

RD Revista Res Diplomática

Número 1. Mayo 2015, Tercera época.

Durante el período que corresponde a esta nueva edición de "**Relaciones Internacionales**" hemos recibido **RD Revista Res Diplomática**, editada por el Instituto del Servicio Exterior de la Nación, dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina.

Con una esmerada presentación, esta revista constituye un importante mecanismo de difusión de una verdadera política de Estado que la República Argentina viene sosteniendo en el Atlántico Sur, especialmente a través del trabajo de la Comisión Nacional del Límite de la Plataforma Continental y de la iniciativa Pampa Azul, por eso nos parece muy acertado el subtítulo de la tapa "Soberanía Azul", como asimismo la ilustración elegida para la misma, una reproducción del óleo sobre tela "Redes de arrastre".

Luego de la presentación y la nota editorial, a cargo de las autoridades correspondientes, las cuales se refieren a la vinculación de la problemática de las Islas Malvinas en el contexto de la importancia geopolítica del Atlántico Sur y el Continente Antártico se desarrollan en forma extensa estos temas a cargo de calificados miembros del Servicio Exterior de la Nación y académicos especializados en dicha problemática.

En las páginas 22-67 encontramos un excelente trabajo del embajador Javier Figueroa, ex Subsecretario de Asuntos Relativos a las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sandwich del Sur y los Espacios Marítimos Circundantes en el Atlántico Sur, quien describe y analiza los desafíos políticos, jurídicos, económicos, científicos y estratégicos del Atlántico Sur, en el que a diferencia de la mera reseña de los títulos históricos de nuestro país en el área en estudio a la que nos tienen acostumbrados los especialistas en el tema, nos convoca a desarrollar políticas imaginativas para desarrollar nuestras potencialidades en el Atlántico Sur y despertar una ausente conciencia marítima nacional. En el desarrollo de su exposición, el embajador Javier Figueroa pone especial acento en la iniciativa "Pampa Azul", proyecto de investigación integral del Mar Argentino que ha previsto un programa interdisciplinario a desarrollar durante el término de diez años, insistiendo que tratándose el Atlántico Sur de un espacio de enorme valor económico, ambiental y estratégico es necesario que esta iniciativa se sostenga en el tiempo, ya que en el proyecto "Pampa Azul" se conjugan ciencia, tecnología e innovación productiva. Es importante dejar en claro la necesidad que tiene la sociedad argentina de conocer la riqueza que existe en los espacios que nos reconoce como propios la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar, ya que generalmente no se quiere lo que no se conoce, pues el aprovechamiento integral de estas riquezas podría llegar hasta a cambiar la matriz productiva de la República Argentina. Pero también tenemos que tener en cuenta que no estamos solos, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte usurpa parte de estos espacios argentinos y los tiene bajo control militar, lo que significa un desafío mayor tanto para la política exterior argentina como para su política interna.

Con una íntima relación a esta problemática, en las páginas 68-97 la Doctora Frida A. de Armas Pfirter, Coordinadora de la Comisión Nacional del Límite Exterior la Plata-

forma Continental y Profesora de Derecho Internacional Público de la Universidad de Buenos Aires, hace una pormenorizada descripción del Límite Exterior de la Plataforma Continental Argentina, en un artículo que acertadamente ha titulado: "El límite más extenso y nuestra frontera con la Humanidad"; comenzando con el recuerdo de los esfuerzos del almirante Storni, quien ya en 1916 desarrollara una doctrina que reivindicaba los derechos sobre la plataforma continental y todos los recursos que en ella existían, hasta su consagración definitiva en la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar. Con la claridad expositiva que la caracteriza la Dra. Frida A. de Armas Pfrirter pasa revista a la evolución de la normativa sobre la Plataforma Continental, su Límite Exterior y el procedimiento para el trazado del mismo, así como de la existencia de la Comisión de Límites de la Plataforma Continental de la CONVEMAR, para pasar finalmente a relatar las tareas realizadas para la determinación de la Plataforma Continental Argentina centralizadas por la Comisión Nacional del Límite Exterior de la Plataforma Continental (COPLA), creada en 1997 mediante la Ley 24.815. El artículo está profusamente ilustrado con mapas, croquis y gráficos, que son de fundamental importancia para comprender los datos técnicos. Es de destacar que con posterioridad a la publicación de esta revista, el 11 de marzo de 2016 la Comisión de Límites de la Plataforma Continental de la CONVEMAR adoptó por consenso las Recomendaciones sobre la Presentación argentina, con lo que nuestro país coronó un esfuerzo de 20 años de trabajo científico, técnico y jurídico de este equipo interdisciplinario en el que participó también el Servicio de Hidrografía Naval y otros organismos oficiales y universidades nacionales.

En las páginas 89-113 hay un artículo del Secretario de Embajada Ezequiel Rodríguez Lamas, que se desempeñó en la Dirección General de Asuntos Antárticos de la Cancillería Argentina, en el que relata su experiencia a bordo del buque polar Vasily Glodvniin durante la Campaña Antártica de Verano 2013/2014, en conjunto con funcionarios de la Dirección Nacional del Antártico, permaneciendo en el Continente Blanco un mes y medio, durante el cual procedieron al relevamiento de las bases antárticas argentinas permanentes: Belgrano, Orcadas y Marambio, habiendo visitado durante la travesía, también, la base temporaria argentina Matienzo y la Isla Cerro Nevado. Finalmente, en las páginas 114-123 los profesores Miriam Colacrai y Angel Ernesto Molinari hacen una reseña del funcionamiento de la Secretaría del Tratado Antártico, que se instalara en la ciudad de Buenos Aires en el año 2004.

También debemos destacar la importancia de la sección "Archivo Histórico", en la cual entre las páginas 126-155 se dan a conocer importantes documentos y su reproducción facsimilar, lo que constituye una importante contribución para los investigadores de esta temática.

Finalmente, la Revista concluye con una reseña de 6 publicaciones referentes al tema de las Islas Malvinas, el Atlántico Sur y la Antártida.

Consideramos que estamos ante una publicación importante para la difusión de los temas de ese gran espacio geopolítico que abarca el Atlántico Sur y la Antártida, donde se encuentran los archipiélagos irredentos de las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sandwich del Sur y sus espacios marítimos circundantes, que el Reino Unido usurpó hace 184 años y sistemáticamente se ha negado a devolver al pueblo argentino.

Carlos Alberto Biangardi Delgado

Coordinador del Departamento del Atlántico Sur del IRI

Memória do primeiro golpe do Estado de Gana. Meu primeiro golpe do Estado e outras histórias reais das décadas perdidas da África

John Dramani Mahama

Geração, 2014

Em 24 de julho de 2012, quando lançava “*My First Coup d'Etat*” em Nova York, John Dramani Mahama soube do falecimento do então Presidente de Gana, John Atta Mills. Dramani era o Vice-Presidente. Seguindo a Constituição, ele se tornou imediatamente o Presidente do país.

Alguns presidentes têm escrito suas próprias biografias, que não rememoram apenas aspectos da vida privada do indivíduo, mas também refletem sobre como a política e a sociedade na qual viveram impactaram nas trajetórias de homens comuns que se tornaram grandes personalidades políticas. Uma das mais famosas obras deste gênero na atualidade foi escrita pelo atual Presidente dos Estados Unidos (2008-2016),¹ Barack Obama, “*Dreams from my father*” (traduzido no Brasil como *A Origem dos Meus Sonhos*, em 2008).

A autobiografia do atual Presidente de Gana foi publicada originalmente em inglês com o título “*My First Coup d'Etat: And Other True Stories from the Lost Decades of Africa*” (New York: Bloomsbury Publishers, 2012). No Brasil, o título foi traduzido para *Meu primeiro golpe do Estado e outras histórias reais das décadas perdidas da África* e lançado em 2014, em Brasília.

O título do livro é uma referência ao primeiro golpe de Estado em Gana (1966), que derrubou o Presidente da jovem nação², Kwame Nkrumah,³ também autor de sua autobiografia *Ghana: The Autobiography of Kwame Nkrumah* (1957). Aliás, os políticos ganenses possuem uma tradição de escrever importantes livros sobre a política do país.

O livro de John Dramani Mahama é composto por nove capítulos e uma introdução que apresenta a ideia central da obra e situa os leitores pouco familiarizados com a história contemporânea do país. Os capítulos abordam importantes momentos da história política e econômica de Gana, desde os anos 1960 até os anos 1990, como os resquícios do colonialismo britânico, os desafios pós-coloniais, a euforia da liberdade, a influência norte-americana, a fragilidade da democracia diante das disputas pelo poder central, a depressão econômica, os interesses internacionais e as relações com os países vizinhos, especialmente Nigéria e Costa do Marfim. O livro segue uma cronologia de crises políticas e o impacto destes eventos na sociedade em geral e na família dos Mahama.

O nome do autor, John Dramani Mahama, é resultado das tradições locais (rito de nomeação da criança recém-nascida) e da cultura ocidental (p. 109-116). Quando nasceu foi nomeado como Dramani, referência ao respeitado tio-avô falecido; e na escola recebeu um nome próprio anglicano, tornando-se John. Conforme a tradição ocidental adotada pela elite em Gana, era preciso ter um sobrenome paterno – por isso Mahama, nome do pai. Para distinguir John Dramani Mahama do pai, Emmanuel Adama Mahama, chamarei o autor de Dramani (na vida política é conhecido por Mahama).

¹ Quando esta resenha for publicada os presidentes Barack Obama (EUA) e John Dramani Mahama (Gana) já terão sido substituídos pelos seus respectivos sucessores, Donald Trump e Nana Akufo-Addo, vencedores das eleições em 2016.

² A Costa do Ouro era uma colônia britânica desde meados do século XIX, que se tornou independente em 1957 e teve o nome mudado para Gana. O nome da nova nação era uma referência ao grande reino de Gana que existiu no Oeste da África, entre os séculos VIII e XII.

⁴ Kwame Nkrumah foi um intelectual e político de Gana. Tornou-se o Primeiro Ministro pós-independência e depois o primeiro Presidente de Gana (1960-1966). Faleceu no exílio na Costa do Marfim, em 1972.

Embora a narrativa seja em primeira pessoa, quem escreve não é o Dramani jovem que viveu aqueles fatos. Quem escreve é o John Dramani Mahama, o político do alto dos seus 50 anos de idade, envolvido no alto escalão da política nacional de Gana. Assim, é preciso problematizar a memória do autor. Dramani selecionou relatos históricos a partir de uma intenção subjetiva e objetiva de um projeto político público e pessoal – a produção de um discurso oficial e “verdadeiro” sobre si. Neste sentido, para o leitor, tudo parece ter uma ordem cronológica e lógica para que as sequências também tenham relações inteligíveis. Em outras palavras, a narrativa se aproxima de um romance, porque a vida real não é uma sequência de fatos contínuos e lógicos (BOURDIEU, 2016: 188-189). A retrospectiva é feita a partir de uma *perspectiva*.

Todos os fatos elencados na narrativa levariam Dramani a tornar-se o homem que ele é hoje: foi marcado pela separação da mãe, aos seis anos de idade, que o levou de Bole (norte) para viver com pai em Acra (sul). Foi o único filho escolhido para estudar na mais importante escola de Gana, o internato *Achimota College and School*. A prisão do pai por um ano, em decorrência do golpe de Estado de 1966. A permanência no colégio interno ainda em tenra idade. As idas e vindas entre o sul ocidentalizado, onde estudava, e o norte, onde passava as férias nas casas das famílias materna e paterna. O retorno, na adolescência, para Tamale, a cidade do pai ao norte, onde estudou na *Tamale Secondary School*. A experiência com o sucesso econômico da indústria de arroz do pai e a posterior perda causada por deslealdade e instabilidades políticas. A entrada na Universidade de Gana para estudar História e o consecutivo envolvimento de Dramani com o movimento estudantil. A retirada do poder do Presidente Hilla Limann pelo capitão Jerry Rawlins (1981) como parte dos sucessivos golpes de Estados (1966-1992) e a continuidade das tentativas de aplicação prática do conceito de “nacionalismo africano”. As fugas de cérebros do país e o exílio do pai na Costa do Marfim, Nigéria e Londres. A paixão pelas ideias socialistas e as pós-graduações de Dramani na Universidade de Gana e em Moscou (1986). A volta da democracia em 1993 e o retorno do pai ao país.

O retorno do pai do exílio em Londres culminou com a eleição de Dramani como membro do parlamento pelo partido *National Democratic Congress*. Mas esse fato não aparece no livro.

Em resumo, a linha mestra da narrativa se assenta em três pontos centrais: (1) a vida política na qual a família Mahama estava inserida, (2) a centralidade da figura paterna para o autor e (3) a importância da educação de alta qualidade que Dramani obteve. Ao meu ver, o livro é, sobretudo uma homenagem do autor ao pai, Emmanuel Adama Mahama. Isso faz, por exemplo, que a mãe esteja ausente da narrativa depois da infância e só reapareça nas últimas duas páginas do livro, quando é narrado o reencontro dela com o filho que vivia em Londres.

Dramani é parte da elite de Gana. Por meio das descrições, pode-se notar que viveu nas melhores casas, morava nos melhores bairros, tinha acesso à música americana e tecnologias, como TV, geladeira, máquina de chá inglesa, carro e viagens aéreas, que eram pouco comuns para quem vivia longe dos centros urbanos nos anos 1970, em qualquer parte do mundo. A forma como a família viveu a experiência da crise econômica, de racionamento de alimento, água, luz, combustível e outros é completamente diferente das classes marginalizadas. Também, pode-se concluir facilmente que o fato da família participar da política nacional, fazia com que sentissem as instabilidades políticas mais de perto.

Os filhos da elite da Gana viviam em dois mundos – a tradição africana na qual nasceram e foram primeiramente educados e a educação ocidentalizada recebida posteriormente. Neste sentido, sem questionar a possibilidade das múltiplas identidades, da alienação colonial, da violência psicológica e da imposição dos valores ocidentais, Dra-

mani considera o pai um “inglês”. Em decorrência desse sujeito entre dois mundos, o livro tem alguns problemas que não prejudicam a contribuição que este traz para o campo dos estudos da África pós-colonial ou pós-independência. O primeiro problema é relativo ao uso de termos etnocêntricos para explicar os costumes nas pequenas vilas, onde viviam os avós paterno e maternos de Dramani. Ao invés de usar os termos locais para se referir aos grupos étnicos, foram usados termos inadequados do ponto de vista histórico e antropológico, como “tribo”, “tribalismo”, “hierarquias tribais”, para tratar dos diferentes povos e suas formas de organização social; usou “animismo” para referir-se à cerimônia de oferendas aos deuses ancestrais que desciam ao mundo dos vivos para visitar a comunidade. O segundo é referente ao olhar acrítico do autor para a administração colonial que perdurou até 1957. A colonização britânica, assim como a francesa, portuguesa e belga usaram da violência e submissão como forma de controle colonial. Todas se utilizaram do trabalho forçado na agricultura ou mineração, formas de trabalho análogas à escravidão. No período colonial, Adama, o bisavô de Dramani, era o chefe *Soma Wura*. O avô era o *Gbemfu Wura*. Mas ambos eram subordinados ao comissário de distrito, um inglês que, localmente, podia julgar e legislar. Os chefes perderam seus poderes reais quando instituído o sistema do “indirect rule”⁴. Nenhum dos chefes poderia contestar a ordem do comissário, que havia determinado que levariam o pequeno Mahama para estudar em uma cidade distante. A obediência era importante para manter os privilégios e a estabilidade dos chefes no poder.

A principal contribuição do livro é que se trata de uma narrativa em primeira pessoa de um intelectual e político ganense. É um retrato diferente e original de um país africano, sem as habituais narrativas de guerras sangrentas, os clichês românticos ou relatos de viajantes estrangeiros que influenciaram tantos estudos sobre a região até o século XIX. O livro é fundamental aos interessados em compreender uma face da política de Gana pós-colonial nas três primeiras décadas após a independência, nas quais os sistemas políticos herdados dos colonizadores se confrontavam com os sistemas tradicionais de organização política. Mais do que um retrato fiel da História de Gana ou de um acurado estudo histórico sobre o país, o livro deve ser lido como uma narrativa política pelo historiador. A obra é permeada de intenções que fazem sentido para o próprio presente histórico do autor e conforma uma concepção de passado, delineada pela memória. Portanto, é preciso localizar suas condições de enunciação e os objetivos da obra para melhor situar a construção da tessitura histórica elaborada pelo autor.

A narrativa escrita por Dramani depois que ele já era uma pessoa pública, envolvida na política nacional e internacional, e ainda muito próximo aos eventos narrados, implicou em (auto) censuras específicas ou esquecimentos e trocas de nomes verdadeiros por fictícios. Este livro de agradabilíssima leitura nos coloca novamente no debate da proximidade ente história e romance e do atualíssimo papel da História para o presente.

Referência:

BOURDIEU, Pierre, 2006, A ilusão biográfica. In: FERREIRA, Marieta de Moraes e AMADO, Janaina. (Org.). *Usos & abusos da história oral*. 8.ed. Rio de Janeiro: FGV, pp. 183-191.

Vanicléia Silva Santos

Doutora em História, Professora de História da África - Departamento de História da Universidade Federal de Minas Gerais (UFMG). Email: vanijacobina@gmail.com

⁴ A tradução literal seria *domínio indireto*. No sistema britânico, o *indirect rule* não visava integrar os nativos africanos na gestão da colônia, mas apenas explorar a mão de obra local para reduzir os custos administrativos da burocracia colonial.

Modelos de desarrollo e Inserción Internacional. Aportes para el análisis de la política exterior argentina desde la redemocratización (1983-2011)

Anabella Busso, coordinación general

Editorial de la Universidad Nacional de Rosario

Partir de la complejidad de un estudio que por su temporalidad ha de ser exhaustivo en su información, así como en la recopilación de sus datos no es tarea que se advierte en los análisis de política exterior argentina más reciente. Pensar el devenir de la redemocratización como punto de inicio presenta además la necesidad de combinar estrategias metodológicas que puedan abarcar, y no por ello exagerar, en las particularidades que el propio transcurrir de nuestras relaciones externas han marcado como puntos de inflexión.

La presente obra propone indagar sobre una combinación de variables que de momento pueden ser por sí mismas un anclaje válido para el estudio de la política exterior, pero, en su conjunto e interrelación, modifican el objetivo y aportan profundidad analítica dando claros en el vasto contexto bajo estudio.

Desde 1983 hasta la actualidad, la política exterior argentina aparece con la particularidad de ser entendida como inconstante, errática o lo que no es menor, como pendular. Sin embargo, la posibilidad de mantener aunque con ciertas dificultades el sistema democrático de forma constante, ha permitido que dicha continuidad diera paso al cuestionamiento e interpelación de otros factores que pudieran dar cuenta de la erraticidad y variabilidad.

A raíz de estos ejes, el grupo de investigación que compone la obra advierte la excesiva sumatoria de elementos internos que de modo coyuntural fueron moldeando la inconsistencia de la política exterior. En otras palabras, los condicionantes internos han marcado indefectiblemente los diversos contextos bajo estudio. Para determinar cuál de dichos condicionantes se erige con sus particularidades sobre otros parten de definir a la política exterior como una política pública cuya característica nodal se centra en dar cuenta de las necesidades e intereses nacionales buscando a nivel internacional algunas soluciones a ello, siendo como consecuencia afectada al mismo tiempo.

Esta cualidad interméstica -descrita por varios analistas pero principalmente por Rosenau-, es la que marca el propósito del libro: describir y analizar los impactos sobre la política exterior argentina provenientes de las interacciones entre los distintos modelos de desarrollo y las estrategias de inserción internacionales ensayados en el país a partir de la redemocratización.

Mediante dicha herramienta se propone responder a la pregunta respecto de cuáles han sido las dificultades experimentadas desde la transición a la democracia para satisfacer las necesidades políticas, económicas y sociales internas a través de estrategias de inserción de largo plazo que aprovechen las posibilidades externas. Por su parte, la cualidad interméstica es evaluada mediante la utilización de los modelos de desarrollo y la estrategia de inserción internacional como variables domésticas, siendo el orden político y económico internacional las de carácter sistémico; ello les posibilita dar luz sobre los respectivos impactos sobre la política exterior.

Tarea no menor es definir el concepto de modelo de desarrollo a través del cual se regirá toda la obra independientemente de las notas cualitativas de cada período analizado. Los autores entienden que el modelo de desarrollo responde a la "estrategia de articulación entre la política y la economía, entre el Estado y el mercado, lo público y lo privado en un contexto histórico determinado en búsqueda de la transformación de las estructuras productiva y social y de la inserción internacional del país" (pág. 11-12). En

cuanto a la inserción subrayan que expresa la elección del esquema central de un conjunto de orientaciones y lineamientos de la política exterior que un Estado decide poner en práctica para vincularse con otros actores en el sistema internacional tanto en la dimensión política, de seguridad como económica.

El período bajo análisis es selectivo en cuanto a su ordenamiento para poder dar cuenta de los momentos en los que se adopta un modelo de desarrollo determinado con su consecuente política exterior; esto es, donde las variables bajo estudio se comportan de algún u otro modo en forma continua. Se diferencian tres etapas: la primera del gobierno de Raúl Alfonsín, la segunda que abarca las gestiones de Carlos Menem y Fernando De la Rúa y finalmente, la que engloba los gobiernos de Eduardo Duhalde, Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner.

En el transcurso del Capítulo I a cargo de *Esteban Actis, María Elena Lorenzini y Julieta Zelicovich* se asientan las directrices que servirán de andamiaje para el resto de los textos, siendo que a partir de las definiciones vertidas en el mismo se clarifican las tres dimensiones analíticas utilizadas: en primer lugar, se señalan las definiciones del sistema productivo doméstico y su articulación con la inserción productiva internacional; en segundo lugar, se encuentra el manejo de las relaciones entre el gobierno, el sector financiero y el aparato económico, y por último, se mencionan las condiciones a partir de las cuales el modelo económico se vincula con la dimensión social.

Es mediante esas dimensiones que los modelos de desarrollo ortodoxo, desarrollista y neodesarrollista se articulan con las diferentes estrategias de inserción impactando en los resultados de la política exterior, lo cual involucra el siguiente capítulo destinado a dar cuenta de las diversas concepciones respecto del concepto de inserción que se han privilegiado en uno u otro caso. El Capítulo II a cargo de *Anabella Busso*, despliega diversas notas en torno a la inserción partiendo de la disyuntiva entre la primacía de los factores políticos por sobre los económicos y viceversa, sin dejar de indagar sobre las particularidades que a dicho debate se le otorga si se adhiere al poder como variable central.

Las tensiones entre las demandas domésticas y sistémicas, es otra de las notas enunciadas por la autora en tanto esta concepción permite diferenciar entre estrategias de tipo adaptativas e interactivas de las meramente reactivas, que han llevado a un numeroso grupo de analistas a sostener el mito de la Argentina asilada de la cual se ocupa Busso en su tercer nota. Allí se sostiene que al margen de acordar “con la afirmación de que los vaivenes de la política exterior como fruto de los cambios en el modelo de desarrollo y en la estrategia de inclusión afectan la posibilidad de una inserción exitosa y más estable, de ninguna manera eso es sinónimo de aislamiento”(pág. 41).

A partir de las mencionadas notas comienza a darse curso a los tres períodos elaborados para el desarrollo de obra. En el Capítulo III abocado al gobierno de Raúl Alfonsín, *Alejandro Simonoff y José Fernández Alonso* describen exhaustiva y promenorizadamente el modelo de desarrollo adoptado por la gestión radical marcando los condicionamientos y desafíos que el escenario internacional e interno le imprimieron a su política exterior. El modelo de tipo desarrollista latinoamericano clásico empero con ciertos ajustes contextuales habría de “conjugarse con directrices provenientes de la heterodoxia, en correspondencia con la pretensión político-económica de ruptura respecto al modelo de desarrollo impulsado durante los tiempos de la dictadura” (pág. 53). Los autores destacan que el objetivo prioritario de recuperar un rol central para el Estado en el direccionamiento de la economía nacional era el fundamento mismo del sostenimiento del régimen democrático, el cual debió perseguir como propósito la compatibilización de los intereses binarios entre los sectores agropecuario e industrial. El impulso de una política exterior de corte autonomista buscó acrecentar los recursos simbólicos y materiales que permi-

tiesen no sólo consolidar el modelo de desarrollo sino que lograsen viabilizar al mismo tiempo la reinserción en el mundo luego del período de dictadura cívico-militar.

En el Capítulo IV destinado a las gestiones de Carlos Menem y Fernando De La Rúa Anabella Busso, Natalia Ceppi, Ornella Fabani, María Rocío Novello, Gustavo Marini, Rubén Paredes Rodríguez y María Eva Pignatta muestran mediante las variables bajo estudio, que la percepción del gobierno menemista respondió a la configuración de un nuevo orden internacional ligado al avance del proceso de globalización, la consolidación del liderazgo norteamericano, europeo y japonés y a la primacía del paradigma de las economías de mercado y la democracia liberal. El tipo de inserción que se anclaría en estos preceptos privilegiaba las relaciones con los Estados centrales -en este caso, el alineamiento con Estados Unidos-, los organismos internacionales -especialmente los multilaterales de crédito-, las empresas multinacionales y el sector financiero. La estrategia de inserción se completó con la implementación de un modelo de desarrollo económico ortodoxo en lo interno y con un regionalismo abierto en lo externo. En el marco del modelo de desarrollo neoliberal, la integración fue concebida como el paso previo para obtener competitividad y adentrarse en los mercados globales, aunque el constreñimiento de la convertibilidad marcaría los límites de dicho modelo.

Bajo el gobierno de la Alianza, la profundización de los condicionantes domésticos por el propio modelo se sumaron al recrudecimiento de las dificultades acarreadas por la deuda, evidenciando una retracción de los temas comerciales multilaterales y la necesaria adaptación de las acciones diplomáticas a la securitización de la agenda externa post 11-S. La estrategia de inserción mantuvo el alineamiento norteamericano al tiempo que se veían disminuidos los márgenes de maniobra externos.

Parte del colapso de las deficientes estrategias, del modelo de desarrollo ortodoxo y de la lógica multilateral comercial, erosionaron las bases mismas de la consideración respecto de las demandas e intereses sociales, reconfigurando el rol del Estado como promotor del bienestar social y la política exterior como política pública tendiente al logro de esos objetivos a través de la utilización de los márgenes otorgados por el plano externo.

En el transcurso del Capítulo V Esteban Actis, Emilse Calderón, María Elena Lorenzini y Julieta Zelicovich analizan las gestiones de Eduardo Duhalde, Néstor Kirchner y Cristina Fernández. En su escrito repasan el inusual dinamismo que se gestó en el contexto internacional y el impacto en el accionar externo del país para dar cuenta de la estrategia de inserción adoptada ya que la problemática del default concentró los principales esfuerzos en la solución de ese objetivo. Dentro de los principales elementos de la estrategia kirchnerista se encuentran su carácter autonomista, con un marcado perfil latinoamericano y la definición del interés en términos de desarrollo, razón por la cual definen que el modelo adoptado puede ser caracterizado como neodesarrollista. La autopercepción del Estado bajo este contexto fue uno de los rasgos característicos del período lo cual contribuyó a modificar el orden de las prioridades de las orientaciones de la política externa, jerarquizando la relación con Brasil, el MERCOSUR y la integración político-económica. La búsqueda de reinserción en el escenario internacional es para los autores un elemento de peso para entender la adopción de estrategias de tipo multilateral y la valoración de la globalización en cuanto a sus aspectos positivos, diferenciándose los negativos a los que se tenderá a neutralizar: “los efectos negativos de la globalización parecieran estar ligados esencialmente a la expansión del capitalismo bajo pautas neoliberales así como también al movimiento internacional de capitales. Sin embargo, también se entiende que esa globalidad, conjugada con la multipolaridad, ensancha los márgenes de acción externa con los que cuentan los Estados desde la perspectiva de la

variedad de vínculos que pueden establecer y profundizar, siguiendo como único criterio el interés nacional, definido en términos de desarrollo económico” (pág. 192).

La lectura de la presente obra que brevemente se reseña da como resultado un trabajo cualitativamente interesante en cuanto a su objetivo primigenio, pero más por el valor explicativo de la articulación existente y expresa entre modelos de desarrollo / estrategias de inserción. El impacto intrínseco que estas variables tienen en la conformación de la agenda externa permiten ahondar en el estudio de la política exterior como política pública al tiempo que visibilizan la percepción que las clases dirigentes tienen de las necesidades internas y posibilidades externas.

De ello se infiere en el libro la confluencia de propuestas que por su asociación entre un modelo ortodoxo (liberal) y una estrategia de inserción acorde, se materializan en una política exterior de alineamiento con una gran potencia -preferentemente occidental-; del mismo modo, las que definen un modelo de desarrollo de base desarrollista, con una estrategia de inserción autonomista, se corresponden con una política exterior diversificada, con vínculos de integración y cooperación regionales más sólidos.

Victoria Zapata

Magister en Relaciones Internacionales, CeRPI-IRI-UNLP

México y la RASD. 35 años de relaciones diplomáticas y lazos culturales

Luz Marina Mateo

Consejo Mexicano de la Sociedad de Estudios Internacionales e Instituto Mexicano para la Justicia (IMAJUS). 2017, Ciudad de México.

El libro “México y la RASD. 35 años de relaciones diplomáticas y lazos culturales”, contiene una serie de entrevistas realizadas entre enero y febrero de 2015, en el marco del Programa de Becas Especiales para Profesionales de Prensa de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional al Desarrollo (AMEXCID).

Se trata de una obra sin precedentes dado que, hasta hoy, nadie ha abordado el tema de las relaciones entre el Estado mexicano y la República Árabe Saharaui Democrática (RASD), ininterrumpidas y fluidas desde el 8 de septiembre de 1979, fecha del reconocimiento por parte de México.

Otro aspecto a destacar, es que la cuestión es enunciada y construida desde la palabra de sus protagonistas de la academia, la política, el arte, el periodismo, el asociativismo y el deporte, a través de entrevistas a personas que han sido pioneras en esas relaciones diplomáticas y culturales y están vinculadas al pueblo saharauí hasta hoy incluyendo, asimismo, una entrevista a un ciudadano saharauí radicado en México y casado con una ciudadana mexicana, identificado como “mexsaharauí”.

El libro -de ágil lectura por su formato periodístico, dado que la autora es licenciada en Comunicación Social-, se compone de un prólogo escrito por Elizabeth Haro Rivera (secretaria de la Asociación Mexicana de Amistad con la República Árabe Saharaui, AMARAS), una introducción, cuatro capítulos y unas palabras finales.

El primer capítulo, titulado “La RASD y México en el contexto de nuestra América Latina y Caribeña”, hace un breve recorrido histórico de la lucha del pueblo saharauí por su derecho a la autodeterminación: un derecho reconocido por la ONU que debe materializarse a través de un referéndum bajo supervisión del organismo internacional. También se hace referencia a la característica de ser el único pueblo árabe-africano hispanohablante, ya que fue colonia española y, hasta el momento, España es la potencia administradora, dado que parte del territorio de la RASD está ocupado y se encuentra como caso en el Comité de Descolonización de las Naciones Unidas. En ese marco, se describen

sintéticamente los rasgos comunes (“colonialismo, idioma, invasión y cultura”, destaca el prólogo en la página 5) y las relaciones diplomáticas con México, haciendo también mención a otros países latinoamericanos.

El segundo capítulo se titula “Las relaciones diplomáticas entre México y la RASD y la situación saharauí en clave política” y contiene entrevistas a María Carmen Oñate Muñoz, directora general para África y Medio Oriente de la Secretaría de Relaciones Exteriores (Cancillería) de México; Ahmed Mulay Ali, embajador saharauí en México; Arcelia Flores Castro, primera secretaria de la Comisión de Relaciones Exteriores para África del Senado de la República; Gustavo Carvajal Moreno, expresidente del Partido Revolucionario Institucional (PRI) cuando México reconoció a la RASD y expresidente de la Comisión Permanente de Partidos Políticos de América Latina y el Caribe (COPPPAL), fallecido hace poco tiempo, por lo cual fue la última entrevista que concedió. También se entrevistó al exdiplomático Oscar González, quien fue el primer embajador de México acreditado en la RASD que relata, entre otras cosas, el momento de entregar las credenciales al entonces presidente Mohamed Abdelaziz en los campamentos de refugiados, en medio del conflicto bélico con Marruecos y con el sonido de fondo de las detonaciones de armas y bombas (página 28).

El tercer capítulo se ocupa de “Las relaciones diplomáticas entre México y la RASD y la situación saharauí vistas desde la academia, el arte y el periodismo”. La primera entrevistada es Ofelia Alemán García, académica de la Universidad Nacional Autónoma de México y discípula de Jesús Contreras Granguillhome, un intelectual mexicano de gran talla (fallecido en 2011), especialista en África, docente e investigador y autor de varios libros entre los que se destaca en este espacio “La independencia del Sahara Occidental (un país nace en el desierto)”, que data de 1983. Años antes, en 1976, fue el fundador del “Comité Mexicano Saharauí”: la primera manifestación de movimiento asociativo de amigos del Sahara Occidental en México. Su interés por la justa causa saharauí lo llevó a publicar, además, un cuadernillo titulado “México apoya al pueblo saharauí en su lucha por la independencia total”. Las restantes entrevistadas son la actriz y docente Luisa Huertas, cercana a la causa saharauí desde 1976 y la periodista Blanche Petrich, del diario “La Jornada”, quien se acercó al pueblo saharauí en el mismo período y, tiempo después, visitó los campamentos de refugiados saharauís, realizando desde allí un extenso reportaje en diez entregas.

El cuarto y último capítulo, denominado “Las relaciones diplomáticas entre México y la RASD y la situación saharauí vista por el asociativismo y por un ‘mexsaharauí’”, comprende cuatro entrevistas. La primera de ellas es a Virgilio Caballero, actual presidente de AMARAS y periodista; Elizabeth Haro Rivera, secretaria de AMARAS y Rodrigo “Rocco” Ehlers Tribbiani, creador del maratón anual “Corre por los saharauís”, cuya recaudación va íntegramente destinada a los campamentos de refugiados del sur de Argelia. Los tres hablan de sus experiencias personales en relación con el tema y describen su labor en el seno del movimiento asociativo. Por último, Hamma Bachir Ahmed (saharauí, quien obtuvo un doctorado en México y en ese país se casó y nació su hijo) habla de su vida y del conflicto de su pueblo.

Como dice el prólogo “cada entrevista brindará a los lectores la oportunidad de conocer cómo un pueblo que teniendo el derecho a la autodeterminación y el aval de la comunidad internacional, lucha por su independencia frente a una ocupación ilegal que se ha prolongado desde hace más de 40 años” (pp. 5). Se trata de una investigación que, con formato periodístico, realiza un aporte original a un tema muy específico y poco conocido del ámbito de las relaciones internacionales.

Por último, cabe destacar que este libro está fuera del circuito comercial convencional: AMARAS se encarga de su distribución y venta y, lo que se recauda, está destinado a contribuir a paliar las múltiples necesidades que poseen los refugiados saharauis.

Celina Manso

Maestranda en Relaciones Internacionales (IRI-UNLP)

Poderes emergentes y Cooperación Sur-Sur: perspectivas desde el Sur Global

Gladys Lechini; Clarisa Giaccaglia, editoras

UNR Editora, Editorial de la Universidad Nacional de Rosario - 1a ed. – Rosario, 2016

El libro **“Poderes emergentes y Cooperación Sur-Sur: perspectivas desde el Sur Global”** es el resultado de un Proyecto de Investigación y Desarrollo (PID) denominado **“Argentina y la Cooperación Sur-Sur. Escenarios de su relación con los miembros de IBSA (India, Brasil y Sudáfrica)” -PIP 294-**, aprobado por el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICET).

El comienzo del siglo XXI, trajo aparejado un cambio de orden internacional caracterizado por el surgimiento de potencias emergentes, las cuales ponen en jaque la estructura de poder existente. Ahora bien, las estrategias de estos poderes emergentes se caracterizan por estar basadas en una conciencia cooperativa, con rasgos de horizontalidad y entre países de similar desarrollo. Esto les ha permitido a los emergentes, la conformación de nuevas alianzas en un marco de revalorización de la Cooperación Sur Sur (CSS). Este **“ascenso del resto”⁵**, generó que nuevas visiones estén abriendo paso y comiencen a aparecer visiones alternativas a los tradicionales análisis del *mainstream* del Norte en torno a los poderes emergentes y a la CSS.

Lo más atractivo del libro es el aporte de visiones y perspectivas de autores del Sur Global, lo cual lo hace una lectura más que recomendada para todos los interesados en dichas temáticas. El mismo fue escrito por doce autores especializados en la disciplina de las Relaciones Internacionales. La mayoría de ellos están radicados en países del Sur Global, y cuentan con una sólida trayectoria en la temática abordada en la obra. Si bien también se especializan en otras áreas de las relaciones internacionales, todos los autores trabajan las relaciones Sur-Sur y CSS desde diferentes perspectivas. El título es el claro reflejo del contenido del libro ya que en el mismo se trabaja el lugar de la CSS en los distintos países emergentes elegidos. Lo más interesante es que ofrece una mirada de la temática desde la perspectiva del propio Sur Global.

En la **introducción** del trabajo Gladys Lechini y Clarisa Giaccaglia, explican que bajaron el periodo 2000-2015 dado que en el mismo se observan grandes transformaciones en el escenario internacional, especialmente por el surgimiento de nuevos poderes emergentes. A raíz de dicho surgimiento se registra una revitalización de las relaciones Sur-Sur⁶ y un consecuente incremento de la cooperación Sur-Sur como complemento del esquema tradicional de relacionamiento Norte-Sur.

⁵ Zakaria, Farred (2009) *The rise of the rest*, Londres, Penguin Book.

⁶ Es interesante ver como se distingue entre relaciones Sur-Sur y Cooperación Sur-Sur. Las primeras son aquellas que se dan naturalmente entre los actores públicos y privados con base estatal o transnacional entre las diferentes regiones de América Latina, África y Asia, y pueden eventualmente implicar relaciones conflictivas cuando se presenten divergencias en sus intereses. Las segundas en cambio se tratan de intereses compartidos y plurales donde los gobiernos del Sur procuran fortalecer la interdependencia económica, promover procesos de integración comercial y política, atender a cuestiones de orden global y estratégicas y promover la estabilidad en el sistema internacional. (Lechini y Morasso [2015] “La

El libro está estructurado en cinco apartados: un primer apartado denominado “poderes emergentes” que se focaliza en el análisis teórico de la temática. Posteriormente, se suceden cuatro apartados más, que corresponden a cada uno de los países emergentes incluido en el análisis, es decir, Brasil, India, Sudáfrica y China. Es relevante comprender el hecho de que Rusia no fue incluida por no estar considerado como poder emergente sino como “re-emergente” por su pasado de superpotencia en el contexto de Guerra Fría.

El primer apartado entonces, “**poderes emergentes**”, realiza un análisis teórico acerca de los poderes emergentes contando con dos capítulos de gran relevancia y precisión conceptual. Por un lado, **Clarisa Giaccaglia** en “*Poderes medios emergentes y orden internacional: hacia un manejo colectivo de los asuntos mundiales*” explica muy claramente el tipo de abordaje que utiliza, y desde una perspectiva realista hace un análisis de cómo los distintos órdenes internacionales fueron moldeados por los grandes poderes de cada momento⁷. Partiendo de ese supuesto, la autora plantea como hipótesis que el orden internacional actual, está siendo moldeado bajo una lógica de manejo colectivo de los asuntos mundiales en la cual participan tanto poderes tradicionales como emergentes y re-emergentes, presentando alineaciones políticas complejas con altos grados de informalidad y pragmatismo. Lo interesante de dicho análisis es que trabaja con el concepto de “poderes medios”, pero a diferencia de las conceptualizaciones existentes, la autora articula las corrientes teóricas más importantes de la disciplina para dar lugar a un nuevo concepto de *poder medio emergente* más exhaustivo e integral, teniendo en cuenta nuevas dimensiones hasta ahora no consideradas.

Por otro lado, **Ian Taylor** en “*Emerging powers and global governance*” quien cuenta con numerosos trabajos acerca de los poderes emergentes, hace foco en el grupo BRICS con una mirada extremadamente crítica, afirmando que dicha agrupación puede ser visto como un intento político para promover la hegemonía del capitalismo liberal al fomentar nuevos centros de acumulación y crecimiento dentro del sistema existente.

En el apartado que se ocupa de **Brasil**, en primer lugar **Iara Costa Leite** introduce “*A trajetória do envolvimento do Brasil na Cooperação Técnica entre Países em Desenvolvimento: atores, instrumentos e estratégias (1950-2010)*” analizando aquellas cuestiones referidas a la Cooperación Sur-Sur, más precisamente la trayectoria de Brasil en la Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD). Entre 1950, cuando fue establecido el sistema brasileño de Cooperación Técnica Internacional (CTI), y el 2010, como último año del gobierno Lula. El capítulo sigue un orden cronológico e incluye a los principales actores, instrumentos y estrategias domésticas como así también algunos factores externos que se relacionan con la evolución de la Cooperación Sur-Sur y de la arquitectura global de la Cooperación Internacional para el Desarrollo. **Gisela Pereyra Doval** por su parte, en el capítulo “*Modelos de Desarrollo y Política Exterior como trasfondo de la Cooperación Sur-Sur en Argentina y Brasil en el siglo XXI*” muestra cómo en los casos de Argentina y Brasil, sus modelos de desarrollo y su política exterior incidieron en los tipos de CSS implementados por cada uno de los países en la primera década del siglo XXI. La autora sostiene que mientras las premisas teóricas de ambos modelos de CSS coincidieron en varios puntos, al tener bases y márgenes de acción diferentes, los resultados

cooperación Sur-Sur en el Siglo XXI. Reflexiones desde América Latina”, en *Anuario de Integración* n° 11 del CRIES, disponible en: <http://www.cries.org/wp-content/uploads/2016/02/08-Lechini.pdf>

⁷ Analiza primero el concierto europeo, luego la guerra fría y la post-guerra fría y finalmente el orden multipolar.

fueron muy distintos en cada caso. He aquí la gran diferencia: mientras Brasil, en tanto emergente, supo complementar su modelo de desarrollo con la estrategia de CSS, Argentina focalizada en resolver sus problemas domésticos, no supo unir el modelo de desarrollo con la política exterior, por tanto su estrategia de CSS fue residual.

En el apartado denominado “**India**”, en el capítulo “*¿Donante emergente o socio en el desarrollo? Un análisis de la Cooperación Sur-Sur de India en el siglo XXI*” **María Noel Dussort** se interroga sobre el rol de India en la Cooperación Sur-Sur. La autora sostiene que la India fue siempre una fiel promotora de la solidaridad Sur-Sur y que sus iniciativas de Cooperación Sur-Sur estuvieron históricamente caracterizadas por la cooperación técnica al desarrollo debido a sus escasos recursos económicos. Sin embargo, en la actualidad los programas de Cooperación Sur-Sur se han expandido a préstamos y subsidios en efectivo, condonaciones de deuda y programas de promoción comercial, motivados por intereses económico-comerciales. Además, se hace hincapié en que India al focalizar la CSS en su región contigua, pretende ser reconocida como potencia regional. Por otra parte, se reconoce que si bien los intereses nacionales del gobierno indio han dominado las asignaciones de la CSS, la misma ha sido efectiva aun si con algunas limitaciones. Asimismo, **Aparajita Biswas** en su capítulo “*India’s Expanding Relations with Africa*” caracteriza la expansión de las relaciones económicas de India con los países africanos, especialmente en los sectores agrícola, farmacéutico y de la tecnología y las telecomunicaciones. La autora argumenta que durante la primera década del siglo XXI, el alcance de la cooperación económica entre India y África se ha ampliado rápidamente, y que dicho crecimiento está asociado al rol de India como jugador global y con necesidades sustanciales de petróleo y otros recursos naturales. De este modo, la autora sostiene que India se ha comprometido con ciertas iniciativas, las cuales detalla en el transcurso del capítulo, para realzar el compromiso económico con África sobre una base de mutuo beneficio, siguiendo principalmente la agenda de Cooperación Sur-Sur.

En el cuarto apartado del libro, “**Sudáfrica**”, en “*La Cooperación Sur Sur en la agenda de política exterior de Sudáfrica (1994-2015)*”, Gladys **Lechini** revisa el rol de la Cooperación Sur-Sur en la política exterior de los gobiernos de Nelson Mandela y Thabo Mbeki, colocando especial énfasis en la gestión de Jacob Zuma, para evaluar el lugar que Sudáfrica le otorga a su región, al África y a las nuevas alianzas trans-regionales. Lechini argumenta que aun si Sudáfrica manifestó un compromiso solidario y cooperativo con los países del Sur y en particular con los de su región en su relaciones externas, los gobiernos del Congreso Nacional Africano siempre han defendido sus intereses nacionales por sobre los africanos. Por otra parte, **Carla Morasso** en el capítulo titulado “*Los aportes de la cooperación Sur-Sur a la agricultura. La presencia de China, Brasil e India en África Subsahariana*” analiza un caso particular de Cooperación Sur-Sur en materia de agricultura advirtiendo que para los países de África Subsahariana la cuestión agrícola ha tomado especial relevancia y la cooperación internacional al desarrollo ha dirigido importantes flujos a dicho sector. En el capítulo se describen los programas y proyectos desarrollados por los gobiernos de China, Brasil e India y, a partir de ello sostiene que es posible observar la relevancia que ha adquirido la agricultura como medio para contribuir a la seguridad alimentaria y al desarrollo social y económico de los países del Sur.

Finalmente, en el último apartado que se dedica a “**China**” el libro cuenta con el trabajo de **Javier Alberto Vadell, Roberto Brandão Araújo y Gustavo Rojas de Cerqueira César** titulado “China y la nueva ofensiva financiera en América Latina. Los acuerdos con Argentina”. El capítulo analiza, desde el punto de vista financiero, las relaciones bilaterales entre Argentina y República Popular de China (RPC) en el escenario económico internacional del fin del ciclo de los commodities. En este contexto, China ha asumido una

mayor presencia financiera y de inversiones en el Sur Global y Argentina forma parte del nuevo esquema. Los autores argumentan que las redes económicas de comercio e inversión y las cadenas productivas se han desplazado hacia la región Asia Pacífico, por el ascenso de la República Popular China. A raíz del nuevo escenario global, a lo largo del capítulo buscan responder a un interrogante central ¿En qué medida y cómo Argentina está diseñando sus vínculos con China? Para ello analizan los últimos acuerdos bilaterales y los planes de acción entre ambos países. Por último **Elodie Brun** en el capítulo “*Brasil-China: varios torrentes, un río*”, con gran originalidad metodológica, analiza la relación entre Brasil y China inspirada en la fábula de Jean de la Fontaine “El torrente y el Río”. En el mismo, la autora presenta los principales debates que ha generado el desarrollo de la asociación estratégica China-Brasil, alrededor de cinco ejes: la relación bilateral, la alianza global, la evolución de las inversiones, la competencia en el ámbito manufacturero y la preponderancia de las materias primas. A partir de dicho análisis la autora esgrime desafíos y beneficios para el país sudamericano en su relación con el país asiático.

A modo de **conclusión**, podemos decir que se trata de un libro de gran relevancia académica para aquellos que pretendan comprender el lugar de los poderes emergentes y la CSS en el Siglo XXI. Es valiosa la explicación inicial acerca del periodo histórico trabajado 2000-2015 y la distinción de las dos etapas: una primera 2000-2010 como una etapa de amplias expectativas acerca de las posibles oportunidades presentadas por la CSS, y una segunda 2010-2015 en donde aquellas expectativas comenzaron a contrastarse con la realidad imperante.

Se destaca el hecho de que en todos los capítulos referidos a Brasil, India, Sudáfrica y China, se aprecian cuestionamientos que apuntan a responder una misma pregunta ¿qué lugar ocupa la CSS en los diseños de las políticas de los poderes emergentes y bajo qué modalidad lo ha implementado cada uno de ellos? A partir de dicho interrogante se logra establecer fortalezas y debilidades en las estrategias de cada uno de los países como así también tendencias en el accionar de cada uno de ellos. El desarrollo de este mismo eje temático a lo largo de los distintos capítulos otorga coherencia a la obra en su conjunto lo cual denota el trabajo académico en equipo que subyace a la publicación.

Agustina Marchetti

UNR-CONICET

Integración y democracia en América Latina (2016)

Máximo Quitral Rojas y Jorge Riquelme Rivera, editores

Editorial Ril

Esta obra desarrolla en sus páginas una compilación de artículos de diferentes autores especializados en las relaciones internacionales y la democracia latinoamericana que hacen un recorrido desde distintos puntos de vista sobre el desarrollo de la integración de la región, como ha sido el rol de la democracia y la participación de la sociedad.

Los autores con cada uno de sus artículos desarrollan de forma equilibrada y sustentada en bases teóricas e históricas, distintas líneas de investigación donde podrá encontrar análisis sobre la relación, históricamente atípica, que surge entre Argentina y Venezuela cuando estos países fueron gobernados por Néstor Kirchner y Hugo Chávez respectivamente resaltando el avance económico y político que se desarrolló en la relación, apuntando ambos a la integración especialmente sudamericana. Por otro lado podrá encontrar análisis de los altibajos en las relaciones diplomáticas entre Argentina y Chile.

Los autores logran recopilar tratados de gran importancia firmados entre Argentina y Chile que han puesto en evidencia conflictividad entre ambos países durante varios momentos de la historia, especialmente por los temas limítrofes. Asimismo, en la obra se hace especial hincapié en la participación de Brasil como actor de gran influencia en la integración y el líder del establecimiento de un orden regional.

La obra destaca el esfuerzo histórico que han realizado los gobiernos de los distintos países de la región para lograr la integración latinoamericana. MERCOSUR y la Alianza del Pacífico como ejes en el contexto de integración actual y que se unen en cierto modo en la Unión de Naciones Sudamericanas, UNASUR, que pese a que presentan diferencias logran encontrar puntos en común en el tema de la cooperación para la defensa de la región. Surge CELAC como propuesta latinoamericana que busca consolidar un espacio político y diplomático para solucionar los conflictos que se puedan presentar en la región sin la intervención directa de Estados Unidos y Canadá.

Sin duda el inicio del siglo XXI propuso a América Latina y el Caribe una gran oportunidad para la integración. Gobiernos democráticos, sustentados en amplias mayorías, tuvieron la oportunidad cierta de avanzar más de lo que lo hicieron para consolidar una unión latinoamericana fuerte y duradera, especialmente porque en su mayoría coincidían en la forma como veían el proceso de integración y contaban con el apoyo económico de los altos precios de las materias primas, el petróleo y la soja, entre otros.

Como se desprende de esta obra aún existen grandes desafíos para lograr una integración real de la región, plantea el panorama no como un anhelo utópico, sino como una solución real para que los países cooperen y se beneficien mutuamente en el camino hacia el desarrollo y el fortalecimiento democrático. El libro permite apreciar un panorama que ofrece situaciones pasadas, presentes y futuras que logran ofrecer al lector una radiografía de lo que se ha logrado y qué tareas quedan pendientes para la integración de una región tan compleja, diversa y desigual como la latinoamericana.

José Ponte Rangel

Miembro del Departamento de América Latina y el Caribe
del Instituto de Relaciones Internacionales de la UNLP

Los Estados Unidos de Trump

Paula Lugones

Grupo Planeta, 2017, Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

El desenvolvimiento de las presidenciales estadounidenses que revistieron a Donald Trump de la condición de Presidente estadounidense, fue inusual y sorprendente. Empresario de la construcción y multimillonario, personaje mediático, su propuesta presidencial fue tomada con humor durante la mayor parte de la contienda, a pesar de lo cual superó las primarias primero y unas presidenciales de enorme conflictividad verbal entre los candidatos, como no se había visto en años, potenciada por la comunicación digital y el uso de redes sociales, a lo que se deben agregar las *fake news*, piedra de toque de esta era en que la *posverdad* (*post-truth*) se impone como concepto clave del análisis social del presente -palabra incorporada sólo recientemente al Diccionario Oxford, en 2016, y declarada con cierta fanfarria como palabra del año-.

Un editorial de *The Economist*, al referirse a Trump como exponente de la política posverdad, expresa la idea de que su ascenso y su ascendiente se basarían en parte en haber conseguido generar en el electorado una confianza en afirmaciones que se “sienten verdaderas” pero son infundadas porque carecen de base fáctica (*“assertions that*

“feel true” but have no basis in fact”⁸). Lo cual ha venido resultando una experiencia electoral compartida en diferentes países y procesos, que comparten el tono de emotividad y mentiras que calan en la opinión pública, como el caso del referéndum colombiano sobre el acuerdo con las FARC⁹ o el caso *Bréxit*.

Sin embargo, hay un trasfondo real bajo la campaña sucia: el deterioro de la infraestructura de la superpotencia y la desmejora de las condiciones de vida de la población trabajadora, son el contexto fáctico que no debe salir del foco del análisis.

Dedica los primeros capítulos a relatar la elección, desde la crónica de “La noche del triunfo” (capítulo 1), se detiene a hacer un paréntesis en el segundo capítulo para relatar la crianza de Donald Trump, la vida junto a su padre, su faceta de millonario y su vocación de celebrity, brinda un panorama en el capítulo tercero sobre la contienda plagada de polémicas de Hillary y Trump, para desembocar en el capítulo cuarto, “Un país partido en dos”, en el divisionismo que cundió, que catapultó a Trump a la presidencia, donde el antagonismo entre los conservadores blancos y minorías como los latinos o los afroamericanos, de los que temen que se vuelvan nuevas mayorías, ha sido aprovechado por el candidato en un liderazgo peligroso, que contrapone en los diferentes temas de campaña, unos con otros, en los temas de droga, de mercado de empleo, de masculinidad, para proponer una suerte de reversión antes de que sea demasiado tarde, una reversión de tipo demográfica, que involucra cerrar las fronteras a población y mercaderías, expulsar minorías, redistribuir el trabajo en la economía revirtiendo el outsourcing y profundizar la vulnerabilidad de los indocumentados y de los migrantes clandestinos.

En un estilo concreto y realista, la autora del libro describe múltiples casos de ciudadanos estadounidenses, problemáticas sociales, económicas, que reflejan un detallado panorama de situación y el contraste entre la vida en las ciudades costeras y la del interior del país. La América profunda que dio un golpe en la mesa después de lo que, entrevista tras entrevista se vislumbra, se percibe como la acumulación de años de olvido de las dirigencias políticas nacionales, respecto de sus cada vez más profundas dificultades.

Su crónica agil, brinda una sensación de desolación, en pueblos y ciudades que perdieron con los cambios económicos su prosperidad y permanecen sin migrar en lugares que eran parte de la economía estadounidense y ya no lo son, afectados por el impacto continuo de los cambios tecnológicos, el outsourcing, el empobrecimiento, las drogas y la falta de sentido. El capítulo 8, “El corazón minero y el amor ciego por Trump”, centra la mirada en un pueblito de los Apalaches, Welch, en un Estado minero (Virginia Occidental), a unas seis horas de Washington D.C. Pueblo que viene de ser parte de la zona de mayor provision de carbón del mundo en otros tiempos, pleno de vitalidad, para ver reducida su población de cien mil habitantes hace solo cuarenta años a unos dos mil hoy, que añoran con nostalgia los tiempos del carbón y recelan del ambientalismo. Esos habitantes quieren que vuelva el carbón “y volver a ser reyes otra vez”.

El libro relata como los proyectos periodísticos de la autora, le permitieron recorrer el país y encontrarse con cientos de personas con las que converso, a las que conocí en sus casas o en sus lugares de trabajo, con las que intercambio opiniones y sensaciones.

⁸ “Post-truth politics. Art of the lie.”, 10 de setiembre de 2016, Diario The Economist (UK, Print Edition), descargado el 09/06/17 de: <http://www.economist.com/news/leaders/21706525-politicians-have-always-lied-does-it-matter-if-they-leave-truth-behind-entirely-art>

⁹ En el caso de William Efrain Calvachi Obando y David Narvaez Gomez contra el Consejo Nacional Electoral de Colombia sobre Nulidad Electoral - Auto que admite la demanda y resuelve sobre la solicitud de medidas cautelares, 111 páginas, disponible en: <https://www.ambitojuridico.com/BancoMedios/Documentos%20PDF/auto-11001032800020160008100-16.pdf> . Último acceso: 09/06/17.

Estas entrevistas y la mirada personal de la escritora, forman el acervo desde donde el libro consigue detallar los entresijos de una situación política que pocos pronosticaron correctamente. La decadencia de la clase obrera norteamericana, de la autopercebida racialmente, *blanca*, y en lo religioso, *protestante*, generó el caldo de cultivo para el éxito del discurso contundente y emocional de Trump, y las historias del capítulo 7, “La evaporación del sueño americano” lo grafican con entrevistas y casos a los que la autora brinda análisis desde las ciencias sociales, mostrando también el caso de la escritora J. D. Vance, que proveniente de una ciudad pequeña e industrial, escribió un relato de su vida en la zona del *rust belt*, “Hillbilly elegy. A memoir of a family and a culture in crisis” y el trabajo de la socióloga Russell Hochschild, que escribió “Strangers in their own land”, best seller del NYT que desmenuza el estado actual del sueño americano y como los trabajadores blancos industriales, fueron perdiendo terreno políticamente frente al colectivo de mujeres, el de inmigrantes, el de refugiados, o a los trabajadores del sector público, en una “guerra de clases no declarada”.

El caso de la fábrica de aire acondicionado Carrier, ubicada en Indianápolis, estado de Indiana, descrito en el capítulo 9, “Carrier, símbolo de la decadencia del *Rust Belt*”, aporta más luz en este sentido. La empresa había anunciado que se iría a México. Lo anunció a comienzos del 2016 y resultó en uno de los símbolos de la campaña de Trump contra el outsourcing. Paula Lugones relata como Trump consiguió sellar un acuerdo luego de su triunfo, antes aun de asumir su presidencia, por el cual la fabrica no dejaría el país, preservando mil cuatrocientos empleos que de otra forma se hubieran perdido.

Otro pueblo que se volvió fantasma, Flint, es escenario de las entrevistas y casos que despliega en el capítulo 12, “Flint, desidia estatal y una infraestructura decadente”, en donde describe la situación sanitaria en crisis producida por la contaminación del agua por plomo y la desidia del aparato del Estado para corregir la situación o proveer soluciones a la ciudadanía.

Muchos casos son trabajados por la autora a lo largo de todo su libro, en el tratamiento de las diversas problemáticas que permiten recrear la escena del triunfo de la candidatura de Trump: en el capítulo 11, “El culto a las armas”, se aboca al impacto que tuvo el apoyo de la Asociación Nacional del Rifle a la candidatura del republicano; en el capítulo 13, “Un país donde Dios manda”, historia con premisas nítidas el proceso del protestantismo en su relación con la política desde antes de la Revolución Norteamericana hasta hoy, y como Trump, criticado por su estilo de vida, convocó para la vicepresidencia a Mike Pence, cristiano renacido (un *born again*, como GW Bush) y guerrero de la causa evangélica durante su tiempo de congresista; en el capítulo 14, “El fantasma del racismo”, relata el avance de la *alt-right* y como las denuncias de la organización Black Lives Matter contra la violencia policial que emergió en todo el país en los últimos años, fue objeto de críticas del candidato Trump acusando a la organización de promover la superioridad de la raza negra; en el capítulo 15, “Inmigrantes angustiados y en alerta”, pone sobre la mesa la incertidumbre que generan las posiciones de Trump sobre los inmigrantes, la preocupación de los empresarios que los emplean en su actividad por la posibilidad que azuzó de deportaciones masivas, y también relata como el antagonismo racial y étnico, que ha aumentado a partir de los discursos de la elección del 2016, asusta a la población inmigrante.

La obra muestra con agudas líneas y mucha humanidad un conciso escenario sociopolítico del marco que dio lugar al acceso de Trump a la Presidencia. Para hacerlo, ejemplifica con casos y entrevistas con los que otorga un contexto general a la situación de crisis de legitimidad de la democracia de mayorías y minorías, atacada desde el discurso del conservadurismo, pero también del supremacismo blanco y de la *alt-right*, por no

prever como afrontar los cambios sociales que generan zozobra e incertidumbre en la población del interior del país, esa *América profunda* azuzada a fuerza de *post-truth* y *fake-news*, cambios sociales que aseguran que son fruto de la relación con las demás naciones, sea comercial, política o migratoria, alzando una vez más la bandera del aislacionismo para señalar el camino por ellos propuesto para hacer *America great again*, Trump mediante.

Gabriel Alejandro Chapunov

Miembro del Departamento de América del Norte
del Instituto de Relaciones Internacionales (IRI-UNLP)

Gestión y Política Internacional Subnacional. El caso de los Municipios del Interior de la Provincia de Buenos Aires.

Mariana Calvento

CEIPII – ANPCyT, Tandil, 2016

Los procesos de toma de decisiones y la influencia o *lobby* internacional han dejado de ser monopolio de los Estados. Hoy en día existe un proceso de expansión y diversidad de las relaciones internacionales que permitieron a los actores subnacionales, el poder representar, defender, reivindicar a sus sociedades, economías y culturas sin tener que aguardar el accionar de los gobiernos centrales.

En el libro “Gestión y Política Internacional Subnacional – El caso de los Municipios del interior de la Provincia de Buenos Aires”, se describen y evalúan los nuevos desafíos globales, donde estos actores internacionales tienen una cada vez mayor interdependencia entre ellos, interactuando con lo externo partiendo de su propio eje doméstico. Esta política exterior de los gobiernos locales convive con la de los estados centrales y no tienden a sustituirlas en sus funciones sino muy por el contrario a complementarla. En consecuencia, esta obra nos marca, entre otras cosas, que los gobiernos locales no fijan el contenido de la política exterior –es decir el “qué”- pero tienen posibilidades en influir en el “cómo”. En esta realineación de las relaciones internacionales, los ámbitos locales han salido fortalecidos. Todos los escenarios trastocaron lo que tradicionalmente ha sido el aparato decisional de la política exterior y se incorporaron actores no estatales, creándose ámbitos inéditos en las relaciones con la ciudadanía y de satisfacción de necesidades. Tienen un papel clave, pues constituyen el nivel de gobierno más cercano al ciudadano. Los procesos de descentralización, globalización y el aporte de la cooperación descentralizada, han contribuido de manera preponderante a la hora de abrir el juego a estas nuevas lógicas de relacionamiento internacional. Resulta importante, entonces, conocer el caso argentino a la luz de estas novedosas configuraciones internacionales. La investigación se concentra en tres estudios de caso: Bahía Blanca, Tandil y Junín como resultado de investigaciones previas, tomando en cuenta el nivel de participación internacional, así como la distribución geográfica de los municipios, restringiendo a aquellos casos que no se encuentren cercanos al conurbano y dando cuenta de la diversidad de entornos territoriales con los que cuenta la Provincia de Buenos Aires, dentro de los municipios intermedios: Norte (Junín); Centro (Tandil) y Sur (Bahía Blanca).

En el mencionado libro, se analizan las causas de las diferencias en la participación internacional de los municipios argentinos, poniendo énfasis en la estructura gubernamental que cada gobierno local delinea para implementar las políticas de gestión internacional, estableciendo una tipología por diseño institucional donde se distingue que a mayor desarrollo relativo provincial/municipal y mayor experiencia y densidad en la

gestión externa, corresponde una estructura institucional más compleja, profesionalizada y con mayor tendencia a la descentralización. Se señala aquí, que debe tenerse en cuenta tres tipos de dimensiones para profundizar el estudio sobre las características que impulsan y llevan a la variación de la participación internacional de los gobiernos municipales y provinciales. Siendo éstas la dimensión contextual, que aborda el escenario general y particular en el que se desarrollan estas políticas y donde se incluyen los recursos económicos, sociales y políticos. La dimensión relacional, donde incorpora la vinculación y coordinación con otros actores de diferentes intereses y recursos de poder en el establecimiento de estas políticas y estrategias. Para finalmente evaluar la dimensión organizacional-administrativa que se centraliza en el gobierno local como una entidad organizada con recursos humanos, planificación, liderazgos, etc. que permiten llevar adelante estas políticas públicas. En suma, este enfoque multidimensional permite estudiar las características que impulsan y llevan a la variación de la participación internacional de las entidades subnacionales así como su grado de impacto.

Es indudable que la incidencia y nivel de desarrollo de la actividad internacional de estos emergentes actores dependerá entonces de múltiples factores que serán a su vez sus condicionantes. Más allá de lo antes dicho, también es cierto que la gran mayoría de ellos establecen en el ámbito internacional una agenda específica en función de sus intereses y prioridades; participan en ferias y acuerdos económicos; realizan intercambios de expertos; impulsan acciones conjuntas para abordar problemas globales que impactan en sus comunidades como la pobreza, el desarrollo económico, la inseguridad, participando en redes regionales o globales. Asimismo, firman entendimientos o acuerdos, e incluso tratados de cooperación con contrapartes extranjeras para promover intereses comunes. Esto al parecer reviste una tendencia creciente que deberá ser considerada junto a las innovaciones de las estructuras estatales que acompañarán o no, las reconfiguraciones en el escenario internacional. Retomando el caso Argentino, estas estructuras se están transformando y se instrumentan mecanismos formales para permitir y asistir a la acción internacional de las entidades subnacionales. Ejemplo de ello lo constituyen direcciones dentro de la Cancillería Argentina como la de Asuntos Federales, Organismos Intermedios que se ocupan primordialmente de asistir a los municipios y provincias en el ámbito exterior dentro de la Subsecretaría de Relaciones Institucionales, ya sea colaborando en la elaboración y concreción de hermanamientos, salidas al exterior, comités de fronteras, memorandos de entendimiento entre federaciones de gobiernos locales o simplemente ejerciendo la coordinación del comité de Municipios y provincias en el MERCOSUR. Estos nuevos anclajes en la estructura del estado tienen su correlato también en el ámbito provincial y municipal que es objeto de análisis y descripción del presente artículo comentado.

María Laura Ganganelli

Secretaría del Departamento de Cooperación Internacional del IRI
