

El tránsito hacia la paz: de las herramientas nacionales a las locales

Estrategias de la transición en cinco países y en tres ciudades colombianas

Camila de Gamboa Tapias

—editora académica—



UNIVERSIDAD DEL ROSARIO
Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario - 1653

gtz



Debates Democráticos



El tránsito hacia la paz: de las herramientas nacionales a las locales

Estrategias de la transición en cinco países
y en tres ciudades colombianas

Camila de Gamboa Tapias
—*editora académica*—



COLECCIÓN DEBATES DEMOCRÁTICOS

© 2010 Editorial Universidad del Rosario
© 2010 Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario,
Facultad de Jurisprudencia y Escuela de Ciencias Humanas
© 2010 Beira Aguilar Rubiano, Guiomar Teresa Bello Celis, Nina Chaparro González,
Camila de Gamboa Tapias, Wilson Herrera Romero, Jorge Luis Lázaro Méndez,
José Alejandro Mejía Giraldo, Laly Catalina Peralta González, Adryan Fabrizio Pineda Repizzo,
Ángela Milena Salas García, Juan Camilo Valbuena Espinosa
© 2010 Viviana Barberena, por la presentación
© 2010 Catalina Díaz Gómez, por el prólogo

ISBN: 978-958-738-040-8

Libro de investigación auspiciado por la GTZ y resultado del proyecto de investigación “Justicia transicional y políticas públicas”, adelantado por las líneas de investigación “Democracia y Justicia”, del Grupo de Investigación de Derecho Público de la Facultad de Jurisprudencia y “Ciudadanía y Derechos Humanos” del Grupo de Ética Aplicada, Trabajo y Responsabilidad Social de la Escuela de Ciencias Humanas de la Universidad del Rosario.

Primera edición: Bogotá, D.C., marzo de 2010
Coordinación editorial: Editorial Universidad del Rosario
Corrección de estilo: Leonardo Holguín Rincón
Diagramación: Margoth C. de Olivos
Imprenta:
Editorial Universidad del Rosario
Cra. 7 No. 13-41 Oficina 501 Tel.: 2970200, ext. 7724
editorial@urosario.edu.co

Todos los derechos reservados.
Esta obra no puede ser reproducida sin el permiso previo escrito
de la Editorial Universidad del Rosario.

De Gamboa Tapias, Camila, et ál.
El tránsito hacia la paz: de las herramientas nacionales a las locales. Estrategias de la transición en cinco países y en tres ciudades colombianas.— Facultad de Jurisprudencia y Escuela de Ciencias Humanas. Bogotá: Editorial Universidad del Rosario, 2010.
298 p.— (Colección Debates Democráticos)

ISBN: 978-958-738-040-8

Proceso de paz – Argentina / Proceso de paz – El Salvador / Proceso de paz – Irlanda del Norte / Proceso de paz – Perú / Proceso de paz – Colombia / Indemnización judicial / Solución de conflictos – estudio de casos / I. Título / II. Serie.

303.96 SCDD 20

Impreso y hecho en Colombia
Printed and made in Colombia

Contenido

Presentación	13
Viviana Barberena	
Prólogo	15
Catalina Díaz Gómez	
Introducción	
Camila de Gamboa Tapias, Wilson Herrera Romero	
1. Marco conceptual.....	22
2. Experiencias de cinco países	22
3. Experiencias de tres municipios colombianos.....	24
Dictadura, transición y experiencias locales de reparación: el caso argentino	
Beira Aguilar Rubiano, Ángela Milena Salas García	
1. Sistema político y estructura administrativa.....	30
2. Antecedentes	31
3. La dictadura	33
4. Transición a la democracia.....	37
4.1. La crisis económica	39
4.2. La reacción de la sociedad.....	39
4.3. Juicios y reacciones	40
5. Caracterización de la transición argentina	43
6. La reparación	46
7. Experiencias a nivel local	51
7.1. Algunas cuestiones sobre la metodología usada.....	51
7.2. Algunas experiencias	52
7.2.1. Las secretarías de Derechos Humanos	53
7.2.2. Los espacios para la memoria y los centros clandestinos de detención	55
7.2.3. Un caso concreto que sobresale: la municipalidad de Morón.....	57
Conclusiones y observaciones finales con respecto a la importancia de la experiencia argentina en el caso colombiano	59
Referencias bibliográficas.....	63
Anexo 1. Directorios.....	65

El caso salvadoreño: aciertos y errores en el proceso de reparación a nivel de las localidades

Juan Camilo Valbuena Espinosa, Adryan Fabrizio Pineda Repizzo

1. Localización geográfica, sistema político y estructura administrativa	68
2. Antecedentes del conflicto	69
2.1. Antecedentes mediatos	70
2.1.1. Causas políticas	70
2.1.2. Causas económicas	71
2.2. Antecedentes inmediatos del conflicto	71
3. Desarrollo del conflicto	73
3.1. 1980-1983: la institucionalización de la violencia	73
3.2. 1983-1987: el enfrentamiento armado como marco de las violaciones	74
3.3. 1987-1989: el conflicto militar como obstáculo a la paz	75
3.4. 1989-1991: de la “ofensiva final” a la firma de los acuerdos de paz	75
4. Acuerdos de paz	75
5. Recomendaciones de la Comisión de la Verdad y el proceso de amnistía	77
6. Caracterización del proceso transicional en El Salvador	80
7. El proceso de reparación a nivel de las localidades	82
8. La iniciativa de la sociedad civil en los procesos de reparación frente a la inactividad de autoridades locales	86
Conclusiones de las experiencias locales y su pertinencia para Colombia	90
Referencias bibliográficas	92

El proceso de paz en Irlanda del Norte: un modelo de justicia transicional desde abajo

Wilson Herrera Romero, Guiomar Teresa Bello Celis

1. Ubicación geográfica y organización administrativa	98
2. Generalidades del conflicto	99
3. Marco histórico	101
3.1. Antecedentes del conflicto	101
3.2. Búsqueda del <i>Home Rule</i> o ley de gobierno propio para Irlanda	103
4. Actores del conflicto	105
4.1. Unionismo	105
4.2. Nacionalismo y republicanismo	107
5. Acuerdo del Viernes Santo	109

6. Reformas institucionales y organismos creados en el Acuerdo del Viernes Santo	112
7. Políticas de reconocimiento de víctimas y reparación.....	115
7.1. Reconocimiento mediante ayuda material	117
7.1.1. Compensación económica	117
7.1.2. Creación de la figura del “defensor”.....	119
7.1.3. Consejo y orientación a las víctimas	120
7.1.4. Verdad y justicia	120
7.1.5. Comisión de la verdad y la reconciliación.....	121
7.2. Reconocimiento mediante proyectos conmemorativos.....	121
7.3. Proyectos materiales de conmemoración.....	122
8. Experiencias locales.....	123
8.1. Recuperación de la memoria en Ardoyne	129
8.3. La justicia restaurativa en Creggan.....	133
9. Observación final	138
10. Comparación del caso de Irlanda del Norte con el caso de Colombia.....	138
Referencias bibliográficas.....	141

El caso peruano: un análisis del modelo transicional en el posconflicto

Camila de Gamboa Tapias, José Alejandro Mejía Giraldo

1. Localización geográfica, sistema político y estructura territorial	143
2. Análisis de la violencia política en el Perú	144
2.1. Antecedentes históricos.....	144
2.1.1. Una larga tradición de exclusión y de autoritarismo ...	144
2.2. Antecedentes inmediatos del conflicto.....	147
2.2.1. Los orígenes de Sendero Luminoso	147
2.3. Cronología y actores del conflicto	149
2.3.1. El inicio del conflicto (mayo de 1980-diciembre de 1982)	149
2.3.2. La militarización del conflicto (enero de 1983-junio de 1986)	150
2.3.3. El despliegue nacional del conflicto (junio de 1986-marzo de 1989).....	151
2.3.4. La crisis extrema: ofensiva subversiva y contraofensiva estatal (marzo de 1989-septiembre de 1992)	152
2.3.5. Los inicios del gobierno de Fujimori y la subversión	153

2.3.6. Declive de la subversión, autoritarismo y corrupción (septiembre de 1992-noviembre 2000).....	154
2.4. Normatividad y actores influyentes en la nueva transición hacia la democracia.....	155
3. Período de la transición, modelos transicionales adoptados, fortalezas y dificultades	156
3.1. La Comisión de la Verdad y la Reconciliación.....	156
3.2. Medidas reparatorias.....	160
3.3. Sanciones criminales.....	165
4. Experiencia local en la transición a la democracia	168
4.1. Localización geográfica	169
4.2. Medidas en materia de reparación para la región de Huancavelica.....	170
4.2.1. Registro de víctimas de la región de Huancavelica.....	172
Conclusiones generales y la importancia del caso para Colombia	175
Referencias bibliográficas	179

**La transición en la República Democrática del Congo:
las dificultades y retos de construir un orden democrático
nacional y local en medio del conflicto**

Camila de Gamboa Tapias, Nina Chaparro González

1. Localización geográfica, sistema político y estructura territorial.....	184
2. Historia del conflicto en la RDC.....	185
2.1. Antecedentes históricos: una historia de explotación, exclusión y extrema violencia.....	185
2.2. Cronología de dos guerras y sus actores	188
2.2.1. Antecedentes inmediatos y primera etapa de la guerra	188
2.2.2. Segunda etapa de la confrontación: la primera guerra africana	193
2.3. Acuerdos de paz, normatividad y actores intervinientes.....	195
3. Período de la transición, modelos transicionales adoptados, fortalezas y dificultades	196
3.1. Las instancias internacionales en el modelo transicional en la RDC.....	197
3.2. El Gobierno transicional, las primeras elecciones democráticas de la RDC, logros y dificultades	198
3.3. Medidas Transicionales.....	200
3.3.1. Procesos criminales: Juicios domésticos o juicios internacionales	200
3.3.2. La Comisión de la Verdad y la Reconciliación y sus funciones.....	203

4. Experiencias locales en la transición a la democracia	204
4.1. Programa de desarme y reintegración comunitaria en Ituri	204
4.1.1. Implementación en Ituri.....	207
4.2. Programas desarrollados por organizaciones no gubernamentales internacionales	209
4.2.1. Violencia sexual en la guerra.....	209
4.2.2. VIH y salud.....	211
Conclusiones generales e importancia del caso para Colombia	213
Referencias bibliográficas.....	217

Marquetalia 100% Legal

Una experiencia satisfactoria de erradicación manual de cultivos ilícitos

Laly Catalina Peralta González, Jorge Luis Lázaro Méndez

1. Generalidades	222
1.1. Dinámica del conflicto armado y presencia creciente de la Fuerza Pública	224
1.2. Expansión de cultivos ilícitos	227
2. <i>Marquetalia 100% Legal</i>	229
2.1. Gobierno municipal de Marquetalia 2004-2007: la consolidación de <i>Marquetalia 100% legal</i>	233
2.2. Logros y dificultades de Marquetalia 100% legal	235
3. <i>Marquetalia 100% legal: ¿Una política municipal de sustitución de cultivos ilícitos ejemplar?</i>	238
Referencias bibliográficas.....	239
Entrevistas.....	240

Iniciativas locales de paz: el caso del gobierno municipal de Samaniego, 2004-2007

Jorge Luis Lázaro Méndez

1. Situación problemática en Samaniego.....	242
1.1. La economía de las drogas	242
1.2. Las expresiones locales del conflicto armado colombiano	245
2. La propuesta de gobierno de la Alcaldía de Samaniego 2004-2007	247
2.1. El Pacto Local de Paz.....	249
2.1.1. Caracterización	249
2.1.2. Logros	251
2.1.3. ¿Por qué el PLP ha funcionado?	252
2.1.4. Dificultades	253
2.2. Desminado humanitario	255

2.2.1	Caracterización	255
2.2.2	Dificultades	256
3.	La incertidumbre como epílogo	256
4.	Conclusión	257
5.	La guerra en Samaniego	258
	Referencias bibliográficas	259
	Entrevistas	260

San Carlos: límites de una iniciativa satisfactoria

Laly Catalina Peralta González

I.	San Carlos: un conflicto de larga data	262
	Seguridad Democrática	266
	Desmovilización de los bloques Cacique Nutibara y Héroes de Granada	268
	Parapolítica: Cooptación del poder local	269
II.	Atención municipal a la población desplazada y desmovilizada de San Carlos (2005-2007)	272
1.	Atención a la población desplazada	272
1.1.	Antecedentes	273
1.2.	Proyectos adelantados por la administración de Nicolás Guzmán	274
1.3.	Participación de la comunidad en los retornos	279
1.4.	Presupuesto participativo	280
2.	Atención a la población desmovilizada	281
2.1.	Antecedentes y respuestas inmediatas	282
2.2.	Centro de Acercamiento para la Reconciliación y la Reparación (CARE)	284
	Consideraciones finales	289
	Referencias bibliográficas	290
	Autores	293



PRESENTACIÓN

Viviana Barberena

En el marco del Programa de Cooperación Colombo-Alemán Cercapaz (Cooperación entre la sociedad civil y el Estado para el desarrollo de la paz) nos es grato presentar la publicación del estudio titulado *El tránsito hacia la paz: de las herramientas nacionales a las locales. Estrategias en la transición en cinco países y en tres ciudades colombianas*, que contó con el apoyo de la Agencia de Cooperación Alemana GTZ, a fin de buscar referentes y experiencias que puedan contribuir a la paz desde los territorios.

Desde el programa, consideramos relevante encontrar y promover experiencias de paz, de participación y de articulación entre la sociedad civil y el Estado que ayuden a mejorar las condiciones de gobernabilidad y le devuelvan al ciudadano la confianza en sus gobernantes, al tiempo que se generen propuestas y mecanismos de solución pacífica de los conflictos propios de las comunidades.

Como un aporte a la generación de culturas de paz, la Agencia de Cooperación Alemana GTZ propuso, en conjunto con la Universidad del Rosario, la búsqueda de experiencias de construcción de paz lideradas por gobiernos regionales y locales en países que han experimentado situaciones de conflicto, para encontrar en ellas hechos claves que conduzcan a soluciones desde lo local y a su vez poder mostrar algunas experiencias locales colombianas.

La tarea no fue fácil. En general, cuando se investigan este tipo de experiencias aparecen bien documentadas largas historias de procesos de paz, de negociación

y de reconciliación entre el Gobierno y los grupos armados; sin embargo, cuando se trata de la contribución de los gobiernos territoriales a la paz, cuesta identificar los límites de su actuación sin que esta sea considerada una violación de los principios y competencias nacionales. En síntesis, la labor de búsqueda de información es considerable; en tal sentido, nuestro sincero reconocimiento a la Universidad del Rosario por su compromiso y rigurosidad con la tarea de investigación emprendida.

Con base en lo anterior, se analizaron cinco casos internacionales: Argentina, Irlanda del Norte, El Salvador, Perú y República Democrática del Congo; en el ámbito colombiano, tres experiencias de las alcaldías del período 2004-2007 de los municipios de San Carlos, Marquetalia y Samaniego.

El estudio de los casos internacionales evidenció la inmensa creatividad empleada en la búsqueda de soluciones de los conflictos, sobre todo en el manejo de las secuelas de la violencia en las regiones seleccionadas de los países en estudio, que en muchos casos superaron los mandatos gubernamentales previamente establecidos. Para el caso colombiano, las regiones estudiadas fueron seleccionadas por sus diversas temáticas de conflicto que, aunque no han sido sistematizadas o reconocidas con suficiencia, hacen aportes importantes y muestran perspectivas interesantes sobre el valor que tiene apoyar y promover este tipo de iniciativas.

Este estudio representa una oportunidad inmensa para que los gobiernos territoriales hagan aportes valiosos en la construcción de paz, con resultados visibles y concretos que pueden servir de estímulo en otras regiones de Colombia y de otros países. Así mismo, deja lecciones importantes a diversos actores: a la cooperación técnica, para que apoye experiencias de este tipo, reconociendo lo que ya existe y con el fin de que pueda dársele valor agregado; a las universidades, para que promuevan investigaciones de esta naturaleza; a los Gobiernos nacionales y territoriales, para que emprendan experiencias como las que se presentan en este libro a través de diferentes instrumentos, como sus planes de desarrollo y políticas públicas. Hacer visible estas gestiones es una contribución fundamental y mucho más en un país descentralizado, donde los gobiernos territoriales tienen un papel tan decisivo en la vida de las comunidades.

Nuestros nexos con la Universidad del Rosario son de tiempo atrás en proyectos compartidos; por ello podemos recomendar esta investigación como un trabajo serio, oportuno e interesante. Invitamos a conocerlo, discutirlo y divulgarlo.



PRÓLOGO

La pregunta clásica de la justicia transicional –cómo hacer justicia en contextos donde los perpetradores conservan poder político, militar o económico, de manera que sea posible transitar efectivamente a la democracia sin comprometer la estabilidad institucional– ha llevado a este campo de conocimiento a estudiar estrategias y alternativas con un enfoque desde arriba hacia abajo. Buena parte de los estudios sobre justicia transicional se concentran en examinar el papel de las instituciones estatales, de terceros Estados y de las agencias intergubernamentales y multilaterales, con una tendencia a poner en un segundo plano –cuando no a ignorar del todo– el potencial de los actores desde abajo en la búsqueda de la justicia y la construcción de la paz.

Tradicionalmente, el campo sistematiza y analiza, de manera comparada, la operación y los resultados de grandes edificios legales e institucionales como las comisiones nacionales y oficiales de la verdad; los esfuerzos de persecución penal a través de tribunales domésticos, internacionales o híbridos; los esfuerzos gubernamentales de reparación; las iniciativas de depuración administrativa de las burocracias estatales y, en menor medida, las reformas a los sistemas de seguridad. Ello con el objeto de establecer tipologías y mejores prácticas y destilar principios con alcance normativo. Sin duda esta es una empresa importante, cuyos resultados pueden verse en varios de los casos que discute este libro, como Perú y en cierta medida Irlanda del Norte.

La justicia transicional contemporánea (o la tercera fase de la justicia transicional en la genealogía de Ruti Teitel) ha colonizado territorios muy lejanos a

aquellos cuyos dilemas políticos dieron origen a este campo de conocimiento.¹ Ya no se trata preeminentemente de responder a los desafíos de nuevos gobiernos democráticos de Estados modernos con burocracias bien establecidas que ejercen el control sobre la mayor parte de su territorio, y que intentan de alguna manera hacer justicia por los graves crímenes cometidos por regímenes dictatoriales que les antecedieron (Argentina, Chile, Brasil). Discursos y prácticas de justicia transicional se usan cada vez más en contextos de negociación de conflictos armados internos e internacionales en comunidades políticas donde Estados modernos están en plena formación, no ejercen control sobre buena parte del territorio, no cuentan con burocracias eficientes, o se da algún tipo de combinación de las tres (República Democrática del Congo, Timor Oriental, Liberia). Hoy en día, la justicia transicional ha llegado incluso a instalarse donde las guerras persisten y su horizonte de terminación es bien incierto (Afganistán, Iraq y Colombia).

Así, el campo de conocimiento de la justicia transicional, ligado cada vez más a la construcción de la paz, debe tomar en serio las experiencias e iniciativas que surgen *desde abajo*. Me refiero a las comunidades organizadas, organizaciones de base, organizaciones sociales y de víctimas, autoridades locales, iglesias y grupos pastorales, organizaciones de ex combatientes comprometidos con la paz, entre muchos otros. El prisma que entiende la transformación como un proceso que ocurre desde arriba hacia abajo puede enriquecerse con uno que capta la agencia, la energía y la potencialidad que fluye desde abajo hacia arriba. De hecho, como lo advierte el profesor norteamericano Harry Mika, cuando se estudia empíricamente la construcción de paz, se encuentra que mucho antes y mucho después de la firma de los acuerdos de paz, se han adelantado ingentes esfuerzos a nivel comunitario y local que contribuyen de manera decisiva a ganar terreno para los acuerdos y a mantener la energía que hace viable su implementación.²

Al mismo tiempo, el uso del discurso y la práctica de la justicia transicional, cuando se trata de transitar del conflicto armado a la negociación de paz, impone nuevas preguntas que trascienden el ámbito tradicional de la justicia correctiva. En dichos contextos, los desafíos tendrán que ver seguramente con la reintegración de ex combatientes, el desplazamiento forzado de personas, la restitución de propiedades despojadas, la redistribución de la tierra y la riqueza, y con

¹ Ruti Teitel (2005 otoño). *The Law and politics of contemporary transitional justice*. 38 Cornell Int'l L.J. 837.

² Harry Mika (2009). "Sobre el concepto de justicia transicional desde abajo: entrevista con el profesor Harry Mika". En: Catalina Díaz Gómez, Nelson Camilo Sánchez y Rodrigo Uprimny Yepes, *Reparar en Colombia: los dilemas en contextos de conflicto, pobreza y exclusión*. Bogotá: ICTJ y DeJusticia.

demandas de autodeterminación de grupos y poblaciones.³ ¿Cómo subvertir las dinámicas de poder local construidas sobre el terror, que han puesto a las víctimas y a comunidades enteras en posiciones de subordinación y silencio? Para enfrentar los desafíos de estas nuevas preguntas, resultan relevantes los aprendizajes del campo de la construcción de la paz y las posibilidades de la justicia transicional *desde abajo*.⁴

Este libro constituye un paso adelante en ambas direcciones. Por una parte, ofrece una contribución importante al desarrollo del campo de la justicia transicional, especialmente en la medida en que este se involucra cada vez más en contextos de negociaciones de paz y de gestión del posconflicto, incluso en contextos de conflictos armados persistentes. La investigación da cuenta de interesantes vasos comunicantes entre los campos de la justicia transicional y la construcción de la paz. A través de casos específicos en Colombia y terceros países, estudia conexiones entre la recuperación de las dinámicas económicas a escala local, la transparencia pública y la gobernabilidad, la rehabilitación de las víctimas y las posibilidades de reconciliación. Este doble enfoque —de justicia transicional y construcción de paz— es de suprema utilidad para los debates sobre cómo hacer justicia en países donde las víctimas son a su vez personas puestas en situación de pobreza y exclusión política y social, y donde las regiones más afectadas por la guerra son justo aquellas ricas en recursos naturales, pero vistas por el centro como zonas de extracción y puestas por fuera de los beneficios del desarrollo.

Por otra parte, la investigación es también un esfuerzo hacia la comprensión del potencial de los actores desde abajo en la realización de la justicia y la construcción de la paz. Estudia experiencias específicas de funcionamiento de la democracia local, las posibilidades de participación ciudadana y los mecanismos de cooperación entre la sociedad civil y las autoridades públicas en el nivel local. El libro ofrece análisis nuevo sobre la interrelación entre la construcción de la democracia participativa local, la construcción de la paz y la justicia para las víctimas.

La investigación, cuyos resultados se recogen en el libro, viene de la stirpe tradicional del campo de la justicia transicional, pero va decididamente más allá. En primer lugar, ofrece una colección de estudios de caso de experiencias internacionales (Argentina, El Salvador, Irlanda del Norte, Perú y la República

³ Paige Arthur (2009 January). *How “transitions” reshaped Human Rights: A conceptual history of transitional justice*. Institute for Public Knowledge.

⁴ Véase: Kieran McEvoy y Lorna McGregor (2009). *Transitional Justice from Below: grassroots activism and the struggle for change*. Oxford: Hart Publishing.

Democrática del Congo) en la definición e implementación de medidas de justicia transicional desde arriba. Inscribiéndose en la mejor tradición del campo de conocimiento de la justicia transicional, los estudios recogidos en este libro sitúan los desarrollos en materia de justicia en cada uno de los casos, en el marco de dinámicas políticas, reconociendo la agencia de actores específicos y estableciendo explícitamente la conexión entre los debates sobre cómo hacer justicia y el desarrollo de procesos políticos. Este enfoque arroja ciertamente nueva luz sobre las razones y las particularidades de las medidas de justicia transicional adoptadas y sienta bases sólidas para futuros ejercicios de análisis comparado.

El libro también explora una cuestión apenas emergente en el campo, cual es el papel que han desempeñado los gobiernos locales de dichos países tanto en la garantía de los derechos de las víctimas como en la promoción de procesos más amplios de recuperación del tejido social, las dinámicas económicas y, en últimas, la reconciliación. Los estudios examinan además las interrelaciones de ambos planos.

Sumado a lo anterior, el libro presenta los resultados de la investigación sobre las experiencias de tres municipios colombianos (Marquetalia, Caldas; Samaniego, Nariño; y San Carlos, Antioquia) en la gestión de soluciones democráticas a expresiones locales del conflicto armado interno –la extensión de cultivos de uso ilícito, la cooptación de la administración municipal por grupos armados ilegales y la parálisis del ejercicio del poder local por la violencia. La experiencia del municipio de San Carlos muestra además las posibilidades de la administración municipal en la gestión de asuntos propios del posconflicto, que en Colombia también hacen parte de las dinámicas de la guerra: el retorno de las víctimas de desplazamiento forzado y las dinámicas que trae consigo la desmovilización de combatientes.

La investigación de la experiencia internacional –privilegiando casos donde hubo conflictos armados– demuestra las posibilidades de los gobiernos regionales y locales para hacer justicia transicional: reconocimiento, conmemoración, construcción y conservación de la memoria; adopción de medidas de reparación a nivel local a través de ciertos servicios sociales y reparaciones colectivas (caso de la región de Huancavelica en el Perú); y diseño e implementación de políticas de desarme, desmovilización y reinserción con cierta perspectiva comunitaria (el caso de la provincia de Ituri en la República Democrática del Congo).

El libro es especialmente rico en cuanto a las iniciativas locales de conmemoración, construcción y conservación de la memoria, así como de estrategias de alianza y participación de las organizaciones de la sociedad civil y la comunidad

en general en dichos proyectos. La investigación da cuenta de múltiples iniciativas de ese tipo en Argentina, El Salvador y Perú. Entre otras, el libro revisa varias experiencias argentinas que se han ganado ya un lugar en la literatura comparada sobre memoria: el Museo de la Memoria en Rosario; el Archivo Provincial de la Memoria de Tucumán; la transformación de la Escuela de Mecánica de la Armada (ESMA) en Buenos Aires en un espacio para la memoria y la promoción y defensa de los derechos humanos, dentro del cual funcionará un museo de la memoria bajo un convenio entre la nación Argentina y la ciudad de Buenos Aires; la recuperación del patrimonio histórico de la Mansión Seré, que funcionó como centro clandestino de detención y tortura en el municipio de Morón a través de su conservación y transformación en una Casa de la Memoria y la Vida, y la creación de una Comisión Provincial por la Memoria.

El libro refiere algunas iniciativas comunitarias –no oficiales– de recuperación de la memoria que se hallaron en el curso de la investigación sobre las experiencias de gobiernos regionales y locales. Es el caso del emblemático proyecto de conmemoración de Ardoyne (Ardoyne Commemoration Project, Irlanda del Norte), donde la comunidad organizada se dio a la tarea de recuperar, con familiares y amigos, las historias de vida de noventa y nueve víctimas vecinas de Ardoyne y de reconstruir la historia de los crímenes; todo con el ánimo de recuperar la dignidad frente a la estigmatización que sufrían víctimas, familiares y la comunidad entera.

Sin duda, los resultados de la investigación que recoge este libro van a ser un referente obligado para la discusión que comienza en Colombia sobre la justicia transicional a nivel local y sobre el potencial de las autoridades municipales y departamentales para contribuir en la satisfacción de los derechos de las víctimas. La investigación refrenda la significativa experiencia con que cuenta Colombia en la construcción de la paz en escenarios locales; a la luz de casos internacionales, anima a pensar sobre las posibilidades locales para el empoderamiento y reconocimiento de las víctimas, y la construcción y recuperación de la memoria; también alerta sobre los riesgos de presumir con ligereza que dichos escenarios locales pueden asumir tareas que en principio le corresponden a la nación y llevar la carga de la construcción del posconflicto en medio de la persistencia de las dinámicas nacionales del conflicto armado interno.

Catalina Díaz Gómez
Coordinadora del Área de Reparaciones, ICTJ Colombia
Noviembre de 2009

La obra se encuentra dividida en dos partes. En la primera se analizan las medidas de justicia transicional que han tomado cinco países (Argentina, El Salvador, Irlanda del Norte, Perú y República Democrática del Congo) a nivel local. El análisis se hace teniendo como marco de referencia el tipo de conflicto que los mencionados países han padecido y los modelos transicionales nacionales y su importancia para el caso colombiano. En la segunda se analizan tres experiencias lideradas por los alcaldes de la administración 2004-2007 en los municipios de San Carlos, Marquetalia y Samaniego en Colombia.

Este texto, al abordar en forma detallada el contexto histórico de la violencia en cada país y las dinámicas del conflicto, permite entender mejor el tipo de modelo y medidas transicionales que se adoptaron a nivel nacional, así como su influencia y relevancia en los programas emprendidos a nivel local.

gtz



ISBN