

学校编码 : 10384

学号 : X2012120040

厦门大学

硕士 学位 论文

检察机关提起民事公益诉讼制度研究

Research on Public Civil Interest
Litigation Instituted by Procuratorial
Organization

陈惠滨

指导教师: 郑永宽

专业名称: 法律硕士

答辩日期: 2015年12月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下, 独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果, 均在文中以适当方式明确标明, 并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外, 该学位论文为()课题(组)的研究成果
, 获得()课题(组)经费或实验室的资助, 在(
)实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或
实验室名称, 未有此项声明内容的, 可以不作特别声明。)

声明人(签名) :

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文(包括纸质版和电子版)，允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

() 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，于年 月 日解密，解密后适用上述授权。

() 2. 不保密，适用上述授权。

(请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。)

声明人(签名)：

年 月 日

摘要

探索建立检察机关提起民事公益诉讼制度，是党的十八届四中全会提出的改革任务，也是党中央在依法治国框架下赋予检察机关新的重要使命。检察机关依法履行好民事公益诉讼职能，对完善中国特色检察制度，促进依法行政、严格执法，维护宪法法律权威，维护社会公平正义，维护社会公共利益，具有十分重要的理论意义和现实意义。

本文共分为五章，分别是：

第一章是民事公益诉讼概述，介绍民事公益诉讼的概念和特点，并就民事公益诉讼与共同诉讼制度进行了比较。

第二章是从建国初期到改革开放前、改革开放后到2013年之前、2013年至今三个历史时期回顾我国民事公益诉讼制度的发展，并就《检察机关提起公益诉讼试点方案》进行评析。

第三章是结合司法实践中的典型案例，分析我国检察机关参与民事公益诉讼的特点，推导出将检察机关纳入民事公益诉讼原告的必然性。

第四章是检察机关提起民事公益诉讼的若干问题分析，探讨检察机关的监督权和起诉权的冲突问题、民事公益诉讼与私益诉讼的合并问题、检察机关提起民事公益诉讼是否应设立诉前程序的问题、应否缴纳诉讼费用的问题、证据规则问题以及是否应容许调解、和解程序等问题。

第五章对构建检察机关提起民事公益诉讼制度的立法理念、模式提出了构想，并提出立法建议草案，对受理立案、调查取证、起诉或不起诉、赔偿金给付等多个环节做了具体的规定。

关键词：检察机关；民事；公益诉讼

Abstract

Seeking to allow prosecutors to file public interest litigation cases, is the reform task proposed by 4th plenary session of 18th CPC Central Committee, is also a new important mission given to people's procuratorate in the framework of governing the country by law. The procuratorate shall perform their functions of civil public interest litigation, which have very important theoretical and practical significance to optimize the procuratorial system with Chinese characteristics, promote administrating by law strictly, maintain the authority of the Constitution and law, safeguard social fairness and justice, protect social and public interests.

This paper is divided into five chapters as below:

Chapter One is an overview on the content of civil public interest litigation, including the concept and characteristics of civil public interest litigation, and the civil public interest litigation and joint action system are compared.

Chapter Two reviews the development of the civil public interest litigation system in our country, from the founding of the initial stage to the front of reform and opening up, after the reform and opening up to 2013 years ago, since 2013, three historical period. The author analyzed "The prosecution of public interest litigation pilot program".

Chapter Three is the analysis of the characteristics of procuratorial organ participating in civil public interest litigation in China, based on typical cases in the judicial practice, deduced the conclusion that is procuratorial organs would be a civil public interest litigation plaintiff.

Chapter Four lists the specific problems in the civil public interest litigation instituted by procuratorial organization, to explore the conflict between the conflict between the supervision power and the prosecutorial power of the procuratorial organs, the merge of the civil public interest litigation and private interest litigation, the prepositional procedure of litigation, the cost of litigation, the rule of burden of

proof, the mediation procedure and so on.

Chapter Five proposes the legislative concept and the pattern of procuratorial organ participating in civil public interest litigation in China, and the draft legislation suggestions including the key links of accepting the case, investigating and collecting evidence, prosecution, the compensation payment and so on.

Keywords: Procuratorial organs; Civil; Public interest litigation

参考资料

一、著作类

[1] [意]彼得罗·彭梵得.罗马法教科书[M].黄风译,北京:中国政法大学出版社,1996.

[2] 周枏.罗马法原论(下册)[M].北京:商务印书馆,2001.

[3] [法]卢梭.社会契约论[M].何兆武译,北京:商务印书馆,2005.

[4] 何勤华,主编.外国法制史[M].北京:法律出版社,2006.

[5] 杨仁寿.法学方法论[M].北京:中国政法大学出版社,1986.

[6] 颜运秋.公益诉讼法律制度研究[M].北京:法律出版社,2008.

二、论文类

[1] 张卫平,王青山.从行政诉讼视角论司法权与行政权的关系[J].学习与探索,1992,(5).

[2] 陈吉生.论公诉权与法律监督权的独立行使[J].政法论丛,1998,(1).

[3] 杨立新.新中国民事行政检察发展前瞻[J].河南省政法管理干部学院学报,1999,(2).

[4] 张少林.构建双向三角诉讼结构——坚持公诉权和审判监督权统一行使新论[J].河南省政法管理干部学院学报,2001,(2).

[5] 王社坤.检察机关提起环境公益诉讼的现状与建议[J].环境经济,2003,(1).

[6] 范进学.定义“公共利益”的方法论及概念诠释[J].法学论坛,2005,(1).

[7] 耿方,吴小敏.民法的社会化分析[J].法律适用,2005,(5).

[8] 江伟,杨剑.检察机关提起民事公益诉讼若干问题探讨[J].国家检察官学院学报,2005,(5).

[9] 何兵,王轩.印度的公益诉讼制度[J].行政法学研究,2007,(3).

[10] 冯哲,秦平山,赵晓斌.检察机关参与民事公益诉讼的地位与程序设计[J].河北科技人学学报(社会科学版),2010,(1).

[11] 李丹.我国环境公益诉讼的地方实践及其制度启示[J].西部法学评论,2011,(1).

[12] 周玉琴.启动诉中民行检察监督的前置程序[J].中国检察官,2011,(7).

[13] 刘超.警制与突围:法院受理环境公益诉讼案件动力机制的缺陷与重塑[J].河北法学,2012,(6).

[14] 张晋红.诉的合并之程序规则研究[J].暨南学报社会科学版,2012,(8).

[15] 胡晓莲.人民检察院提起环境公益诉讼的职能定位及其立法保障研究(硕士学位论文)[D].青岛:中国海洋大学,2012.

[16] 王彪.环境公益诉讼原告适格问题的研究(硕士学位论文)[D].沈阳:沈阳师范大学,2013.

[17] 廖中洪.一种值得商榷的立法倾向[J].河南财经政法大学学报,2013,(1).

[18] 陶建国.德国环境行政公益诉讼制度及其对我国的启示[J].德国研究,2013,(2).

[19] 梅宏.由新《民事诉讼法》第55条反思检察机关公益诉讼的法律保障[J].中国海洋大学学报社会科学版,2013,(2).

[20] 张颖.环境公益诉讼费用规则的思考[J].法学,2013,(7).

[21] 吴羿.论民事执行活动检察监督前置程序三种状态的法律意义[J].法制与社会,2013,(12).

[22] 杨严炎,廖海清.印度环境公益诉讼制度及实践的启示[J].东方法学,2014,(5).

[23] 林晓慧.检察机关提起环境公益诉讼的司法实践与完善(硕士学位论文)[D].厦门:厦门大学,2014.

[24] 王雪麟.司法能动主义语境下的印度环境公益诉讼演进(硕士学位论文)[D].长春:吉林大学,2014.

[25] 黄忠顺.论公益诉讼与私益诉讼的融合[J].法学家,2015,(1).

[26] 颜运秋,余彦.我们究竟需要什么样的环境民事公益诉讼[J].法治研究,2015,(1).

[27] 宋汉林.印度环境公益诉讼制度及其对我国的启示[J].民主与法制,2015,(4).

三、网络报刊类

[1] 淮海网.有一个小镇,全镇的人都住在一栋大楼里[EB/OL].

<http://www.huaihai.tv/news/pinglun/2015-04-09/174501.html>, 2015-08-15.

[2] 环球网.Uber宣布暂停在法国业务[EB/OL].

<http://news.163.com/15/0704/06/ATLMJI4F00014JB6.html>, 2015-09-12.

[3] 法制网.郝劲松诉铁道部春运涨价涉嫌违法案昨开庭[EB/OL].

- http://www.legaldaily.com.cn/ajzj/content/2006-10/12/content_604216.htm, 2015-09-12.
- [4] 首都律师.丘建东诉龙岩市邮电局电话机代维费案[EB/OL].
<http://bmla.chinalawinfo.com/newlaw2002/SLC/SLC.asp?Db=fnl&Gid=117667922>, 2015-09-12.
- [5] 正义网.浙江检方办理民事督促起诉3179件[EB/OL].
http://www.jcrb.com/procuratorate/highlights/201204/t20120427_850962.html, 2015-09-12.
- [6] 正义网.李春林王尚宇罗春梅代表建议明确检察机关参与民事公益诉讼[EB/OL].
<http://www.jcrb.com/n1/jcrb1230/ca588015.htm>, 2015-09-12.
- [7] 民革中央.关于检察院提起民事公益诉讼的建议(摘要)[EB/OL].
http://minge.gov.cn/txt/2009-03/11/content_2783241.htm, 2015-09-12.
- [8] 正义网.检察机关提起公益诉讼试点方案(全文)[EB/OL].
http://news.jcrb.com/jxsw/201507/t20150703_1522582.html, 2015-09-12.
- [9] 法制网.福建首例公益诉讼调解结案[EB/OL].
http://www.legaldaily.com.cn/bm/content/2012-08/28/content_3797610.htm?node=20733, 2015-09-12.
- [10] 环保设备网.嘉兴绿谊环保服务有限公司乱倒污泥赔54.1万[EB/OL].
<http://www.cn-em.com/news/?2655.htm>, 2015-09-12.
- [11] 法律监督网.璧山县院成功办结今年全市首例公益诉讼案[EB/OL].
<http://www.cqjcy.gov.cn/qfwy/infos/InfoDisplay.asp?NewsID=14958>, 2015-09-12.
- [12] 央广网.检察院公益诉讼遭夭折[EB/OL].
http://china.cnr.cn/xwwgf/20150703/t20150703_519066470.shtml, 2015-09-12.
- [13] 新华网.首例环保基金资助环境公益诉讼案在贵阳宣判[EB/OL].
http://www.xinhuanet.com/chinanews/2010-12/31/content_21758731.htm, 2015-09-12.
- [14] 晶报网.公益诉讼之路愈走愈清晰[EB/OL].
http://www.jingme.net/content/2011-09/20/content_6068184_5.htm, 2015-09-12.
- [15] 新浪博客.二战后,英国人为什么把邱吉尔选下台[EB/OL].
http://blog.sina.com.cn/s/blog_591c7a8f0102w91u.html, 2015-09-12.
- [16] 江苏检察网.(2014)苏环公终字第00001号《民事判决书》[EB/OL].
<http://www.js.jcy.gov.cn/yaowen/201412/t1934985.shtml>, 2015-09-15.
- [17] 王彬辉.环境公益诉讼体系需构建[N].中国环境报.2014—10—21.
- [18] 章宁旦,郄建荣.新民诉法实施后首例环境公益诉讼开审[N].法制日报,2014—12—26.

Degree papers are in the “[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)”.

Fulltexts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.