

学校编号：10384
学号：X2012120015

分类号_____ 密级_____
UDC_____

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

司法人员分类管理背景下 检察机关内设机构整合构想

The conception of integration of internal structures in
procuratorial organs Under the background of classified
Management of judicial personnel

陈婷婷

指导教师姓名：周东平 教授

专 业 名 称：法 律 硕 士

论文提交日期：2016 年 3 月

论文答辩时间：2016 年 月

学位授予日期：2016 年 月

答辩委员会主席：_____

评 阅 人：_____

2016 年 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下，独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果，均在文中以适当方式明确标明，并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范（试行）》。

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

内容摘要

为全面推进依法治国建设，自中国共产党第十八次全国代表大会以来，我国开始了新一轮的司法体制改革探索，司法人员分类管理就是此次改革的一项重要内容。通过人员的科学分类，有利于去除目前检察官管理行政化的弊端，有利于建设专业化检察队伍，提高司法效率，保障司法公正。文章首先对检察机关内设机构设置的现实情况进行分析，在此基础上，从司法人员分类管理的目标追求出发，指出此项改革措施的深入推进，势必对检察机关现有的内设机构带来冲击，这是因为现有内设机构存在的弊端：一是行政化问题突出，有悖于分类管理改革回归检察司法属性的要求，二是机构设置比例不合理，有悖于分类管理改革推进司法专业化建设的要求，三是内设机构设置过多，有悖于分类管理改革提高司法效率的要求。在分析问题的基础上，文章从比较法的角度出发，对新一轮司法体制改革以来，先行开展实践探索的湖北、吉林、深圳等地的实践做法进行分析，同时对实行人员分类管理的大陆法系国家和地区的内设机构设置情况进行比较，通过比较、分析和借鉴，总结出司法人员分类管理改革背景下，检察机关内设机构整合必须遵循的原则，并对内设机构整合路径选择进行思考，提出符合分类管理要求的检察机关内设机构整合合理化建议。

关键词：分类管理；检察；内设机构

Abstract

In order to fully advance the law-based governance of the country, China has embarked on a new round of judicial reform since the 18th National Congress of the Communist Party, with classified management of judicial personnel as one of its main tasks. The scientific classification is favorable to tackle problems in the administrative management to prosecutors, strengthen prosecutors' predominant positions in judicial cases, realize the specialization and professionalization in this field and improve judicial efficiency and impartiality. The article first analyzes the actual situation of the establishment of the internal structures of the procuratorial organs. On the basis of the analysis, the article embarked from the purpose of the reform, suggests that its deepening implementation will certainly bring enormous impact to existing internal structures in procuratorial organs, as there are numbers of problems need to be solved. Firstly, the administration involvement is so pronounced that contradicts the requirement of the classification reform to give priority to judicial functions. Secondly, inappropriate proportion between departments is against the establishment of judicial professionalism. Finally, too many internal structures, the main body to carry out the procuratorial responsibilities, truly hamper judicial efficiency. After the analysis of problems, this article from the perspective of comparison method tries to provide an insight into how pilot areas, such as Hu Bei Province, Ji Lin Province and Shenzhen put the reform into practice. Meanwhile, by comparison with internal structures in civil law countries like Japan and Korea, the article puts up with principles which should be obeyed in the structure integration, considers the path selection and makes reasonable

suggestions.

Key words: classified management; procurator; internal structures

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学博硕士学位论文摘要库

目 录

引 言	1
第一章 检察机关内设机构概述及现状分析	3
第一节 检察机关内设机构概述	3
一、内设机构的功能定位	3
二、检察机关内设机构的分类	3
第二节 检察机关内设机构现状分析	4
一、各级检察机关内设机构设置情况	4
二、目前检察机关内设机构的职能配置情况	6
第二章 司法人员分类管理改革对检察内设机构的影响 ...	8
第一节 司法人员分类管理改革的意义	8
一、实现司法去行政化	8
二、实现司法专业化	9
三、实现司法效率提升	10
第二节 司法人员分类管理改革与内设机构的关系	11
第三节 内设机构设置现状不适应分类管理改革的表现	12
一、行政化问题突出，有悖于分类管理改革回归检察司法属性的要求	12
二、机构设置比例不合理，有悖于分类管理改革推进司法专业化建设的要求	13
三、内设机构设置过多过细，有悖于分类管理改革提高司法效率的要求	14
第三章 国内外检察机关内设机构设置实践及启示	17
第一节 国内开展的内设机构改革探索及启示	17
一、国内检察机关内设机构改革的主要模式	17
二、国内检察机关内设机构改革实践的评价	18
第二节 大陆法系国家检察机关内设机构设置及启示	18
一、大陆法系国家和地区检察机关内设机构设置情况 ..	19
二、对我国内设机构设置的启示	20

第四章 适合分类管理要求的内设机构整合构想	22
第一节 内设机构整合遵循的基本原则	22
一、坚持依法的原则	22
二、坚持遵循司法规律与突出检察特点相统一的原则 ..	22
三、坚持确保全面履行法律监督职能的原则	23
四、坚持提高司法效率的原则	23
第二节 适应分类管理改革的内设机构整合路径选择	23
一、内设机构去行政化整合路径	23
二、内设机构专业化整合路径	26
第三节 符合分类管理改革要求的内设机构整合设想	28
一、业务机构设置改革设计	28
二、综合部门设置改革设计	32
结 语	33
参 考 文 献	34

CONTENTS

Introduction	1
Chapter1 The overview and analysis of the present situation of internal structures in Chinese procuratorial organs	3
Subchapter1 The overview of the internal structures in procuratorial organs.....	3
Section1 Fuctions of internal structures	3
Section2 Classfication of internal structures in procuratorial organs	3
Subchapter2 The present situation of internal structures.....	4
Section1 Internal structures setting in procuratorial organs at all levels	4
Section2 The fuction allocation of internal structures in procuratorial organs.....	6
Chapter2 The impact of the reform of the judicial personnel classification management on the procuratorial organs	8
Subchapter1 The significance of the reform of judicial personnel classification management.....	8
Section1 Judicial de-administration	8
Section2 Judicial professionalism.....	9
Section3 Judicial efficiency.....	10
Subchapter2 The relationship between the reform of judicial personnel classification management and internal structures	11
Subchapter3 Aspects of present internal structures unsuitable to classified management reform.....	12
Section1 The administration involvement is so pronounced that contradicts the requirement of the classification reform	

to give priority to judicial functions.....	12
Section2 Inappropriate proportion between departments is against the establishment of judicial professionalism	13
Section3 Too many internal structures hamper judicial efficiency	14
Chapter3 The practical method and inspiration from the setting of internal structures in foreign countries.....	17
Subchapter1 The explorations and lessons in China's reform of internal structures.....	17
Section1 Main modes in the reform	17
Section2 The evaluation of reform and practice in the domestic procuratorial organs	18
Subchapter2 Inspiration from internal structures setting in civil law countries	18
Section1 Introduction to internal structures setting in civil law countries.....	19
Section2 Inspiration in internal structures setting.....	20
Chapter4 Suggestions to reallocation of procuratorial functions adaptable for classification management	22
Subchapter1 The principles obeyed in reallocation of procuratorial functions.....	22
Section1 Law-based	22
Section2 Introduction to internal structures setting in civil law countries.....	22
Section3 Fully perform supervision duties in accordance with law	23
Section4 Judicial efficiency improvement	23
Subchapter2 The selection of approaches to the integration of internal structures adaptable to classified management reform.....	23
Section1 Approach to the integration of de-administration in internal structures.....	23
Section2 Approach to the integration of professionalism in	

internal structures.....	26
Subchapter3 Plans suitable for the requirement of classification management reform	28
Section1 For working departments.....	28
Section2 For comprehensive management departments.....	32
Conclusions	33
Bibliography	34

厦门大学博硕士学位论文摘要库

引言

国家法治建设的不断深入，伴生着司法改革的不懈探索。随着改革的不断推进，我国进入社会转型，来自经济和社会生活的矛盾和冲突层出不穷，相对的，人们的法治意识不断提高，对司法公正的需求愈加迫切。但现实生活中，司法不公、司法公信力不高的问题大量存在，人们对司法的信赖感缺失，引发了社会广泛的思考，并将问题根源指向司法的地方化和行政化导致的司法不独立。基于这一原因，中国共产党的十八届三中全会做出了旨在实现司法独立的司法改革部署，四中全会进一步做出全面推进依法治国的重大决策，司法人员分类管理就是此次司法改革的一项重要任务。

检察机关开展人员分类管理，题中之义就需要按照职位特点，科学地对现有的检察人员进行分类，并规范不同类别人员的管理机制。通过人员的分类管理，去除检察官管理行政化的弊端，推进实现检察专业化职业化建设，提高司法效率，保障司法公正。相应的，检察机关内设机构的设置也必须随之发生变化。十八届三中全会以来，各地在推进司法体制改革过程中，大多都对内设机构进行整合，但主要以基层或地市一级检察院为主体的底层试点方式出现，且各地做法不一，在取得成效的同时，也在实践中引发检察机关和检察同仁的思考。基于此，本文以司法人员分类管理改革趋势作为背景，重点论述其对检察机关内设机构带来的影响，并围绕分类管理改革的要求，对内设机构整合路径和方案进行思考，希望能够对检察机关先行先试实践提供帮助。

笔者在学习过程中发现，目前，司法工作者以及学者鲜少以司法人员分类管理作为切入点，对检察机关内设机构设置进行研究，更多的是独立命题进行论述。围绕司法人员分类管理，大多是在对我国检察人员分类管理制度的现状或以往试点单位的开展情况进行总结的基础上，或者再比较域外检察人员分类管理模式，对我国检

察人员分类管理制度的深化细化进行构想，进而再对人员分类管理相关配套制度的建立和完善提出意见，如选拔、任用、晋升及职业保障等等。关于检察机关内设机构的研究也是一个热点问题，众说纷纭，学术界对此没有一个明确的定论。关于这个问题，切入点比较多的是从优化检察权配置的角度出发对检察内设机构改革进行论述，或者从检察组织法的修改展开思考，分析内设机构应如何完善的问题。可以说，关于司法人员分类管理和检察机关内设机构设置的问题，论者颇多，但是大多数的论述缺乏两者之间联系的探讨。

基于这个意义，本文从司法人员分类管理切入，以分类管理改革拟要实现的目标为出发点，分析这一改革措施对现有的检察机关内设机构设置的影响，并运用比较分析的方法，对试点省市中有代表性的关于内设机构整合的方案进行比较，分析利弊，同时借鉴大陆法系国家和地区的做法和经验，在此基础上，提出适应分类管理改革要求的检察机关内设机构整合之合理化建议。

Degree papers are in the “[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)”.

Fulltexts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.