

学校编码: 10384

分类号 \_\_\_\_\_ 密级 \_\_\_\_\_

学号: X2009136018

UDC \_\_\_\_\_

厦门大学

硕士学位论文

人口老龄化背景下发展养老服务的思考

——以广东省汕头市为例

Reflection on of Old-age Services in the Context of  
the Aging Population

—A Case Study of SHANTOU CITY, GUANGDONG PROVINCE

陈立椿

指导教师姓名: 江秀平 教授

专业名称: 公共管理(MPA)

论文提交日期: 2016年4月

论文答辩日期: 2016年 月

学位授予日期: 2016年 月

答辩委员会主席: \_\_\_\_\_

评阅人: \_\_\_\_\_

2016年4月

人口老龄化背景下发展养老服务的思考

陈立椿

指导教师 江秀平教授

厦门大学

# 厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为( )课题(组)的研究成果,获得( )课题(组)经费或实验室的资助,在( )实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

.....

论文指导小组:

江秀平 教授

尤国顺 书记

夏路 副教授



## 厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日



## 内容摘要

改革开放之后，我国经济社会得到飞速发展，经济基础、生育政策和现代化进程对人口年龄结构、家庭组成结构和生产生活方式产生巨大而深刻的影响。目前社会日趋老龄化、家庭小型化核心化、老年人与子女代际间分居普遍化等现实问题，不断削弱家庭养老功能属性，社会化养老逐渐成为养老必然选择，解决老龄化社会带来的一系列养老新问题迫在眉睫。笔者以广东省汕头市为例，运用文献研究和实证分析等方法，结合问卷调查，对老龄化社会中如何完善健全养老服务进行分析探索。全文分为四个部分。

第一部分，首先提出了所要研究的问题，对养老服务研究的背景进行简单介绍，阐述了选题的意义；接着对国内相关学者的研究现状进行文献综述；然后对本文研究所涉及的若干基本概念进行界定，提出本文的研究范围和对象；最后是研究思路和方法的介绍。

第二部分，对近年来我国养老服务政策发展情况，中央、省及市出台的各项规章制度、法律法规进行介绍和说明；然后根据各地的调查研究报告，对当前全国各地养老服务开展情况进行分析，得出目前养老服务中出现的问题和原因分析。

第三部分，对汕头市养老服务发展的成效和不足进行分析。通过分析汕头老龄化社会及汕头养老服务发展现状，查摆出汕头养老服务中存在不足。

第四部分，对完善汕头养老服务提出对策建议。建议分别从 5 大方面着力：一是发挥政策优势，二是释放人力资源，三是引入外部资金方面，四是构建多层次养老体系方面，五是营造老有所为、老有所乐的社会氛围。通过从政策、人才、资金、机制等方面力求提出符合汕头地方特点的思路做法，使汕头养老服务开创新局面。

**关键词：**老龄化；养老服务；政策建议



## Abstract

China's economic society has gained a rapid development along with the implementation of the reform and opening-up policy. The economic base, population policy and the process of modernization have had a huge and profound impact on the population's age structure, family's composition structure as well as the mode of production and lifestyle. At present, a lot of practical problems, such as an increasing number of aging of society, miniaturization and centralization of family, and generalization of separation between the older people and children, are increasingly weakening the function of home-base cared for the aged. In this context, social old-age service has gradually become an inevitable choice. It is extremely urgent to solve a series of new old-age issues brought by the aging society. The author takes SHANTOU CITY, GUANG DONG PROVINCE as a case of study. Based on some methods, such as literature study and empirical analysis, and combined with questionnaire, the author carries out analysis and exploration on how to improve and perfect the old-age services in the aging society. This paper is divided into four parts.

The first part proposes the issues needed to be studied, which also provides a brief introduction to the background of study on old-age services, describing the significance of the topic; then it conducts a literature review with regard to the study situation of scholars at home and abroad; next it defines some basic concepts related to the study in this paper, proposing the scope and the object of study in this paper; finally, it introduces the ideas and methods of study.

The second part provides an introduction and explanation of the development situation of China's old-age services policies in recent years, various rules, laws and regulations introduced by the central authorities, provinces and cities; then according to reports on investigation and research of various places, it carries out analysis of implementation of old-age services in all places all over the country, obtaining the problems in the old-age services and conducts cause analysis.

The third part analyzes the effectiveness of the old-age services development in SHANTOU CITY and the deficiencies. Based on analysis of the aging society and the development situation of the old-age services of SHANTOU CITY, it finds the deficiencies existing in the old-age services of SHANTOU.



The fourth part proposes recommendations to the old-age services of SHANTOU. The recommendations focus on five aspects: first of all, take advantage of policy; secondly, release human resources; thirdly, introduce external funds; fourthly, construct multiple level old-age services systems, fifthly, create a social atmosphere of worthiness and happiness for the aged. From aspects of policy, personnel, funds and mechanisms, it tries to put forward the ideas and methods which are in line with the local characteristics of SHANTOU, so as to enable SHANTOU to create a new situation for the old-age services.

**Keywords:** Aging; Old-age services; Policy recommendations

廈門大學博碩

# 目 录

一、导论.....	1
(一) 研究背景及意义 .....	1
(二) 文献综述.....	3
(三) 基本概念.....	5
(四) 研究思路及方法 .....	7
二、我国养老服务发展和现状 .....	8
(一) 近年来养老服务的政策发展情况 .....	8
(二) 当前全国各地养老服务的开展情况 .....	14
(三) 目前养老服务中出现的问题和原因分析.....	15
三、汕头市养老服务发展的成效和不足 .....	20
(一) 养老服务机构主要情况 .....	20
(二) 汕头养老服务发展现状 .....	21
(三) 汕头养老服务存在不足 .....	25
四、对发展完善汕头养老服务提出对策建议 .....	30
(一) 发挥政策优势，明确政府及市场定位分工 .....	30
(二) 探索推行“劳务储蓄”，释放养老服务人力资源 .....	32
(三) 引入 PPP 基金，助推养老服务产业发展 .....	33
(四) 大力发展多层次、全覆盖的养老服务体系 .....	35
(五) 营造老有所为、老有所乐的社会氛围 .....	41
结 论.....	43
参考文献.....	44
附 录.....	47
致 谢.....	51



## Contents

<b>I .Introduction .....</b>	<b>1</b>
<b>( I ) Research ackground and significance .....</b>	<b>1</b>
<b>( II ) Literature review .....</b>	<b>3</b>
<b>( III ) Basic concepts .....</b>	<b>5</b>
<b>( IV ) Research ideas and methods .....</b>	<b>7</b>
<b>II . Development and status of China’s old-age services .....</b>	<b>8</b>
<b>( I ) The development situation of the old-age services in recent years.....</b>	<b>8</b>
<b>( II ) The implementation situation of the current old-age services across the country .....</b>	<b>14</b>
<b>( III ) Problems in the current old-age services and cause analysis.....</b>	<b>15</b>
<b>III. Effectiveness and deficiencies of the old-age services of SHANTOU .....</b>	<b>20</b>
<b>( I ) The social aging status of SHANTOU CITY .....</b>	<b>20</b>
<b>( II ) The development situation of the old-age services of SHANTOU CITY .....</b>	<b>21</b>
<b>( III ) The deficiencies of the old-age services of SHANTOU .....</b>	<b>25</b>
<b>IV. Recommendations for the development and improvement of the old-age services of SHANTOU CITY .....</b>	<b>30</b>
<b>( I ) Take advantage of policy, and clear the division and positioning of government and market.....</b>	<b>30</b>
<b>( II ) Explore and implement "labor saving", and release the old-age services resources .....</b>	<b>32</b>
<b>( III ) Introduce the PPP Fund, and boost the development of the old- age services industry .....</b>	<b>33</b>

<b>(IV) Develop multiple level old-age service systems with a full coverage.....</b>	<b>35</b>
<b>(V) Create a social atmosphere of worthiness and happiness for the aged .....</b>	<b>41</b>
<b>Conclusion .....</b>	<b>43</b>
<b>Bibliography .....</b>	<b>44</b>
<b>Appendix .....</b>	<b>47</b>
<b>Thanks .....</b>	<b>51</b>

## 一、导论

### （一）研究背景及意义

#### 1. 问题提出

在几千年前，孔子提出了“使老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏、寡、孤、独、废疾者皆有所养”，向我们描绘了一幅古代理想社会图景。自古以来，中国有尊老敬老的优良传统，家庭养老是传统的主要养老方式，赡养老人是子女义不容辞的责任，社会养老是在家庭养老无法实现时的辅助手段。社会学家费孝通教授曾指出：“养儿防老是均衡社会成员世代间取予的中国传统模式，这种模式有其历史上的经济基础，经济基础的改变，这种模式当然也是要改变的。”改革开放之后中，我国经济社会得到飞速发展，经济基础、生育政策和现代化进程对人口结构、家庭结构和生活方式产生巨大而深刻的影响，目前社会日趋老龄化、家庭小型化核心化、父母与子女分居普遍化等现实问题，不断削弱家庭养老功能属性，社会化养老逐渐成为养老必然选择，解决老龄化社会带来的一系列养老新问题迫在眉睫。笔者以广东省汕头市为例，运用文献研究和实证分析等方法，结合问卷调查，对老龄化社会中如何完善健全养老服务进行分析探索。

#### 2. 研究背景

一是中国社会老年人口抚养比不断升高。作为一个人口大国，截至 2014 年底，我国已经拥有数量达到 2 亿多的老年人口（60 岁以上），约占总人口 16%，预计到 2020 年，我国老年人口数量将达到 2 亿 6000 万，老年人口的快速扩张不容忽视。<sup>①</sup>二是家庭结构模式的变迁。家庭成员人数呈现下降趋势，每对夫妇只生育一个孩子左右，家庭规模变得越来越小，同时考虑到家庭中职业女性比例日益提高的情况，一个家庭中没有多少劳动力能专门服务老人，家庭养老的基础已经开始弱化。三是老龄化程度进一步加快，同时医疗保障水平的提升，人口平均寿命大大提高，在人口进一步老龄化的同时，随之出

---

<sup>①</sup> 全国老龄办常务副主任、第四次调查领导小组常务副组长王建军，《第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查新闻发布会上的讲话》，2015 年 7 月 28 日

现人口的高龄化现象。四是人口老龄化呈现二元结构，城乡居民收入、消费以及老龄化水平都不相同。五是社会老龄化与国家发展存在矛盾。西方发达国家在人口老龄化程度不高时，就经历了工业化、城市化和经济逐步增长的过程，当人口老龄化到来时，其经济已发展到了较高的水平。而我国在经济条件尚未达到发达水平时，结合了强有力的人口计划生育政策推行，出现社会的老龄化，即所谓的“未富先老”。因此，如何通过运用政策、法律、资金、宣传舆论、组织机构等行政手段和市场调节、民间资本、社会力量等市场手段来推进养老服务的发展，探索适合中国特色、地方实际的养老服务体系显得十分重要和迫切。

### 3. 选题的意义

当前，汕头市总人口约 540 万，65 万人超过 60 岁，占汕头总人口的 12% 左右，已成为人口老龄化的城市<sup>①</sup>。与中国绝大部分地区一样，第一代汕头独生子女已经 30 多岁，他们的父母都已经是头发斑白的老年人，而且随着医疗卫生水平提升，我们高兴地看到老年人预期寿命得到提高，但家庭的赡养压力和责任也进一步加大。另一方面，老龄化的经济基础十分薄弱。2014 年汕头市公共财政预算收入 123.97 亿元<sup>②</sup>，有限的政府财政收入难以直接满足养老服务投入的需求。现有公办养老机构规模不大、功能不多、设施简单，投资存在较大缺口；居家养老服务在资金上投入不足，不能有效满足服务对象的需求。人口老龄化所产生的要求，同社会经济发展水平存在不同步不适应问题，养老产品实际供需不匹配，特别是养老保障的不完善，为数不多的养老机构、养老服务无法满足现实各层次人群养老需求，但这也给养老服务未来的发展提供了巨大空间。汕头既是沿海开放城市，又是中国传统文化保留较好的地区，是大陆先富起来的地区之一，又是面临新时期快速发展压力的城市，可以说该地养老发展情况有其独特的地区性特点，也是全国养老问题的一个缩影。面对汕头养老服务缺少资金、缺乏人才、发展水平低的现状，如何创新养老制度机制，适度引入市场化竞争可以减轻政府的财政压力与负担，同时引导更广泛的民间力量

<sup>①</sup> 刘谷婷，《关爱老人、造福老人，汕头打造多元化养老服务体系》，汕头日报，2015 年 10 月 21 日

<sup>②</sup> 汕头市统计局国家统计局汕头调查队，《2014 年汕头国民经济和社会发展统计公报》，2015 年 3 月 18 日

参与，吸收更多的社会资本投入，提供更多更优质、符合老年人需求的养老公共产品，对该地养老服务发展乃至全国的养老服务发展具有重要意义和价值。

## （二）文献综述

目前，我国学术界、理论界对老龄化社会的养老问题已有比较全面系统的研究，探讨的问题主要有养老制度、养老模式和发展取向、养老服务提供等方面，并取得了一些研究成果，综合有以下几方面：

### 一是养老制度的研究方面

赵静、汤传本<sup>①</sup>认为，伴随着社会人口结构发展，老龄化程度已经超过经济发展，家庭已经逐渐弱化其养老属性，独生子女的增长给养老带来新问题，老年人口的需求日益丰富化。应从发展经济，为老龄化社会发展提供强大支撑；完善以社会养老保险为主体的社会养老制度；重视舆论宣传，强化家庭养老责任；以居家养老为基础，建立养老服务体系；大力发展老龄产业等 5 个方面来积极应对人口老龄化对养老制度的挑战。娄金霞<sup>②</sup>认为，应完善法律保障，如加强对老年人保健设施、子女关怀父母等方面明确规定；完善资金保障，要多渠道引进投资方，继续拓宽资金来源，积极筹措和管好用好基金，防止提前退休搭便车行为；相关政策要进一步健全，通过政策引导养老服务发展，引导转变观念培育服务市场，参照美国社会保障金制度制定政策等；完善人员保障，建立专门专业的人才队伍，依靠社会力量建立志愿队伍，推行“劳务储蓄”制度。王卫平、王国祥<sup>③</sup>认为，要从 3 个方面积极有效地应对人口老龄化以及社会变迁：一是政府职能要进一步转变，建立社会多种筹集资金方式，积极推进社会福利社会化进程。二是整合养老服务资源，优化社区相关机制措施，推进为老综合服务体系建设；三是建立专门为老年人服务的人员队伍，引导志愿者发挥更大作用。苏宗敏<sup>④</sup>认为，作为社会保障的重要组成部分

---

① 赵静、汤传本，《人口老龄化背景下我国养老制度探析》，《湖北经济学院学报人文社会科学版》，2012(2)

② 娄金霞，《中国多层次养老服务体系的构建研究—以浙江省为例》，《改革与战略》，2013(3)

③ 王卫平、王国祥，《福建省养老服务问题及对策初探》，福建医科大学学报（社会科学版），2011年3月

④ 苏宗敏，《对我国社会养老保险制度改革的思考》，区域金融研究，2014(3)



Degree papers are in the “[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)”.

Fulltexts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to [etd@xmu.edu.cn](mailto:etd@xmu.edu.cn) for delivery details.

廈門大學博碩