

*Entremons. UPF Journal of World History*. Número 8 (juny 2016)

José María SABIO BERMÚDEZ

La sanidad chilena durante los mil días de Allende

## ■ Article]

ENTREMONS. UPF JOURNAL OF WORLD HISTORY

Universitat Pompeu Fabra | Barcelona

Número 8 (juny 2016)

[www.entremons.org](http://www.entremons.org)

# La sanidad chilena durante los mil días de Allende

**José María SABIO BERMÚDEZ**

Universitat Pompeu Fabra

[josesabiobermudez@gmail.com](mailto:josesabiobermudez@gmail.com)

## Resumen

La sanidad chilena fue una de las mayores preocupaciones del presidente Salvador Allende. En su tesis doctoral del año 1933 planteaba como la pobreza influye en la salud. Ministro de salubridad en el gobierno del Frente Popular de Pedro Aguirre Cerda en 1939, director del Colegio Médico, abanderado de la vanguardia médica chilena, alcanzó su cenit con la victoria electoral del 4 de septiembre de 1970. En el programa electoral de 1969; 12 de las 40 medidas hablaban sobre sanidad. Estas medidas comenzaron a ponerse en marcha a partir de 1971 y ocuparon diversos aspectos importantes de la vida cotidiana de los chilenos y chilenas.

## Palabras clave

Salvador Allende, Unidad Popular, Sanidad Pública, Chile

## Abstract

Chile's health care was one of the major concerns of President Salvador Allende. In his doctoral thesis of 1933 he tried to show how poverty influences health. After having served as the Minister of Health in Pedro Aguirre Cerda's Popular Front government in 1939 and as the director of Chile's Medical Association, Allende reached his zenith when he was elected president on 4 September 1970. In his electoral program of 1969, twelve out of the 40 measures dealt with health care. These measures began to be implemented from 1971 on, and affected several important aspects of the daily life of Chileans.

## Keywords

Salvador Allende, Unidad Popular (People's Unity), public health care, Chile

## Introducción

Salvador Allende Gossens (1908- 1973) nació en Valparaíso, Chile. Su familia procedía de una familia burguesa<sup>1</sup>. Allende siempre estuvo preocupado por la sanidad chilena, estaba muy influenciado en la medicina social, hija de la revolución liberal de 1848<sup>2</sup>. El formaba parte de la llamada vanguardia médica, durante los años 30 del siglo XX, que planteaba la teoría de la medicina social chilena en la que argumentan las relaciones pobreza-salud-enfermedad.

Tuvo gran activismo político durante su época en la Universidad, que coincide con la dictadura de Ibáñez<sup>3</sup>. Desde muy joven quería transformar su país y tenía unas ideas revolucionarias muy vinculadas al movimiento anarquista, vinculadas a Juan Demarchi al que había conocido en Valparaíso<sup>4</sup>.

Allende fue uno de los fundadores del Partido Socialista de Valparaíso<sup>5</sup>, aunque también tuvo colaboración con el Partido Comunista siendo un destacado apoyo en sus múltiples candidaturas a presidente. En el año 1952 salió cuarto con los comunistas obteniendo 50.000 votos. En el año 1957 se reunificó el Partido Socialista<sup>6</sup>. En el año 1958, apoyado por el Partido Comunista y los radicales, Allende salió segundo en los comicios por 30.000 votos<sup>7</sup>. Este proceso sigue en 1964 con una nueva elección, la derecha apoya a Frei para que no gane Allende, Se produce la reforma “libertad auspiciada por la Democracia Cristiana”<sup>8</sup> para frenar el avance de Allende, diferentes investigaciones como la del profesor Corvalán en su libro *La secreta obscenidad de la Historia de Chile*, nos ilustra como la CIA estuvo

---

<sup>1</sup> Centro de estudios Miguel Enriquez, “Biografía de Salvador Allende”, *Archivo Chile: Historia político social – Movimiento popular* (2004), 1.

<sup>2</sup> Edmundo Serani Pradera, *Salvador Allende: Vida política y parlamentaria 1908-1973* (Santiago de Chile: Ediciones Biblioteca Nacional de Chile, 2008), 15.

<sup>3</sup> M. Amorós, *Allende la biografía* (Barcelona: Ediciones B, S.A. 2013), 40

<sup>4</sup> Ibid.

<sup>5</sup> Serani Pradera, *Salvador Allende*, 19.

<sup>6</sup> Ibid., 31

<sup>7</sup> J. Alcazar, *Historia contemporánea de América* (València: Universitat de València, 2007), 302.

<sup>8</sup> S. Collier & William F. Sater, *Historia de Chile 1808-1994* (Madrid: Cambridge University Press. Sucursal en España (1998), 272.

financiando y apoyando a la democracia Cristiana chilena para que Allende no acceda a la presidencia del gobierno y evitar la aparición de otro Fidel Castro<sup>9</sup>.

Al llegar a la presidencia con el 36,2% de los votos<sup>10</sup>, se intenta por parte de la oposición estadounidense, como interna que Allende no sea el presidente, e intentan presionar al congreso de Chile, secuestrando al Comandante en Jefe Rene Schneider, en el secuestro este se resiste y muere<sup>11</sup>. Esto provocó lo contrario a lo que querían los sabotadores, y Allende sale elegido presidente el 4 de Noviembre de 1970<sup>12</sup>.

A parte de la preocupación por la salud y en general los temas sociales de los chilenos y modernizar un país todavía con tintes decimonónicos y coloniales, Allende tenía una gran apuesta la vía al socialismo, la economía chilena tenía en 1970 cuatro características fundamentales: monopolística, oligárquica, dependiente del exterior y capitalista. Él mismo llegó a decir que el cobre era el sueldo de Chile<sup>13</sup>. Y la expropiación del cobre a las multinacionales estadounidenses fue el momento clave de su gobierno, cuando se hizo efectiva la doctrina Allende que fue descontar las utilidades excesivas al fijar la cantidad de las indemnizaciones<sup>14</sup>. El 11 de Julio de 1971 es cuando el congreso de Chile por unanimidad aprobó dicha expropiación<sup>15</sup>.

La Iglesia chilena, a pesar de todo, era en general una Iglesia conciliadora, favorable en algunos sectores a las políticas de Allende y contó con la mediación del cardenal Silva Henríquez. Después del golpe la posición de la Iglesia fue controvertida, ya que por un lado Silva Henríquez se convirtió en un símbolo de la oposición a

---

<sup>9</sup> L. Corvalán Marquez, *La secreta obscenidad de la Historia de Chile contemporáneo, lo que dicen los documentos norteamericanos y otras fuentes documentales. 1962-1976* (Santiago de Chile: Ediciones Ceibo, 2012), 35.

<sup>10</sup> Alcazar, *Historia contemporánea de América*, 303-304.

<sup>11</sup> *Ibid.*, 304.

<sup>12</sup> Serani Pradera, *Salvador Allende*, 40.

<sup>13</sup> *Ibid.*, 38.

<sup>14</sup> F. Modadk, *Salvador Allende en el umbral del siglo XXI* (Barcelona: Editorial Plaza & Janés, 1998), 167-171.

<sup>15</sup> Collier & Sater, *Historia de Chile 1808-1994*, 287.

Pinochet, pero por otro lado se fue introduciendo la Iglesia más cómplice con los golpistas, encarnada en la figura del Opus Dei cuyo fundador estuvo en Chile apenas nueve meses después del golpe militar que derrocó al presidente Allende<sup>16</sup>.

Los mil días de gobierno del “compañero chicho” o “compañero presidente” como se llamaba a Salvador Allende, pese a los intentos de reforma y a los logros sociales, fueron mil días donde hubo graves tensiones provocadas desde el exterior<sup>17</sup>, el interior del país las tensiones internas dentro de la Unidad Popular, y los problemas económicos<sup>18</sup>, a partir de 1972, no se le dio tregua a Allende prosperando la idea de un golpe de Estado<sup>19</sup>. La visita de Fidel Castro en 1971, pese no haber sido algo que desvirtuara la senda de Allende, si se vio como una amenaza por parte de los partidos de la oposición y de los grandes empresarios y demás grupos contrarios al presidente, que lo acusaban de ser pro soviético y pro cubano<sup>20</sup>.

En junio de 1973 hubo una huelga de empresarios, y se produce el *tanquetazo*, intento de golpe de Estado, el cual fracasó<sup>21</sup>. Después de ese suceso la situación se fue deteriorando en el país, y el gobierno estuvo cada vez más presionado, ya desde el ejército se estaban posicionando los militares golpistas dentro de la Armada y la Fuerza Aérea, y se dieron contactos entre ellos<sup>22</sup>. Los golpistas sabían que necesitaban al Ejército de Tierra para su cometido y evitar una guerra civil, querían un golpe limpio, e intentaron aislar a los militares constitucionales. En Agosto de ese año por diversas presiones, Prats Comandante en Jefe, dimitió de su cargo y propuso a Pinochet como su sucesor, ambos habían estudiado juntos y no había sospecha alguna sobre Pinochet<sup>23</sup>. Allende le designó entonces Comandante en Jefe,

---

<sup>16</sup> F. Rivera Polo, *Salvador Allende: Vida política y parlamentaria 1908-1973* (Santiago de Chile: Ediciones Biblioteca Nacional de Chile, 2008), 82.

<sup>17</sup> Corvalán Markez, *La secreta obscenidad de la Historia de Chile*, 120.

<sup>18</sup> Collier & Sater, *Historia de Chile 1808-1994*, 295 .

<sup>19</sup> *Ibid.*, 305 .

<sup>20</sup> Diálogo de Salvador Allende con Fidel Castro, noviembre de 1971, en H. Latorre Cabal, comp., *El pensamiento de Salvador Allende* (México, DF: Fondo de Cultura Económica, 1974), 31.

<sup>21</sup> P. Milos, *Chile 1973. Los meses previos al golpe de Estado* (Santiago de Chile: Ediciones Universidad Alberto Hurtado, 2013), 95. Milos también publicó recopilaciones similares de los años 1970, 1971 y 1972.

<sup>22</sup> J. Garcés, *Allende y la experiencia chilena, las armas de la política* (París: Editorial Ariel. 1976), 291.

<sup>23</sup> Milos, *Chile 1973*, 102.

y el día 9 de Septiembre Pinochet se unió a los golpistas. El día 11 de septiembre a las seis de la mañana, la Armada tomó el control de Valparaíso y a las nueve de la mañana se inició el ataque a la Moneda, sede del gobierno. Allende no pudo comunicarse con los militares afines a la Constitución ya que estos habían sido incomunicados o interceptados<sup>24</sup>. Después de varios enfrentamientos a las dos de la tarde los golpistas tomaron la Moneda y Allende murió en circunstancias no aclaradas. Así se estableció una Junta Militar con Augusto Pinochet a la cabeza que sumiría a Chile en una dictadura militar durante los 17 años posteriores.

### **1. La Unidad Popular y la sanidad**

“La Unidad Popular, vertebrada por los partidos socialista y comunista, contó con la participación de otras organizaciones políticas como el viejo Partido Radical, el Movimiento de Acción Popular Unitaria (MAPU) una escisión por la izquierda de la Democracia Cristiana y la Acción Popular Independiente. Un grupo de jóvenes de orientación guevarista, que propiciaba la insurgencia armada con la misma vehemencia con la que negaba los mecanismos electorales, permaneció al margen de la opción electoral encabezada por Allende. Se trataba del Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR). Más tarde, ya con Allende en el Palacio de la Moneda, apoyaron y, a la vez, entorpecieron la gestión del líder socialista”<sup>25</sup>.

Para las elecciones de 1970 que sucedieron el 4 de septiembre, La Unidad Popular en 1969 prepara un ambicioso programa electoral, donde presenta las principales medidas. Y donde la parte de los problemas sanitarios tienen un papel destacado como veremos a continuación de las 40 primeras medidas al menos una cuarta parte hacen relación directa a la sanidad como son las medidas siguientes<sup>26</sup>:

**“Descanso justo y oportuno:** Daremos derecho a jubilación a todas las personas mayores de 60 años, que no han podido jubilar, debido a que no se les han hecho

---

<sup>24</sup> Serani Pradera, Salvador Allende, 48.

<sup>25</sup> Alcazar, *Historia contemporánea*, 303.

<sup>26</sup> V. Farías, *La izquierda chilena (1969-1973)*. Documentos para el estudio de su línea estratégica (Berlín: Centro de estudios públicos, 2000), 132-137.

imposiciones; **Protección a la familia:** Crearemos el Ministerio de Protección a la Familia; **Mejor alimentación para el niño:** Daremos desayuno a todos los alumnos de la enseñanza básica y almuerzo a aquellos cuyos padres no se lo puedan proporcionar; **Leche para todos los niños de Chile:** Aseguraremos medio litro de leche diaria como ración a todos los niños de Chile; **Consultorio materno- infantil en su población:** Instalaremos consultorios materno- infantiles en todas las poblaciones; **Control de alcoholismo:** Combatiremos no por los medios represivos, sino por una vida mejor y erradicaremos el clandestinaje; **Casa, luz, agua potable para todos:** Realizaremos un plan de emergencia para la construcción rápida de viviendas y garantizaremos el suministro de agua por manzana y luz eléctrica; **Asistencia Médica y sin burocracia:** Eliminaremos todas las trabas burocráticas y administrativas que impiden o dificultan la atención médica de imponentes y cesantes; **Medicina gratuita en los hospitales:** Suprimiremos el pago de todos los medicamentos y exámenes en los hospitales; **No más estafas en los precios de los remedios:** Rebajaremos los precios de los medicamentos, reduciendo los derechos e impuestos de las materias primas; **Educación Física y turismo popular:** Fomentaremos la educación física y crearemos campos deportivos en las escuelas y todas las poblaciones. Toda escuela y toda población tendrán su cancha. Organizaremos y fomentaremos el turismo popular; **No más impuestos a los alimentos:** Terminaremos con las alzas de los impuestos que afectan a los artículos de primera necesidad.”

El mismo Allende nos saca de dudas sobre su idea de la salud<sup>27</sup>: “La salud es un proceso dialéctico, biológico y social, producto de la interacción del individuo y del medio ambiente, influido por las relaciones de producción de la sociedad, que se expresan en niveles de bienestar y de eficiencia física, mental y social. Es, antes que nada, una cuestión de estructura económica, social, de nivel de vida y de cultura. Es una obligación ineludible del Estado y que solo una sociedad socialista podrá solucionar integralmente; su camino estratégico es el Servicio Único de Salud.”

---

<sup>27</sup> Milos, *Chile 1973*, 88.

El doctor Juan Carlos Concha ministro de Salud con Allende en 1971 nos hace la que podría ser una introducción sobre los objetivos primordiales de la Unidad Popular: “Si bien el triunfo de la Unidad Popular, en 1970, era la culminación de un proceso casi secular en la lucha por la justicia social y la libertad en Chile, el año 1971 fue el año de la instalación de los fundamentos económicos, sociales y políticos del camino revolucionario al socialismo. En salud fue esencialmente el cumplimiento de las tareas transformadoras contenidas en las primeras 40 medidas de Gobierno, de las cuales alrededor de 12 se referían directamente a la salud. Pero también es el avance de la idea de transformar el Servicio Nacional de Salud y convertirlo en una institución más amplia el Servicio Único de Salud”<sup>28</sup>.

Además el Doctor Juan Carlos Concha añade que casi todas las medidas se cumplieron en 1971 y que el gran símbolo de la política de la salud de la Unidad Popular fue el “medio litro de leche” además de contar con la formación de más personal médico, acceso a estudiantes de clases media- baja, y abaratamiento de medicamentos<sup>29</sup>.

El propio Allende hablaba de forma siguiente sobre los logros en su discurso en el acto de celebración del primer año de gobierno (4 de noviembre de 1971):

“En salud, en los consultorios externos, las consultas han aumentado un 11 por ciento. En las consultas médicas de urgencia, un 33 por ciento. Hemos tenido una disminución de un 3 por ciento en la vacunación. En las hospitalizaciones ha habido un aumento de un 10 por ciento, pero hemos aumentado – óiganlo bien- un 52 por ciento en la entrega de leche a los niños de Chile. El medio litro es y será una realidad para los hijos de ustedes, compañeros (aplausos).

Nos hemos preocupado de grandes campañas contra enfermedades previsibles en las provincias afectadas por el terremoto, contra las enfermedades endémicas,

---

<sup>28</sup> Milos, *Chile 1973*, 65.

<sup>29</sup> *Ibid.*, 65.

especialmente las diarreas de verano; hemos controlado la calidad del agua; se han hecho campañas para erradicar los basurales y limpiar poblaciones, y el trabajo voluntario de los pobladores ha sido un factor muy importante en las campañas que señalo; hemos democratizado el Servicio Nacional de Salud para complementar al médico con el personal que allí trabaja y para dar acceso a los beneficiarios del Servicio, a los trabajadores y a su familia, de tal manera que auténticamente participen ellos también en la defensa de la salud<sup>30</sup>.”

## **2. La política sanitaria y la estructura ministerial**

Para este epígrafe del artículo, se agradece la aportación de un alto representante de aquel gobierno y nos amplía la perspectiva de aquel Chile esperanzador, como es el doctor Carlos Molina.

Para presenta al doctor cito una nota de prensa de la Universidad de Viña del Mar del 6 de septiembre de 2010: Molina fue médico cirujano de la Universidad de Chile, especializado en Obstetricia y Ginecología en la Pontificia Universidad Católica de Chile. Fue subsecretario de Salud Pública en el gobierno de Salvador Allende y director titular de Atención Primaria del Servicio de Salud Metropolitano Central.

A fines de la década de 1990, estudió y completó el programa de Magíster en Historia de la Universidad de Chile, y realizó su tesis sobre la historia de la institucionalidad sanitaria en el país. Este trabajo se plasmó en el libro “La institucionalidad sanitaria en Chile: 1889-1989”, donde Molina revisa y analiza los principales momentos en la construcción de nuestro sistema público de salud, desde los tiempos de la “cuestión social” (fines del siglo XIX) y la construcción de la primera institucionalidad sanitaria estatal en la época del presidente José Manuel Balmaceda, hasta la reforma neoliberal de la salud pública que tuvo lugar en la última dictadura militar<sup>31</sup>.

---

<sup>30</sup> Farías, *La izquierda chilena*, 1232-1233.

<sup>31</sup> <http://www.uvm.cl/uvm/noticias.shtml?cmd%5B386%5D=i-386->

Fue además alumno del doctor Gustavo Molina, testigo y participe de las medidas sanitarias que llevaron a cabo durante los mil días. Tras la caída del gobierno legítimo de Allende, el doctor Molina vivió varios años exiliados en México donde trabajo con el doctor Torreblanca, médico español exiliado en tierras aztecas tras la guerra civil española 1936-1939. Aquí se cita un fragmento de la entrevista con el destacado protagonista de aquellos acontecimientos<sup>32</sup>:

*“¿El ministerio de salud, el servicio nacional de salud, estaban preparados para la política sanitaria del gobierno de Salvador Allende?”*

“Muy parcialmente, pese que tenían fuerza y arraigo popular, estaban bajo el dominio de gente que no eran partidarios de los cambios el servicio nacional con 65.000 funcionarios el servicio público más grande del país, el director se elegía entre el presidente y la comisión de salud del senado, hasta el último camillero se determinaba por concurso no eran designado por los políticos, muchos directores no eran favorables al nuevo gobierno.”

*El medio litro de leche, ¿en qué consistía?*

“El medio litro de leche a todos los niños menores de 14 años sin ninguna excepción y a todas las mujeres embarazadas y nodrizas, no como hoy que se focalizan en los más vulnerables.”

“El gobierno accede al gobierno el 4 de noviembre del 70 y el 31 de enero de 1971 todo esto tenía que estar dispuesto, la leche disponible en Chile era de 12 millones de toneladas y hacían falta 48 millones de toneladas de litros de leche en polvo entera con 16% de grasa sin ningún descuento, hubo que importar 36 millones de toneladas de leche en 2 meses, a mercados donde no se había importado. Chile nunca había importado leche, fuimos a Holanda y Nueva Zelanda, juntamos la leche

---

7e675c436159c6775d2a37d69998abf9 2010

<sup>32</sup> Entrevista al Doctor Carlos Molina Bustos, subsecretario de Salud durante el gobierno de la Unidad Popular. Viña del Mar, 22 Agosto 2014.

y se lograron las importaciones, pero había que traerla por barcos y desembarcarlos en los puertos, los puertos chilenos no tenían muelles suficientes. Valparaíso hoy día tiene en 2014 como unos 14 o 15 y eran insuficientes, hacía falta más y bodegas de leche para guardarla, para que no se comieran los ratones, necesitábamos mecánicos de distribución de leche, Chile no tenía estructura para esa operación, por iniciativa del ministro de salud se recurrió a Carlos Prats que era el Comandante en Jefe del ejército (que sustituyó a Schneider y que después del golpe fue asesinado por Pinochet en Buenos Aires) para que el ejército nos ayudara a la distribución.”

“Nosotros logramos en los plazos que puso el presidente repartir los 48 millones de toneladas a toda la población chilena enmarcada en ese programa. Otro ejemplo de precariedad fue democratizar las estructuras del Servicio Nacional Salud, que no estuviera solo en manos de los médicos, de la formulación de políticas locales. No teníamos para hacer esto es leyes consejos de salud y consejos paritarios. Lo tuvimos que hacer por la presión popular, y se logró pero llegaron los problemas con la DC, la presión popular fue tan grande que se consiguió que los consejos locales fueran consultivos y forzar la jerarquía de las instituciones médicas.”

*¿Qué pasó en el terremoto de 1971? ¿Cómo se actuó?*

“El 8 de Julio de 1971, recién iniciado el gobierno, apenas 7 meses, todo gobierno en Chile tiene un terremoto. Fue de gran magnitud y afectó a la zona central de Chile, el terremoto fue a las 22:30h se apagó la luz de la virgen del cerro san Cristóbal que no se apaga nunca, iba en coche y volví a la Moneda, donde estaba el presidente dando instrucciones. A las 6 de la mañana, Salí a la zona central que hoy día serían la IV y V región. La destrucción era vastísima, tuvimos un catastro en 48 horas y se desencadenaron los procedimientos como el 1% del presupuesto nacional, el senado incremento los presupuestos, y se hizo el diseño de nuevos hospitales ya que muchos se habían destruidos en el terremoto, más de 2 años después del terremoto tenían hospitales con obra gruesa en la Región Metropolitana, San Felipe y varios otros hospitales terminados como Iquique, Isla de Pascua, diseñado con las características del pueblo Rapa Nui. En esa época los hospitales se

hacían por el estado, el ministerio se encargaba plantas, estructura, etc. Dentro del ministerio había una sección de Arquitectura. El ministerio de salud aprobada el proyecto y no intervenía ningún privado, hoy día el ministerio de salud no es capaz de construir una vosta, hoy día se concesiona todo. Chile tenía una tradición de políticas públicas que podría venir de 1920, 1938 o 1950.”

“De manera que el balance del terremoto a parte de las muertes y destrucción, no hubo críticas, este no fue un asunto de discusión a nosotros se nos discutía que pasábamos la ley la Democracia Cristiana nos llamaba agentes de la Unión Soviética y de Fidel Castro. Nosotros cumplimos el programa a fines del 71 y primer semestre del 72 cumplimos el 90%.”

Los resultados logrados por la política pública en salud podrían resumirse de la manera siguiente <sup>33</sup>:

- La instalación, puesta en marcha y la distribución de 47 millones de leche en polvo y la dramática reducción de las formas más severas de desnutrición.
- La iniciación de la corrección de las desigualdades sociales en el crecimiento y desarrollo físico y mental y social de todos los niños chilenos.
- La introducción de un programa contra el alcoholismo.
- La caída de la mortalidad infantil cerca de diez puntos, con lo que se inicia el momento de viraje de las tendencias de reducción de la mortalidad infantil y la mortalidad materna.
- La contratación plena de nuevas generaciones de médicos y otros profesionales de la salud, dando los primeros pasos hacia la igualdad del acceso a una salud de calidad más eficiente y humana.
- La apertura de las facultades de medicina y de la Universidad Técnica del Estado a la formación de profesionales entre los hijos de obreros, campesinos, pobladores y trabajadores de la salud.

---

<sup>33</sup> Milos, *Chile 1973*, 65.

- La obtención de las bases financieras, políticas y técnicas para la puesta en marcha del Pesmib (Programa de extensión de Servicios Materno Infantil y Bienestar Familiar) que permaneció en vigencia hasta 1987.
- La puesta en marcha de la participación y la democratización de la salud a través de los consejos locales de salud.

Muy interesante resulta en este context un fragmento del mensaje del presidente Allende, el 21 de Mayo de 1971:<sup>34</sup>

“Es en el ámbito del fomento de la salud donde el Programa de Gobierno ha obtenido los logros más visibles y los avances en mayor profundidad, en relación con el propósito de hacer del niño el único privilegiado de Chile. En torno al bienestar familiar y social operan los servicios de salud materno- infantil, de protección del menor en situación irregular, de alimentación y nutrición y de salud mental. El 60 por ciento de la población del país lo constituyen madres y niños, que a su vez forman el grupo más vulnerable a las condiciones del subdesarrollo económico y social del país. Los riesgos de morir de las madres y de los niños son muy elevados. La mortalidad infantil que en 1970 fue de 77,8 por mil, todavía está por encima de los límites aceptables. De los menores de un año, fallece un 38 por ciento por enfermedades respiratorias, seguidas por los riesgos perinatales y por diarreas infantiles.”

Precisamente el medio litro de leche va destinado a estos sectores que cita el Presidente madres (embarazadas y nodrizas y niños menores de 15 años) Veamos los datos para el año 1971 una vez implementadas las medidas de la Unidad Popular<sup>35</sup>:

- Mortalidad infantil. 70,5 por 1000 nacidos vivos.
- Mortalidad neonatal. 28,3

---

<sup>34</sup> Ibid.,76

<sup>35</sup> Milos, *Chile 1973*, 79- 80.

- Mortalidad por diarreas (en menores de 1 año): 11,8
- Mortalidad por neumonía (en menores de 1 año): 23,6
- Mortalidad preescolar (1-4 años): 3,2
- Mortalidad escolar (5-14 años): 0,76
- Mortalidad materna: 14,2
- Mortalidad materna por aborto: 5,2
- Desnutrición infantil (0-5 años): 15,8%

Según los datos de Ruiz Tagle que sitúa en 0 la igualdad absoluta, y en 1 la desigualdad absoluta, con el gobierno de la Unidad Popular en 1971 se sitúa en el valor 0,45 y todo esto fue gracias a la medidas tanto macro como microeconómicas implementadas bajo el gobierno de Allende<sup>36</sup>.

Según las cifras obtenidas del libro “El gobierno de Salvador Allende” de Corvalán, se crearon consultorios cada 40.000 habitantes y uno de cada tres consultorios atendía día y noche a la gente, contratando para ellos a médicos recién egresados o en último año de carrera. Las consultas externas del Servicio Único de Salud aumentaron de ocho millones 900.000 en 1970 a doce millones 200.000 en 1971, además de crecer en un 32 % las prestaciones de los servicios de urgencias. Durante el gobierno de la Unidad Popular se aumentó en un 6,6% el personal médico, en un 31,5% el número de odontólogos y un 17,8 % el de enfermeras.

Aumentaron la atención a niños y enfermos de cualquier edad. Se mejoró la alimentación en proteínas y calorías por persona. Bajaron las tasas de mortalidad infantil y de mortalidad en general. En 1972 el gasto en salud correspondía al 3,5 % del presupuesto durante la Dictadura bajó al 0,6%<sup>37</sup>.

---

<sup>36</sup> Ibid., 87.

<sup>37</sup> L. Corvalán, *El gobierno de Salvador Allende* (Santiago de Chile: Lom Ediciones, 2003), 25-26.

### **3. El rol del Colegio Médico chileno ante el proyecto de Salvador Allende**

Basándonos en las palabras del ministro Juan Carlos Concha: “las controversias con el Colegio Médico eran principalmente en torno a la situación de los médicos. Se sabe hoy día que fueron alimentadas ideológicamente y materialmente desde los Estados Unidos”<sup>38</sup>.

El doctor Molina, subsecretario de Salud durante el gobierno de la Unidad Popular, nos desvela más profundamente este interesante e importante tema, que sin duda fue un freno a las políticas sanitarias y un factor no menos importante del golpe de Estado del 11 de Septiembre de 1973, y comienza haciéndonos una reflexión sobre cómo surge el Colegio Médico cuál es su deriva y problemática durante el siglo XX. Aquí se reproduce un fragmento de la entrevista con este importante protagonista de aquellos sucesos:<sup>39</sup>

#### *Sobre la historia del Colegio Médico chileno*

“El rol del colegio médico en general, es un rol contradictorio, difícil, el colegio médico fue o más que el colegio médico la profesión médica organizada hegemónica en el sector salud en términos de la opinión técnica y de política de salud durante muchos años fue contradictorio y fue desde sus inicios diría yo en el siglo XIX fue promotor de los público, de la salud pública y fue quien denunció ante el estado oligárquico de la época en el siglo XIX la necesidad de que el estado se pronunciara y actuara frente a cosas que eran ineludiblemente de sus responsabilidades y asumió funciones de denuncia desde la sociedad médica de Santiago fundada en 1869, esto fue importante porque en esa época estudiar medicina en la universidad de Chile era gratuita en 1870 nadie pagaba por estudiar medicina, pagaba el estado. Por lo tanto a medicina ingresa la oligarquía, pero también de pensamiento libre y sectores medios,

---

<sup>38</sup> Milos, *Chile 1973*, 65.

<sup>39</sup> Entrevista al Doctor Carlos Molina Bustos, subsecretario de Salud durante el gobierno de la Unidad Popular. Viña del Mar, 22 Agosto 2014.

la sociedad médica de Santiago la forman 24 estudiantes de medicina y 3 médicos en 1869 y en 1872 fundan la revista médica de Chile que se edita hasta el día de hoy.”

“Inicialmente la organización médica desempeña un rol muy importante en el estudio, en la difusión y promoción hacia el estado de desarrollo de políticas liberales en esa época de preocupación por la salud pública, esto culmina en 1891 con Balmaceda que crea las primeras instituciones de la salubridad pública en Chile entre 1886 y 1891, que crea las estadísticas nacionales que son de las mejores de América desde esa época, y crea este concepto de la sanidad pública. Y este Colegio Médico con sus avatares sigue teniendo una actitud progresista y avanzado hasta que en los años 20 y 30 del siglo XX forma el sindicato de médicos de Chile y después la asociación médica de Chile a partir de 1931 cuando Allende ya es médico joven, y crean la conceptualización escrita de la medicina social en Chile y son los promotores del desarrollo de la salud pública en Chile y de las instituciones sanitarias chilenas a partir 1931 en adelante.”

“Esta agrupación de médicos llamada asociación de médicos culmina en 1948 con la formación del colegio médico de Chile y en la primera convención médica que tienen en 1936, antes de ser colegio médico redactan las bases de la medicina social chilena que rigió todo el siglo XX chileno hasta el golpe donde Allende y sus compañeros de ruta que forman la vanguardia médica de Chile, encabezan la formulación de esta medicina social chilena inspirada en la revolución de 1848 de Europa del liberalismo y particularmente de Virchow y del pensamiento alemán que es el padre de la medicina social en occidente y esto ocurre tanto que Allende es presidente del colegio médico de Chile durante 5 años después de haber sido ministro de salubridad de Pedro Aguirre Cerda, pero se crea el servicio nacional de salud en 1952 y el colegio apoya este servicio pero a partir de la convención médica de 1956, 4 años después de fundada esta convención comienza a dar un giro y aparecen los intentos de desarrollo de la medicina privada y se declaran los aranceles por las prestaciones médicas privadas y comienza una transformación de las políticas del colegio médico en 1956 en adelante y esta transformación se va liberalizando primero, van haciendo críticos del servicio nacional de salud, la medicina pública y de

la medicina social, se va haciendo más popular el mercado hay un contexto distintos de gobiernos distintos que favorecen esto... y el colegio médico va deviniendo de a poco en un movimiento que termina siendo en un movimiento gremialista partidario de la medicina privada, y enemigo de la pública y enemigo del gobierno de la unidad popular que aspiraba a un servicio único de salud para toda la población.”

#### *Sobre el Colegio Médico y Allende*

“A pesar de los esfuerzos que hace Allende, su gente y contemporáneos, cuando es elegido designa al profesor Gustavo Molina representante como mediador con el colegio médico cada vez más partidario de la medicina privada, y acusan al gobierno de estatistas y yugular la libertad de los médicos para ejercer como quieran y cobrar lo que quieran, esto se transforma en un hecho político. Yo llevo un proyecto de ley para subir el salario medico sin precedentes en Chile dos sueldos vitales por cada hora, si tenía ocho horas recibiría dieciséis sueldos vitales de la región metropolitana algo que no tenía precedentes en Chile. Ese proyecto de ley es rechazado por el colegio médico en 1972 y finalmente el colegio médico encabeza la alianza de los colegios profesionales para declarar inconstitucional el gobierno de Allende, y promover la intervención de las fuerzas armadas de acuerdo con el gobierno de los Estados Unidos para derrocar al gobierno de Allende.”

“La historia del colegio médico es la historia de sus contradicciones, es la historia trágica de un gremio que surge en el XIX con ideas avanzadas y progresistas. Y termina siendo un factor del golpe de Estado: El primer ministro de salud de Pinochet instala sus oficinas en el colegio médico y no en el ministerio de salud, ese es un lastre de la organización médica chilena ciertamente.”

#### **Conclusión**

La figura del presidente Salvador Allende sigue siendo muy atractiva, no solo para la izquierda chilena y latinoamericana, sino también para la izquierda europea. Su atractivo radica en que Allende fue el primer presidente marxista en acceder por la

vía democrática al poder, mediante unas urnas alejadas de las armas como había sido el caso de otros líderes marxistas, él siempre se negó a armar al pueblo, pese a que conocía la existencia de complots militares contra él, su idea siempre era la de evitar una guerra civil en Chile.

Fidel Castro el carismático líder de la revolución cubana hoy ya retirado del poder, visito Chile en 1971 y dijo que el proceso de la Unidad Popular es un proceso insólito donde los revolucionarios acceden al poder por la vía democrática. El mismo Fidel miraba con entusiasmo el proceso de vía al socialismo chileno como cuando se despidió del pueblo chileno diciendo: “Vuelvo a La Habana más revolucionario” pero también le llego a decir a Allende: “No te van a dejar”. La visita de Castro a Chile y su estancia en el país alrededor de tres semanas ha sido siempre muy cuestionada por su repercusión en el proceso de la Unidad Popular en la caída de dicho gobierno.

La formación como médico de Allende, es fundamental en su formación de político, además de proceder de una familia burguesa y culta de Valparaíso, preocupada por los temas sociales de los chilenos, marco toda la obra política y profesional de Allende, desde muy joven tendrá grandes preocupaciones e irá ascendiendo en su carrera política ocupando diferentes cargos como ministro de salubridad con Aguirre Cerda, diputado por Valparaíso, y sus 4 candidaturas a la presidencia en las que fracasó en 3 de ellas, sin embargo al llegar a la presidencia el 4 de septiembre de 1970 vemos ya a una Salvador Allende maduro, no solo por la edad sino también a nivel político, que no tiene miedo a enfrentarse a los graves problemas que atraviesa Chile desde décadas y que a la postre serán parte de su caída: chocar con los intereses de la oligarquía chilena y de multinacionales y gobiernos extranjeros que no estaban dispuestos o preparados para los múltiples cambios que venían de la mano con la Unidad Popular.

Una de las grandes bazas del gobierno de la Unidad Popular era el bienestar de la sociedad chilena, un proyecto muy ambicioso que se muestra en las primeras 40

medidas que como hemos analizado y en palabras de algunos de sus protagonistas, a final de 1971 se había cumplido casi en la totalidad, pese a las presiones de la oposición y de grupos fascistas que estaban en contra de la mayoría de las medidas propuestas por Allende.

El arriesgado y ambicioso proyecto sanitario que tenía Allende y la Unidad Popular tenía numerosos frenos como podía ser el Colegio Médico que estaban entre otras muchas cosas en contra de la sanidad pública, esto era un feroz muro para las propuestas, intereses y acciones de Salvador Allende y sus colaboradores, y fueron uno de los grupos que estuvieron más decididos en acabar con el gobierno legítimo de la Unidad Popular. Otro freno no menos importante que tenía el Gobierno de la Unidad Popular, era la legalidad, ya que no tenían mayoría en el Congreso y el Senado, esto obstaculizaba las medidas tan radicales de Salvador Allende, que muchas veces se tuvieron que aprobar con la presión popular como fue la democratización de la sanidad. Esto provocaba una ola de malestar entre los adversarios políticos a la Unidad Popular que los acusaban de castristas entre otras acusaciones.

Muchos de los proyectos de la Unidad Popular terminaron aquella mañana del 11 de septiembre de 1973 cuando la Armada de Chile tomó el control del principal puerto del país como es y era Valparaíso, y posteriormente asaltaron con tanques y aviones el palacio presidencial de la Moneda en Santiago de Chile, donde el presidente Allende fue la gran víctima de ese día negro de la Historia de Chile, y la instauración de una dictadura de 17 años, donde el régimen militar se dejó influir por la escuela de Chicago y privatizó importantes sectores, como fue la sanidad, que actualmente sigue con un modelo muy alejado de los postulados de la Unidad Popular que como nos cuenta el Doctor Molina quería introducir en Chile un sistema único de salud.

## **Bibliografía**

Alcazar, J. *Historia contemporánea de América*. València: Universitat de València, 2007.

- Alvarez García, M. *Líderes políticos del siglo XX en América Latina*. Santiago de Chile: Lom Ediciones, 2007.
- Amorós M. *Allende la biografía*. Barcelona: Ediciones B, S.A. 2013.
- Collier, S. & William F. Sater. *Historia de Chile 1808-1994*. Madrid: Cambridge University Press. Sucursal en España, 1998.
- Corvalán, L. *El gobierno de Salvador Allende*. Santiago de Chile: Lom Ediciones 2003.
- Corvalán Márquez, L. *La secreta obscenidad de la Historia de Chile contemporáneo, lo que dicen los documentos norteamericanos y otras fuentes documentales. 1962-1976*. Santiago de Chile: Ediciones Ceibo, 2012.
- Farías, V. *La izquierda chilena (1969-1973) Documentos para el estudio de su línea estratégica*. Berlín: Centro de estudios públicos, 2000.
- Garcés, J. *Allende y la experiencia chilena, las armas de la política*. París: Editorial Ariel, 1976.
- Garcés, J. *A 25 Años del Golpe Militar*. Seminario Internacional organizado por Instituto de Ciencias Alejandro Lipschutz 5 y 8 de Septiembre de 1998. Santiago de Chile.
- Latorre Cabal, H. comp., *El pensamiento de Salvador Allende*. México, DF: Fondo de Cultura Económica, 1974.
- Milos, P. *Chile 1970: El país en que triunfa Salvador Allende*. Santiago de Chile: Ediciones Universidad Alberto Hurtado, 2013.
- Milos, P. *Chile 1971: El primer año de gobierno de la Unidad Popular*. Santiago de Chile: Ediciones Universidad Alberto Hurtado, 2013.
- Milos, P. *Chile 1972: Desde “el Arrayán” hasta el “paro de octubre”*. Santiago de Chile: Ediciones Universidad Alberto Hurtado, 2013.
- Milos, P. *Chile 1973: Los meses previos al golpe de Estado*. Santiago de Chile: Ediciones Universidad Alberto Hurtado, 2013.
- Modadk, F. *Salvador Allende en el umbral del siglo XXI*. Barcelona: Editorial Plaza & Janés, 1998.
- Rivera Polo, Felipe. *Salvador Allende: Vida política y parlamentaria 1908-1973*. Santiago de Chile: Ediciones Biblioteca Nacional de Chile, 2008.
- Serani Pradera, E. *Salvador Allende: Vida política y parlamentaria 190 -1973*. Santiago de Chile: Ediciones Biblioteca Nacional de Chile, 2008.

#### Enlaces webs

<http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-799.html>

<http://www.uvm.cl/uvm/noticias.shtml?cmd%5B386%5D=i-386-7e675c436159c6775d2a37d69998abf9>

#### Otras fuentes

- Entrevista al Doctor Carlos Molina Bustos, subsecretario de Salud durante el gobierno de la Unidad Popular. Viña del Mar, 22 Agosto 2014.
- Centro de estudios Miguel Enriquez. “Biografía de Salvador Allende”, *Archivo Chile: Historia político social – Movimiento popular* (2004)