

学校编码: 10384

分类号_____密级_____

学号: 13920121150270

UDC_____

厦门大学

硕士学位论文

浙江省水库移民后期扶持社会服务体系研究

Research on the Socialization Service System
of the Reservoir Immigrants in Zhejiang Province
in Terms of Later-stage Support

陈旭

指导教师姓名: 江秀平教授

专业名称: 公共管理(MPA)

论文提交日期: 2016年4月

论文答辩日期: 2016年 月

学位授予日期: 2016年 月

答辩委员会主席:

评阅人:

2016年4月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆

论文指导小组:

江秀平 教授

尤国顺 书记

夏路 副教授

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

摘要

该研究根据中共中央关于建立新型农业社会化服务体系的精神，思考和关注农村水库移民这一特殊群体的社会服务体系建设问题，以浙江省的水库移民的社会服务体系为研究对象，以社会治理、社会整合、公共选择理论等为理论基础，运用了调查分析、定性定量分析、比较分析等研究方法，对浙江省水库移民后期扶持社会服务体系相关问题作了深入研究。

该研究从内容上讲，填补了该领域的空白，是水库移民后扶研究和农村社会化服务研究的结合、细化和补充。根据文献检索，关于水库移民后期扶持工作的研究和关于农村社会化服务方面的研究较为深入，但对农村水库移民这一相对特殊的群体的社会化服务研究却非常少。

浙江省作为沿海经济强省，在新农村建设和移民工作方面均走在全国前列，对全国其他地区有一定的示范引导价值。基于此，该研究得出的结论，可以有利于发现现有水库移民社会服务中存在的主要问题、有利于全面提升移民后扶服务体系的服务水平、并为政府进行相关决策提供参考依据。同时，作为农业社会化服务理论和水库移民后期帮扶理论这两个领域的交叉和深化，可以进一步丰富和拓展这两方面的研究成果。

在研究时，既剖析了两者间的共性，又从水库移民享有的政策和自身属性出发，剖析了其个性，提出了以政府为主导，以现有水库移民政策为重点，包括政策保障体系，商品流通服务体系，资金保障、金融支持服务体系，社会保障体系，信息服务体系等八大内容在内的水库移民社会化服务体系框架。框架的搭建为该研究成果转化为实践夯实了基础，增强了可操作性。

该研究包括六大部分。第一部分是绪论，简要介绍了研究背景、研究意义、文献综述、研究的内容及方法、理论依据等。第二部分是水库移民社会化服务体系的基本内涵、特征及必要性分析。第三部分是以浙江省为对象进行研究，剖析了现状、存在的问题和不足。第四部分在前文分析阐述的基础上，提出了建立水库移民后期扶持社会服务体系的基本原则及由八大块内容构成的基本框架。第五部分提出了完善水库移民后期扶持社会服务体系的四大举措和其他意见建议。第六部分为结语。

关键词：水库移民；后期扶持；社会化服务

Abstract

According to the spirit of the communist party of China on establishing a new agricultural socialization service system , making the Reservoir migrants social service system in zhejiang province as the research object, using the Social governance、 social integration and public choice theory as the foundation of theory study, Using the survey analysis, qualitative quantitative analysis, comparative analysis and other research methods, The questions were studied in this paper.

from the sight of content, The study is going to fill the gaps in the field, Which is the refining、 combination、 and supplements of reservoir immigrants help study and rural socialized service. According to the literature retrieval, Research on reservoir resettlement late-stage support work and research about rural socialized service are good and profound. But the research about the rural reservoir immigration of socialized service are very few.

The study's main content is reservoir immigrant society service system in zhejiang province. As a coastal economic strong province , zhejiang were walking in the forefront in the construction of new countryside and immigration work , has a certain guiding value. Based on this, the research conclusion, can reflect the main problems existing in the social service, also can promote the service level, and provided a reference for relevant decision-making for the government. At the same time can further enrich the agricultural socialization service theory and reservoir of late-stage support theory.

In the research, this paper analyzes the commonness between them both, and starting from the policies and own properties of reservoir immigrants enjoy, analyses its character, put forward the government-led, focusing on the existing reservoir immigration policies, including the policy guarantee system, commodity circulation service system, capital support, financial support service system, social security system, information service system and so on eight major content of the reservoir migrants social service system framework. The construction of the framework for the research results into practice to consolidate the foundation, to enhance the

operability.

The study included six parts. The first part is the introduction, this paper briefly introduces the research background, research significance, literature review, research content and method, theoretical basis, etc. The second part is the basic connotation and characteristics of socialization service system of reservoir resettlement and the analysis of necessity. The third part is the zhejiang province as an object for research, analyze the current situation, existing problems and the insufficiency. The fourth part on the basis of the above analysis this paper, put forward to establish reservoir of late-stage support the basic principles of the social service system and the basic framework of consists of eight pieces of content. The fifth part puts forward the perfect reservoir of late-stage support the four steps of social service system and other opinion suggestion. The sixth is divided into conclusion.

Key words: Reservoir resettlement; Late-stage support; Social service

目 录

一、绪论	1
(一) 研究背景和意义	1
(二) 文献综述	3
(三) 研究的内容和方法	4
(四) 理论依据	5
二、水库移民社会化服务体系的基本内涵、特征及必要性分析	7
(一) 水库移民后期扶持社会服务体系的基本内涵	7
(二) 水库移民后期扶持社会服务体系的特征	7
(三) 建立水库移民后期扶持社会服务体系的必要性分析	8
三、浙江省水库移民社会服务现状分析	12
(一) 浙江省水库移民后期扶持社会服务现状	12
(二) 浙江省现有社会服务存在的问题和不足	17
(三) 原因分析	19
四、水库移民后期扶持社会服务体系框架构建	21
(一) 建立水库移民后期扶持社会服务体系的基本原则	21
(二) 建立水库移民后期扶持社会服务体系的基本构架	23
五、完善水库移民后期扶持社会服务体系的对策及建议	36
(一) 创新水库移民管理体制	36
(二) 建立社会服务工作站	39
(三) 助推综合性或专业性的经济合作组织	39
(四) 推进社会专业中介服务机构服务移民工作	41
(五) 其他建议	42
六、结语	44
参考文献	45

附件.....47

致谢..... 49

厦门大学博硕士论文摘要库

Contents

I .The introduction.....	1
(I) research background and significance	1
(II) Literature review	3
(III) Research content and method	4
(IV) Theoretical foundation	5
II . The basic connotation, features and necessity of analysis of reservoir resettlement socialization service system	7
(I) The basic connotation of social service system for reservoir immigrants in late-stage support	7
(II) The characteristics of social service system for reservoir immigrants in late-stage support	7
(III) The necessity of analysis to establish social service system for reservoir immigrants late-stage support	8
III. Reservoir migrants social service present situation analysis of zhejiang province.....	12
(I)The social service status for the reservoir immigrants in Zhejiang province	12
(II) The existing problems and the insufficiency about the social service in Zhejiang province	17
(III) Cause analysis	19
IV .The framework of social service system for reservoir immigrants in late-stage support.....	21
(I) The basic principle of establishing social service system for reservoir immigrants in late-stage support	21
(II) The framework of establishing social service system for reservoir immigrants in late-stage support	23
V .How to perfect the social service system for reservoir immigrants in	

late-stage	36
(I) Reservoir resettlement management system innovation	36
(II) The establishment of a social service station.....	39
(III) Booster comprehensive or professional organization for economic cooperation.....	39
(IV) Promote social professional intermediary service agency service migration work	41
(V) Other Suggestions	42
VI.Conclusion	44
Reference.....	45
Attachment	47
Thanks.....	49

厦门大学博硕士学位论文摘要

一、绪论

(一) 研究背景和意义

1. 研究背景

浙江省水力资源丰富，地处东南沿海，境内主要有 8 大水系：包括钱塘江、飞云江、曹娥江、灵江、苕溪、瓯江、甬江、鳌江。建国以来，为了造福人民，兴修了一大批水利水电工程，共有各类水库近 4300 座，有各类农村水库移民近 200 万人。其中大中型水库 187 座，涉及农村移民 137.5 万人，主要包括中央直属水库移民、省属及地方水库移民、三峡外迁移民等三种类型，是水库移民大省之一。^①

我国是世界上农业大国，农业的良好和快速发展能产生巨大的经济带动作用，所以，我国历来相当重视农业。中国共产党在十七届三中全会上做了一次关于推进农村改革的《决定》。在决定中指出，以公共服务机构为重要依托，建立起农企合作机制。同时与其他社会力量结合起来，构建新型农业社会化服务体系。这种体系具有全方位、公益与经营相结合的特点。建设全面而又快速的社会服务体系，是发展现代农业的趋势。而水库移民，绝大多数都在农村，是农村居民中有一定特殊性的一个群体，因此，认真研究具有水库移民特色的社会服务体系为各级移民管理部门提供理论依据，是非常必要和有价值的。

近年来，浙江全省各级党委政府和有关部门高度重视水库移民工作，认真贯彻落实各项水库移民政策，并取得了明显成效，农村水库移民的生产生活条件得到了较大改善，收入也明显提高，生活环境和生活水准都有了很大改善。对于国家给予的迁移的物质补偿和新的安置地都比较满意，尽管不是主动搬迁，但整体比较和谐稳定。成效虽然显著，但是，对于政府部门和当地管理官员来说，仍有很多问题值得引起重视。例如对移民的帮扶是否到位和全面，对移民的关注是否深入，移民到了一个新的地方是否从心理上和生活上真正地融入了当地生活。加之移民搬迁到新的地方，一切都重新开始，有很强的不适应性，

^① 浙江省移民办：《浙江省水库移民统计年鉴》，第 62 页，2008 年。

与当地的经济水平仍有差距，而且会因发展动力不足而造成差距越来越大的现象。仍然有很多问题存在尚未解决：如历史遗留问题、连带影响问题、长远发展问题等。水库移民安置结束后，关键还在于大家是否可以放下心来居住，不用担心自己的将来该怎么办。只有在这种情况下人们才能够安心发展生产，安心生活，才能够富得起来。为了达到这一目标，笔者认为，在这样的背景下，研究建立水库移民后期服务体系，为移民创业致富提供条件显得更为重要。

2. 研究意义

(1) 理论意义

通过对浙江省水库移民后期扶持社会服务体系的研究，进一步细化农业社会服务理论，进一步丰富和拓展水库移民后期帮扶理论。水库移民绝大部分为农村人口，对水库移民社会服务体系的研究，同时也是农村社会服务理论研究的一个分支和细节。同时，该研究从大范围讲，也属于农业经济学及农业社会学的理论范畴。只是该研究有特定的对象，有一定的特殊性，但与其他农业社会服务研究也有很大的共性。在提升水库移民帮扶工作研究水平的同时也有利于提高新型农业社会服务的研究水平。

(2) 实践意义

一是有利于发现现有水库移民社会服务中存在的主要问题。全面提升水库移民生产生活水平，真正实现稳得住富得起的移民安置目标，仅靠水库移民主管部门是不够的，离不开社会合力，也就是服务体系的支持。本研究通过问卷调查的方式，分析了解了浙江省水库移民对现有社会服务的满意程度、主要需求等。并通过调查，初步反应和揭示了当前浙江省移民后扶社会服务中存在的主要问题。

二是有利于全面提升移民后扶社会服务体系的服务水平。本研究以移民后扶阶段的社会服务体系建设为研究对象，结合服务主体、服务客体、服务内容的客观实际，作了水库移民后扶社会服务体系的总体框架设计，并设计了实施机制，必将进一步提升移民后扶的社会化服务水平，在发展移民生产、提升移民生活品质方面做出更大的贡献。

三是本文的研究结论将为政府进行相关决策提供参考依据。本研究通过调查，得出了移民对后扶社会服务的满意度及需求取向，有利于政府确立今后水

库移民后扶政策制定及社会化服务发展的重点和方向。促进服务供求实现有效对接。浙江作为全国经济较为发达的省份，在移民后扶社会服务体系建设方面有一定优势，在并走在全国前列，在此基础上得出的研究结论相信对全国的水库移民后扶工作政策制定和机制运行都有一定的参考价值和借鉴意义。

（二）文献综述

近年来，关于水库移民后扶工作的研究越来越丰富和深入，取得了丰富的研究成果。关于农村农业社会化服务体系的研究成果也非常多。但针对水库移民这一特殊群体的社会服务研究非常少。

经在中国知网检索“水库移民社会服务”发现，关于水库移民后扶阶段的社会服务体系建设的专题研究基本没有。经在万方数据库检索发现，有一篇《我省水库移民社会化服务体系建设情况调查》（陕西省）^①，该文刊登在2001年第三期的陕西水利杂志，时间上已过去十几年，近年来不管是社会大环境还是水库移民本身的需求等都发生了较大变化，而且在内容上该文也是以调查报告为主，缺少深入研究和理论支撑。另有一篇《论非营利组织在水库移民后期扶持中的作用》^②，内容上提及了社会其他组织在帮扶水库移民中的作用，但内容上比较单一，只是服务体系中的一部分，是政府帮扶的补充研究。

经检索“水库移民社会”发现，相关研究主要有：施国庆的《水库移民城镇化安置与社会管理创新》^③、《水库移民社会保障问题研究》^④、《水库移民社会保障制度建立的必要性研究》^⑤、《水库农村移民的社会保障体系研究》^⑥等。这些研究在内容上涉及了水库移民社会服务体系的一些内容，其中关于社会保障的研究多而深入，但仍未从全面建立社会化的服务体系这一视角进行研究。

尽管一些关于水库移民后扶政策实施情况及绩效分析的研究中也提到了建立社会服务体系，但只作为其中的一个部分做了简要阐述。如朱云在《水库移

^①侯步伦，张俊生.《我省水库移民社会化服务体系建设情况调查》，《陕西水利》，2001年，第3期。

^②嵇雷.《论非营利组织在水库移民后期扶持中的作用》，《湖北经济学院学报》，2013年，第1卷。

^③施国庆.《水库移民城镇化安置与社会管理创新》，第102页，社会科学文献出版社，2015年2月。

^④陈绍军，高渭文，周魁.《水库移民社会保障问题研究》，《河海大学学报》，2001年第3卷，第2期。

^⑤孙中良.《水库移民社会保障制度建立的必要性研究》，中国科技论文在线。

^⑥蒋礼.《水库农村移民的社会保障体系研究》，四川大学硕士毕业论文，2007年。

民后期扶持政策研究——以丽水市为例》^①（2008年）中提出树立以人为本的扶持观，加快移民生产社会化服务体系建设，不断完善扶持政策，提高扶持绩效。张津瑞、段跃芳在《水库移民后扶政策实施的调查与思考》^②（2013年）中也提出了社会服务有利于资源整合和提高扶持绩效，但并没有具体阐述社会服务体系的框架和模式。相比而言农村社会服务体系的研究更多更深入，但研究对象多以农民农业农村为主体，并未将移民这一群体单列出作专门的研究，而实际上，基于移民群体和政策的特殊性，其社会服务体系的建设也有其专门性和独特性。因此，本研究从一定程度上来说是社会服务体系研究的细化，是移民后扶工作机制研究的深化。

（三）研究的内容和方法

1. 研究内容

该研究根据中共中央关于建立新型农业社会化服务体系的精神，思考和关注农村水库移民这一特殊群体的社会服务体系建设问题，以浙江省的水库移民的社会服务体系为研究对象，从分析水库移民这一特殊群体的特点入手，以社会治理、资源配置效率、公共选择理论为理论研究基础，运用了调查分析、定性定量分析、比较分析等研究方法，对浙江省水库移民后期扶持社会服务体系相关问题进行研究。具体内容包括：水库移民社会服务体系的内涵及特征；建立水库移民后期扶持社会服务体系有无必要性；浙江省目前对水库移民的社会化服务现状如何，存在什么问题和不足；构建水库移民后期扶持社会服务体系应该基于怎样的原则；水库移民后期扶持社会服务体系的框架搭建等。

2. 研究方法

研究方法上，本论文以社会治理为理论基础，以福利经济学、制度经济学等为主要分析工具，通过定性分析与定量分析相结合，问卷调查和实地考察相结合，理论分析和政策研究相结合的方法进行研究。研究过程中，运用了数学建模的方法和思路，构建了社会服务体系的基本框架。

（1）进行问卷调查和实地考察

为了充分了解浙江省水库移民后扶社会服务现状，本文对3个市、10个县、

^①朱云.《水库移民后期扶持政策研究——以丽水市为例》,浙江师范大学硕士毕业论文,2008年.

^②张津瑞,段跃芳.《水库移民后扶政策实施的调查与思考》,《中国财政》,2013年,第2期.

20个乡镇、40个行政村展开针对水库移民后期扶持社会服务的问卷调查。在对象的选择上，注意了典型性，包括了移民创业致富带头人，移民村特困群众、移民村干部、低收入移民、高收入移民等。了解了普遍问题和具有特殊性的突出问题。

(2) 定性分析与定量分析

本文着重运用了定性分析，同时辅以定量分析。运用定性分析法作了关于现状下浙江省移民后扶社会服务体系的模式评价和影响因素分析；同时利用调查取得的数据资料，进行了移民满意度、移民需求等情况的分析。

(3) 理论分析与政策研究相结合

梳理了现有水库移民政策体系，并在此基础上对移民后扶社会服务体系进行了深入思考，建立了移民后扶社会服务体系的基本框架。并在此基础上，提出了进一步完善社会服务体系的对策建议。

(4) 比较分析方法

运用比较分析方法，对水库移民后扶社会服务体系和农业社会服务体系的现状和特征进行比较分析，吸纳共性中可借鉴之处，进而全面把握和推进水库移民社会服务水平。

(四) 理论依据

1. 社会治理理论

社会治理是一种社会管理范式。它打破了政府对公共管理的垄断，政府不是唯一的公共服务提供者，它是开放、多元的管理体式。除政府外，其他社会组织，包括盈利性和非盈利性的，都参与到其中，一同为社会大众提供社会服务，呈现出社会服务主体多元化的趋势和状态，改变了传统的公共服务格局，有利于提高公共服务质量。多元主体的共同参与，形成了互助合作的关系，多样化的服务手段，形成了立体的服务网络，是一种多元化、协商式、合作式的社会管理模式。

基于社会治理理论，在水库移民后期扶持工作中，政府不再是唯一的公共服务提供者，而是将经济合作社、金融机构、中介机构、社会保障组织、信息

服务机构等组织都纳入其中，形成一个多元、立体的服务体系，共同为水库移民服务，通过这种多元协作模式，不断提高帮扶水平和帮扶绩效。

2. 社会整合理论

社会整合理论是指社会不同的因素、部分结合为一个统一、协调整体的过程及结果。亦称社会一体化。该理论在本论文中的应用侧重于资源整合配置方面。包括人力、物力和财力等多方面资源的有机整合。通过有机的整合，来提高使用率。在移民帮扶工作中，如果仅仅依靠移民主管部门的力量，不管是资金还是人力都不够，这时候，只有提高资源的使用率，才有可能生产出成本低的商品，帮助人们提高经济收益。

3. 公共选择理论和博弈论

公共选择理论认为，人类社会由经济和政治两个市场组成。在经济市场上，有消费者和厂商两个活动主体，他们之间的交易对象是私人物品；政治市场上，活动主体包括选民、利益集团和政治家、官员。选民和利益集团是需求者，政治家和官员是供应者，他们之间的交易对象是公共物品。公共选择的基本假定行为是：人关心个人利益，理性，并且追求效用最大化。当前社会，必须承认这样一种社会现实，部分政府部门仍然存在办事难的现状，有的是拖沓推诿，还有的是置之不理。不管哪种情况，造成的结果就是办事人的利益受到损害。往往是跑了多个部门，吃了很多闭门羹，事情还没有办成。而公共选择理论主张打破政府单位的优越感和垄断性，引入其他社会部门加入竞争，通过他们之间的博弈，通过利益个体用脚投票，增加选择对象，提高服务质量，降低社会大众办事的困难度，拉近人们与政府的关系，从而推进政府公共服务品质提升和政府机构的改革发展。

该理论论证了引入社会资源参与移民后期扶持可以有效提高扶持效益的问题。如果水库移民的所有事务全部都依靠政府来解决，政府部门一旦不作为，水库移民的利益就无从保障。就算政府积极作为，但受主管部门人力物力和体制机制的限制，也不能保证水库移民的利益实现最大化。而引入社会力量，打破政府垄断，将部分职能释放，有利于进一步更好地满足移民群众多样化的需求，也有利于进一步提高帮扶绩效，保障移民群众的利益。

Degree papers are in the “[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)”.

Fulltexts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.