



**Ministério da Justiça
Secretaria de Reforma do Judiciário
Centro de Estudos sobre o Sistema de Justiça**

CASOS EMBLEMÁTICOS E EXPERIÊNCIAS DE MEDIAÇÃO
Análise para uma cultura institucional de soluções alternativas de conflitos fundiários rurais

Pesquisa elaborada em parceria estabelecida em acordo de cooperação internacional por meio de carta de acordo firmado entre a Secretaria de Reforma do Judiciário, o Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento e a organização Terra de Direitos (Projeto BRA/05/036).

**Brasília
2013**

**Casos Emblemáticos e Experiências de Mediação
Análise para uma Cultura Institucional de Soluções Alternativas
de Conflitos Fundiários Rurais**

Instituição Proponente:

Terra de Direitos - Organização de Direitos Humanos

Endereço: Rua Des. Ermelino de Leão, 15, sl 72, centro, Curitiba, Paraná. CEP 80410-230.

CNPJ: 05.145.844-0001.44

Telefone: (41) 3232-4660 // (61) 3327-2448

E-mail: terradedireitos@terradedireitos.org.br

Responsável: Darci Frigo

Telefone: (41) 3232-4660, (41) 9987-4660

Coordenadores da Pesquisa:

Prof. Dr. CARLOS FREDERICO MARÉS

Pontifícia Universidade Católica do Paraná (PUCPR)

Prof. Dr. SÉRGIO SAUER

Universidade de Brasília (UnB) - Faculdade da UnB de Planaltina

Cocoordenadores da Pesquisa:

Ms. ANTONIO ESCRIVÃO FILHO - Terra de Direitos - Doutorando Unb

DARCI FRIGO - Terra de Direitos

FERNANDO GALLARDO VIEIRA PRIOSTE - Terra de Direitos

Equipe de Pesquisa - Terra de Direitos

ANA CAROLINA BROLO - Curitiba/PR

ANDRÉ BARRETO - Recife/PE e Santarém/PA

ÉRICA GOMES - Santarém/PA

Ms. JÚLIA ÁVILA FRANZONI - Curitiba/PR

Prof.ª Dr.ª KATYA ISAGUIRRE - Curitiba/PR - UFPR

NAIARA BITTENCOURT - Curitiba/PR - Graduanda UFPR

PAULA COZERO - Curitiba/PR - Mestranda UFPR

RAMON SANTOS - Santarém/PA

Prof. Ms. ROBERTO EFREM FILHO - Recife/PE - UFPA

RÓBSON GIL - Curitiba/PR - Graduando UFPR

TCHENNA MAZO FERNANDES - Curitiba/PR

THIAGO HOSHINO - Curitiba/PR - Mestrando UFPR

Revisão

ALEXANDRE L. CARDOSO

Diagramação e Editoração

SK EDITORA LTDA. - Curitiba/PR



TERRA DE DIREITOS
ORGANIZAÇÃO DE DIREITOS HUMANOS

342.1251

C341

Casos emblemáticos e experiências de mediação: análise para uma cultura institucional de soluções alternativas de conflitos fundiários rurais / coordenadores: Sérgio Sauer, Carlos Frederico Marés. - Brasília: Ministério da Justiça, Secretaria de Reforma do Judiciário, 2013. 155 p. - (Diálogos sobre a Justiça)

ISBN : 978-85-85820-48-0

Pesquisa elaborada em parceria entre a Secretaria de Reforma do Judiciário, o Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento e a Organização Terra de Direitos.

1. Posse de terra, solução de conflito, Brasil. 2. Conflito social, Brasil. 3. Direitos humanos. I. Sauer, Sérgio (coord.). II. Marés, Carlos Frederico (coord.). III. Brasil. Ministério da Justiça. III. Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento. IV. Organização Terra de Direitos.

609=995262

CDD

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO	10
CONTEXTO DA PESQUISA: O CENÁRIO DE CONFLITOS FUNDIÁRIOS RURAIS NOS ESTADOS DO PERNAMBUCO, PARANÁ E PARÁ	11
CONSIDERAÇÕES METODOLÓGICAS	15
Sobre os Estudos de Casos Emblemáticos	15
Sobre a Análise das Experiências Público-Institucionais de Mediação	17
SEÇÃO I	
ESTUDOS DE CASOS EMBLEMÁTICOS DE CONFLITOS FUNDIÁRIOS AGRÁRIOS E COMUNIDADES TRADICIONAIS	19
INTRODUÇÃO	19
Caso nº 1	
Conflito Fundiário Camponês: Caso do Engenho Contra-Açude/Buscaú - Estado do Pernambuco	19
Caso nº 2	
Conflito Fundiário Camponês: Caso da Fazenda Santa Filomena - Acampamento Elias de Meura - Estado do Paraná	35
Caso nº 3	
Conflito Fundiário Quilombola: Caso da Comunidade Quilombola Manoel Siriaco - Estado do Paraná	52
Caso nº 4	
Conflito Fundiário Indígena - Caso da Terra Indígena Maró - Gleba Nova Olinda I, Santarém - Estado do Pará	58
ANÁLISE E CONSIDERAÇÕES SOBRE OS ESTUDOS DE CASOS EMBLEMÁTICOS	76
a. Os elementos constitutivos do conflito	76
b. O cenário e a implicação panorâmica da judicialização do conflito	79
c. Análise de resultados: os elementos constitutivos dos conflitos fundiários em sede do cenário da sua judicialização	80
i) Sobre os quadros de agentes e instituições envolvidas nos conflitos	82
ii) Sobre os quadros de judicialização dos conflitos	83

SEÇÃO II**ANÁLISE DE EXPERIÊNCIAS PÚBLICO-INSTITUCIONAIS DE
MEDIÇÃO DE CONFLITOS FUNDIÁRIOS RURAIS****89****INTRODUÇÃO****89****Experiências Público-Institucionais analisadas****89**

1. Ouvidoria Agrária Nacional – Ministério do Desenvolvimento Agrário

89

2. Assessoria Especial de Assuntos Fundiários – Estado do Paraná

95

3. Vara Agrária de Marabá – Poder Judiciário do Estado do Pará

101

4. Promotoria de Justiça da Cidadania de Promoção e

Defesa da Função Social da Propriedade Rural – Ministério Público
do Estado de Pernambuco

106

**Considerações Gerais acerca dos Estudos de Casos e Experiências
de Mediação: Análise para uma Cultura Institucional de Mediação
e Soluções Alternativas de Conflitos****113****SEÇÃO III****MANUAL PARA UMA CULTURA INSTITUCIONAL
DE MEDIAÇÃO E SOLUÇÕES ALTERNATIVAS
DE CONFLITOS FUNDIÁRIOS RURAIS****115****INTRODUÇÃO****115****Parte I****IDENTIFICAÇÃO DOS ELEMENTOS DO CONFLITO FUNDIÁRIO RURAL****117**

1º) Noção, Conceito e Características dos Conflitos Fundiários Rurais

117

2º) Elementos Constitutivos dos Conflitos

118

3º) Diferentes Categorias de Sujeitos Coletivos de Direitos e Respectivos
Direitos e Políticas Públicas Implicadas

119

4º) Classes Processuais e Litigantes Frequentes: Visão Panorâmica da
Judicialização do Conflito

121

Parte II**A MEDIAÇÃO PARA SOLUÇÕES ALTERNATIVAS
DO CONFLITO FUNDÁRIO RURAL****123**Para uma Cultura Institucional de Mediação e Soluções
Alternativas dos Conflitos

123

Considerações Finais

125

Parte III	
ARCABOUÇO NORMATIVO: REFERENCIAL PARA UMA HERMENÊUTICA DOS CONFLITOS FUNDIÁRIOS RURAIS	126
INTRODUÇÃO	126
Âmbito Nacional	126
Âmbito Internacional	138
DOCUMENTOS CONSULTADOS	144
BIBLIOGRAFIA	151
ANEXO	154
Roteiro de Entrevista	
Análise de Experiências Público-Institucionais de Mediação de Conflitos Fundiários Rurais	154