

学校编码: 10384

分类号_____密级_____

学号: 13920121150265

UDC_____

厦门大学

硕士学位论文

政府扶持小微企业发展研究

——以三明为例

The Research of the Government Supports Small and Micro
Businesses Development
——A Case Study of Sanming

陈索凌

指导教师姓名: 余章宝 教授

专业名称: 公共管理

(M P A)

论文提交日期: 2016 年 4 月

论文答辩日期: 2016 年 月

学位授予日期: 2016 年 月

答辩委员会主席:

评阅人:

2016年4月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆

论文指导小组:

余章宝 教授

陈水树 副县长

林衍超 副教授

厦门大学博硕士论文摘要库

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

摘要

小微企业是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉。在推进简政放权，尤其是商事制度等改革后，新设小微企业大幅增加。加大对小微企业尤其是在改革中“呱呱坠地”新生者的扶持，让它们在公平竞争中吸氧助燃，形成示范效应，推动大众创业、万众创新，也能够增添社会活力和发展的内生动力，促进经济稳定增长和民生改善。在国家新常态的经济下，国务院、中央相关部门、各省市等在小微企业的问题上出台了很多政策措施，一定程度上解决了小微企业的门槛高、成本高、融资难且贵的问题。特别是近几年扶持力度的不断加大，扶持范围的逐渐扩大，总体而言是有效果的，但是问题还没有完全被突破，措施力度还不够。

本文以三明市小微企业的发展状况为例，通过对中央、相关部委（局）、重庆市、广西省等地的政策梳理，分析政府及相关部门在小微企业发展中的行政行为，进而对三明市小微企业未来健康有序的发展提出优化建议。同时本文从政府干预论、市场缝隙理论、产业集群理论的角度出发，结合运用文献分析、规范与实证相结合的分析、个案分析法的研究方法，针对制约小微企业发展的问题，提出了相应的优化政策，对促进小微企业的发展有一定的积极意义。

关键词：小微企业；创业；创新；政策

厦门大学博硕士学位论文摘要库

Abstract

Small and micro businesses is the new force of development, the main channel of employment and the important source of innovation. After streamline administration and delegate more powers to lower, especially after business system reforms, small and micro businesses increase a lot. Provide more support to the new born of reforms, make it more active in fair competition, create demonstration effect, Popular entrepreneurship and innovation. It can also increase Social vitality and endogenous dynamics, promote stable economic growth and improve people's livelihood. Under our country's new normal economy, the state council and relevant departments of central government, every province and city have Introduced a number of policy and measures in the problem of Small and micro businesses, solve the problem of high market entrance standard, high cost and financing difficulties. Especially in current years, by strengthen the supporting force, enlarge the supporting range, it is effective on the whole. However, the problems haven't been Solved completely and the measure force isn't enough.

This article takes the development of the small and micro businesses in Sanming as example, analysis our government and the relevant departments' administrative acts in the development of small and micro businesses by studying the policy of central government, the relevant departments, Chongqi city and Guangzhou province, make suggestion to the healthy and orderly development of small and micro businesses in Sanming.

At the same time, this article also present *associated optimization policy for the problems which restrict the development of small and micro business*, which is meaningful to the development of small and micro business. It is from the view of government's intervention in economy, market gap theory, Industry cluster theory. And applying research method of documentary analysis, combine normative and empirical research, case analysis,

Keywords: Small and micro businesses;Entrepreneurship; innovate; policy

厦门大学博硕士学位论文摘要库

目录

引言.....	1
(一) 选题的背景、意义和价值	1
(二) 文献回顾	2
(三) 研究方法、框架和创新点	5
一、相关概念及理论基础	7
(一) 相关概念	7
(二) 理论基础	11
(三) 发展小微企业的作用	15
二、政府扶持小微企业发展的政策体系	19
(一) 国务院及中央部委相关政策	19
(二) 部分省（直辖市）政府相关政策	22
(三) 三明市	25
三、三明市小微企业发展的现状与问题分析.....	29
(一) 三明市小微企业发展的基本情况	29
(二) 三明市小微企业发展存在的问题	33
(三) 制约三明市小微企业发展的原因	36
四、完善三明市扶持小微企业发展政策的建议	40
(一) 提高对小微企业发展的认识	40
(二) 完善对小微企业的管理体制	43
(三) 优化激励小微企业的政策设计	46
结语.....	50
参考文献.....	51

厦门大学博硕士学位论文摘要库

CONTENTS

Introduction	1
(I)Background,meaning and value on the topic	1
(II)review of related literatures	2
(III)research method, framing and innovation	5
I Concept and theory basis	7
(I)concept	7
(II)theory basis	11
(III)importance of small and micro business development.....	15
II Government’s Political system to support the development of small and micro business	19
(I)Relevant policy of the state council and the departments of central government	19
(II)Relevant policy of some provinces.....	22
(III)Sanming.....	25
III The current situation and problem analysis for development of small and micro business in Sanming	29
(I)current situation for the development of small and micro business in Sanming	29
(II)problems for the development of small and micro business in Sanming	33
(III)The factors restrict the development of small and micro business in Sanming	36
IV Suggestions on improvement of supporting development of small and micro business	40
(I)Deepen the understanding of development of small and micro business.....	40
(II)improve the administrative system of development of small and micro business	43
(III)Optimize the policy of encourage development of small and micro business	46
Conclusion	50
References	51

厦门大学博硕士学位论文摘要库

引言

（一）选题的背景、意义和价值

1. 论文选题的背景

小微企业是市场经济中最基本的也是最活跃的细胞，是市场中反应最灵敏、最具活力和创造力的主体，它是建立和健全中国特色的社会主义市场经济体制之最有力的推动者以及最大受益者。

当前，我国小微企业数量众多、分布行业及区域广泛，对国内生产总值和财政收入的贡献逐步提高，已经成为经济社会发展的主要动力之一。小微企业的发展既能创造大量就业机会，提供惠及大众的产品和服务，推动经济调整与鼓励创业创新，又能够在战略性新兴产业中发挥着独特积极作用，有效带动产业技术升级、经济结构优化，加快经济发展由要素驱动向创新驱动的转变速度。

2. 论文研究的意义

加强政府对小微企业的扶持可以推动大众创业、万众创新，增添社会活力和发展内生动力，促进经济稳定增长和民生改善。三明市 2009 年被确定为全国首批创建国家级创业型城市以来，通过实施全民创业行动，有效带动了就业，保障了居民生活，提高了居民收入，促进了社会和谐稳定，全民创业对经济和就业的拉动效果十分明显。对经济和就业的拉动效果十分明显。同时，今年 5 月财政、工信、科技、商务、工商五部门开展小微企业创业创新基地城市示范工作，对小微企业的支持主要做了两个改变：一是将对小微企业的项目直接支持，改为对示范城市整体支持，发挥地方贴近小微企业、处理复杂信息的优势，突出地方在组织实施中的责任主体地位，缩短了政策流程，可以有效解决“最后一公里”问题。二是将分部门分行业专项推进，改为财政、工信、科技、商务、工商五部门联合实施，各自发挥职能作用共同推动工作，真正为

“大众创业、万众创新”加油助力。^①三明市成为首批入围的城市，获得 6 亿元的中央专项资金。因此，加快促进小微企业发展，对于三明市深入实施“大众创业、万众创新”战略，促进经济发展、提升具有十分重要的现实意义。

3. 选题的理论价值

李克强总理强调，从眼前看，小微企业是吸纳就业的“主战场”，是顶住当前经济下行压力的“重要一招”；从长远看，通过扶持小微企业，鼓励大众创业、万众创新，也是推动中国经济持续发展的“重要一招”。与此同时，小微企业的发展还将有助于推进内外联动，成为促进中外经济发展的桥梁，帮助中国优势要素“走出去”，削减国内过剩产能，减轻产业调整、升级的难度和阵痛，从而实现中外“合作共赢，共同发展”。虽然当前财政不断加大资金投入支持小微企业发展，取得了积极效果。但也存在着资金使用较为分散、仍以项目管理为主、支持政策传递距离长、“最后一公里”问题仍较为突出等。因此，根据当前经济形势下小微企业发展的现状，针对具体的扶持政策内容进行分析和研究，以期作出有益的对策建议，从而达到促进小微企业生存与发展的目的，是十分必要的。

（二）文献回顾

1. 国外研究情况

发达国家对企业发展与政府扶持政策之间的关系认识较早，且具有较深的理论依据。主要集中在以下几个方面：

第一，关于小微企业的生存和受到的歧视问题。Hideo Hasegawa（2003）认为，尽管发展过程中会碰到许多诸如很低利润、经常遭遇失败等不利因素，但小企业都表现出了非常强的生存韧性。Robert C. Young（1993）认为小企业虽然对就业和生产率做出了重要的贡献，而且在资源的利用上往往比大企业更高效，但是往往受到政府政策的歧视，尤其是在农业，金融，财税和贸易政策上。

^①财政部. 财政部有关负责同志就小微企业创新创业基地城市示范政策答记者问.
http://www.mof.gov.cn/mofhome/jinji jianshesi/zhengwuxinxi/zhengcejiedu/201505/t20150518_1233172.html. 2015-5-19.

Degree papers are in the “[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)”.

Fulltexts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.