<sup>13</sup>

---

<sup>11</sup> Ver Arenal, Celestino. *Introducción a las relaciones internacionales*, 2002. pp. 309-310.

<sup>12</sup> Ver Barbe. “La teoría de las relaciones internacionales”. p. 66.

<sup>13</sup> Ver Barbe. “La teoría de las relaciones internacionales”. p. 66.

Estas nuevas situaciones fueron casos de estudio para los teóricos de la interdependencia, los cuales analizaron el mundo con una perspectiva más optimista donde la cooperación internacional fuese el factor más importante en el nuevo sistema internacional.

Dentro de la teoría de la interdependencia los teóricos y mejores exponentes son, Robert Keohane y Joseph Nye, quienes analizando el fenómeno de las relaciones transnacionales en el contexto de los 70`s, evidenciaron el aumento de estas nuevas redes y la disminución de la balanza de poder de la fuerza militar. Estos teóricos norteamericanos, Nye y Keohane, demostraron que ya no solo son los Estados quienes deben ser la unidad de análisis en el sistema internacional si no que se deben tener en cuenta otras unidades como las ONG`s, organizaciones intergubernamentales, subestatales, multinacionales, organizaciones e incluso los individuos.

Los flujos económicos o tecnológicos rompen con la lógica del sistema de estados para crear una lógica de red o telaraña en la que existen múltiples conexiones y en la que todas las piezas están vinculadas. Frente a la anarquía de los realistas, tenemos aquí un mundo gracioso en el que los intereses mutuos generan un cierto orden internacional. De ahí que las múltiples teorías encuadrables en el marco del segundo paradigma se basen en premisas de cooperación y no de conflicto. Es el caso de las teorías de la integración en su dimensión de integración técnico-económica también llamada *integración informal* para distinguirla de la integración política institucionalmente formalizada, o de la teoría de los regímenes internacionales.<sup>14</sup>

La teoría de la interdependencia “se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores en diferentes países”<sup>15</sup>. Estos efectos son el resultado de transacciones internacionales como: flujos de dinero, bienes, personas, y mensajes a través de las fronteras internacionales, dado que las transacciones han incrementado desde la segunda guerra mundial.<sup>16</sup> Estos autores hincan la base de su nuevo enfoque en una serie de definiciones que fijan los términos de su estudio.

---

<sup>14</sup>Ver Barbe. “La teoría de las relaciones internacionales”. p. 67.

<sup>15</sup>Ver Keohane, Robert y Nye, Joseph. *Power and Interdependence*, 2001 p.7. Traducción libre del autor

<sup>16</sup>Comparar Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p. 8. Traducción libre del autor

Por relaciones transnacionales entienden los “contactos, coaliciones e interacciones a través de las fronteras estatales que no están controlados por los órganos centrales de los gobiernos encargados de la política exterior”. Las interacciones globales las definen “como movimientos de información, dinero, objetos físicos, pueblos, u otros ítems tangibles o intangibles a través de las fronteras estatales”. En cuanto a las interacciones transnacionales, es el término que emplean para “describir el movimiento de ítems tangibles e intangibles a través de las fronteras estatales cuando al menos un actor no es un agente de un gobierno o de una organización intergubernamental.”<sup>17</sup>

Nye y Keohane consideran que los efectos de la interdependencia dependerán de los límites, o costos que se involucran en éstos. Según los autores un país que importa todo el petróleo que usa, tiende a ser más dependiente sobre el flujo del petróleo que un país que importa pieles, joyas, y perfume (incluso si su valor es igual) lo que hará que se vea obstaculizado a acceder a estos bienes.<sup>18</sup> Es así que donde las interacciones tienen un efecto de costo significativo, hay simplemente interconexiones, mientras que donde hay efectos de reciprocidad (aunque no necesariamente simétricos) que involucre costos de transacciones hay interdependencia.<sup>19</sup>

[...] la noción de interdependencia es mucho más compleja, ya que se refiere en principio a una situación de mutua dependencia, que puede ofrecer situaciones muy distintas. En cualquier caso, hay que señalar que interdependencia no es equivalente a interacción o interconexión, aunque toda interdependencia suponga esta última<sup>20</sup>.

Dentro de esta teoría se encuentran dos grupos de autores. Los primeros definen la interdependencia en términos de interacciones o transacciones, las cuales involucran efectos recíprocos que son costosos para las dos partes. Los segundos conciben la interdependencia en términos de relaciones que involucran costos mutuos a la hora de renunciar.<sup>21</sup>

Según Keohane y Nye en su libro *Power and Interdependence* presentan los avances en tecnología y el incremento en las transacciones sociales que dirigirán un nuevo mundo en el cual los Estados y su control de la fuerza no serán importantes.<sup>22</sup>

---

<sup>17</sup> Ver Arenal. *Introducción a las relaciones internacionales*, 2002. p. 318.

<sup>18</sup> Comparar Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p. 8. Traducción libre del autor

<sup>19</sup> Comparar Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p. 8. Traducción libre del autor

<sup>20</sup> Ver Arenal. *Introducción a las relaciones internacionales*, 2002. p. 313

<sup>21</sup> Comparar Arenal. *Introducción a las relaciones internacionales*, 2002. p. 321.

<sup>22</sup> Comparar Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p. 8. Traducción libre del autor

## **1.2 EJEMPLOS DE RELACIONES DE INTERDEPENDENCIA.**

**1.2.1 Relación de Interdependencia Estados Unidos- Canadá.** Estados Unidos como potencia hegemónica a través de su corta historia, ha decidió entablar una política exterior bastante activa, como la búsqueda de aliados, la firma de convenios y tratados. Consolidando de esta forma las herramientas óptimas para utilizar frente a los demás actores del sistema internacional, en procura de lazos de interdependencia en sus relaciones internacionales.

Un ejemplo de mostrar lo constituye la relación de Estados Unidos con Canadá, su vecino, cuya relación de interdependencia cumple las 3 condiciones teóricas que proponen Nye y Keohane.<sup>23</sup> “No hay temas que priman uno sobre el otro; Existencia de Multicanales; El ámbito militar tiene un rol mínimo en la relación”<sup>24</sup>.

La relación Estadounidense-Canadiense también se ha caracterizado por los multicanales utilizados en las interacciones de estos dos países. De un lado, en el ámbito económico y comercial el intercambio entre estas dos naciones se hace de forma dependiente una de la otra. Por ejemplo, el sector de las telecomunicaciones es un ejemplo de interdependencia que une a estos dos países (revistas, televisión, radio, etc.).

“Finalmente, La agenda de las relaciones entre Canadá y Estados Unidos muestra una alta gama de temas sin preponderancia o dominación de las preocupaciones militares”<sup>25</sup>.

**1.2.2 Relación de Interdependencia Estados Unidos – Australia.** La relación de interdependencia de estas dos naciones a lo largo de su corta historia se deriva de la necesidad Australiana de obtener protección. Desde 1951, Australia ha dependido explícitamente y formalmente de la protección americana. Los dos aliados han cooperado cercanamente en defensa, particularmente durante el período conservador entre 1949 y 1972. Australia ha sido uno de los más partidarios de la

---

<sup>23</sup> Comparar Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p. 146. Traducción libre del autor

<sup>24</sup> Ver Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p. 146. Traducción libre del autor

<sup>25</sup> Ver Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p. 147. Traducción libre del autor

Política americana, y fue uno de los pocos aliados que le suministró tropas para pelear en Vietnam<sup>26</sup>.

En este sentido, estos dos países no han presentado ningún conflicto y aunque no son países de la misma región, se ha mantenido una cooperación activa lo cual sirve de argumento a Nye y Keohane en su libro, para presentar la idea de cooperación entre países de la misma región, donde la fuerza militar entre Estados de la misma región se debe eliminar.

Nunca ha habido un serio riesgo de guerra entre Australia y los Estados Unidos: la fuerza militar no ha sido usada o amenazada por un país contra el otro. El rol proteccionista de fuerza militar, sin embargo, ha sido extremadamente importante en la relación.<sup>27</sup>

### **1.3 LA COHERENCIA Y FORTALEZA DE LA RELACIÓN ENTRE CUBA Y VENEZUELA EN EL MARCO DE LA MISIÓN MILAGRO.**

Las tres características que Nye y Keohane le otorgan a la Teoría de la Interdependencia son las siguientes: i) No hay temas que priman uno sobre el otro, ii) Existencia de Multicanales y iii) el uso de la fuerza militar no debe de ser utilizado en la región. De éstas, la relación de Cuba y Venezuela cumple a cabalidad con las tres y los antecedentes de esta relación se remontan a la llegada al poder del Teniente Coronel Hugo Chávez Frías en el año 1999; a partir de este momento, Venezuela ha tenido intervenciones en el orden global que han marcado cierta distancia de Estados Unidos y ha mantenido un protagonismo dinámico en el sistema internacional, aunado a su interés de cooperación con países de la región latinoamericana.

En este sentido, la política exterior del gobierno de Chávez dinamizó las relaciones con algunos países con los cuales existía cierta afinidad política, como es el caso de la República de Cuba.

---

<sup>26</sup> Comparar Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p. 152. Traducción libre del autor.

<sup>27</sup> Comparar Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p. 152. Traducción libre del autor.

[...] otro de los aspectos característicos de la actuación externa del gobierno de Chávez, es sin duda el fortalecimiento de las relaciones con la República socialista de Cuba, vínculos que representativa por el de la democracia participativa. Luego, en la II cumbre de las Américas y en las discusiones para la aprobación de una Carta Democrática Interamericana en las Asambleas de San José de Costa Rica y Lima en el 2001, con el apoyo de Venezuela, finalmente se incorporó en este texto el concepto de democracia representativa pero sin eliminar el de democracia representativa.<sup>28</sup>

Los fuertes lazos establecidos con partidos políticos y gobiernos de izquierda en América latina, facilitaron la cooperación con Venezuela e incidieron en el establecimiento de nuevos instrumentos para el bienestar de la población de escasos recursos tanto en Venezuela como en otros países de América Latina.

En el establecimiento de estos nuevos instrumentos, sin duda alguna el petróleo ha sido factor decisivo, estratégico y uno de los elementos soporte para la ejecución de la política exterior Venezolana en su historia reciente; ahora bien, estas regalías petroleras han sido destinadas a programas de la nación que redundan en el mejoramiento de bienestar de la población de menores recursos y continúan jugando un papel predominante en las relaciones internacionales de Venezuela hacia el conjunto de países del ALBA (Alternativa Bolivariana para la América).

El tema se abordó en ocasiones a través de un discurso dominante cuyas premisas se basaron en las siguientes consideraciones: somos un país petrolero, confiable (a Occidente), con una economía rentista y con un Estado poseedor y distribuidor de ese ingreso a través del usufructo de la renta petrolera<sup>29</sup>.

En este orden de ideas, la ejecución de la Misión Milagro tiene efectos recíprocos que benefician a la sociedad de cada Estado; No obstante entran a jugar dos conceptos importantes que citan los autores de la teoría de la interdependencia que dan cuenta de la reciprocidad: *Sensibilidad y Vulnerabilidad*

Por sensibilidad debe entenderse la medida y el costo en que un cambio en un marco concreto de la política de un actor afecta a éste. Por vulnerabilidad, la medida y el costo en que un actor puede ajustar su política a la nueva situación o, si se prefiere, el grado en que un actor puede soportar los costos impuestos por acontecimientos externos, incluso después de que la política de ese actor haya cambiado.<sup>30</sup>

---

<sup>28</sup>Ver Fernández, María Alejandra; Morales, Jorge y Rodríguez, Hudilu. “La democracia venezolana vista desde su política exterior: Un enfoque ético-político”, 2003. pp. 94-128. Documento Electrónico.

<sup>29</sup>Ver Romero, Carlos. “Venezuela: su política exterior y el caribe”. *Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales*. Vol. 10, 2004. p. 246.

<sup>30</sup> Ver Arenal. *Introducción a las relaciones internacionales*, 2002. p. 321-322.

De este modo, la relación de interdependencia se vuelve asimétrica en la medida en que ésta se convierte en una fuente de poder, es decir, el control sobre los recursos se traduce en poder<sup>31</sup>. Por tanto, el abastecimiento de Petróleo venezolano a Cuba, en cifras cercanas al 54%,<sup>32</sup> hace de Cuba un actor claramente vulnerable.

En esos términos, el petróleo ha sido el principal vehículo para nuestra inserción en las relaciones internacionales contemporáneas y desde luego en el Caribe, tanto desde el punto de vista de nuestra ventaja competitiva, como por los efectos secundarios de esa inserción: modernidad, progreso, industrialización y proteccionismo.<sup>33</sup>

Este conflicto de intereses es matizado por la teoría de la interdependencia, y es ahí donde la cooperación internacional entra a participar en la complementariedad entre Estados, pasando de intereses particulares de un Estado a intereses comunes en Pro del desarrollo mutuo binacional.<sup>34</sup>

La importancia de las relaciones entre Cuba y Venezuela, fuera de su afinidad política, ideológica y de la existencia de lazos de amistad, es la realización de transacciones que involucran efectos de reciprocidad que validan una efectiva situación de interdependencia; esto, junto a los costos implícitos en todas las variables de análisis, generan una interdependencia entre los dos países, o como lo define Keohane y Nye, crean una interdependencia de mutua dependencia.<sup>35</sup>

Para finalizar este capítulo, la existencia y ejecución de un Convenio Integral de Cooperación entre Cuba y Venezuela por 8 años, ha evidenciado y constatado la estrecha relación entre estos dos países y la fuerte dependencia de uno, con el otro. Aunque el intercambio sea en este caso de un solo bien, petróleo, por parte de Venezuela, y de un servicio, la asesoría médica por parte de Cuba, existe ante todo una red de cooperación e intercambios que no se pueden cuantificar; esto implica el desconocimiento de costos y la asimetría verificable del petróleo por el servicio de asesoría en salud.

---

<sup>31</sup> Comparar Arenal. *Introducción a las relaciones internacionales*, 2002. p. 322

<sup>32</sup> Comparar Serbin. "Cuando la limosna es grande". p. 86. Documento Electrónico.

<sup>33</sup> Ver Romero. "Venezuela: su política exterior y el caribe". p. 246

<sup>34</sup> Comparar Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. P 10.

<sup>35</sup> Comparar Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p. 10.

En este orden de ideas, la teoría de la interdependencia sostiene que las relaciones de los Estados no sólo son de ámbito militar si no que éstos pueden realizar relaciones de poder teniendo en cuenta factores diferentes. A su vez esta teoría arroja una tesis que posee tres características:

Primero, la *agenda de los estados no contiene temas jerárquicos*, ya que esta agenda consiste en una diversidad de problemas que no se pueden ordenar ni darle más importancia a uno que a otro. Muchos de los problemas nacen internamente del Estado, dando paso a la mezcla non santa entre los problemas externos e internos.<sup>36</sup>

Segundo, *existen multicanales en los cuales se involucran los Estados*. Estos canales son: interestatales, transgubernamentales y transnacionales. El primero hace referencia a la relación entre estados, lo cual para el realismo, sería la única unidad de análisis. Sin embargo, para la interdependencia compleja estos dos últimos canales o relaciones son también de gran importancia. Las relaciones transgubernamentales, se soportan en las relaciones o comunicaciones entre las agencias de los estados; y las transnacionales, son aquellas donde se involucran las relaciones de las organizaciones.<sup>37</sup>

Este punto se puede ejemplificar con el Acuerdo Número I del Convenio de Integración de las dos naciones que reza lo siguiente:

*Artículo I*

Las Partes se comprometen a elaborar de común acuerdo, programas y proyectos de cooperación en la aplicación del presente Convenio.

Para la ejecución de estos programas y proyectos de cooperación, se considerará la participación de organismos y entidades de los sectores públicos y privados de ambos países y, cuando sea necesario, de las universidades, organismos de investigación y de organizaciones no gubernamentales. Deberán tomar en consideración así mismo, la importancia de la ejecución de proyectos nacionales de desarrollo así como también de proyectos regionales integrales, que respondan a las prioridades contenidas en sus respectivos planes de desarrollo.<sup>38</sup>

---

<sup>36</sup> Comparar Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p. 10.

<sup>37</sup> Comparar Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p. 10

<sup>38</sup> Ver Republica de Cuba y Republica Bolivariana de Venezuela. “Convenio Integral de Cooperación entre Cuba y Venezuela”. p 1. Consulta electrónica.

Y por último, *el uso de la fuerza militar no se utiliza en la región*, sin embargo puede ser importante en las relaciones interestatales que salgan de la región.<sup>39</sup> Nye y Keohane dicen en su teoría que la fuerza militar tiene una disminución en las relaciones entre Estados, disminuyendo de paso la tensión y mejorando las relaciones de cooperación.

Es así como se puede comparar, e incluso ejemplificar, esta teoría de la interdependencia compleja con la cooperación desarrollada por los Estados de Venezuela y Cuba. Esta relación entre los dos países, se refuerza gracias a las semejanzas de sus gobiernos y a la afinidad ideológica existente basada en un proyecto revolucionario Latinoamericano que influya decididamente en la región.

Así, corroborando la tesis de los autores de la interdependencia Joseph Nye y Robert Keohane, donde se argumenta que los temas de la agenda no se fijan solamente en la fuerza militar si no que deben cambiar a otros ámbitos, ha posibilitado la cooperación y el intercambio de bienes por servicios para el desarrollo en conjunto de los dos Estados.

Esta Teoría también argumenta que la relación en el sistema internacional no es solo entre Estados, dado que hay unos nuevos actores que entran a participar del sistema. En nuestro caso, la Misión Milagro tiene ciertos actores que intervienen decididamente como son: Petróleos de Venezuela (PDVSA) la cual “ha apoyado la creación y mantenimiento de los Núcleos de desarrollo endógeno, teniendo bajo su responsabilidad trece de ellos, en los cuales ha invertido 300 millardo de bolívares y donde ha involucrado el talento humano en el acompañamiento de las cooperativas en cada área”<sup>40</sup>.

El objetivo de la Misión Milagro es solucionar los problemas de visión de la población por medio de intervenciones quirúrgicas de enfermedades como: cataratas, pterigio, desprendimiento de retina y ptosis palpebral.<sup>41</sup> Y básicamente “con el

---

<sup>39</sup> Comparar Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p. 10. Traducción libre del autor.

<sup>40</sup> Ver Ministerio de Comunicación e Información – MCI. “Produciendo bienestar para el pueblo”, 2004. p. 6. Documento Electrónico.

<sup>41</sup> Comparar MCI. “Convenio solidario” 2005. P.5. Documento Electrónico

propósito de brindarle a la población la oportunidad de mirar el mundo con mayor nitidez y mayor claridad”<sup>42</sup>; dado que después de las inspecciones realizadas por la Misión Barrio Adentro, enfermedades como cataratas y pterigio (carosidad) se hicieron presentes, según los pacientes por falta de recursos para una intervención en un hospital privado.<sup>43</sup>

Con la Misión se han intervenido pacientes, que antes tardaban demasiado tiempo en ser atendidos incluso un año. “Con este ritmo, la Misión logró intervenir en ocho meses 18.200 pacientes, 333 por ciento (333%) más de lo que habían intervenido en 5 años”<sup>44</sup>.

En resumen y retomando el inicio de este capítulo, bajo los preceptos de un proyecto de revolución en América Latina que elimine la influencia directa de los Estados Unidos en la región y con el objetivo de mejorar la calidad de vida en sus respectivos países por medio de proyectos sociales e instrumentos de cooperación, Venezuela y Cuba afirman su intención de cooperación, de solidaridad y de ayuda mutua para cumplir sus objetivos y beneficiarse de una alianza así:

En octubre de 2000, Chávez y Fidel Castro firmaron el Convenio Integral de Cooperación entre Venezuela y Cuba que, aunque estaba basado en el acuerdo anterior, incluía dos importantes elementos adicionales: una duración de cinco años y la inclusión del trueque de bienes o servicios como mecanismo de pago del suministro petrolero, manteniendo las mismas condiciones del acuerdo del 19 de octubre.<sup>45</sup>

Estas características son importantes en este acuerdo porque es el impulso del Convenio entre estos dos Estados, a su vez se ciñe a otra característica de la teoría de la interdependencia donde “se introduce de esta manera un tipo de interacción en el que la negociación (el regateo) es la máxima, en el bien entendido de que entre actores existe una red compleja de interacciones (económicas, tecnológicas) que las emplea para mantener el diálogo dado el elevado nivel de interdependencia entre los mismos”<sup>46</sup>.

---

<sup>42</sup> Ver Misiones Bolivarianas. Misiones: (Misión Milagro). Consulta Electrónica

<sup>43</sup> Comparar Misiones Bolivarianas. Misiones: (Misión Milagro). Consulta Electrónica

<sup>44</sup> Ver Misiones Bolivarianas. Misiones: (Misión Milagro). Consulta Electrónica

<sup>45</sup> Ver Serbin. “Cuando la limosna es grande”. p. 86. Documento Electrónico

<sup>46</sup> Ver Barbe. “La teoría de las relaciones internacionales”. p. 66.

De esta manera, la cooperación internacional se hace presente en la relación entre Cuba y Venezuela bajo el Convenio de Integración entre estos dos Estados, donde el convenio crea una nueva red de cooperación con nuevos elementos.

Así la negociación de interdependencia compleja introducida por Keohane y Nye, comporta la existencia de un juego cooperativo entre los actores internacionales y, caso de producirse un conflicto, éste último no se traslada al terreno político-militar ya que los instrumentos de actuación propios del “estado armado” son inútiles en el mundo de la interdependencia compleja.<sup>47</sup>

De este modo el conflicto queda a un lado y se aplica uno de los 3 argumentos mencionados anteriormente de la teoría de la interdependencia que es el uso de la fuerza militar que en este caso no se utiliza en la región, sin embargo, puede ser importante en las relaciones interestatales que salgan de la región.<sup>48</sup>. Nye y Keohane dicen en su teoría que la fuerza militar tiene una disminución en las relaciones entre Estados ya que con esto la tensión disminuye y las relaciones de cooperación pueden aparecer.

---

<sup>47</sup> Ver Barbe. “La teoría de las relaciones internacionales”. p. 67.

<sup>48</sup> Comparar Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p.10. Traducción libre del autor.

## **2. LA RED DE TRANSACCIONES INTERNACIONALES Y EFECTOS RECÍPROCOS, TANTO SOCIALES COMO ECONÓMICOS, QUE HA TENIDO LA MISIÓN MILAGRO EN CUBA Y VENEZUELA PARA EL PERIODO 2004-2008.**

En el capítulo anterior se pudo observar que la relación entre Cuba y Venezuela en el marco de la Misión Milagro tiene una serie de características y cualidades que forman parte de la teoría de la interdependencia. Dentro de estas características y cualidades se destacan los efectos recíprocos que la misión arroja hacia los dos Estados latinoamericanos, gracias a la red de transacciones internacionales que se están ejecutando con base en la misión.

Ahora bien, en este capítulo se describen los efectos recíprocos tanto sociales como económicos que la misión milagro brinda y cómo estos se ven reflejados en las dos naciones desde el año en que inició la misión, 2004 hasta el año 2008.

### **2.1 EL PANORAMA DE CUBA Y VENEZUELA EN LA DÉCADA DEL 90.**

En la década de los 90's, América Latina se encontraba ad portas de iniciar un proceso de apertura de mercados, basada principalmente en las políticas neoliberales que surgen en el consenso de Washington en el año 1992. Las consecuencias de la aplicación de la receta neoliberal no fue muy favorable para la economía de los países latinoamericanos, dado que éstas no estaban preparadas para este tipo de procesos.

Venezuela, en el contexto latinoamericano no escapó a la apertura de sus mercados, aunado a las preocupantes cifras que presentaba la Comunidad Andina de Naciones para la década del 90 donde se acrecentaban los problemas sociales. Una de las medidas más efectivas para evidenciar la concentración del ingreso es el coeficiente de Gini, que para el año 1990 era de 0,471 y que seguía aumentando a

0,486 para 1994, y 0,507 para 1997; demostrando que había una concentración de la riqueza en el país.<sup>49</sup>

Según las estadísticas de La Comunidad Andina de Naciones (CAN), la esperanza de vida aunque era una de las más altas de la región en términos relativos, no lo era tanto: 71,5% en 1990. La población infantil no escapaba a estos problemas dado que la tasa de mortalidad se encontraba para 1995 en 20.7%, una cifra que preocupaba al gobierno y en sí a la población venezolana. Los hogares pobres superaban el 38,5% y los de extrema pobreza alcanzaban un 16,3% para la década del 90<sup>50</sup>. Todas estas cifras, venían de unos gobiernos que no llenaban las expectativas de los venezolanos y que se reflejaba en las cifras de abstención electoral para esos años.

Dos años antes de que empezara la década de los 90, en 1988, es elegido una vez más como presidente de la República Carlos Andrés Pérez después de haberlo sido en 1974 acompañado de uno de los partidos democráticos tradicionales; Acción Democrática (AD), que gobernaría en la época del punto fijismo en Venezuela junto con el Comité de organización política electoral independiente (COPEI).

Con la intención de buscar una solución a la crisis que envolvía al país en esos años, Pérez instaura políticas neoliberales, a lo cual la población respondió con protestas y manifestaciones violentas en la capital, Caracas. El denominado “Caracazo” que fue la forma como los venezolanos manifestaron su desacuerdo con el presidente, por medio de saqueos; este fue el punto más alto para hacerse notar y oponerse al gobierno y por ende a la apertura del mercado. Muchas empresas cerraron y la banca cayó, generando una crisis económica en todo el territorio nacional.

Posteriormente en 1992, hubo un intento de Golpe de Estado liderado por el hoy presidente de Venezuela Hugo Chávez Frías, iniciando de esta forma el comienzo de una idea de cambio para el país, hundido en una crisis general que produciría la destitución de Carlos Andrés Pérez en el año 1993. Su sucesor sería Rafael Caldera,

---

<sup>49</sup> Comparar Indexmundi. “Venezuela: (Estadísticas)”, 2008. p. 1. Consulta Electrónica

<sup>50</sup> Comparar Comunidad Andina de Naciones (CAN). “Estadísticas Sociales”, 2008. p 1. Documento Electrónico.

del (COPEI), que en 1969 ya había sido elegido, quien tuvo que enfrentarse a una grave crisis que llevó a la quiebra a muchas de las empresas venezolanas.

De este modo, para las elecciones de 1998, Hugo Chávez se postulaba como el candidato más opcionado a ganar los comicios, pues el pueblo venezolano quería un cambio para recobrar su estabilidad económica y política. Chávez es elegido como presidente de Venezuela en 1998 a través del partido Movimiento V República (MVR) fundado por él, cuyas intenciones de cambio político, económico y social estaban siendo guiadas por una ideología socialista que llamó el *Socialismo del Siglo XXI*.

Por su lado, el panorama de Cuba no cambiaba mucho. El retiro de las ayudas económicas brindadas por la Unión Soviética después del fin de la guerra fría dejó a Cuba sin sus principales entradas de ayuda económica y sin su principal socio comercial, lo que afectaría sustancialmente la economía para el inicio de la década del 90. Por su parte, Estados Unidos aplicó sanciones comerciales a la isla lo que acrecentó más la crisis económica del país.

El resultado de esto fue la caída del Producto Interno Bruto en un 35% entre 1990 y 1993 a esta década en Cuba se le dio el nombre de *Período especial*.<sup>51</sup> En un breve período de tiempo, Cuba vio limitado de manera radical, o eliminado del todo, su acceso a fuentes de financiamiento alternativas; se redujo drásticamente el suministro de materias primas y otros productos básicos; y desaparecieron los mercados tradicionales para sus exportaciones.

En términos concretos ello significó la caída de la capacidad importadora cubana en apenas tres años desde 8139 millones de dólares en 1989 a solo 2200 millones en 1992. La importación de petróleo, en particular, se redujo en ese mismo período desde 13,3 hasta 6,1 millones de toneladas. La producción azucarera pasó de 7,1 millones de toneladas en la zafra de 1991-1992 a 4,2 millones en la de 1992-1993. Entre 1990 y 1993, en resumen, el producto interno bruto del país se redujo en un 35%.<sup>52</sup>

---

<sup>51</sup> Comparar Chávez Negrín, Ernesto. "Población y crisis económica en cuba: la familia y la dinámica demográfica del "período especial"". p. 6. Documento Electrónico

<sup>52</sup> Ver Chávez. "Población y crisis económica en cuba: la familia y la dinámica demográfica del "período especial"".p. 5. Documento Electrónico.

A pesar de la crisis, el Estado cubano no decayó en la aplicación de sus políticas sociales, la educación, la salud y las pensiones siguieron aplicándose.<sup>53</sup> Sin embargo por la despenalización y el libre flujo de una segunda moneda como el dólar, aunado al incremento de la industria del turismo en la isla, se hizo necesario, prever desigualdades en la distribución de la riqueza.

Este período especial desestabilizó a Cuba debido a que toda su plataforma de financiamiento y ayuda desapareció. “En un breve período de tiempo, Cuba vio limitado de manera radical, o eliminado del todo, su acceso a fuentes de financiamiento alternativas; se redujo drásticamente el suministro de materias primas y otros productos básicos; y desaparecieron los mercados tradicionales para sus exportaciones”<sup>54</sup>.

## **2.2 LOS PRIMEROS PASOS PARA LA COOPERACIÓN**

Posterior al intento de golpe de Estado al gobierno de Carlos Andrés Pérez en el año 1992 liderado por el Teniente Coronel Hugo Chávez Frías, éste último realiza su primera visita a la isla de Cuba en 1994 para visitar a Fidel Castro. Fidel lo bautiza como el líder de izquierda<sup>55</sup>. Se remonta a la historia de la toma del cuartel Moncada en 1953, cuando él, junto a su hermano Raúl y Abel Santamaría protagonizaron un asalto que posteriormente la historia absolvería. Este Asalto fue provocado por la oposición a la dictadura de Fulgencio Batista que terminaría el 1 de Enero de 1959 con el triunfo de la Revolución.

Desde el año de 1994, se inicia una amistad entre Chávez y Castro sin precedentes, la cual sería mucho más cercana cuando en 1998 éste líder de izquierda gana las elecciones presidenciales en Venezuela con un estrecho margen.

---

<sup>53</sup> Comparar Chávez. “Población y crisis económica en Cuba: la familia y la dinámica demográfica del “período especial””. p. 5. Documento Electrónico.

<sup>54</sup> Comparar Chávez. “Población y crisis económica en Cuba: la familia y la dinámica demográfica del “período especial””. p. 5. Documento Electrónico.

<sup>55</sup> Comparar Romero, Carlos A. *Jugando con el globo. La política exterior de Hugo Chávez*, 2006. p. 157

Hugo Chávez ha visitado Cuba trece veces desde diciembre de 1994 hasta Junio de 2006. Primero como líder político y luego como presidente de Venezuela. En todas esas ocasiones se han venido tejiendo una serie de relaciones y compromisos que desde el plano hemisférico y bilateral se han constituido en un reto para ambos gobiernos. Venezuela ha estrechado los vínculos con Cuba en un marco de admiración y compromisos ideológicos y Cuba ha encontrado oxígeno para su deteriorada economía y, desde luego, cuenta con un socio ideológico y comercial.<sup>56</sup>

Fidel Castro, por su lado, entre 1999, año en que se posesionó Hugo Chávez como presidente de Venezuela, hasta el año 2006 realizó la mitad de las visitas que hizo Hugo Chávez a Cuba; estas pocas visitas las podemos atribuir a su avanzada edad y a su estado de salud, sin embargo hizo visitas en 1999, 2000, 2001 y 2005<sup>57</sup>. Esta integración entre Cuba y Venezuela ha sido parte fundamental para la recuperación de la economía cubana y para el ámbito social en Venezuela.

El primer paso para el inicio de la cooperación de Cuba y Venezuela se remontaría a una catástrofe natural presentada en el estado de Vargas en Venezuela en 1999. Un deslave provocaría una catástrofe. Un día después de presentarse el deslave llegaron médicos enviados por el gobierno cubano, a una semana del lamentable hecho ya hacían presencia alrededor de 454 galenos cubanos en el estado de Venezuela. Este trabajo por parte de los médicos cubanos evidenció la precariedad del sistema de salud en Venezuela y abriría las puertas a la cooperación formal de Cuba y Venezuela.

Las relaciones entre Cuba y Venezuela se estrecharon aun más en octubre del año 2000 cuando es firmado el Convenio Integral de Cooperación entre estas dos naciones, el cual fue renovado en el 2005 abarcando cooperación en salud y educación.

Con estos antecedentes y la afinidad ideológica entre Fidel Castro y Hugo Chávez, más una serie de necesidades cubanas y venezolanas que demandaba, respuesta oportuna, estos dos países fortalecen sus relaciones para complementarse y llegar a acuerdos de cooperación con el fin de remediar las problemáticas internas.

---

<sup>56</sup> Ver Romero. *Jugando con el globo. La política exterior de Hugo Chávez*, 2006. p. 158.

<sup>57</sup> Comparar Romero. *Jugando con el globo. La política exterior de Hugo Chávez*, 2006. p. 158.

Bajo los preceptos de un proyecto de revolución en América Latina que elimine la influencia directa de los Estados Unidos en la región y con el objetivo de mejorar la calidad de vida en sus respectivos países por medio de proyectos sociales e instrumentos de cooperación, Venezuela y Cuba afirman su intención de cooperación, de solidaridad y de ayuda mutua para cumplir sus objetivos y beneficiarse de una alianza.

En Venezuela, ante la ausencia del Estado y la precaria protección de derechos fundamentales como salud, educación, alimentación entre otros, y la gran deuda social que habían dejado los gobiernos anteriores y en especial los de la década del 90, con la aplicación de las políticas neoliberales; el gobierno del presidente Hugo Chávez decide crear en el año 2003 las misiones bolivarianas<sup>58</sup>. Basado principalmente en las preocupantes cifras y estadísticas de los índices de pobreza de Venezuela que fueron la partida inicial para crear políticas que solucionaran los problemas de salud, alimentación y educación que aquejaban a los ciudadanos.

En Venezuela, cifras como la esperanza de vida que para el 2003 era 73.81 años<sup>59</sup>, y donde el 88.9%<sup>60</sup> de personas completaban sus estudios de primaria en 1999, y una cifra muy preocupante de 4'500.000<sup>61</sup> habitantes en desnutrición que equivalía a un 18% de la población en 2002, hicieron que el gobierno nacional planteara una política para mejorar esta situación

En este contexto se crea en el año 2003 las Misiones, cuya fase inicial se denominó Misión Barrio Adentro, siendo así la primera de las Misiones Bolivarianas; después de una serie de acontecimientos como el golpe de Estado en el año 2002 perpetrado a Hugo Chávez, el cual incidió en la ratificación como presidente electo por parte de los venezolanos y por otro lado el paro petrolero del mismo año, impulsaron las Misiones Bolivarianas con mayor vigor.

---

<sup>58</sup> Comparar MCI. “Las misiones Bolivarianas”, p. 25. Documento Electrónico

<sup>59</sup> Ver Indexmundi. Venezuela: (Estadísticas). Consulta Electrónica.

<sup>60</sup> Ver Indexmundi. Venezuela: (Estadísticas). Consulta Electrónica.

<sup>61</sup> Ver Indexmundi. Venezuela: (Estadísticas). Consulta Electrónica.

Estas misiones fueron propuestas como solución a los problemas que tenía el Estado venezolano como la erradicación de la miseria y la pobreza que albergaba Venezuela. Misiones como Barrio Adentro I, Barrio Adentro II, Hábitat, Madres del Barrio, Mercal, Ribas, Robinson y Milagro, son algunas de las misiones Bolivarianas que enfatizan en la mejoría de la calidad de vida, del desarrollo social de la nación venezolana, y del cumplimiento de sus derechos fundamentales. Derechos como la educación, la vivienda, la alimentación y la salud, son las razones y las causas de la fundación de estas misiones.

La Misión Barrio Adentro fue concebida para realizar consultas médicas a la población marginada del país; realizadas en su mayoría por médicos cubanos que hacían parte del convenio de cooperación Integral entre Cuba y Venezuela, cuyas disposiciones de salud obedecían a asistencia técnica y capacitación al personal médico venezolano.

El primer acuerdo es el “traslado de personal de salud cubano a Venezuela (Convenio Integral Cuba-Venezuela, Artículo IV. Disposición Especial)”<sup>62</sup>; para la asistencia médica en lugares que el servicio de salud venezolano no cubriera o fuera insuficiente, cabe decir que estos médicos cubanos también realizan un entrenamiento al personal venezolano dando paso al segundo acuerdo: “Formación de personal médico y de enfermería en Cuba (Anexo 1.Punto 10. Convenio Cuba-Venezuela)”<sup>63</sup>; que brinda una asesoría técnica y entrenamiento a personal médico y de enfermería para acudir a las zonas aisladas. El tercer acuerdo se enfoca en el “tratamiento de pacientes en Cuba y el cuarto es la venta de productos médicos y de equipos médicos cubanos a Venezuela”<sup>64</sup>.

En vista de los resultados obtenidos en los diagnósticos realizados en la Misión Barrio Adentro como los problemas visuales, en el año 2004, nace la Misión

---

<sup>62</sup> Ver D’Elia Yolanda. “Las Misiones Sociales en Venezuela: una aproximación a su comprensión y análisis”. p. 18. Documento Electrónico

<sup>63</sup> Ver D’Elia. “Las Misiones Sociales en Venezuela: una aproximación a su comprensión y análisis”. p.18. Documento Electrónico

<sup>64</sup> Ver D’Elia. “Las Misiones Sociales en Venezuela: una aproximación a su comprensión y análisis”. p.18. Documento Electrónico

Milagro que podría calificarse como una *hija* de la Misión Barrio Adentro, dado que en las consultas médicas cubanas hechas en esta última, se detectaron problemas en la visión de muchos venezolanos, debido a que las intervenciones quirúrgicas en esta materia eran de carácter privado y muy espaciosas, incluso llegando a tardar un año<sup>65</sup> en regiones donde el Estado no hacía presencia.

### **2.3 EFECTOS RECÍPROCOS DE LA MISIÓN MILAGRO**

La Misión Milagro tiene como principal objetivo solucionar los problemas de visión de la población por medio de intervenciones quirúrgicas de enfermedades como: cataratas, pterigio, desprendimiento de retina y ptosis palpebral.<sup>66</sup>

De esta forma se da el nacimiento a la Misión Milagro “con el propósito de brindarle a la población la oportunidad de mirar el mundo con mayor nitidez y mayor claridad”<sup>67</sup>. Dado que después de las inspecciones realizadas, enfermedades como cataratas y pterigio (carneidad) se hicieron presentes, según los pacientes por falta de recursos para una intervención en un hospital privado.<sup>68</sup> Con la Misión, se han intervenido pacientes que antes tardaban demasiado en ser atendidos en muy poco tiempo, pasando así a reducir el tiempo a tan solo 15 o 30 días, teniendo en cuenta que antes sus trámites los demoraban incluso un año. En cumplimiento del convenio integral entre Cuba y Venezuela iniciado en el año 2000 y renovado en el año 2005 por 5 años adicionales, los pacientes venezolanos que requieran ser intervenidos quirúrgicamente en la isla cubana son llevados e intervenidos allá, el gobierno venezolano asume los gastos del viaje y la manutención en la isla. Así, la Misión empezó a expandirse por todo el territorio nacional y los pacientes aplicaban para ser atendidos desde cualquier rincón de Venezuela.<sup>69</sup>

---

<sup>65</sup> Comparar Misiones Bolivarianas, “Misión Milagro”, 2005 Documento electrónico.

<sup>66</sup> Comparar Republica de Cuba y Republica Bolivariana de Venezuela. “Convenio Integral de Cooperación entre Cuba y Venezuela”. Consulta electrónica.

<sup>67</sup> Ver Misiones Bolivarianas, “Misión Milagro”, 2005. Documento electrónico.

<sup>68</sup> Comparar Misiones Bolivarianas, “Misión Milagro”, 2005 Documento electrónico.

<sup>69</sup> Comparar Misiones Bolivarianas, “Misión Milagro”, 2005. Documento electrónico.

Con los procedimientos realizados, se lleva a cabo la Misión Milagro desde el año 2004 hasta la fecha, teniendo estadísticas muy aliviantes para la salud en Venezuela, específicamente la salud visual. La formalización de la buena relación entre Cuba y Venezuela, por iniciativa de sus presidentes con el convenio integral entre estas dos naciones, está llevando a cabo una serie de avances en calidad de vida mutua para la población que no puede adquirir estos servicios por falta de recursos.

Los beneficios son mutuos y se están reflejando en la población y en la solución a un derecho fundamental como lo es la salud, y el suministro del petróleo venezolano está supliendo entre el 50% y el 54% de la demanda cubana.<sup>70</sup>

Según el Convenio Integral de Cooperación entre Cuba y Venezuela, este último se compromete a proveer a la isla de una cantidad estimada de petróleo, con este petróleo Cuba está incrementando sus cifras económicas, ya que el intercambio comercial con los demás países se ha visto beneficiado como también la producción de bienes los cuales necesitan del crudo para ser terminados.

#### *Artículo III*

La República Bolivariana de Venezuela se compromete a proveer a la República de Cuba a solicitud de ésta y como parte de este Convenio Integral de Cooperación, bienes y servicios que comprenden asistencia y asesorías técnicas provenientes de entes públicos y privados, así como el suministro de crudos y derivados de petróleo, hasta por un total de cincuenta y tres mil (53.000) barriles diarios. Estos volúmenes serán presentados en un programa de nominaciones, de carácter trimestral y anualizado por las empresas CUPET y CUBAMETALES a PDVSA en las cantidades y condiciones que se establecerán anualmente entre Las Partes, tomando como referencia las bases del Acuerdo Energético de Cooperación de Caracas.

Las ventas se realizarán bajo los contratos tipo de PDVSA en condiciones CIF para cada uno de estos tipos de crudo y derivados.

Los precios serán determinados por el mercado en base a las fórmulas aplicables.<sup>71</sup>

Las estadísticas que brinda la Oficina Nacional de Estadística, ente encargado en Cuba de arrojar las cifras en todos los aspectos (economía, social, educación, finanzas, gobierno, etc.) son las cifras oficiales que año tras año el Gobierno Cubano recoge. Según las estadísticas de esta institución en su Anuario estadístico de 2007, el intercambio comercial entre la República de Cuba y la

---

<sup>70</sup> Comparar Serbin. “Cuando la limosna es grande”. p. 86.

<sup>71</sup> Ver República de Cuba y República Bolivariana de Venezuela. “Convenio Integral de Cooperación entre Cuba y Venezuela”. Documento electrónico.

República Bolivariana de Venezuela ha venido incrementando desde el año 2004, al pasar de un intercambio comercial de USD 1.509.776, lo cual es equivalente a un 39,18% del intercambio comercial que la isla tuvo con los países del continente americano para ese año, a una cifra total de intercambio comercial para el año 2007 de USD 3.852.516 lo cual es equivalente a un 43,04% del intercambio comercial que la isla tuvo con los países del continente americano para ese año; la cifra total del intercambio comercial para ese año entre Cuba y estos países fue de USD 6.268.500 con un incremento del 3,86 %.<sup>72</sup>

En cuanto a exportaciones también se vieron acrecentadas en este periodo, dado que para el año 2004 las exportaciones que Cuba hizo a Venezuela fueron de USD 367.036 y para el año 2007 fueron de USD 453.263 es decir un incremento de USD 86.227 en cuatro años.

Respecto a las importaciones que Cuba realizó de Venezuela se evidenció un incremento, pues para el año 2004 el valor de las importaciones realizadas por Cuba de Venezuela fueron de USD 1.142.740 equivalente a un 40.3 % de las importaciones totales realizadas por la isla de los países de América que en cifras tuvieron un valor de USD 2.835.297. Mientras para el año 2007 el valor de las importaciones de Cuba provenientes de Venezuela fueron de USD 2.245.015 de un total de importaciones provenientes de países del continente americano de USD 4.527.249 es decir un 49.6% del total de las importaciones originarias de estos países, dando así un incremento de 9.28% en las importaciones realizadas desde Venezuela.<sup>73</sup>

Según la Publicación de la ONE *Panorama Económico y Social de Cuba 2008* El Producto Interno Bruto de Cuba también ha tenido un incremento lo cual beneficia su economía notablemente. Para el año 2006 el PIB de Cuba era de 52.749,2 Millones de Pesos Cubanos no Convertibles (CUP) es decir a una paridad de 1 CUP por 1 USD, para el año 2008 su PIB se encontraba en 62.704,8 Millones CUP,

---

<sup>72</sup> Comparar Oficina Nacional de Estadísticas. “Sector Externo, 8.4 - Intercambio comercial de mercancías por países seleccionados y áreas geográficas”, 2009. p 1. Consulta electrónica.

<sup>73</sup> Oficina Nacional de Estadísticas. Tema de Búsqueda (Sector Externo, 8.6- Importaciones según país de origen de las mercancías por países seleccionados y áreas geográficas), 2009. p 1.

un incremento en promedio del 8% lo cual demuestra que la economía de la isla se ha venido recuperando e inclusive ha crecido después de la crisis que tuvo en la década del 90.<sup>74</sup>

A su vez, la presencia de este petróleo Venezolano en Cuba ha hecho que la industria petroquímica también aumente y que su incremento se vea primero en la fabricación de productos de la refinación del crudo y segundo en el crecimiento de las industrias como la construcción, la industria azucarera que es de gran importancia en este país y otras que demandan el combustible, dado que con el uso de este petróleo se están aprovechando los bienes de capital como maquinaria y se están produciendo bienes de consumo que tendrán un valor agregado después del procesamiento de la materia prima y de los insumos. En el caso de la fabricación de productos de la refinación del petróleo, este renglón aumento del año 2007 al año 2008 en productos como: Aceites lubricantes terminados pasando de 48.8 Miles de Toneladas Métricas (Mt) para el 2007 a 49,6 Mt en el 2008.

Para el año 2007 la cantidad de otro producto derivado de la refinación del petróleo como lo es el Combustible Diesel (gas oil) fue de 463,8 Mt y para el siguiente año es decir para el año 2008 fue de 510,7 Mt.<sup>75</sup> El producto más utilizado derivado de la refinación del petróleo, la gasolina de motor, incremento en cerca del 300%, pues Cuba pasó de producir 392,2 MT a producir 976,9 Mt en el 2008.<sup>76</sup> Las estadísticas muestran cifras desde el año 2007 debido a que en Cuba la fabricación de estos productos tiene una dinámica positiva desde este año, con excepción de un incremento del 3,5 % para el año de 2005 que no se tradujo en impactos sobre la economía real, sin embargo para el año 2006 la variación fue negativa con un – 4,8% evidenciando la ruptura del factor decisivo del año anterior.<sup>77</sup>

---

<sup>74</sup> Comparar Oficina Nacional de Estadísticas- ONE. “Panorama Económico y Social de Cuba 2008”, 2009 p 12. Documento Electrónico

<sup>75</sup> Comparar ONE. “Panorama Económico y Social de Cuba 2008”, p 26. Documento Electrónico

<sup>76</sup> Comparar ONE. “Panorama Económico y Social de Cuba 2008”, p 26. Documento Electrónico

<sup>77</sup> Comparar Oficina Nacional de Estadísticas. Tema de Búsqueda (Minería y Energía. 10.7 - Dinámica de la producción nacional de energía secundaria. Derivados del petróleo), 2009. p 1.

Este incremento en la economía y en la industria no es excluyente con la disminución del empleo en Cuba, dado que el desempleo en Cuba para el 2004 era de 1,9 % y para el 2008 concluyó en 1,6 %<sup>78</sup> lo cual se puede relacionar con el crecimiento de las industrias, el crecimiento de las vacantes laborales que fueron vinculando fuerza laboral y mano de obra en una relación directamente proporcional con el crecimiento de la industria.

La disminución en la tasa de desempleo influye en la mayoría de las industrias, en este caso el incremento en la fabricación de productos derivados del petróleo hace que se requiera también fuerza de trabajo. A su vez, la responsabilidad que tiene Cuba con Venezuela en el Convenio Integral de Cooperación para enviar personal médico a atender a la población venezolana coadyuvó en la disminución de la tasa.

#### *Artículo IV*

##### *Disposición Especial*

La República de Cuba ofrece gratuitamente a la República Bolivariana de Venezuela los servicios médicos, especialistas y técnicos de la salud para prestar servicios en lugares donde no se disponga de ese personal. Los médicos especialistas y técnicos cubanos en la prestación de sus servicios en la República Bolivariana de Venezuela ofrecerán gratuitamente entrenamiento al personal venezolano de diversos niveles que las autoridades soliciten.

La parte venezolana cubrirá los gastos de alojamiento, alimentación, transportación interna. El gobierno de Cuba garantizará a todos los galenos y demás técnicos sus salarios y la atención adecuada a los respectivos familiares en la Isla<sup>79</sup>.

El personal médico también ha presentado un crecimiento significativo, el cual ha apoyado al cumplimiento y ejecución de la Misión Milagro y especialmente a la Misión Barrio Adentro. Para el año 2006 la Isla contaba con 71.489 Médicos lo cual se manifestaba en 158 pacientes por médico, mientras para el año 2007 el total de médicos aumentó a un número total de 72.416 es decir 155 pacientes por médico.<sup>80</sup>

Ahora bien los efectos de esta Misión Milagro en Venezuela se han visto enfocados en la parte social y especialmente en el mejoramiento de la salud visual de

---

<sup>78</sup> Comparar Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL: "División de Desarrollo Económico", 2009. p 1. Documento Electrónico

<sup>79</sup> Ver República de Cuba y República Bolivariana de Venezuela. "Convenio Integral de Cooperación entre Cuba y Venezuela". Consulta electrónica.

<sup>80</sup> Comparar ONE. "Panorama Económico y Social de Cuba 2008", p 26. Documento Electrónico.

la población. En el año 2004, cuando la misión se inició, los gobiernos de Venezuela y de Cuba establecieron como meta la intervención de 6 millones de pacientes en 10 años.

Desde la firma del primer Convenio Integral de Cooperación Cubano-Venezolano en octubre de 2000, Cuba comenzó a recibir cantidades apreciables de petróleo que, para 2004, ya ascendían a 53.000 barriles diarios, un tercio del consumo nacional. Al año siguiente, la cifra se ubicó entre 80.000 y 90.000 barriles, el equivalente a la mitad del consumo. Como la producción nacional continuó creciendo, Cuba se encontró en la privilegiada posición (como en los lejanos tiempos soviéticos) de no solo ser inmune a las tendencias alcistas de los precios del petróleo, sino de beneficiarse de ellas.

Por su parte Cuba, al recibir este petróleo presta los servicios y asistencia en el área de la salud, educación y deportes, estos servicios son destinados al cumplimiento de las misiones bolivarianas. Ya para el año 2005 se tenía presencia en Venezuela de 26.000 profesionales de la salud, más de la mitad del personal del subsistema de salud primaria de Cuba.<sup>81</sup>

La infraestructura para esta Misión ha ido mejorando también junto a las tecnologías y el servicio Médico. Al inicio, los galenos Cubanos se hospedaron en casas de familias, que admiraron este gesto de solidaridad y se unieron a éste por medio de un espacio para el descanso y estadía de estos médicos. A su vez estos espacios también eran brindados para dar los servicios médicos comunitarios. Sin embargo, tanto la Misión Barrio adentro como la Misión Milagro, requerían de un espacio adecuado para adelantar las consultas, los diagnósticos y las intervenciones quirúrgicas, es así como paulatinamente se fueron construyendo módulos para los consultorios populares y Clínicas populares que han entrado a hacer parte de la Misión. Esta infraestructura se ha empezado a construir en Venezuela para la población y sirve para que se tengan los mejores lugares y los más adecuados para estas intervenciones junto con las mejores tecnologías en el sector de la salud<sup>82</sup>. Para el año 2006 ya existían alrededor de 17 centros de operaciones para la ejecución de la

---

<sup>81</sup> Comparar Dilla, Haroldo. "Hugo Chávez y Cuba: subsidiando posiciones fatales", 2006. pp. 144-145. Documento Electrónico.

<sup>82</sup> MSDS. "Misión Milagro: Mirando el Horizonte desde Barrio Adentro", 2006. p 4. Documento Electrónico

Misión Milagro en todo el territorio Venezolano entre Hospitales y Redes Ambulatorias conformaban esta red de Hospitales.

Según el Ministerio de Salud de Venezuela en sus informes sobre la Misión Milagro, para finales del primer semestre de 2006 el número de pacientes beneficiados con la Misión Milagro era de 17.584 con un total de intervenciones de 18.294, el número no es el mismo debido a que hay unos pacientes que se les detectó más de una enfermedad Visual, por lo cual debían ser intervenidos no sólo una vez.<sup>83</sup> Las patologías presentadas fueron: Catarata, Ptosis, Pterigium, estrabismo, Miopía, Trasplante de cornea, retinopatía diabética, glaucoma, desprendimiento de retina, y otras. La patología más presentada dentro de la Misión para este año era la catarata, con un 29,46 % del total de las patologías.<sup>84</sup> En su mayoría, los pacientes intervenidos hasta esta fecha eran venezolanos, sin embargo, la misión ya se estaba dando a conocer en el continente latinoamericano, interviniendo también a pacientes de nacionalidades disímiles como: ecuatorianos, peruanos, dominicanos, bolivianos, argentinos, brasileños, uruguayos, colombianos, salvadoreños, guatemaltecos, chilenos, costarricenses, nicaragüenses, y de otras partes del continente americano. El 84% eran pacientes Venezolanos mientras un 16% se repartía entre los otros países.<sup>85</sup>

---

<sup>83</sup> Comparar Misión Milagro: Mirando el Horizonte Desde Barrio Adentro.30 mayo 2006 Ministerio de Salud

<sup>84</sup> Comparar MSDS. “Misión Milagro: Mirando el Horizonte desde Barrio Adentro”, 2006. p 13. Documento Electrónico.

<sup>85</sup> Comparar MSDS. “Misión Milagro: Mirando el Horizonte desde Barrio Adentro”, 2006. p 14. Documento Electrónico.

**Gráfico 1. Tabla. Pacientes Beneficiados por Nacionalidad al 29/05/06**

**Pacientes Beneficiados  
por Nacionalidad al 29/05/06**

<b>NACIONALIDAD</b>	<b>Total Pacientes Atendidos en Venezuela.</b>	<b>Distribucion Porcentual %</b>	<b>Pacientes Atendidos Octubre - Diciembre 2005.</b>	<b>Pacientes Atendidos año 2006.</b>
VENEZOLANOS	14890	84,68	5817	9073
ECUATORIANOS	915	5,20	123	792
PERUANOS	117	0,67	25	92
DOMINICANOS	41	0,23	0	41
BOLIVIANOS	1	0,01	1	0
ARGENTINOS	2	0,01	2	0
BRASILEÑOS	2	0,01	1	1
URUGUAY	3	0,02	3	0
COLOMBIANOS	828	4,71	647	181
SALVADOREÑOS	360	2,05	0	360
GUATEMALTECOS	95	0,54	0	95
NICARAGUENSES	60	0,34	0	60
CHILENOS	89	0,51	0	89
COSTARICENSES	69	0,39	0	69
OTROS	112	0,64	100	12
<b>TOTAL</b>	<b>17.584</b>	<b>100</b>	<b>6719</b>	<b>10865</b>

**El número de intervenciones puede no coincidir con el número de pacientes dado a que algunos pacientes presentan patología bilateral por lo que ameritan más de 1 intervención.**

Fuente: Ministerio de Salud de la República Bolivariana de Venezuela- MSDS. “Misión Milagro: Mirando el Horizonte desde Barrio Adentro”, 2006. p 14. Documento Electrónico

Según el Ministerio de Comunicación e información para Septiembre de 2006 el acumulado histórico de la Misión era de 21.940 intervenciones.

Los venezolanos encabezan la lista con 18.503; intervenidos, seguido de Ecuador con 1.185; El Salvador con 936; Colombia con 217; Brasil con 110; Guatemala con 95; Perú con 93; Chile con 214; Paraguay con 131; Costa Rica con 69; Nicaragua con 186; República Dominicana con 46, Argentina con 21 y otros con 134, para totalizar 21.940 pacientes intervenidos.<sup>86</sup>

La última cifra oficial que se conoce de esta misión es de Diciembre de 2007. Para finales de éste año la cifra total de beneficiados de la misión era de 51.155 pacientes de los cuales 45.073 son Venezolanos y el resto son de países de Latinoamérica.<sup>87</sup>

Cabe decir que los servicios médicos prestados, diferente de las intervenciones quirúrgicas también aumentaron, ver anexos. Aumento de servicios.

<sup>86</sup>Ver Ministerio De Comunicación E Información- MCI. “Misión Milagro: Convenio Solidario”, 2005. p 6. Documento Electrónico.

<sup>87</sup>Ver Misiones Bolivarianas. Tema de Búsqueda: (Misión Milagro). Consulta Electrónica

A su vez para el año 2008 el índice de Desarrollo humano (IDH) que mide el PNUD, destacaba un aumento en Venezuela en aspectos como educación, Salud, Alimentación etc.<sup>88</sup>

En sí, los beneficios para los países fundadores de esta Misión han sido recíprocos. Las transacciones que se han realizado han beneficiado a Cuba económicamente después de la crisis de los 90 por el retiro de las ayudas por parte de La Unión Soviética, mientras que Venezuela ha podido recuperarse de la deuda social que tenía el Estado desde hace años con sus ciudadanos.

Como se ha evidenciado, Venezuela se ha beneficiado de esta misión en la parte de salud visual, mientras que Cuba ha sido beneficiada en el incremento de sus industrias, lo cual ha recuperado su economía. Es decir que los efectos recíprocos han hecho presencia en esta relación de interdependencia gracias a la red de transacciones internacionales.

---

<sup>88</sup>Comparar Ministerio De Comunicación E Información- MCI. “2008 Año de la Revisión, Rectificación y Reimpulso de la Revolución Bolivariana. Mensaje anual del presidente Hugo Chávez Frías ante la Asamblea Nacional”. 2008.

### **3. EL APORTE DE LA MISIÓN MILAGRO, AL FORTALECIMIENTO DE LAS RELACIONES ENTRE CUBA- VENEZUELA.**

*Cuba y Venezuela dos banderas y una revolución*, es una de las frases celebres del presidente Hugo Chávez donde sintetiza en una sola oración la integración de Venezuela y la isla de Cuba en todos los aspectos, la cual es un punto de referencia en Latinoamérica.<sup>89</sup> Aunado a esto, también hay que resaltar el sentimiento antiimperialista que une a estos dos Gobiernos, el cual ha sido referenciado por el sistema internacional.

Aunque no se puede afirmar que la Misión Milagro sea la promotora de la firma del convenio de Cooperación, sí se puede asegurar que los problemas sociales en Venezuela expuestos anteriormente, sumado a los problemas de la economía cubana, serían las piezas claves como promotores y fundadores de este convenio.

#### **3.1 COOPERACIÓN ENTRE LA REPÚBLICA DE CUBA Y LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA.**

Los beneficios de esta cooperación y de este convenio se han visto expresados en la recuperación de la golpeada economía cubana después del retiro de las ayudas del bloque soviético y en el pago de la deuda social que tenía el gobierno de Venezuela con su población. Ha sido una estrategia por la cual estos países se han beneficiado uno del otro a partir de las necesidades de cada Estado, la cuales han sido suplidas y reparadas por un otro.

En la isla se abrió una oficina comercial de Petróleo de Venezuela (PDVSA). La petrolera venezolana abrió sede en Cuba para reactivar una refinería en Cienfuegos después de firmar un convenio con la petrolera estatal cubana Cuba Petróleo (CUBAPET). La unión de estas empresas se hizo con el “respaldo y la participación de Cuba en el convenio de suministro y cooperación petrolera de

---

<sup>89</sup> Comparar Romero. *Jugando con el globo. La política exterior de Hugo Chávez*, 2006. p. 160.

Venezuela con el Caribe a través de Petrocaribe”<sup>90</sup>. Así nació PDV-Cupet, donde la empresa cubana posee el 51% de las acciones y mientras PDVSA obtuvo el 49% restante de la sociedad.<sup>91</sup> Según una fundación Venezolana llamada Justicia y Democracia el costo que tuvo que pagar el Estado venezolano para suplir una deuda de este territorio de Cienfuegos fue de 83 millones de dólares, esta fundación rechaza la cooperación entre Cuba y Venezuela, atribuyendo unos costos altos, donde realmente se está alimentando la revolución que quieren mantener estos dos gobiernos gracias a la afinidad política que tienen y a sus similares pensamientos de izquierda.<sup>92</sup>

PetroCaribe se creó el 29 de junio de 2005 por iniciativa de la República Bolivariana de Venezuela con el ánimo de establecer cooperación con los países del Caribe en materia energética. Dentro de este acuerdo se encuentran los Estados de Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Cuba, Dominica, Granada, Guyana, Jamaica, Santa Lucía, San Cristóbal y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago y República Dominicana. Para esta reunión que tuvo lugar en Puerto la Cruz Venezuela se acordó:

La iniciativa PetroCaribe busca establecer formalmente el marco político, institucional y de gobernanza que permita agilizar y operacionalizar las decisiones que a nivel de acuerdos internacionales en materia de energía se realicen. En este sentido, se requiere que el acuerdo político se soporte al mayor nivel gubernamental. En el institucional y comercial, las políticas serán implantadas a través de estrategias entre las distintas organizaciones que actúan en el área energética, respetadas las características específicas de cada país.<sup>93</sup>

En la Creación de PetroCaribe también se acordó la creación de una filial de PDVSA en el Caribe a la cual se le nombró PDV caribe, es por esto que en la creación de empresas mixtas o Joint Ventures la representación de Venezuela por medio de PDVSA es PDV. El propósito de esta filial venezolana es coordinar la logística del suministro y transporte de hidrocarburos para los países de la región.

---

<sup>90</sup> Ver Romero. *Jugando con el globo. La política exterior de Hugo Chávez*, 2006. p. 159

<sup>91</sup> Comparar Romero. *Jugando con el globo. La política exterior de Hugo Chávez*, 2006. p. 159.

<sup>92</sup> Comparar Fundación Justicia y Democracia. “Regalos del Gobierno de Hugo Chávez a Cuba y su Régimen”, 2007. p 1. Documento Electrónico.

<sup>93</sup> Ver Mayobre, Eduardo. “La propuesta Petroamérica y la integración Energética de América Latina y el Caribe”, 2005. p. 20. Documento Electrónico.

También busca reducir los costos de los fletes de los hidrocarburos, así elimina de paso intermediarios y por ende los altos costos de éstos. El presidente de PDVSA y a su vez ministro de Energía de Venezuela afirmó que la Región de Centro América y el Caribe era de relevancia para Venezuela y que se había recuperado este mercado de terceros e intermediarios que colaboran en la manipulación dañina de las regalías de esta industria y al incremento de los costos. A su vez esta filial también apoyará en la asesoría técnica y entrenamiento al personal cubano de Cupet para la explotación y manejo del crudo.

Sumado a estas empresas mixtas entre Cuba y Venezuela, está el Joint Venture PDVSA- CUBA S.A la cual está encargada de la comercialización del crudo “Empresa mixta para la exploración y explotación, refinación, importación, exportación y comercialización de hidrocarburos y sus derivados, así como su transportación y almacenamiento”<sup>94</sup>.

Por tanto, se puede evidenciar que con la firma del convenio entre Cuba y Venezuela, éste último ha podido estrechar aún más sus relaciones con la isla y a su vez acercarse a la región del Caribe cuya influencia estadounidense ha sido permanente y en la cual Venezuela y Cuba quieren permear.

Aunado a esta cooperación en materia energética, Venezuela y Cuba establecieron la cooperación en materia de salud, educación, alimentación, lo cual se ha ejecutado entre los dos gobiernos con base en la estrategia de las Misiones. Cabe decir que en la Misión Milagro la mayor parte de las naciones caribeñas ya han sido integradas con miles de beneficiados que han sido intervenidos en las cirugías, las cuales han mejorado la calidad de vida de la población deterioradas en el ámbito social aunado a los problemas económicos que poseen.

Con el fondo Común del Caribe (ALBA Caribe) el cual surgió con el ALBA “El ALBA es una iniciativa de integración lanzada por el presidente de Venezuela, Hugo Chávez, como alternativa al Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA)

---

<sup>94</sup>Ver Ministerio del poder popular para las Relaciones Exteriores. Tema de Búsqueda: (Pdvs- Cuba S.A), 2008. p 1. Consulta electrónica.

impulsada por Estados Unidos”.<sup>95</sup> Junto a la Conexión Global, se ha contribuido a promover el desarrollo social y económico de la región por medio del financiamiento de programas sociales y económicos como las misiones bolivarianas, las cuales serán financiadas de la renta petrolera y de los ahorros que ésta va a dejar por el manejo de PetroCaribe. En este Fondo, Venezuela hizo un aporte de 50 millones de dólares.<sup>96</sup>

El ALBA se convierte en el instrumento que le permite a Venezuela iniciar su inserción en el caribe por medio de iniciativas de Cooperación Energética como PetroCaribe que a su vez pertenece a la gran iniciativa de cooperación energética de Venezuela con Latinoamérica llamada PetroAmerica

Según opositores a la cooperación entre Cuba y Venezuela desde el inicio del gobierno de Hugo Chávez en el año de 1999 hasta el año de 2007 el monto que Venezuela había otorgado a cooperación con otros países había sido de 28 mil millones de dólares, de los cuales 7 mil 573 millones 613 mil dólares.<sup>97</sup> Han sido para la isla de Cuba, demostrando una vez más sus estrechos vínculos con Venezuela, dado que es la nación más favorecida con la cooperación de este gobierno.

### **3.2 LA INSERCIÓN DE LA RELACIÓN DE COOPERACIÓN ENTRE CUBA Y VENEZUELA EN EL CARIBE.**

En el intento de hacer presencia en la región del Caribe, Venezuela ha tomado ventaja del recurso del petróleo; esta relación de cooperación que mantiene Venezuela con Cuba no ha sido suficiente para tener una influencia importante o significativa en la región del Caribe. Con la influencia que Estados Unidos ha hecho en esta región del Caribe con intentos de acuerdos comerciales o de cooperación económica como el ALCA. La preocupación de Cuba y especialmente de Venezuela por la presencia norteamericana en la región y la amenaza para su proyecto de revolución bolivariana

---

<sup>95</sup> Ver IPS Noticias. Tema de Búsqueda: (ALBA), 2008. p 1. Consulta electrónica.

<sup>96</sup> Ver Mayobre. “La propuesta Petroamérica y la integración Energética de América Latina y el Caribe”, p. 6. Documento Electrónico.

<sup>97</sup> Comparar Fundación Justicia y Democracia. “Regalos del Gobierno de Hugo Chávez a Cuba y su Régimen”, p 1. Documento Electrónico.

hace que la cooperación empiece a extenderse de lo bilateral a lo multilateral. Iniciativas como Petroamérica donde Venezuela trata de liderar un proceso de integración entre América Latina y el Caribe por medio de un recurso preciado como es el petróleo son algunas de las iniciativas para contrarrestar esta influencia y permear la región del Caribe.

Petroamérica es una idea de formación que evoluciona de acuerdo con las circunstancias que enfrentan los países de América Latina y el Caribe y con el desenvolvimiento de los mercados petroleros internacionales. La propuesta venezolana se formuló inicialmente como la creación de una empresa conjunta por parte de las empresas estatales de hidrocarburos de la región. En la medida en que se ha ido concretando se ha diversificado en mecanismos de alcance subregional, cada uno de ellos con características propias. En todos participa Venezuela con un papel protagónico. Petrocaribe abarca los países insulares del Caribe (con excepción de Trinidad y Tobago y Barbados). Guyana y Surinam. Petrosur incluye a los países de MERCOSUR y en Petroandina participaron los estados miembros de la Comunidad Andina de Naciones (CAN).<sup>98</sup>

De las tres iniciativas, Petrocaribe según la petrolera Venezolana PDVSA:

Es una iniciativa de cooperación energética solidaria propuesta por el Gobierno Bolivariano de Venezuela, con el fin de resolver las asimetrías en el acceso a los recursos energéticos, por la vía de un nuevo esquema de intercambio favorable, equitativo y justo entre los países de la región caribeña, la mayoría de ellos consumidores de energía y sin el control estatal del suministro de los recursos.<sup>99</sup>

Así Petrocaribe se convierte en el mejor mecanismo para fortalecer la relación de cooperación internacional, donde la República de Cuba y la República Bolivariana de Venezuela después de fortalecer sus relaciones en todos los ámbitos deciden expandir aún más esta relación de cooperación con los países de la región del Caribe. Aunque es una cooperación energética, Petrocaribe es una alianza que pretende eliminar las asimetrías de la distribución y el acceso a los recursos energéticos.

También con la Misión Milagro que se ha podido ejecutar en la región del Caribe, Venezuela ha podido hacer presencia en esta región, de este modo atacando dos problemas fundamentales: i) deuda Social y ii) acceso a los recursos energéticos.

---

<sup>98</sup>Ver Mayobre. La propuesta Petroamérica y la integración Energética de América Latina y el Caribe”, p. 6. Documento Electrónico.

<sup>99</sup>Ver Mayobre. La propuesta Petroamérica y la integración Energética de América Latina y el Caribe”, p. 6. Documento Electrónico.

Los países del Caribe que se han beneficiado de la Misión Milagro son: Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Jamaica, Santa Lucía, San Cristóbal y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago, Haití y República Dominicana.

De este modo la relación entre Cuba y Venezuela se proyecta a la región del Caribe utilizando para ello la Misión Milagro y la cooperación energética, fortaleciendo de esta manera la relación entre Cuba y Venezuela con los demás países. Lo anterior denota que el modelo de cooperación avanzada entre Cuba y Venezuela está siendo replicado en países del Caribe utilizando instrumentos eficaces y eficientes como la cooperación energética y los servicios de asesoría en salud, educación, deportes y cultura.

Por tanto, la teoría de la interdependencia continuará cruzando el modelo de Cooperación establecido entre Cuba y Venezuela, ahora reforzado hacia los países del Caribe y algunos de América Latina. Reforzando de paso, la estrategia de trabajo vecinal y comunitario del modelo Cubano con la dependencia energética que proporciona Venezuela hacia países vulnerables en este campo. Asistimos entonces a un nuevo tipo de dependencia basado en los recursos naturales y/o materias primas cuyos efectos sociales, políticos, culturales y ambientales se pueden reseñar en países de Centro América y el Caribe desde el año 2006 donde la influencia *Bolivariana* ha venido en ascenso y aceptación.

#### 4. CONCLUSIONES

Como se ha podido describir durante el desarrollo de esta monografía, la cooperación entre la República de Cuba y la República Bolivariana de Venezuela abarca sectores de productos y servicios como salud, alimentación, energía, tecnología y deportes. En lo que respecta a Salud Visual, la Misión Milagro se presenta como un instrumento óptimo de cooperación Internacional.

La relación de cooperación entre Estados bajo la teoría de la Interdependencia determina una coherencia y fortaleza que sigue los parámetros y características esgrimidas por los autores de esta teoría. Joseph Nye y Robert Keohane como autores de la Teoría, estipulan características generales sobre las relaciones de interdependencia. Los gobiernos de Cuba y Venezuela fuera de la afinidad política que establecieron gracias a la gran amistad de Fidel Castro y Hugo Chávez, constituyeron un convenio integral de Cooperación entre los dos Estados que significaron el acercamiento de las dos naciones y la fortaleza y coherencia en la relación bilateral.

Las características de la teoría de la interdependencia se pueden determinar como la hoja de ruta para la relación de cooperación entre Cuba y Venezuela, dado que estas características son las mismas que determinan y fortalece esta relación.

Con base en esta relación de interdependencia y la firma del Convenio de cooperación aparecen las transacciones internacionales y sus efectos recíprocos. El envío de Petróleo por parte de Venezuela a Cuba y la asistencia y prestación de servicios médicos por parte de galenos cubanos a la población más afectada de Venezuela es la gran transacción que se realiza en esta cooperación, sin embargo los efectos recíprocos que esta relación arroja han servido para que una economía e industria tan golpeada como la Cubana, se haya recuperado gracias a la presencia del petróleo, lo cual ha industrializado y tecnificado a Cuba en los últimos cuatro años. Mientras que la deuda social que el Estado venezolano tenía con la población y específicamente en lo que respecta salud visual, mejoraron ostensiblemente gracias a

la asistencia de los galenos cubanos, quienes intervinieron quirúrgicamente a los venezolanos afectados por problemas visuales y cuyos efectos en la calidad de vida eran bastante marcados.

Nye y Keohane argumentan la teoría de la interdependencia en tres ideas principales explicadas durante el proyecto de investigación. Una de estas es la existencia de multicanales. En la relación de cooperación entre los estados de Cuba y Venezuela estos multicanales se ven reflejados en actores transnacionales como las empresas estatales de petróleo PDVSA y CUBAPET de Venezuela y Cuba respectivamente. Estas empresas hacen presencia en esta relación y aún más en la inserción de Venezuela en el Caribe con la cooperación energética.

Estos autores también argumentan que en una relación de cooperación de estados de la región el uso de la fuerza militar no debe de utilizarse, es así como Cuba y Venezuela no usan su fuerza militar en su relación. Sin embargo si fijan su cooperación en términos comerciales, sociales, culturales, tecnológicos, educativos. Esto no implica que la cooperación militar no debe de existir en países de la misma región, simplemente explica que el uso de la fuerza no debe de hacerse en términos hostiles.

La Sensibilidad y Vulnerabilidad son dos elementos que los autores de la teoría de la interdependencia explican como factores o conceptos a tener en cuenta en una relación de cooperación. En la relación de cooperación de Venezuela y Cuba, éste último se hace sensible en la relación dado que el petróleo que Venezuela le envía se hace un bien preciado en el sistema internacional. Es un bien no renovable que alimenta las grandes industrias que Cuba ha podido hacer surgir desde el inicio de esta cooperación. Sin embargo hay que aclarar que esta Misión es una respuesta a la deuda social del Gobierno venezolano con sus ciudadanos, sin embargo se convierte en una política a corto plazo ya que su dependencia sobre los galenos cubanos no se termina y siempre serán necesitados para la ejecución de la misión.

Es de este modo como la teoría de la interdependencia se acomoda perfectamente a el caso de estudio. La Misión Milagro se convierte en un instrumento

de cooperación entre Cuba y Venezuela, dado que esta relación implica efectos de reciprocidad que conlleva a beneficios mutuos para los dos estados.

El aporte de la Misión Milagro al fortalecimiento de las relaciones entre Cuba y Venezuela se ha visto en la economía del Estado Cubano y en el mejoramiento de la calidad de vida de la población venezolana junto con el pago de la deuda social que se tenía en servicios de salud. Sin embargo, esta Misión no sólo se ha limitado a estos dos Estados, pues distintos países de América Latina se han visto beneficiados por esta misión que ahora es de carácter regional. La región del caribe en particular se ha beneficiado de esta misión y de la cooperación energética que Venezuela como el primer productor de Petróleo en occidente y como líder de esta cooperación energética ofrece a estos países.

Esta Misión también se puede estudiar con un trasfondo político, especialmente en la inserción de esta misión y de la cooperación energética de Venezuela con el Caribe. La revolución Bolivariana que el presidente Hugo Chávez quiere llevar a cabo necesita propagarse y expandirse en la región de Latinoamérica. La región del Caribe se convierte en una zona estratégica en la geopolítica que necesita Venezuela para su expansión ya que la influencia de Estados Unidos es importante en esta región. Sin embargo hay una relación pragmática que tiene Venezuela con Estados Unidos la cual significa el 40.7%<sup>100</sup> de sus exportaciones. Es decir que apartando el idealismo que tenga el gobierno venezolano por Estados Unidos esta relación comercial que tiene con Estados Unidos tiene que mantenerse.

El Convenio Integral de Cooperación entre La República Bolivariana de Venezuela y la República de Cuba firmado en el 2000 por 5 años y reafirmado en el 2005 por otros 5 años más se convierte en un elemento importante en la Cooperación entre Venezuela y Cuba ya que es el documento que formaliza la relación de cooperación entre estos dos estados. Aunado a esto formaliza el trueque de bienes por

---

<sup>100</sup> Ver Indexmundi. Venezuela: (Estadísticas). Consulta Electrónica.

servicios, transacción que permite la ejecución de algunas de las misiones bolivariana.

Petrocaribe ha sido la punta de lanza de esta iniciativa para la cooperación entre Venezuela y la región del Caribe, de este modo Venezuela puede presentarse como líder de la región y obstaculizar la presencia y poderío de Estados Unidos.

Es así como la Misión Milagro se convierte en un instrumento de cooperación Internacional entre Cuba y Venezuela que involucra efectos de reciprocidad debido al intercambio de petróleo venezolano por servicios y asesoría médica visual cubana, configurando de esta manera, una interdependencia entre estos dos países y una red de transacciones internacionales cuyo modelo se viene replicando en otros espacios multilaterales.

## BIBLIOGRAFÍA

Arenal del, Celestino. *Introducción a las relaciones internacionales*. Madrid: Tecnos. 1990.

Barbé, Esther. *Relaciones Internacionales*. Madrid: Tecnos. 1995.

Keohane, Robert y Joseph Nye. *Power and Interdependence* New York: Longman, 2001.

Romero, Carlos. *Jugando con el Globo. La política exterior de Hugo Chávez*. Caracas: Sine Qua Non. 2006.

### Artículos en publicaciones periódicas académicas

Rivas, Ramón “Venezuela en la década militar de 1948-1958. Geopolítica de posguerra, petróleo y diplomacia”. *Procesos Históricos: Revista de historia y Ciencias Sociales*. Consulta realizada en Agosto 17 de 2008. Disponible en la Página web <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=20000304>.

Romero, Carlos. “Venezuela: Su política exterior y el caribe”. *Revista venezolana de economía y ciencias sociales*. Vol. 10, n° 3, (septiembre-diciembre 2004): pp. 243-259. Consulta realizada en Agosto 17 de 2008. Disponible en la Página web <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=17700312>.

### Artículos en publicaciones periódicas no académicas

González, Milko. “El petróleo como instrumento en la política exterior de Hugo Chávez Frías”. *Revista venezolana de Análisis de la coyuntura*. Consulta realizada en Agosto 17 de 2008. Disponible en la Página web <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=36490205>

Mijares, Víctor “Petróleo y conflicto en la estructura internacional: Aproximación a los fundamentos básicos del conflicto internacional generado por el control de las principales fuentes mundiales de petróleo”. *Revista venezolana de Análisis de la coyuntura*. Consulta realizada en Agosto 17 de 2008. Disponible en la Página web <http://redalyc.uaemex.mx/src/inicio/IndArtRev.jsp?iCveNumRev=1673&iCveEntRev=364>

Sánchez García, Antonio “Cuba y Venezuela: un concertado asalto a la democracia. – *Revista encuentro de Cuba*. Consulta realizada el 13 de octubre de 2008. Disponible en la página web [www.cubaencuentro.com/revista/content/download/18080/139084/version/1/file/34asg178.pdf](http://www.cubaencuentro.com/revista/content/download/18080/139084/version/1/file/34asg178.pdf)

Zanoni, José R “El cuadrilátero petrolero: Bases para la política petrolera venezolana. – *Revista venezolana de Análisis de la coyuntura*. Consulta realizada en Agosto 17 de 2008. Disponible en la página web <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=36480116>

### **Otros Documentos**

Chávez, Ernesto - Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. “población y crisis económica en Cuba: La familia y la dinámica demográfica del “período especial”. Consulta realizada el 29 de Noviembre de 2008. Disponible en la página web <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/cuba/cips/caudales05/Caudales/ARTICULOS/ArticulosPDF/1819C021.pdf>

Comunidad Andina de Naciones. *Estadísticas Sociales de Venezuela*. Consulta realizada el 29 de Noviembre de 2008. Disponible en la página web [http://www.comunidadandina.org/agenda\\_social/estadisticas.htm](http://www.comunidadandina.org/agenda_social/estadisticas.htm)

D'Elia, Yolanda- Instituto latinoamericano de investigaciones sociales “Las Misiones Sociales en Venezuela: una aproximación a su comprensión y análisis” Consulta realizada el 18 de Septiembre de 2008. Disponible en la página web <http://www.ildis.org.ve/website/administrador/uploads/PolycymisionesYolanda.pdf>

Fernandez, María Alejandra; Morales, Jorge y Rodríguez, Hudilu. “La democracia venezolana vista desde su política exterior: Un enfoque ético-político”. Consulta realizada en febrero de 2009. Disponible en la página web [http://www.serbi.luz.edu.ve/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1315-62682003004000005&lng=es&nrm=iso](http://www.serbi.luz.edu.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1315-62682003004000005&lng=es&nrm=iso)

Fundación Justicia y Democracia. “Relaciones Entre Cuba y Venezuela. Regalos del Gobierno de Hugo Chávez a Cuba y su régimen”. Consulta realizada el 18 de Junio de 2009. Disponible en la página web <http://www.sigloxxi.org/EventosInternacionales2007/VenezuelaCubaRelacio.htm>

Index Mundi. “Venezuela”. Consulta realizada el 29 de Noviembre de 2008. Disponible en la página web <http://www.indexmundi.com/venezuela/primary-completion-rate.html>

Mayobre, Eduardo. “La propuesta Petroamérica y la integración Energética de América Latina y el Caribe”. *Instituto latinoamericano de investigaciones sociales*. Venezuela. 2005

Ministerio de Comunicación e Información. “Misiones Bolivarianas”. Consulta realizada el 18 de septiembre de 2008. Disponible en la página web <http://www.misionesbolivarianas.gob.ve/misiones/mision-milagro.html>.

Ministerio de Comunicación e Información. “Produciendo bienestar para el pueblo”. Consulta realizada el 18 de septiembre de 2008. Disponible en la página web:

<http://www.mct.gob.ve/Vistas/Frontend/documentos/Folleto%20La%20nueva%20PDVSA.pdf>

Ministerio de Comunicación e Información. “Convenio Solidario”. Octubre 2004. Consulta realizada en Noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.mct.gob.ve/Vistas/Frontend/documentos/Folleto%20Mision%20Milagro.pdf>

Ministerio de Salud de la República Bolivariana de Venezuela. . “Misión Milagro: Mirando el Horizonte desde Barrio Adentro”. 2006. Consulta realizada en Febrero de 2009 Disponible en la página web <http://www.olagi.org/documentos.htm>

Moreno Pérez, Lourdes M; Peraza Martínez, Ediel y Figueredo Valdés, Rebeca. “La Misión Milagro: Candil de esperanzas para la América latina”. Consulta realizada en Agosto 17 de 2008. Disponible en la Página web <http://www.misionmilagro.sld.cu/vol3no1/rev3102.php>

Republica de Cuba y Republica Bolivariana de Venezuela. “Convenio Integral de Cooperación entre Cuba y Venezuela”. Firmado en 2000 y renovado en 2005. Consulta realizada el 13 de octubre de 2008. Disponible en la página web [www.gobiernoenlinea.ve/docMgr/sharedfiles/conveniointegralcooperacioncubavenezuela.pdf](http://www.gobiernoenlinea.ve/docMgr/sharedfiles/conveniointegralcooperacioncubavenezuela.pdf)

Serbín, Andrés “Cuando la limosna es grande”. *Nueva Sociedad*. Consulta realizada el 18 de Septiembre de 2008. Disponible en la página web [www.nuso.org/upload/articulos/3383\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3383_1.pdf)

## Anexo 1. Países del continente americano beneficiados por la Misión Milagro.



Fuente: Moreno Pérez, Lourdes M; Peraza Martínez, Ediel; Figueredo Valdés, Rebeca. “La Misión Milagro: Candil de esperanzas para la América latina”. *Revista Misión Milagro*. Vol. 3, 2009 1 (17 de Junio de 2009) p.1.

**Anexo 2. Actividades realizadas en la red de clínicas populares (Abril 2004- Enero 2007)**

**Actividades realizadas en la Red  
de clínicas populares  
(abril 2004 – enero 2007)**

Int. Quirúrgicas	44.781
Consulta externa	1.566735
Emergencia	1.524.833
Imágenes	690.584
Anatomía patológica	18.888
Exámenes laboratorio	5.381.508
Partos	8.484
Odontología	176.927
Oftalmología	48.192
Misión Milagro	1.515
Misión Sonrisa	836

(Última actualización: 17-02-2007).

Fuente: Ministerio de Comunicación e Información – MCI. “Las misiones bolivarianas” p. 30. Consulta Electrónica.

### Anexo 3. Total Beneficiados de la Misión Milagro hasta diciembre del 2007

#### Resultados:

País	Cantidad
Venezuela	45.073
Colombia	1.061
Ecuador	1.870
Perú	118
Brasil	110
Guatemala	380
Chile	302
El Salvador	1.083

País	Cantidad
Paraguay	156
Costa Rica	69
Nicaragua	546
Rep. Dominicana	116
Uruguay	3
Argentina	23
Bolivia	1
México	244

**Total: 51.155 beneficiados**

(Última actualización: diciembre de 2007).

Fuente: Ministerio de Comunicación e Información – MCI. “Las misiones bolivarianas” p. 35. Consulta Electrónica.