

学校编码: 10384

分类号 _____ 密级 _____

学号: 13920131150367

UDC _____

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

大数据时代我国电子政务信息资源共享
机制研究

Research on China's E-Government Information Resource
Sharing Mechanism in the Era of Big Data

李 朝 坤

指导教师姓名: 范 鸿 达 副教授

专 业 名 称: 公共管理 (MPA)

论文提交日期: 2016 年 10 月

论文答辩时间: 2016 年 月

学位授予日期: 2016 年 月

答辩委员会主席: _____

评 阅 人: _____

2016 年 10 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆

论文指导小组:

范鸿达	副教授
肖新建	副厅长
陈国猛	副院长

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。
2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

摘要

随着现代信息通信技术的高速发展，人类迎来了大数据时代。数据已成为一项新兴的国家战略性资源，蕴含着巨大的经济价值和社会价值，引起全球各国政府极大的关注。大数据给我国政府工作带来了机遇和挑战。一方面，政府拥有海量的社会公共信息资源，通过整合、共享和开放，促进电子政务信息资源的开发和利用，能够加快推动政府职能转变，提升政府社会治理水平和公共服务能力；另一方面，由于种种主客观原因，我国电子政务信息资源共享机制尚不完善，制约了电子政务信息资源共享水平的提高，无法支持政府深入开展大数据分析和应用。

本文主要探讨在大数据时代背景下，我国应如何完善电子政务信息资源共享机制，以促进电子政务信息资源的共享和利用。全文首先说明了选题背景和研究意义，对国内外相关研究进行了归纳和总结，提出研究的目标、内容、思路和方法，在介绍我国电子政务信息资源共享发展状况之后，结合相关案例阐述当前我国电子政务信息资源共享方面存在的各种问题，并对其产生原因进行了深刻剖析，再进一步介绍国外发达国家实施政府数据开放的主要做法和厦门市在电子政务信息资源共享机制建设方面的相关实践，最后，从管理机制、运行机制、保障机制、监督机制、激励机制、约束机制等方面入手，就完善大数据时代我国电子政务信息资源共享机制提出了一些建议，以供相关部门参考和借鉴。

关键词：大数据；电子政务；资源共享

厦门大学博硕士学位论文摘要库

ABSTRACT

With the rapid development of modern information and communication technology, human has ushered in the era of big data. Data, which contains a huge economic value and social value, has become an emerging national strategic resource, causing the attention of governments around the world. Big data has brought opportunities and challenges to our government work. On the one hand, the government has huge amounts of public information resource, by integrating, sharing, and open, e-government information resource development and utilization can be promoted, which helps accelerating the change of government function and enhancing the level of government social management and public service ability. On the other hand, because of various subjective and objective reasons, China's e-government information resource sharing mechanism is not perfect, restricted the level of e-government information resource sharing, and unable to support the government further carrying out big data analysis and application.

This paper mainly discusses how China should improve the mechanism of e-government information resource sharing, to promote e-government information resource sharing and utilization in the era of big data. The paper first explained the research background and significance, summarized the related research at home and abroad, put forward the research target, contents, idea and method, after introducing the state of development of China's e-government information resource sharing, expounded all kinds of problems of China's e-government information resource sharing in the era of big data combining with related cases, and deeply analyze their causes, and then further introduce the main implementation methods of open government data in the foreign developed countries, as well as the related practice about construction of e-government information resource sharing mechanism in Xiamen, finally, from the aspects of management mechanism, operating mechanism, safeguard mechanism, supervisory mechanism, incentive mechanism, restraint mechanism and so on, put forward some suggestions regarding to improving China's e-government information resource sharing mechanism in the era of big data, as reference for the related departments.

Keywords: Big Data; E-Government; Resource Sharing

厦门大学博硕士学位论文摘要库

目录

一、导论.....	1
(一) 选题背景和研究意义	1
(二) 国内外相关研究文献综述	2
(三) 研究目标和内容	8
(四) 研究思路和方法	9
二、我国电子政务信息资源共享发展状况	11
(一) 我国电子政务信息资源共享的产生和发展	11
(二) 大数据的出现和对我国电子政务信息资源共享的影响	13
三、大数据时代我国电子政务信息资源共享存在的问题及分析.....	17
(一) 大数据时代我国电子政务信息资源共享存在的问题	17
(二) 大数据时代我国电子政务信息资源共享存在问题的原因分析	27
四、大数据时代完善电子政务信息资源共享机制的实践.....	33
(一) 国外发达国家的主要做法	33
(二) 厦门市电子政务信息资源共享机制建设的实践及分析	35
五、大数据时代完善我国电子政务信息资源共享机制的建议.....	40
(一) 健全管理机制	40
(二) 规范运行机制	41
(三) 落实保障机制	42
(四) 强化监督机制	43
(五) 注重激励机制	44
(六) 加强约束机制	44
六、结语.....	46
参考文献.....	48
致谢.....	51

厦门大学博硕士学位论文摘要库

Contents

I.Introduction	1
i.Background and significance	1
ii.Related research literature review at home and abroad	2
iii.Research objects and contents	8
iv.Research ideas and research methods.....	9
II.The state of development of China's e-government information resource sharing	11
i.The emergence and development of China's e-government information resource sharing	11
ii.The emergence of big data and its influence on China's e-government information resource sharing.....	13
III.The problems of China's e-government information resource sharing in the era of big data and the analysis	17
i.The problems of China's e-government information resource sharing in the era of big data	17
ii.The analysis of causes regarding to the problems of China's e-government information resource sharing in the era of big data	27
IV.The practice of improving the e-government information resource sharing mechanism in the era of big data	33
i.The main methods of foreign developed countries.....	33
ii.The practice and analysis about construction of e-government information resource sharing mechanism in Xiamen	35
V.The suggestions of improving China's e-government information resource sharing mechanism in the era of big data	40

i. Amplifying management mechanism	40
ii. Standardize operating mechanism	41
iii. Implementing safeguard mechanism	42
iv. Strengthening supervisory mechanism	43
v. Emphasizing incentive mechanism	44
vi. Reinforce restraint mechanism	44
VI. Conclusions	46
References	48
Acknowledgement	51

厦门大学博硕士论文摘要库

一、导论

(一) 选题背景和研究意义

近十年来，以移动互联网、物联网、云计算、大数据为代表的新一代信息通信技术的相继出现和飞速发展，给全球带来了新一轮科技革命和产业变革。这些技术的广泛运用，正在深刻地改变着经济社会生活的方方面面，其中最明显的变化之一是无时不刻产生的海量数据所引发的信息爆炸，让我们迈入了大数据时代。当前，大数据已成为一种重要的生产资料，能够有力地推动生产力的发展和生产关系的变革，被称为现如今的新“石油”，其蕴含的战略价值得到了多数发达国家的重视。2012年3月，美国政府发布了《大数据研究和发展计划》，率先将大数据提升为国家战略。此后，法国、韩国、日本、澳大利亚、英国等发达国家纷纷出台大数据相关政策，确立本国在未来一段时间的发展目标。我国政府对大数据的发展也十分重视，2014年3月，“大数据”首次写入我国《政府工作报告》，李克强总理在多个场合提及这一“热词”。2015年9月，国务院出台《促进大数据发展行动纲要》，强调全面推进大数据发展和应用，加快把我国建设成数据强国。2016年3月，十三五规划纲要正式发布，纲要全文提到“大数据”20次，并明确指出要实施国家大数据战略，加快政府数据开放共享，促进大数据产业健康发展。

大数据技术的发展和普及极大地丰富了政府数据的来源和应用范围，也为深入挖掘政府数据潜在的巨大价值提供了有力的工具，政府数据开放共享逐渐成为全球共识。2009年5月，美国政府发布《开放透明政府备忘录》，同年，联邦政府数据开放门户网站 Data.gov 正式启用，至今已有 400 多个政府部门利用该网站提供服务，向公众开放的政府数据集达十几万个。紧随其后，英国、法国、澳大利亚、韩国、新加坡、加拿大等 40 多个国家相继建立了政府数据开放网站平台。2011年9月，美国、英国、挪威、墨西哥、巴西、印度尼西亚、菲律宾、南非等 8 个国家共同签署《开放数据声明》，成立“开放政府联盟”，

截止 2014 年底，该联盟会员已经发展为 63 个会员国。^①可见，随着大数据时代的到来，政府数据开放共享已是全球范围内大势所趋。我国是世界上人口最多的国家，也是一个数据资源大国，加快政府数据开放共享，有利于我们充分挖掘数据潜在的利用价值，享受大数据带来的红利。据统计，我国目前有超过 80% 的社会信息资源由各级政府部门掌握。然而，由于我国政府组织架构上存在的条块分割，不同层级和部门之间各自为政，导致“信息孤岛”大量存在^②，大部分社会信息资源至今仍“沉睡”在政府机关内部，并未得到有效利用。为此，近年我国来不断从政策上加强对政府数据开放共享的引导，北京、上海、广东、贵州等地也陆续在电子政务信息资源共享方面展开积极探索。但从总体来看，政府纵向和横向部门之间的数据通道尚未打通，统一的电子政务信息资源共享平台仍在搭建，电子政务发展水平目前仍然远远无法满足公众的需求。

大数据的出现为政府转变传统的社会治理模式、提高社会治理水平提供了重要手段。借助移动互联网、物联网、云计算等现代信息技术，大量数据的获取、储存、分析和利用变得非常方便，政府实施决策不再依靠经验和直觉，而是转变为基于数据和分析。因此，尽快建立开放的电子政务信息资源共享平台，对实现大数据治国至关重要。但是如何科学筹划平台的建设工作，建成后如何确保平台高效、安全和稳定运行，无疑需要有一套完整的共享机制来支撑和保障。目前，国内针对大数据环境下电子政务信息资源共享机制方面的研究和理论相对比较匮乏。在借鉴发达国家先进经验的基础上，结合我国当前国情和发展情况，围绕电子政务信息资源共享机制所涉及多个层面进行深入研究，为当下各级政府正在大力推进的电子政务信息资源共享平台建设提供具体操作上的可行性的参考，具有一定的理论意义和现实意义。

（二）国内外相关研究文献综述

1. 国外相关研究文献综述

国外对电子政务信息资源共享机制的研究起步较早、时间较长，形成的学

^① 开放政府联盟（OGP, Open Government Partnership）

^② “信息孤岛”，指相互之间在功能上没有关联互助、信息不能共享互换以及信息与业务流程和应用相互脱节的计算机应用系统。

Degree papers are in the “[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)”.

Fulltexts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.