



B6-224 Indicadores de sustentabilidad MESMIS aplicado en la “Red de Productores Agroecológicos de la Región Metropolitana de Porto Alegre” (RAMA), RS Brasil.

Carrillo, Guido Agustín

Facultad de Agronomía Universidad Federal de Rio Grande do Sul UFRGS / Facultad de Ciencias Agrarias Universidad Nacional de Lomas de Zamora.

carrillo.gea@gmail.com

Resumen

La experiencia presenta el caso de la Red de Agricultores Agroecológicos de la Región Metropolitana de Porto Alegre (RAMA). La RAMA es conformada por representantes de la sociedad civil, productores agroecológicos, consumidores, universidades, y extensionistas, entre otros. Al comienzo del 2015, se realizaron entrevistas a representantes de la asociación. Se analizó el contexto jurídico institucional, y el desarrollo de una Certificadora Participativa de la Calidad Orgánica, de carácter asociativo. Para la obtención de indicadores cualitativos, se aplicó el marco metodológico MESMIS. Se complementó el análisis con la “Metodología para estimar el nivel de desarrollo sostenible en territorios rurales” (IICA: 2005), analizando el comportamiento de cuatro dimensiones: seguridad alimentaria, ambiental, económica y social, para estimar la sostenibilidad. La sostenibilidad de RAMA se estimó en nivel ESTABLE. La dimensión de análisis Social se encuentra en estado ÓPTIMO. Las dimensiones Seguridad Alimentaria y Ambiental resultaron ESTABLE. La dimensión Económica fue la de menor desempeño, su nivel es INESTABLE.

Palabras claves: agroecología, certificación participativa, biograma.

Descripción de la experiencia

Se llevó a cabo un período de intercambio académico entre la Facultad de Ciencias Agrarias UNLZ – Argentina y la Universidad Federal de Rio Grande do Sul (UFRGS). Allí se concluyó el último semestre de estudio obligatorio. Para alcanzar el título de grado es condición elaborar un trabajo final de conclusión de curso. Es por ello que se decidió extender la estadía en la ciudad de Porto Alegre luego del ciclo lectivo para elaborar la tesis de grado durante los meses de enero hasta abril del año 2015. A su vez se tomó ésta experiencia a modo de especialización en agroecología y desarrollo rural.

Con el aval oficial de la UFRGS y la Dr. Flávia Charão, se comenzó a trabajar en una finca ubicada en el Barrio de Lamí en la zona sur de Porto Alegre. Se acompañó actividades productivas, organizativas y comerciales en el establecimiento que lleva por nombre “Sitio Capororoca”. El Capororoca hace parte de RAMA, así que fue posible intensificar la interacción con consumidores y con otros productores, incluso con contactos directos en sus fincas y en espacios de comercialización (Fig. 1).

Se evidenció que la forma de producir y concebir el sistema productivo es condeciente con los principios agroecológicos. Sumado a la visible viabilidad económica de los establecimiento y la aceptación social de éste modelo, surgió la pauta de la estabilidad temporal de esta forma de pensar la agricultura. Desde esta perspectiva viene la propuesta de sistematizar el aprendizaje emergente de la experiencia, especialmente, considerando el análisis de los niveles de sostenibilidad de la asociación (RAMA) en su conjunto.



FIGURA 1. Productor de RAMA interactuando con consumidor en la “Feira de Agricultores Ecologistas”, Porto Alegre, Brasil, 2015.

Es importante aclarar que la RAMA es una asociación civil que reúne productores familiares agroecológicos de dos municipios metropolitanos (Porto Alegre e Viamão); y es conformada por los productores, consumidores, comerciantes y técnicos (extensionistas, investigadores de universidades, agentes públicos municipales). Además del carácter asociativo, la asociación es un Organismo Participativo de Evaluación de Conformidad Orgánica (OPAC), que es la forma oficial de reconocimiento de la certificación participativa de acuerdo con las reglas del Ministerio de Agricultura.

El objetivo del estudio es dar a conocer el caso, establecer sus principales características y estimar el grado de sustentabilidad alcanzado por (RAMA).

Resultados

1. Ambiente Institucional

El ambiente institucional de Brasil, con respecto a la agricultura orgánica, se encuentra integrado en varios niveles estatales. A nivel federal, el Ministerio de Agricultura y Abastecimiento (MAPA) cuenta con la Cámara Temática de la Agricultura Orgánica (CTAO). Estos estadios permiten establecer para todo el país un foro permanente de discusión. Es en este ámbito se elaboró un digesto normativo que permite establecer el marco legal de funcionamiento de la Agricultura Orgánica (Ley N° 10.831/2003, los decretos N°6.323/2007 y N° 6.913/2009), las Instrucciones Normativas N°54 “De las Comisiones” y N° 64 “Los Sistemas orgánicos de Producción Animal y Vegetal”) y las Instrucciones N° 17 “El Extrativismo Sustentable Orgánico” N° 18 “El procesamiento, Almacenamiento y Transporte”



y N° 19 “Los Mecanismos de Control e Información de la Calidad Orgánica” (BRASIL 2009a, 2009b; FONSECA, 2009).

A nivel estadual, Rio Grande do Sul, cuenta con un espacio denominado **Comisión Estadual de Producción Orgánica (CPOrg)**, conformado por productores, comerciantes, certificadoras, universidades, la Empresa de Asistencia Técnica y Extensión Rural (EMATER), la Empresa de Pesquisa Agropecuaria (EMBRAPA), entidades representativas dos agricultores, entre otros. La comisión es responsable por coordinar localmente el **Sistema Brasileiro de Conformidad Orgánica (SisOrg)**, que se estructura mediante la sumatoria de dos maneras diferentes de garantizar la calidad de los productos orgánicos: certificación de tercera parte (control externo por empresas contratadas) y el Sistema Participativo de Garantía (SPG), en este son las organizaciones de productores y consumidores que garantizan la conformidad con las reglas. En el SPG hay dos tipos de organización: **Organismo de Control Social (OCS) y Organismo de Validación de la Conformidad Orgánica (OPAC)** (BRASIL, 2009a.). En el primero caso, los agricultores solamente pueden hacer ventas directas a los consumidores, el segundo tipo permite a los productores acceder a otros tipos de mercados y/o certificar unidades de procesamiento de alimentos orgánicos. El caso, aquí presentado, se refiere a el segundo tipo.

2. Red de productores orgánicos de la Región Metropolitana de Porto Alegre (RAMA)

A nivel de la región metropolitana, en diciembre de 2011 por Asamblea General se formalizó la Red de Agricultores Agroecológicos de la Región Metropolitana (RAMA), como un Organismo Participativo de Validación de la Conformidad Orgánica (OPAC). Su territorio de acción es el Municipio de Porto Alegre, Viamão, Alvorada, Cachoeirinha, Gravataí y Glorinha. Pero, hasta este momento, hacen parte oficialmente de la asociación productores de Porto Alegre y Viamão.

Todos los documentos requeridos para el registro como OPAC fueron elaborados participativamente. La Agroecología es prioridad entre sus principios y valores. Por eso en el transcurso del proceso se identificó la necesidad de construir un concepto propio de agroecología, que sigue abajo.

“Agroecología es un modo de vida saludable, que busca la sustentabilidad, el respeto en las relaciones sociales, el equilibrio ambiental y la biodiversidad productiva, con el menor impacto negativo posible. El sistema de producción agroecológico es una relación con la naturaleza en el manejo del suelo y entre productores(as) en el intercambio de conocimientos e insumos, priorizando el aprovechamiento de los recursos de la finca” (RAMA, 2011).

RAMA definió herramientas de diagnóstico y control interno, que incluye el establecimiento de comisiones que son las que realizan los trabajos de evaluación periódica de conformidad, además de otras actividades de promoción de la Agroecología y/o de mejoras técnicas necesarias. De acuerdo con la legislación de los SPG, se destaca la creación de comisiones de Educación, de Visitas, Técnica y, en el caso de la RAMA, una denominada Arca de Semillas que actúa en la mantención de semillas y biodiversidad.

Trabajo de campo

1. Metodología aplicada

Para estimar el nivel de Sostenibilidad de (RAMA) se aplicó el “**Marco para la evaluación de Sistemas de Manejo en Recursos Naturales incorporando Indicadores de Sustentabilidad**” (MESMIS). Esta herramienta permitió sistematizar la información de forma holística. Se identificó el objeto de estudio como un sistema, dentro de una coyuntura particular y en una escala de tiempo específica. Ésta evaluación requirió de acciones participativas involucrando a los propios protagonistas como parte importante del proceso. Se obtuvieron una serie de indicadores cualitativos inherentes al caso de RAMA. Para la obtención de la información deseada se utilizaron entrevistas con preguntas cerradas y abiertas. Concurrentemente se complementó con la aplicación de la “**Metodología para estimar el nivel de desarrollo sostenible en territorios rurales**” desarrollada por el **Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)**. Esta tiene en cuenta que la sostenibilidad es un concepto complejo, que implica la existencia y simultaneidad de varias dimensiones que la componen, permitiendo la definición y "cuantificación" de indicadores que explican el comportamiento de cada dimensión del Desarrollo Sostenible, y sus transformaciones numéricas, índices y representaciones de biograma. Así, se propuso que la unidad análisis (UA) sea la sostenibilidad de RAMA, definiendo las dimensiones de análisis (DA) como: a) Seguridad Alimentaria, b) Ambiental c) Social y d) Económica.

2. Indicadores de sostenibilidad obtenidos

Todas las (DA) no contribuyen de la misma manera al índice integrado, a saber (Fig.2; 3 y 4:

- El nivel estimado de sostenibilidad de la asociación RAMA es ESTABLE, con valor de 0,70.
- Dimensión Social tiene la mejor condición de estabilidad ÓPTIMO, su índice es 0,83. Su variable de menor desempeño fue Permanencia de los Jóvenes.
- Dimensión Seguridad Alimentaria se encuentra ESTABLE con un valor para su índice de 0,72. Es la variable de menor peso al índice integrado. El indicador con menor valor fue el Nivel de Renta destinada a la compra de alimentos.
- Dimensión Ambiental obtuvo un valor de 0,68, (estable). El indicador de menor valor relativo fue Agrobiodiversidad.
- Dimensión Económica. De valoración inestable, su índice 0,57. Los indicadores de menor valor fueron Nivel Importación de Insumos y Costos, ambos estrechamente relacionados.

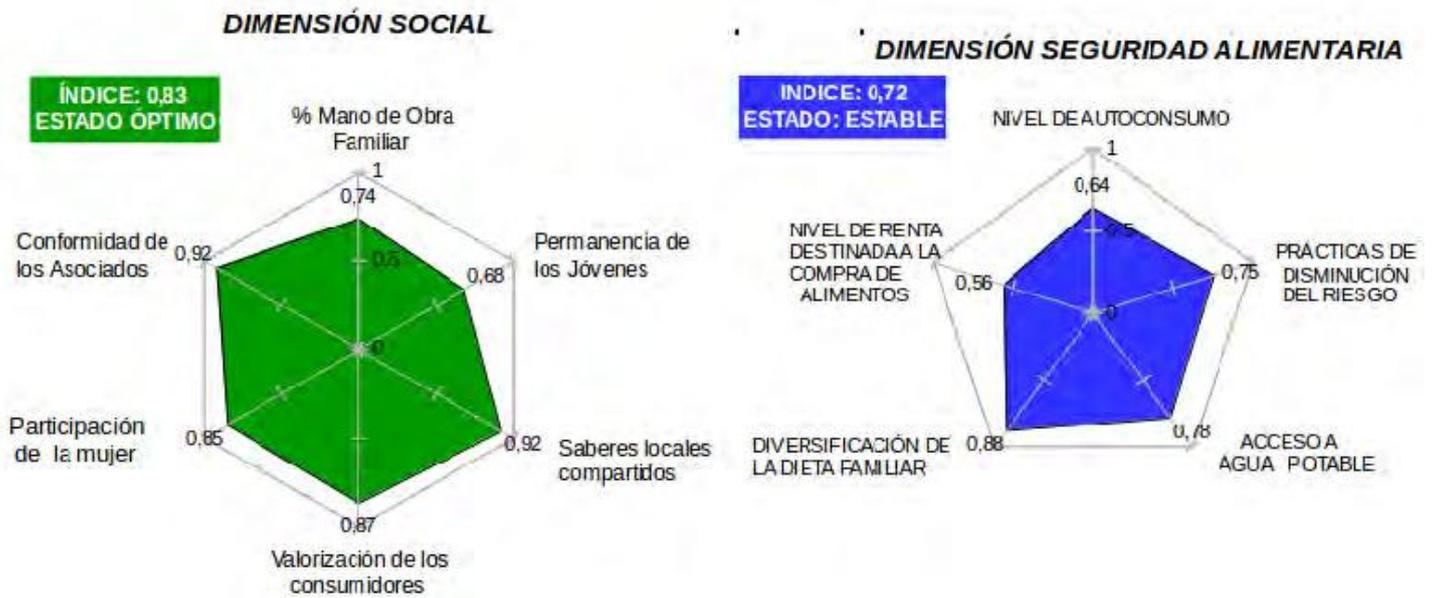


FIGURA 2. Estimación de estabilidad de las dimensiones de análisis Social y Seguridad Alimentaria.

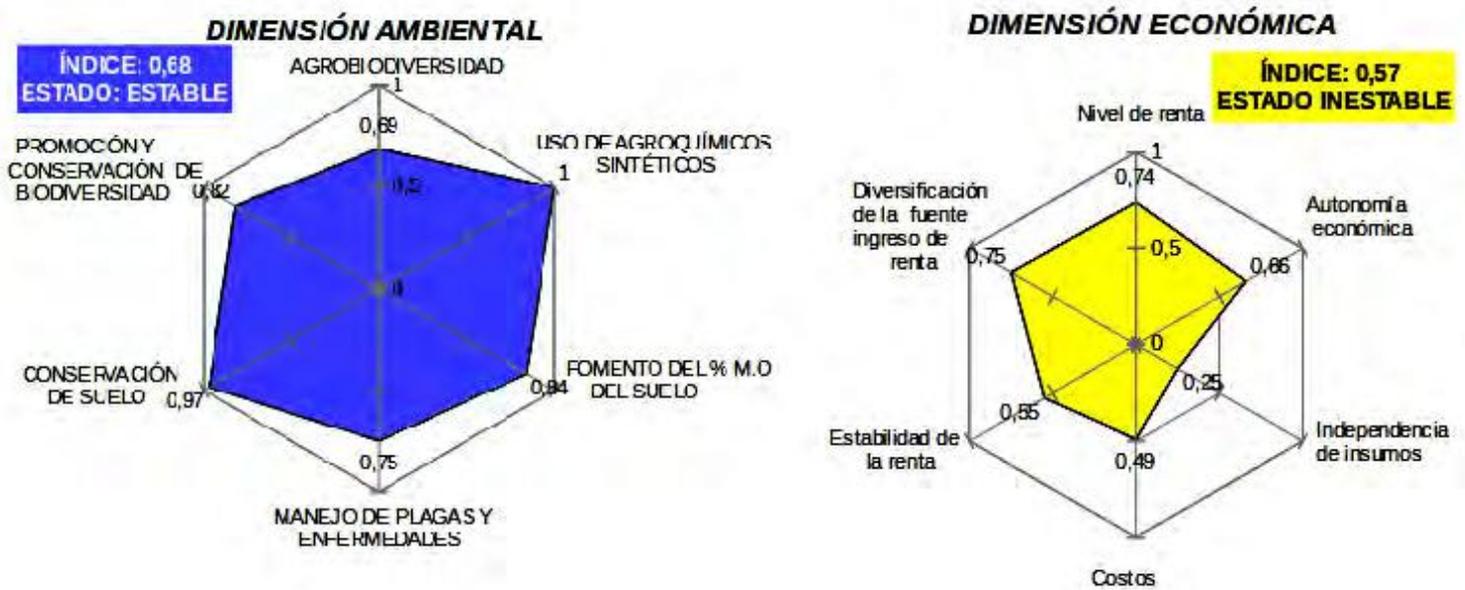


FIGURA 3. Estabilidad alcanzada por las dimensiones de análisis Ambiental y Económica

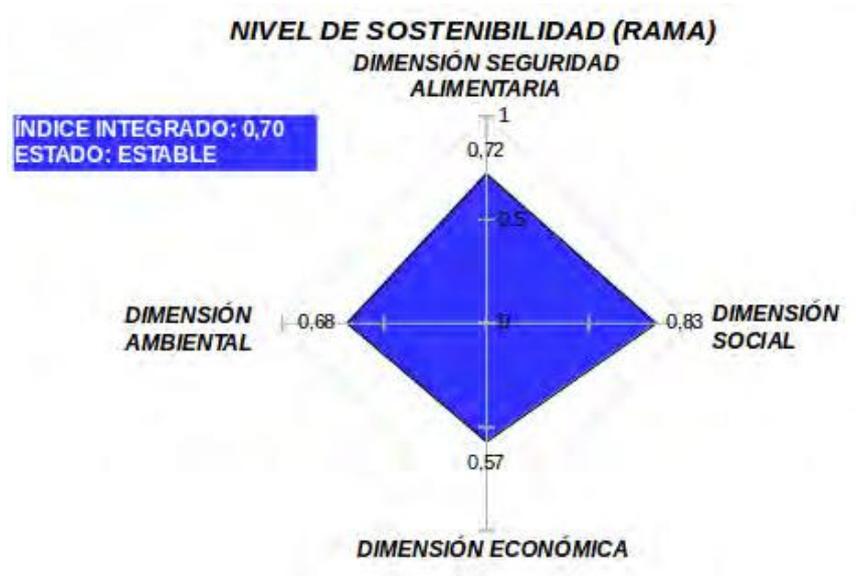


FIGURA 4. Estimación del nivel de Sostenibilidad de RAMA.

Conclusiones

- La metodología aplicada presenta una singular manera de abordar el estudio de una asociación con un enfoque holístico. De manera que la sugerencia es de que puede contribuir para un enfoque del Desarrollo Territorial.
- El marco de evaluación MESMIS constituye una valiosa herramienta de carácter participativo. Puede adaptarse a diversas situaciones de estudio en muchos contextos.
- La representación didáctica en Biograma facilita la visualización de las situaciones prioritarias a corregir, permitiendo visualizar el impacto de las variables.

Dificultades

- Dificultad en el trabajo de relevamiento con gran cantidad de personas, dado la particulares culturales, barreras idiomáticas, etc.
- Poca formación académica en la temática de mediciones de sostenibilidad mediante el uso de variables cualitativas.

Referencias Bibliográficas

- Fonseca, M. A. C., et al. (2009) "Agricultura orgânica: Regulamentos técnicos para acesso aos mercados dos produtos orgânicos no Brasil". Niteroi RJ. Empresa de Pesquisa Agropecuaria do Rio de Janeiro PESAGRO-RIO.
- Brasil (2009a) Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento. As Câmaras do Mapa: um instrumento democrático e transparente de interlocução com a sociedade / Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento. Secretaria Executiva. – Brasília : Mapa/ACS.
- Brasil (2009b) Ministerio de Agricultura, Pecuaria e Abastecimento. Mecanismos de Controle para a garantia da qualidade orgânica. Coordenação de Agroecología. Brasilia MAPA.
- Masera, O., Astier, M., y S. López- Ridaura (2008) "Evaluación de Sustentabilidad: Un enfoque dinámico y multidimensional y manejo de Recursos Naturales. El marco de evaluación MESMIS". Disponible <http://mesmis.gira.org.mx/>. Accesado em feb 2015
- Sepúlveda, S, et al. (2005) "Metodología para estimar el nivel de Desarrollo Sostenible de Territorios Rurales. (El Biograma)". SJ Costa Rica, IICA.