

## Europees semester

Jan DE MULDER, Attaché Bestuur & Kanselarij bij de Vlaamse Vertegenwoordiging bij de EU

**In deze bijdrage berichten we opnieuw over een aantal recente ontwikkelingen in de Europese Unie met relevantie en belang voor de lokale overheden. We starten met een toelichting over de socio-economische landspecifieke aanbevelingen van de Commissie. Vervolgens gaan we in op de door de Commissie gepubliceerde evaluatie van de digitale eengemaakte markt evenals enkele beleidsvoorstellen in dat kader. Ook enkele recente adviezen van het Comité van de Regio's komen aan bod. Ze betreffen de gezondheid in de stad en sociale innovatie. Tot slot hebben we het ook nog over het laatste verslag in het kader van de Europese Migratieagenda en over de recente Europese dialoog over vaardigheden en migratie.**

### Voorjaarspakket 2017: land-specifieke aanbevelingen

#### Structurele hervormingen

De lidstaten moeten van de gelegenheid die het economisch herstel biedt gebruik maken om structurele hervormingen door te voeren, investeringen te stimuleren en hun publieke financiën te versterken. De prioriteiten zijn overal in de EU verschillend, maar verdere inspanningen over heel de linie zijn essentieel om te komen tot meer inclusieve, robuuste en houdbare groei.

#### Landenspecifieke aanbevelingen

De Commissie legde op 23 mei haar landspecifieke aanbevelingen (LSA's) 2017 voor. Daarin zet zij haar economische beleidsrichtsnoeren voor individuele lidstaten voor de volgende 12 tot 18 maanden uiteen. De economie in de EU en de eurozone blijkt veerkrachtig, maar uitdagingen zoals trage productiviteitsgroei, de erfenissen van de crisis – inclusief aanhoudende ongelijkheid – en onzekerheid grotendeels door externe factoren duren voort.

#### Economische en sociale prioriteiten

De Commissie roept de lidstaten bijgevolg op om van deze gelegenheid gebruik te maken om de basis van hun economie te versterken door de economische en sociale prioriteiten te implementeren die gemeenschappelijk zijn vastgesteld op Europees niveau: stimulering van investeringen, doorvoering van structurele hervormingen en verantwoord begrotingsbeleid. Er wordt bijzondere aandacht besteed aan de uitdagingen en prioriteiten die voor de eurozone zijn vastgesteld.

### Achtergrond

#### State of the Union

Hoewel de aanbevelingen aan de lidstaten elk jaar worden aangepast om de gemaakte voortgang en het veranderend klimaat tot uitdrukking te brengen, zijn zij stevig verankerd in de bredere prioriteiten geschetst in de jaarlijkse State of the Union-toespraak van voorzitter Juncker en de jaarlijkse groeianalyse. Voor de lidstaten van de eurozone drukken zij ook de aanbevelingen voor de eurozone uit. De aanbevelingen onder het Europees semester zijn coherent met de visie op langere termijn van de Europa 2020-strategie.

#### Doeltreffender en relevanter

Sinds haar aantreden heeft de Commissie het Europees semester op een aantal punten veranderd om het doeltreffender en relevanter te maken. Die veranderingen zijn in november 2014 aangekondigd in de jaarlijkse groeianalyse 2015, in het begin van 2015 geïntroduceerd en in oktober 2015 bekrachtigd in de mededeling over de volgende stappen naar de voltooiing van Europa's Economische en Monetaire Unie. Deze veranderingen betekenen bijvoorbeeld dat de Commissie een aanbeveling voor de eurozone doet in een vroeg stadium van de cyclus (in november) om de lidstaten in staat te stellen rekening te houden met het perspectief van de eurozone in hun plannen voor de komende jaren.

#### Nationaal hervormingsprogramma

Het betekent ook dat de Commissie de jongste maanden heeft overlegd met regeringen, nationale parlementen, sociale partners en andere stakeholders, en bilaterale vergaderingen heeft gehouden met nationale autoriteiten om hun beleidsprioriteiten te bespreken. In februari heeft de Commissie haar gedetailleerde analyse voorgelegd van de economische en sociale situatie in elke lidstaat in de vorm van een landverslag, als onderdeel van het

zogenaamde winterpakket 2017 van het Europees semester. (zie vorig nummer Publiek Domein).

In april hebben de lidstaten hun nationaal hervormingsprogramma en hun stabiliteitsprogramma (voor eurozonelanden) of convergentieprogramma (voor niet-eurozonelanden) voorgelegd, inclusief follow-up van het winterpakket. De Commissie voert ook regelmatig overleg met de sociale partners, en heeft de lidstaten verzocht grotere aandacht te besteden aan de bijdrage van de nationale sociale partners.

#### **Aanbevelingen**

De aanbevelingen van vandaag zijn gebaseerd op deze dialogen, de nationale programma's, gegevens van Eurostat en de onlangs gepubliceerde voorjaarsprognoses 2017 van de Commissie. De Commissie heeft de Ondersteuningsdienst voor structurele hervormingen en een specifiek EU-instrument – Steunprogramma voor structurele hervormingen (SRSP) – ingesteld om de lidstaten, op hun verzoek, gericht te helpen bij het opzetten en implementeren van institutionele, structurele en administratieve hervormingen, inclusief hervormingen die worden aanbevolen in de LSA's.

### **De landspecifieke aanbevelingen 2017**

#### **Economische groei**

De Europese economie is veerkrachtig gebleken bij confrontatie met significante uitdagingen. De groei in zowel de EU als de eurozone bedroeg bijna 2 % in 2016, de publieke financiën verbeteren en er werkt een recordaantal van bijna 233 miljoen mensen. De werkloosheid is op haar laagste punt sinds 2009 en de investeringen liggen boven de niveaus van vóór de crisis in sommige lidstaten — ook geholpen door het investeringsplan voor Europa, het zogenaamde plan-Juncker. Trage productiviteitsgroei en de erfenissen van de crisis, inclusief verschillen binnen en tussen landen, blijven echter drukken op de economie, evenals de onzekerheid die grotendeels voortkomt uit externe factoren.

#### **Coördinatie sociale prioriteiten**

Om de positieve trends en convergentie binnen landen en de EU te versterken, is het van essentieel belang om te komen tot een meer inclusieve, robuuste en houdbare groei, inclusief via grotere concurrentiekracht en innovatie. Dit is het doel van de aanbevelingen die gedaan worden onder het Europees semester voor coördinatie van het economisch beleid. Deze aanpak omvat ook een verhoogde focus op de sociale prioriteiten en uitdagingen in de lidstaten. De Commissie heeft onlangs haar voorstel voor een Europese pijler van sociale rechten (zie vorig nummer Publiek Domein) geschetst, waarin kernbeginselen en -rechten uiteengezet worden om rechtvaardige en goed functionerende arbeidsmarkten en systemen van sociale voorzieningen te ondersteunen.

#### **Meerjarige horizon**

In de loop van de jaren hebben de lidstaten enige voortgang gemaakt met gemiddeld twee van de drie landspecifieke aanbevelingen, hetgeen bevestigt dat significante hervormingen worden geïmplementeerd in heel de EU. Kijken met een meerjarige horizon levert een duidelijker beeld op van de voortgang dan een eenjarige horizon, omdat het concipiëren en implementeren van significante hervormingen tijd vergt. Er wordt voortgang geregistreerd voor verreweg de meeste hervormingen, maar het tempo en de diepte van de implementatie van de hervormingen door de lidstaten varieert, ook in het licht van hun complexiteit en belang.

De voortgang m.b.t de hervormingen is het grootst geweest op de beleidsterreinen die betrekking hebben op “het budgettaire beleid en het budgettaire bestuur” alsook in de “financiële diensten”, die urgente kwesties waren de jongste jaren.

#### **Significante voortgang**

Sinds de aanneming van het pakket van landspecifieke aanbevelingen vorig jaar hebben de lidstaten zeer significante voortgang gemaakt op het gebied van budgettaire beleid en budgettaire bestuur, alsook in het actief arbeidsmarktbeleid. Er zijn stappen gezet in het fiscaal beleid (om de belastingdruk op arbeid te verminderen), arbeidsmarkt- en sociaal beleid (m.n. sociale inclusie en kinderopvang) en financiële diensten. De gebieden met de minste vooruitgang zijn onder meer de concurrentie in de diensten en het ondernemingsklimaat. Het algemene beeld dat naar voren komt is dat de lidstaten inspanningen blijven leveren om hervormingen te implementeren, maar dat tot dusver de voortgang varieert van “beperkte” tot “enige” voortgang voor de meeste beleidsterreinen die in de landspecifieke aanbevelingen van 2016 zijn vermeld.

In het pakket wordt rekening gehouden met de conclusies en follow-ups met betrekking tot het winterpakket van het Europees semester van februari, inclusief de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden.

## Begrotingsontwikkelingen en –besluiten

In het algemeen zal het geaggregeerde tekortniveau in de eurozone dalen tot 1,4 % van het bbp dit jaar, een daling ten opzichte van de piek van 6,1 % van het bbp in 2010.

### Schuld criterium en extra begrotingsmaatregelen

Op basis van de beoordeling van de stabiliteits- en convergentieprogramma's van 2017 heeft de Commissie ook een aantal stappen gedaan onder het stabiliteits- en groeipact. De Commissie heeft ook verslagen aangenomen voor België en Finland onder artikel 126, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), waarin zij evalueert of deze aan het schuld criterium van het Verdrag voldoen. In beide gevallen is de conclusie dat het schuld criterium geacht moet worden momenteel te worden nageleefd.

In geval van België is aan deze conclusie de voorwaarde verbonden dat extra begrotingsmaatregelen worden genomen in 2017 om te zorgen voor brede naleving van het aanpassingstraject richting middellangetermijndoelstelling in 2016 en 2017 samen. In geval van Finland wordt erop gewezen dat de snelle aanneming en implementatie van structurele hervormingen die de productiviteit en het aanbod van arbeid verhogen zeer belangrijk zijn om de groeivoorzichten op middellange termijn en de budgettaire houdbaarheid te verbeteren.

## Aanbevelingen voor België

De Commissie beveelt België aan in 2017 en 2018 de volgende acties te ondernemen:

### Begrotingsinspanning

Het begrotingsbeleid voortzetten overeenkomstig de vereisten van het preventieve deel van het stabiliteits- en groeipact. Dat betekent een aanzienlijke begrotingsinspanning voor 2018. Wanneer beleidsmaatregelen worden genomen, moet aandacht worden besteed aan het bereiken van een begrotingskoers die zowel bijdraagt aan het versterken van het huidige herstel als aan het waarborgen van de houdbaarheid van de overheidsfinanciën van België. Overeenstemming bereiken over een afdwingbare verdeling van de begrotingsdoelstellingen over alle overheidsniveaus en voor onafhankelijk begrotingstoezicht zorgen.

### Verstorende belastinguitgaven

Verstorende belastinguitgaven afschaffen. De samenstelling van de overheidsuitgaven verbeteren om ruimte te creëren voor investeringen in infrastructuur, met inbegrip van vervoersinfrastructuur.

### Achtergestelde groepen

Ervoor zorgen dat de meest achtergestelde groepen, met inbegrip van mensen met een migratieachtergrond, gelijke toegang hebben tot kwaliteitsonderwijs, beroepsopleidingen en de arbeidsmarkt. Deze drie beleidsverantwoordelijkheden situeren zich duidelijk ook op het regionale en dus ook Vlaamse niveau. Deze aanbeveling is allesbehalve nieuw en viel ook al te lezen in voorgaande landspecifieke aanbevelingen ...

### Investeringen

Investeringen in op kennis gebaseerd kapitaal bevorderen, m.n. door maatregelen te nemen om de toepassing van digitale technologieën en de verspreiding van innovatie te verhogen. De concurrentie verhogen op de markten voor professionele diensten en in de detailhandel, en de marktmechanismen in de netwerkindustrieën verbeteren.

## Volgende stappen

### Implementatie

De Commissie doet een beroep op de Raad om de voorgestelde aanpak te bekrachtigen en de landspecifieke aanbevelingen aan te nemen, en op de lidstaten om die aanbevelingen volledig en tijdig te implementeren. De EU-ministers bespreken de landspecifieke aanbevelingen alvorens de staatshoofden en regeringsleiders van de EU deze bekrachtigen. De lidstaten implementeren vervolgens de aanbevelingen door deze via hun nationaal economisch en budgettair beleid aan te pakken in 2017-2018.

#### Meer informatie:

[https://ec.europa.eu/info/files/2017-european-semester-communication-country-specific-recommendations\\_en](https://ec.europa.eu/info/files/2017-european-semester-communication-country-specific-recommendations_en)

[https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/european-economy-explained/graphs-economic-topics/european-semester-situation-may-2017\\_en](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/european-economy-explained/graphs-economic-topics/european-semester-situation-may-2017_en)

[https://ec.europa.eu/info/files/2017-european-semester-policy-areas-covered-csrs\\_en](https://ec.europa.eu/info/files/2017-european-semester-policy-areas-covered-csrs_en)

## Digitale eengemaakte markt: nieuwe voorstellen

### Tussentijdse evaluatie

Op 10 mei 2017 publiceerde de Europese Commissie de tussentijdse evaluatie van haar strategie voor de digitale eengemaakte markt. Ze bekeek de gemaakte vorderingen en riep de medewetgevers op om snel werk te maken van alle ingediende voorstellen.

Daarnaast heeft zij geschetst welke maatregelen er verder nodig zijn op het vlak van onlineplatforms, de dataeconomie en cyberveiligheid.

## Achtergrond

### Topprioriteit

De digitale eengemaakte markt is een topprioriteit van de Commissie-Juncker. Een goed functionerende digitale eengemaakte markt kan onze economie 415 miljard euro per jaar opleveren en honderdduizenden banen creëren. De EU heeft binnen twee jaar al belangrijke akkoorden bereikt over de afschaffing van roamingtarieven met ingang van 15 juni 2017 voor iedereen die in de EU op reis is, over de overdraagbaarheid van inhoud die de Europeanen vanaf begin 2018 de mogelijkheid geeft op reis gebruik te maken van de films, muziek, videospellen of e-books waarop zij thuis een abonnement hebben, en over de vrijgave van de 700 MHz-band voor de ontwikkeling van 5G en nieuwe onlinediensten.

Over het eindresultaat van de resterende voorstellen vinden nu onderhandelingen plaats in het Europees Parlement en de Raad.

## Voortgang

### 35 wetgevingsvoorstellen

Sinds mei 2015 is de Europese Commissie, zoals aangekondigd in de strategie voor de digitale eengemaakte markt, met 35 wetgevingsvoorstellen en beleidsinitiatieven gekomen. Het doel is nu een politiek akkoord met het Europees Parlement en de Raad tot stand te brengen met betrekking tot alle voorstellen. Van belang zijn m.n. de bijgewerkte telecomvoorschriften van de EU die een stimulans zijn voor investeringen in snelle en hoogwaardige netwerken. Deze netwerken zijn van doorslaggevend belang voor de volledige ontplooiing van de digitale economie en samenleving.

### drie belangrijke punten

In de in mei gepubliceerde mededeling noemt de Commissie drie belangrijke punten met betrekking waartoe verdere EU-maatregelen nodig zijn: (1) het volledige potentieel van de Europese dataeconomie verwezenlijken, (2) de Europese activa beschermen door de uitdagingen op het gebied van cyberveiligheid aan te pakken en (3) bevorderen dat onlineplatforms te werk gaan als verantwoordelijke actoren binnen een eerlijk internetecosysteem.

### Eurobarometer-enquête

Uit een nieuwe Eurobarometer-enquête die ook in mei werd uitgebracht, blijkt dat twee derde van de Europeanen van mening is dat het gebruik van de nieuwste digitale technologieën een positief effect heeft op de maatschappij, de economie en hun eigen leven. Verder blijkt dat de meerderheid van de respondenten verwacht dat de EU, de lidstaten en het bedrijfsleven maatregelen treffen om de problemen in verband met de digitalisering (zoals het effect op de werkgelegenheid en de behoefte aan betere digitale vaardigheden) aan te pakken.

## Vervolg

### Drie aandachtspunten

De evaluatie brengt in kaart welke weg er op drie gebieden moet worden ingeslagen:

- Wat betreft de **dataeconomie** bereidt de Commissie een wetgevingsinitiatief voor inzake het grensoverschrijdende vrije verkeer van niet-persoonsgebonden gegevens (herfst 2017) alsmede een initiatief inzake de **toegankelijkheid en het hergebruik** van publieke en door de overheid gefinancierde data (lente 2018). Daarnaast zal de Commissie haar werkzaamheden met betrekking tot aansprakelijkheid en andere datagerelateerde kwesties voortzetten.
- Wat betreft de **cyberveiligheid** zal de Commissie tegen september 2017 de EU-strategie voor cyberbeveiliging evalueren, evenals het mandaat van het Agentschap van de Europese Unie voor **netwerk- en informatiebeveiliging** (Enisa) zodat dit aansluit bij het nieuwe EU-brede kader inzake cyberveiligheid. De Commissie zal ook werk maken van nieuwe voorstellen voor aanvullende maatregelen op het gebied van standaardisatie, certificering en etikettering in verband met cyberbeveiliging, zodat verbonden objecten op cyberniveau veiliger worden.
- Op het gebied van **onlineplatforms** zal de Commissie tegen eind 2017 met een initiatief komen waarmee oneerlijke contractbepalingen en handelspraktijken in relaties tussen platforms en bedrijven worden aangepakt. Recentelijk heeft de Commissie ook hieraan gerelateerde besluiten over de handhaving van de mededingingsregels vastgesteld. De Commissie voert in het kader van de digitale eengemaakte markt meerdere dialogen met onlineplatforms (bijv. het EU-internetforum, de gedragscode voor het bestrijden van **illegale haatzaaiende uitspraken** op internet en het memorandum van overeenstemming over de verkoop van namaakgoederen via het internet)

en is van plan de coördinatie daarvan te verbeteren. Het doel is onder meer vorderingen te maken met de procedurele aspecten en de beginselen voor de verwijdering van illegale inhoud (“melding en actie”), waarbij wordt uitgegaan van transparantie en de bescherming van de grondrechten.

#### Verdere investeringen

Bovendien houdt de Commissie rekening met de noodzaak van verdere investeringen in digitale infrastructuur en technologieën op gebieden die een investeringsvolume vergen dat de mogelijkheden van de afzonderlijke lidstaten ruimschoots overschrijdt, zoals “high-performance computing”.

#### Meer informatie:

<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/digital-single-market-commission-calls-swift-adoption-key-proposals-and-maps-out-challenges-0>

#### Inbreng lokale overheden

## Adviezen Comité van de Regio's

Tijdens de plenaire zitting van 11 en 12 mei 2017 nam het Comité een aantal adviezen aan. Een ervan betrof het advies dat we in het vorige nummer van Publiek Domein al toelichten, namelijk het advies voor een verbetering van de governance van het Europees semester door middel van een gedragscode voor de inbreng van de lokale en regionale overheden. Hierna gaan we nader in twee andere interessante adviezen, het eerste betreft gezondheid in steden en het andere sociale innovatie.

### Gezondheid in steden: een algemeen belang

#### Gezondheidsbevordering

Gezondheid is voor het welzijn van een samenleving onmisbaar. Het gaat hierbij niet alleen om het fysieke voortbestaan of de afwezigheid van ziekten, maar ook om psychologische aspecten, de omstandigheden inzake natuur, milieu, klimaat en huisvesting, en de situatie op economisch, sociaal, cultureel en arbeidsgebied, zoals omschreven door de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO). Steden zullen de komende decennia een belangrijke rol gaan spelen op gebied van gezondheidsbevordering, want door de verstedelijking zal 70 % van de wereldbevolking in steden wonen.

#### Kleine en middelgrote steden

Het CvdR wijst er nog eens op dat de maatregelen, financieringsmechanismen en prioriteiten van de EU vaak gericht zijn op grote steden en dat er meer aandacht zou moeten uitgaan naar de belangrijke accumulerende impact van kleine en middelgrote steden met tussen de 5 000 en 100 000 inwoners, waar meer dan de helft van de EU-bevolking woonachtig is.

#### "Gezonde stad"

De term “gezonde stad” (WHO) gaat uit van het idee van een gemeenschap die beseft dat gezondheid belangrijk is als collectief goed en die echt werk maakt van het bevorderen en toepassen van duidelijke beleidsmaatregelen om de huidige vormen van sociale bescherming te behouden en te verbeteren, alsook vormen van preventie om de veerkracht en het perspectief van een gezond leven te verbeteren en de kansen op handicaps te verkleinen. Gezondheid krijgt echter niet de aandacht die zij verdient, niet in de Nieuwe stedelijke agenda, noch in het Witboek van de Commissie over vervoer, hoewel zij als prioriteit wordt erkend.

#### Nationale bevoegdheid

Volksgezondheid is een nationale bevoegdheid; de rol van de EU bestaat er voornamelijk in om het beleid van de lidstaten aan te vullen door de nationale regeringen te helpen gezamenlijke doelstellingen te verwezenlijken en schaalvoordelen te behalen. De factoren die van invloed zijn op de gezondheid moeten bestudeerd en geanalyseerd worden aan de hand van een holistische benadering van de gezondheid in steden (whole-of-government, whole-of-society) van het onderwerp, rekening houdend met de kansen en problemen in verband met de gestegen levensverwachting. De socialezekerheidsstelsels moeten worden herzien omdat uit de cijfers inzake uiteenlopende behoeften en omstandigheden van verschillende bevolkingsgroepen blijkt dat het percentage ouderen ten gevolge van de toegenomen levensverwachting stijgt. De toenemende ongelijkheid en bijkomende migratie zijn een verdere uitdaging voor de sociale zekerheid en de zorg.

#### Lokale en regionale overheden

Lokale en regionale overheden staan in voor een rechtvaardig netwerk van gezamenlijke multilevel governance waarmee instellingen, bedrijven, maatschappelijke organisaties en burgers kunnen bijdragen aan de planning van een onderling overeengekomen, rechtvaardige en evenwichtige stedelijke omgeving. Volgens het CvdR kunnen er voor de “gezondheid in de steden” op de volgende politiek prioritaire gebieden concrete instrumenten worden voorgesteld en ingevoerd: stadsplanning, mobiliteit en vervoer, milieu en

gezonde voeding, sport, lichaamsbeweging en onderwijs, governance. Het advies gaat dieper in op elk van deze 5 aspecten en we geven hierna enkele elementen daaruit mee.

## Stadsplanning

### Stedelijke agenda

Gezondheid en de definitie ervan zouden opgenomen moeten worden in de nieuwe Stedelijke agenda om een cultuur van co-programmering op gang te brengen die eraan kan bijdragen dat de ruimtelijke ordening de gezondheid bevordert en een gezondheidsondersteunende omgeving biedt. Het CvdR spoort lokale overheden aan om gebruik te maken van het door de Europese Commissie opgezette initiatief Stedelijke Innovatieve Acties (UIA).

### EFRO-budget

Hiervoor is voor de periode 2014-2020 uit het EFRO-budget een bedrag van 372 miljoen euro (waarbij “gezondheid” niet specifiek als een prioritair terrein wordt aangemerkt) beschikbaar teneinde stedelijke gebieden middelen te geven om nieuwe oplossingen voor stedelijke problemen uit te proberen en om na te denken over innovatieve acties die kunnen helpen om ook sommige van hun problemen op het gebied van de volksgezondheid aan te pakken.

### Zwakste bevolkingsgroepen

Hiertoe moet er een beleid worden gevoerd op het gebied van sociale en medische integratie en verbetering van sociale, economische en milieuomstandigheden in achterstandswijken, via inkomensafhankelijke maatregelen. De aandacht zij gevestigd op de bescherming van het welzijn van de zwakste bevolkingsgroepen, m.n. moeders en kinderen, en van risicogroepen i.v.m. ziekten en handicaps, als prioriteit voor de sociale samenhang in de steden, in de strijd tegen de sociaaleconomische kloof en de groeiende ongelijkheid. Ook stelt het CvdR voor om onderzoek te doen naar de eventuele voordelen en kosten van de aanstelling van een Healthy City Manager die de in de stad levende behoeften vertaalt en het verbeteringsproces samen met de lokale overheden in goede banen leidt, het beleid coördineert en voor de uitvoering instaat.

## Milieu en gezonde voeding

### Samenwerking

Het CvdR is voorstander van initiatieven waarbij lokale en regionale overheden, zorginstaties en natuurorganisaties samenwerken om de gezondheid en het welzijn van de burgers te verbeteren door hen in contact te brengen met de natuur en hen in staat te stellen om te genieten van regelmatige toegang tot beschermde natuurgebieden in hun omgeving. Zo kan regelmatige lichaamsbeweging worden bevordert en kunnen naast medische behandelingen ook beschermde natuurgebieden een bijdrage leveren aan de volksgezondheid.

## Sport, lichaamsbeweging en onderwijs

### Grote rol gemeenten en regio's

Het CvdR onderstreept dat lichaamsbeweging een van de meest doeltreffende manieren is om niet-overdraagbare ziekten te voorkomen en obesitas te bestrijden, en om een gezonde levensstijl te handhaven. Er is ook steeds meer wetenschappelijk bewijs betreffende het positief verband tussen lichaamsbeweging en mentale gezondheid en cognitieve processen. Het CvdR verzoekt de lokale en regionale overheden om hun goede praktijkvoorbeelden te verzamelen en te delen, teneinde te inspireren, het voortouw te nemen en van anderen te leren. De Europese Commissie wordt verzocht om gemeenten en regio's een grotere rol te geven bij het voeren van een beter beleid voor gezondheidsbevorderende lichaamsbeweging (HEPA, health-enhancing physical activity), dat de cultuur van lichaamsbeweging in elke sector van het leven, van scholen tot werkomgeving, in de vrije tijd en in het vervoer stimuleert en tegemoetkomt aan de recente oproepen van de Raad en het Parlement tot maatregelen die een gezonde levensstijl bevorderen.

### Uitbreiding

De opleiding en capaciteitsopbouw voor gezondheid in onderwijsinstellingen moeten worden uitgebreid, aangezien is aangetoond dat gezondheidseducatie in scholen haar vruchten afwerpt bij het terugdringen van risicogedrag voor de gezondheid van jongeren. Het CvdR kan zich vinden in de inhoud van het door de Europese Commissie in december 2016 goedgekeurde en gepubliceerde eerste verslag over de uitvoering van de aanbeveling van de Raad over de stimulering van gezondheidsbevorderende lichaamsbeweging in de verschillende sectoren[1], en beveelt de Europese Commissie aan zich ten doel te stellen om de kosten van het gebrek aan lichaamsbeweging, die voor de EU-28 op ruim 80 miljard euro per jaar worden geschat[2], terug te dringen door lichaamsbeweging beter te promoten, sedentair gedrag te voorkomen en de ontwikkeling van follow-upindicatoren op lokaal, regionaal en EU-niveau aan te moedigen.

## Governance

### Actieve deelname aan netwerken

Het CvdR stelt voor om samen met de Europese Commissie na te gaan hoe regionale en lokale overheden kunnen worden aangezet tot actieve deelname aan netwerken zoals Smart Cities of het Burgemeestersconvenant, netwerken ter preventie of gezondheidsbevordering, zoals gepromoot door de WHO (WHO Healthy Cities Network, WHO Healthy Ageing Task Force, WHO Age-Friendly Cities Project, WHO Regions for Health Network, Schools for Health in Europe Network, enz.), aan belangrijke gebieden van het vlaggen-schipinitiatief “Efficiënt gebruik van hulpbronnen”, zoals biodiversiteit en grondgebruik, afval- en waterbeheer en luchtverontreiniging, om te komen tot een nieuw leiderschap van regionale en lokale besluitvormers waarmee ervoor wordt gezorgd dat de regio’s nauwer tot elkaar worden gebracht en op hun waarde worden geschat.

#### Meer informatie:

<http://cor.europa.eu/nl/activities/opinions/pages/opinion-factsheet.aspx?OpinionNumber=CDR%206620/2016>

## Sociale innovatie als nieuw instrument voor het oppakken van maatschappelijke uitdagingen

### Maatschappelijke uitdagingen

Het advies start met een aantal algemene opmerkingen over de gekende grote maatschappelijke uitdagingen voor Europa: onzekerheid als gevolg van onder meer de financiële en economische crisis, de gevolgen van de klimaatverandering, de vergrijzende bevolking en de komst van migranten. Ze plaatsen lokale en regionale bestuurders voor nieuwe vragen. De samenleving verandert en burgers worden veeleisender en hebben zeer verschillende belangen. Daarnaast neemt de complexiteit van de maatschappelijke uitdagingen toe. Tegelijkertijd beschikken lokale en regionale overheden over minder financiële middelen om in een snel veranderende samenleving deze nieuwe en complexere uitdagingen aan te gaan; de verschillende bestuursniveaus kunnen dan ook alleen maar optreden als zij op objectieve, pragmatische en doeltreffende wijze met elkaar samenwerken.

### Sociaal innovatieve projecten

Het Comité constateert dat de huidige benadering en beleidsinstrumenten niet helpen bij het formuleren van oplossingen voor de maatschappelijke uitdagingen van nu. Tegelijkertijd bieden deze ontwikkelingen ook kansen voor een modern en innovatief Europa. Het Comité ziet in sociale innovatie een belangrijk instrument om de maatschappelijke uitdagingen van nu aan te gaan en de kwaliteit van het leven van onze burgers te verbeteren. Sociaal innovatieve projecten hebben over het algemeen een grotere impact op de samenleving en de economie als een en ander samengaat met technologische ondersteuning; dit leidt immers tot betere oplossingen voor onze burgers.

## Context van dit advies

### Innovatie Unie

Het Comité onderschrijft het belang van innovatie voor de Europese Unie zodat onze burgers het beste onderwijs krijgen, er voldoende werk is, we de maatschappelijke uitdagingen van nu het hoofd kunnen bieden en de welvaart en kwaliteit van het leven hoog blijven. In dit kader onderstreept het Comité het belang van het initiatief Innovatie Unie om de EU meer innovatievriendelijk te maken, waardoor goede ideeën sneller in producten en diensten kunnen worden omgezet.

### Nog geen Europese mechanismen

Het Comité weet van de diverse inspanningen die de Europese Commissie doet op het gebied van sociale innovatie. Onder andere via het EU-programma voor Werkgelegenheid en Sociale Innovatie (EaSI). Toch wijst het Comité erop dat, hoewel in het EaSI-programma onder meer wordt voorgesteld langdurige werkloosheid, armoede en marginalisering te bestrijden, er nog geen Europese mechanismen bestaan om adequaat op deze gemeenschappelijke vraagstukken te kunnen reageren, m.n. tijdens grote crises veroorzaakt door asymmetrische schokken in de eurozone.

### Complementariteit met technologische innovatie

Ondanks deze inspanningen meent het Comité dat bij de Europese 2020-strategie de nadruk te eenzijdig op de technologische kant van innovatie ligt en de sociale kant onvoldoende naar voren komt. Het Comité benadrukt dat sociale innovatie en technologische innovatie complementair aan elkaar zijn; beide moeten elkaar dan ook zo veel mogelijk aanvullen om echt een stempel te kunnen drukken op de samenleving.

## Kenmerken sociale innovatie

### Nieuwe sociale relaties en co-creatie

Het Comité definieert sociale innovatie als nieuwe ideeën (producten, diensten en modellen), die tegelijkertijd voldoen aan maatschappelijke behoeften (effectiever dan alternatieven)

en nieuwe sociale relaties en samenwerkingsverbanden creëren. Sociale innovatie kan een belangrijk wapen zijn in de strijd tegen onder meer jeugdwerkloosheid, de integratie van mensen die maar moeilijk toegang krijgen tot de arbeidsmarkt en het laten heropleven van afgelegen regio's en vervallen stedelijke gebieden.

Een aanpak van onderaf, in co-creatie de oplossing zoeken dicht bij mensen zelf, het bieden van maatwerk, nieuwe verbanden en samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennis- onderwijsinstellingen, maatschappelijke organisaties en belangenorganisaties van burgers zijn voor het Comité kenmerken van sociale innovatie.

#### **Andere manier van werken**

Sociale innovatie is een andere manier van werken voor de overheid. Het vraagt van overheden om een open houding voor initiatieven en ideeën vanuit burgers, bedrijven, kennis- onderwijsinstellingen en maatschappelijke organisaties. Belangrijk daarbij is het besef dat voor vele vragen van nu de oplossing niet alleen bij de overheid gevonden kan worden. Maar een open houding betekent geen passieve houding. Het bevorderen van sociale innovatie vereist vaak leiderschap en coördinatie van lokale overheden bij het verbinden van partijen, het aanjagen van goede initiatieven, het creëren van flexibele juridische kaders en het zorgen voor kennisdeling.

#### **Draagvlak**

Terecht stelt de Europese Commissie dat de EU concrete resultaten moeten gaan leveren die tegemoet komen aan de behoeften en wensen van onze burgers. Door sociale innovatie al aan de voorkant te ondersteunen en te faciliteren, bij het ontwikkelen van beleid en het besluitvormingsproces, komen we tot betere oplossingen én oplossingen met meer draagvlak. Draagvlak van burgers is cruciaal in een tijd dat het vertrouwen in onze democratische instituties onder druk staat. Sociale innovatie gaat uit van de burgers en lokale gemeenschappen. Vanaf het raadplegen van burgers om de maatschappelijke behoefte te duiden, het formuleren van oplossingen tot aan de implementatiefase.

#### **Potentie benutten, belemmeringen wegnemen**

#### **Kwaliteit van het leven en vergroten veerkracht samenleving**

Het Comité wil benadrukken dat sociale innovatie niet alleen gaat over economische groei en het creëren van banen. Het is belangrijk dat sociale innovatie als middel herkend en erkend wordt dat op verschillende beleidsterreinen toe te passen is en de kwaliteit van het leven van de inwoners van de EU kan verbeteren. Daarnaast leidt sociale innovatie tot betere innovatie. Technologische ontwikkelingen gaan steeds sneller en hebben voor veel van onze burgers grote impact op het leven: enerzijds verdwijnen er banen door automatisering en robotisering anderzijds komen er andere nieuwe banen voor terug, big data raakt aan de privacy van onze burgers en niet iedereen kan de technologische ontwikkelingen even goed volgen en verwerken. Sociale innovaties kunnen helpen de veerkracht van onze samenlevingen te vergroten.

#### **Voorbeeld**

Een goed voorbeeld van de breedte en werking van sociale innovatie is de Proeftuin Dementie in Tilburg, Nederland. Daar werken bedrijven, onderwijs- en kennisinstellingen, verplegers én patiënten en hun families samen zodat patiënten langer en fijner thuis kunnen wonen. De technische innovaties die daarbij worden ingezet zijn ontwikkeld met deze verschillende groepen. Het Comité ziet overal in Europa goede voorbeelden van sociale innovaties door lokale en regionale overheden.

#### **Opschaling naar EU niveau**

Het is een gemiste kans als succesvolle sociale innovaties niet gedeeld worden en lokaal blijven. Innovaties beginnen vaak lokaal en kleinschalig maar kunnen waardevol en toepasbaar zijn voor alle burgers in Europa. Om de volledige potentie van sociale innovatie te benutten is er een omgeving nodig die opschaling en verspreiding mogelijk maakt.

#### **Belemmeringen**

Om de potentie van sociale innovatie volledig te benutten is het vereenvoudigen en het verminderen van de administratieve lastendruk van het cohesiebeleid noodzakelijk. De huidige complexiteit en omvang van het regelgevingskader schrikt aanvragers af. Het Comité heeft al verschillende malen de EU-instellingen opgeroepen om tot een echte vereenvoudiging van het wetgevingspakket voor het cohesiebeleid te komen.

Het Europese cohesiebeleid maakt het moeilijk om sociale innovatie als instrument in te zetten. Kleinschalige projecten, kleine en niet traditionele partners en het niet altijd opnemen van sociale innovatie als criterium bij een aanvraag voor Europese fondsen belemmert de EU-financiering van sociale innovatieprojecten. Hierdoor zijn niet alle Europese fondsen en programma's geschikt voor sociale innovaties. Net zo goed als bij technologische innovaties is er bij sociale innovaties ruimte nodig om te kunnen experimenteren en de bereidheid nodig om mislukte innovaties te accepteren.



## Rol Europese Unie en aanbevelingen

### **Uitvoerbaarheid op lokaal en regionaal niveau**

De huidige maatschappelijke uitdagingen zijn grensoverschrijdend en landen vaak bij lokale en regionale overheden in Europa. Sociale innovatie kan een belangrijke rol spelen bij het creëren van sociale, economische en territoriale cohesie. Een stimulerende, faciliterende en verbindende rol van de EU is hierbij gewenst. Het Comité roept de Europese Commissie op om in haar beleidsvorming nadrukkelijk rekening te houden met de uitvoerbaarheid op lokaal en regionaal niveau.

### **Voortrekkersrol Commissie**

Dit in lijn met de uitvoering van de Stedelijke Agenda van de EU, waarbij Commissie, lidstaten en steden de uitvoerbaarheid van EU-beleid en -regelgeving op lokaal niveau in kaart brengen. Het Comité vraagt de Europese Commissie om het instrument sociale innovatie te herkennen en erkennen als een instrument om zeer diverse maatschappelijke uitdagingen aan te gaan en de kwaliteit van leven van inwoners te verbeteren. De Europese Commissie zou een voortrekkersrol moeten nemen door sociale innovatie te ontwikkelen, kennis te delen en goede voorbeelden te verspreiden; ook moet zij ervoor zorgen dat de verschillende bestuursniveaus beleidsmaatregelen goedkeuren die bevorderlijk zijn voor sociale innovatie.

### **Wegnemen belemmeringen**

Het Comité vraagt de Europese Commissie de genoemde belemmeringen weg te nemen en sociale innovatie een criterium te maken bij de aanvraag van Europese fondsen en fondsen en programma's open te stellen voor niet traditionele instituties of groeperingen, experimenteerruimte mogelijk te maken waarbij het mislukken van een experiment geaccepteerd wordt.

### **Monitoring en effectenmeting**

Het Comité vraagt de Europese Commissie om een monitoring en effectenmeting met heldere indicatoren te ontwikkelen voor de evolutie van het proces van sociale innovatie in de verschillende lidstaten. Hiermee worden de resultaten van sociale innovatie meetbaar, wordt op deze manier de impact van sociale innovatie vastgelegd en kunnen gegevens en succesverhalen worden verspreid. Dit maakt het aantrekken van financiële middelen eenvoudiger.

### **Lokaal experimenteren**

Om de volledige potentie van sociale innovatie te gebruiken kijkt het Comité ook nadrukkelijk naar zichzelf. Het roept zijn leden op lokaal te gaan experimenteren met sociale innovatie, daarbij andere overheden, bedrijven, kennisinstellingen en inwoners te betrekken en ervaringen met elkaar te delen.

#### **Meer informatie:**

<http://cor.europa.eu/nl/activities/opinions/pages/opinion-factsheet.aspx?OpinionNumber=CDR%206945/2016>

---

## Rapport over de grondrechten

### **Jaarlijks verslag**

Op 18 mei 2017 bracht de Europese Commissie haar jaarlijks verslag over de toepassing van het EU-Handvest van de grondrechten. Het verslag biedt een overzicht van de initiatieven die de EU in 2016 heeft genomen om de grondrechten te versterken. Ook wordt nagegaan hoe de grondrechten in 2016 zijn toegepast op een aantal beleidsterreinen van de EU en in de lidstaten.

### **Achtergrond**

#### **Juridisch bindend**

Met de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009 werd het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie juridisch bindend. De bepalingen van het Handvest zijn in de eerste plaats bedoeld voor de EU-instellingen en daarnaast ook voor de nationale autoriteiten, uitsluitend wanneer zij het EU-recht ten uitvoer leggen.

#### **e-justitieportaal praktische informatie**

Om mensen beter te informeren over hun grondrechten en over waar zij voor hulp terecht kunnen wanneer hun rechten zijn geschonden, werkt de Commissie samen met de betrokken instanties op nationaal, regionaal en EU-niveau. De Commissie biedt via het Europees e-justitieportaal praktische informatie over deze rechten en pleegt overleg met ombudsdiensten, organisaties voor gelijke kansen en mensenrechteninstellingen over de behandeling van klachten inzake schending van de grondrechten.

### **Nieuwe verslag**

#### **Ernstige bedreigingen**

Volgens het nieuwe verslag vormen recente ontwikkelingen een ernstige bedreiging voor de grondrechten. De Commissie zal ervoor blijven zorgen dat alle organen die gehouden zijn aan het Handvest, het eerbiedigen en dat alle wetgevingsvoorstellen ermee in

overeenstemming zijn. Daarbij zullen we bijzondere aandacht schenken aan belangrijke controlemechanismen, zoals de wezenlijke rol die de hooggerechtshoven en de constitutionele hoven spelen bij het hooghouden van de gemeenschappelijke waarden van de EU.

## Uitdagingen

### Belangrijke stappen

Wat betreft specifieke ontwikkelingen op wetgevend gebied, stelt het verslag dat de EU in 2016 belangrijke stappen heeft gezet om te zorgen voor de bescherming van kinderen in grensoverschrijdende geschillen inzake ouderlijke verantwoordelijkheid (verordening Brussel II*bis*) en om internationale paren te helpen, door de regels inzake vermogensstelsels te verduidelijken; een platform voor onlinegeschillenbeslechting heeft opgericht ter versterking van de consumentenbescherming; met Facebook, Twitter, YouTube en Microsoft overeenstemming heeft bereikt over een gedragscode voor de bestrijding van haatzaaiende uitlatingen op het internet; en een belangrijke dialoog met de lidstaten heeft gevoerd over de rechtsstaat.

### Gegevensbescherming

Bij de uiteindelijke vaststelling van de hervorming inzake gegevensbescherming in april 2016 is voorzien in één pakket regels op grond waarvan mensen gemakkelijker toegang kunnen krijgen tot hun eigen persoonsgegevens en beschikken over het recht op gegevens-portabiliteit, een duidelijker 'recht op vergetelheid' en bepaalde rechten voor als er sprake is van een inbreuk in verband met persoonsgegevens.

Ook heeft de Commissie een akkoord over het EU-VS-privacy-schild bereikt en een raamovereenkomst gesloten om ervoor te zorgen dat persoonsgegevens van Europeanen bij doorgifte naar de VS beter worden beschermd. Verder heeft het recht op een onpartijdig gerecht in 2016 concreet gestalte gekregen met de vaststelling van richtlijnen over het vermoeden van onschuld en het recht om bij de terechtzitting aanwezig te zijn, rechtsbijstand, en procedurele rechten van kinderen (meer details hier).

Democratieën die gebaseerd zijn op de rechtsstaat, moeten de grondrechten van minderheden en van de meest kwetsbare groepen beschermen. Ook de Europese instellingen moeten zich bij alles wat zij doen, houden aan het Handvest. De manier waarop bij het opstellen van en onderhandelen over de richtlijn terrorismebestrijding meerdere grondrechten in aanmerking zijn genomen, strekt wat dat betreft tot voorbeeld.

## Jaarlijks colloquium over grondrechten

### Persvrijheid en pluralisme.

Gezonde democratieën zijn ondenkbaar zonder persvrijheid en pluralisme. De Commissie wijdde het EU-colloquium over de grondrechten 2016 aan de rol van de media bij het hooghouden van democratie, grondrechten en de rechtsstaat. In de conclusies van het colloquium worden concrete maatregelen genoemd om de persvrijheid te bevorderen, de media te vrijwaren van politieke en financiële druk, de positie van journalisten te versterken en hen te beschermen, en maatschappelijk pluralisme te stimuleren.

### Vrouwenrechten en gendergelijkheid

In 2017 zal het colloquium over de grondrechten in het teken staan van het bevorderen en beschermen van vrouwenrechten en gendergelijkheid. In tijden van toenemende onverdraagzaamheid is het belangrijk dat de EU hamert op gelijke rechten voor iedereen. Op de agenda staan: de versterking van de positie van de vrouw op economisch en politiek vlak, de rechten van de vrouw in het openbare en het privéleven en de bestrijding van elke vorm van geweld tegen vrouwen. Rond het laatste onderwerp worden het hele jaar door speciale acties georganiseerd.

---

# De Europese Migratie-agenda

## Herplaatsing en hervestiging: 12de voortgangsverslag

### Evaluatie maatregelen

De publicatie van dit 12<sup>de</sup> rapport op 16 mei 2017 was voor de Commissie meteen (opnieuw) de gelegenheid de lidstaten op te roepen om de daad bij het woord te voegen en hun verplichtingen na te komen. In het verslag worden de maatregelen geëvalueerd die sinds 12 april 2017 zijn genomen.

### Loyale samenwerking

De grotere inspanningen van de lidstaten hebben ervoor gezorgd dat dit jaar al bijna evenveel personen zijn herplaatst als in heel 2016. Het totale aantal herplaatste personen bedraagt nu 18.418, wat laat zien dat herplaatsing succesvol kan zijn wanneer de afspraken die in een geest van loyale samenwerking zijn gemaakt, ook na worden gekomen. Hoewel de meeste lidstaten zich actief inzetten en regelmatig herplaatste personen opnemen, hebben sommige lidstaten nog geen enkele persoon herplaatst en komen zij dus hun wettelijke verplichting niet na.

### Hervestingsregeling

Wat hervestiging betreft, boeken de lidstaten nog steeds aanzienlijke vooruitgang: tot dusver is aan 16.163 personen een veilige en legale migratiemogelijkheid geboden. Daarmee is de hervestigingsregeling van de EU voor meer dan twee derde uitgevoerd. Dit verslag bouwt voort op de aanbevelingen van vorige maand (zie vorige Publiek Domein) en spitst zich m.n. toe op de lidstaten die hun verbintenissen niet nakomen.

## Herplaatsing

### Aan te laag tempo

De positieve tendens wat betreft herplaatsing heeft zich voortgezet met nog eens 2.078 herplaatsingen sinds het vorige verslag (1.368 vanuit Griekenland en 710 vanuit Italië). Op 12 mei waren in totaal 18 418 personen herplaatst, waarvan 5.711 uit Italië en 12.707 uit Griekenland. Niettegenstaande de aanhoudende vorderingen is het huidige herplaatsingstempo nog steeds te laag om de streefcijfers te halen die zijn afgesproken om alle in aanmerking komende personen de komende maanden te herplaatsen.

### Griekenland en Italië

In Griekenland zijn op dit moment 12 400 aanvragen voor herplaatsing geregistreerd en dit cijfer zal naar verwachting stabiel blijven. Italië moet er daarentegen nog voor zorgen dat alle voor herplaatsing in aanmerking komende personen worden geregistreerd. Naast de 2 500 herplaatsingskandidaten die thans in Italië zijn geregistreerd zullen er naar verwachting binnenkort nog eens 700 personen worden geregistreerd, naast de ruim 1 100 Eritreeërs die in 2017 in Italië zijn aangekomen. Het totale aantal in aanmerking komende personen die zich momenteel in Italië en Griekenland bevinden, ligt echter veel lager dan het cijfer dat was opgenomen in de besluiten van de Raad.

### Hongarije, Polen en Oostenrijk

Hoewel de meeste lidstaten inmiddels concrete maatregelen nemen en regelmatig toezeggingen doen en personen herplaatsen, blijven Hongarije, Polen en Oostenrijk de enige lidstaten die nog geen enkele persoon hebben herplaatst. Dit is in strijd met hun wettelijke verplichtingen, de verbintenissen die zijn aangegaan jegens Griekenland en Italië en de billijke verdeling van de verantwoordelijkheid. Oostenrijk heeft echter formeel toegezegd 50 personen uit Italië te herplaatsen en de Commissie is ingenomen met dit besluit. Bovendien heeft Tsjechië al bijna een jaar niet meer actief deelgenomen aan de regeling.

### Oproep

De aanbevelingen in het 12<sup>de</sup> verslag hebben in dit opzicht vooral betrekking op de lidstaten die de besluiten van de Raad nog niet hebben uitgevoerd, m.n. die waarbij Hongarije en Polen werden opgeroepen om onverwijld toezeggingen te gaan doen en met herplaatsing te beginnen, Tsjechië werd opgeroepen om onverwijld met herplaatsing te beginnen en Oostenrijk, dat nu een begin heeft gemaakt met toezeggingen ten aanzien van Italië, werd opgeroepen om toezeggingen te gaan doen ten aanzien van Griekenland.

### Aanbevelingen

Er zijn ook aanbevelingen gedaan om een effectievere tenuitvoerlegging van de besluiten van de Raad in andere lidstaten te bevorderen:

- enkele lidstaten zouden hun maandelijkse toezeggingen moeten verhogen (Spanje, **België** en Kroatië voor zowel Italië als Griekenland; Duitsland, Roemenië en Slovaakse voor Griekenland, en Frankrijk voor Italië) en Cyprus zou opnieuw toezeggingen moeten gaan doen voor herplaatsing vanuit Italië en daar zo spoedig mogelijk mee moeten beginnen;

- In het algemeen zouden de lidstaten die personen herplaatsen hun **capaciteit** voor de behandeling van herplaatsingsverzoeken moeten **verhogen**, al te restrictieve voorkeuren en vertragingen moeten vermijden en de vereisten moeten beperken die de overbrengingsprocedure vertragen; zij zouden ook prioriteit moeten geven aan de verzoeken van kwetsbare personen, m.n. niet-begeleide minderjarigen;
- Italië zou bovendien zo spoedig mogelijk de procedures voor de identificatie en registratie van alle in aanmerking komende migranten moeten versnellen, en ervoor moeten zorgen dat alle voor herplaatsing in aanmerking komende personen die in Italië aankomen, op een ordelijke manier naar specifieke herplaatsingshubs worden geleid. Daartoe heeft de Commissie onlangs 15,33 miljoen euro **noodhulp** verstrekt voor het verbeteren van de werking van de herplaatsingsregeling in Italië.

De Commissie vraagt de lidstaten follow-up te geven aan haar aanbevelingen en op het gebied van herplaatsing aanzienlijk meer inspanningen te leveren, in een geest van wederzijdse samenwerking en vertrouwen, en wel vóór het volgende verslag, dat in juni 2017 zal worden gepubliceerd. Voorts dringt de Commissie erop aan dat de lidstaten die nog geen personen hebben herplaatst of die al een jaar lang geen toezeggingen meer hebben gedaan voor Italië en Griekenland, dat onverwijld en uiterlijk de volgende maand alsnog gaan doen. Als er **geen actie** wordt ondernomen, zal de Commissie in juni in haar volgende verslag haar standpunt uiteenzetten over het gebruik van haar bevoegdheden krachtens de Verdragen en m.n. over de inleiding van **inbreukprocedures**. De Commissie is bereid om de lidstaten te helpen aan hun verplichtingen te voldoen.

## Hervestiging

### Schema

De volledige hervestigingsregeling wordt nog steeds uitgevoerd volgens het schema. Op 12 mei waren 16 163 personen hervestigd in 21 landen, wat wil zeggen dat meer dan twee derde van het afgesproken aantal van 22 504 volgens de EU-regeling te hervestigen personen al is hervestigd. Sinds 10 april 2017 zijn 671 personen hervestigd, voornamelijk vanuit Turkije, maar ook vanuit Jordanië en Libanon. Dit is een belangrijke vooruitgang in vergelijking met het beperkt aantal personen dat de lidstaten in 2014 en 2015 hebben hervestigd via nationale of multilaterale regelingen, en toont duidelijk de toegevoegde waarde en het potentieel van versterkte EU-samenwerking en -coördinatie op dit gebied aan.

### Streefcijfers gehaald

Enkele lidstaten en geassocieerde landen hebben hun streefcijfers al gehaald (Estland, Duitsland, Ierland, Nederland, Finland, Zweden, het Verenigd Koninkrijk, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland), maar de inspanningen zijn nog ongelijk verdeeld. Negen lidstaten (Bulgarije, Cyprus, Griekenland, Kroatië, Malta, Polen, Roemenië, Slowakije en Slovenië) moeten nog beginnen met de hervestiging volgens de EU-regeling.

### Hervestiging vanuit Turkije

De hervestiging vanuit Turkije (opgenomen in de totaalcijfers) blijft goed lopen: sinds het vorige verslag zijn al 1.077 Syriërs hervestigd. In totaal is op grond van de verklaring EU-Turkije nu aan 5.695 Syriërs een veilige, legale doortocht naar Europa geboden. Het totale aantal nog toe te zeggen plaatsen voor hervestiging vanuit Turkije bedraagt nu 25.040. Er is dus aanzienlijke vooruitgang geboekt, maar de lidstaten die hun streefcijfer nog lang niet hebben gehaald en de lidstaten die nog niemand hebben hervestigd in het kader van de EU-regeling moeten hun inspanningen zo snel mogelijk opvoeren. Zij moeten bijdragen aan de gezamenlijke inspanningen om personen die internationale bescherming nodig hebben, een veilige en legale doortocht naar de EU te bieden en de verklaring EU-Turkije uitvoeren

**Meer info:** [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-17-1302\\_nl.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-1302_nl.htm)

[https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20170516\\_twelfth\\_report\\_on\\_relocation\\_and\\_resettlement\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20170516_twelfth_report_on_relocation_and_resettlement_en.pdf)

## Europese dialoog over vaardigheden en migratie

### Employers together for integration

Op 23 mei 2017 werd op de European Business Summit door enkele Europese commissarissen het officiële startschot gegeven voor het initiatief “Employers together for integration”.

De Europese dialoog over vaardigheden en migratie werd in 2016 opgezet ter bevordering van de uitwisseling tussen de Commissie en de economische en sociale partners, in het bijzonder werkgevers, op het gebied van arbeidsmigratie. Voor de tweede editie, die op 23 mei 2017 plaatsvindt, is de dialoog gericht op de integratie op de arbeidsmarkt van vluchtelingen en andere legaal verblijvende migranten.

### Toegang tot arbeidsmarkt

Uit onderzoek blijkt dat derdelanders nog steeds moeilijkheden ondervinden om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt. In 2016 lag de arbeidsparticipatie van derdelanders 15,2

procentpunt lager dan die van EU-onderdanen. Vooral bij vrouwen is de arbeidsparticipatie laag. Derdelanders hebben vaak geen volwaardige baan, zelfs wanneer zij een universitair diploma hebben. Als de EU het potentieel van de derdelanders niet benut, is dat een enorm verlies, zowel voor de betrokken personen als meer algemeen voor de economie en de maatschappij. Mits zij goed geïntegreerd zijn, kunnen migranten bijdragen tot een verbetering van de algehele prestatie van de arbeidsmarkt en de budgettaire houdbaarheid op lange termijn.

## Actieplan integratie

Daarom nam de Commissie op 7 juni 2016 een actieplan inzake de integratie van derdelanders aan de inspanningen van de lidstaten op het gebied van integratie te ondersteunen. Integratie kan alleen doeltreffend zijn als alle betrokken actoren hun rol spelen: EU-instellingen, nationale en lokale overheden, organisaties van het maatschappelijk middenveld. Wat de integratie op de arbeidsmarkt betreft, is de rol van de economische en sociale partners, en in het bijzonder van de werkgevers, van cruciaal belang. Op nationaal niveau zijn veel initiatieven genomen door werkgevers, vakbonden en kamers van koophandel. De Commissie wil via de tweede editie van de Europese dialoog over vaardigheden en migratie individuele werkgevers en andere economische en sociale partners de mogelijkheid bieden om hun bestaande en toekomstige initiatieven op dit gebied uit te wisselen.

## Zichtbaarheid inspanningen

Met het initiatief “Employers together for integration” wil de Commissie zichtbaarheid geven aan de inzet van individuele werkgevers ter ondersteuning van integratie en meer werkgevers aanmoedigen om zich erbij aan te sluiten. Vanaf 23 mei 2017 kunnen geïnteresseerde werkgevers zich bij het initiatief aansluiten op de website van het directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken van de Europese Commissie. Bovendien werkt de Commissie naar aanleiding van de Nieuwe agenda voor vaardigheden voor Europa ook aan meer transparantie van de kwalificaties van derdelanders, bijscholing van laagopgeleiden in Europa en gemakkelijker erkenning van kwalificaties. Binnenkort wordt een instrument gelanceerd voor de ondersteuning van de erkenning van vaardigheden van migranten uit derde landen.

**Meer info:** [https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/legal-migration/european-dialogue-skills-and-migration/integration-pact\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/legal-migration/european-dialogue-skills-and-migration/integration-pact_en)  
<http://www.ebsummit.eu/>

## Wetgeving

### Belgisch Staatsblad

Publicatiedatum	14 april – 09 juni 2017
<b>Steden en gemeenten</b>	
14/04/2017	3 februari 2017. – Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten met betrekking tot <b>wonen</b> , bl. 50925. <i>O.m. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 tot bepaling van de nadere regelen voor de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief en tot bepaling van de methodologie en de criteria voor de uitvoering van een tweejaarlijkse voortgangstoets.</i>
18/04/2017	17 maart 2017 – Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van de organisatoren <b>kinderopvang</b> en <b>buitenschoolse opvang</b> ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord, bl. 51566. <i>Subsidiëring voor o.m. buitenschoolse opvang (o.a. lokale diensten buitenschoolse opvang).</i>
19/04/2017	24 maart 2017 – Omzendbrief BB2017/1. – <b>Vrijstellen van registratierechten</b> door verklaringen van openbaar nut ten behoeve van de Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid. – Administratieve vereenvoudiging, bl. 51970. <i>Juridische context vrijstelling verkooprecht en afschaffing expliciete aanvraag tot “erkenning algemeen nut” ten behoeve van IGS.</i>