

Всероссийская научно-практическая конференция
«Экология и безопасность в техносфере: современные проблемы и пути решения»

тельной экологической деятельности, опыт данной деятельности, направленной на сохранение и устойчивое воспроизводство жизни, на практическое улучшение состояния среды обитания в процессе выявления, решения и предупреждения экологических проблем.

Литература.

1. Гончаренко М.С., Маслова Н.В., Куликова Н.Г. Ноосферное образование – ключ к здоровью. М: Институт холодинамики, 2011. – 124 с.
2. Иманов Г.М., Субетто А.И. Открытый институт ноосферного образования// Ноосферизм: арктический взгляд на устойчивое развитие России и человечества в XXI веке. Том II. СПб.: Астерион, 2009г, с. 449-452.
3. Моисеев Н.Н. «Быть или не быть человечеству». М., 1999. – 288 с.
4. <http://www.raen-education.webhost.ru/b-masl3.htm>
5. http://www.superinf.ru/view_helpstud.php?id=3068

АНАЛИЗ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

А.И. Копытова, к.э.н, доц.

*Томский политехнический университет, г.Томск
634050, г. Томск пр. Ленина 30, тел. (3822)-60-64-85*

E-mail: aikopytova@tpu.ru

Аннотация. Проводится анализ нормативно-правовых актов Российской Федерации в области ответственности предприятий за нарушения техносферной безопасности. Выявлена общая сущность и отличительные характеристики видов ответственности по основным направлениям техносферной безопасности. Обобщается и систематизируются виды ответственности и меры наказания в трех областях техносферной безопасности: охрана окружающей среды, охрана труда, промышленная безопасность.

Abstract. The analysis of regulatory legal acts of the Russian Federation in the area of responsibility of enterprises for technospheric security breach. A general essence and the especial characteristics of species in mainstream technospheric security responsibility. Summarized and systematized responsibilities and penalties in three areas technospheric security: the environment, health and safety, industrial safety.

Анализ соответствующих в РФ нормативно-правовым актов выявил, что существуют разные виды ответственности по основным направлениям техносферной безопасности (Таб. 1).

Таблица 1

Основания для привлечения к ответственности за нарушения
в области техносферной безопасности [1-11]

	Охрана окружающей среды (ООС)	Охрана труда (ОТ)	Промышленная безопасность (ПБ)
Источник	Глава XIV Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об охране окружающей среды»	Ст.419 «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015)	Ст. 38 Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О пожарной безопасности» Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
Виды ответственности	имущественная, дисциплинарная, административная, уголовная, гражданско-правовая	имущественная, дисциплинарная, административная, уголовная, гражданско-правовая, материальная	дисциплинарная, административная, уголовная

Секция 3: Социально-гуманитарные аспекты экологии

	Охрана окружающей среды (ООС)	Охрана труда (ОТ)	Промышленная безопасность (ПБ)
КоАП	Глава 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»	Ст.5.27.1	Ст. 6.24, Ст. 6.25 Ст. 7.2 (ч.2) Ст. 7.3 (ч.2) Ст. 7.4 Ст. 7.7 Ст. 8.7, Ст.8.10 (ч.2) Ст.8.17 (ч.1,3), Ст.8.19 Ст. 8.32, Ст.8.39 Ст. 9.1, Ст. 9.2, Ст. 9.6 Ст. 9.10, Ст. 9.19, Ст. 9.22(ч.7) Ст. 10.10, Ст. 11.14, Ст. 11.16 Ст. 11.20, Ст. 11.20.1 Ст. 14.26 Ст. 14.43-14.46, Ст.14.61 Ст. 19.2, Ст. 19.5 (ч.11), Ст. 19.22 Ст. 20.4
УК РФ	Глава 26 «Экологические преступления» + ст.358 «Экоцид»	Ст. 136 Ст. 143 Ст.145 Ст. 145.1	Ст. 215 Ст. 216 Ст. 217 Ст.219

Таблица 2

Виды ответственности за нарушение законодательства в области техносферной безопасности [3-5, 8]

Вид ответственности	Общая сущность	Отличительные характеристики		
		Экологическая безопасность	Охрана труда	Промышленная безопасность
Имущественная	Ст. 24 ГК РФ	+	+	+
Дисциплинарная	Замечание Выговор Увольнение с работы Ст 192 ТК РФ Ст 57 [10]	+	+	+
Административная	Денежный штраф Предупреждение Приостановление деятельности на срок до 90 суток	Конфискация незаконно добытой продукции	Дисквалификация должностных лиц на срок от 1 года до 3 лет	Конфискация предметов административного правонарушения
Уголовная	Крупный денежный штраф Лишение права занимать определенные должности или права заниматься определенной деятельностью Лишение свободы	Обязательные/исправительные/принудительные работы Арест Ограничение свободы	Обязательные/исправительные/принудительные работы	Принудительные работы Ограничение свободы

Вид ответственности	Общая сущность	Отличительные характеристики		
		Экологическая безопасность	Охрана труда	Промышленная безопасность
Гражданско-правовая	Возмещение убытков Ст. 15 ГК РФ Компенсация морального вреда Ст.151. ГК РФ Возмещение вреда гл. 59 ГК РФ	+	+	+
Материальная			Возмещение прямого действительного ущерба Гл 39 ТК РФ	

Дисциплинарная ответственность возникает на основании Ст. 192 Трудового кодекса за совершение дисциплинарного проступка.

Дисциплинарный проступок – неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Административная и уголовная ответственности за нарушение законодательства в области техносферной безопасности имеют как общие и отличные меры наказания (Табл. 2).

Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. [3]

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем 1 млн рублей (несоблюдение мер по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе РФ; неисполнение оператором платежной системы требований законодательства РФ о национальной платежной системе; совершение уполномоченным банком операций, проведение которых не допускается в соответствии с законодательством РФ в сфере государственного оборонного заказа; нарушение требований законодательства РФ в области оборонно-промышленного комплекса и безопасности РФ), для юридических лиц - 60 млн рублей (финансовая поддержка терроризму, уничтожение или повреждение объектов культурного наследия народов РФ, нарушение требований законодательства РФ в области оборонно-промышленного комплекса и безопасности РФ). [3]

В уголовном кодексе РФ встречаются такие меры наказания как арест, ограничение свободы и лишение свободы, отличие которых заключается в следующем:

Арест – содержание осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. В случае замены обязательных работ или исправительных работ арестом он может быть назначен на срок менее одного месяца. Арест не назначается лицам восемнадцатилетнего возраста, а также беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет. [3]

Ограничение свободы - установление судом осужденному следующих ограничений: не уходить из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток, не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования, не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования, не по-

сещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях, не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, в случаях, предусмотренных законодательством РФ. При этом суд возлагает на осужденного обязанность являться в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, от одного до четырех раз в месяц для регистрации. Ограничение свободы не назначается военнослужащим, иностранным гражданам, лицам без гражданства, а также лицам, не имеющим места постоянного проживания на территории РФ. [3]

Лишение свободы – изоляция осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, помещения в воспитательную колонию, лечебное исправительное учреждение, исправительную колонию общего, строгого или особого режима либо в тюрьму. Наказание в виде лишения свободы может быть назначено осужденному, совершившему впервые преступление небольшой тяжести, только при наличии отягчающих обстоятельств. [3]

Гражданско-правовая ответственность возникает из договоров и иных сделок, предусмотренных законом; вследствие причинения вреда другому лицу; вследствие иных действий граждан и юридических лиц. При этом защита гражданских прав осуществляется путем: возмещения убытков, компенсации морального вреда, возмещения вреда (Табл 2).

Согласно Гражданскому кодексу, убытки – расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Ущерб – 1) убытки, непредвиденные расходы, утрата имущества и денег, недополученная выгода; 2) вред, наносимый деятельностью, действиями одного хозяйствующего субъекта другим субъектам или природе, окружающей среде, людям. [11]

В Трудовом кодексе говорится о том, что работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат.

Под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества), а также необходимость для работодателя произвести затраты либо излишние выплаты на приобретение, восстановление имущества либо на возмещение ущерба, причиненного работником третьим лицам [8]

В случае причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте эксплуатирующая организация или иной владелец опасного производственного объекта, ответственные за причиненный вред, обязаны обеспечить выплату компенсации в счет возмещения причиненного вреда гражданам, имеющим право на возмещение вреда, понесенного в случае смерти потерпевшего (кормильца), - в сумме два миллиона рублей; на возмещение вреда, причиненного здоровью, - в сумме не более двух миллиона рублей. [12]

Иски о компенсации вреда окружающей среде могут быть предъявлены в течение 20 лет [1, 2].

Уголовным кодексом РФ предусмотрена максимальная мера наказания в виде лишения свободы от 5 до 20 лет за правонарушения в области техносферной безопасности повлекшие по неосторожности смерть человека (Табл. 3).

Таблица 3

Максимальная мера наказания за правонарушения в области техносферной безопасности [5]

Вид правонарушения	Основание	Лишение свободы на срок
Охрана окружающей среды		
Загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, повлекшие по неосторожности смерть человека	Ст. 250 УК РФ	до 5 лет

Вид правонарушения	Основание	Лишение свободы на срок
Нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, повлекшие по неосторожности смерть человека	Ст. 251 УК РФ	
Отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшие по неосторожности смерть человека	Ст. 254 УК РФ	
Производство запрещенных видов опасных отходов , транспортировка, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил повлекшие по неосторожности смерть человека либо массовое заболевание людей	Ст. 247 УК РФ	до 8 лет
Экоцид (массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу)	Ст. 358 УК РФ	до 20 лет
Охрана труда		
Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина ..., совершенное лицом с использованием своего служебного положения	Ст. 136 УК РФ	до 5 лет
Нарушение требований охраны труда, совершенное лицом, на которое возложены обязанности по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, повлекшие по неосторожности смерть человека	Ст. 143 УК РФ	
Невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат, если они повлекли тяжкие последствия	Ст. 145.1 УК РФ	
Промышленная безопасность		
Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики ..., повлекшие по неосторожности смерть человека	Ст. 215 УК РФ	до 7 лет
Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ ..., повлекшие по неосторожности смерть человека	Ст. 216 УК РФ	
Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах ..., повлекшие по неосторожности смерть человека	Ст. 217 УК РФ	
Нарушение требований пожарной безопасности ..., повлекшие по неосторожности смерть человека	Ст. 219 УК РФ	

Литература.

1. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об охране окружающей среды». URL: <http://www.consultant.ru/>
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 (ред. от 26.05.2015) «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования». URL: <http://www.consultant.ru/>
3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.01.2016). URL: <http://www.consultant.ru/>
4. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.06.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2015). URL: <http://www.consultant.ru/>
5. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 30.12.2015). URL: <http://www.consultant.ru/>
6. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О пожарной безопасности». URL: <http://www.consultant.ru/>
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.06.2002 № 14 (ред. от 18.10.2012) «О судебной практике по делам о нарушении правил пожарной безопасности, уничтожении или поврежде-

- нии имущества путем поджога либо в результате неосторожного обращения с огнем» . URL: <http://www.consultant.ru/>
8. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) . URL: <http://www.consultant.ru/>
 9. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об экологической экспертизе» . URL: <http://www.consultant.ru/>
 10. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» . URL: <http://www.consultant.ru/>
 11. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» . URL: <http://www.consultant.ru/>
 12. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. «Современный экономический словарь. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.» (ИНФРА-М, 2011) . URL: <http://www.consultant.ru/>

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОСВОЕНИИ АСТРАХАНСКОГО ГАЗОКОНДЕНСАТНОГО МЕСТОРОЖДЕНИЯ

Ю.Г. Еценко, к.и.н., старший научный сотрудник

Астраханский государственный университет

414056, г. Астрахань, ул. Татищева 20а, тел. 8-927-551-87-59

E-mail: pushistik_yuliya@mail.ru

Аннотация. В статье, с опорой на архивный материал, часть из которого впервые вводится в научный оборот, анализируется начальный период работы Астраханского газоперерабатывающего комплекса и его влияние на экологическую обстановку в регионе. Автор показывает различие между планами, заложенными в проекте строительства, и фактическими результатами деятельности комплекса.

Abstract. In this article, with a support on an archival material, the one part from which introduce into scientific practice for the first time, author is analyzed the initial stage of work of the Astrakhan gas-processing complex and its influence on ecological conditions in region. The author shows differences between the engineering plans and real results of the complex activity.

Добыча углеводородов является одной из приоритетных отраслей российской экономики. Разработка недр Поволжья и Казахстана, освоение Западно-Сибирского бассейна во второй половине XX в. предоставили широкие возможности для современной нефтегазовой промышленности. Стремление в минимальные сроки получить максимальные экономические выгоды от эксплуатации месторождений не раз приводило к диспропорциям в экономике, ущербу в развитии социально-бытового и жилищно-коммунального обеспечения населения, ставило под угрозу не только экологическую безопасность прилегающих территорий, но и жизнь и здоровье людей как непосредственно работающих на нефтегазовых предприятиях, так и проживающих в непосредственной близости от районов освоения.

Открытие Астраханского газоконденсатного месторождения в 1976 г. в 50-80 км севернее г. Астрахани и начало возведения Астраханского газоперерабатывающего комплекса в 1981 г. [7] стало заметным этапом в развитии газовой отрасли не только Нижнего Поволжья, но и всей страны. Относительная близость месторождения к центральным производственным районам, строительство трубопроводов для транспортировки газа и снабжения населения, возможность переработки газового конденсата для получения серы – важнейшего сырья для химической промышленности, – сделали освоение уникального месторождения приоритетной задачей экономики в указанный период. Перед строителями были поставлены трудновыполнимые задачи: в рекордные сроки – с конца 1981 г. по 1986 г., – предстояло с нуля создать высокотехнологичное производство, подвести к нему коммуникации, обеспечить решение комплекса социально-бытовых и жилищных проблем для участников освоения месторождения.

Уникальность Астраханского месторождения была связана с аномально высоким давлением, наличием в газе большого количества сероводорода, углекислоты и других высокотоксичных компонентов. Это создавало особые требования к организации добычи, переработки и транспортировки продукции, к осуществлению мер по обеспечению безопасности строителей и рабочих комплекса, по охране окружающей среды. Данные факторы были положены в основу проектирования и строительства не только комплекса, но и жилья. В частности, размещение производственных объектов по до-