

# DERECHO PENAL AMBIENTAL



GONZALO QUINTERO OLIVARES  
*Catedrático de Derecho Penal*

Con la colaboración de  
JORDI JARIA I MANZANO  
*Profesor de Derecho Constitucional*

**tirant lo blanch**

Valencia, 2013

Copyright © 2013

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito del autor y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web [www.tirant.com](http://www.tirant.com) (<http://www.tirant.com>).

© Gonzalo Quintero Olivares

© TIRANT LO BLANCH  
EDITA: TIRANT LO BLANCH  
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia  
TELF.: 96/361 00 48 - 50  
FAX: 96/369 41 51  
Email: [tlb@tirant.com](mailto:tlb@tirant.com)  
<http://www.tirant.com>  
Librería virtual: <http://www.tirant.es>  
DEPÓSITO LEGAL: V-1879-2013  
ISBN: 978-84-9033-462-1  
IMPRIME: Guada Impresores, S.L.  
MAQUETA: PMc Media

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: [atencioncliente@tirant.com](mailto:atencioncliente@tirant.com). En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en [www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa](http://www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa) nuestro Procedimiento de quejas.

# Índice

|               |    |
|---------------|----|
| PRÓLOGO ..... | 13 |
|---------------|----|

## PARTE GENERAL

|  |    |
|--|----|
| 1. EL DERECHO PENAL AMBIENTAL .....  | 17 |
| 2. EL MEDIO AMBIENTE COMO BIEN JURÍDICO RECONOCIDO EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA Y SU SIGNIFICACIÓN PARA EL DERECHO PENAL .....                  | 21 |
| 2.1. La protección constitucional del medio ambiente: Desde la sensibilidad por la naturaleza a la disciplina del metabolismo social .....     | 21 |
| 2.2. El medio ambiente en la Constitución Española: Panorámica general .....   | 23 |
| 2.3. El artículo 45.1 CE Como Norma: Criterio hermenéutico, habilitación para los poderes públicos, regla procedimental .....                  | 25 |
| 2.4. La complejidad del medio ambiente como bien jurídico .....  | 28 |
| 2.5. El medio ambiente como escenario para el desarrollo de la persona .....   | 30 |
| 2.6. Caracterización material del medio ambiente como bien jurídico constitucional .....   | 33 |
| 2.7. La determinación infraconstitucional del contenido del medio ambiente protegido y el Derecho Penal .....                                  | 37 |
| 2.8. El principio de responsabilidad como punto de partida para la tutela penal del medio ambiente .....                                       | 39 |
| 2.9. La utilización racional de los recursos naturales como presupuesto para un medio ambiente adecuado para el desarrollo de la persona ..... | 42 |
| 2.10. El fundamento constitucional de la respuesta penal en la protección del medio ambiente .....   | 44 |
| 3. EL MEDIO AMBIENTE Y EL DERECHO SUPRANACIONAL .....  | 47 |
| 3.1. El marco europeo y sus principios .....   | 48 |
| 4. LA TUTELA PENAL DEL AMBIENTE Y LA SALUD PÚBLICA .....   | 51 |
| 5. LA CONCURRENCIA DEL DERECHO PENAL Y DERECHO ADMINISTRATIVO .....  | 53 |
| 5.1. Recapitulación: Pena, sanción y reparación .....  | 57 |
| 6. LA SUBSIDIARIEDAD, LAS GARANTÍAS PROPIAS DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y LAS LEYES PENALES EN BLANCO .....                                     | 59 |

|  |     |
|--|-----|
| 7. SOBRE LA NECESIDAD DE UNA <b>DEFINICIÓN</b> DEL MEDIO AMBIENTE A EFECTOS PENALES: EL EQUILIBRIO DE LOS SISTEMAS NATURALES .....               | 63  |
| 8. LOS CONDICIONAMIENTOS CONCEPTUALES PARA LA INTERVENCIÓN DEL DERECHO PENAL.....  | 69  |
| 9. CONSECUENCIAS TÉCNICO-PENALES DE LA NATURALEZA DEL MEDIO AMBIENTE COMO OBJETO DE PROTECCIÓN .....   | 73  |
| 9.1. La prevención del riesgo como objetivo de la política criminal de nuestro tiempo.....   | 74  |
| 9.1.1. La tipificación del peligro.....  | 76  |
| 9.1.2. La idea de peligro.....   | 79  |
| 9.2. La conciencia de las prohibiciones .....  | 82  |
| 10. LA TRANSNACIONALIDAD DEL DAÑO AMBIENTAL Y LA COMPETENCIA JURISDICCIONAL PENAL .....  | 85  |
| 11. LA IMPUTACIÓN PERSONAL DE DELITOS AMBIENTALES GENERADOS POR ACTIVIDADES EMPRESARIALES Y LA RESPONSABILIDAD PENAL DE PERSONAS JURÍDICAS ..... | 89  |
| 11.1. Organización empresarial y responsables personales.....  | 93  |
| 11.2. Vías de imputación de responsabilidades .....  | 94  |
| 11.3. La posibilidad de responsabilidad por omisión por el acto del empleado.....  | 98  |
| 11.3.1. El defecto de control como vía de imputación de RPPJ .....   | 99  |
| 11.3.2. La imputación a directivos y a Empresa por los delitos de peligro o imprudentes cometidos por los subordinados.....                      | 102 |
| 12. LAS MULTINACIONALES Y EL DAÑO AMBIENTAL. EL PROBLEMA DE LAS PERSONAS JURÍDICAS.....  | 105 |
| 13. LA TITULARIDAD DEL BIEN JURÍDICO AMBIENTAL Y LA LEGITIMACIÓN PARA PERSEGUIR.....   | 109 |
| 14. LAS INEVITABLES COLISIONES DE DERECHOS EN MATERIA AMBIENTAL .....  | 117 |
| 15. LA PRESCRIPCIÓN DE LOS DELITOS AMBIENTALES .....   | 119 |

**PARTE ESPECIAL**

|  |     |
|--|-----|
| 1. LOS DELITOS AMBIENTALES CONCRETOS.....  | 123 |
| 1.1. La legislación española y los criterios europeos .....  | 124 |
| 2. EL DELITO AMBIENTAL BÁSICO: LOS PROBLEMAS DE LA CON-<br>CRECIÓN EN UN TIPO .....  | 127 |
| 2.1. El núcleo del delito: La acción contaminante punible.....   | 128 |
| 2.2. El equilibrio de los sistemas naturales y la salud de las personas<br>como objeto del peligro .....                                   | 130 |
| 3. LAS TIPICIDADES OBJETIVA Y SUBJETIVA.....   | 133 |
| 3.1. El tipo objetivo del delito ambiental básico: Un tipo de peligro para<br>el equilibrio de los sistemas naturales o para la salud..... | 134 |
| 3.2. Las actividades contaminantes .....   | 137 |
| 3.2.1. La industria.....   | 138 |
| 3.2.2. La ciudad y la vida urbana.....   | 139 |
| 3.2.3. La agricultura y la ganadería.....  | 140 |
| 3.3. El peligro de daño para la salud.....   | 142 |
| 3.3.1. Sobre el concepto de salud .....  | 142 |
| 3.3.2. La salud y el medio ambiente .....  | 145 |
| 3.4. Las acciones típicas: Descripción por el Derecho Penal y limitación<br>por el Derecho No Penal.....                                   | 146 |
| 4. LOS OBJETOS DE LA CONTAMINACIÓN.....  | 149 |
| 4.1. La contaminación de la tierra .....   | 149 |
| 4.2. La contaminación del aire.....  | 150 |
| 4.3. La contaminación del agua .....   | 152 |
| 4.3.1. Un problema específico: los ríos internacionales y la conta-<br>minación transfronteriza .....                                      | 155 |
| 4.3.2. Las captaciones de aguas lesivas para el medio ambiente y<br>las captaciones como delito patrimonial.....                           | 158 |
| 4.4. La contaminación acústica .....   | 163 |
| 4.4.1. El delito ambiental provocado por el ruido.....   | 165 |
| 4.4.2. Otras valoraciones jurídicas del ruido .....  | 168 |
| a) El ruido como agresión.....   | 168 |
| b) El ruido como coacción .....  | 169 |
| c) El ruido como desobediencia .....   | 169 |
| 4.5. La contaminación lumínica y la contaminación odorífera.....   | 170 |
| 4.6. La energía eólica y la energía solar.....   | 171 |
| 4.6.1. La energía eólica .....   | 172 |
| 4.6.2. La energía solar.....   | 172 |
| 5. LA CONCIENCIA DE LO INJUSTO Y LA EXIGIBILIDAD DE CON-<br>DUCTA .....  | 173 |

|   |     |
|---|-----|
| 6. LAS CUALIFICACIONES AGRAVATORIAS DEL DELITO AMBIENTAL BÁSICO .....   | 179 |
| 6.1. Funcionamiento clandestino o carencia de autorización administrativa .....   | 180 |
| 6.2. Desobediencia a órdenes de corrección o suspensión de actividades contaminantes.....   | 181 |
| 6.3. Falseamiento de información sobre el impacto ambiental de las actividades.....   | 182 |
| 6.4. Obstaculización de la actividad inspectora de la Administración ...  | 182 |
| 6.5. Producción de riesgo de deterioro irreversible o catastrófico.....   | 183 |
| 6.6. Que se produzca una extracción ilegal de aguas en período de restricciones .....   | 184 |
| 7. DEPÓSITOS Y VERTEDEROS ILEGALES, TRANSPORTES, TRASLADOS, VALORIZACIÓN, UTILIZACIÓN Y OTRAS CONDUCTAS CONTRA EL MEDIO AMBIENTE EN MATERIA DE RESIDUOS ..... | 185 |
| 7.1. Establecimiento de depósitos y vertederos.....   | 188 |
| 7.2. Explotación de instalaciones peligrosas o almacenamientos peligrosos .....   | 190 |
| 7.3. Transporte, recogida, valorización, eliminación y aprovechamiento.....   | 191 |
| 7.4. Traslados .....  | 193 |
| 7.5. Resultados lesivos.....  | 194 |
| 7.6. La RPPJ, las penas y otras consecuencias .....   | 195 |
| 8. LOS DELITOS DE FUNCIONARIOS EN MATERIA AMBIENTAL .....   | 199 |
| 8.1. La responsabilidad de la Administración, como cuestión previa.....   | 199 |
| 8.2. Las previsiones del artículo 329 CP .....  | 202 |
| 8.3. La comisión imprudente y otros delitos de funcionarios .....   | 204 |
| 9. LOS DAÑOS A ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS .....  | 207 |
| 10. LOS DELITOS IMPRUDENTES AMBIENTALES.....  | 211 |
| BIBLIOGRAFÍA.....   | 213 |
| ANEXOS DE DOCUMENTACIÓN AMBIENTAL .....   | 221 |