

学校编码: 10384

分类号_____密级_____

学号: 13920131150410

UDC_____

厦门大学

硕士学位论文

浙江舟山群岛新区行政体制改革研究

Study on Administrative System Reform in Zhejiang
Zhoushan Islands New Area

王一瑾

指导教师姓名: 范鸿达 副教授

专业名称: 公共管理 (MPA)

论文提交日期: 2016 年 10 月

论文答辩日期: 2016 年 月

学位授予日期: 2016 年 月

答辩委员会主席:

评阅人:

2016 年 10 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆

论文指导小组:

范鸿达 副教授

肖新建 副厅长

陈国猛 副院长

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

摘 要

国家级新区是近年来通过深层次制度改革引领区域发展的一种新的国家改革战略，它承担着在各个领域先行先试的任务，力图为区域发展起到增长极作用，也为全国范围内的重要改革发展和体制机制创新起到先导和示范作用。浙江舟山群岛新区是国务院批复的第四个国家级新区，也是我国首个以海洋经济为主题特色的国家级新区。在新区获批后，舟山群岛新区于 2013 年启动了以“三强三优”为主要内容的行政体制改革。以浙江舟山群岛新区为案例研究对象，探讨其行政体制改革的现实基础、改革内容和深化路径，有利于为治理现代化的体制机制建设提供实践范本，也有利于为全国其他地区特别是国家级新区提供行政体制改革方面的经验。

本文首先从上海浦东、天津滨海、重庆两江三个国家级新区的行政体制改革实践着手，提出国家级新区行政体制改革呈现出来的四方面特点，分别是突出高效性的职能转变、突出精简性的机构设置、突出经济性的组织架构和突出渐进性的改革历程，并简要分析了全面深化改革背景下我国行政体制改革呈现出的趋势。其次，介绍了舟山群岛新区的基本情况、行政体制历史沿革和改革前行政体制设置情况，并从区域特点、涉海管理、全域开发、政府改革四个角度分析了舟山市原有体制存在的问题，对 2013 年进行的行政体制改革情况进行了概述。最后，在以上内容的基础上，提出舟山群岛新区深化行政体制改革需要遵循的原则、需要处理好的三对关系和三方面举措建议。

关键词：国家级新区；行政体制改革

厦门大学博硕士学位论文摘要库

Abstract

State-level new areas is a new national reform strategy which leads the regional development through the deep-level system reform in recent years. Undertaking the task of piloting in various fields, it tries to play a role as growth-pole to promote regional development as well as a national demonstration of the important developments of reform and innovations in system and mechanism. Zhejiang Zhoushan Islands New Area is the fourth state-level new area approved by the State Council of China, it's also China's first new area features marine economy. After the approval in 2013, Zhoushan Islands New Area launched administrative system reform called "Three Strong, Three Excellent". Taking Zhoushan Islands New Area as a case study object, this paper discusses the foundation, content and path of its administrative system reform. It will contribute to provide a practical model for the construction of modern system and mechanism, and also provide experiences for other new area's reform.

Starting from three other state-level new areas, Shanghai Pudong, Tianjin Binhai and Chongqing Liangjiang, this paper puts forward four features of the administrative system reform in new areas: functional transformation highlights high-efficiency, institutional structure highlights simplicity, organizational structure highlights economy and reform process highlights gradualness. It also gives a brief analysis on the trends of national administrative system reform during comprehensively deepening reforms. Secondly, it introduces the basic situation of Zhoushan Islands New Area, the original administrative system and the historical evolution. It analyzes the existing problems of Zhoushan's original system from four aspects: regional characteristics, management related to the ocean, full area covering development and government reform. Besides that, there's a summarized introduction of the administrative system reform which carried out in 2013. In the end, it points out the principles, three pairs of relations need to be deal with and suggestion from three aspects for Zhoushan's reform practice.

Key Words: State-level New Area; Administrative System Reform

厦门大学博硕士学位论文摘要库

目 录

一、绪论	1
(一) 研究背景	1
(二) 研究意义	3
(三) 文献综述	4
(四) 基本理论	7
(五) 研究方法	9
(六) 研究目标与内容	9
二、国家级新区行政体制改革特点	11
(一) 国家级新区行政体制改革实践	11
(二) 国家级新区行政体制改革特点	14
(三) 全面深化改革背景下行政体制改革趋势	17
三、浙江舟山群岛新区行政体制改革的现实基础	19
(一) 浙江舟山群岛新区概况	19
(二) 新区行政体制改革实施前舟山市行政体制情况	19
(三) 舟山市原有行政体制问题分析	21
四、浙江舟山群岛新区行政体制改革的实践探索	27
(一) 浙江舟山群岛新区行政体制改革的主要做法	28
(二) 浙江舟山群岛新区行政体制改革的特点	34
五、深化浙江舟山群岛新区行政体制改革的路径选择	36
(一) 深化新区行政体制改革需要遵循的原则	36
(二) 深化新区行政体制改革的需要处理好的三组关系	37
(三) 深化新区行政体制改革的举措建议	39
参考文献	43
致 谢	46

厦门大学博硕士学位论文摘要库

图表目录

图 1：国家级新区空间区域分布图	2
图 2：浦东新区区委组织架构图	12
图 3：浦东新区政府组织架构图	12
图 4：滨海新区政府组织架构图	13
图 5：两江新区党工委管委会组织架构图	14
图 6：行政体制改革前舟山市委组织架构	21
图 7：行政体制改革前舟山市政府组织架构	21
图 8：舟山群岛新区党工委、管委会工作机构设置	28
图 9：行政体制改革后中共舟山市委工作部门设置	30
图 10：行政体制改革后舟山市人民政府工作部门设置	30
表 1：国家级新区基本情况	2
表 2：舟山行政区属变化阶段	20
表 3：舟山市行政区划	20
表 4：舟山市与浙江省内余姚、东阳、苍南、萧山面积人口数据对比	22
表 5：舟山市各县（区）人口数量、经济发展情况汇总表	24
表 6：国家级新区所辖区域对比表	25

厦门大学博硕士学位论文摘要库

Contents

I. Introduction	1
i. Research Background.....	1
ii. Research Significance	3
iii. Literature Review.....	4
iv. Basic Theory	7
v. Research Methods	9
vi. Research Objectives and Contents	9
II . Features of the Administrative System Reform in State-level New Areas	11
i. Practice of the Administrative System Reform in State-level New Areas.....	11
ii. Features of the Administrative System Reform in State-level New Areas.....	14
iii. Tendency of the Administrative System Reform under the Background of Overall Deepen Reforms	17
III. Realistic Basis of the Administrative System Reform in Zhejiang Zhoushan Islands New Area	19
i. Overview of Zhejiang Zhoushan Islands New Area	19
ii. Administrative System of Zhoushan before the Administrative System Reform	19
iii. Analysis of the Existing Administrative System in Zhoushan	21
IV. Practice of the Administrative System Reform in Zhejiang Zhoushan Islands New Area.....	27
i. The Major Methods of Administrative System Reform in Zhejiang Zhoushan Islands New Area	28
ii. Features of the Administrative System Reform in Zhejiang Zhoushan Islands New Area.....	34
V. Path Choice of Deepening the Administrative System Reform in Zhejiang Zhoushan Islands New Area	36
i. Principle for Deepening the Administrative System Reform of Zhejiang Zhoushan Islands New Area	36
ii. Three Groups of Relations to Handle in Deepening the Administrative System Reform of Zhejiang Zhoushan Islands New Area.....	37
iii. Suggestions of Deepening the Administrative System Reform in Zhejiang Zhoushan Islands New Area	39
Bibliography	43
Acknowledgments	46

厦门大学博硕士学位论文摘要库

Degree papers are in the “[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)”.

Fulltexts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.