

学校编码: 10384

分类号 _____ 密级 _____

学号: 13920131150337

UDC _____

厦门大学

硕士学位论文

中共福州市台江区委党校的培训管理问题探析

The research of the training management of the party school
of Taijiang district

陈中希

指导教师姓名: 漆亮亮 副教授

专业名称: 公共管理(MPA)

论文提交日期: 2016年4月

论文答辩日期: 2016年 月

学位授予日期: 2016年 月

答辩委员会主席: _____

评阅人: _____

2016年4月

中共福州市台江区委党校的培训管理问题探析

陈中希

指导教师
漆亮亮
副教授

厦门大学

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

声明人(签名):

年 月 日

☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆

论文指导小组:

漆亮亮副教授

谭筑副区长

陈章干教授

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。
2. 不保密，适用上述授权。

声明人（签名）：

年 月 日

摘要

中国共产党党校是党委的重要部门，接受党委的直接领导，是培训轮训党员领导干部的主渠道。党校是中国政治系统中独特而重要的组成部分，各级党校在提高各层次党员领导干部的综合素质，增强其马克思主义理论水平及党性修养等方面发挥着重要的作用。

区委党校属于基层党校，主要负责培训轮训本区域内的副乡科级党员领导干部和基层党员干部。其工作开展于干部教育培训的第一线，任务艰巨且意义重大，具有独特的地位。为更好地服务于党和人民，推进国家治理体系和治理能力的现代化，基层党校的培训管理模式也应紧跟形势发展，得到进一步改进和完善。

本文以中共福州市台江区委党校为案例，运用文献分析、案例研究、问卷调查等方法，对区委党校的培训管理模式进行研究和探析。从实际的调查数据出发，结合已有的理论研究成果，分析了当前台江区委党校的培训管理存在着培训管理模式较为简单陈旧、管理过程中科学化程度稍显不足、管理制度建设方面仍有改善空间、管理的效果仍有提升空间等方面的问题。究其原因，主要包括培训管理理念需要更新、运行机制不够健全、管理能力有待加强，以及区委党校对培训对象的认识还不够充分。针对这些问题及其产生的原因，提出通过更新管理理念、完善管理机制、固化管理制度和调整管理方法四个方面的努力，建立完善新型的区委党校培训管理模式，以提升其培训管理水平。

关键词：区委党校；干部培训；培训管理

ABSTRACT

The Party School of the Communist Party of China is an important sector of the Party, in which leading cadres of Party members have been cultivating. Party school is the main channel in training of leading carders and directly under the leadership of the Party committee. It is a unique and important part of the Chinese political system, which plays a significant role in improving the comprehensive quality, enhancing the level of Marxism theory and cultivating the party spirit of the leading cadres.

The party school of regional committee of CPC is one of the party school at basic level, mainly responsible for training the carders within the district. It works in the first line of the cadre training, and the task is arduous and significant. So the grass-rooted party school has a unique position in the party school system. In order to better serve the party and the people, and promote the modernization of national governance system and governance capacity, the training management model of the basic level Party school should also follow the development of the situation, and have further improvement.

Based on the investigation of the party school of Taijiang district, the article researches and analyses the training management model of this school, using the method of literature analysis, case study and questionnaire survey. Combined with the actual survey data and the existing theoretical research, it finds that the training management of the party school of Taijiang district has many problems. The training management mode is simple and obsolete. The process of the training management is lack of scientific degree. The system construction has room for improvement. And the effect still has promotion space. There are four reasons to explain these problems, including the outdated management philosophy, the distempered operation mechanism, the weak management capabilities, and the inadequate awareness of the training object. To solve these problems, solutions are available. First of all, we need to update the training management concept and improve the mechanism. Then, curing the management system and adjusting the method can also play an important role. Through the efforts, we can improve the model of the training management, and advance the level of it.

Key Words: the Party School at Basic Level; Cadre Training; Training Management

目录

绪论.....	1
(一) 选题背景与研究意义	1
(二) 已有相关研究综述	2
(三) 本文的研究思路与方法	7
一、 台江区委党校干部教育培训的现状	9
(一) 台江区委党校干部教育培训的基本情况.....	9
(二) 台江区干部对台江区委党校干部教育培训工作的评价.....	16
二、 台江区委党校培训管理方面存在的问题	22
(一) 培训管理模式较为简单陈旧.....	23
(二) 培训管理过程中科学化程度不足.....	25
(三) 培训管理制度建设仍有改善空间.....	26
(四) 培训管理效果仍有提升空间.....	29
三、 台江区委党校培训管理存在问题的原因分析.....	32
(一) 培训管理理念较为陈旧.....	33
(二) 培训管理运行机制不够完善.....	34
(三) 培训管理能力有待加强.....	37
(四) 对培训对象情况认识不够充分.....	38
四、 提升台江区委党校培训管理水平的对策与建议.....	42
(一) 更新管理理念，坚定政治方向树立科学观念.....	42
(二) 完善管理机制，创新需求调查和反馈机制.....	44
(三) 固化管理制度，推行正式和非正式制度建设.....	49
(四) 调整管理方法，运用项目管理方式进行培训管理.....	51
参考文献.....	54
附录：	58
干部教育培训情况调查问卷	58
致谢.....	63

Contents

Introduction	1
Research background and significance.....	1
Reaserch summary.....	2
Research ideas and methods	7
1. The cabre training status of the party school of Taijiang district	9
1.1 The basic situation	9
1.2 The evaluation from cadres of Taijiang distric.....	16
2. The problems of the training management	22
2.1 Simple and obsolete medel	23
2.2 Lack of scientific degree in the process.....	25
2.3 Inadequate system construction	26
2.4 Imperfect effect	29
3. The reasons of the problems	32
3.1 Outdated management philosophy.....	33
3.2 Distempered operation mechanism	34
3.3 Weak management capabilities.....	37
3.4 Inadequate awareness of the training object.....	38
4. Solutions	42
4.1 Update the training management concept.....	42
4.2 Improve the mechanism	44
4.3 Cure the management system	49
4.4 Adjust the management methods	51
Bibliography	54
Appendix	58
A questionnaire about the cabre training	58
Acknowledgements	63

绪论

（一）选题背景与研究意义

中共党校的性质十分特殊，2008年颁布的《中国共产党党校工作条例》对党校的性质做出了权威的定义。首先，各级党校是在各级党委的直接领导下开展工作的，是党委的重要部门。其次，党校是一所学校，它的主要职责是培养党员领导干部和党的理论干部。此外，党校还是党的哲学和社会科学的研究机构，承担着党的理论研究的重要任务。^①概括来说，党校的性质就是“姓党名校”。各级党校在提高各层次党员领导干部的综合素质，增强其马克思主义理论水平及党性修养等方面发挥着重要的作用。党校是中国政治系统中独特而重要的组成部分，尤其在加强党的建设中具有不可替代的作用，因而具有重要的研究价值。

基层党校是整个党校系统的基础，本文定义的基层党校是指县（区）委党校，它们的主要任务是负责轮训本地区的副乡科级党员领导干部，以及培训广大基层党员干部。其工作开展于党员干部教育培训的第一线，任务艰巨且意义重大，具有独特的地位，发挥着重要的作用。区委党校是基层党校中较为小众而特殊的一类，一般存在于设区市的城区之中。相比县委党校，区委党校的规模更小，人员编制更少，但承担的干部培训任务一样繁重。中共福州市台江区委党校即是基层党校中区委党校的一个缩影。

中国当前正处于由计划向市场的转轨时期，市场经济的发展、信息技术的进步、全球化的影响，都要求转变政府职能，建立现代化的行政管理体制。这也是现阶段正在进行的行政机制改革的目标所在。面对市场化的深入、科技的发展、全球化的影响，作为中国行政体制改革的具体推行者和实施者，党员领导干部的综合素质至关重要，既要有坚定的政治立场，又需要精通本职的业务工作。可以说，党员干部的能力素质和思维方式是决定改革成败的关键。

基层党校承担着轮训培训基层党员领导干部的重任，作为教育培训基层干

^①中国共产党党校工作条例[EB/OL]. http://www.gov.cn/jrzq/2008-10/29/content_1134879.htm.2008-10-29.

部的主渠道和主阵地，具有不可推卸的责任和义务。因此，基层党校的培训管理模式也应紧跟形势发展，得到进一步改进和完善。加强区委党校培训管理问题研究，不断总结其成功经验、吸纳各方建议、反思不足之处，发挥区委党校与基层党员干部面对面、零距离的优势，探索更为高效的培训管理模式，具有十分重大的现实意义。只有认清现实，才能有的放矢，其改进的对策才能更加有效，更具有可操作性。

（二）已有相关研究综述

1. 国外研究现状

从 20 世纪 90 年代开始，中共的党校系统主动开启了“去神秘化”的改革，积极与外界进行接触和互动。海外许多研究中国共产党的学者发现党校是观察中国共产党变化发展的有效载体和便利窗口，并注意到党校对于中国共产党党的建设具有的重要意义。这些都为其研究中共党校提供了不同的角度和切入点，大致有以下几个视角：

一是对整体功能的宏观研究。2011 年，美国乔治华盛顿大学亚洲研究室主任沈大伟（David Shambaugh）出版了《中国共产党：收缩与调适》^①，整体性概述了中国的党校系统，探讨了其培训党员领导干部的职责对于中共组织建设的独特作用。他指出，中国共产党通过党校这一至关重要的组织设计，保持着对全国党政干部的意识形态控制。沈大伟教授还重点关注了中央党校，通过分析课程安排、学员来源及党校出版的主要期刊，总结了党校系统具有提升政党机器的组织能力、灌输中央的意识形态和理论创新三大作用。

二是对某一党校或党校的某一方面的具体研究。澳门大学社会学系教授艾米莉·唐（Emilie Tran）通过对中共上海市委党校的实地调研，撰写了论文《从高官到高级公务员：上海市委党校研究》^②。该文以上海市委党校为研究案例，选取了党校的课程设置、培训的党员领导干部数量及来源、教学人员的学历层次、教学培训方法等多个维度，考察其教学培训方面所发生的变化，从而放大

^①[美]沈大伟.中国共产党:收缩与调适[M].北京:中央编译出版社,2011,205.

^②Emilie Tran. From Senior Official to Top Civil Servant—An Enquiry to the Shanghai Party School, *China perspectives*, No. 46 (2003).

到上海市委党校本身甚至整个中共党校系统所发生的变化。作者最后得出结论，认为上海市委党校对党员领导干部进行马克思主义理论的教育与宣传作用在弱化，越来越变得像一个现代化的公共管理学院。但同时也承认，中国共产党通过党校对党员领导干部意识形态的教育仍然存在，并有一定控制力。

英国牛津大学教授 F.N.彭柯（Frank N. Pieke）于 2009 年出版《优秀共产党员：当代中国的精英培训和国家建设》一书。此书及《统治者的生产：党校与当代中国的新社会主义变迁》、《市场列宁主义：当代中国的党校与干部培训》这两篇论文共同阐释了其研究的中共党校干部教育培训模式。彭柯教授以党校政治精英培训为主线，分别论述了社会主义、资本主义和新社会规则下的人才学；党员干部、干部培训情况与党校；21 世纪的干部教育和培训；党校的生活与工作；干部教育与培训的市场化和集中化；干部培训、干部的职业生涯和中国政治精英构成的变动等问题^①。通过比较分析改革开放前后云南省委党校教育培训方面所发生的变化，彭柯认为党校教育培训的现代化正沿着“中央集权化”和“市场化”两条路径向前发展，但这种发展并不会削弱中国共产党的统治。

同样对中共党校问题有独到研究的阿兰·刘（Alan P.L. Liu）则把研究的关注点聚焦于党校课程内容的变化上。通过对中央党校培训班 1982-1999 年期间课程内容的分析，撰写了《中共中央党校的重生与世俗化》^②一文。他认为中央党校在改革开放之后经历了一个重生和世俗化的过程。弱化的社会疏离感、意识形态和课程多样性的增加、与社会实际的紧密接触，这三者共同构成了党校的“世俗化”。而这一世俗化更加强了中国共产党的统治，党校课程的发展变化是为了培养既有马克思主义理想信念又有现代管理知识的党员领导干部。

总体而言，海外学者对党校的研究大都是从政治科学的层面进行分析，其研究方法、理论工具等更符合社会科学研究的规范。其研究的独特视角和提出的系列观点具有一定的借鉴意义，对于我们认识党校的独特地位、教学培训的制度意义等都深有启发。但局限性仍然存在，主要表现为部分数据存在失真情况、具有不同程度的价值预设、观点不够客观等方面。

2. 国内研究现状

^①潘世伟,徐觉哉.海外中共研究著作要览[M].上海:上海人民出版社,2012,519.

^②Alan P. L. Liu. Rebirth and Secularization of the Central Party School in China, *The China Journal*, No. 62 (2009).

Degree papers are in the “[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)”.

Fulltexts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

廈門大學博碩