

学校编码: 10384

分类号 \_\_\_\_\_ 密级 \_\_\_\_\_

学号: 13920131150361

UDC \_\_\_\_\_

# 厦门大学

## 硕士学位论文

### 行政体制改革视角下政府信息公开完善路径研究 ——以福建地税系统为例

**A Study on the Path of Perfecting the Openness of  
Government Information from the Perspective of  
Administrative System Reform  
-A Case Study of Local Taxation Bureau of Fujian Province**

**黄 忠 星**

指导教师姓名: 朱仁显 教授

专业名称: 公共管理 (MPA)

论文提交日期: 2016 年 10 月

论文答辩日期: 2016 年 月

学位授予日期: 2016 年 月

答辩委员会主席: \_\_\_\_\_

评 阅 人: \_\_\_\_\_

2016 年 10 月

## 厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为( )课题(组)的研究成果,获得( )课题(组)经费或实验室的资助,在( )实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆

论文指导小组:

朱仁显	教授
吴亚汝	副书记
范鸿达	副教授

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学博硕士学位论文摘要库

## 厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，  
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

## 摘要

《中华人民共和国政府信息公开条例》（以下简称《条例》）施行8年来，包括福建省地税局在内的我国各级政府部门紧紧围绕中央行政体制改革工作部署，在各领域全面推进信息公开，强化政府平台渠道，取得了一定成效。笔者在组织和实施福建省地税系统政府信息公开中，切身感觉感受到相关理论实践日益得到政府重视、学术界关切以及民众参与，但是毋庸讳言，目前我国的政府信息公开无论是理论和实践也确实存在不少制度方面、法律方面以及利益冲突方面的问题，并且随着我国的各项改革深入开展，有些问题还越来越突出。

笔者在负责福建省地税局政府信息公开中发现，我省地税系统同样不同程度地面临以上问题，同时税务系统由于掌握着大量税收经济数据，并且采集有大量的工作秘密、商业秘密，对政府信息公开的实践更是经常陷入难点。这些问题的产生与我国进行的行政体制改革的进程和特点息息相关，因此本文主要从行政体制改革的视角，通过以福建地税系统为例分析政府信息公开的现状、面临的困境，并借鉴国外信息公开发展经验，就这些问题的完善路径提出相关见解。

本研究的主要结论为提出了行政体制改革视角下完善政府信息公开的基本策略和路径选择，认为其核心在于完善政府信息公开立法，明确公民的知情权，明确政府信息公开的范围，统一立法，完善制度；严格执行，从源头做好依法行政工作，提高服务型政府意识，增强复合式专业技能，要稳步开展有序实施，健全人力和物力保障；要公正政府信息公开司法，完善政府信息公开司法救济，正确对待复议和诉讼，对恶意申请诉讼进行限制。

**关键词：** 税务部门； 信息公开； 行政体制

厦门大学博硕士学位论文摘要库

## **Abstract**

The People's Republic of China Regulations on Information Disclosure (the "Regulations") for eight years, the government departments at all levels focus on public concern, promote information disclosure in key areas, strengthen institutional mechanisms and platform construction, and continuously enhance the effectiveness of government information disclosure, improve Government credibility, and achieved good results. In the work of organizing and implementing the government information disclosure system of the local taxation system in Fujian Province, the author feels that the theory and practice of government information disclosure work is becoming more and more important both in government's attention, in academic research and in public participation.

The main conclusion of this study is to put forward the basic strategy and route choice of perfecting government information disclosure from the perspective of administrative system reform. The core of this study is to improve the relevant supporting system and policy measures, and ensure citizens' Rights, to provide the public with an active political environment to participate in the construction of a democratic, to achieve the transformation of government governance and civil participation in the pattern of democratic governance.

**Keywords:** tax authorities; government information disclosure; administrative system

厦门大学博硕士学位论文摘要库

# 目 录

一、导论.....	1
(一) 研究背景与意义 .....	1
(二) 理论溯源述评 .....	2
(三) 研究方法与创新内容 .....	6
二、行政体制改革与政府信息公开的理论架构.....	8
(一) 行政体制改革概念和趋势 .....	8
(二) 政府信息公开的概念和范围 .....	11
(三) 政府信息公开与行政体制改革的内联 .....	14
三、国内外政府信息公开的经验与启示 .....	16
(一) 国外政府信息公开制度的发展 .....	16
(二) 我国行政信息公开制度的实践 .....	18
(三) 国外行政信息公开研究启示 .....	19
四、福建地税系统政府信息公开实证研究 .....	21
(一) 政府信息公开的组织和制度体系 .....	21
(二) 政府信息公开平台建设 .....	28
(三) 政府信息公开的成效 .....	29
(四) 政府信息公开制度实施的困境 .....	31
五、政府信息公开问题探究及完善路径 .....	34
(一) 政府信息公开问题探究 .....	34
(二) 政府信息公开完善路径建议 .....	36
参考文献.....	39
致谢.....	41

厦门大学博硕士学位论文摘要库

# Contents

<b>1. Introduction .....</b>	<b>1</b>
1.1the background and significance of the study .....	1
1.2the theory of the source of review .....	2
1.3research methods and innovative content.....	6
<b>2. The Theoretical Framework of Administrative System Reform and Government Information Disclosure .....</b>	<b>8</b>
2.1the concept of administrative reform and trends.....	8
2.2the concept and scope of government information disclosure .....	12
2.3In - house information disclosure and administrative system reform .....	14
<b>3. Experience and Enlightenment of Government Information Disclosure at Home and Abroad.....</b>	<b>16</b>
3.1the development of foreign government information disclosure system ..	16
3.2the practice of China's administrative information disclosure system .....	18
3.3the study of foreign administrative information disclosure enlightenment .....	19
<b>4. An Empirical Study on Government Information Publicity of Fujian Local Tax System .....</b>	<b>21</b>
4.1the organization of government information disclosure and institutional system .....	21
4.2the construction of government information disclosure platform.....	28
4.3the effectiveness of government information disclosure.....	29
4.4the implementation of government information disclosure system difficulties.....	31

<b>5. Exploring and perfecting the path of government information disclosure.....</b>	<b>34</b>
<b>5.1of the government information disclosure issues .....</b>	<b>34</b>
<b>5.2Suggestions on improving the openness of government information.....</b>	<b>36</b>
<b>References .....</b>	<b>39</b>
<b>Acknowledgments .....</b>	<b>41</b>

厦门大学博硕士学位论文摘要库

## 一、导论

近年来,我国政府信息公开有了长足进步,但是也面临着制度方面、法律方面以及利益冲突等多方面问题,并且随着行政体制改革的深入,面临的问题日益深刻、尖锐,本文主要从行政体制改革视角下,以实证研究福建省地税局政府信息公开的方式,借鉴国外政府信息公开理论成果,探索改进策略和路径。

### (一) 研究背景与意义

#### 1. 研究背景

伴随全球民主政治深入发展,政府信息公开已经变成世界范围内的普遍潮流和国家治理现代化的核心要素。政府信息公开既是促进各类政府资源高效利用和优化的有效途径,也是不断推动公民参与、构建现代行政体制的基础。在当前政府行政体制改革背景下,研究认识政府信息公开的必然性,探索在行政体制改革的视角下政府信息公开运行的内在机制和保障措施,构建有效运作的制度机制,具有很强的理论意义和现实需求。

我国现代意义上的政府信息公开自上世纪末以来,进行大量研究与探索,取得了一定成果,但也存在不少问题,如信息公开的范围随意性大,法律法规协调和衔接不顺畅,各项配套制度不完善,缺乏协调与合作等等。

笔者在负责福建省地税局政府信息公开工作中,发现我省地税系统同样不同程度地面临以上问题,这些问题既有制度方面、法律方面,也有利益冲突方面等等原因,但是综合起来,笔者认为这与我国进行的行政体制改革的进程和特点息息相关,据此我想从行政体制改革的视角对税务系统政府信息公开做研究,同时由于我在福建省地税局工作,对税务系统较为了解,也较容易获取有关信息,因此以福建地税做实证研究。

#### 2. 研究的目的是和意义

伴随着我国深化各项改革工作的不断深入,我国的经济格局在不断发生变化,而政府的治理模式也不断相应转变,这些经济和治理方式的转变,要求我们

必须适应新的形势，创新和完善治理方式，而顺应时代要求，提出政府信息公开理念，是我国政府行政管理理念的重大变革。

近年来，我国学术界对于政府行政体制改革和政府信息公开的理论和实践研究活跃，各类学者分别从行政学、法学、政治学、经济学等不同领域开展了许多研究，也取得了不少成果。这些成果是笔者开展本次研究具有重要的借鉴意义，但由于我国政府行政体制改革还在不断探索变化，对政府信息公开研究也还不够深入，不少行政体制改革和政府信息公开的研究偏理论性、操作性较弱，规范性理论多、实践性探讨少，从公众视角研究多、从管理者视角研究少等问题。因此，以我省地税系统在政府信息公开实施作为研究对象，探讨改进的措施，具有一定的理论价值和现实意义。

## （二）理论溯源述评

### 1. 行政体制改革理论溯源

#### （1）国内研究综述

**关于政府职责的研究。**李君鹏<sup>①</sup>认为在现代国家，政府职责由有统筹协调、服务公众、调节经济以及监督管理几种。社会管理职责是指统筹对社会的各个领域进行协调，减少社会矛盾，实现社会多方面和谐发展；服务公众职责是指通过合理安排公共财政支出，实现对全体社会公民的最大限度的公共服务；调节经济职责是指，在保证市场充分竞争的基础上，对市场失灵的部分进行有效干预，促使经济平稳增长；监督管理职责是指通过打击阻碍市场竞争、有害安全的行为，维护市场正常预期和秩序，保持自由竞争活力。这几种职责在实现时都客观存在薄弱环节，需要政府干预，政府必须要公平、有效、平衡地履行四种职能才能切实全面履行公共管理职能。

**行政管理目标研究。**侯静<sup>②</sup>认为我国现有行政管理体制具有强烈的计划管理特征，侧重于强调政府的控制权力，服务公众的职能较为薄弱。随着我国市场经济体制深入发展，以控制为主的行政管理目标已经越来越与经济发展不相匹配，

<sup>①</sup> 李君鹏. 行政管理体制改革理论与实践的九大热点问题[J]. 学习时报,2007.11.5 第6版

<sup>②</sup>侯静. 改革开放以来中国行政体制改革目标研究 [D]. 东北师范大学,2014 11-15

Degree papers are in the “[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)”.

Fulltexts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to [etd@xmu.edu.cn](mailto:etd@xmu.edu.cn) for delivery details.