

学校编码: 10384

分类号_____密级_____

学号: X2010136062

UDC _____

厦门大学

硕士学位论文

莆田市设立海关特殊监管区域可行性研究

Research on the Possibility of the Establishment of Customs Special Supervision Area in Putian City

李金华

指导教师姓名: 杨方方教授

专业名称: 公共管理(MPA)

论文提交日期: 2016年4月

论文答辩日期: 2016年 月

学位授予日期: 2016年 月

答辩委员会主席: _____

评阅人: _____

2016年4月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆

论文指导小组:

杨方方 教授

吴亚汝 副书记

范鸿达 副教授

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

摘要

海关特殊监管区域是经国务院批准，设立在中华人民共和国关境内，赋予承接国际产业转移、联接国内国际两个市场的特殊功能和政策，由海关为主实施封闭监管的特定经济功能区域。国务院提出了“稳步推进特殊监管区域整合优化，加快形成管理规范、通关便捷、用地集约、产业集聚、绩效突出、协调发展的格局；完善政策和功能，促进加工贸易向产业链高端延伸，延长国内增值链条；鼓励加工贸易企业向特殊监管区域集中，发挥特殊监管区域的辐射带动作用，使其成为引导加工贸易转型升级、承接产业转移、优化产业结构、拉动经济发展的重要载体”的发展目标。同时，在海关特殊监管区域基础上设立的上海、广东、天津、福建 4 个自贸区的相继运作，使企业享受着改革红利。遗憾的是莆田市至今没有设立海关特殊监管区域，使得莆田市的外贸资源得不到充分利用甚至向外流失，优质的港口岸线条件得不到充分开发，新时期的改革红利无法充分享受。基于此，本文关注的是莆田市设立海关特殊监管区域是否可行。

本文首先从莆田市设立海关特殊监管区域的现实要求和理论需要出发，参考了相关文献资料，在海关特殊监管区域的模式功能、莆田市尚未设立海关特殊监管区域的原因等必要性方面进行了分析；其次，通过对海关特殊监管区域设立的条件、莆田市具备哪些有利条件和不利因素、以及不利因素能否消除等负面进行了分析，从而得出莆田市设立海关特殊监管区域是可行的结论；最后，进行总结和展望，结合莆田市的实际情况，就莆田市设立海关特殊监管区域的实现路径提出整体思路和具体建议。

本文的主要创新之处在于通过对莆田市设立海关特殊监管区域条件的理论分析，归纳出莆田市设立海关特殊监管区域所需的基础条件，同时通过比较分析莆田市具备的优势和存在的劣势，总结出莆田市设立海关特殊监管区域的目标、对策和发展趋势，从而得出莆田市设立海关特殊监管区域的可行性条件这一结论。

关键词：海关特殊监管区域；自由贸易区；对外贸易

Abstract

Customs special supervision area is approved by the State Council and established in the People's Republic of China, where the customs can give priority to implement closed supervision. It has the special economic function and can connect the domestic and international markets. The State Council came up with several relevant developing goals. At the same time, four free trade zones have been set up in Shanghai, Guangdong, Tianjin and Fujian based on the Customs special supervision area, so that the enterprises enjoy the reform bonus. Unfortunately, Putian has not set up customs special supervision. As a result, the trade resources and the shoreline conditions are not taken full use and even outflow. Based on this situation, the research will discuss if it is worthwhile to set up a customs special supervision area in Putian.

Thinking of the practical requirements and theoretical needs, this thesis consults relevant literature and analyzes the reasons and necessities to build a customs special supervision area in Putian, and its function of the mode. Next, the thesis discusses the conditions, strong-points and weaknesses of setting up the customs special supervision area. Finally, the research gives the implementation of the overall ideas and specific recommendations combined the actual situation of Putian.

The main innovation of this thesis is to summarize the basic conditions for the establishment of customs special supervision area in Putian based on the theoretical analysis. The paper also puts forward the goals, countermeasures and development trend by comparatively analyzing the advantages and disadvantages. This thesis draws a conclusion that establishment of customs special supervision area in Putian is feasible.

Keywords: customs special supervision area; free trade zone ; foreign trade

目 录

一、导论.....	1
(一) 问题的提出	1
(二) 问题的界定	7
(三) 研究内容和研究方法	10
(四) 主要创新和不足之处	12
二、莆田市设立特殊监管区域的必要性.....	14
(一) 特殊监管区域模式功能的理论分析	14
(二) 莆田市需要设立海关特殊监管区域	15
(三) 莆田市尚未设立此区域的原因分析	15
三、设立海关特殊监管区域的必备条件和可行性分析.....	20
(一) 设立海关特殊监管区域应具备的基础条件	20
(二) 海关特殊监管区域健康运转所需要的支持	21
(三) 具备的有利条件	21
(四) 面临的主要困难	24
(五) 困难是否能够消除	27
四、莆田市设立海关特殊监管区域的初步构想.....	30
(一) 整体思路	30
(二) 具体建议	33
五、结论.....	38
(一) 研究结论	38
(二) 局限性及有待进一步研究的问题	39
参考文献.....	40
致谢.....	44

Contents

I. Introduction	1
i. Questions Proposed	1
ii. Definition issue	7
iii. Contents and Methods	10
iv. Innovations and weaknesses	12
II. Necessity to establish the customs special supervision area in Putian	14
i. Theoretical Analysis	14
ii. The Need of the customs special supervision area	15
iii. The Reason for a lack of the customs special supervision area	15
III. Essential conditions and Feasible Analysis on establishment of the customs special supervision area	20
i. Basic Conditions	20
ii. Support in need	21
iii. Advantages	21
iv. Difficulties	24
v. Difficulties can be erased or not	27
IV. Preliminary conception	30
i. Overall thoughts	30
ii. Specific recommendations	33
V. Conclusions	38
i. Research Conclusions	38
ii. Weaknesses and Further research questions	39
References	40
Acknowledgement	44

一、导论

（一）问题的提出

1 现实要求

海关特殊监管区域是改革开放以来，我国积极借鉴国际上的成功经验而设立的，当前，我国外贸进出口总值下滑的形势下，要积极发挥海关特殊监管区域的作用。为了促进对外贸易的发展，国务院办公厅下发了《加快海关特殊监管区域整合优化方案》，方案要求整合功能，服务外向型经济发展和改革开放，服务“一带一路”、京津冀协同发展和长江经济带等重大国家战略实施，促进区域经济协调发展，发挥集约用地和要素集聚辐射带动作用等^①。2013年8月国务院正式批准设立中国（上海）自由贸易实验区，9月挂牌运作，至2015年3月，国务院下发了广东、天津、福建自贸区的发展方案，四个自贸区发挥着“试验田”的作用，同时，又有各自的特点：上海自贸区牵引着长江经济带，面向全球，侧重的是金融中心；广东自贸区以深化粤港澳合作为重点，促进粤港澳三地经济一体化；天津自贸区战略定位为京津冀协同发展，成为先进制造业转化基地、国际航运核心区和金融创新先行区；福建自贸区重点对接台湾自由经济区，进一步融合两岸产业，带动海峡西岸经济区的发展，也是海上丝绸之路的核心区。遗憾的是莆田至今没有海关特殊监管区域，使得莆田乃至周边的外贸资源得不到充分利用甚至向外流失，使得莆田地区优质的港口岸线条件得不到充分开发，使得新时期的改革红利无法充分享受。

本研究从时代背景出发，针对出现的问题，对新的时代背景下莆田市设立海关特殊监管区域的实际状况进行分析，重点论述了如下问题：为什么海关特殊监管区域与当前社会的需要和时代的发展不相适应？海关特殊监管区域在现实中的运行中有哪些问题，这些问题有哪些深层次的原因？怎样通过多方面多层次的策略和手段，来确保海关特殊监管区域正常的运行？本文关注的重点，

^①高培勇、夏长杰主编：中国经济体制改革报告 2013—把改革的蓝图付诸实践，经济管理出版社，2013年

在于如果通过海关特殊监管区域的研究，解决沿海经济发展的关键问题，本文通过梳理莆田市设立海关特殊监管区域的相关研究成果，通过将海关特殊监管区域作为主要的研究对象，详细阐述和分析了海关特殊监管区域发展中存在的问题和解决问题的方法，为莆田市设立海关特殊监管区域研究完善加入了新的现实参考和科学依据，

2 研究需要

(1) 研究意义

对莆田市设立海关特殊监管区域进行研究，一方面，可以对莆田市设立海关特殊监管区域的实际运行进行指导，为海关特殊监管区域在实践中运用存在的问题提供完善思路和运行对策，另外一方面，能够缓解现实对于莆田市设立海关特殊监管区域研究的迫切需要，从这两个方面来看，莆田市设立海关特殊监管区域的研究不仅具有现实的实践意义，而且具有极强的理论意义。

对于莆田市设立海关特殊监管区域的研究，从现实意义的角度来看，首先，随着时代的发展和经济社会的进步，海关特殊监管区域实际运行中存在的问题已经对其发展造成了巨大的阻碍和影响，通过分析其问题，揭示其原因，完善其对策，可以缓解莆田市设立海关特殊监管区域现实运行的困境，对其发展具有重要的实践意义。其次，在当前的外部环境下，对于海关特殊监管区域的发展存在许多阻碍，对于莆田市设立海关特殊监管区域进行研究，可以为下一阶段的相关外部环境的改善提供参考性建议。最后，对于海关特殊监管区域的研究，不仅能够缓解现实中存在的问题，而且对于沿海经济的发展具有推动作用。

从理论意义的角度来看，现实运行的实践是理论研究的来源所在，理论研究的进步能够促进现实实践的发展，目前对于莆田市设立海关特殊监管区域的研究方面，其研究成果和现实生活的变化有不适应的趋势，本文在梳理国内外相关研究成果以及相关理论基础的前提下，在比较了莆田市设立海关特殊监管区域现状中存在的实施效果和实施效果的基础上，结合具体的外部环境，提出了针对性的措施，对于莆田市设立海关特殊监管区域的相关理论研究的发展和探索具有极其重要的理论价值，对于构建海关特殊监管区域的综合性的体系架构具有一定的参考价值。

(2) 国内外研究现状

从总体状况来看，当前与莆田市设立海关特殊监管区域相关的研究越来越多地得到了学术界的重视，从研究成果来看，这些研究从不同的角度和层次，对海关特殊监管区域进行了研究，但总体来说，往往是从社会现状和实际运行状况对表面现状进行描述，对于其深层次的问题和现象根源发掘的较少，同时，从内部因素和外部因素两个层次进行全面综合性分析的研究较少，在体系研究成果上尚处于起步阶段，还有很多研究课题处于阶段性空白状态。

从具体的研究课题来看，目前有关于莆田市设立海关特殊监管区域的相关研究，往往是从相关理论渊源、相关概念的界定、特征、发展历程等方面展开，分析其现实运行的问题，提出相应的对策。本文从现有的研究成果中，提炼出学术界相关研究的主要观点进行分析，对其不足进行比较，对其空白进行梳理，以为后文的分析研究打下理论基础。

国外学术界的相关研究往往是从追溯相关理论渊源入手，结合相关的研究方法进行分析，主要研究内容包括相关的概念、特点、问题及原因分析、影响因素分析、完善对策等，得出了具有理论价值和应用价值的研究成果。

①相关理论渊源的研究

Abbott Jason (1997) 在其对海关特殊监管区域的研究中，详细阐述了与海关特殊监管区域相关的理论及其来源，并运用这些理论对海关特殊监管区域的发展趋势进行了预测^①。

N. Lardy (2002) 在其著作中，对于海关特殊监管区域相关理论的根源进行了研究，并从起源、发展、演进、成熟四个阶段对海关特殊监管区域的发展历程进行了详细阐述^②。

②相关概念和特点的研究

Bernhard Bergman (1999) 在其最新的研究中，引用了其他学者关于海关特殊监管区域的概念，在比较了众多定义的不同后，详细说明了各个概念的理论来源、主要角度，得出海关特殊监管区域的概念，并就其理由进行阐述^③。

^① Abbott Jason. 1997. Export processing zones and the developing world. Contemporary Review, Vol. 27

^② N, Lardy, Integrating China into Global Economy, Chpt.5, The Brookings Press, 2002

^③ Bernhard Bergman's: Inside Information and securities Trading a legal and Economic Analysis of the Foundation of Liability. Graham Tort man limited. 1999. Pr. 183.

Stefan Aniszewski (2009)认为, 海关特殊监管区域的相关定义在不同的时期也不一样, 在其发展的过程中, 随着外部环境的变化和其内部自身的发展, 其相关概念和特点也发生着变化, 但动态性和系统性始终是其特点之一^①。

③存在的问题和原因分析的研究

Vivian C (2013)通过案例分析比较了不同环境下, 海关特殊监管区域发展的动态性和呈现出来的问题, 研究得出了以下结论, 即在不同的外部条件下, 海关特殊监管区域呈现出了不同的问题, 问卷调查后的数据分析表明, 外部环境对于海关特殊监管区域的影响是显而易见的^②。

Yann Duval (2006)和其研究团队对于海关特殊监管区域的影响因素进行了专门分析, 通过构建结构模型, 将各个因素对海关特殊监管区域实际运行的影响进行了假设, 并对收集的数据进行回归分析, 得出了影响海关特殊监管区域的4个大项12个小项的因素所占的权重, 同时对海关特殊监管区域进行了影响评估^③。

Chang-Ryung Han (2012)通过数据分析, 用仿真模拟的方式, 对海关特殊监管区域的影响因素和影响效能进行了评估, 得出如果不采取积极的措施, 那么相关影响将会消失^④。

④完善对策的研究

Frank A. G. den Butter (2012)的相关研究从构建整体体系的角度, 对海关特殊监管区域进行了研究, 详细阐述了相关体系的构建方式、构建内容等, 同时认为海关特殊监管区域在现实生活的应用中, 体现出了环境的交互性、变化的及时性、应用的便捷性等方面, 从实际的角度阐述了海关特殊监管区域的应用与社会影响之间的关系^⑤。

^① Stefan Aniszewski: Coordinated Border Management-A Concept Paper, WCO Research Paper No.2, June 2009.

^② Vivian C. Jones, Marc R. Rosenblum: U.S. Customs and Border Protection: Trade Facilitation, Enforcement and Security, CRS Report for Congress, March 2013.

^③ Yann Duval: Cost and Benefits of Implementing Trade Facilitation Measures under Negotiations at the WTO an Exploratory Survey, Asia-Pacific Research and Training Network on Trade Working Paper Series, No.3, January 2006.

^④ Chang-Ryung Han and Robert Ireland: What Happened to the Selected Performance Measurement of the Korea Customs Service Selectivity System, WCO Research Paper No. 27, December 2012.

^⑤ Frank A.G. den Butter, Jianwei Liu, Yao-Hua Tan Using IT to engender trust in government-to-business relationships-The Authorized Economic Operator (AEO) as an example, Government Information Quarterly 29 (2012) 261-274.

Tadashi Yasui (2013) 的相关著作对海关特殊监管区域进行了专门研究, 通过大量的现实案例, 对于海关特殊监管区域的现实运用进行了评估, 并对其产生的价值进行了详尽阐述, 对于海关特殊监管区域的价值转化进行了深层次的分析, 在其 2010 年的新版本著作中, 则结合了多个方面的发展增加了新的应用内容^①。

相比较于国外的研究, 我国的研究起步较晚, 对于莆田市设立海关特殊监管区域的研究尚处于滞后阶段, 但目前随着相关领域的现实需求增强, 相关研究也得到了越来越多的重视, 我国学界对于海关特殊监管区域的相关研究主要是从相关的概念、特点、问题及原因分析、影响因素分析、完善对策以及本土化应用研究等方面进行。

①相关概念的研究

范晓男 (2012) 在其研究中对海关特殊监管区域概念进行了定义, 并指出我国的环境下海关特殊监管区域实际运行的特点^②。

王曙光 (2003) 在其著作中, 详细阐述了海关特殊监管区域概念的发展, 同时比较了美国、英国、日本、新加坡等国家海关特殊监管区域实际运行情况的异同, 详细阐述了和我国相关领域的不同之处, 并针对我国的现实情况提出了改善建议^③。

②相关概念和特点的研究

范筱静 (2010) 从宏观角度和微观角度两个层面对于海关特殊监管区域的特点进行了阐述, 在分析和梳理国外有关研究的基础上, 对于海关特殊监管区域现实运行的困境进行了研究^④。

袁志刚、邵挺 (2011) 对海关特殊监管区域的特点进行了详细阐述, 他认为在海关特殊监管区域的使用过程中存在动态性与稳定性相结合的特质^⑤。

③存在的问题和原因分析的研究

胡蓉 (2011) 针对我国现实环境, 在梳理国外已有研究成果的基础上, 对

^① Tadashi Yasui: Transit Facilitation for Regional Economic Integration and Competitiveness, WCO Research Paper No. 28, (April 2013)

^② 范晓男: 后凯恩斯经济学的转轨理论及其发展研究, 东北财经大学博士论文, 2012 年

^③ 王曙光: 论转轨经济学的“华盛顿共识”与“后华盛顿共识”, 2003 中国制度经济学研讨会年会论文集, 2003 年

^④ 范筱静: 海关在保障全球贸易安全与便利中的定位, 当代经济, 2010 年 1 月

^⑤ 袁志刚、邵挺: 中国经济转型与世界经济再平衡, 学术月刊, 2011 年 11 月

海关特殊监管区域的影响因素进行了分析，通过层次分析法和模糊评价法，对海关特殊监管区域的影响因素进行分析，并以国内海关特殊监管区域的实际情况为案例，进行了影响评价^①。

④完善对策的研究

翟奕（2010）从我国实际情况出发，对海关特殊监管区域在我国的实际运行中的情况和模式进行了相关研究，在比较了各个模式的优缺点后，提出了完善相关对策的思路，即要考虑到综合性、创新性和发展性的对策^②。

李文健（2006）从应用的角度出发，探讨了海关特殊监管区域在我国的实际操作中存在的问题，从理念及技术手段方面给予了完善措施^③。

通过比对国内外研究现状，可以得出当前的研究从多个角度，多个层次对莆田市设立海关特殊监管区域的相关问题进行了研究，一方面，这为本研究的进行提供了一些便利，同时为本研究的进行提供了参考。另外一方面，学术界对于莆田市设立海关特殊监管区域的相关研究还存在着空白，使得本研究存在着一定程度的理论价值和实践价值。

从当前的研究结果来看，主要从以下方面为本文提供了理论参考：首先，当前的研究对于相关概念和理论渊源的研究较为清晰，本研究可以通过比较不同研究得出的观点，得出最适合本研究的相关理论，为后文的分析问题和解决问题打下坚实的理论基础；其次，当前研究从多个角度、多个层次对海关特殊监管区域进行了研究，这为本研究的进行提供了横向和纵向的理论参考。

当然，当前学术界对于海关特殊监管区域的研究也存在着一些不足，主要体现在以下方面。首先，对于海关特殊监管区域的研究尚缺乏全面性的论述，现有的研究往往是从某个角度去研究其在现实运行中的作用，在研究的具体目标和整体构建方面，还存在逻辑上的缺失，这导致了关于莆田市设立海关特殊监管区域的研究缺乏明确的方向性。其次，目前对于海关特殊监管区域的相关研究往往是从其概念和理论渊源入手，对于存在的问题、深层次原因和影响因素进行分析，得出其相关对策，这些研究内容往往和外部环境的结合不够紧

^①胡蓉：海关供应链安全认证与上海国际贸易中心建设，中国商贸，2011

^②翟奕：博弈论视角下的我国报关行业专业化问题研究，复旦大学硕士论文，2010年3月

^③李文健：海关改革与发展价值目标—推进贸易便利与维护贸易安全不能顾此失彼，上海海关学院学报，2006年第4期

密，在影响因素的指标构建方面，还存在标准不同，科学性有待验证的问题，这些都让海关特殊监管区域的相关研究不够深入。

总的来说，关于莆田市设立海关特殊监管区域的研究已经成为学术界较为重视和关注的领域，其研究的具体内容的还存在着阶段性的研究空白，目前尚存的研究成果对于推进海关特殊监管区域在现实生活中的应用方面还有较大的局限性，本研究在梳理和借鉴国内外研究成果的基础上，选择莆田市设立海关特殊监管区域作为研究对象，从加强相关理论研究、促进现实应用转化的角度来进行研究，进一步推进海关特殊监管区域的研究工作。

（二）问题的界定

1 海关监管区和海关特殊监管区域

（1）海关监管区的相关概念

学术界不同国家、不同领域的研究者对于相关概念的界定并不是一致的，主要体现在其基本内容上的增减，对于其内涵精神基本还是趋于统一，在全面了解莆田市设立海关特殊监管区域的相关理论前，必须对其基本概念有一个明确的界定。英国学者往往是从其理论根源以及现实应用的角度来对其进行阐述，德国学者是从其功能性进行界定，相比较于欧洲学者，亚洲对于其界定往往倾向于从其特点以及效能方面进行阐述^①。我国的相关研究者在对其概念进行界定时，往往要结合我国的实际具体情况进行界定。我国的学者在参考国外学术界的界定基础上，将其作为沿海经济发展的一个方面来定义。

《海关法》对海关监管区的定义为：海关监管区，是指设立海关的港口、车站、机场、国界孔道、国际邮件互换局(交换站)和其他有海关监管业务的场所，以及虽未设立海关，但是经国务院批准的进出境地点。

本文中对于其相关定义，是参考了各种流派进行的界定，确保其不会和相关的概念相混淆，也借鉴了国外界定的共通性，具体是指一国的部分领土，在这部分领土内运入的任何货物就进口关税及其他各税而言，被认为在关境以外，并免于实施惯常的海关监管制度。

^①石良平，周阳：试论中国（上海）自由贸易试验区海关监管制度的改革，上海海关学院学报，2013年第4期。

海关监管区的特征主要体现在以下几个方面：

1、整体性

由于海关监管区域的实施过程是由一系列相互关联又互相影响的部分构成，某个因素的最优化并不是海关监管区域实施的最终目的，其实施的目标在于整体效能的最大化，因此，各个部分的协调性能要达到整体的优化效果。从海关监管区域实施的整体效能方面来看，海关监管区域的特征中应当包含整体性，由于海关监管区域的实际运行中各个因素的运行效能对海关监管区域的效能起到了决定作用，而这些因素之间又存在着相互影响和相互独立的特点。从纵向的角度来看，海关监管区域的实际运行所涉及的层级呈现多元化；从横向的角度来看，海关监管区域的实际运行涉及到沿海经济发展领域的面比较广泛。从这个角度来看，可以将其视为一个整体系统，不同的要素处于不同的层级当中，这些要素从体系来看有整体性特点，从个体来看相互影响，互相独立。

2、发展性

随着外部环境的不断变化，海关监管区域的实际运行也呈现出发展性的特点。由于在海关监管区域的实际运行中，外部环境都在实时变化，不同的环境使得现实需求的目标和影响并不一样，着导致了海关监管区域的实际运行要想达到客观环境的需求，必须具备发展性的特点。由于海关监管区域的实施，最后的最终目的依旧是解决现实生活中存在的问题，客观环境的不断变化导致了现实生活中的问题也在不断的变化，这种变化体现在了社会资源配置的调整和社会利益关系的更迭，这就要求海关监管区域必须不断的对其主要内容进行更新，以适应具体环境的需求，这种更新和发展并不是独立的，而是要具备连续性，从整体的体系来看，体现为一种连续的发展，以确保其在现实生活中的效能。

3、间接性

海关监管区域的相关理论研究并不能对现实生活中出现的问题进行解决和影响，必须通过一定的载体形式来实现其现实运行效能，海关监管区域的实际运用中的效能并不是直接通过实施注意对现实生活产生影响，其具备间接性的特点。

(2) 海关特殊监管区域的相关概念

《海关法》未对海关特殊监管区域进行定义。目前国内已有研究，对于海关特殊监管区域的定义是：海关特殊监管区域是经国务院批准，设立在中华人民共和国关境内，赋予承接国际产业转移、联接国内国际两个市场的特殊功能和政策，由海关为主实施封闭监管的特定经济功能区域。

海关特殊监管区域的特点是：一是必须经国务院批准；二是具有单一功能的区域和多功能的区域；三是要接受海关监管。

海关特殊监管区域设立，要遵循以下的原则：

1、特殊原则与普遍原则结合

海关特殊监管区域在现实生活中的适用，一方面要遵循海关特殊监管区域内在的规律和其自身的特点要求，另外一方面，也要充分体现现实要求，要根据现实的实际情况和特点，来充分实施海关特殊监管区域，以使其在现实生活中发生最大的效用；

2. 科学原则与实际原则结合

在实际中，对海关特殊监管区域必须坚持科学性和实用性相结合的原则，不仅仅要考虑到其使用时的科学性，同时还要结合实际，考虑现实环境中的实际条件，注重实用原则。

3. 静态原则与动态原则结合

在适用方式上，要灵活根据实际情况采用，

静态与动态相结合的原则不仅体现在评价要素和评价标准的设计与编制上，还体现在评价方法的选择上。

2 自由贸易区和自由贸易园区

(1) 自由贸易区

《京都公约》将自由贸易区定义为：“指一国的部分领土，在这部分领土内运入的任何货物就进口关税及其他各税而言，被认为在关境以外，并免于实施惯常的海关监管制度^①。美国关税委员会的定义是：自由贸易区对用于再出口的商品在豁免关税方面有别于一般关税地区，是一个只要进口商品不流入国内市场可免除关税的独立封锁地区^[39]。自由贸易区的另一种官方解释，是指两

^①高青莲，贾海薇：现代政府治理模式理论述评，四川行政学院学报，2010年第2期

Degree papers are in the “[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)”.

Fulltexts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.