

# LA PARTICIPACIÓN EN QUITO



MIRADAS PLURALES

Victor Hugo Torres (Coordinador)

Viviana Maldonado P. ■ Inés Martínez M. ■ Lola Vásquez S.

# LA PARTICIPACIÓN EN QUITO

## Miradas plurales

*Víctor Hugo Torres D.*

*(Coordinador)*

*Viviana Maldonado P.*

*Inés Martínez M.*

*Lola Vásquez S.*

Universidad Politécnica Salesiana  
Escuela de Gestión para el  
Desarrollo Local Sostenible

Ediciones Abya Yala

2002

## LA PARTICIPACIÓN EN QUITO

### Miradas plurales

*Víctor Hugo Torres D. (Coordinador)*

*Viviana Maldonado P.; Inés Martínez M. y Lola Vásquez S.*

Ira. Edición • Ediciones Abya-Yala  
Av. 12 de Octubre 14-30 y Wilson  
Casilla 17-12-719  
Télf: (593-2) 2 562-633/(593 2) 2 506-251  
Fax: (593 2) 2 506255  
e-mail: [editorial@abyala.org](mailto:editorial@abyala.org)  
[www.abayala.org](http://www.abayala.org)  
Quito, Ecuador

• Universidad Politécnica Salesiana  
Escuela de Gestión  
para el Desarrollo Local Sostenible

Autoedición: Ediciones Abya-Yala  
Quito, Ecuador

ISBN: 9978-22-276-6

Impresión: Producciones digitales Abya-Yala  
Quito-Ecuador

Impreso en Quito-Ecuador, septiembre del 2002

## INDICE

Presentación.....	5
La participación ciudadana en Quito, la experiencia del sistema de Gestión Participativa del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito <i>Víctor Hugo Torres D.</i> .....	11
Las mujeres quiteñas en el proceso de participación local <i>Viviana Maldonado P.</i> .....	61
La participación desde la diversidad: presencia de los pueblos indígena y negro en Quito <i>Lola Vázquez S.</i> .....	85
Jóvenes, modernidad y participación ciudadana en Quito <i>Inés Martínez M.</i> .....	123



## PRESENTACIÓN

Demostrar que la “participación produce resultados”, es un recurrente desafío para los profesionales del desarrollo, al igual que para los técnicos y funcionarios de los gobiernos seccionales innovadores, quienes, entusiastamente, implementan procesos colaborativos para la gestión local democrática en varias municipalidades ecuatorianas. La experiencia muestra que la incorporación de la población organizada en la toma de decisiones sobre los asuntos públicos, es posible en escenarios pequeños, en aquellos lugares y sociedades donde el tamaño del territorio y la población son todavía “manejables”; sin embargo, la implementación de mecanismos participativos en contextos urbanos mayores como las ciudades intermedias o las urbes metropolitanas como en la capital del país, resulta un asunto más complejo.

El hecho es que alineada con la oleada de democratización de los gobiernos seccionales, la administración municipal del Alcalde Paco Moncayo inició un proceso de participación ciudadana con la implementación del denominado Sistema de Gestión Participativa (SGP), considerado uno de los ejes claves en la gestión del gobierno local, por su modalidad de ejecución a través de la desconcentración de funciones en las Administraciones Zonales. El SGP se plantea como un mecanismo novedoso por su potencial para cambiar el estilo de administración de los servicios municipales y los recursos públicos, cuyo acceso, tradicionalmente, tiende a recrear los mecanismos clientelares y patri-

moniales que se establecen entre las autoridades locales y las organizaciones vecinales; estilo que con la participación ciudadana se espera erradicar.

El libro que tienen ante sus ojos, explora la experiencia de implementación del mecanismo participativo municipal. Los artículos aquí recogidos reflexionan sobre las acciones iniciales de colaboración ciudadana, luego de transcurridos los primeros quince meses de ejecución del SGP, una vez realizados numerosos cabildos zonales o sectoriales y de que se han creado las condiciones corporativas requeridas para su despegue. El libro no se propone destacar resultados, ni medir los eventuales impactos de la participación en Quito, sino que reconociendo su carácter inicial, analiza la experiencia transcurrida en relación con los múltiples actores involucrados, visualizando sus expectativas y posibilidades de institucionalización.

Los artículos tienen específicos marcos conceptuales desde los cuales se interpretan los testimonios ciudadanos, al mismo tiempo que permiten establecer apreciaciones singulares referidas al sujeto social involucrado en la práctica de participación. Rastrear los primeros pasos en la rutina de implementación del SGP, recogiendo las opiniones, visiones y expectativas de los diferentes actores sociales involucrados en el proceso municipal. Al mismo tiempo, los textos indagan sobre la participación desde varias entradas temáticas: el enfoque municipal de participación, las intervenciones de las mujeres, de los jóvenes y la diversidad étnico cultural de la ciudad.

El énfasis en el título del libro sobre las “miradas plurales” refleja este doble sentido. Por una parte, se recogen los variados intereses y expectativas de los diversos actores sociales involucrados con la experiencia participativa municipal, pues la sociedad quiteña no solo que es estructuralmente heterogénea, sino que está cruzada por una amplia gama de sujetos colectivos con diferentes posiciones acerca del devenir de la urbe, al igual que distintas percepciones sobre la calidad de vida, que crean un escenario urbano complejo y conflictivo de intereses público/privado.

dos en tensión acerca del denominado proyecto político de la ciudad.

Por otra parte, las autoras desde distintas ópticas teóricas registran, observan y comparan las experiencias singulares de participación de los diferentes grupos sociales; con lo que las miradas plurales aluden, al mismo tiempo, a las diversas perspectivas de los sujetos sociales involucrados en el proceso municipal y a los variados enfoques disciplinarios con que se analizan las experiencias. Así, la pluralidad de actores, intereses y visiones se entrecruzan en la sistematización del proceso participativo, expresándose en el contenido de los textos.

El libro está conformado por cuatro artículos que integrados como temáticas complementarias, buscan ofrecer una visión panorámica de las diversas aristas de la experiencia participativa quiteña. El primer artículo de Víctor Hugo Torres D., elaborado desde una perspectiva de la sociología del desarrollo, establece el marco institucional de implementación del dispositivo participativo municipal. El texto de Viviana Maldonado P., desde una postura feminista que destaca la importancia del equilibrio entre las necesidades prácticas y estratégicas de género, hace un breve análisis de cómo se involucran las mujeres quiteñas en el proceso participativo impulsado por el municipio capitalino.

El tercer artículo de Lola Vásquez S., considerando una de las perspectivas del análisis cultural, reflexiona sobre los aspectos interculturales de la participación social, visualizando las implicaciones étnicas de la colaboración ciudadana y cómo los pueblos indígenas y afroquiteños son incluidos o excluidos en el mecanismo participativo del gobierno de la ciudad. Finalmente, el artículo de Inés Martínez M. acogiendo un enfoque sobre la crisis de la modernidad, analiza las expectativas e involucramiento de los jóvenes de estratos populares quiteños en el mecanismo participativo municipal, mostrando hasta dónde un segmento de los jóvenes urbanos se siente convocado por la iniciativa municipal.



Los ensayos agrupados en el presente volumen, son parte del Proyecto de Sistematización de Experiencias de Desarrollo Local ejecutado por la Escuela de Gestión para el Desarrollo Local Sostenible, de la Universidad Politécnica Salesiana Sede Quito, que contó con el auspicio de la Fundación Interamericana. Durante la sistematización se aplicaron técnicas de reconstrucción de experiencias, pues el autor y autoras participaron en varios cabildos temáticos y sectoriales, en los cabildos de rendición de cuentas del municipio quiteño, entrevistaron a funcionarios municipales, autoridades seccionales y líderes locales, elaborándose los respectivos reportes de campo, por lo que los artículos recogidos en este libro son versiones resumidas de los informes de sistematización.

Las actividades se realizaron entre los meses de noviembre del año 2001 y mayo del 2002. No obstante que ciertos datos y testimonios tienen como referencia temporal el período de la sistematización, se consideró pertinente publicar los artículos porque sus contenidos rebasan las fechas de los eventos, pues las reflexiones sobre la realidad van más allá del período sistematizado, mostrándose oportunos para animar el debate sobre una temática en sí misma difícil, que rápidamente levanta adhesiones y detracciones, como es la participación ciudadana.

Los que suscribimos los ensayos coincidimos en destacar que no es conveniente adelantar conclusiones sobre un proceso que recién empieza, que requiere de tiempo para mostrar sus virtudes. Consideramos, más bien, que lo pertinente es señalar los aspectos claves de la experiencia participativa, en tanto contribuyan al debate acerca de cómo emprender una gestión pública colaborativa que, por las implicaciones para los diversos grupos humanos que habitan la ciudad y de cara a su apropiación, mejore la iniciativa municipal, sin renunciar al derecho a la crítica del proceso participativo iniciado.

En suma, creemos que por medio de iniciativas de sistematización como las emprendidas por los docentes y alumnos de la Universidad Politécnica Salesiana Sede Quito, las entidades aca-

démicas y de formación superior están contribuyendo a una mejor asunción del rol de la investigación social, así como aportando con elementos proactivos para el diseño de las políticas públicas de bienestar, en el nivel local, que se requiere para mejorar la calidad de vida en las ciudades. En este esfuerzo no podemos dejar de reconocer al aporte brindado por las autoridades universitarias para este trabajo, en especial a la Editorial Abya Yala por su decidida contribución para el logro de la presente publicación; a todos ellos nuestro agradecimiento.

*Víctor Hugo Torres D.*

